

**Новикова А.Е.,**

*кандидат юридических наук, доцент*

**Жорник А.М.,**

*студент*

*(Белгородский государственный национальный  
исследовательский университет)*

## **РОЛЬ СОВЕЩАТЕЛЬНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ОРГАНОВ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РАЗРАБОТКЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО МОДЕРНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВА**

Работа выполнена в рамках государственного задания; регистрационный номер 6.2962.2011

В соответствии со спецификой российской конституционной модели (глава 4)<sup>1</sup>, а также фактическими обстоятельствами Президент Российской Федерации (далее – Президент РФ) занимает доминирующее положение в системе государственных органов страны. Его многочисленные полномочия касаются как внутренней, так и внешней политики государства. При этом Президент РФ самостоятельно принимает решения по вопросам своего ведения. Однако он объективно не может действовать вне связи с иными государственными органами, неправительственными организациями, экспертным сообществом<sup>2</sup>.

Для эффективной реализации своих конституционных полномочий глава государства нуждается в проведении на постоянной основе консультаций с руководителями федерального и регионального уровней, общественными деятелями, признанными специалистами в отдельных сферах знаний.

В целях оказания содействия Президенту РФ под его руководством или во главе с назначаемыми им лицами действуют специальные вспомогательные консультативно-совещательные органы в форме комиссий и советов.

Как отмечает проф. С.А. Авакьян, многочисленные советы и комиссии с совещательно-консультативными функциями, действующие при Президенте РФ, не могут рассматриваться как часть аппарата Президента, его Администрации,

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Российская газета. 1993, 25 декабря; 2009, 21 января.

<sup>2</sup> См.: Панов А.А. Совещательные и консультативные органы при Президенте Российской Федерации: общие принципы формирования и наделяния компетенцией, место в системе президентской власти // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 3.

поскольку они состоят из лиц, выполняющих свои функции в силу должностного положения или на общественных началах. Частью Администрации Президента являются ее подразделения, обслуживающие такие советы, комиссии<sup>1</sup>.

Уточним, что национальное законодательство не ограничивает Главу государства в принятии решений о создании по предметам своего ведения консультативно-совещательных органов. Как правило, советы и комиссии при главе государства образуются и наделяются компетенцией по его усмотрению, в случае если их создание рассматривается как целесообразное и необходимое<sup>2</sup>.

В настоящее время в систему консультативно-совещательных органов при Президенте РФ входит 16 комиссий и 16 советов<sup>3</sup>. Особого внимания, на наш взгляд, заслуживает Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее – Совет), как консультативный орган при Президенте РФ, образованный в том числе в целях подготовки предложений главе государства по вопросам, входящим в его компетенцию, одной из своих задач имеет таковую: содействие процессам модернизации российского общества и подготовка предложений Президенту РФ по развитию данного процесса и расширению участия граждан в нем<sup>4</sup>. Ввиду того, что за последние пять лет термин «модернизация» все чаще звучит в контексте приоритетных направлений развития российского государства и общества<sup>5</sup>, представляется актуальным рассмотреть достижения заяв-

---

<sup>1</sup> Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс: В 2 т. – М.: Юристъ, 2005. Т. 2. – С. 347.

<sup>2</sup> См.: Панов А.А. Совещательные и консультативные органы при Президенте Российской Федерации: общие принципы формирования и наделения компетенцией, место в системе президентской власти // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 3.

<sup>3</sup> <http://государство.президент.рф/%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8;>

<http://государство.президент.рф/%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%8B>

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 01.02.2011 г. № 120 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека» (вместе с «Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека») // Российская газета. – 2011, 4 февраля.

<sup>5</sup> Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 26 апреля 2007 г. // Российская газета. – 2007, 27 апреля.

Послание Президента РФ Д.А. Медведева Федеральному Собранию РФ от 5 ноября 2008 г. // Российская газета. – 2008, 6 ноября.

Послание Президента РФ Д.А. Медведева Федеральному Собранию РФ от 12 ноября 2009 г. // Российская газета. – 2009, 13 ноября.

