



УДК 342.7

**ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ****PROBLEMS OF COMBATING JUVENILE DELINQUENCY
IN MODERN RUSSIA****Е.Е. Тонков****E.E. Tonkov**

Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Россия, 308015,
г. Белгород, ул. Победы, д. 85

Belgorod State National Research University, 85 Pobeda St., Belgorod, 308015, Russia

E-mail: etonkov@bsu.edu.ru

Аннотация

В статье рассмотрена государственная политика в сфере охраны прав и законных интересов детей. Используя авторитет и силу публичной власти, административный ресурс аппарата управления, государство выполняет роль мощного активатора общественной жизни и обеспечивает эффективное идеологическое сопровождение процесса охраны прав и законных интересов детей.

Abstract

The article considers state policy in the sphere of protection of rights and legitimate interests of children. Using the authority and power of public authority, the administrative capacity of the management staff, the state serves as a powerful activator of public life and provides effective ideological support of the protection of the rights and legitimate interests of children.

Ключевые слова: государственная власть, функции государства, преступность несовершеннолетних, общество.

Keywords: state power, the functions of the state, juvenile delinquency, society.

В результате нестабильной социально-политической и экономической обстановки, разрушения господствовавшей в «советское» время ценностной парадигмы государственные органы оказались не готовы к надежной защите новых эталонов поведения.

Криминальная деятельность, асоциальное поведение стали в глазах определенной части подростков социально престижным занятием. Если ранее лица, сознательно преступившие закон, ассоциировались в массовом сознании с маргинальными слоями общества, то в настоящее время их можно считать самостоятельной социальной группой. Правовой нигилизм, участие в противоправной деятельности, принадлежность к тем или иным преступным кланам и группировкам нередко становится пределом желаний и социальных ожиданий несовершеннолетних. Как показывают результаты опросов, некоторая часть молодежи даже мечтает войти в состав криминальных структур.

Возрастающее распространение таких стереотипов и ориентаций позволяет предположить наличие больших перспектив у российской преступности, которая имеет значительные социальные ресурсы. В целом рост преступности всегда является симптомом, предвестником нарастающих социальных катаклизмов в стране. На этом тревожном фоне приходится с сожалением констатировать неэффективность современной государственной стратегии противодействия преступности несовершеннолетних.

В результате допущенных в ходе реформ 90-х гг. ошибок, поспешности и некомпетентности было потеряно не только время, но и упущено много возможностей. Распро-



странению асоциального поведения подростков способствовало и то, что в те годы российское общество под воздействием пьянящего воздуха свободы не осознавало всех масштабов опасности вседозволенности поведения и разбалансированности экономики. Общественное мнение в отношении значимости политики противодействия преступности несовершеннолетних длительное время не формировалось, пока проблема не затронула интересы существенной части населения страны. Выступления политиков, руководителей органов законодательной и исполнительной властей, ученых, представителей творческой интеллигенции, в которых была представлена вызывающая тревогу объективная картина развития преступности несовершеннолетних, обращало внимание на необходимость принятия экстренных мер, не смогли консолидировать общество для реального решения рассматриваемой проблемы.

Преступность несовершеннолетних - это совокупность преступных деяний, обладающая системными свойствами и структурными характеристиками, совершенная лицами в возрасте 14-17 лет за определенный промежуток времени на определенной территории.

Исследование особенностей преступности несовершеннолетних невозможно без анализа состояния, структуры, динамики и тенденций ее развития. При этом объективность и достоверность результатов такого анализа во многом определяется качеством источников соответствующей криминологической информации. В качестве информационной основы настоящего выступления использованы данные с Портала правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации и ГИАЦ МВД Российской Федерации.

Исходя из имеющихся данных, можно, на первый взгляд, было бы сделать вывод о том, что коэффициент преступной активности несовершеннолетних отражает устойчивую тенденцию к снижению. Число выявленных участников преступлений в возрасте до 18 лет за 4 года сократилось в три раза, а их доля среди общего числа преступников уменьшилась почти в четыре раза.

Однако, по мнению ряда ученых и практиков, статистическая картина снижения показателей преступности не в полной мере отражает реальную картину борьбы с преступлениями [1]. В определенной мере, столь резкое снижение показателей регистрации преступлений, совершаемых несовершеннолетними, во многом объясняется сокращением общей численности подростков уголовно наказуемого возраста, проживающих в России.

Так, с 2010 г. по 2014 г. численность населения России в возрасте от 14 до 17 лет сократилась на 11,9 % (с 5 976 548 до 5 267 535) [6], что закономерно отразилось и на показателях подростковой преступности. За последние годы существенно возросло количество и удельный вес насильственных преступлений (убийств, изнасилований, случаев причинения тяжкого вреда здоровью, средней тяжести вреда здоровью, хулиганств, грабежей, разбоев), а также таких, отличающихся сложностью механизма совершения преступлений, как преступления экономической направленности и мошенничество. Заметен и рост показателей регистрации таких опасных преступлений, как умышленное уничтожение имущества, угон транспортных средств, незаконное ношение, хранение оружия. В тоже время традиционные для несовершеннолетних кражи и преступления, связанные с наркотиками, идут на убыль.

