

Республики Саха (Якутия) от 30 ноября 2004 г. 171-З № 349-111 «О местном самоуправлении в Республике Саха (Якутия)».

Резюмируя данный участок исследования, отметим, что исключительно-публичные режимы обеспечения конституционно-правового статуса территории нами связываются с территориями традиционного проживания и природопользования коренных малочисленных народов. Данный правовой режим достаточно подробно регламентируется нормами федерального и регионального уровня. Однако таковые нуждаются в совершенствовании в части принятия федерального законодательства, регулирующего субъективные права коренных малочисленных народов Кавказа, Калмыкии, иных территорий с целью избежания конфликта интересов коренных малочисленных народов и лиц, не являющихся таковыми, но законодательно имеющими право пользоваться территорией традиционного природопользования.

**Олейник Николай Николаевич** – профессор кафедры конституционного и муниципального права, юридического факультета, НИУ «БелГУ»

**Летуновский Валентин Константинович** – аспирант кафедры конституционного и муниципального права, юридического факультета НИУ «БелГУ»

## **ИЗ ОПЫТА ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

В настоящее время пенсионное обеспечение практически во всех странах мира стало нормой, которая охватывает все слои населения. Одной из тенденций, наблюдаемых в последние десятилетия является рост абсолютного числа и удельный вес пожилых людей.

Главная причина старения населения – снижение рождаемости и увеличение продолжительности жизни лиц старших возрастных групп.

Сложность социальных явлений, вызываемых старением населения, вызывает широкое понимание функций обеспечения социальной защиты. Возникает необходимость повышения внимания к проблемам граждан пожилого возраста.

Признание и обеспечение социальных прав и гарантий их реализации имеет принципиальное значение для общественного развития и благополучия. Это не только демонстрирует приверженность государства общечеловеческим ценностям, но и гуманистическим идеалам, характеризует и качественное состояние государства, так как, являясь фактором обеспечивающим социальную безопасность стабилизирует развитие общества<sup>1</sup>.

Степень ответственности государства перед гражданами во многом определяется его заинтересованностью в организации разветвленной системы социального обеспечения населения.

Международный опыт свидетельствует, что чем больше страна развита в экономическом отношении, тем активнее она занимается совершенствованием своей пенсионной системы<sup>2</sup>.

Практически все развитые государства, начиная с 1980 г., стали активно предпринимать меры по приспособлению национальных пенсионных систем к различным моделям, включающим в себя разнообразные институты социальной защиты (государственное социальное обеспечение, обязательное социальное страхование, личное пенсионное страхование и т.д.). Как правило, они строятся по "накопительной" или "распределительной" схеме<sup>3</sup>.

Изучение нынешнего обширного зарубежного опыта свидетельствует, что накопительные системы пенсионного обес-

---

<sup>1</sup> Авдеенко Г.И. Европейская Социальная Хартия и конституционно-правовые проблемы реализации социальных прав граждан в РФ. Диссертация на соискание ученой степени канд.соц.наук. – М., 2007.

<sup>2</sup> <http://1npf.knot.ru>

<sup>3</sup> <http://pensionreform.ru>-Лаборатория пенсионной реформы

печения населения получают все большее распространение и являются эффективным инструментом, способствующим экономическому росту стран. Финансовые институты, построенные по накопительной схеме, гармонично сосуществуют с введенными ранее государственными распределительными пенсионными программами. Благодаря пенсионным реформам граждане уже многих стран сегодня получили возможность участия в формировании своих будущих пенсионных накоплений путем инвестирования их в различные финансовые институты<sup>1</sup>.

Все больше сторонников приобретают концепции, в соответствии с которыми государственная поддержка должна осуществляться только в отношении базовых пенсий, выплачиваемых исходя из социальных прав граждан. Одновременно должны быть расширены масштабы частных пенсионных фондов и индивидуальных пенсионных планов<sup>2</sup>.

Несмотря на общие проблемы, каждое государство на первый план ставит задачу выработки современной конституционной концепции социальной справедливости. Это требует переосмысления существующих подходов к оценке значимости социальных прав граждан, усиления позиции государства как основного субъекта, обязанного обеспечить каждому человеку право на достойную жизнь<sup>3</sup>.

Работа с населением требует активной информационной политики. Детальное обсуждение подготовки к пенсионной реформе в прессе и массированная рекламная кампания приводят к достаточно быстрой "раскрутке" накопительной системы и осознанному выбору пенсионного фонда или управляющей компании.

Чтобы граждане могли беспрепятственно реализовывать свои права, в государстве должна быть закреплена четкая сис-

---

<sup>1</sup> <http://1nпf.knot.ru>

<sup>2</sup> . <http://www.inpf.ru/>

<sup>3</sup> Сухорукова Е.В. Пенсионное обеспечение: российский и зарубежный инновационный опыт: Монография - М.: ИТК «Дашков и К», 2011. – С.32-53.

тема гарантий. Под гарантиями реализации прав человека следует понимать механизм обеспечения прав человека, специально созданный государством для более эффективного осуществления прав либо для устранения препятствий, возникающих при их реализации.

При этом, конституционный потенциал статуса России как социального государства, может быть раскрыт в полной мере только с учетом его качественных характеристик. Не только с позиции национального права, но и в международных универсальных и региональных стандартах.

Стоит отметить, что после запуска пенсионной реформы, ее независимость от текущей политической ситуации в стране и краткосрочных планов действующего руководства государства также является одним из наиболее значимых факторов ее стабильности, кроме того важным условием является обеспечение финансовой сбалансированности.

Необходимо четко понимать – безболезненных пенсионных реформ не бывает. Практически все страны, начинавшие процесс преобразования, сталкивались с недовольством населения, протестами профсоюзов и сложным переходным периодом от старой системы к новой. Но в итоге государства, которые провели удачные реформы, уже повышают пенсии своим гражданам. А те, кто не решился на радикальные шаги сей час будут вынуждены делать их позже, но с большими потерями<sup>1</sup>.

Итак, в завершение сказанного, хотелось бы отметить, что объективные процессы развития российской государственности непосредственным образом отражаются и на систему пенсионного обеспечения и социальной защиты в целом. Практически каждая система имеет свои слабые места и необходимость адаптации законодательства к ним представляется очевидной.

---

<sup>1</sup> 10. <http://www.pechersk-pr.org>