

Адаптация мер европейской инновационной политики в области посевного и венчурного финансирования для российской инновационной практики



В. М. Московкин,

д. г. н., профессор кафедры мировой экономики экономического факультета Белгородского государственного университета

e-mail: moskovkin@bsu.edu.ru



Т. С. Мищенко,

магистр экономики, кафедра мировой экономики экономического факультета Белгородского государственного университета

e-mail: tamischenko@yandex.ru

Проведен анализ мер европейской инновационной политики из базы данных проекта PROINNO Europe: INNO-Policy Trendchart с целью идентификации мер, касающихся посевного и венчурного финансирования. Из 24 идентифицированных мер выбраны

три меры (бельгийская, французская и российская), на основе которых построены различные структурно-логические схемы, описывающие функционирование университетско-промышленно-финансовых комплексов на региональном и федеральном уровнях.

Ключевые слова: адаптация мер европейской инновационной политики в области посевного и венчурного финансирования для российской инновационной практики.

Одним из инструментов европейской инновационной политики, входящим в Trend Chart проект по инновациям в Европе является База данных по мерам европейской инновационной политики. Анализ его функционирования по прошествии трех лет после запуска был детально проведен в [1].

В этой базе данных группы и классы (укрупненные группы) мер распределялись по разным странам и размещались в специально построенной электронной гиперссылочной матрице. Классификация мер в течение реализации вышеуказанного проекта изменялась дважды.

Из пяти укрупненных классов инновационных мер, классификация которых приведена в табл. 1, для дальнейшего анализа выбраны три группы из четвертого класса: 4.1. Финансирование инновационных start-ups-компаний; 4.4. Усиление частного финансирования инноваций; 4.5. Оптимизация финансового регулирования. Из этих трех групп мер с помощью электронной гиперссылочной матрицы проекта PROINNO Europe: INNO-Policy Trendchart [2], были выбраны профили мер касающиеся поддержки венчурного и посевного финансирования, за исключением мер поддержки сетей бизнес-ангелов.

Всего было отобрано 24 меры. Их анализ показал, что большинство из них направлены на поддержку создания инновационных start-ups и университетских spin-offs. В дальнейшем изложении, авторы ограничатся последним типом малых наукоемких фирм и попытаемся построить серию структурно-логических схем, описывающих функционирование университетско-промышленно-финансовых комплексов на региональном и федеральном уровнях.

Для проектирования таких комплексов были выбраны три меры BE62, FR13 и RU15 (табл. 2). На основе синтеза первых двух мер построена структурно-логическая схема, представленная на рис. 1. В соответствии с этой схемой, региональное правительство уполномочивает какую-либо региональную управляющую финансовую компанию (УФК) создавать в партнерстве с университетами фонды посевного капитала (в бельгийской мере BE62 эта деятельность распределена между пятью местными филиалами УФК) и выделяет для этого необходимые финансовые средства. В этой схеме предусматривается софинансирование со стороны частных инвесторов и благотворительных фондов.

Классификация мер европейской инновационной политики, действующая до конца апреля – начала мая 2008 г. с распределением российских мер

