

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*В.А. Слюнина, Е.Н. Дорохова
г. Белгород, Россия*

Внешнеторговая деятельность (ВТД) представляет собой основную форму внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и является важным фактором повышения эффективного развития национальных экономик различных стран мира. На современном этапе во всех странах мира действует сложная, многоплановая функциональная система государственного регулирования внешнеторговой деятельности [3]. Следует отметить, что перед мировым сообществом сегодня стоит вопрос не столько о том, должно ли государство контролировать и регулировать внешнюю торговлю, сколько о том, какими методами и на каких условиях оно должно это делать, вследствие чего государственное регулирование нуждается в постоянном совершенствовании.

Растущая экономическая взаимозависимость государств, сближение и сращивание национальных экономик в процессе активизирующейся в последние десятилетия глобализации превратили мировое сообщество в более или менее целостную систему путем формирования интеграционных объединений.

Экономическая интеграция – достаточно сложный, противоречивый процесс, протекающий в условиях глобализации с середины XX века. Усиление региональных интеграционных процессов, охватывающих практически все страны мира, приводит к формированию интеграционных объединений стран, стремящихся укрепить свои позиции в мировой экономике. При этом интегрирующиеся страны образуют качественно новую форму межгосударственного взаимодействия, отражением которого является построение взаимозависимой и, следовательно, взаимосвязанной экономики в глобальном масштабе.

В условиях глобализации мировой экономики многие страны мира инициировали процессы региональной интеграции, направленные на более углубленную взаимосвязь национальных экономик. Результативность такого взаимодействия во многом определяется стремлением стран достичь нового уровня экономического развития, что приводит к образованию различных моделей экономической интеграции [5].

Развитие интеграционных процессов не стало исключением и для российской экономики. Российская Федерация уже давно участвует в процессах регионализации близких по уровню развития национальных экономик по аспектам либерализации взаимной торговли. По мере интеграции России в мировое хозяйство роль внешнеторговой деятельности существенно возрастает и качественно изменяется, вследствие чего внешняя торговля становится все более важным и результирующим фактором экономической жизни страны.

По мнению многих российских и зарубежных ученых, наиболее успешным примером интеграционного объединения на пространстве СНГ в настоящий период является Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) и выделившееся на его основе интеграционное объединение Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (Таможенный союз), а затем и Единое экономическое пространство (ЕЭП) России, Беларуси и Казахстана.

Необходимо отметить, что страны-участницы Таможенного союза возлагают определенные надежды на развитие названного интеграционного объединения. Уже сегодня можно утверждать, что интеграция в рамках Таможенного союза способствует укреплению национальных экономик, построению прочных экономических связей и выходу стран на новый уровень взаимодействия (таблица).

Таблица

Взаимодействие стран-участниц Таможенного союза

Формат взаимодействия	Результат взаимодействия	Экономический эффект
Россия-Беларусь-Казахстан	- Таможенный союз; - Единое экономическое пространство; - Наднациональный орган регулирования (Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК)).	- свободное движение товаров на основе унификации таможенных тарифов; - формирование общего таможенного тарифа, мер нетарифного регулирования; - применение инструментов регулирования товаров с третьими странами.
Россия-Беларусь	Договор о создании Союзного государства.	<i>Для России:</i> - Беларусь – транзитный коридор с Европой; - возможность влияния в целях укрепления позиций в мировой экономике. <i>Для Беларуси:</i> - доступ к российским рынкам и дешевым энергоресурсам; - Россия – крупнейший экспортер товаров.
Россия-Казахстан	Совместное участие в составе основных экономических, военно-политических международных организаций.	<i>Для России:</i> - наличие большого количества товарных и транспортных потоков; - наличие в Казахстане важных природных ресурсов. <i>Для Казахстана:</i> - возможность развития внутреннего рынка с перспективой выхода в мировую экономику; - защищенность от экономического давления Китая.
Беларусь-Казахстан	- Договор о дружбе и сотрудничестве; - Договор о долгосрочном экономическом сотрудничестве на 2009-2016 гг.	Укрепление торгово-экономического сотрудничества вследствие увеличения экспортно-импортных операций.

В то же время Россия, Беларусь и Казахстан сталкиваются с проблемами, касающимися регулирования внешнеторговой деятельности. Это связано с тем, что с момента образования Таможенного союза в странах-участницах образовалось как минимум две системы источников таможенно-правовых норм: таможенное законодательство Таможенного союза (наднациональное законодательство) и законодательство страны-участницы (национальное законодательство). В связи с этим появилась необходимость унификации национальных законодательств в соответствии с законодательством Таможенного союза, а для достижения высоких результатов в осуществлении государственного регулирования необходимо изменять и дополнять нормативно-правовую базу Таможенного союза, так, чтобы она соответствовала всем международным стандартам [4].

В результате складывается громоздкая, запутанная система законов и подзаконных актов, правоприменение которых требует сложных пояснений. Поэтому в качестве одной из первоочередных мер, направленной на совершенствование государственного регулирования в рамках Таможенного союза, выделяют проведение согласованной макроэкономической политики стран Таможенного союза.

На сегодняшний день странам Таможенного союза удалось согласовать и ввести в действие Единый таможенный тариф, создать наднациональный орган регулирования – Евразийскую экономическую комиссию, сформировать договорную основу функционирования Единого экономического пространства [2]. В настоящее время проводится согласованная экономическая и торговая политика, направленные на совершенствование действующих процедур ведения внешнеэкономической деятельности, внешней и взаимной торговли, устранение существующих тарифных и нетарифных барьеров, препятствующих ведению торговли. Однако в условиях развития единого экономического пространства необходимо проводить также совместную политику по регулированию внешнеторговой деятельности, унифицировать законодательную базу стран Таможенного союза в части применения единых механизмов налоговой и экономической политики.

