

## Литература

1. Состояние окружающей природной среды Белгородской области в 1998. - Белгород: Госкомитет по охране окр. среды Белг. обл., 1999. - С. 52.
2. Nickel W. (Hrsg.). Recycling-Handbuch: Strategien- Technologien- Produkte. - Dusseldorf: VDI Verlag, 1996. -526 S. 8-11.
3. Плетнев М.Ю. Рисайклинг: современная система обращения с отходами - Тара и упаковка (1999), № 6. -С. 4-8.

### ПРОЕКТ «ЗАКОНА ОБ ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РАСТИТЕЛЬНОГО И ЖИВОТНОГО МИРА И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»

*А.В. Присный, Н.А. Панков (г. Белгород)*

Территория Белгородской области расположена на южных склонах Среднерусской возвышенности на стыке лесостепной и степной зон. Ее природно-климатические и геологические особенности определяют, с одной стороны, уникальное биоразнообразие, а с другой стороны, высочайший уровень хозяйственной освоенности. Достаточно сказать что занимая 77 место среди 89 субъектов Российской Федерации по площади, она одновременно занимает 16 место по плотности населения, 3-е место по плотности сельскохозяйственных фондов, 3-е место по густоте транспортных магистралей, производит около 30 % российского железорудного сырья. В то же время, на территории области расположен заповедник с двумя участками биосферного значения, 6 комплексных заказников, 24 ботанических, 20 зоологических, 5 гидрологических заказников и более 200 памятников природы

Белгородская область относится к числу наиболее маловодных областей России, очень низка олесенность ее территории (менее 10 %), в то время как пашня занимал более 60%.

Такая высокая антропогенная нагрузка на природные сообщества вызывает быстрое непрерывное ухудшение экологической обстановки на всей территории Белгородской области. Так, в частности, приуроченность сельскохозяйственных земель к склонам при отсутствии здесь постоянного растительного покрова является основной причиной их эрозии (водно-ветровой эрозии подвержено более 70% пашни), а высокоинтенсивное их использование при насыщенности севооборотов пропашными культурами основной причиной быстрого снижения содержания в почве гумуса и в целом снижения ее плодородия. Продолжающееся освоение залежных земель и загрязнение водоемов не только уменьшают их благотворное действие на агроценозы и самого человека, но подрывают возможность их естественной саморегуляции, самоочищения, са-

мовосстановления, что неизбежно ведет к их деградации и резкому увеличению затрат на «борьбу» со стихийными явлениями.

Из 1300 видов растений и 10000-12000 видов животных, распространенных в Белгородской области, более 30 видов растений и более 40 видов животных можно видеть на страницах Красной книги России, еще до 100 видов растений и более 150 видов животных требуют действенной охраны как редкие и исчезающие на региональном уровне. Особенно сильно страдают от человека и его деятельности леса, степные сообщества и водоемы, наиболее ценные для человека. Социально-экономические проблемы породили экологический вандализм как массовое явление. Его проявления - и в сплошном замусоривании земли, и в браконьерстве, и в умышленном поджоге лесов, лугов, и в рубке деревьев в защитных насаждениях... Если сейчас не найти действенного механизма для скорейшего прекращения экологического беспредела, уже в ближайшие годы значительная часть бюджета области будет уходить на восстановление разрушенной природы: экологические проблемы неизбежно превратятся в социально-экономические.

Одним из таких базовых механизмов призван стать «Закон об охране и использованию растительного и животного мира и среды их обитания на территории Белгородской области». Существующая на настоящее время система федеральных законов и нормативных актов по охране и использованию растительного и животного мира не может, да и не должна учитывать конкретные особенности отдельных регионов, но создает основу для разработки нормативно-правовых актов субъектами Федерации.

Мы попытались подготовить содержательную основу такого Закона, которая, по нашему мнению, может рассматриваться в качестве «Проекта Закона», вносимого на рас-

смотрение областной Думы, в порядке личной инициативы.

#### Статья 1. Основные понятия

Растительный мир включает все виды растений и грибов, образующие леса, искусственные насаждения, луга, прибрежную и водную растительность как в естественных угодьях, так и на сельскохозяйственных землях и в населенных пунктах на территории Белгородской области, в том числе: покрытосеменные, голосеменные, папоротникообразные, мохообразные, водоросли, лишайники и грибы.

