

Мамин Андрей Сергеевич – доцент
кафедры конституционного и муниципального права
юридического факультета НИУ БелГУ НИУ «БелГУ»
Родионова Марина Юрьевна – студентка
4 курса юридического факультета НИУ «БелГУ»

РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ РФ В ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Российская Федерация, являясь демократическим правовым государством, заинтересована в надлежащей защите прав и свобод человека и гражданина.

Более того, согласно ст.2 Конституции РФ, защита прав и свобод человека – это обязанность Российской Федерации¹. Конституция содержит принципы, основополагающие начала правозащитного процесса, участие в котором принимают все правозащитные органы.

Прокуратура Российской Федерации играет особую правозащитную роль, так как ее органы обладают относительной автономностью функциональных ветвей государственной власти и достаточной разветвленностью, обеспечивающей практически повсеместный доступ к ним населения. В Федеральном Законе от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» закреплены нормы, подтверждающие правозащитный характер деятельности органов прокуратуры. Кроме того, прокуратура обладает полномочиями по осуществлению защиты прав и свобод человека и гражданина, как в надзорном, так и в ненадзорном видах деятельности.

Вопрос о том, какую роль играет в правозащитном процессе прокуратура РФ, давно обсуждается и теоретиками, и практи-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009. N 4. Ст. 445.

ками. Так, к названной теме обращались В.Г. Бессарабов, В.И. Басков, А. Ф. Смирнов, А. Ю. Винокуров и др.

Несмотря на большое количество трудов, тема по-прежнему остается актуальной, так как проблема определения роли прокуратуры – это многоплановая проблема, которая требует комплексного подхода к изучению вопросов, связанных с защитой прав и свобод человека и гражданина с целью совершенствования правозащитной деятельности.

Современное конституционное строительство в Российской Федерации характеризуется многообразием отношений между обществом и государством. Провозглашенные Конституцией Российской Федерации, защищенные и гарантируемые ею принципы организации и функционирования государства способствуют определению места и роли человека и гражданина в системе развивающихся общественных отношений.

Закрепление в российской Конституции в качестве основной ценности прав и свобод человека соответствует требованиям демократического международного сообщества. Данные требования отражены в важнейших международно-правовых актах, таких как Всеобщая декларация прав человека 1948 г., международные пакты об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. и гражданских и политических правах 1966 г., Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и др.

Содержащаяся в ст. 2 Основного Закона РФ конституционная обязанность государства признавать, соблюдать и охранять права граждан трансформируется в непосредственную обязанность государственных органов и должностных лиц. Это в свою очередь обуславливает дальнейшее становление и развитие конституционной системы защиты прав и свобод человека. В связи с этим мы солидарны с мнением М.В. Мархгейм, которая справедливо отмечает, что положение базового закона России об обязанности государства защищать права и свободы

человека и гражданина в идеале ориентирует все государственные органы на участие в рамках своих полномочий в осуществлении этой функции (ч. 1 ст. 45, ст. 18)¹.

Итак, Прокуратура Российской Федерации является органом, осуществляющим правозащитную деятельность. Основным нормативно-правовым актом, регулирующим ее деятельность, является ранее упоминавшийся Федеральный Закон «О прокуратуре Российской Федерации».

Согласно положениям, содержащимся в разделе III Закона «О прокуратуре Российской Федерации» в настоящее время российская прокуратура:

1. Следит за тем, чтобы федеральные министерства, службы, агентства и иные федеральными органами исполнительной власти, представительные (законодательные) и исполнительные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций в ходе своей деятельности не нарушали закон, *соблюдали права человека*, издавали нормативные акты, которые не противоречат российскому законодательству.

2. Осуществляет надзор за законностью в деятельности органов дознания, предварительного следствия, органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

3. Осуществляет надзор за законностью действий судебных приставов;.

4. Контролирует исполнение предписаний законам администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

1 Мархгейм М.В. Конституционная система защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: Дисс. ... д-ра юрид. наук. – М., 2005. – С. 271.

«При осуществлении надзора прокуратуру не подменяют иные государственные органы. Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором» – закреплено в п.2 ст. 21 Закона «О прокуратуре РФ»¹.