В 2015 г. каждое двадцатое расследованное преступление совершено несовершеннолетними или при их соучастии. По сравнению с 2014 г. число таких преступлений увеличилось на 3,2 % и составило 61 153 (в 2014 г. - 59 240, в 2013 г. - 67 225, в 2012 г. - 64 270). Наметилась устойчивая тенденция ухудшения качественных характеристик преступности несовершеннолетних. При этом в последние годы наметилась тенденция роста числа особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, что свидетельствует о сохранении высокой степени общественной опасности преступности несовершеннолетних: в 2012 г. - 1 712, в 2013 г. - 1 757 (+2,6%), в 2014 г. - 1 777 (+1,1%), в 2015 г. - 2 142 (+20,5%), за 2016 г. прирост составил 21,9 %.

Что же касается доли подростков, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения, то за последние пять лет она увеличилась более чем в пять раз. В



2010 г. удельный вес таких лиц составлял 0,2 %, в 2011 г. – 0,4 %, в 2012 г. – 0,4 %, в 2013 г. – 0,7 %, в 2014 г. – 1,1 %, 2015 г. – 1,2 %.

Стабильно высоким в последние несколько лет остается удельный вес групповой преступности несовершеннолетних: в 2012 г. он составлял 41,4 %, в 2013 г. – 41,8 %, в 2014 г. – 41,8 %, в 2015 г. – 42,2%. Официальная статистика демонстрирует тенденцию устойчивого роста удельного веса подростков, ранее совершавших преступления.

В 2006 г. их доля среди несовершеннолетних преступников составляла 16,0 %, в 2007 г. – 17 %, в 2008 г. – 17,6 %, в 2009 г. – 18,5 %, в 2010 г. – 19,1 %, в 2011 г. – 19,6 %, в 2012 г. – 21,8 %, в 2013 г. – 23,2 %, а в 2014 г. – 26,1 %, в 2015 г. доля несовершеннолетних, ранее совершавших преступления незначительно уменьшилась, и составила 25,7 % от общего числа несовершеннолетних, совершивших преступления [5].

Кроме того, несовершеннолетние преступники являются социальной базой организованной и рецидивной преступности. Подростковая преступность причиняет вред личностному развитию самого несовершеннолетнего преступника, способствуя тем самым продолжению криминальной деятельности несовершеннолетнего. Криминологические исследования показывают, что большинство наиболее опасных преступников начинали свою преступную деятельность в несовершеннолетнем возрасте, и чем раньше лицо начинает совершать преступления.

Особенности преступности несовершеннолетних следует начать со способов совершения преступлений. Способы совершения преступлений несовершеннолетними отличаются, с одной стороны, примитивностью, отсутствием действий по подготовке и сокрытию преступления. С другой стороны, в них могут присутствовать признаки подражания взрослым, героям фильмов и литературных произведений. Особая жестокость, совершенные действия, выходящих за рамки мотива и цели преступления, также характерны для несовершеннолетних. В этих поступках проявляется пренебрежение к обществу, а также для многих возможность отомстить кому-либо.

Одним из основных признаков способа совершения преступлений несовершеннолетними, независимо от их вида, является групповой характер преступлений. Данное явление объясняется, прежде всего, возрастными особенностями несовершеннолетних. Подростки психологически неустойчивы и имеют небольшой жизненный опыт, в том числе преступный. Для того чтобы решиться на совершение преступления в одиночку, человек должен обладать какими-то умениями, знаниями, навыками, особенно если преступление сложное и поэтому заранее планируется, и подготавливается, но большинство подростков их не имеет и использует помощь других, как правило, своих сверстников.

В общественных местах несовершеннолетние, особенно болельщики различных футбольных команд, нередко учиняют хулиганские действия и массовые беспорядки.

Криминологами отмечается, что наличие у несовершеннолетних успешного опыта выхода из возникающих проблем и конфликтов с помощью применения насилия способствует формированию у них антиобщественных установок и способов поведения. Осознание преимущества насилия формирует у несовершеннолетнего готовность к агрессивному поведению, являющемуся одной из форм проявления агрессии. Так, более 80 % несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях за совершение насильственных преступлений, и до привлечения к уголовной ответственности уже имели значительный опыт применения насилия по отношению к окружающим [2].

Таким образом, несмотря на отмеченное нами сокращение количественных показателей преступности несовершеннолетних в ней присутствуют неблагоприятные качественные изменения:

- удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений, совершаемых несовершеннолетними остается стабильно высоким;
- прослеживается устойчивый рост групповой подростковой преступности;
- увеличивается доля подростков, совершивших преступление в состоянии наркотического опьянения.



