

ФОРМИРОВАНИЕ ИНДИКАТИВНОЙ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ В РЕГИОНЕ: ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД

*Селюков М В, к э н., доцент, Погарская О.С., студент, БелГУ,
г Белгород, Россия*

The paper deals with the description of indicative planning as an instrument of socio-economical development of the area by the example of Belgorod region. The authors consider foreign experience in this sphere and suggest a perspective plan of socio-economical development of Belgorod region. As well as basic tendencies to orient it toward.

В современных социально-экономических условиях особую актуальность приобретают вопросы устойчивого регионального развития, что связано с институциональными преобразованиями, трансформацией взглядов на будущее положение, задачами ускоренного экономического развития территорий.

При постоянно изменяющихся состояниях регионов – экономическом и социальном, государство обозначило стратегическую задачу сформировать в ближайшем будущем современную самостоятельную финансовую систему, способную противостоять любым внешним вызовам и обеспечить стабильное решение существующих проблем.¹ Одним из направлений реформирования финансовой системы страны целесообразно определить создание индикативной финансовой системы регионов.

На сегодняшний день проблемы формирования финансовых систем рассматриваются с двух позиций: финансовая система страны и финансовая система субъекта Российской Федерации.

Индикативная финансовая система региона должна представлять собой совокупность финансовых институтов и входящих в финансы региона звеньев-индикаторов в их взаимосвязи, которые определяются как цифровые показатели эволюции экономических и финансовых величин, особо значимых для проведения общей экономической политики региона и оценки ее результатов.

Основным условием функционирования эффективной финансовой системы является непрерывное осуществление мониторинга социально-экономической обстановки (в первую очередь тех ее аспектов, которые имеют непосредственное отношение к федеральным целевым программам (ФЦП)). Основной целью мониторинга является определение значений индикаторов и оценка их выхода за пороговые значения.

Основой для оценки и расчета значений показателей и их отклонений должен являться комплекс баз данных, формирование и ведение которых должно

¹ Медведев Д. А. Послание Федеральному Собранию Российской Федерации 5 ноября 2008 г.

осуществляться в рамках системы обеспечения контроля выполнения программ социально-экономического развития региона. Данный комплекс должен представлять собой, по существу, интегрированное хранилище фактографических и графических данных (ИХД), имеющее интерфейсы с информационными и экспертными системами, системами моделирования и т. п.

В ИХД должна храниться информация, необходимая и достаточная для решения основных задач обеспечения экономической безопасности. Безусловно, в состав ИХД должны включаться необходимые данные по вновь возникающим задачам управления и контроля федеральных целевых программ развития региона. На основе данных мониторинга и результатов исследования модели системы должны выявляться угрозы реализации целей региона, а также осуществляться прогнозирование и оценка тяжести возможного ущерба (недостаток ресурсов, невыполнение плана по сбору налогов, невыполнение расходных статей бюджета и т. д.). Для обеспечения контроля над преодолением проблем финансовой системы региона требуется решение управленческих задач, направленных на разрешение выявленных противоречий, противодействие угрозам, а также снижение тяжести последствий.

Классификация индикаторов федеральных целевых программ, направленных на развитие финансовых систем региона представлена на рис. 1.

По уровню объекта ФЦП				Макроуровень (экономика страны в целом)	Мезоуровень (экономика региона или отрасли)
По степени значимости показателей	ОБЩИЕ			+	-
	Ч А С Т Н Ы Е	Производственные	Количественные	+	+
			Качественные	+	+
	Социальные			+	+

Рисунок 1. Классификация индикаторов федеральных целевых программ социально-экономического развития региона

Группа общих макроэкономических индикаторов включает наиболее значимые взаимозависимые и специфические параметры рыночной экономики, которые дают наиболее полную характеристику состояния экономики в целом. Включение этих показателей в систему контроля выполнения ФЦП обусловле-

но необходимостью учета влияния на выполнение программ экономики страны в целом.

Экономические индикаторы на мезоуровне позволяют оценивать состояние и направления реализации ФЦП в регионах и отраслях.