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина – это важнейшее направление деятельности прокуратуры. Предмет надзора характеризует совокупность полномочий прокурора, которые не входят в состав другой отрасли прокурорского надзора.

Целью данного направления деятельности является соблюдение всеми органами власти прав и свобод человека и гражданина, достижение такого положения, при котором граждане будут уверены в том, что их прав и законные интересы находятся под защитой государства. При этом граждане должны осознавать, что в случае нарушения закрепленных в Конституции прав и свобод они могут обратиться за помощью в компетентные государственные органы, в числе которых находится и прокуратура.

Кроме того, правозащитная деятельность прокуратуры Российской Федерации осуществляется путем реализации ненадзорных функций. Прокуроры активно участвуют и в правотворческой деятельности. Например, А. Тихомиров и Л. Андриченко отмечают, что в настоящее время федеральное законодательство и законодательство субъектов федерации интенсивно обновляется, а правотворческая деятельность органов местного самоуправления развивается, следовательно необходимо расширять существующие формы совместной деятельности органов прокуратуры с органами местного само-

¹ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 07.02.2011) «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. N 47. Ст. 4472.

управления, а также законодательными и исполнительными органами власти в сфере нормотворчества¹. Следует сказать о том, что Закон «О прокуратуре» не устанавливает процедуру участия прокурора в правотворческой деятельности. В связи с этим Генеральный прокурор РФ в целях обеспечения надлежащей степени организации работ в этой сфере издал несколько приказов, регламентирующих правотворческую деятельность прокуроров. Всё ещё остаётся определенная доля проблем, связанных с участием прокуратуры в нормотворчестве на уровне субъектов Федерации². Они чаще всего связаны с отсутствием инициативности местных прокуроров.

Защита прокуратурой прав и свобод человека и гражданина реализуется так же при осуществлении деятельности, связанной с рассмотрением и разрешением заявлений, жалоб и иных обращений граждан. Её регулируют ст.ст. 10 и 27 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральный закон РФ от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»³, процессуальное законодательство, а также приказы Генерального прокурора Российской Федерации. Статистика последних лет показывает, что число обращений граждан в органы прокуратуры увеличивается, что свидетельствует о росте доверия населения к правозащитным структурам и органам.

Осуществляя правозащитную деятельность, прокуратура взаимодействует и сотрудничает с институтами гражданского общества, принимающими активное участие в деятельности, относящейся к защите прав и свобод человека. Это необходимо для более эффективного предотвращения нарушений прав

1 Тихомиров Ю., Андриченко Л. Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности на региональном и муниципальном уровнях // Законность. – 2008. – № 7. – С. 4-8.

2 Аристархова И. Участие прокурора в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления // Законность. – 2006. – № 6. – С. 23-24.

3 Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 21.04.2006) // СЗ РФ. 2006. N 19. Ст. 2060.

граждан и оказания содействия при восстановлении нарушенных прав. В настоящее время наиболее перспективным представляется сотрудничество прокуратуры с Общественной палатой Российской Федерации.

В данном случае следует согласиться с мнением В. Г. Бессарабова, который считает, что наличие или отсутствие авторитета у органов прокуратуры в первую очередь зависит от того, насколько профессионально они работают с общественностью¹.

Укрепление федеративных отношений, активизация деятельности государственных структур в области охраны правопорядка и защиты прав и свобод человека позитивно влияют на сложившуюся в последние годы в правозащитной деятельности государства ситуацию. Реализуя конституционные принципы защиты прав и свобод человека, органы прокуратуры обязаны не только восстановить нарушенные права, но и гарантировать человеку и гражданину защиту от посягательств на его права и свободы.

Нифанов Алексей Николаевич – доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета НИУ «БелГУ»

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО-ПУБЛИЧНЫХ РЕЖИМОВ ТЕРРИТОРИЙ В РОССИЙСКОМ ГОСУДАРСТВЕ

Исключительно-публичными правовыми режимами в контексте данного исследования мы будем именовать те режимы, которые обеспечивают конституционно-правовой статус территорий традиционного проживания и природопользования коренных малочисленных народов. Исходя из целей обособления

¹ Бессарабов В.Г. Взаимодействие органов прокуратуры с общественными правозащитными организациями: состояние и перспективы // Информационный бюллетень «Мир и согласие». – 2004. – №2, 3.