

РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Орлова А.В.,
г. Белгород, БелГУ

На современном этапе развития российской государственности важнейшее значение начинают приобретать региональные аспекты ее безопасности. Анализ ситуации показывает, что причины складывающихся угроз экономической безопасности страны имеют ярко выраженный региональный характер. Они регионально дифференцированы, будь то глубокий экономический спад или безработица, высокий уровень задолженности по заработной плате, пенсиям и социальным пособиям, низкая финансовая дисциплина, слабая ценность отечественных товаропроизводителей и др. Положение усугубляется возрастающей дифференциацией экономического развития российских регионов и уровня жизни их населения. Однако важным условием обеспечения экономической безопасности является относительная закрытость страны (государственная граница, собственная валюта, суверенитет и т.п.), а регион (субъект Российской Федерации) является открытой системой, поэтому более корректно говорить об обеспечении экономической безопасности России на региональном уровне.

Уровень развития отдельного региона, во-первых, в определенной степени влияет на показатели экономической безопасности, причем, чем выше уровень развития региона, тем выше его влияние на показатели экономической безопасности России.

Во-вторых, уровень развития региона в сравнении с другими регионами создает возможность угрозы экономической безопасности, другими словами, если в регионе создают очаги напряженности любого рода (экономической, социальной, экологической и т.п.), то это — угроза экономической безопасности России.

В связи с этим представляется целесообразным рассмотреть тенденции основных угроз экономической безопасности в регионах страны.

Диагностика угроз экономической безопасности территорий различных уровней — а к ним относятся области, республики, отдельные регионы — возможна только в рамках экономической безопасности как в РФ в целом, так и в региональном образовании.

Угрозы экономической безопасности региона классифицированы и сведены в следующие группы: внешнеполитические угрозы, угрозы в реальном секторе, в социальной сфере, внутренние угрозы. При этом выделяются наиболее важные сферы, в которых угрозы наиболее остры: разрушение инвестиционно — инновационного комплекса, продовольственные и энергетические угрозы.

Совокупность существующих для региона угроз может быть также дезагрегирована в общем виде на внешние (по отношению к региону) и внутренние угрозы экономической безопасности.

Среди макроэкономических угроз безопасности региона в первую очередь следует выделить: отсутствие единой интегральной региональной политики федерального центра; нарушение системы финансового обеспечения регионов; деградацию природной среды в национально-государственном масштабе; криминализацию экономики; снижение уровня жизни населения.

Среди угроз внутреннего характера (т.е. мезоуровня экономики) следует выделить потерю внутреннего рынка, потерю воспроизводственной независимости, утрату продовольственной независимости. Эти угрозы экономической безопасности порождены просчетами в макроэкономической и, в частности, во внешнеэкономической политике: отказом от разумного протекционизма по отношению к отечественным производителям, открытием внутренних рынков для импорта продуктов, обострением диспаритета цен между промышленностью и сельским хозяйством и др. Что же касается потери воспроизводственной независимости региона, то она вызвана, главным образом, спадом производства, снижением удельного веса основных видов производств, разрушением научно-технического потенциала региона. Последнее специфическими формами своего проявления имеет свертывание НИОКР, распад научных коллективов, резкое сокращение заказов на высокотехническую продукцию, ведущие к оттоку высококвалифицированных специалистов из наукоемких отраслей, из региона, из страны.

Наиболее значимые внутренние угрозы для безопасности региона, в том числе в Белгородской области можно представить по составляющим:

1) обострение социальных проблем вследствие увеличения разрыва в экономическом положении населения и неподготовленности социальной среды к новым социально-экономическим отношениям, рост социальных проблем и преступности, в том числе организованной;

2) наличие элементов напряженности в межнациональных отношениях, возможность дестабилизации обстановки в отдельных регионах;

3) недостаточные объемы финансирования науки и высшей школы, системы подготовки кадров, механизмов защиты здоровья населения, а также девальвация духовного, в том числе культурного потенциала.

4) сокращение промышленного потенциала и инвестицией в наукоемких отраслях и угроза деградации индустриальной системы;

5) качественное ухудшение технологического и инновационного потенциала;

6). истощение топливно-энергетических ресурсов, дисбаланс добычи энергоносителей и производства энергии;

7) нестабильность финансово-кредитной системы, сокращение платежеспособного потенциала населения;

8) рост экономической преступности, взяточничества, коррупции, уклонений от уплаты налогов, незаконной торговой деятельности.

Сочетание интересов Центра и территории имеет двойственный характер. С одной стороны, территория выступает полигоном с локализованным социально-экономическими, экологическими, демографическими процессами. Эти процессы могут угрожать экономической безопасности Федерации, а их проявление — носить территориально-дифференцированный характер. С другой стороны, территория является субъектом регулирования в рамках имеющегося круга полномочий. То есть выступает проводником собственной экономической политики, влияющей (в той или иной мере) на «экономическое самочувствие» России в целом.

В общих чертах структуру формирования региональной экономической безопасности России можно представить как комплекс экономических, геополитических, экологических, правовых и иных условий, которые призваны обеспечивать:

- 1) защиту жизненно важных интересов страны и ее территорий в отношении ресурсного потенциала;
- 2) создание внутреннего иммунитета и внешней защищенности от дестабилизирующего воздействия;
- 3) конкурентоспособность регионов на внутренних и мировых рынках и устойчивость финансового положения страны.