ленной правозащитной структуры в реализации ее задач, связанных с модернизацией. Еще одним аргументом в пользу заявленного исследования выступает обновленное Положение о Совете, призванное укрепить его внутреннюю структуру и значительно расширить компетенцию Совета. Одновременно были подготовлены предложения по расширению состава Совета за счет привлечения представителей гражданского общества, являющихся специалистами в новых для Совета сферах деятельности.

Анализ показал, что за предыдущие годы очевиден вклад Совета в процесс модернизации России в различных сферах (институционально в составе Совета даже обособлена рабочая группа по гражданскому участию в модернизации экономики). Одним из наиболее ярких примеров является создание в рамках региональных проектов Совета проект «Гражданское общество – модернизации России»<sup>1</sup>. Основная цель модернизации российского общества в данной сфере – это создание в России сознательного гражданского общества, которое состояло бы из граждан, имеющих высокие способности к самоорганизации и личностный потенциал для проведения изменений. Основными задачами проекта были заявлены:

- подготовка плана действий по развитию гражданского общества в России на исследования региональной и общероссийской ситуации;
- стимулирование гражданской активности в российских регионах и проведение гражданских форумов;
- мониторинг региональных инициатив;
- создание информационного и аналитического ресурса, освещающего деятельность Совета.

В проекте особое внимание уделяется региональной структуризации гражданского общества, которая, по мнению Совета, позволит сфокусировать внимание на тех аспектах модернизационной повестки, которые могут дать наибольший эффект в социальной сфере каждого региона. Проведение широкой дискуссии по этическим вопросам самоорганизации может стать серьезным фактором, способствующим эффективному развитию структур гражданского общества как конструктивной и созидательной опоры модернизационных изменений в стране.

В указанном региональном проекте наличествуют прогрессивные идеи. Представляется, что в перспективе именно модернизированное гражданское об-

---

Послание Президента РФ Д.А. Медведева Федеральному Собранию РФ от 22 декабря 2011 г. // Российская газета. – 2011, 23 декабря.

<sup>1</sup> [http://www.president-sovet.ru/regional\\_projects/](http://www.president-sovet.ru/regional_projects/)

щество поможет более эффективно осуществить модернизацию в сферах здравоохранения, экономики, образования, культуры, иных социальных услуг.

Авторы считают необходимым обратить внимание на деятельность рабочей группы по социальным правам. Так, в ноябре 2012 года, на официальном сайте Совета появилась статья, в которой к числу наиболее острых проблем в области материнства и детства была отнесена проблема модернизации законодательства в связи с необходимостью защиты детей<sup>1</sup>. По заявленной проблеме рабочей группой были подготовлены и предложены вниманию Президента РФ ряд документов, которые и должны модернизировать российское законодательство в указанной сфере (например, проект положения о Федеральной службе Российской Федерации по делам семьи и детей; проект федерального закона об общественном контроле за обеспечением прав детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Отметим, что таковые структуры и механизмы на данный момент отсутствуют в России, однако, их внедрение помогло бы устранить препятствия для социальной модернизации нашего государства. Именно поэтому подобные предложения Совета заслуживают детального рассмотрения и дальнейшего применения.

Также в качестве примера можно привести рекомендации «Об обеспечении открытости государственной политики, касающейся принципов комплектования Вооруженных Сил», которые были сформулированы по итогам специального заседания Совета 19 апреля 2012 г. по теме «Новый облик Вооруженных Сил и проблемы защиты прав военнослужащих»<sup>2</sup>. Отметим, что Вооруженные Силы Российской Федерации – это сфера, также подлежащая модернизации на общенациональном уровне, которая проявляется в создании новых систем, направленных на совершенствование управления экономической деятельностью организаций оборонно-промышленного комплекса в целях оптимизации производственных процессов, позволяющих использовать передовые технологии, в том числе зарубежные, для создания качественной продукции; упрощении различных процедур; совершенствовании нормативно-правовой базы в данной сфере и т.д.<sup>3</sup>. Однако Совет затронул совсем дру-

---

<sup>1</sup> [http://www.president-sovet.ru/structure/childhood/index.php?sphrase\\_id=11371](http://www.president-sovet.ru/structure/childhood/index.php?sphrase_id=11371)

<sup>2</sup> [http://www.president-sovet.ru/structure/group\\_7/materials/rekomendatsii\\_soyuza\\_komitetov\\_soldatskikh\\_materev.php?sphrase\\_id=11371](http://www.president-sovet.ru/structure/group_7/materials/rekomendatsii_soyuza_komitetov_soldatskikh_materev.php?sphrase_id=11371)

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса» // Российская газета. – 2012, 9 мая.