Группа общих базовых макроэкономических индикаторов включает в себя следующие показатели:

1. Структура собственности. Определяет долю государственного и частного секторов (их вклады в ВВП, национальный доход, распределение по этим секторам продукции, предприятий, численности занятых).

2. Динамика разгосударствления и приватизации государственных и муниципальных предприятий и фондовый рынок.

3. Монополизация и демонаполизация.

4. Развитие рыночных структур.

5. Механизм управления (степень управляемости), т.е. **качество управления** в смысле правового и государственного регулирования.

6. Налоговая система.

7. Внешнеторговые тарифы.

8. Денежное обращение.

9. Процентная и учетная ставки.

Для оценки региона в финансовую систему региона, на наш взгляд, должны включаться:

1. Удельный вес региона в ВВП и его структура, значимость региона для выполнения ФЦП.

2. Коэффициент вывоза и ввоза, в т.ч. доля ввоза в региональном потреблении, сальдо вывоза-ввоза.

3. Экспорт, импорт, сальдо экспорта-импорта.

4. Коэффициенты межрегиональных транспортных потоков.

5. Общая сумма неплатежей.

6. Количество неплатежеспособных предприятий.

7. Показатели, характеризующие уровень развития воспроизводства региона.

Важно иметь в виду, что по нашему мнению, рассматриваемое множество индикаторов зависит от типа региона, в котором реализуются программные мероприятия ФЦП.

Следует отметить, что в российском законодательстве не закреплено понятие «финансовая система» ни в отношении страны в целом, ни в отношении субъектов РФ. Однако о наличии такой системы в государстве свидетельствует конституционное закрепление отдельных звеньев финансовой системы Российской Федерации:

- бюджетная система с входящими в нее государственными (федеральным, республиканскими, краевыми, областными) и местными бюджетами;
- внебюджетные целевые фонды;
- финансы предприятий, объединений, организаций, учреждений экономических отраслей;
- имущественное и личное страхование;
- кредит (государственный и банковский).

Звенья финансовой системы РФ существуют соответственно как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ, а также местного самоуправления. Функционирование финансовой системы обеспечивается движением наличных денежных знаков и в большей части – безналичными денежными платежами и расчетами.

Существует также возможность и целесообразность выделения еще одного уровня, промежуточного между федеральным уровнем и уровнем субъектов РФ: это уровень федеральных округов, которые представляют крупные регионы страны. В этом случае создание такой системы объективно обуславливается наличием интеграционных процессов, вызвавших формирование укрупненных субъектов Российской Федерации путем поглощения ими автономных округов: Пермский край, Красноярский край, Камчатский край, укрупненная Иркутская область, Забайкальский край. Не считая обоснованным формирование процесса административного слияния некоторых субъектов Российской Федерации, нельзя в то же время противостоять тенденциям экономической интеграции, которые вызываются развитием единого рыночного, финансового, социального пространства, потребностями консолидации материальных, трудовых, инвестиционных ресурсов на решении крупных, общих проблем федеральных округов, а также процессами концентрации и централизации отечественных капиталов, функционирующих в материальном производстве, выходящими за рамки относительно ограниченных территорий многих субъектов Российской Федерации. А в условиях необходимости преодоления мирового финансового кризиса еще более усиливается актуальность расширения интеграционных финансовых возможностей на уровне федеральных округов.

Отличительной особенностью экономического, политического, административно-управленческого содержания индикативной финансовой системы федерального округа (макрорегиона) является то, что она не ведет к административному поглощению одним субъектом Федерации других, а также к потере самостоятельности, полномочий и прав субъектов РФ, предоставленных и закрепленных в Конституции Российской Федерации.

Это особенно существенно для многонациональных федеральных округов, каким является Южный федеральный округ (ЮФО), объединивший 8

республик, два края и три области, которые отличаются своей самобытной многовековой историей, демографическими особенностями, национальным менталитетом, что, однако, не может служить препятствием для экономических, социальных, инфраструктурных (транспорт, связь, строительный, агропромышленный потенциалы) интеграционных процессов в масштабе крупного региона. Формирование индикативной системы в ЮФО будет способствовать, на наш взгляд, решению назревших проблем и задач, предусмотренных федеральной целевой программой «Юг России (2008-2012 годы)», мероприятия которой носят межотраслевой и межсубъективный характер и требуют согласованных действий различных министерств, ведомств и территориальных органов власти.¹

Стоит отметить, что практика индикативного регулирования финансовых отношений в регионах еще слабо развита, особенно на уровне крупных экономических регионов. Поэтому особенно важными вопросами являются соотношение регулирования финансовой системы (как государственного, так и саморегулирования); взаимодействие индикативных инструментов и методов с директивными; целевые задачи индикативного регулирования и т.д.

