5. Три крупнейших города Белгородской области улучшили экологические показатели [Электронный ресурс]. -Электрон. Дан. – Новости [2014]. – Режим доступа: http://bel.ru.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Н.Н. Олейник, И.В. Сапранова
г. Белгород, Россия

Защита трудовых прав работников является одним из ключевых направлений правовой политики российского государства. Как отмечает ряд исследователей, понятие «защита» следует рассматривать в качестве синонима слова «охрана» [1], «поскольку законодателем оба эти понятия используются для обозначения деятельности, которая состоит в обеспечении, соблюдении прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов государства» [2].

Конституция РФ [3] закрепляет положения о том, что защита прав и свобод человека является ее приоритетной задачей, где особое место занимают социально- экономические права в сфере труда.

Как справедливо отмечает О. С. Хохрякова, «закрепление этих прав на конституционном уровне является свидетельством не только их значимости, но и дает возможность защищать такие права посредством конституционного правосудия, обеспечивающего защиту прав и свобод граждан от неконституционных законов» [4]. Как это вытекает из формулировки, конституционно-правовая защита осуществляется Конституционным Судом при проверке конституционности законов и некоторых других нормативных актов, а также по запросам судов, которые обнаруживают неконституционность закона в ходе разрешения конкретных дел [5].

Обеспечивая защиту от неконституционных законов в сфере труда и социального обеспечения, Конституционный Суд при вынесении решений основывается не только на положения тех статей Конституции Российской Федерации, которая закрепляет основные трудовые и социальные права, но и на иных конституционных нормах и принципах и, в первую очередь, по верному замечанию О. С. Хохряковой учитывает:

1) положения Конституции, закрепляющие правила о том, что в Российской Федерации закреплен приоритет международных договоров РФ и в случае их расхождения с внутренним законодательством применению подлежат правила международных договоров;

2) закрепленное в ст. 1 правило, согласно которому Российская Федерация является правовым государством, что влечет обеспечение господства права и законов, гарантированность прав и свобод человека и гражданина; 3) положение ст. 2, где говорится о том, что высшей ценностью являются права и свободы человека и государство, в свою очередь, берет на себя обязанность по защите таких прав и свобод; 4) Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека и закрепляющие основные направления деятельности государства в социальной сфере, по социальной защите граждан, нуждающихся в поддержке общества и государства [6].

А. В. Глухов отмечает, что перед Конституционным Судом РФ в сфере трудового права стоят две главные задачи: по защите трудовых прав граждан и по оказанию содействия с целью добиться баланса интересов участников трудовых правоотношений. Роль Конституционного Суда в этой сфере заключается и определяет следующими факторами:

1. Выявить конституционную природу трудовых прав граждан с целью придания им неотчуждаемых качеств.

2. Дать конституционное толкование норм отдельных институтов трудового права с целью уточнения нормативного содержания положений Конституции РФ и нормативно-правового акта, который регулирует сферу трудовых отношений, воизбежание допущения противоречий между несколькими нормами.

3. Осуществить «конституционную корректировку» законодательной и правоприменительной практики, которая придала неконституционный смысл определенным нормам трудового права.

4. Толкование норм Конституции РФ, «с помощью которых обеспечивается конституционная оценка трудового законодательства и одновременно развивается содержание самих конституционных норм, посвященных защите трудовых прав и свобод» [7].

Как уже было указано, Конституция Российской Федерации в ст 37 закрепляет право каждого на труд, а также на защиту от безработицы. Труд является основным источником материального благополучия человека. Однако в условиях рыночных отношений, чаще по независящим причинам, не каждый гражданин способен реализовать свои способности к труду. Один из таких случаев – безработица – предусмотрен Законом о занятости [8].

Мировой кризис нашел свое отображение и на рынке труда Всплеск безработицы произошел в большинстве стран планеты. Миллионы людей остались без работы, находятся в активных поисках нового места, ожидая наступления лучших времен. Наша страна в этом смысле от мирового сообщества не отстает. Рассмотрим ситуацию на рынке труда России и Украины.

По состоянию па 1 декабря 2008 г. число безработных в России составило 5 млн. чел., уровень безработицы зафиксировано на отметке 6,6 %. Согласно прогнозам экспертов, уровень безработицы в 2009 году достиг 7,6 %, что составит 5,4 млн. чел.