гую сторону данной сферы: функционирование действующей системы комплектования Вооруженных Сил по призыву. Уточним, что данные о стоимости подготовки и содержания призывного контингента фактически закрыты для общества. Реальные затраты в этой области расплывлены по различным статьям бюджетов десятков силовых ведомств, а также региональных бюджетов гражданских государственных органов, ответственных за организацию призыва, а также в значительной части засекречены и не детализированы. По мнению Совета, это создает искаженное восприятие о возможностях финансирования модернизации Вооруженных Сил в интересах укрепления национальной безопасности. Поэтому Совет предлагает направить предложение Президенту РФ разрешить данную проблему путем ее поручения Счетной палате Российской Федерации и Совету с участием экспертов Союза комитетов солдатских матерей России. Вместе с предложением Совет составил примерный перечень расходов на функционирование призывной системы.

Все вышеперечисленные мероприятия, предпринятые Советом для реализации задачи по содействию процессам модернизации российского общества, осуществлялись лишь фрагментарно, в контексте решения других задач. Можно предположить связь этого упущения с тем, что таковая задача появилась у Совета лишь в феврале 2011 года в связи с подписанием нового Указа Президента РФ, однако прошло уже почти два года и этот фактор не должен быть препятствием для полноценного осуществления поставленной задачи. Тем более что данный Совет является консультативным органом при Президенте РФ, но ведь именно Президент в своих ежегодных посланиях уже более пяти лет использует термин «модернизация» в качестве приоритетного направления для развития российского государства. Среди выявленных недостатков можно также отметить абсолютное отсутствие упоминания модернизации в отчетах о работе Совета<sup>1</sup>.

Тем не менее, нельзя не отметить весомого вклада Совета в разработку проектов и предложений по развитию институтов гражданского общества России, который будет ядром модернизации всей страны. Также очень часто на заседаниях Совета, встречах с Президентом РФ, международных и всероссийских форумах обсуждались вопросы модернизации экономики, здравоохранения, судебной системы, уголовного судопроизводства, однако дальнейшего развития и воплощения в реальные проекты эти обсуждения не получили.

В части заявленной проблемы исследования также следует обратить внимание на недавно созданный «специализированный» Совет при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному

---

<sup>1</sup> [http://www.president-sovet.ru/archive/reports\\_of\\_the\\_council/index.php](http://www.president-sovet.ru/archive/reports_of_the_council/index.php)

развитию России<sup>1</sup>. По сравнению с ранее рассмотренным Советом в задачи данной структуры включены:

– подготовка предложений Президенту Российской Федерации по определению основных направлений и механизмов модернизации экономики и инновационного развития России, включая разработку мер государственной поддержки в данной сфере деятельности;

– координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предпринимательского и экспертного сообществ в области модернизации экономики и инновационного развития России;

– определение приоритетных направлений, форм и методов государственного регулирования в целях модернизации экономики и инновационного развития России;

– координация деятельности по реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса для развития исследований и разработок и коммерциализации их результатов.

Таким образом, в каждой из указанных задач (за исключением последней) непосредственно используется термин «модернизация». В Указе Президента РФ от 18 июня 2012 г. № 878 также определены предметные и структурные особенности Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России. Вместе с тем, пока не представляется возможным обобщить и оценить результаты деятельности названного Совета в связи с тем, что его первое заседание было проведено 24 октября 2012 года.

На наш взгляд, сам факт создания подобного рода структуры является целесообразным ввиду многочисленных устремлений связанных именно со сферой инноваций и модернизации. Полагаем, перспективным поступательное транспортное развитие Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России в части: создания собственного веб-сайта; планирования деятельности с последующим общедоступным отчетом; подготовкой предложений Президенту РФ по актуальным проектам в заявленной сфере; взаимодействия с должностными лицами федеральных органов государственной власти, органов государ-

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 18 июня 2012 г. № 878 «О Совете при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России» (вместе с «Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России») // СЗ РФ. – 2012. – № 26. – Ст. 3499.

ственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, представителями общественных объединений, научных и других организаций и др.

Считаем, что включение научного сообщества в содержательное обсуждение статусно-предметных особенностей, а также результатов деятельности будет способствовать совершенствованию как самого Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России, так и той сферы, для которой он функционально предназначен.

В соответствии со спецификой российской конституционной модели (глава 4)<sup>1</sup>, а также фактическими обстоятельствами Президент Российской Федерации (далее – Президент РФ) занимает доминирующее положение в системе государственных органов страны. Его многочисленные полномочия касаются как внутренней, так и внешней политики государства. При этом Президент РФ самостоятельно принимает решения по вопросам своего ведения. Однако он объективно не может действовать вне связи с иными государственными органами, неправительственными организациями, экспертным сообществом<sup>2</sup>.

Для эффективной реализации своих конституционных полномочий глава государства нуждается в проведении на постоянной основе консультаций с руководителями федерального и регионального уровней, общественными деятелями, признанными специалистами в отдельных сферах знаний.

В целях оказания содействия Президенту РФ под его руководством или во главе с назначаемыми им лицами действуют специальные вспомогательные консультативно-совещательные органы в форме комиссий и советов.

Как отмечает проф. С.А. Авакьян, многочисленные советы и комиссии с совещательно-консультативными функциями, действующие при Президенте РФ, не могут рассматриваться как часть аппарата Президента, его Администрации, поскольку они состоят из лиц, выполняющих свои функции в силу должностного положения или на общественных началах. Частью Администрации Президента являются ее подразделения, обслуживающие такие советы, комиссии<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Российская газета. 1993, 25 декабря; 2009, 21 января.

<sup>2</sup> См.: Панов А.А. Совещательные и консультативные органы при Президенте Российской Федерации: общие принципы формирования и наделения компетенцией, место в системе президентской власти // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 3.

<sup>3</sup> Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс: В 2 т. – М.: Юрист, 2005. Т. 2. – С. 347.

Уточним, что национальное законодательство не ограничивает Главу государства в принятии решений о создании по предметам своего ведения консультативно-совещательных органов. Как правило, советы и комиссии при главе государства образуются и наделяются компетенцией по его усмотрению, в случае если их создание рассматривается как целесообразное и необходимое<sup>1</sup>.

В настоящее время в систему консультативно-совещательных органов при Президенте РФ входит 16 комиссий и 16 советов.<sup>2</sup> Особого внимания, на наш взгляд, заслуживает Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее – Совет), как консультативный орган при Президенте РФ, образованный в том числе в целях подготовки предложений главе государства по вопросам, входящим в его компетенцию, одной из своих задач имеет таковую: содействие процессам модернизации российского общества и подготовка предложений Президенту РФ по развитию данного процесса и расширению участия граждан в нем.<sup>3</sup> Ввиду того, что за последние пять лет термин «модернизация» все чаще звучит в контексте приоритетных направлений развития российского государства и общества<sup>4</sup>, представляется актуальным рассмотреть достижения заявленной правозащитной структуры в реализации ее задач, связанных с модернизацией. Еще одним аргументом в пользу заявленного исследования выступает обновленное Положение о Совете, призванное укрепить его внутрен-

---

<sup>1</sup> См.: Панов А.А. Совещательные и консультативные органы при Президенте Российской Федерации: общие принципы формирования и наделения компетенцией, место в системе президентской власти // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 3.

<sup>2</sup> <http://государство.президент.рф/%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8>; <http://государство.президент.рф/%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%8B>

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 01.02.2011 г. № 120 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека» (вместе с «Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека») // Российская газета. – 2011, 4 февраля.

<sup>4</sup> Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 26 апреля 2007 г. // Российская газета. – 2007, 27 апреля.

Послание Президента РФ Д.А. Медведева Федеральному Собранию РФ от 5 ноября 2008 г. // Российская газета. – 2008, 6 ноября.

Послание Президента РФ Д.А. Медведева Федеральному Собранию РФ от 12 ноября 2009 г. // Российская газета. – 2009, 13 ноября.