Животный мир включает все виды диких, промысловых и культивируемых животных, встречающиеся на территории Белгородской области, в том числе: млекопитающие (звери), птицы, пресмыкающиеся, амфибии, рыбы, насекомые, ракообразные, паукообразные, моллюски, черви, кишечно-полостные, губки, простейшие.

Среда обитания растений и животных охватывает все типы поверхностных водоемов естественного и искусственного происхождения (родники, ручьи, реки, озера, болота, пруды, водохранилища), почвенный покров и подстилающие породы независимо от форм собственности и характера их использования, где растения и животные обитают в состоянии естественной свободы или где они находятся в специально созданных человеком благоприятных условиях.

Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания предполагает систему организационных, хозяйственных, научных и просветительских мероприятий, обеспечивающих их устойчивое существование в течение неопределенно длительного времени. В число охраняемых объектов не включаются обитающие в созданных и поддерживаемых человеком искусственных сообществах сорные виды растений, болезнетворные и паразитические организмы, животные, вредящие культивируемым растениям и домашним животным.

Особо охраняемые природные объекты - заповедники, микрозаповедники, заказники, памятники природы федерального и местного значения, отдельные виды растений и животных, включенные в списки Красной книги России и Белгородской области, а также иные объекты природы, использование которых регламентируется специальными законами и постановлениями органов государственной власти Российской Федерации и Белгородской области.

Использование объектов растительного и животного мира - изучение, добывание или

получение иными способами пользы от указанных объектов для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека с изъятием их из среды обитания или без такового.

#### Статья 2 Цели настоящего Закона.

Целью настоящего Закона является усовершенствование для территории Белгородской области, с ее ландшафтными и социально-экономическими особенностями, охраны и использования растительного и животного мира и среды их обитания, которые образуют естественные и искусственные сообщества и неотделимы друг от друга.

Статья 3. Правовое регулирование охраны и использования растительного и животного мира и среды их обитания.

Настоящий Закон основывается на законодательстве Российской Федерации в области охраны и использования растительного и животного мира и среды их обитания, положениях Конституции Российской Федерации и федеральных законах об охране и использовании природной среды и не противоречит им:

Конституция Российской Федерации: Статьи 71 и 72

Федеральный Закон Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях»

Федеральный Закон Российской Федерации «О животном мире».

Закон Российской Федерации «О налоге на прибыль предприятий и организаций»: Статья 6

Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1992 г. № 1155 «Об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации».

Приказ Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации от 16.01.96 г. № 20 «Об утверждении примерных положений о государственных природных заказниках и памятниках природы».

Уголовный кодекс Российской Федерации: Приложение: Статьи 243, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 254, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 358.

Статья 4. Полномочия органов государственной власти Белгородской области по охране и использованию растительного и животного мира и среды их обитания.

К полномочиям органов государственной власти Белгородской области касательно настоящего Закона относятся:

- усовершенствование федерального законодательства применительно к

- условиям Белгородской области,
- координация деятельности органов государственной власти административных единиц Белгородской области по охране и использованию растительного и животного мира и среды их обитания,
- организация и осуществление охраны, государственного контроля и регулирование использования растительного и животного мира и среды их обитания:
- установление порядка предоставления лицензий на пользование объектами растительного и животного мира, водоемами и землей,
- установление порядка определения платы за использование объектов растительного и животного мира, водоемов и земли;
- осуществление мер по восстановлению растительности, животного населения и среды, нарушенных в результате стихийных бедствий и по иным причинам,
- создание специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов растительного и животного мира и среды их обитания

Статья 5 Государственный контроль в области охраны, воспроизводства и использования объектов растительного и животного мира и среды их обитания

Задачей государственного контроля является обеспечение соблюдения всеми юридическими лицами и гражданами требований настоящего Закона

Порядок государственного контроля в области охраны, воспроизводства и использования объектов растительного и животного мира и среды их обитания устанавливается органами государственной власти Белгородской области

Статья 6 Нормирование в области охраны и использования растительного и животного мира и среды их обитания

Нормирование заключается в следующем:

- в установлении лимитов использования объектов природы,
- в установлении стандартов, нормативов и правил в области использования объектов природы

