

УДК 338.4

DOI 10.18413/2411-3808-2018-45-4-677-688

**ПЕРСПЕКТИВЫ ПРОИЗВОДСТВА ОСНОВНЫХ ВИДОВ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В УСЛОВИЯХ
ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ**

**PROSPECTS OF THE MAIN AGRICULTURAL PRODUCTS' MANUFACTURE IN
CONDITIONS OF IMPORT SUBSTITUTION**

**С.В. Фурсов
S.V. Fursov**

Институт экономики РАН,
Россия, 117218, г. Москва, Нахимовский проспект, 32

Institute of Economics RAS,
32, Nakhimovsky Avenue, Moscow, 119334, Russia

E-mail: fursov74@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы производства основных видов сельскохозяйственной продукции – пшеницы, подсолнечника, сахарной свеклы, картофеля, продукции животноводства; выявлены проблемы, возникающие в условиях импортозависимости отдельных подотраслей сельского хозяйства и их влияние на продовольственную безопасность страны; показаны перспективы развития производства основных видов сельскохозяйственной продукции и его соответствие степени насыщения внутреннего рынка, а также развитие экспортного потенциала.

Abstract

The article deals with the manufacture of the main agricultural products – wheat, sunflower, sugar beet, potatoes, livestock products; problems encountered in conditions of import dependence of individual sub-sectors of agriculture, and their impact on food security; development prospects of the main agricultural products' manufacture and how they are related to domestic market saturation and export potential improvement.

Ключевые слова: импортозамещение, продовольственная безопасность, сельское хозяйство, экспортный потенциал, производство, экономическое развитие.

Keywords: import substitution, food security, agriculture, export potential, manufacture, economic development.

Введение

В целях реализации государственной экономической политики в области продовольственной безопасности страны, направленной на надежное обеспечение населения продуктами питания, развитие отечественного агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, оперативное реагирование на внутренние и внешние угрозы стабильности продовольственного рынка, в 2010 году Указом Президента Российской Федерации была утверждена Доктрина продовольственной безопасности. Критерием оценки состояния продовольственной безопасности служит удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка соответствующих продуктов, определяющий следующие пороговые значения: для зерна – не менее 95%; для сахара – не менее 80%; для растительного масла – не менее 80%; для мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 85%; для молока и молокопродук-

тов (в пересчете на молоко) – не менее 90%; для картофеля – не менее 95% [<http://kremlin.ru/acts/bank/30563>].

Дополнительным импульсом к развитию отечественного сельского хозяйства стала проводимая Россией политика импортозамещения. Падение мировых цен на нефть, девальвация рубля, введение США и Евросоюзом санкций в отношении России поставили задачу определенной трансформации модели развития национальной экономики [Голубятникова, Курбанов, 2015]. В ответ на недружественные действия ряда государств в августе 2014 года Россия ввела запрет на ввоз сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, резко ограничив импорт. В список так называемых «санкционных» продуктов попали говядина, свинина, птица, сыры, молочная продукция, фрукты, орехи и некоторые другие продукты питания [<http://kremlin.ru/acts/bank/38809>; <http://government.ru/docs/14195>]. С целью снижения импортозависимости были приняты активные меры по развитию ряда отраслей экономики, наращиванию объемов производства сельскохозяйственной продукции и насыщению внутреннего рынка. Все это должно послужить стимулом не просто к замещению импортной продукции отечественной, а к обеспечению выпуска такой продукции, в том числе и сельскохозяйственной, которая была бы конкурентоспособна на мировых рынках как по цене, так и по качеству, что позволит существенно увеличить экспортный потенциал страны.

Конкурентоспособную сельскохозяйственную продукцию можно успешно производить, используя как сравнительные национальные преимущества, к которым относят доступ к уникальным ресурсам, дешевую рабочую силу, широкое природно-климатическое разнообразие территории и выгодное географическое положение, так и конкурентные преимущества, основанные на передовых научных достижениях и современных технологиях.

Основные результаты исследования

За последние несколько лет Россия наращивает объемы производства продукции как растениеводства, так и животноводства. В табл. 1 представлены показатели производства основных продуктов сельского хозяйства за последние семь лет по данным Росстата [<http://www.gks.ru>].

Таблица 1

Table 1

Производство основных продуктов сельского хозяйства в России в 2011–2017 гг., млн т
Production of basic agricultural products in Russia in 2011–2017 years, million tons

Продукция	Годы						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Пшеница (в весе после доработки)	56,24	37,72	52,091	59,711	61,786	73,295	85,863
Семена подсолнечника (в весе после доработки)	9,697	7,993	9,842	8,475	9,28	11,01	10,481
Свекла сахарная	47,643	45,057	39,321	33,513	39,031	51,367	51,934
Картофель	32,681	29,533	30,199	31,501	33,646	31,108	29,59
Овощи открытого и закрытого грунта	14,696	14,626	14,689	15,458	16,111	16,281	16,389
Крупный рогатый скот (в живом весе)	2,888	2,913	2,91	2,911	2,876	2,827	2,826
Свиньи (в живом весе)	3,198	3,286	3,611	3,824	3,975	4,351	4,568
Овцы и козы (в живом весе)	0,422	0,426	0,428	0,46	0,454	0,464	0,473
Птица (в живом весе)	4,325	4,864	5,141	5,58	6,033	6,189	6,618
Молоко	31,646	31,756	30,529	30,791	30,797	30,759	31,12
Яйца, млрд шт.	41,113	42,033	41,286	41,86	42,571	43,559	44,77