Укрупненные группы (классы) мер	Группы мер	Коды российских мер
I. Improve innovation governance and strategic intelligence for policy-making – Улучшение управления инновациями и стратегическое видение для лиц, принимающих решения	1.1. Strategic vision /Стратегическое видение	
	1.2. Innovation studies /Инновационные исследования	
	1.3. Innovation strategies /Инновационные стратегии	
	1.4. Transnational co-operation /Транснациональная кооперация	RU2
II. Foster an innovation friendly environment – Стимулирование благоприятной инновационной среды	2.1. Public procurement /Общественное обеспечение	RU2, RU3, RU16
	2.2. Administrative simplification /Административное упрощение	RU9
	2.3. Regulatory environment /Регуляторная среда	
	2.4. State aid for innovative firms /Государственная помощь для инновационных фирм	RU1, RU4, RU5, RU13
	2.5. Boosting technology adoption /Поддержка для усвоения технологий	RU1, RU2, RU7, RU10, RU11, RU1
III. Encourage technology and knowledge transfer to enterprises and development of innovation poles and clusters – Поддержка трансфера технологий и знаний, развитие инновационных полюсов и кластеров	3.1. Recruiting innovators /Рекрутинг инноваторов	
	3.2. Technology transfer /Трансфер технологий	
	3.3. Innovation intermediaires /Инновационные посредники	
	3.4. Innovation infrastructure /Инновационная инфраструктура	RU16
	3.5. Future skills base /Основа для будущих навыков	
	3.6. Research-industry co-operation /Научно-промышленная кооперация	
IV. Promote and sustain the creation and growth of innovative enterprises – Продвижение и поддержка создания и роста инновационных предприятий	4.1. Funding innovative start-ups /Финансирование инновационных «start-up» компаний	RU1, RU 8
	4.2. Infrastructure for start-ups /Инфраструктура «start-up» компаний	RU 17
	4.3. Ensuring competitive markets /Обеспечение конкурентных рынков	RU 6
	4.4. Leveraging private innovation finance /Усиление частного финансирования инноваций	RU15
	4.5. Optimising financial regulations /Оптимизация финансового регулирования	RU 10
	4.6. Exploiting new market opportunities /Эксплуатация новых рыночных возможностей	RU 16
V. Strengthen entrepreneurial innovation including the protection and commercialisation of intellectual property – Усиление предпринимательских инноваций, включая защиту и коммерциализацию интеллектуальной собственности	5.1. Innovation skills /Инновационные навыки	
	5.2. Non-technological innovation /Нетехнологические инновации	
	5.3. Intellectual property protection /Защита прав интеллектуальной собственности	RU 14
	5.4. Research Commercialisation / Коммерциализация исследований	

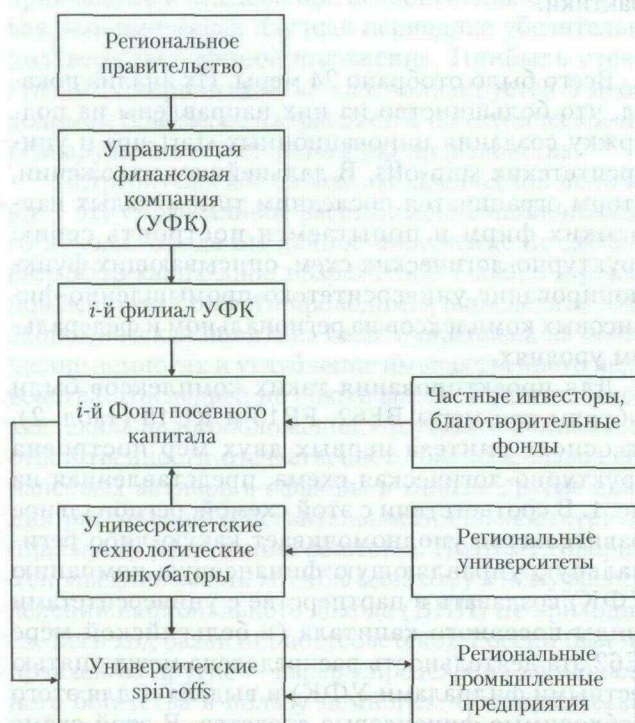


Рис. 1. Региональный университетско-промышленно-финансовый комплекс (синтез мер BE 62 и FR 13)

В результате этой деятельности создаются университетские spin-offs, которые в дальнейшем взаимодействуют с региональной промышленностью. В этом состоит суть меры BE62. Она была дополнена авторами элементами французской меры FR13, которая подразумевает, что региональные университеты для взаимодействия с фондами посевного капитала создают университетские технологические инкубаторы, которые и инвестируют в эти фонды. Дело в том, что существующее законодательство многих стран, в том числе и России, не позволяет университетам напрямую инвестировать в финансовые фонды.

Другой вариант проектирования регионально-университетско-промышленно-финансового комплекса мы осуществили с помощью вышеуказанной французской меры FR13 и российской меры RU15 (Российская венчурная компания) (рис. 2). Здесь региональный фонд посевного капитала является аналогом регионального венчурного фонда, создаваемого Российской венчурной компанией. Из меры RU15 заимствовано распределение финансирования без учета вклада университетского технологического инкубатора, который в этой мере не предусмотрен.

