

представляющими интересы отдельных социальных групп, промышленности, финансовой сферы.

Представляется, что укрепление вертикали власти на уровне региона возможно при формировании эффективных горизонтальных связей между субъектами хозяйствования и органами власти различных уровней.

#### Литература

1. Грицюк Т.В. Региональная экономическая политика: цели и проблемы // Региональная экономика: теория и практика. – 2003. – № 3. – С. 35 – 47.
2. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: Учебник. – М. : ГУ ВШЭ, 2000.
3. Сумма региональных стратегий // Эксперт. – 2003. – № 43. – С. 130 – 148.
4. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: Учебник. – М.: Инфра М, 2006.
5. Шнипер Р.И. Регион: диагностика и прогнозирование. – Новосибирск: ИЭиОПП СО РАН, 1996.

УДК 336.143.2

### ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В ПЕРИОД ДО 2014 ГОДА И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2017 ГОДА

*Шпаковская А. В., Коннова А. В.*

*Белгород, Россия*

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет*

**Аннотация:** изложены результаты исследования реализации бюджетной политики Правительства Белгородской области в период до 2014 года, а также планируемые мероприятия, направленные на оптимизацию доходной части бюджета и бюджетных расходов, совершенствование бюджетного устройства, организацию эффективной системы межбюджетных отношений.

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетное устройство, налоговая политика, бюджетная политика, инфляция, межбюджетное регулирование.

### RESULTS OF IMPLEMENTATION OF FISCAL POLICY IN THE PERIOD TO 2014 AND MAIN DIRECTIONS BUDGET POLICY OF THE BELGOROD REGION FOR THE PERIOD UNTIL 2017

*Shpakovskaya A.V., Konnova A.V.*

*Belgorod, Russia*

*Belgorod State National Research University*

**Abstract:** presents the results of the study implementation of fiscal policy of the Government of the Belgorod region in the period until 2014, as well as planned activities aimed at optimization of budget revenues and budget expenditures, improving the budgetary system, the organization of an effective system of intergovernmental fiscal relations.

**Keywords:** budget, the budget structure, tax policy, fiscal policy, inflation, intergovernmental regulation.

Основными проблемами при создании и развитии системы функционирования органов государственной власти являются:

- повышение эффективности управления бюджетом;
- обеспечение контроля финансовых потоков;
- целевое использование бюджетных средств.

Решение этих проблем требует совершенствования бюджетного процесса, а именно:

- реструктуризация и оптимизация доходной части бюджета и бюджетных расходов;
- совершенствование бюджетного устройства;
- организация эффективной системы межбюджетных отношений.

Целью данной статьи является анализ итогов реализации бюджетной политики в Белгородской области в период до 2014 года и изучение основных направлений бюджетной политики региона на период до 2017 года.

Как финансовая категория региональный бюджет обусловлен тем, что выполнение социальной, политической и экономической функций любого административно-территориального образования объективно требует финансовых ресурсов [4, с. 176].

В 2013 году в Белгородской области утверждены и реализуются 15 государственных программ Белгородской области со сроком действия до 2020 года.

Впервые в Белгородской области формирование регионального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов произведено в структуре утвержденных государственных программ Белгородской области.

Основной задачей на ближайшее время финансисты региона считают перевод местных бюджетов на муниципальные программы.

- повышение эффективности предоставления государственных услуг.

В регионе создана нормативная правовая база, которая позволяет повысить эффективность предоставления государственных услуг и оптимизировать функции государственного управления.

- развитие информационной системы управления государственными финансами.

На базе автоматизированной системы департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области создана единая интегрированная информационная система управления региональными и муниципальными финансами.

Её главной особенностью является использование единой базы данных, в которой централизованно хранятся и обрабатываются все операции по исполнению всех бюджетов на территории Белгородской области.

- формирование «Бюджета для граждан», основной целью которого является предоставление населению области актуальной информации о бюджете и его исполнении в форме, доступной для понимания гражданами.