Чаще всего граждане, ищущие работу, жалуются на нарушение их прав в сфере содействия в трудоустройстве, на отказ в присвоении статуса безработного, на несоблюдение их гарантий в сфере материальной поддержки и др. [9]. На практике достаточно часто возникает вопрос о правомерности отказа гражданину в регистрации его в качестве безработного, если он не был зарегистрирован по месту своего жительства в соответствии с Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ [10], в соответствии с которыми решение о признании гражданина безработным принимается службой занятости только по месту жительства гражданина. Также следует напомнить, реализация указанного права предполагает получение материального пособия от государства, следовательно, законодатель может предусмотреть в ней только порядок и условия приобретения статуса безработного, но и определить организационные правила [11]. Пособие по безработице – эго регулярная социальная денежная выплата государством лицам, признанными по закону безработными. В России выплата пособия по безработице регулируется федеральным законом «О занятости населения в Российской Федерации».

В ряде случаев граждане требуют возмещения вреда в виду того, что органы службы занятости отказали им в присвоении статуса безработного. Об этом свидетельствует довольно обширная судебная практика. Так, решением суда было удовлетворено требование гражданина А. к службе занятости в связи с отказом последней поставить А. на учет в качестве безработного. Однако само требование о возмещении морального вреда суд оставил без удовлетворения. Однако Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ не согласилась с таким решением и отменила его, указав, что предмет рассмотрения по данному делу был не сам вопрос о том, нарушено или нет право гражданина на признание его безработным, конституционное право на труд, которое является личным неимущественным правом каждого [12].

В этом примере отчетливо видно, что нарушена ст. 37 Конституции РФ, которая, как уже было сказано, закрепляет право на защиту от безработицы, реализация которого определяет право граждан на регистрацию в качестве безработного и получение содействия в поиске работы от органов службы занятости. Отказ в постановке на учет лишает права получения

от службы занятости предложений о работе, что нарушает конституционное право граждан на защиту от безработицы.

Конституция Российской Федерации гарантирует гражданам как свободу труда и право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, так и право на защиту от безработицы (статья 37, части 1 и 3) и право на социальное обеспечение (статья 39, часть 1).

По смыслу указанных статей Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьей 19 (части 1 и 2), правовое регулирование занятости населения и защиты от безработицы должно обеспечивать лицам, временно лишившимся работы и, следовательно, заработка, трудового дохода, эффективную государственную защиту, направленную на поддержание, по крайней мере, минимально необходимого для удовлетворения жизненно важных потребностей уровня материального достатка и на содействие в трудоустройстве, на равных основаниях.

Данный вывод согласуется с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, выраженными в его решениях, в том числе в постановлениях от 3 июня 2004 года № 11-П и от 16 июля 2007 года № 12-II [13]. В силу этих правовых позиций устанавливаемые законодателем в соответствии с конституционными предписаниями государственные гарантии реализации конституционного права на защиту от безработицы должны быть основаны на универсальных принципах справедливости и юридического равенства; соблюдение конституционного принципа равенства, гарантирующего защиту от любых форм дискриминации в сфере труда и занятости, означает, помимо прочего, запрет вводить такие различия в правах лиц принадлежащих к одной и той же категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания (запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковых или сходных ситуациях); различия в условиях приобретения и реализации отдельными категориями граждан того или иного права не должны устанавливаться произвольно: как следует из Конституции Российской Федерации, в том числе ее статьи 55 (часть 3), такие различия допустимы, если они объективно оправданны, обоснованны и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им.

Защита от безработицы обеспечивается путем создания системы мер содействия занятости и материальной поддержки граждан, не имеющих работы и заработка, трудового дохода и официально признанных безработными. Соответствующая система мер предусмотрена Законом о занятости населения, определяющим правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы. Основной формой такой защиты является выплата в течение установленного срока пособия по безработице, целевое назначение которого, как указал Конституционный Суд Российской Федерации, состоит в том, чтобы предоставить гражданину временный источник средств к существованию (Постановление от 16 декабря 1997 года № 20-П).