Пшеница. Из всех сельскохозяйственных культур самую большую посевную площадь в России занимает пшеница (около 28 млн га), исторически являющаяся основной продовольственной культурой в нашей стране. Россия традиционно занимает одно из первых мест в мире как по производству, так и по экспорту пшеницы, составляющей ежегодно более 60% урожая всех зерновых культур в стране.

По уточненным данным Росстата, урожай зерновых и зернобобовых культур в 2017 году составил 135,39 млн т, в том числе пшеницы – 85,86 млн т. В 2016 году эти показатели составляли, соответственно, 120,67 млн т и 73,29 млн т. Собранный в 2017 году урожай побил своеобразный рекорд, установленный еще во времена СССР в 1978 году, когда было собрано 127,4 млн т зерновых культур.

В 2017 году наибольшее количество пшеницы в нашей стране произведено в Ростовской области – 10,9 млн т (2016 г. – 9,0 млн т), Краснодарском крае – 8,7 млн т (2016 г. – 8,5 млн т), Ставропольском крае – 7,6 млн т (2016 г. – 7,6 млн т), Волгоградской области – 4,6 млн т (2016 г. – 3,3 млн т), Саратовской области – 4,2 млн т (2016 г. – 2,7 млн т), Воронежской области – 3,4 млн т (2016 г. – 2,4 млн т), Алтайском крае – 2,9 млн т (2016 г. – 2,8 млн т) и Курской области – 2,8 млн т (2016 г. – 2,2 млн т) [<http://www.gks.ru>]. Таким образом, восемь субъектов Российской Федерации производят более половины всей пшеницы в стране.

Общая годовая потребность внутреннего рынка в зерновых с учетом пищевых и кормовых целей, семян, переработки для промышленных целей и с учетом потерь составляет ориентировочно 75 млн т [Ветелкин, 2018]. Из собранного в 2017 году урожая пшеницы около 30% – пшеница 5 класса (фуражное зерно), 45% – 4 класса и лишь 25% – 3 класса, то есть только четверть урожая может быть использована для хлебопечения без предварительного улучшения сильной пшеницей или с помощью химических компонентов.

По данным Федеральной таможенной службы (ФТС) за 2017 год, экспорт сельскохозяйственной продукции увеличился на 21% в стоимостном выражении по сравнению с предыдущим годом и достиг 20,7 млрд долл., при этом импорт увеличился на 15% и составил 28,8 млрд долл. [<http://www.customs.ru>].

Рост экспорта сельскохозяйственной продукции России происходит за счет экстенсивных факторов главным образом за счет наращивания объемов экспорта сельскохозяйственного сырья, прежде всего зерна. Экспорт товаров из группы «пшеница и меслин» за 2017 год вырос на треть и составил 33,026 млн т (5,791 млрд долл.). Основными импортерами российского зерна в 2017 году были Египет, Турция, Бангладеш, Судан, Йемен и Нигерия. На мировом рынке сельскохозяйственной продукции пшеница стабильно сохраняет лидирующие позиции, чему способствует как быстрый рост населения в странах Азии и Африки, на которые в настоящее время ориентирован экспорт российского зерна, так и урбанизация их территорий.

Одной из задач дальнейшего развития экспорта является производство и продажа на внешнем рынке продуктов переработки зерна, отличающихся более высокой добавленной стоимостью (мука, крупы, макаронные изделия и т. п.), что в настоящее время представляется затруднительным, так как требует проведения технической и технологической модернизации большинства объектов пищевой и перерабатывающей промышленности, а также производства сырья высокого качества. Крупные современные проекты требуют использования инновационных технических решений и новых современных технологий, поэтому являются достаточно затратными и рискованными. Успешной реализации таких проектов может способствовать привлечение дополнительных источников финансирования и применение мер государственной поддержки [Котляров, 2018].

Незначительное количество пшеницы Россия ежегодно закупает за рубежом. По данным ФТС, импорт в Россию товаров из группы «пшеница и меслин» за 2017 год составил 269 тыс. т (39,7 млн долл.). Основной составляющей импорта пшеницы в Россию является главным образом пшеница, закупаемая в Казахстане: мукомольная пшеница с высоким содержанием клейковины, сильная и ценная по качеству пшеница, используемая не



только самостоятельно для хлебопечения, но и для улучшения пшениц низших классов (слабых). Необходимость ввоза пшениц высокого уровня качества и твердых сортов (durum) обусловлена их недостаточным внутренним производством.

В Государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию (далее – Госреестр) на 2018 год, находятся всего 646 сортов пшеницы. В 2018 году впервые включен 21 сорт, из них только один сорт является сортом иностранной селекции, остальные сорта пшеницы – результат успешной работы отечественных селекционеров (см. табл. 2) [<http://reestr.gossort.com/reestr>]. В России пшеница является одной из немногих основных культур, производство которой полностью базируется на семенном материале сортов отечественной селекции и не является импортозависимым.

Таблица 2
Table 2

Количество сортов (гибридов, родительских компонентов), включенных в Госреестр
The number of varieties (hybrids, parental components) included in the State Register

Культура	Всего находится в Госреестре	Впервые включено в Госреестр в 2018 году	
		всего	в том числе иностранной селекции
Пшеница	646	21	1
Подсолнечник	1044	111	53
Сахарная свекла	422	15	13
Картофель	437	17	5

Подсолнечник. Среди масличных культур, выращиваемых на территории России, безусловным лидером является подсолнечник, урожай которого составляет ежегодно более половины от урожая всех масличных в стране. В 2017 году под подсолнечник было выделено порядка 8 млн га (105% от уровня 2016 года), урожай составил 10,48 млн т (95% от урожая 2016 года). Порядка 70% всего урожая подсолнечника получают в сельскохозяйственных организациях и 30% – в крестьянских (фермерских) хозяйствах.

В 2017 году наибольший урожай подсолнечника был собран в Ростовской области – 1,4 млн т (2016 г. – 1,3 млн т), Краснодарском крае – 1,1 млн т (2016 г. – 1,1 млн т), Саратовской области – 1 млн т (2016 г. – 1,3 млн т), Воронежской области – 0,8 млн т (2016 г. – 0,9 млн т), Оренбургской области – 0,8 млн т (2016 г. – 0,7 млн т), Ставропольском крае – 0,6 млн т (2016 г. – 0,5 млн т) [<http://www.gks.ru>]. Таким образом, более половины урожая подсолнечника собирается в шести субъектах Российской Федерации, на территории которых в основном размещаются и крупнейшие маслодобывающие компании.

В потреблении растительных масел в России традиционно преобладает подсолнечное масло, которое используется населением как один из основных продуктов питания, а также выступает в качестве сырья для получения различной продукции (майонеза, консервов и др.). В мировом потреблении подсолнечное масло занимает лишь четвертое место после пальмового, соевого и рапсового, на его долю приходится более 8% мирового производства растительных масел (основные производители – Украина и Россия). По итогам 2017 г. в России было произведено 4,7 млн т нерафинированного подсолнечного масла и его фракций, что на 10,4% превосходит показатель 2016 года. Учитывая норму потребления подсолнечного масла 20 кг в год на взрослого человека, общая потребность населения в данном продукте составит порядка 2,5 млн т. Подсолнечное масло, наряду с зерном, является одним из основных сельскохозяйственных продуктов России, успешно продаваемом на внешнем рынке. По мнению ряда аналитиков, через два-три года, в зависимости от урожая подсолнечника, экспорт подсолнечного масла может достичь 50% от его производства. В настоящее время эта доля составляет 47%. С сентября 2016 года по

август 2017 года Россия экспортировала рекордные 2,15 млн т подсолнечного масла, при этом его импорт ничтожно мал [<http://ikar.ru>].

Кроме того, в России успешно выращиваются такие масличные культуры, как соя, рапс, горчица, рыжик, из которых также получают растительные масла, хотя и в гораздо меньшем объеме, чем подсолнечное.

Таким образом, Россия не только полностью обеспечивает себя подсолнечным маслом, но и успешно продает его на экспорт. Проблемным является семеноводство подсолнечника, так как доля семенного материала иностранной селекции по данной культуре составляет порядка 53%. В Госреестре на 2018 год находятся всего 1044 сорта и гибрида подсолнечника. В 2018 году впервые включено 111 сортов и гибридов, из них иностранной селекции – 53, совместной – 4 [<http://reestr.gossort.com/reestr>]. Сложившаяся импортозависимость семенного материала подсолнечника при определенных условиях может поставить под угрозу одно из перспективных направлений экспорта России – экспорт подсолнечного масла.

Сахарная свекла. Важнейшей технической культурой в России является сахарная свекла. В 2017 году под сахарную свеклу было выделено порядка 1,2 млн га (108% от уровня 2016 года), урожай составил 51,93 млн т, что несколько выше объемов 2016 года. Порядка 90% урожая сахарной свеклы получают в сельскохозяйственных организациях и 10% – в крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Увеличение площади посевов и урожайности сахарной свеклы обеспечили рост валового сбора данной культуры. В настоящее время объемы ее производства являются достаточными для оптимальной загрузки имеющихся в стране перерабатывающих мощностей. Так как перевозка сахарной свеклы на значительные расстояния экономически невыгодна и ведет к значительному удорожанию конечной продукции, сахарные заводы, как правило, располагаются в регионах выращивания свеклы, поэтому крупнейшими производителями сахара являются Краснодарский край, Воронежская, Тамбовская, Липецкая, Белгородская и Курская области. Благодаря большим урожаям сахарной свеклы, получаемым в последние несколько лет, производство сахара в России также увеличивается: за 2017 год объем производства составил рекордные 6,6 млн т, что на 8% больше объемов производства 2016 года. Общее ежегодное потребление сахара в России оценивается экспертами на уровне 5,8–6 млн т. В течение последних двух лет наблюдается избыток его производства на внутреннем рынке.