Заметим, что главная роль в интеграционных объединениях на постсоветском пространстве принадлежит России, которая ориентирована на углубление экономической интеграции и поддержание устойчивых экономических показателей. Таможенный союз и Единое экономическое пространство способствуют переливу российского капитала к ресурсам Казахстана и производственным активам Беларуси, что, в итоге, повышает транзитный статус Российской Федерации.

В то же время, интеграционные объединения с участием России обладают особенностями, которые выражаются в асимметричном характере взаимодействия стран-участниц объединений с доминирующим центром – Россией. Поэтому главной задачей стран-участниц в современных условиях является определение общих целей и их претворение в жизнь с целью достижения следующей стадии развития интеграции – образования Евразийского экономического союза.

Что же касается совершенствования государственного регулирования конкретно Российской Федерации, то в этой сфере необходимо решение таких проблем, как: высокий уровень коррупции в таможенных органах; увеличение ввоза контрафактной продукции; заниженная таможенная стоимость товаров; расширение судебной практики по контролю таможенной стоимости в связи с ее недостоверным декларированием участниками внешнеторговой деятельности.

Говоря о нормативно-правовой базе, регламентирующей осуществление и регулирование внешнеторговой деятельности России, нельзя не отметить, что действующий базовый внешнеторговый закон России «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности Российской Федерации» [1] по большей части не содержит правовых норм прямого действия, предлагая в качестве предписаний нормы отсылочного характера. Иными словами, в законе прописаны только фундаментальные основы регулирования государством внешней торговли и не учитывает значительное многообразие особенностей, возникающих в условиях международной интеграции. Тем самым обуславливается взаимосвязь основного закона с множеством других законодательных и подзаконных актов, образуя многоуровневую нормативно-правовую систему регулирования ВТД.

Вступление России в ВТО необходимо рассматривать как новый этап интеграционного развития торгово-экономических связей стран-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. Новый статус России накладывает определенные обязанности на страны Таможенного союза и ЕЭП вследствие необходимости принятия согласованных нормативно-правовых документов, отвечающих требованиям ВТО. Однако нормативно-правовая база ЕЭП формировалась с учетом требований ВТО, в результате чего не подлежит глобальным изменениям.

Таким образом, совершенствование государственного регулирования внешнеторговой деятельности стран-участниц Таможенного союза и Единого экономического пространства необходимо для перехода на более высокий уровень экономической интеграции – создания Евразийского экономического союза. Для этой цели целесообразно обеспечивать

взаимодействие национальных экономик стран-участниц Таможенного союза и ЕЭП, а также согласовывать макроэкономические показатели для обеспечения социально-экономического развития интеграционных объединений на постсоветском пространстве в целом и стран-участниц этих объединения в частности.

Литература

1. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс] : федер. закон : от 8 дек. 2003 г. № 164-ФЗ в ред. от 30 ноябр. 2013 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
2. О таможенном регулировании [Электронный ресурс] : федер. закон : от 27 ноябр. 2010 г. № 311-ФЗ : в ред. от 23 янв. 2014 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
3. Пансов, В. Г. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности России [Текст] : учеб. пособие / В. Г. Пансов, В. В. Федоткин. – М. : Инфра-М, 2009. – 368 с.
4. Сафар-Заде, Р. О. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в России. Состояние, проблемы, перспективы [Текст] : монограф. / Р. О. Сафар-Заде. – Воронеж : Научная книга, 2009. – 208 с.
5. Костюченко, Е. В. Интеграция стран Таможенного союза в условиях развития Единого экономического пространства [Текст] : автореф. дис. ... канд. экон. наук / Е. В. Костюченко. – Ростов-на-Дону, 2013. – 26 с.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

И.А. Широкопетлева
Н. рук.: В.М. Московкин
г. Белгород, Россия

Процессы регулирования внешней торговли и других областей экономики государства тесно взаимосвязаны. Они не должны противоречить социально-экономическим интересам государств, входящих в ТС, и вызывать отрицательные внешние эффекты по отношению к ним.

Цели и задачи регулирования внешней торговли ТС подчинены решению общих стратегических задач во внешнеэкономической сфере и задач в области развития экономической интеграции. Тем самым будут создаваться условия перехода на более высокие ступени интеграции, например, к Единому экономическому пространству (ЕЭП) с общим рынком не только товаров, но и капитала, рабочей силы, услуг, а затем и Социально-экономическому союзу, предусматривающему проведение единой политики в социальной сфере союзных государств.

Формирование Таможенного союза (ТС) внесло значительные изменения в систему таможенно-тарифного регулирования, что обусловлено:

- отказом государств – членов ТС от применения таможенно-тарифного способа регулирования во взаимной торговле;
- формированием единой таможенной территории с применением единого режима свободного обращения товаров на всей территории;
- формированием единой таможенно-тарифной политики в отношении внешней торговли с третьими странами и установлением единого торгового режима;
- принятием Единого таможенного тарифа, применяемого при ввозе товаров на таможенную территорию ТС из третьих стран;
- определением общей системы тарифных льгот и тарифных преференций;
- определением порядка взимания ввозных таможенных пошлин на единые счета, что является признаком общего бюджета и порядка распределения собранных средств между бюджетами государств членов союза;
- наделением полномочиями Евразийской экономической комиссии (далее ЕЭК) в обла-