Кроме того, как было установлено в заседании Конституционного Суда Российской Федерации, Правительством Российской Федерации 2 октября 2009 года принято решение об одобрении и направлении в Государственную Думу разработанного им по поручению Президента Российской Федерации проекта федерального закона, которым предусматривается внесение в Закон о занятости населения изменений, призванных устранить неравенство граждан в сфере социальной защиты от безработицы, в том числе путем исключения необоснованной дифференциации в порядке определения размера пособия по безработице и путем предоставления всем безработным гражданам, уволенным по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 2 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации, равных возможностей при решении вопроса о назначении пенсии до наступления установленного законом возраста. Федеральный закон от 27.12.2009 года № 367-ФЭ О внесении изменений в

Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» введен в действие с 1 января 2010 года.

При таких обстоятельствах Конституционный Суд Российской Федерации посчитал возможным установить, что положения пункта 1 статьи 30, пункта 2 статьи 32, пункта 1 статьи 33 и пункта 1 статьи 34 Закона о занятости населения не соответствующими Конституции Российской Федерации, и утрачивают силу с момента введения в действие нового законодательного регулирования.

В современных условиях развития общества право зачастую не поспевает за многообразием возникающих жизненных ситуаций и отношений, которые требуют правового урегулирования: в содержании норм имеют место пробелы, коллизии в связи с чем возникает риск самостоятельного усмотрения законодателя и органов исполнительной власти, несмотря на то, что Конституция РФ закрепляет границы такого предела. В связи с отмеченным существенно возрастает роль Конституционного Суда Российской Федерации в процессе судейского нормотворчества, где ключевое значение отведено выявлению соотносимости проверяемой нормы с конституционными принципами и другими конституционными нормами.

Литература

1. См. об этом, например: Миронова А. Н. Трудовое законодательство РФ и судебная защита трудовых прав работников // Право и государство: теория и практика. № 5. М., 2007. С. 44-45; Халиков В. Р. Защита трудовых прав как новый институт трудового права Российской Федерации // Вестник Челябинского государственного университета. Научный журнал. № 2. Челябинск, 2006. С. 72-73; Шабнам Забиль кызы. Судебная защита трудовых прав как гарантия реализации конституционного права на труд // Конституционные основы гражданского судопроизводства: современное состояние и пути совершенствования: Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции студентов и аспирантов, посвященной 80-летию Сарат. гос. акад. права. Саратов, 2010. С. 135 и др.

2. Колобова С. В. Трудовое право России. М., 2005. С. 254.

3. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6- ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. № 7. 21.01.2009.

4. Хохрякова О. С. Конституционные основы защиты прав и свобод человека (российское и зарубежное законодательство). Лекция № 2. Конституционные основы защиты трудовых и социальных прав (19.12.1999, г. Москва). М., 2000. С. 21.

5. См. об этом подробнее: Хохрякова О. С. Указ. соч. С. 21-22.

6. См. подробнее: Хохрякова О. С. Указ. соч. С. 23-24.

7. См. об этом подробнее: Глухов А. В. Защита трудовых прав граждан Конституционным Судом Российской Федерации // Вестник МГПУ. Серия «Юридические науки». М., 2009. Вып. 6. С. 102.

8. Закон РФ от 19.04.1991 №1032-1 (ред. от 22.07.2010) «О занятости населения в Российской Федерации» // Российская газета. № 84. 06.05.1996.

9. См. об этом подробнее: Орлова Е. Е. Защита конституционных прав безработных граждан // Конституционные чтения. Межвузовский сборник научных трудов. Вып. 6. Саратов, 2009. С. 21.

10.Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 (ред. от 28.03.2008) «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию» // СПС «КонсультантПлюс».

11.Вестник Трудового права и права социального обеспечения: Право на труд и право на социальное обеспечение в системе прав человека. Вып. 2 / Под ред.: Лушников А. М., Лушникова М. В. Ярославль, 2007. С. 36-37.

12.СПС «КонсультантП- люс».

13.Постановление Конституционного Суда РФ от 22.10.2009 15-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 30, пункта 2 статьи 32, пункта 1 статьи 33 и пункта 1 статьи 34 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с жалобами граждан М. А. Белогуровой, Т. А. Ивановой, С. Г. Климовой и А. В. Молодцова» // Российская газета. № 214. 13.11.2009 г.