Послание Президента РФ Д.А. Медведева Федеральному Собранию РФ от 22 декабря 2011 г. // Российская газета. – 2011, 23 декабря.

нюю структуру и значительно расширить компетенцию Совета. Одновременно были подготовлены предложения по расширению состава Совета за счет привлечения представителей гражданского общества, являющихся специалистами в новых для Совета сферах деятельности.

Анализ показал, что за предыдущие годы очевиден вклад Совета в процесс модернизации России в различных сферах (институционально в составе Совета даже обособлена рабочая группа по гражданскому участию в модернизации экономики). Одним из наиболее ярких примеров является создание в рамках региональных проектов Совета проект «Гражданское общество – модернизации России»<sup>1</sup>. Основная цель модернизации российского общества в данной сфере – это создание в России сознательного гражданского общества, которое состояло бы из граждан, имеющих высокие способности к самоорганизации и личностный потенциал для проведения изменений. Основными задачами проекта были заявлены:

- подготовка плана действий по развитию гражданского общества в России на исследования региональной и общероссийской ситуации;
- стимулирование гражданской активности в российских регионах и проведение гражданских форумов;
- мониторинг региональных инициатив;
- создание информационного и аналитического ресурса, освещающего деятельность Совета.

В проекте особое внимание уделяется региональной структуризации гражданского общества, которая, по мнению Совета, позволит сфокусировать внимание на тех аспектах модернизационной повестки, которые могут дать наибольший эффект в социальной сфере каждого региона. Проведение широкой дискуссии по этическим вопросам самоорганизации может стать серьезным фактором, способствующим эффективному развитию структур гражданского общества как конструктивной и созидательной опоры модернизационных изменений в стране.

В указанном региональном проекте наличествуют прогрессивные идеи. Представляется, что в перспективе именно модернизированное гражданское общество поможет более эффективно осуществить модернизацию в сферах здравоохранения, экономики, образования, культуры, иных социальных услуг.

Авторы считают необходимым обратить внимание на деятельность рабочей группы по социальным правам. Так, в ноябре 2012 года, на официальном сайте Совета появилась статья, в которой к числу наиболее острых проблем в области

материнства и детства была отнесена проблема модернизации законодательства в связи с необходимостью защиты детей<sup>1</sup>. По заявленной проблеме рабочей группой были подготовлены и предложены вниманию Президента РФ ряд документов, которые и должны модернизировать российское законодательство в указанной сфере (например, проект положения о Федеральной службе Российской Федерации по делам семьи и детей; проект федерального закона об общественном контроле за обеспечением прав детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Отметим, что таковые структуры и механизмы на данный момент отсутствуют в России, однако, их внедрение помогло бы устранить препятствия для социальной модернизации нашего государства. Именно поэтому подобные предложения Совета заслуживают детального рассмотрения и дальнейшего применения.

Также в качестве примера можно привести рекомендации «Об обеспечении открытости государственной политики, касающейся принципов комплектования Вооруженных Сил», которые были сформулированы по итогам специального заседания Совета 19 апреля 2012 г. по теме «Новый облик Вооруженных Сил и проблемы защиты прав военнослужащих»<sup>2</sup>. Отметим, что Вооруженные Силы Российской Федерации – это сфера, также подлежащая модернизации на общенациональном уровне, которая проявляется в создании новых систем, направленных на совершенствование управления экономической деятельностью организаций оборонно-промышленного комплекса в целях оптимизации производственных процессов, позволяющих использовать передовые технологии, в том числе зарубежные, для создания качественной продукции; упрощении различных процедур; совершенствовании нормативно-правовой базы в данной сфере и т.д.<sup>3</sup>. Однако Совет затронул совсем другую сторону данной сферы: функционирование действующей системы комплектования Вооруженных Сил по призыву. Уточним, что данные о стоимости подготовки и содержания призывного контингента фактически закрыты для общества. Реальные затраты в этой области расплывлены по различным статьям бюджетов десятков силовых ведомств, а также региональных бюджетов гражданских государственных органов, ответственных за организацию

---

<sup>1</sup> [http://www.president-sovet.ru/structure/childhood/index.php?sphrase\\_id=11371](http://www.president-sovet.ru/structure/childhood/index.php?sphrase_id=11371)

<sup>2</sup> [http://www.president-sovet.ru/structure/group\\_7/materials/rekomendatsii\\_soyuza\\_komitetov\\_soldatskikh\\_materey.php?sphrase\\_id=11371](http://www.president-sovet.ru/structure/group_7/materials/rekomendatsii_soyuza_komitetov_soldatskikh_materey.php?sphrase_id=11371)

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса» // Российская газета. – 2012, 9 мая.

