

## ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

*А.Н. Индутенко, А.А. Синегубова*  
г. Белгород, Россия

Бюджеты субъектов Российской Федерации являются одним из важнейших элементов бюджетной системы государства. Согласно Бюджетному кодексу России бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) есть форма образования и расходования денежных средств, предназначенная для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта Российской Федерации [1]. Каждый субъект Российской Федерации имеет собственный бюджет, который предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта.

Региональный бюджет разрабатывается и утверждается государственными органами законодательной власти субъекта Российской Федерации в форме закона. В настоящее время на уровне регионов идёт процесс перехода от классического («затратного») бюджетирования к программно-целевому, не является исключением Белгородская область. Согласно Постановлению Правительства Белгородской области от 27 мая 2013 г. № 201-пп «Об утверждении концепции внедрения программного бюджета в бюджетный процесс Белгородской области» с 2014 года бюджет области будет иметь программно-целевой характер. Это означает, что новая система опустит вопрос традиционного бюджетирования: «Сколько средств нужно потратить?» и будет искать ответ на актуальный вопрос: «Какой результат будет достигнут за счет потраченных средств?».

Опираясь на законы о бюджете Белгородской области за 2011 – 2013 гг. и акты об их исполнении за 2011 – 2012 гг., можно проследить динамику изменения доходной и расходной частей областного бюджета. Видно, что в 2012 году планировался значительный рост и доходов, и расходов области по отношению к запланированным показателям 2011 года – на 32,7 % и 25,3 % соответственно, но этого не произошло, наоборот, присутствовал спад данных показателей. Причиной этому, вероятно, послужили налоговые нововведения, позволившие предприятиям горно-металлургического комплекса увести налог на прибыль организации с той территории, где они работают. Спад доходов бюджета на 4,5 %, а расходов на 4,9 % был запланирован также и в 2013 году, но в проекции на 2014-2015 гг. данные показатели увеличиваются (табл. 1).

Таблица 1

**Показатели бюджета Белгородской области за 2011-2013 гг.  
и плановый период 2014-2015 гг., в млн. руб.**

Показатель	2011 год			2012 год			2013 год	2014 год	2015 год
	План	Факт	% исполнения	План	Факт	% исполнения			
Доходы	40 990	67 448	164,5	54 384	63 059	116	51 947	54 830	59 076
Расходы	46 348	69 374	150	58 054	67 521	116	55 205	59 076	58 013
Дефицит (профицит)	5 358	1 926	36	3 670	4 462	122	3 258	4 246	1 064

Доходами бюджета Белгородской области являются поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета [1]. Доходы регионального бюджета делаются на налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Наибольшая доля доходов в бюджете Белгородской области приходится на налоговые поступления: 65 % в 2011 г. и 64 % в 2012 г. Среди налогов самым доходным является налог на прибыль организаций, он обеспечивает половину всех налоговых доходов. Но в абсолютном измерении величина данного налога в 2012 году существенно уменьшилась – более чем на 6 миллиардов рублей. Причиной таких отрицательных изменений служит тот факт, что

большая доля налоговых поступлений от организаций горно-металлургического комплекса, которая ранее была адресована в областной бюджет, теперь уходит на другой уровень. «В 2011 году от трех предприятий — ОЭМК, Лебединского ГОКа и Стойленского ГОКа — поступило порядка 16,8 млрд. рублей налога на прибыль. В 2012 году – уже 9,3 млрд рублей, а в этом году мы получим, по приблизительным прогнозам, только около 6 млрд рублей – то есть за два года произошло снижение в три раза», – отметил начальник департамента финансов и бюджетной политики Владимир Боровик на заседании комитета областной Думы пятого созыва по промышленности, строительству, транспорту, связи и ЖКХ Белгородской области 25 июня 2013 года [8].

Второй по объему удельный вес в доходах региона имеют безвозмездные поступления: 31 % в 2011 г. и 35 % в 2012 г. Неналоговые доходы в структуре доходов регионального бюджета Белгородской области составляют наименьшую часть: всего 3,5 % в 2011 г. и 2 % в 2012 г. (табл. 2).

