

*А.П. Андросова
г. Белгород*

ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РФ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Правовое регулирование ВЭД представляет собой совокупность нормативных актов, в рамках и на основе которых осуществляется деятельность ее участников – как равноправных партнеров по бизнесу, связанных гражданско-правовыми отношениями, так и государственных органов, устанавливающих административно-правовые отношения. [2, с. 394]

Осуществленные в 1991 г. меры по либерализации внешнеэкономической сферы привели к тому, что принципы гражданского права (равенство участников, неприкосновенность собственности, свобода перемещения товаров, услуг и финансовых средств и проч.) стали основными началами, регулируемыми отношениями участников ВЭД. Под их воздействием находятся основные идеи административно-правового регулирования. [14, с. 394]

К числу норм регулирования ВЭД относятся материально-правовые нормы прямого действия (императивные) и коллизионные нормы частного и публичного права (диспозитивные).

Кроме того, совокупность нормативных актов правового регулирования ВЭД включает в себя четыре составляющих: международные акты, деловые обычаи, судебную практику, внутреннее законодательство. [2, с. 394]

Наибольшее место в правовом регулировании внешнеэкономической сферы отводится национальному (внутреннему) законодательству, включающему общие нормы и специальное законодательство.

Общее законодательство представлено правовыми нормами, регламентирующими основные принципы функционирования государства и различных сфер жизнедеятельности, в том числе внешнеэкономической. К общему законодательству относятся Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Гражданский процессуальный кодекс РФ, кодекс РФ, Арбитражный процессуальный кодекс РФ и т.п.

Основным нормативным документом, определяющим основы государственного регулирования внешнейторговой деятельности, является ФЗ от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнейторговой деятельности» (далее – Закон № 164-ФЗ). [4, с. 3] Закон № 164-ФЗ устанавливает основные принципы государственного регулирования внешнейторговой деятельности. Они гарантируют и обеспечивают взаимосвязь внешнеторгового законодательства и внешнеторговой политики. Среди принципов государственного регулирования внешнейторговой деятельности выделяют общие (уважения прав и основных свобод человека, законности, федерализма, юридического равенства и судебной защиты субъективных прав и др.) и специальные.

Данные принципы реализуются в комплексе на различных уровнях регулирования – РФ, ее субъектов, уровне совместной компетенции.

Так, согласно Конституции РФ (п. «о» ч.1 ст. 72), к предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов относятся полномочия по координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ, выполнению международных договоров РФ. Исключительные полномочия федеральных органов (ст. 71 КРФ) затрагивают вопросы регулирования экономики и социального развития, внешней политики и внешнеэкономической деятельности. Компетенция же субъектов РФ определяется по остаточному принципу. В ст. 73 КРФ говорится о «всей полноте» государственной власти,

присущей полномочиям, осуществляемым субъектами РФ. Так, отдельные субъекты РФ вправе, по соглашению с федеральными органами, относить любые вопросы, находящиеся в их ведении, к ведению Федерации. [3]

Как правило, выражение интересов граждан на международном уровне во всех развитых странах осуществляется органами местного самоуправления, их ассоциациями или союзами. Однако, ввиду неурегулированности вопроса о степени участия органов местного самоуправления в международных связях, в том числе внешнеэкономических, на законодательном уровне, можно говорить о наличии пробела в федеральном законодательстве.

Согласно действующему законодательству, международное сотрудничество в РФ может осуществляться на межгосударственном, межрегиональном и межмуниципальном уровнях. [5, с. 376] Участие же субъектов РФ и муниципальных образований в заключении международных договоров определяется ФЗ «О международных договорах РФ» и «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ», согласно которым международный договор РФ, затрагивающий вопросы, относящиеся к компетенции субъекта РФ, заключается по согласованию с органами государственной власти заинтересованного субъекта, а при разработке договора, затрагивающего полномочия субъекта РФ по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов, предложения соответствующих органов субъекта рассматриваются при подготовке проекта. [5, с. 377]

Законодательством РФ участие муниципальных образований в международных отношениях не запрещается, однако его детальная правовая регламентация отсутствует, что в значительной степени сужает возможность сотрудничества и обмена передовым опытом между местными сообществами различных государств.