Региональный бюджет является формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государственных органов власти и управления соответствующего субъекта Российской Федерации [3, с. 252].

В Белгородской области разработана и реализуется Программа повышения эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2018 года. Основной целью бюджетной политики региона на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы области и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом [1].

По данным Департамента финансов и бюджетной политики области при формировании объема и структуры расходов консолидированного бюджета области в 2015-2017 годах учитывались в первую очередь:

- обязательное исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников организаций в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения, обеспечение детей дошкольным образованием;

- дальнейшая реализация принципа формирования бюджетов на основе государственных программ с учетом обоснования бюджетных ассигнований на этапе их формирования. При этом ответственный исполнитель несет ответственность не только за планирование, но и за реализацию государственной программы, целевое и эффективное использование средств, выделенных на реализацию государственной программы, обеспечение достижения значений показателей государственной программы;

- информационное взаимодействие в сегменте контрактной системы, предусматривающее взаимодействие с официальными электронными источниками информации для размещения данных о размещении заказов, а также возможность ее неограниченного тиражирования в рамках области. Это позволит сделать процесс государственных и муниципальных закупок более упорядоченным, стабильным и прозрачным, сформировать мониторинг закупочной деятельности как поставщиками, так и иными заинтересованными лицами в режиме реального времени;

- индексация заработной платы прочих категорий работников организаций исходя из прогнозируемого уровня инфляции в 2015 году на 5,0%, в 2016 году – на 4,5%, в 2017 году – на 4,3%;

- индексация в 2017 году расходов на оплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на уровень прогнозируемой инфляции (4,3%);

- изменение в 2015 году уровня софинансирования расходов на реализацию региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- сохранение прочих расходов не выше уровня 2014 года.

Налоговая политика Белгородской области в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов будет выстраиваться с учетом изменений федерального законодательства, что позволит создать стимулирующие условия по поддержке деловой активности в реальном секторе экономики, обеспечит сбалансированность бюджетной системы области.

Прогноз строится на основе информации об исполнении бюджета в прошлом году, общей динамики поступления доходов, изменение параметров, влияющих на величину налога [2, с. 532].

Доходы консолидированного бюджета области планируются на основе показателей прогноза социально-экономического развития области, составляемые департаментом экономического развития области, экономическими службами муниципальных районов (городских округов), администрациями поселений.

Формирование объема и структуры расходов областного бюджета на 2015-2017 годы осуществляется финансовыми органами исходя из следующих основных подходов:

1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований осуществлялось на 2015-2016 годы на основе утвержденных законом Белгородской области от 17 декабря 2013 года № 247 «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

2) определение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2017 год, исходя из необходимости финансового обеспечения долгосрочных расходных обязательств;

3) уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2015-2016 годы с учетом:

а) индексации оплаты труда работников областных государственных (муниципальных) учреждений, денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности области, денежного содержания лиц, замещающих должности государственной гражданской и муниципальной службы области, обслуживающего и вспомогательного персонала, лиц приравненных по оплате труда государственных и муниципальных служащих с 1 октября 2015 года на 5 %, с 1 октября 2016 года – на 4,5%;

б) индексации стипендиального фонда для студентов областных образовательных учреждений профессионального образования, с 1 сентября 2017 года на 4,3 процентов и корректировки в 2015 и 2016 году бюджетных ассигнований на указанные цели исходя из прогнозируемого на этот период уровня инфляции (индексация с 1 сентября 2015 года – на 5 % и с 1 сентября 2016 года на 4,5%);

в) индексации по уровню инфляции публичных нормативных и приравненных к ним обязательств, установленным в соответствии с федеральным законодательством, в 2015 году на 5 процентов, в 2016 году – на 4,5 процентов, в 2017 году – на 4,3 процентов;

г) расходов на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, горюче-смазочных материалов, питания, медикаментов, относящихся к обеспечению выполнения функций (содержание) областных государственных органов и обеспечению деятельности областных государственных учреждений в 2015 – 2017 годах не выше уровня 2014 года;