Статья 7 Установление ограничений и запретов на использование объектов расти-

тельного и животного мира (не отнесенных к категории особо охраняемых)

Ограничения и запреты на использование особо охраняемых объектов растительного и животного мира устанавливаются федеральным законодательством и отдельными постановлениями органов государственной власти Белгородской области

В целях сохранения и воспроизводства объектов растительного и животного мира и среды их обитания осуществление отдельных видов пользования, а также пользование определенными объектами растительного и животного мира в пределах Белгородской области могут быть ограничены, приостановлены или полностью запрещены на определенных ее территориях или на определенные сроки решением органа исполнительной власти Белгородской области или органа исполнительной власти административной единицы в пределах их компетенции по представлению соответствующего специально уполномоченного государственного органа по охране, контролю и регулированию использования объектов растительного и животного мира и среды их обитания

Сохранение объектов растительного и животного мира может быть достигнуто путем изменения вида пользования ими с запрещением изъятия их из среды обитания и организации использования этих объектов без изъятия в культурно-просветительских, рекреационных и эстетических целях, включая организацию экологического туризма

Статья 8 Сохранение среды обитания растительного и животного мира (не включенной в состав особо охраняемых природных территорий)

Сохранение среды обитания растительного и животного мира, включенной в состав особо охраняемых природных территорий, регулируется федеральным законодательством и отдельными постановлениями органов государственной власти Белгородской области

Любая деятельность, влекущая за собой изменение среды обитания объектов растительного и животного мира и ухудшение условий их воспроизводства и расселения, должна осуществляться с учетом требований, обеспечивающих охрану растительного и животного мира. Хозяйственная деятельность, связанная с использованием объектов растительного и животного мира, должна осуществляться таким образом, чтобы разрешенные к использованию объекты не ухудшали собственную среду обитания и не причиняли вреда

сельскому, водному, лесному и коммунальному хозяйству.

При размещении, проектировании и строительстве жилых массивов, предприятий, сооружений, трубопроводных и транспортных магистралей, линий электропередачи и связи, плотин и иных гидротехнических сооружений, при их совершенствовании, при введении в хозяйственный оборот целинных и залежных земель, мелиорации земель, осуществлении лесных пользований, добыче полезных ископаемых, определении мест выпаса и прогона сельскохозяйственных животных, организации мест массового отдыха населения и осуществлении других видов хозяйственной деятельности должны предусматриваться и проводиться мероприятия по максимально возможному сохранению растительных сообществ и среды обитания животных, а также по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий, особо охраняемых природных территорий и памятников природы.

Статья 9. Предотвращение гибели, заболеваний и повреждений объектов растительного и животного мира при осуществлении производственных процессов и производственной деятельности граждан.

Юридические лица и граждане обязаны принимать меры по предотвращению гибели, заболеваний и повреждений объектов растительного и животного мира при проведении сельскохозяйственных и других работ, эксплуатации предприятий, гидротехнических сооружений, другой производственной деятельности, во время отдыха.

Запрещается выжигание растительности в любой форме и масштабах, кроме случаев специальных обоснованных агротехнических и карантинных мероприятий, хранение и применение ядохимикатов, удобрений, других опасных для растительного и животного мира и среды их обитания материалов, сырья и отходов производства без осуществления мер, гарантирующих предотвращение гибели, заболеваний и повреждений объектов растительного и животного мира и ухудшения среды их обитания, а также любое воздействие, способное вызвать массовую гибель растений и животных, рубка деревьев и кустарников в лесах и искусственных насаждениях не связанная с проведением лесотехнических мероприятий, замусоривание лесов, лесных и декоративных насаждений, лугов и водоемов промышленными, строительными и бытовыми отходами, загрязнение почвы и водоемов нефтепродуктами, несанкционированное органами государственной власти распахивание и иное ос-

воение земель не включенных в хозяйственный оборот.

Статья 10. Права должностных лиц, уполномоченных осуществлять охрану, контроль и регулирование использования объектов растительного и животного мира и среды их обитания.