Избранные меры европейской инновационной политики в области посевного и венчурного финансирования

Код меры, название меры, страна	Сущность меры	Направленность меры, целевые группы	Способ и источники финансирования, бюджет меры, юридическая база	Старт и завершение меры, информация о мере (web-сайт)
BE 62 Walonia: Venture Capital for University spin-offs, Бельгия	<p>Регион Валония уполномочил SOWALFIN (Walloon Company for Finance and Guarantees for SMES http://www.sowalfin.be) устанавливать и управлять системой интегрированных финансов в форме фонда для содействия экономической коммерциализации результатов научных исследований с помощью создания spin-offs. Регион выделил компании 8 млн евро, которые были разделены между пятью ее местными филиалами. Последние в партнерстве с местными университетами создали фонды предпосевного и посевного капитала. Эти высокорисковые фазы финансирования малоприятельны для обычных венчурных компаний, что обуславливает необходимость государственных финансовых интервенций.</p> <p>С помощью рассматриваемой меры в 2004 г. было создано 14 университетских spin-offs компаний, что увеличило общее их число до 120; поданы 34 заявки на патенты и получены 44 новых патента; осуществлены 31 трансфер технологий и 162 участия в FP 6</p>	<p>Цель меры – создать кооперацию между университетами и инвестиционными компаниями и поддержать университеты и их исследователей на начальной стадии проведения НИОКР (предпосевная и посевная фазы финансирования). Целевые группы малые и средние предприятия, университетские подразделения, исследовательские группы и отдельные ученые</p>	<p>Способ финансирования: венчурный капитал, включая субординированные займы. Источники: бюджет провинции Валония – 8 млн евро; софинансирование со стороны частного сектора и благотворительных фондов.</p> <p>Юридическая база: инвестиционные компании созданы на основе региональных законов (декретов)</p>	<p>2003 г. – дата завершения схемы не определена. http://www.sowalfin.be</p>
FR 13 Seed-capital funds, Франция	<p>Фонды посевного капитала являются частными компаниями (в основном, фондами частного венчурного капитала), в которых поощряется участие научно-исследовательских организаций и вузов. Доля последних в этих фондах не должна превышать 40% и они (НИИ и вузы) должны инвестировать в эти фонды только через специально учрежденные дочерние структуры (в качестве которых могут быть инкубаторы). Доля частных инвесторов в фондах посевного капитала должна быть не менее 30%. Фонд посевного капитала должен инвестировать более чем 75% в фирмы, связанные с государственными научными исследованиями на ранней их стадии. Он должен инвестировать только в малые и средние предприятия, не контролируя их, а после прихода новых инвесторов – продавать им свои акции</p>	<p>Мера направлена на содействие развитию посевного капитала предназначенного для финансирования startup-компаний, посредством помощи фондам, которые инвестируют в инновационные компании, преимущественно связанные с государственной научно-исследовательской деятельностью. Мера была запущена в марте 1999 г. через национальный конкурс предложений совместно с созданием региональных инкубаторов (FRR). Эти две меры (фонды посевного капитала и инкубаторы) рассматривались как комплексные инструменты для поддержки создания технологических компаний. Общая цель состояла в создании фондов посевного капитала в крупных технологических областях на национальном уровне при партнерстве государственных научных организаций и частных инвесторов. На региональном уровне цель состояла в создании, через региональные инкубаторские структуры, возможности развития региональных фондов посевного капитала, инвестирующих не менее 75% капитала в фирмы, связанные с государственными научными исследованиями на ранней их стадии</p>	<p>Общий бюджет меры (с марта 1999 г. по сентябрь 2005 г.): 275,3 млн евро. На уровне сентября 2005 г. функционировали 8 национальных, 10 региональных фондов посевного капитала, которые инвестировали в 176 компаний в области информационно-коммуникационных технологий (34%) и наук о жизни (66%). Юридическая база: объявление конкурса инкубационных проектов (март 1999 г.), инновационный план 2002 г.</p>	<p>1999 г. – дата завершения меры не определена. http://www.cdcentre-prises.fr/images/PDF/etudet2005.pdf</p>
RU 15 Creation of Russian venture company, Россия	<p>Создание управляющей компании для Fund of Funds (FoF, фонда фондов). FoF будет источником финансирования для региональных фондов венчурного капитала. Рассматриваемая венчурная компания будет проводить конкурсы по созданию региональных венчурных фондов и иметь часть акций в победивших проектах. FoF на 100% финансируется из федерального бюджета</p>	<p>Создание Российской венчурной компании является попыткой стимулировать развитие венчурной индустрии в России, так как до этого венчурное финансирование малых компаний высокотехнологического сектора практически отсутствовало</p>	<p>Способ финансирования: венчурный капитал, включая субординированные займы. Общий бюджет меры: 434,8 млн евро (2006 г. – 145 млн евро, 2007 г. – 289,8 млн евро). Софинансирование со стороны частного сектора. Ранее доля правительства в региональных фондах была на уровне 10%, в рамках этой меры она будет повышена до 50%. Юридическая база: правительственное решение</p>	<p>2006–2008 гг. http://www.rusventure.ru</p>



Рис. 2. Региональный университетско-промышленно-финансовый комплекс (синтез мер FR 13 и RU 15)

Синтез всех трех мер, проделанный на основе разработанных нами двух структурно-логических схем (рис. 1, 2), позволяет построить структурно-логическую схему федерально-регионального университетско-промышленно-финансового комплекса (рис. 3).