призыва, а также в значительной части засекречены и не детализированы. По мнению Совета, это создает искаженное восприятие о возможностях финансирования модернизации Вооруженных Сил в интересах укрепления национальной безопасности. Поэтому Совет предлагает направить предложение Президенту РФ разрешить данную проблему путем ее поручения Счетной палате Российской Федерации и Совету с участием экспертов Союза комитетов солдатских матерей России. Вместе с предложением Совет составил примерный перечень расходов на функционирование призывной системы.

Все вышеперечисленные мероприятия, предпринятые Советом для реализации задачи по содействию процессам модернизации российского общества, осуществлялись лишь фрагментарно, в контексте решения других задач. Можно предположить связь этого упущения с тем, что такая задача появилась у Совета лишь в феврале 2011 года в связи с подписанием нового Указа Президента РФ, однако прошло уже почти два года и этот фактор не должен быть препятствием для полноценного осуществления поставленной задачи. Тем более что данный Совет является консультативным органом при Президенте РФ, но ведь именно Президент в своих ежегодных посланиях уже более пяти лет использует термин «модернизация» в качестве приоритетного направления для развития российского государства. Среди выявленных недостатков можно также отметить абсолютное отсутствие упоминания модернизации в отчетах о работе Совета<sup>1</sup>.

Тем не менее, нельзя не отметить весомого вклада Совета в разработку проектов и предложений по развитию институтов гражданского общества России, который будет ядром модернизации всей страны. Также очень часто на заседаниях Совета, встречах с Президентом РФ, международных и всероссийских форумах обсуждались вопросы модернизации экономики, здравоохранения, судебной системы, уголовного судопроизводства, однако дальнейшего развития и воплощения в реальные проекты эти обсуждения не получили.

В части заявленной проблемы исследования также следует обратить внимание на недавно созданный «специализированный» Совет при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России<sup>2</sup>. По сравнению с ранее рассмотренным Советом в задачи данной структуры включены:

---

<sup>1</sup> [http://www.president-sovet.ru/archive/reports\\_of\\_the\\_council/index.php](http://www.president-sovet.ru/archive/reports_of_the_council/index.php)

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 18 июня 2012 г. № 878 «О Совете при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России» (вместе с «Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России») // СЗ РФ. – 2012. – № 26. – Ст. 3499.

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации по определению основных направлений и механизмов модернизации экономики и инновационного развития России, включая разработку мер государственной поддержки в данной сфере деятельности;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предпринимательского и экспертного сообществ в области модернизации экономики и инновационного развития России;
- определение приоритетных направлений, форм и методов государственного регулирования в целях модернизации экономики и инновационного развития России;
- координация деятельности по реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса для развития исследований и разработок и коммерциализации их результатов.

Таким образом, в каждой из указанных задач (за исключением последней) непосредственно используется термин «модернизация». В Указе Президента РФ от 18 июня 2012 г. № 878 также определены предметные и структурные особенности Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России. Вместе с тем, пока не представляется возможным обобщить и оценить результаты деятельности названного Совета в связи с тем, что его первое заседание было проведено 24 октября 2012 года.

На наш взгляд, сам факт создания подобного рода структуры является целесообразным ввиду многочисленных устремлений связанных именно со сферой инноваций и модернизации. Полагаем, перспективным поступательное транспортное развитие Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России в части: создания собственного веб-сайта; планирования деятельности с последующим общедоступным отчетом; подготовкой предложений Президенту РФ по актуальным проектам в заявленной сфере; взаимодействия с должностными лицами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, представителями общественных объединений, научных и других организаций и др.

Считаем, что включение научного сообщества в содержательное обсуждение статусно-предметных особенностей, а также результатов деятельности будет способствовать совершенствованию как самого Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России, так и той сферы, для которой он функционально предназначен.