Таблица 2

**Структура исполненных доходов областного бюджета Белгородской области за 2011 – 2012 гг., в тыс. руб.**

№	Наименование показателя	2011 год		2012 год	
		Исполнено	Доля в общем объеме, %	Исполнено	Доля в общем объеме, %
1	<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	43 864 918	65,0	40 141 797	63,7
1.1	Налог на прибыль организаций	25 602 098	38,0	19 195 240	30,4
1.2	Налог на доходы физических лиц	8 045 340	11,9	9 083 253	14,4
1.3	Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	2 726 690	4,0	3 220 487	5,1
1.4	Налоги на совокупный доход	1 097 420	1,6	1 403 099	2,2
1.5	Налоги на имущество	5 849 497	8,7	6 627 565	10,5
1.6	Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	485 569	0,7	553 841	0,9
1.7	Государственная пошлина	57 303	0,1	57 696	0,1
1.8	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	1 001	0,001	616	0,0009
2	<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	2 355 389	3,5	1 143 143	1,8
2.1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	547 063	0,8	478 361	0,8
2.2	Платежи при пользовании природными ресурсами	80 684	0,1	76 089	0,1
2.3	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 471 077	2,2	187 774	0,3
2.4	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	186 925	0,3	231 283	0,4
2.5	Административные платежи и сборы	4 636	0,007	9 163	0,01
2.6	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	22 066	0,0	153 059	0,2
2.7	Прочие неналоговые доходы	42 938	0,1	7 414	0,01
3	<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	21 227 652	31,5	21 774 239	34,5
	<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	67 447 959	100,0	63 059 179	100,0

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации расходами бюджета признаются выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом источниками финансирования дефицита бюджета [1]. Расходы бюджета Белгородской области делятся на 14 разделов, закрепленных в Бюджетном кодексе и единых для всей бюджетной системы Российской Федерации.

Проанализировав законы о бюджете Белгородской области, можно выявить ярко выраженную социальную направленность регионального бюджета, которая прослеживается каждый финансовый год. Расходы на образование, культуру, здравоохранение, социальную политику и спорт составляют более половины от общей суммы расходов бюджета: в 2011 году – 52 %, в 2012 году – 54 % и в 2013 году – 53 %. Так затраты на образование в 2013 году планируются в сумме более 11 миллиардов рублей, что составляет 20 % от всех расходов бюджета, затраты на здравоохранение – около 9 миллиардов рублей (16 %), на социальную политику – около 8 миллиардов рублей (15 %).

Также весомую долю имеют и расходы, приходящиеся на национальную экономику, направленные на поддержание и развитие таких сфер как топливно-энергетический комплекс, сельское хозяйство, транспорт и другие. Согласно главному финансовому плану области в 2011 году на данный раздел расходов приходилось 18 %, в 2012 году – 27 %, а в 2013 году – 28 %. Однако, на практике согласно законам Белгородской области об исполнении областного бюджета за 2011 – 2012 гг. удельный вес расходов на национальную экономику оказался намного больше: в 2011 и 2012 годах он составлял 40 % (табл. 3).

Таблица 3

**Исполнение расходов областного бюджета Белгородской области  
за 2011 – 2013 гг., в тыс. руб.**

Наименование показателя	2011 год			2012 год			2013 год
	План	Факт	% испол. пол-нения	План	Факт	% испол. пол-нения	
<b>Общегосударственные вопросы</b>	2 150 324	1 235 722	57,5	2 616 884	1 417 825	54,2	2 955 302
<b>Национальная оборона</b>	25 469	25 845	101,5	26 950	26 950	100,0	28 237
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 571 654	1 572 341	100,0	203 666	204 906	100,6	232 249
<b>Национальная экономика</b>	8 326 363	27 572 335	331,1	15 474 500	26 994 671	174,4	15 447 257
Жилищно-коммунальное хозяйство	5 331 062	5 722 922	107,4	2 664 000	2 849 646	107,0	897 740
Охрана окружающей среды	47 788	58 023	121,4	34 995	33 646	96,1	35 962
<b>Образование</b>	9 332 238	10 135 929	108,6	11 939 568	12 144 082	101,7	11 204 293
Культура, кинематография	1 217 091	1 375 468	113,0	1 450 287	1 224 906	84,5	780 032
<b>Здравоохранение</b>	6 022 406	8 259 690	137,1	9 911 488	10 085 160	101,8	8 884 558
Социальная политика	6 531 886	6 526 136	99,9	7 570 727	6 812 616	90,0	8 294 004
<b>Физическая культура и спорт</b>	808 232	1 073 035	132,8	497 743	417 083	83,8	160 325
Средства массовой информации	127 869	131 846	103,1	167 990	150 012	89,3	174 056
Обслуживание государственного и муниципального долга	599 918	364 317	60,7	697 600	489 580	70,2	1 747 909
<b>Межбюджетные трансферты общего характера</b>	4 255 684	5 320 497	125,0	4 797 588	4 670 077	97,3	4 363 069
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>46 347 984</b>	<b>69 374 106</b>	<b>149,7</b>	<b>58 053 986</b>	<b>67 521 160</b>	<b>116,3</b>	<b>55 204 993</b>