Экономическая безопасность региона — это совокупность условий и факторов, характеризующих текущее состояние экономики, стабильность, устойчивость и поступательность ее развития. Одновременно это степень, с одной стороны, интеграции региональной экономики с экономикой Федерации, а с другой — региональной независимости.

Современное состояние российской экономики вообще и региональной экономики в частности, когда практически все регионы оказались в кризисной ситуации, таково, что требование обеспечения экономической безопасности должно быть включено в число основополагающих принципов формирования и реализации региональной политики. Конкретные меры по реализации принципа экономической безопасности определяются кругом наиболее острых проблем регионального развития.

Среди них выделяется по своей масштабности и остроте проблема экономической реинтеграции регионов России.

«Бегство» от центра, стремление отдельных регионов, особенно богатых природно-сырьевыми ресурсами, к одностороннему использованию преимуществ от льготного экспорта, к удержанию налоговых поступлений в пределах своей территории, к административному установлению собственных цен на продукцию либо запрету ее вывоза за пределы региона подрывают целостность экономического пространства России, и препятствует развитию интеграционных процессов. Ослабление интеграционных связей между регионами, сепаратистские и автаркические тенденции как важнейшая причина ослабления Федерации оказывают серьезное отрицательное воздействие на экономическую безопасность России.

Происходят опасные процессы экономической дезинтеграции: опережающее сокращение межрайонных связей по сравнению с общими темпами падения производства, территориальное, а следовательно, и объемное сужение рынков сбытов, деспециализация хозяйства регионов, о чем, в частности, свидетельствует тот факт, что взаимные неплатежи предприятий на 90% замыкаются внутри регионов — все это выдвигает проблему экономической реинтеграции на одно из первых мест среди проблем экономической безопасности страны.

Главным направлением работы по обеспечению реинтеграции экономики России представляется формирование на системной основе государственно-правового и хозяйственно-экономического механизмов стимулирования развития свободного общероссийского экономического пространства и рационального сочетания методов государственного и рыночного регулирования развития регионов. В число возможных задач по преодолению процессов экономической дезинтеграции необходимо выделить:

1) определение региональных приоритетов в разработке и реализации целевых федеральных и межгосударственных программ;

2) стимулирование деловой активности и предпринимательства, особенно малого, в кризисных регионах, предоставление государственных гарантий под привлечение зарубежного капитала;

3) поддержку развития региональных финансово-промышленных групп, межрегиональных корпораций, межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия и других новых организационных форм интеграционной направленности;

4) проведение целенаправленной политики развития инфраструктуры общероссийского рынка — материально-технической базы (магистральный транспорт, энергосистемы, связь, складское хозяйство и т.д.) и сети рыночных институциональных формирований (банков, межбанковских объединений, товарно-сырьевых маркетинговых компаний, инвестиционных фондов, бирж труда и т.д.).

Следующей проблемой является демографическая ситуация. Но позитивные сдвиги в решении данной проблемы отодвигают ее уже на второй план, когда недавно она была первоочередной.

Особое беспокойство вызывает такой сильнодействующий фактор снижения уровня безопасности, как очаги социальной напряженности. К ним относятся: очаги межэтнической напряженности; регионы с опасной концентрацией населения, находящегося ниже уровня бедности; регионы и города — потенциальные центры чрезмерно высокой безработицы; районы вынужденной миграцией населения из стран ближнего зарубежья.

Учитывая специфику региональных проблем, представляется необходимым разработка системы критериев и параметров (поровых значений) экономической безопасности региона, которая должна базироваться на использовании следующих общеметодологических признаков:

1) комплексности — необходимости анализа и учета всех сторон объекта изучения;

- 2) системности — учета ряда взаимосвязей и взаимозависимостей;
- 3) альтернативности — выявления и обоснования вариантов выхода из кризисной ситуации;
- 4) приемлемого риска — выявления и реализация доступных мер по недопущению возникновения пороговых ситуаций.

Анализ положения в регионе должен опираться на набор индикаторов экономической безопасности, который позволит выявить и качественно оценить грядущие угрозы, а также реализовать комплекс программно-целевых мер по стабилизации обстановки.

К принципиальным требованиям системы параметров экономической безопасности регионов относят совместимость данного параметра с действующей в стране системой учета, статистики и прогнозирования, а также возможность осуществлять мониторинг и прогнозирование факторов, влияющих на уровень угроз безопасности региона.

К основным критериям, характеризующим интересы региона в области безопасности и обеспечивающим приемлемые для большинства населения условия жизни и развития личности, устойчивость социально-экономической ситуации, относят сохранение экономического единства в регионе, госконтроль над стратегическими ресурсами, устойчивость финансовой системы, поддержание инновационного потенциала и т.д.

Для экономической безопасности региона принципиальными являются пороги показателей — предельные значения, несоблюдение (превышение или недостижение) которых приведет в начале разрушительных нерегламентированных процессов в регионе. Представляется, что общие пороговые значения безопасности можно охарактеризовать системой критерияльных оценок общехозяйственного, социально-экономического и финансово-экономического плана, отражающих предельно допустимые уровни снижения:

— экономической активности, объемов производства, инвестирования, без сохранения которого невозможно самостоятельное экономическое развитие региона;

— уровня и качества жизни основной массы населения, за границами которого возникает опасность неконтролируемых социальных, трудовых, межнациональных и других конфликтов, создается угроза выживанию нации;

— затрат на сохранение и воспроизводство природно-экологического потенциала.

Таким образом, можно сделать вывод, что показатели, по которым определены пороговые значения, выступают системой показателей экономической безопасности, которая может корректироваться с учетом особенностей региона.