При увеличении объема производства сахара внутри страны его импорт имеет устойчивую тенденцию к сокращению. Так, в 2015 году импорт белого сахара составил 0,347 млн т, в 2016 году – 0,291 млн т, в 2017 году – 0,25 млн т, что не сопоставимо с объемами собственного производства. В ближайшей перспективе импортироваться будут только избранные сорта сахара, сырье для которых не может выращиваться в России, например, тростниковый сахар.

Таким образом, в настоящее время Россия полностью обеспечивает себя сахаром на основе собственного сырья сахарной свеклы, а также продает излишки произведенного сахара на экспорт (2015 г. – 0,007 млн т, 2016 г. – 0,996 млн т, 2017 – 0,514 млн т). Главные покупатели – Азербайджан, Узбекистан, Казахстан [<http://www.agroinvestor.ru>].

Несмотря на то, что Россия занимает первое место в мире по площади посевов сахарной свеклы, доля семян отечественных гибридов данной культуры, используемых сельхозтоваропроизводителями, составляет менее 3%. В Госреестре в 2018 году зарегистрировано 422 сорта, гибрида и родительских компонентов сахарной свеклы, впервые внесено в реестр в 2018 году – 15, из них гибридов иностранной селекции – 13, отечественной – только 2 [<http://reestr.gossort.com/reestr>]. Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы признано в настоящее время одним из приоритетных направлений сельского хозяйства, так как сложившаяся на рынке семян ситуация с полной импортозависимостью семенного материала сахарной свеклы является прямой угрозой



продовольственной безопасности страны и требует незамедлительных действий со стороны государства [<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56646063>].

Картофель. Картофель, наряду с хлебом, является одним из основных продуктов питания во многих странах. Лидерами по производству картофеля в мире являются Китай (95 млн т), Индия (45 млн т) и Россия (30 млн т).

Производство картофеля в России целиком ориентировано на внутренний рынок и полностью его обеспечивает. При установленной биологической норме потребления картофеля взрослым человеком порядка 100 кг в год, потребность населения России в этом продукте составляет порядка 14–18 млн т. Выращенный урожай картофеля в 1,5–2 раза превышает потребности населения и используется крайне нерационально: только около 2% всего урожая идет на переработку (хлопья, чипсы, крахмал и т. д.), до 25% теряется при хранении. Экспорт и импорт картофеля незначителен. Так, например, импорт, имеющий сезонный характер, в 2017 году составил всего порядка 0,6 млн т (2% от собственного урожая); это в основном высококачественный молодой картофель, закупаемый торговыми сетями для расширения ассортимента в зимне-весенний период.

Под картофель в хозяйствах всех категорий в 2017 году было выделено 1,9 млн га (93% от уровня 2016 года), урожай составил 29,59 млн т (95% от урожая 2016 года). Традиционно картофель – самая популярная культура, выращиваемая населением на приусадебных участках. В общей сложности из всего собранного в России в 2017 году урожая картофеля 82% приходится на сектор хозяйств населения, где преобладает преимущественно мелкотоварный и натуральный тип производства с ограниченными возможностями применения механизированных технологий и значительной долей ручного труда. Средняя урожайность картофеля в последние годы постепенно растет, но все еще остается в целом низкой (2017 г. – 156 ц/га), что связано прежде всего с отсутствием в хозяйствах населения сортовых качественных семян элитных классов и высших репродукций. Так, средняя урожайность картофеля в 2017 году в крестьянских (фермерских) хозяйствах была на 45%, а в сельскохозяйственных организациях на 80% выше, чем в хозяйствах населения [<http://www.gks.ru>].

Рост затрат на удобрения, сельскохозяйственную технику и ГСМ в 1990-х годах привел к резкому увеличению себестоимости картофеля. Одним из методов снижения затрат на его производство стала экономия, в том числе на качестве семенного материала, заключающаяся в массовом использовании сельхозтоваропроизводителями семян собственного производства [Алексашкина, 2017]. В то же время возросшие трудности отечественных научно-исследовательских учреждений, занимавшихся в советское время селекцией и семеноводством картофеля, и агрессивная маркетинговая политика западных фирм-производителей семенного материала постепенно привели к доминированию на внутреннем рынке России сортов картофеля иностранной селекции.

В Госреестре на 2018 год находятся всего 437 сортов картофеля. В 2018 году впервые включены в Госреестр 17 сортов, из них 5 сортов иностранной селекции, в 2017 году – 19 и 10 сортов соответственно [<http://reestr.gossort.com/reestr>]. Доля семенного материала картофеля иностранной селекции, используемого в настоящее время отечественными сельхозтоваропроизводителями, составляет около 80%.