ФЗ № 164 «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» устанавливает, что внешнеторговая деятельность органов местного самоуправления осуществляется в соответствии с федеральными законами. [6]

Таким образом, данными нормами и ограничивается законодательное регулирование международного сотрудничества органов местного самоуправления. На сегодняшний день федеральный закон, который определял бы статус и полномочия органов местного самоуправления при осуществлении внешнеторговой деятельности, отсутствует. В соответствии с чем, первоочередной задачей в области международного сотрудничества, в том числе международной торговли, стоит восполнение существующего пробела, путем внесения необходимых изменений в федеральный закон № 131– ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», включив в него положения, которые предусматривали бы предоставление органам местного самоуправления прав на самостоятельное участие в международном сотрудничестве и перечень основных направлений этого сотрудничества.

Однако на этом список проблем не исчерпывается. Так, согласно исследованиям, проводимым группой ученых в рамках проекта Всемирного Банка «Doing Business», главной целью которого является анализ и оценка действия национального права, эффективности применения правовых норм, были выделены следующие недостатки законодательной базы РФ во внешнеэкономической деятельности:

во-первых, это значительное количество документов, подлежащих оформлению в связи с проведением экспортных/импортных операций. Так, если для прохождения процедур, связанных с экспортом, российскому предпринимателю необходимо оформить восемь документов, то его коллеге в Гонконге достаточно оформить только четыре документа. [1]

во-вторых, в структуре временных и финансовых затрат на осуществление экспортных/импортных операций значительную долю занимает доставка товара.

Рассматривая российское законодательство с точки зрения характера мер ответственности и размера санкций за нарушение законодательства, регулирующего ВЭД, можно выявить, что меры ответственности за нарушение законодательства в области

внешней торговли в России являются самыми мягкими по сравнению с другими национальными правовыми порядками.

Таким образом, приходится признать, что в России нарушение законодательства о государственном регулировании внешнеторговой деятельности является экономически целесообразным и выгодным.

Выявленные слабые стороны государственного регулирования внешнеторговой деятельности позволяют сформулировать предложения по совершенствованию отечественного законодательства.

Во-первых, необходимо снизить административную нагрузку на предпринимателей, в частности, оптимизировать процедуры оформления документов, необходимых для прохождения контрольных процедур, уменьшить количество оформляемых документов.

Во-вторых, следует предусмотреть в законодательстве меры стимулирования, развития транспортно-экспедиторской инфраструктуры, ориентированной на обслуживание экспортных/импортных операций российских и зарубежных предпринимателей.

В-третьих, следует рассмотреть вопрос об усилении мер ответственности за нарушение законодательства в области государственного регулирования внешнеэкономической деятельности и таможенного дела, опираясь на результаты сравнительно-правовых исследований. [1]

Таким образом, выполнение представленных мер будет способствовать гораздо более динамичному развитию внешней торговли Российской Федерации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Варавенко, В.Е. Направления совершенствования российского законодательства о государственном регулировании внешнеторговой деятельности (по материалам сравнительного экономико-правового анализа законодательства России и стран Азиатско-тихоокеанского региона) [Электронный ресурс] / В.Е. Варавенко // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

2. Воронкова, О.Н. Внешнеэкономическая деятельность: организация и управление [Текст] : учеб. пособие / О.Н. Воронкова, Е.П. Пузакова. – М.: Экономистъ, 2007. – 495 с.

3. Конституция Российской Федерации и постатейный комментарий к ней [Электронный ресурс] // Постатейный комментарий Конституции РФ он-лайн. – Режим доступа: <http://constitution.biuss.ru/>

4. Линьков, А.Я. Экономика [Текст] : учебник для 10 – 11 кл. общеобразоват. учрежд. гуманитар. профиля / А.Я. Линьков, С.И. Иванов, М.А. Скляр и др. под общ. ред. А.Я. Линькова. – 6-е изд. – М.: Вита – Пресс, 2009. – 240 с.

5. Мирошников, Е.В. Международное сотрудничество органов местного самоуправления в России и Украине: практика и совершенствование правового регулирования [Текст] / Е.В. Мирошников // Глобальная экономика. – 2011. – С. 376-386.

6. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс] : федер. закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ : в ред. от 6 дек. 2011 г. // справочно-правовая система по законодательству России «Консультант плюс – надежная правовая поддержка»

*Д.С. Бугаев
г. Белгород*

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ РОССИИ НА ОСНОВЕ МЕТОДА АНАЛИЗА ИЕРАХИЙ

Внешняя торговля России является одним из важнейших и сложнейших процессов в экономике. Для эффективного управления внешней торговлей необходимо чётко