Должностные лица специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов растительного и животного мира и среды их обитания имеют право:

- проверять у юридических лиц и граждан документы, разрешающие осуществлять пользование растительным и животным миром, находиться на особо охраняемой территории (акватории), а также разрешения органов внутренних дел на хранение и ношение огнестрельного оружия;
- задерживать нарушителей законодательства об охране и использовании растительного и животного мира и среды их обитания, составлять протоколы на совершенные ими правонарушения и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;
- производить досмотр вещей и личный досмотр задержанных лиц, остановку и досмотр транспортных средств, проверку оружия и других орудий добывания объектов растительного и животного мира, полученной от них продукции, в том числе и во время ее транспортировки, в местах складирования и переработки;
- изымать у нарушителей незаконно добытую продукцию, оружие и другие орудия добывания объектов растительного и животного мира, в том числе транспортные средства, а также соответствующие документы с оформлением изъятия в установленном порядке;
- хранить и носить служебное огнестрельное оружие и специальные средства при исполнении служебных обязанностей;
- применять в установленном порядке физическую силу, специальные средства: наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, устройства для принудительной остановки транспорта, служебных собак, ог-

нестрельное оружие

Перечень должностных лиц, выполняющих задачи по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания определяется органами государственной власти Белгородской области.

Перечень должностных лиц, выполняющих задачи по охране объектов растительного и животного мира, которым разрешено применение служебного огнестрельного оружия, а также перечень видов и правил применения специальных средств и оружия определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 11. Пользование растительным и животным миром и средой их обитания.

Отношения в области пользования растительным и животным миром и средой их обитания регулируются соответствующими законами и нормативными актами Российской Федерации, а также нормативными и правовыми актами Белгородской области.

Права на пользование растительным и животным миром на территории Белгородской области юридическим лицам и гражданам могут предоставляться органами государственной власти, уполномоченными осуществлять права собственника от имени Российской Федерации и Белгородской области

Юридическими лицами и гражданами на лицензионной (платной) основе могут осуществляться следующие виды пользования растительным и животным миром: заготовка кормов для домашних животных, выпас домашних животных, заготовка лекарственного сырья и плодов дикорастущих растений в коммерческих и промышленных целях, заготовка деловой древесины и древесного топлива, охота, рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных, добыча объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства, извлечение и использование полезных свойств и продуктов жизнедеятельности объектов растительного и животного мира.

На безлицензионной (бесплатной) основе гражданам предоставляется право осуществления следующих видов пользования растительным и животным миром: заготовка лекарственного сырья, плодов и ягод дикорастущих растений, грибов для личного потребления, рыболовство в незапрещенных местах с помощью разрешенных орудий лова, пчеловодство.

Перечень особо охраняемых объектов природы, а также объектов растительного и животного мира, изъятие которых из среды их обитания без лицензий запрещено или ограни-

ченно, определяется специально уполномоченными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов растительного и животного мира и среды их обитания.

Пользование растительным и животным миром осуществляется в комплексе с системой мер по их охране и воспроизводству.

Статья 12. Ответственность юридических лиц и граждан за ущерб, нанесенный объектам растительного и животного мира и среде их обитания.

Под ущербом, причиненным объектам растительного и животного мира и среде их обитания подразумевается прямое (видимое) или косвенное (невидимое) уничтожение или повреждение растений и животных, а также загрязнение или иное изменение среды, делающее невозможным или ухудшающее условия обитания в ней растений и животных.

Юридические лица и граждане, причинившие вред объектам растительного и животного мира и среде их обитания, возмещают ущерб добровольно либо по решению суда или арбитражного суда в соответствии с таксами и методиками исчисления ущерба растительному и животному миру, при их отсутствии по фактическим затратам на компенсацию ущерба, нанесенного объектам растительного и животного мира и среде их обитания, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Ущерб должен быть взыскан с пользователей растительным и животным миром, если они не приняли реальных и необходимых мер по предотвращению или уменьшению ущерба на закрепленных за ними территориях, акваториях. В случаях, если специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов растительного и животного мира и среды их обитания необоснованно ограничивают пользователей растительным и животным миром в изъятии объектов растительного и животного мира, наносящих ущерб сельскому, лесному, водному и коммунальному хозяйству, ответственность за нанесенный ущерб несут должностные лица соответствующего специально уполномоченного государственного органа по охране, контролю и регулированию использования объектов растительного и животного мира и среды их обитания.