На наш взгляд, на уровне крупного региона будут преобладать индикативные инструменты и методы регулирования финансовых отношений, а на уровне субъектов Российской Федерации усилится административно-директивное начало. При этом рыночное регулирование на более обширной территории будет носить более свободный и мощный характер.

Федеральное бюджетное законодательство в отношении финансовой системы региона в основном может носить индикативный характер. Объективная сторона финансовой системы региона представлена денежными потоками и денежными фондами. Конкретное выражение совокупности денежных потоков в регионе – весьма сложное явление, поскольку оно охватывает бюджетные потоки, ресурсы внебюджетных территориальных фондов (пенсионного, страховых), потоки кредитно-денежной системы, фондового рынка и другие, а также финансовые ресурсы предприятия и организаций реальных отраслей экономики, бюджетных учреждений, домашних хозяйств (доходы, расходы, сбережения населения).

Существует несколько теоретических принципов, на основе которых можно моделировать совокупность финансовых потоков и финансовых фондов в регионе:

– по принципу звеньев финансовой системы;

¹ Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 – 2011 годы» Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2008 № 537. // СЗ РФ. 2008. № 30, ч. II.

– по принципу секторов экономики;

Наглядная схема финансовых потоков по звеньям финансовой системы региона представлена на рис. 2.



Рисунок 2 Финансовая система крупного региона (по принципу звеньев)

Наиболее проблематичным звеном, по нашему мнению, на региональном уровне является наличие (или отсутствие) фондового рынка, что требует специального анализа. При этом на практике каждое из обозначенных в схеме звеньев представлено своей собственной весьма сложной совокупностью субъектов финансовых отношений, которые должны быть объектом индикативного регулирования со стороны финансовых институтов, операторов и нормативно-законодательного механизма в регионе



Рисунок 3 Финансовая система (потенциал) региона (по принципу секторов экономики)

Целесообразно изучать группировку финансовых потоков по секторам экономики региона, которая основана на применении на региональном уровне системы национальных счетов (СНС), то есть международной методологии. Так, в СНС используется группировка экономических единиц, однородных с точки зрения выполняемых функций и источников финансирования. На основе этой методологии в регионе финансовый потенциал и финансовая система будут структурироваться следующим образом (рис. 3).

Сектор 1 включает в себя экономические единицы, которые заняты рыночным производством товаров и нефинансовых услуг всех форм собственности и организационно-правовых форм. Ресурсы этих единиц формируются, в основном, за счет средств, полученных от продажи товаров и услуг, но они могут покрывать часть издержек за счет субсидий из государственного бюджета.

На основе секторной модели индикативной финансовой системы региона формулируются целевые функции финансовой системы и определяется эффективность ее функционирования на основе разработанных критериев.

Целевая функция и критерии эффективности индикативной финансовой системы страны, региона, субъектов РФ состоят, по нашему мнению, в обеспечении роста национального благосостояния на основе финансового обеспечения условий расширенного воспроизводства инновационного типа и устойчивых темпов экономического роста в регионах, создающих экономическую базу полной занятости и повышения жизненного уровня населения во всех регионах Российской Федерации.

Рассматривая эти вопросы с практической точки зрения, нельзя не согласиться с тем, что оба вопроса синтезируются в понятиях «приоритетов социально-экономической политики в стране» и, соответственно, в ее региональной политике, с определенной спецификой форм и путей достижения этих приоритетов на территориальном уровне.