В соответствии с политикой импортозамещения, развитие селекции и семеноводства картофеля признано одним из приоритетных направлений сельского хозяйства. В рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 996, ведется работа, нацеленная на формирование полного научно-технологического цикла производства конкурентоспособного посадочного материала и включающая в себя задачи по разработке и внедрению передовых технологий геномной селекции, семеноводству, диагностике возбудителей заболеваний, разработке интегрированных средств защиты и хранения картофеля [<http://government.ru/docs/29004>]. При этом основной целью является создание к 2026 году не менее 12 новых конкурентоспособных

сортов отечественной селекции и получение сертифицированного семенного материала новых российских сортов категории элита в объеме 18 тыс. т, что должно обеспечить замещение импортных сортов картофеля на российском рынке.

Продукция скотоводства. По данным Росстата, показатели производства скота и птицы на убой ежегодно растут. Однако этот рост обеспечивается высокими темпами наращивания производства в свиноводстве и птицеводстве, и главным образом в крупных сельскохозяйственных организациях. Наращивание производства происходит преимущественно в тех регионах, где создается необходимая инфраструктура, реализуются крупные инвестиционные проекты по вводу новых, реконструкции и модернизации имеющихся объектов – свиноферм и птичников, в которых благодаря внедрению новых технологий содержания и кормления обеспечивается рост продуктивности свиней и птицы, что привело к снижению импортозависимости в данных подотраслях животноводства.

В России пороговый уровень обеспеченности населения мясом, учитывая биологическую норму потребления одним человеком (75 кг в год), составляет порядка 11 млн т. Переведя произведенное в 2017 году мясо в живом весе 14,5 млн т по видам в убойный вес, получим 10,4 млн т. Таким образом, согласно расчетным показателям, в 2017 году потребность населения в мясе была обеспечена на 94%, что превышает пороговое значение, установленное Доктриной продовольственной безопасности. При этом около половины произведенного мяса в убойном весе приходится на мясо птицы.

Общий объем производства крупного рогатого скота (КРС) на убой остается крайне низким (2,8–2,9 млн т в живом весе), несмотря на введение новых и модернизацию существующих животноводческих комплексов. Поголовье КРС, в том числе коров, в хозяйствах всех категорий за последние несколько лет постепенно снижается, что самым негативным образом отражается на производстве мяса и молока. На конец 2017 года общее поголовье КРС составило 18,681 млн голов, из них 44% находятся в сельскохозяйственных организациях, 42% – в хозяйствах населения, 14% – в крестьянских (фермерских) хозяйствах. Начиная с 1990 года поголовье КРС в России уменьшается: за 25 лет количество голов сократилось в 2,7 раза [<http://www.gks.ru>]. В первую очередь это связано с нежеланием сельхозтоваропроизводителей инвестировать в мясное скотоводство, так как такие инвестиции имеют длительный срок окупаемости (8–10 лет), в отличие от инвестиций в птицеводство (1–2 года) и свиноводство (3–4 года).

Резервами для улучшения ситуации может стать как применение мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей при строительстве новых молочных ферм и животноводческих комплексов, использующих передовые технологии содержания и кормления, так и создание прочной кормовой базы, и обеспечение сбалансированности кормовых рационов.

В настоящее время в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства от 14 июля 2012 года № 717, реализуется ряд мероприятий по формированию конкурентоспособной отечественной племенной базы молочного и мясного скотоводства, удовлетворяющей потребности сельхозтоваропроизводителей в племенной продукции (материале), являющейся основным фактором, влияющим на эффективность ведения скотоводства [<http://government.ru/docs/30726>].

По данным Росстата, импорт мяса в Россию имеет тенденцию к снижению, и в настоящее время его объем в 2,5 раза меньше объемов импорта 2010 года (2010 г. – 1,61 млн т, 2017 г. – 0,64 млн т). Объемы экспорта мяса, наоборот, растут. По итогам 2017 года экспорт мяса из России вырос на 42%, достигнув 0,24 млн т. Основной объем отгрузок пришелся на мясо птицы – 0,16 млн т, что на 44% больше уровня 2016 года. Поставки свинины в 2017 году увеличились на 37%, до 0,072 млн т. По причине недостаточного собственного производства говядины ее вывоз остается на очень низком уровне и составляет лишь 0,003 млн т.



Производство молока тесно связано с поголовьем коров, которое, как уже отмечалось выше, имеет многолетнюю устойчивую тенденцию к сокращению во всех категориях хозяйств. На конец 2017 года общее поголовье коров составило 8,226 млн голов, из них 40% находятся в сельскохозяйственных организациях, 45% – в хозяйствах населения, 15% – в крестьянских (фермерских) хозяйствах. Производство сырого молока последние несколько лет составляет порядка 30–31 млн т в год, при этом 43% молока производится в хозяйствах населения. По итогам 2017 года, доля молока отечественного производства составляет 82% от общей потребности. Недостающие потребности в молоке компенсируются за счет импорта, составляющего порядка 7,5 млн т. Однако за четыре последних года импорт молока сократился на 20%. Из-за постоянного увеличения внутренних цен и падения доходов населения отечественная молочная продукция не находит полного сбыта на внутреннем рынке, поэтому экспорт молока постепенно растет, но все еще остается незначительным (2017 г. – 0,736 млн т).