Объекты растительного и животного мира, изъятые из природной среды с нарушением законодательства Российской Федерации и Белгородской области об охране и использовании объектов растительного и животного мира, безвозмездно изымаются либо конфи-

скупаются у владельца и возвращаются в среду обитания. В случае, если физическое состояние объекта не позволяет вернуть его в среду обитания, оно подлежит реализации в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации, с возмещением государству ущерба, нанесенного растительному и животному миру незаконным изъятием.

При невозможности изъятия незаконно добытой продукции с виновных лиц взыскивается ее стоимость.

Ответственность за нанесение ущерба растительному и животному миру и среде их обитания в существенных размерах и с долгосрочными последствиями устанавливается уголовным законодательством.

Статья 13. Размеры компенсации ущерба, нанесенного растительному и животному миру и среде их обитания.

Размеры компенсации ущерба, нане-

сенного растительному и животному миру и среде их обитания на территории Белгородской области устанавливаются органами государственной власти Белгородской области с учетом конкретно складывающейся экологической ситуации в виде «Временного положения о размерах штрафов и компенсаций за ущерб, причиненный растительному и животному миру и среде их обитания юридическими лицами и гражданами на территории Белгородской области».

Исчисление размера компенсации за ущерб, нанесенный особо охраняемым объектам растительного и животного мира и среде их обитания, производится: для объектов федерального значения по методикам, действующим в Российской Федерации; для объектов регионального значения по методикам, утвержденным органами государственной власти Белгородской области.

## ВЛИЯНИЕ АЗОТНЫХ УДОБРЕНИЙ НА УРОЖАЙ И СОДЕРЖАНИЕ НИТРАТОВ В РАСТЕНИЯХ СЕЛЬДЕРЕЯ

*А.А. Сиротин О. И. Маркашова (г. Белгород)*

В последние десятилетия проблема ухудшения качества продуктов питания из-за накопления в них различных токсических веществ стала особенно актуальной, так как, поступая в организм человека, они стали угрожать его здоровью.

Овощи - основной источник витаминов, микроэлементов и других полезных веществ в рационе питания человека. Однако широкое использование удобрений и средств защиты растений от болезней и вредителей, особенно при неправильном их применении часто приводит к накоплению их в продукции. Особенно чревато отрицательными последствиями нерациональное применение азотных удобрений в стремлении резко повысить урожайность овощей за счет повышения дозы их внесения.

Зеленные культуры являются важной группой овощей, обладают высоким содержанием ряда витаминов и в то же время именно они обладают повышенной способностью накапливать нитраты.

Исходя из сказанного, нами было исследовано влияние азотных удобрений на урожай и накопление нитратов в растениях одной из распространенных овощных культур - сельдерея.

Сельдерей (*Arium graveolens L*) - родоначальник семейства (*Apiaceae*), в культуре

известен несколько тысячелетий как ценное пряное овощное растение. Используется три разновидности: корневой, листовой и черешковый, но наиболее распространена корневая форма. Большое значение сельдерей приобрел как зеленная культура, содержащая широкий набор витаминов: А (до 7 мг 100 г сырой массы), С (до 246 мг), В<sub>1</sub> (до 0,15 мг), В<sub>2</sub> (до 0,1 мг), В<sub>6</sub> (до 0,115), В<sub>с</sub> (до 21 мг), РР (0,30 мг), в нем открыт витамин У. [2] Сельдерей обладает высокими вкусовыми и целебными свойствами благодаря наличию ароматических веществ, в частности седанолида, солей кальция, благотворно влияющих на процесс пищеварения и нервную систему. Он обладает мочегонным, противовоспалительным и общеукрепляющим действием, стимулирует выделение желудочного сока. Сельдерей проявляет способность предохранять организм человека от старения, а при систематическом употреблении корнеплодов тонизирует, усиливает половую потенцию, оказывает положительное воздействие при диабете, ожирении, подагре, отложении солей [4].

Сельдерей - двулетнее растение, в первый год формирует розетку листьев и округлый корнеплод с многочисленными корнями массой до 400-500 г (корневая форма) или мощную розетку листьев (листовая), или листья с мясистыми черешками (черешковая). На