

накоплением. Отметим, что непроизводительное накопление может быть непосредственно связано с развитием человеческого капитала, следовательно, через регулирование пропорций внутри накопления можно воздействовать на развитие производственных возможностей экономического роста в целом. Важным фактором активизации инвестиционного процесса и разрешения структурных деформаций в сфере воспроизводства человеческого капитала является усиление системообразующей связи между ним и финансово-кредитным рынком.

Инвестирование в человеческий капитал является одним из возможных направлений регулирования максимальных пределов разрыва в темпах производительности труда по отраслям экономики, позволяющим устранить структурные деформации общественного производства. Инвестиции в человеческий капитал представляют собой основной фактор формирования потенциала устойчивого и динамичного экономического роста. Продуктивность инвестиций в человеческий капитал зависит от конкретных условий использования производительных способностей человека, от структурного соответствия параметров человеческого капитала уровню развития техники, технологий и организации производства, а также от структуры и качества инвестиций в человеческий капитал. Таким образом, можно сделать вывод, что стратегически важным фактором формирования экономики инновационного типа является человеческий капитал. Поэтому требованием времени является необходимость кардинального пересмотра отношения к процессу воспроизводства человеческого капитала, в первую очередь государства, и изменения приоритетов в области его инвестирования.

Список литературы

1. Пасталков М.П. Интеллектуализация человеческого капитала в инновационной экономике. - Казань, - 2006.
2. Салихов Б.В. Теория человеческого капитала: методологические и институциональные аспекты. - Казань, Изд-во КГУ, 2007.
3. Формирование человеческого и инновационного потенциала как фактор регионального развития // Материалы Всероссийской заочной научно-практической конференции / Отв. ред. О.А. Игумнов. - Старый Оскол: Изд-во «Оскол-Информ», 2009. - 474 с.

СПЕЦИФИКА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ

Герасимова НА., Фомина С.Н.

ГОУ ВПО «Белгородский государственный национально-исследовательский университет»,
г. Белгород

В научной литературе понятие «регион» используется достаточно широко. С экономической точки зрения под «регионом» понимается «территориально специализированная часть народного хозяйства страны, характеризующаяся единством и целостностью воспроизводственного процесса». При этом региональный хозяйственный комплекс нельзя рассматривать как некую изолированную систему. С экономической точки зрения региональные хозяйственные комплексы не одинаковы и различаются по целому ряду параметров, в т.ч. по демографическим, природно-географическим условиям производства, ресурсному и научно-технологическому потенциалу, транспортным и энергетическим условиям и т.п. Формирование эффективной региональной политики предполагает выявление наиболее важных с точки зрения управленческих отношений характеристика региона, как особой социально-экономической системы. Многие авторы предлагают различные подходы к экономической классификации регионов и их типологии, которая бы максимально полно отражала различия между регионами по их экономическому потенциалу. В России имеет место самостоятельность регионов и относительная обособленность от общегосударственных направлений социально-экономического развития. Эти черты достаточно отчетливо проявляются при формировании инновационной политики. Это позволяет рассматривать региональный инновационный процесс как ключевой фактор формирования конкурентоспособной экономики, базирующейся на продвижении к более высоким технологическим укладам и обеспечивающей увеличение ее вклада в решение проблем социально-экономического развития. Именно в региональном разрезе механизма управления способны формироваться достаточно действенные и гибкие институциональные формы поддержки инновационной активности, основанной на принципах рыночных отношений.

Инновационная экономика в регионе формируется под влиянием двух основных факторов:

создания условий для перехода на инновационный путь развития, появления мотиваций у субъектов рынка для активизации инновационных процессов. К первому фактору авторы относят процесс образования инновационной сферы как самостоятельной отрасли хозяйствования.

Во втором случае речь идет о предпринимательском факторе, который имеет возможности для инициации инноваций снизу [1]. Структурно-инновационные параметры становятся предпосылкой важнейшего конкурентного преимущества, фактором устойчивого конкурентоспособного функционирования воспроизводственной системы региона, а инновационно ориентированное совершенствование структурных пропорций предстает целевым ориентиром региональной социально-экономической политики. Основной проблемой формирования инновационного механизма остается создание финансово-экономического, производственно-технологического и организационного комплекса условий, способствующего возрождению и стимулированию инновационной активности в рыночной среде и обеспечивающего эффективное разрешение противоречий на регионально и межрегиональном уровнях. Зарубежный опыт показывает достаточную эффективность применения различных механизмов и стимулирующих мер, применяемых государством [2].