Продукция птицеводства. Птицеводство является наиболее динамично развивающейся отраслью российского животноводства. Порядка 90% мяса всей птицы составляют куры бройлеры, остальные 10% – индейки, утки, гуси, цесарки и перепела. Развитие производства кур бройлеров обусловлено ценностью их мяса как диетического продукта, а также высокой скоростью роста молодняка и невысокими затратами корма на 1 кг прироста живой массы. Перспективным направлением развития птицеводства является расширение ассортимента выпускаемой продукции, но, к сожалению, из-за значительной разницы в себестоимости мяса кур бройлеров и другой птицы спрос на последнюю у потребителей в настоящее время незначителен. Доля мяса птицы в общем объеме производства мяса в живом весе в 2017 году составила 46%, свинины – 32%, говядины – 19%, других видов – 3%. В 1992 году при аналогичном объеме производства мяса его структура была иной: птица составляла лишь 19% от общего объема производства, свинина – 34%, говядина – 42%, другие виды – 5% [<http://ab-centre.ru>]. Таким образом, за 20 лет произошло замещение дорогого мяса КРС гораздо более дешевым мясом кур бройлеров, которое в настоящее время является самым востребованным среди населения. Постепенное увеличение поголовья птицы в России началось с 2005 года: за 13 лет оно увеличилось в 1,6 раза, достигнув в хозяйствах всех категорий 553 млн голов.

В 2017 году большинство субъектов Российской Федерации увеличили производство птицы на убой. Лидером по производству мяса птицы является Белгородская область (849,7 тыс. т – 12,8% производства всего мяса птицы в России, рост 5,3% по сравнению с 2016 годом). Следует отметить неравномерность размещения производства мяса птицы на территории России (38% производства всего мяса птицы – доля Центрального федерального округа, 1% – Дальневосточного) [<http://www.gks.ru>].

По данным Росстата, импорт в Россию мяса птицы имеет тенденцию к снижению, и в настоящее время его объем в три раза меньше объемов импорта 2010 года (2010 г. – 0,69 млн т, 2017 г. – 0,2 млн т). Благодаря полному насыщению внутреннего рынка, снижению курса рубля по отношению к доллару, а также уменьшению покупательской способности населения экспорт мяса птицы, наоборот, постепенно растет (2010 г. – 0,02 млн т, 2017 г. – 0,162 млн т). Племенная база бройлерного птицеводства России представлена несколькими стадами кур мясного направления продуктивности. Птица исходных линий отечественной селекции сосредоточена исключительно на базе ФГБУ «Селекционно-генетический центр «Смена» (Московская область). Деятельность функционирующих племенных заводов в настоящее время заключается в разведении родительских форм зарубежной селекции и получении финального гибрида птицы с последующей передачей его в промышленный сектор. Учитывая полную зависимость отечественного бройлерного птицеводства от птицы мясных кроссов бройлерного типа зарубежной селекции, создание в России конкурентоспособных мясных кроссов кур бройлерного типа признано одним из приоритетных направлений развития сельского хозяйства. Ставится задача сформировать несколько конкурентоспособных



мясных кроссов бройлерного типа, отличающихся высокой продуктивностью и жизнеспособностью, на основе применения новых высокотехнологичных отечественных разработок, включающих элементы полного комплексного научно-технического цикла.

Помимо мяса, птицеводство обеспечивает население яйцами. В течение последних трех лет в России наблюдается рост производства яиц. В 2016 году производство яиц увеличилось на 2,3% и по итогам года составило 43,558 млрд шт. В 2017 году в России было произведено 44,77 млрд шт. яиц, что на 2,8% выше объема производства в предыдущем году. Два года подряд Россия полностью удовлетворяет потребности населения в этом продукте. В 2017 году большинство субъектов Российской Федерации увеличили производство яиц. Лидером по производству яиц является Ленинградская область (3,17 млрд шт. – 7% от общего объема производства, рост 7,4% по сравнению с 2016 годом).

Экспорт яиц из России в настоящее время незначителен и составляет около 1% от общего производства. Выходом из создавшейся ситуации может стать реализация проектов по производству экспортоориентированной продукции, такой как, например, яичный порошок. Вместе с тем при сохранении множества нерешенных ранее проблем в отрасли усиливаются риски, вызванные импортозависимостью, в том числе при производстве основных продуктов сельского хозяйства, что показано в табл. 3.