Для запуска предложенных схем необходимо наличие хорошей инфраструктуры университетских технологических инкубаторов, которая пока слабо-развита.

Донором (создателем) региональных посевных фондов может служить ОАО «РВК», которая ориентирована на поддержку инновационных компаний, находящихся на ранней стадии развития (под эту категорию подпадают и университетские spin-offs).

Более того, уже созданная в России сеть региональных венчурных фондов и их управляющих компаний может выполнять функции посевных фондов и их управляющих компаний, в случае организации тесного взаимодействия с региональными университетами через их технологические инкубаторы и spin-offs.

Список использованных источников

1. В. М. Московкин, А. Х. Раковская-Самойлова. Меры европейской инновационной политики и идентификация лучшей инновационной практики: опыт для Украины // Бизнес-Информ. Харьков, № 3-4, 2005.
2. <http://www.proinno-europe.eu/index.cfm?fuseaction=page.display&topicID=262&parentID=52>

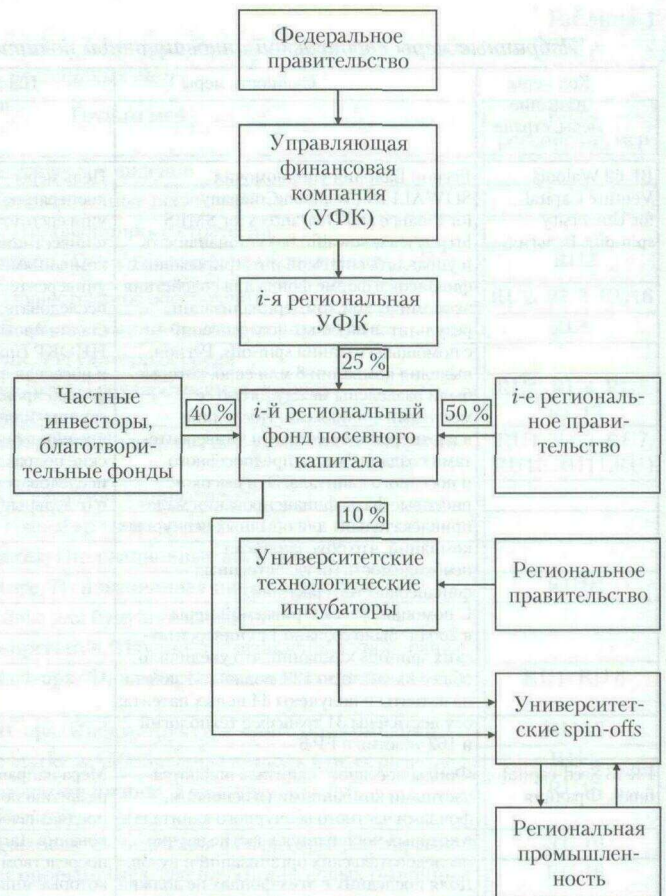


Рис. 3. Федерально-региональный университетско-промышленно-финансовый комплекс (синтез мер BE62, FR13 и RU15)

Adaptation European innovation policy measures in field of seed and venture financing to Russian innovation practice

V. M. Moskovkin, doctor of geographical sciences, professor of department of World economy faculty of Economics, Belgorod State University

T. S. Mishchenko, master of economics, MA course of department of World economy faculty of Economics, Belgorod State University

European innovation policy measures from database of PROINNO Europe: INNO-Policy Trendchart project was analysed with the purpose to identify seed and venture measures. Three (French, Belgian, Russian) measures were chosen from 24 identified measures. On basis of these measures different structural and logical diagrams which describe functioning of university, industrial and financial complexes on regional and federal levels were built.

Keywords: Adaptation European innovation policy measures in field of seed and venture financing to Russian innovation practice.