Для решения проблемы инновационного развития необходимо сформулировать совокупность региональных целей и приоритетов развития научно-технической и инновационной деятельности, путей и средств их достижения на основе взаимодействия региональных и федеральных органов управления. Комплекс мероприятий по реализации этих целей мы рассматриваем как региональную инновационную политику. В узком смысле под региональной инновационной политикой обычно понимается деятельность государственных органов власти субъектов Федерации по определению и достижению целей инновационной стратегии для своих территорий.

При этом региональная инновационная политика трактуется как процесс, направленный на воплощение результатов законченных научных исследований, разработок и иных научно-технических достижений в новом или усовершенствованном продукте, реализуемом на рынке; в новом или усовершенствованном технологическом процессе, используемом в хозяйственной деятельности. Можно рассмотреть региональную инновационную политику как относительно самостоятельную область экономической политики, связанную с решением стратегических задач по преобразованию России в подлинно федеративное государство и переводу ее экономики на инновационный путь развития. В соответствии с этим целесообразно выделить политические, экономические, инфраструктурные и институциональные условия, необходимые для формирования и реализации региональной инновационной политики. В качестве основного инструмента обычно применяется преимущественно программный метод управления инновационной деятельностью в регионе. При его использовании необходимо согласование интересов субъектов хозяйствования на данной территории с целями ее экономического и социального развития в целом. Кроме того, региональная инновационная политика, так же как и государственная научно-техническая политика в целом, тесно связана со структурной, промышленной, инвестиционной и т. д. политикой государства и его органов, призванных в соответствии с их основными экономическими функциями заботиться о создании структуры хозяйственных систем и институциональных условий их функционирования и развития. В России региональная инновационная политика также чаще всего реализуется в виде программ.

Состав структурных элементов инновационной программы может быть различным. Можно отметить достаточно полный набор элементов, содержащих конкретную смысловую и содержательную характеристику каждого из них: анализ состояния научно-инновационной сферы с целью выявления уровня и степени использования инновационного потенциала, перспективности и направлений инновационной деятельности, её масштаба и влияния на конкурентоспособность продукции региона; структурных и институциональных изменений; условий повышения инновационной активности; цели и основные приоритеты развития научно-инновационной деятельности в регионе, пути и средства достижения целей; виды обеспечения разработки региональной инновационной политики, в том числе: организационное, информационное, правовое, кадровое, социально-психологическое (в том числе мотивационное), обеспечение инновационной деятельности. В дополнение можно отметить, что ранги целей на перечисленных уровнях региональной инновационной политики должны устанавливаться в системе долгосрочного и краткосрочного планирования и прогнозирования регионального социально-экономического развития.

Главная задача органов регионального управления при этом состоит в создании благоприятной экономической среды и условий для повышения инвестиционной активности в научно-инновационной сфере. Приоритеты региональной научно-технической и инновационной политики нужно ориентировать на деконцентрацию научного потенциала, поворот его к насущным нуждам комплексного развития и самообеспечения регионов, формирование сети технополисов и крупных технико-внедренческих парков. Отметим, что каждый регион имеет свою специфическую, воспроизводственную, отраслевую и технологическую структуру, свою систему приоритетов и должен рассчитывать на собственные силы и ресурсы при реализации этой стратегии. Однако, в условиях переходной экономики таких сил и ресурсов, как правило, недостаточно, поэтому необходимы федеральные инновационные программы, нацеленные на оказание стартовой помощи в технологическом преобразовании регионов, на развитие инновационной инфраструктуры, подготовку кадров и т.д. Наконец, что особенно важно, необходимо четко сформировать новый цивилизованный рыночный механизм реализации селективной научно-технической политики. Речь идет, прежде всего, об инновационном мотивационном механизме, экономической поддержке инновационной активности.

Представляется обоснованной точка зрения о необходимости реализации кластерной политики в рамках модели частно-государственного партнерства в инновационной. Кластерная политика характеризуется тем, что центральное внимание уделяется укреплению сетей взаимосвязей между экономическими субъектами - участниками кластера, в целях упрощения доступа к новым технологиям, распределению рисков в различных формах совместной экономической деятельности, в том числе, совместного выхода на внешние рынки, организации совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, совместного использования знаний и основных фондов, ускорения процессов обучения за счет концентрации и физических контактов специалистов мирового уровня, снижения трансакционных издержек в различных областях за счет увеличения доверия между участниками кластера. Россия унаследовала экономические регионы, создававшиеся в ходе индустриализации и рассчитанные на развитие масштабного массового производства, а потому имеющие централизованную организацию.