д) дополнительных бюджетных ассигнований в 2014-2016 годах на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

е) уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

Администраторы доходов областного бюджета, бюджетов муниципальных районов, городских округов и поселений, разрабатывая прогнозные показатели по каждому виду доходов, учитывают сложившуюся динамику их начислений и поступлений, ожидаемой оценки доходов в текущем году, задолженности по налогам, а также прогнозируемых показателей по налогооблагаемой прибыли, фонду оплаты труда и темпам его роста, по объемам реализации подакцизных товаров, объемам и стоимости добычи полезных ископаемых, кадастровой стоимости земли, заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам, а также экономических темпов инфляции, базовым из которых является индекс роста потребительских цен.

По данным Департамента финансов и бюджетной политики области темпы инфляции ожидаются в 2015 году – 5%, в 2016 – 4,5%, в 2017 – 4,3% [5].

В период 2015-2017 годы будет сохранен принцип выравнивания уровня бюджетной обеспеченности на территории области, который направлен на сглаживание диспропорций в бюджетных возможностях бюджетов муниципальных образований.

Распределение финансовой помощи муниципальным образованиям области будет осуществляться на основе единых методик расчетов межбюджетных трансфертов, утвержденных законом Белгородской области от 16 ноября 2007 года № 162 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области».

Межбюджетное регулирование на муниципальном уровне на 2015-2017 годы будет осуществляться с учетом изменений перечней решаемых вопросов местного значения районных бюджетов и бюджетов сельских поселений на основании положений Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136 – ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Конечно, в условиях существующих сегодня внутренних и внешних вызовов, жестких бюджетных ограничений предстоит непростая и очень серьезная работа по всем ключевым направлениям – социальному развитию и повышению благосостояния граждан, созданию условий для экономического роста и формированию устойчивого бюджета. Это очень высокая ответственность перед жителями области. Формируя планы и проекты, Правительство Белгородской области всегда исходит из приоритета именно их интересов и потребностей. Ведь в соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации – «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью».

#### **Литература**

1. Закон об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://beldepfin.ru/>

2. Иншаков О. В. Формирование регионального бюджета на основе статистических показателей: учебно-методическое пособие [Текст] / О.В. Иншаков. – Волгоград: Издательство ВолГУ, 2009. – 532 с.
3. Курченко Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни: учебное пособие [Текст] / Л.Ф. Курченко. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2012. – 252 с.
4. Никулина Е.В. Формирование доходов региональных бюджетов: теория и практика: монография [Текст] / Е.В. Никулина. – Белгород: издательство БелГУ, 2008. – 176 с.
5. Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons>

УДК 332.1

## МИКРОПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ КРЫМСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

**Косых Х.С.**

*студент Института экономики*

**Орлова А.В.**

*старший преподаватель кафедры «Экономика»*

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет*

*Белгород, Россия*

**Аннотация:** статья посвящена вопросам микропереписи населения Крымского федерального округа Российской Федерации в 2014 года. Рассмотрены главные цели микропереписи, а также отличительные особенности проведения мероприятия. Отражены данные о количестве и составе наиболее многочисленных национальностей Автономной Республики Крым и города Севастополь по итогам Всеукраинской переписи населения 1989 и 2001 годов.

**Ключевые слова:** Микроперепись населения, развитие Крымского федерального округа.

## MICROCENSUS IN THE CRIMEAN FEDERAL DISTRICT

**Kosyh H.S.**

*student, Institute of economy*

**Orlova A. V.**

*the senior teacher of chair «Economy»*

*Belgorod State National Research University*

*Belgorod, Russia*

**Abstract:** article is devoted to questions of microcensus in the Crimean federal district of the Russian Federation in 2014 year. Main goals of microcensus, and also distinctiveness of carrying out action are considered. Data on quantity and structure of the most numerous nationalities of the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol following the results of All-Ukrainian population census are reflected 1989 and 2001.

**Keywords:** Microcensus, development of the Crimean federal district.