Таблица 3
Table 3

Достижение пороговых значений объемов внутреннего рынка отечественной сельхозпродукции в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности (по данным 2017 года)
Achieving the limit values of domestic market volumes of domestic agricultural products in accordance with the Doctrine of Food Security (according to 2017 data)

Продукция	Объем внутреннего рынка (оценочно)	Пороговое значение	Объем производства	Достижения / Риски
Зерно	75 млн т	71,3 млн т (95%)	135,4 млн т	Полное самообеспечение. Высокий экспортный потенциал. 100% семян отечественной селекции.
				<i>Смещение производства в сторону низших классов зерна.</i>
Сахар	6,0 млн т	4,8 млн т (80%)	6,6 млн т	Полное самообеспечение. Высокий экспортный потенциал.
				<i>97% семян сахарной свеклы иностранной селекции.</i>
Растительное масло	2,5 млн т	2 млн т (80%)	4,7 млн т	Полное самообеспечение. Высокий экспортный потенциал.
				<i>53% семян подсолнечника иностранной селекции.</i>
Мясо	15,5 млн т (в живом весе)	13,2 млн т (85%)	14,5 млн т (в живом весе)	Полное самообеспечение только за счет мяса птицы и свинины. Высокий экспортный потенциал.
				<i>Недостаточное производство мяса КРС. 100% бройлеров иностранной селекции.</i>
Молоко	40 млн т	36 млн т (90%)	31,1 млн т	<i>Недостаточное самообеспечение (82%). Сокращение поголовья КРС молочных пород.</i>
Картофель	18 млн т	17,1 млн т (95%)	29,6 млн т	Полное самообеспечение.
				<i>Крайне низкий уровень переработки. Огромные потери при хранении. Отсутствие экспортного потенциала. 80% семенного материала иностранной селекции.</i>

В конце 2017 года Министерство сельского хозяйства Российской Федерации предложило включить в обновленную версию Доктрины продовольственной безопасности минимальную норму обеспеченности овощами, фруктами и ягодами. Планируется, что



в документе будет установлена целевая доля для отечественных овощей на внутреннем рынке – не менее 90%, фруктов и ягод – не менее 70%. Кроме того, планируется пересмотреть требования к существующим нормативам и увеличить долю отечественного сахара и растительного масла до 90% [<http://rg.ru>].

Заключение

Несмотря на достигнутые успехи в развитии сельского хозяйства, остаются нерешенными многие задачи, вызванные недостаточным уровнем развития отечественных научных исследований, в том числе по селекции и семеноводству таких основных сельскохозяйственных культур, как сахарная свекла, картофель, подсолнечник, а также селекционных разработок в области птицеводства, мясного и молочного скотоводства, что создает дополнительные угрозы импортной зависимости от иностранных поставщиков семенного материала и племенной продукции (материала). Создание благоприятных условий и обеспечение мер государственной поддержки, прежде всего крупным сельхозтоваропроизводителям, позволит добиться наращивания поголовья молочного и мясного стада КРС и повысить обеспеченность населения мясом и молоком до необходимых пороговых значений Доктрины продовольственной безопасности. Смещение акцента в производстве зерна пшеницы на более качественное и дорогое зерно (3 класса), внедрение новых технологий глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, в том числе зерна и картофеля, отличающихся более высокой добавленной стоимостью, будут способствовать увеличению экспортного потенциала. Модернизация действующих и строительство новых современных комплексов для хранения плодоовощной продукции позволит максимально долго сохранять ее потребительские свойства и уменьшить импортные поставки в зимне-весенний период.

Повышение эффективности отечественного сельского хозяйства, прежде всего с помощью современных технологий и достижений передовой науки, разумные меры государственной поддержки как сельхозтоваропроизводителей, так и научно-исследовательских учреждений, а также заинтересованность бизнеса позволят не только вывести Россию на достаточный уровень импортозамещения, но и сделать ее одним из ведущих мировых экспортеров конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции.

Список литературы References

1. Агроинвестор. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.agroinvestor.ru> (дата обращения 12.04.2018 г.).
Agroinvestor. [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.agroinvestor.ru> (data obrasheniya 12.04.2018 g.). (in Russian)
2. Алексашкина О.В. 2017. Оценка рынка картофеля в мире и России // Вестник сельского развития и социальной политики, № 4(16), С. 29–30.
Aleksashkina O.V. 2017. Ocenka rynka kartofelja v mire i Rossii // Vestnik sel'skogo razvitija i social'noj politiki, № 4(16), S. 29–30. (in Russian)
3. Ветелкин Г.В. 2017. Рынок зерна России и его перспективы // Современные методы, средства и нормативы в области оценки качества зерна и зернопродуктов. Сборник материалов 14-й Всероссийской научно-практической конференции. Анапа, С. 16–21.
Vetelkin G.V. 2017. Rynok zerna Rossii i ego perspektivy // Sovremennye metody, sredstva i normativy v oblasti ocenki kachestva zerna i zernoproduktov. Sbornik materialov 14-j Vserossijskoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Anapa, S. 16–21. (in Russian)
4. Голубятникова М.В., Курбанов А.Х. 2015. Состояние и проблемы обеспечения продовольственной безопасности России в современных геополитических условиях // Региональные агросистемы: экономика и социология, № 1(1), С. 6.
Golubjatnikova M.V., Kurbanov A.H. 2015. Sostojanie i problemy obespechenija prodovol'stvennoj bezopasnosti Rossii v sovremennyh geopoliticheskikh uslovijah // Regional'nye agrosistemy: jekonomika i sociologija, № 1(1), S. 6. (in Russian)

5. Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://reestr.gossort.com/reestr> (дата обращения 12.04.2018 г.).

Gosudarstvennyj reestr selekcionnyh dostizhenij, dopushhennyh k ispol'zovaniju. [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://reestr.gossort.com/reestr> (data obrashhenija 12.04.2018 g.).

6. Институт Конъюнктуры Аграрного Рынка – ИКАР. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ikar.ru> (дата обращения 12.04.2018 г.).

7. Institut Kon#junktury Agrarnogo Rynka – IKAR. [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://ikar.ru> (data obrashhenija 12.04.2018 g.).

8. Котляров И.Д. 2018. Развитие экспорта российской сельскохозяйственной продукции на основе сетевого сотрудничества в АПК // Экономика сельского хозяйства России, № 2, С. 76–84.

Kotljarov I.D. 2018. Razvitie jeksporta rossijskoj sel'skohozjajstvennoj produkcii na osnove setevogo sotrudnichestva v APK // Jekonomika sel'skogo hozjajstva Rossii, № 2, С. 76–84. (in Russian)

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента России «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/docs/14195> (дата обращения: 10.04.2018 г.).

Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 7 avgusta 2014 g. № 778 «O merah po realizacii Ukaza Prezidenta Rossii «O primenenii otdel'nyh special'nyh jekonomicheskikh mer v celjah obespechenija bezopasnosti Rossijskoj Federacii». [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://government.ru/docs/14195> (data obrashhenija: 10.04.2018 g.). (in Russian)

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/docs/29004> (дата обращения 16.03.2018 г.).

Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 25 avgusta 2017 g. № 996 «Ob utverzhdenii Federal'noj nauchno-tehnicheskoy programmy razvitija sel'skogo hozjajstva na 2017–2025 gody». [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://government.ru/docs/29004> (data obrashhenija 16.03.2018 g.). (in Russian)

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1544 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/docs/30726> (дата обращения 15.03.2018).

Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 13 dekabrja 2017 g. № 1544 «O vnesenii izmenenij v Gosudarstvennuju programmu razvitija sel'skogo hozjajstva i regulirovanija rynkov sel'skohozjajstvennoj produkcii, syr'ja i prodovol'stvija na 2013–2020 gody». [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://government.ru/docs/30726> (data obrashhenija 15.03.2018). (in Russian)

12. Проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации» Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы» (подготовлен Минсельхозом России 22.01.2018 г.). СПС «Гарант». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56646063> (дата обращения 12.04.2018 г.).

Proekt Postanovlenija Pravitel'stva Rossijskoj Federacii «Ob utverzhdenii podprogrammy «Razvitie selekcii i semenovodstva saharnoj svekly v Rossijskoj Federacii» Federal'noj nauchno-tehnicheskoy programmy razvitija sel'skogo hozjajstva na 2017-2025 gody» (podgotovlen Minsel'hozom Rossii 22.01.2018 g.). SPS «Garant». [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56646063> (data obrashhenija 12.04.2018 g.). (in Russian)

13. Российская газета. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://rg.ru> (дата обращения 12.04.2018 г.).

Rossijskaja gazeta. [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://rg.ru> (data obrashhenija 12.04.2018 g.). (in Russian)

14. Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/30563> (дата обращения 12.04.2018 г.).



15. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 30 janvarja 2010 g. № 120 «Ob utverzhenii doktriny prodovol'stvennoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii». [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://kremlin.ru/acts/bank/30563> (data obrashhenija 12.04.2018 g.). (in Russian)

16. Указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/38809> (дата обращения 12.04.2018 г.).

17. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 6 avgusta 2014 g. № 560 «O primenenii otdel'nyh special'nyh jekonomicheskikh mer v celjah obespechenija bezopasnosti Rossijskoj Federacii». [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://kremlin.ru/acts/bank/38809> (data obrashhenija 12.04.2018 g.). (in Russian)

18. Федеральная служба государственной статистики (Росстат). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gks.ru> (дата обращения 12.04.2018 г.).

Federal'naja sluzhba gosudarstvennoj statistiki (Rosstat). [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.gks.ru> (data obrashhenija 12.04.2018 g.). (in Russian)

19. Федеральная таможенная служба. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.customs.ru> (дата обращения 12.04.2018 г.).

Federal'naja tamozhennaja sluzhba. [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.customs.ru> (data obrashhenija 12.04.2018 g.). (in Russian)

20. Экспертно-аналитический центр агробизнеса «АБ-Центр». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ab-centre.ru> (дата обращения 12.04.2018 г.).

Jekspertno-analiticheskij centr agrobiznesa «AB-Centr». [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://ab-centre.ru> (data obrashhenija 12.04.2018 g.). (in Russian)