К тому же крупные вертикально-интегрированные компании в постсоветский период поглотили большую часть данного производства, что также повлияло на производственно-территориальную организацию российских регионов. В настоящий момент, если судить по структуре российского экспорта, производственных кластеров, конкурентоспособных в глобальном масштабе, практически нет. Их появление выступает условием обретения Россией долгосрочной конкурентоспособности, а, следовательно, стимулирование возникновения экономических кластеров должно относиться к числу приоритетов государственной политики регионального развития.

В заключение, хотелось бы отметить, что высоких результатов в области построения высокоэффективной региональной инновационной политики можно достичь только при наличии скоординированной на всех уровнях государственной власти политики, применяющей эффективные механизмы ее реализации по следующим основным направлениям:

1. Формирование организационных условий для создания и совершенствования региональной инновационной системы и развития научно-технического потенциала предприятий региона.
2. Снятие негативных последствий и использование возможностей, возникающих от вступления России в ВТО на основе повышения конкурентоспособности предприятий области, наращивания темпов импортозамещения.
3. Реформирование, ускоренная модернизация и опережающее развитие предприятий, производящих продукцию с более высокой долей добавленной стоимости.
5. Выявление потребности в кадрах и обеспечение повышения их квалификации.
6. Развитие межотраслевой кооперации и субконтрактажи.
7. Развитие частно-государственного партнерства в промышленной и инновационной сфере.
8. Создание благоприятных условий для развития частного предпринимательства (в том числе малого и среднего) в инновационной сфере.
9. Разработка и реализация приоритетных инвестиционных и инновационных региональных проектов («тянущие» технологии, «точки роста»).
10. Развитие межрегионального и международного сотрудничества в инновационной сфере,

улубление интеграционных процессов с пограничными регионами «ближнего зарубежья».

11. Разработка организационной структуры управления инновационной и промышленной политики на принципах демократического партнерства

Список литературы

1. Москвина О.С. Инновационный потенциал как фактор устойчивого развития региона // Экономические и социальные перемены в регионе – Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, № 31. – 2005 (www.vscce.ac.ru)

2. Семенцов Т.В. Региональная инновационная политика: цели и приоритеты развития / Тезисы научно – практической конференции П.М. Голубицкого на тему «Пути повышения экономической эффективности деятельности предприятий в современных условиях рыночной экономики», – МГТУ им. Э. Баумана, - 1999.

СОСТОЯНИЕ СИСТЕМЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Глотова И.И., Такушинова М.М.

ФГОУ ВПО «Ставропольский государственный аграрный университет», г.Ставрополь

Обязательное медицинское страхование - составная часть системы социального страхования. Создание внебюджетных фондов (пенсионного, социального страхования, обязательного медицинского страхования) явилось первым организационным шагом в попытке реформирования системы социального страхования в России.

Цель медицинского страхования - гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получения медицинской помощи за счет накопленных средств и финансировать профилактические мероприятия[2] Систему медицинского страхования целесообразно рассматривать в двух аспектах. В наиболее широком смысле медицинское страхование представляет собой систему общественного здравоохранения, экономическую основу которой составляет финансирование из специальных страховых фондов.

Страховые фонды образуются за счет различных источников финансирования: средств государственного бюджета, взносов предприятий, предпринимателей и работающих.

В узком смысле это процесс поступления финансовых ресурсов и их расходование на лечебно-профилактическую помощь, дающий гарантию получения этой помощи, причем ее объем и характер определяются условиями страхового договора. Обязательное медицинское страхование регулируется Законом РФ №1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» является частью государственной политики и системы социального страхования. Основной программой ОМС является базовая программа, которая разрабатывается Минздравом РФ, согласовывается с Минфином РФ, профсоюзными органами и утверждается Правительством РФ.

Говоря о проблемах ОМС, следует отметить, что одной из наиболее острых проблем обязательного медицинского страхования является то, что при поступлении средств ОМС в систему здравоохранения происходит сокращение бюджетного финансирования отрасли, что затрудняет реализацию Закона ОМС. На сегодняшний день принято два Федеральных закона, а именно,

- Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»

- Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

Эти законы предусматривают, что с 01 января 2010 года действующий единый социальный налог (ЕСН) будет заменен страховыми взносами в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования (ФСС), Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС) и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ТФОМС)

Статьей 12 Федерального закона №212-ФЗ о страховых взносах установлены следующие тарифы: