

Источники правового регулирования обязательного страхования в РФ

Важную роль в становлении и развитии страхового дела в России играет Закон РФ №4015-1 «Об организации страхового дела в РФ» от 27 ноября 1992 г.¹, который заложил все основы современного страхового дела. Данный Закон урегулировал основные общественные отношения в области страхования между страховыми организациями и гражданами, организациями, отношения страховых организаций между собой, а также установлены основные принципы государственной страховой деятельности. Закон устанавливал, что отношения в области страхования могут регулироваться и другими актами законодательства, принимаемыми на основе данного Закона.

Следует отметить, что помимо приведенных выше источников, положения об обязательном страховании предусматривают следующие нормативные правовые акты: Основы законодательства РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г.²; ФЗ РФ №177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» от 23 декабря 2003 г.³; ФЗ РФ №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25 апреля 2002 г.⁴; ФЗ РФ №77-ФЗ «О ведомственной охране» от 14 апреля 1999 г.⁵; ФЗ РФ №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» от 29 июля 1998 г.⁶; ФЗ РФ №52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел РФ, государственной противопожарной службы,

¹ Закон РФ №4015-1 «Об организации страхового дела в РФ» от 27 ноября 1992 г. (в ред. от 04.11.2014) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. - 1993. - № 2. - Ст. 56.

² Основы законодательства РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г. (в ред. от 21.07.2014) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. - 1993. №10. - Ст. 357.

³ ФЗ РФ №177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» от 23 декабря 2003 г. (в ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. - 2003. - №52 (часть I). - Ст. 5029.

⁴ ФЗ РФ №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25 апреля 2002 г. (в ред. от 04.11.2014) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - №18. Ст. 1720.

⁵ ФЗ РФ №77-ФЗ «О ведомственной охране» от 14 апреля 1999 г. (в ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. - 1999. - №16. - Ст. 1935.

⁶ ФЗ РФ №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» от 29 июля 1998 г. (в ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - №31. - Ст. 3813.

сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников органов налоговой полиции» от 28 марта 1998 г.¹; ФЗ РФ №5-ФЗ «О внешней разведке» от 10 января 1996 г.²; ФЗ РФ №40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г.³; Закон РФ №5663-1 «О космической деятельности» от 20 августа 1993 г.⁴; Закон РФ №4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей» от 15 апреля 1993 г.⁵; Закон РФ «О статусе судей в РФ» от 26 июня 1992 г.⁶ и др.

Нормы об обязательном страховании содержат и нормативные акты Президента, Правительства, министерств и ведомств. Например, Указ Президента РФ №750 «Об обязательном личном страховании пассажиров» от 7 июля 1992 г.⁷, Приказ МВД России №924 «Об утверждении Инструкции об организации работы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащих внутренних войск МВД России, граждан, призванных на военные сборы во внутренние войска МВД России» от 9 октября 2012 г.⁸ и др.

Несомненно, что такой массив законодательства нуждается в определенной систематизации. Необходимо отметить, что в цивилистической науке отдельными учеными были предприняты попытки систематизации нормативного материала, регулирующего общественные отношения в сфере обязательного страхования. Так, Ю.Б. Фогельсон делит страховое законодательство на общую и особенную части. При этом к общей части страхового законодательства, по его мнению, следует отнести:

¹ ФЗ РФ №52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел РФ, государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников органов налоговой полиции» от 28 марта 1998 г. (в ред. от 23.07.2013, с изм. от 04.06.2014) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - №13. - Ст. 1474.

² ФЗ РФ №5-ФЗ «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. (в ред. от 23.06.2014) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №3. - Ст. 143.

³ ФЗ РФ №40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. (в ред. от 28.06.2014) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - №15. - Ст. 1269.

⁴ Закон РФ №5663-1 «О космической деятельности» от 20 августа 1993 г. (в ред. от 21.11.2011) // Российская газета. - 1993. - 6 октября.

⁵ Закон РФ №4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей» от 15 апреля 1993 г. (в ред. от 23.07.2013) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. - 1993. - №20. - Ст. 718.

⁶ Закон РФ «О статусе судей в РФ» от 26 июня 1992 г. (в ред. от 04.06.2014) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. - 1992. - №30. - Ст. 1792.

⁷ Указ Президента РФ №750 «Об обязательном личном страховании пассажиров» от 7 июля 1992 г. (в ред. от 22.07.1998) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - №30. - Ст. 3757.

⁸ Приказ МВД России №924 «Об утверждении Инструкции об организации работы по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащих внутренних войск МВД России, граждан, призванных на военные сборы во внутренние войска МВД России» от 9 октября 2012 г. // Российская газета. - 2013. - 22 февраля.

1) главу I Закона о страховом деле, в которой излагается содержание некоторых фундаментальных понятий - страховой интерес, структура страхового случая, случайность как фактор, имеющий в страховании принципиальное значение;

2) главу 48 Гражданского кодекса РФ, в которой регулируются вопросы заключения и исполнения договоров страхования;

3) главу IV Закона о страховом деле, регулиующую вопросы правоспособности страховщика¹.

К особенной части страхового законодательства, по мнению Ю.Б. Фогельсона, следует отнести:

1) законы и иные правовые акты по отдельным видам страхования (медицинское, морское, пенсионное, социальное страхование, обязательные виды страхования);

2) специальное финансовое законодательство (глава III Закона о страховом деле и изданные на ее основе подзаконные акты органа страхового надзора)².

Такая систематизация, безусловно, имеет право на существование, но на наш взгляд, она довольно таки нерациональна. Мы склонны полагать, что необходимо выстроить систему законодательства об обязательном страховании в четкой иерархии нормативных актов по их юридической силе. Прежде всего, это имеет значение в правоприменении, т.к. именно такое изложение нормативного материала позволяет определить применяемый акт к конкретному правоотношению. Таким образом, всю совокупность нормативных актов, регулирующих общественные отношения в сфере обязательного страхования, можно условно разделить на три уровня.

Первый уровень - это Гражданский кодекс Российской Федерации. Основная его роль заключается в обеспечении равноправия участников страховых отношений.

Второй уровень - специальное (отраслевое) законодательство, которое регулирует правовые и экономические отношения непосредственно в сфере обязательного страхования.

¹ Фогельсон Ю.Б. Введение в страховое право. - М.: БЕК, 1999. - С.36.

² Там же. - С. 36.

Третий уровень - это нормативные акты Президента, Правительства, министерств и ведомств, в сфере обязательного страхования.

Такая систематизация нормативных правовых актов в сфере обязательного страхования, позволила бы сделать множество уточнений юридико-технического характера, чрезвычайно полезных для правоприменительной практики, в том числе направленных на устранение противоречий и несоответствий в законодательном регулировании, пробелов, неясных положений и терминов, случаев непоследовательного размещения нормативного материала в законодательных актах, а также упорядочение изложения правовых норм, достижение наибольшей ясности и точности излагаемого нормативного материала, обеспечение соответствия нормативных положений выработанным теорией и практикой правотворчества правилам законодательной техники и требованиям использования юридической терминологии.