Интеграционные процессы в финансовой сфере региона способствуют развитию финансового инструментария в этом регионе, возникновению элементов (звеньев, финансовых связей, финансового законодательства) финансовой системы, объединяющей часть финансовых потоков в регионе и способной выполнять регулирующие и аккумулирующие функции. Институциональное содержание существующего в Российской Федерации финансового законодательства (бюджетного, налогового, инвестиционного, кредитно-банковского, валютного) ориентировано на федеральный уровень, субъекты Российской Федерации и систему муниципальных образований. Но стоит отметить, что экономика и финансовые отношения в федеральных округах фактически выпали из правового поля и не являются предметом законодательно-нормативного регулирования.¹

¹ Исаев Э Развитие региональной финансовой интеграции // Федерализм, 2008 № 3 С 93-106

Такой недостаток ослабляет формирование финансовой инфраструктуры в крупном регионе, но в целом не закрывает путей формирования системного финансового инструментария в регионе, то есть создания относительно самодействующей индикативной финансовой системы на уровне региона. В настоящее время таких региональных систем в Российской Федерации не существует, однако имеющийся финансовый инструментарий, а также система финансовых институтов и учреждений могут быть развернуты не в ущерб самостоятельности и правомерности как федерального уровня, так и уровня субъектов РФ и муниципалитетов.

Проектная концепция индикативной финансовой системы федерального округа в развернутом виде включает:

- баланс финансовых ресурсов территорий;
- нормативно-законодательную базу;
- филиал Счётной палаты РФ;
- бюджетные кредиты за счёт федерального бюджета;
- трансферты через округ и от округа;
- резервные фонды округа;
- адресная инвестиционная программа;
- прогноз социально-экономического развития региона;
- внебюджетные фонды округа;
- целевые программы федерального округа;
- федеральные целевые программы;
- региональный бюджет федерального округа;
- управление Федерального казначейства;
- долговые обязательства федерального округа;
- консолидированный бюджет федерального округа.

Использование такой схемы позволяет воздействовать на экономические, бюджетные, социальные процессы в регионе в интересах всех входящих субъектов РФ, всего населения округа.

В системе финансово-экономического инструментария можно выделить следующие три группы:

- первая группа – консолидированная (прогноз социально-экономического развития, баланс финансовых ресурсов, консолидированный бюджет, адресная инвестиционная программа);
- вторая группа отражает полномочия и ресурсы самого федерального округа как самостоятельной государственной структуры в системе российского государственного федеративного механизма. К таким инструментам можно отнести: региональный бюджет федерального округа; внебюджетные фонды округа; резервные фонды округа; долговые обязательства округа; трансферты через округ и от округа;

- третья группа занимает своего рода промежуточное положение. Подразумевается филиал Счетной палаты РФ и окружное управление Федерального казначейства, которые могут лишь территориально размещаться в федеральном округе, но подчиняться своему центральному руководству.

Указанные группы финансово-экономического инструментария показывают возможные рекомендательные направления формирования элементов финансовой системы региона.

Специфический финансовый инструмент представляет консолидированный бюджет федерального округа по всем субъектам Федерации, входящим в округ. В счетном варианте консолидированный бюджет Южного федерального округа представляет собой сумму консолидированных бюджетов 13 субъектов Федерации.

По нашему мнению, финансовые инструменты региона в целом как индикативного, так и директивного характеров (например, нормативно-законодательная база) нуждаются в совершенствовании. Эффективность их применения всецело определяется качеством и профессиональным уровнем кадрового обеспечения.

Таким образом, инструменты и формы централизации финансовых ресурсов и финансовых отношений в регионах должны формироваться для реализации общих программ регионального развития и решения актуальных проблем в производственной, социальной, инвестиционной, демографической областях. В регионах проблема использования финансового потенциала обеспечивается инвестиционной и инновационной инфраструктурами (проектные институты и т.д.), рынком инвестиционных товаров, техники и новых технологий. Формирование же индикативной финансовой системы в регионах будет способствовать развитию финансового потенциала регионов страны.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОРПОРАЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Сидорчук И П, к ю н, доцент, Григорьев А А,

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, г Минск, Беларусь

This article is devoted topical issues of Corporate Law of the Republic of Belarus, including the definition of «corporation», the codification of law in this area and its development, taking into account the formation of the Union State and its nationality.