Еще в 2011 году председатель комитета областной Думы по бюджету, финансам и налоговой политике Николай Викторович Незнамов отмечал позитивные тенденции развития бюджетной политики области. «Я работаю в Думе председателем бюджетного комитета уже пятый год, и с каждым годом дискуссий по поводу бюджета – всё меньше, это говорит о растущем профессионализме его разработчиков», – подчеркивал в своем интервью депутат [9]. Несомненно, данные тенденции сохраняются и сейчас, и еще одним

шагом к совершенствованию процесса разработки и принятия бюджета станет упомянутый выше переход к программно-целевому бюджетированию в Белгородской области.

Основопологающей идеей программно-целевого бюджетирования выступает увязка расходов с получением значимых результатов. В контексте регионального бюджета это означает увязку государственных расходов с получением результатов значимых для общества.

Преимуществами данного способа финансового управления являются повышение эффективности расходов бюджета, обеспечение связи объемов финансирования с достигнутыми результатами, формирование прозрачной системы представления бюджета, контроль за выполнением государственных программ, контроль за выполнением государственных заданий, консолидация усилий органов власти на выполнение целевых программ развития региона.

Применение программно-целевого бюджетирования на региональном уровне поможет избежать финансирования избыточных структур и направлений деятельности, предоставления социальных услуг, не отвечающих потребностям общества по качеству, времени и месту их предоставления, в общем – снижения эффективности расходов.

В Белгородской области в 2014 году финансирование будет вестись по 15 программам. В целом по программе «Развитие образования Белгородской области на 2014- 2020 годы» заложено 11,9 млрд рублей, на программу «Развитие здравоохранения Белгородской области на 2014 – 2020 годы» выделяется 9,3 млрд рублей, на реализацию программы «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2012-2020 годы» поступит из региональной казны свыше 8 млрд рублей. Свыше 5 млрд рублей будет выделено в 2014 году на финансирование программы «Совершенствование и развитие транспортной дорожной сети Белгородской области на 2014-2020 годы». 4,2 млрд планируется направить на развитие сельского хозяйства и рыболовства. 1,9 млрд рублей выделяется из бюджета на программу «Обеспечение доступным жильём и коммунальными услугами жителей Белгородской области на 2014-2020 годы» [7].

Формирование бюджета, несомненно, очень сложный и напряженный процесс, так как потребности всегда превышают возможности. Но, тем не менее, областные бюджеты Белгородской области 2011 – 2013 гг. всегда были достаточно профессионально спроектированы. Данную тенденцию поддерживает и областной бюджет Белгородской области на 2014 год, он продолжает быть бюджетом развития и оставаться социально направленным, несмотря на сокращение отдельных статей капитальных вложений.

#### Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 31.07.1998 N 145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»;
2. Об исполнении областного бюджета за 2011 год [Электронный ресурс] : закон Белгородской области от 25 июня 2012 года №117. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
3. Об исполнении областного бюджета за 2012 год [Электронный ресурс] : закон Белгородской области от 4 июля 2013 года №211. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
4. Об областном бюджете на 2011 год [Электронный ресурс] : закон Белгородской области от 22 декабря 2010 года №18. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
5. Об областном бюджете на 2012 год [Электронный ресурс] : закон Белгородской области от 26 декабря 2011 года №92. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
6. Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов [Электронный ресурс] : закон Белгородской области от 17 декабря 2012 года №164. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
7. Бюджет Белгородской области на 2014 и последующие 2015-2016 г.г. принят в первом чтении [Электронный ресурс]. URL: <http://belduma.ru>
8. Депутаты облдумы создадут спецкомиссию для изучения экономической ситуации на горно-металлургических предприятиях [Электронный ресурс]. URL: <http://mirbelogorya.ru>
9. Николай Незнамов: бюджет Белгородской области-2012 – один из лучших за последние годы [Электронный ресурс]. URL: <http://www.belduma.ru>