Что касается объективных причин противоправного поведения подростков, то ученые видят их в следующем:

- дефицит внимания со стороны взрослых, отсутствие контроля;
- проявление насилия в семье;
- негативный опыт проявления насилия в непосредственном окружении подростка (друзья, учителя, значимые взрослые);
- влияние СМИ.

Последний из указанных факторов практически единодушно отмечается многими современными исследователями как один из определяющих в настоящее время. Поэтому необходимо учитывать влияние на несформировавшуюся психику части несовершеннолетних средств массовой информации, которые зачастую демонстрируют программы, передачи, особенно фильмы, пропагандирующие культ насилия и жестокости, превосходство силы, а не ума. Ученые и педагоги предполагали, что изменить сложившуюся ситуацию должен был вступивший в силу 1 сентября 2012 г. Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» [4], направленный на защиту детей от негативной информации, однако этого пока не произошло.

Как отмечает председатель Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькин, «подобно тому, как стрелки часов не движут вперед время, так и законы не создают права - они лишь отмеряют его естественный ход. То, что под видом права было выдумано и принято второпях ради случайных целей и сиюминутных выгод, есть не что иное, как юридический «спам» [3].

Формирование свободного гражданского общества, реальной демократии, создание правового государства подразумевают господство права, Конституции и закона. Сильное государство, соответствующее современному характеру и структуре общества, должно располагать не менее эффективной методологией и реальным инструментарием, позволяющими осуществлять надежное противостояние подростковой преступности, которую мы рассматриваем как опасное социальное явление.

Тем самым актуализируется проблема научного обеспечения государственной политики в сфере противодействия подростковой преступности, которая должна осуществляться в неразрывной связи с деятельностью по защите прав и свобод человека и гражданина, установлению конституционного правопорядка, сохранению психического здоровья нации при соблюдении принципов сбалансированного применения воспитательных, организационных и принудительных мер, скоординированного решения задач правоохранительной и социальной направленности.

Правовая действительность в российском обществе в последнее время нередко упрощается искусственно, хотя количество правовых проблем в социуме не уменьшается. Имеющийся массив научной информации, к сожалению, не дает достаточного понимания общественных процессов и явлений.

Преступность несовершеннолетних представляет собой такую проблемную ситуацию, когда общество больше всего заинтересовано не только в объяснении причинно-следственных связей или прогнозе дальнейшего развития событий, а в обосновании приемлемого выхода из создавшегося положения. Поэтому задача науки в данной сфере не может ограничиться объяснительной или прогностической функцией, а предполагает довести познание до предложения реальных и конкретных мер.

Целью рассматриваемого направления государственной политики является обеспечение такого уровня противодействия подростковой преступности, при котором дестабилизирующее влияние ее источников и факторов было бы устранено или минимизировано. При этом преступность несовершеннолетних потенциально содержит угрозу прогрессирующего развития процесса негативных социальных изменений в обществе.

Осуществление государственной политики противодействия преступности несовершеннолетних предусматривает реализацию закрепленного в Конституции Российской



Федерации права граждан на свободу и личную неприкосновенность, охрану здоровья, защиту прав и свобод человека.

Принимая во внимание безусловную взаимосвязь сущности государства и его функций, мы полагаем возможным сделать вывод о том, что те изменения, которые произошли в России в последние годы, не могли не повлиять на содержание и природу целого ряда функций. Символический излом веков стал поворотным событием для сознания и мировосприятия наших сограждан. Многие факты истории и окружающей действительности мы оцениваем теперь совершенно по иному, чем еще десятилетие назад.

Несмотря на это, новые задачи, обусловленные происшедшими переменами, государство по-прежнему пытается решать старыми методами. Не создаются инновационные механизмы оптимального управления государственными делами – такие, которые анализировали бы не только структуру или содержательное наполнение работы какого-либо органа государства, а целостный процесс государственной деятельности как триаду цели, ресурса и результата. Новый, по сути дела, проектный подход к функционалу государства требует качественно иных видов анализа, выявления и прогнозирования тенденций развития системы управления в социально-правовом пространстве, по сути дела, новой методологии, способной обеспечить эффективное противодействие преступности несовершеннолетних.

Список литературы References

1. Актуальные проблемы предупреждения преступности на современном этапе развития российского общества: сб. материалов круглого стола (21 мая 2014 г., Москва) / под общ. ред. Т.Л. Козлова. М.: Акад. Ген. прокуратуры РФ, 2014. С. 69.

Aktualnyye problemyi preduprezhdeniya prestupnosti na sovremennom etape razvitiya rossiyskogo obschestva: sb. materialov kruglogo stola (21 maya 2014 g., Moskva) / pod obsch. red. T.L. Kozlova. M.: Akad. Gen. prokuraturyi RF, 2014. S. 69.

2. Ефремов А.Б. Сущность и типология антиобщественного образа жизни несовершеннолетних, совершающих насильственные преступления // Человек: преступление и наказание. 2007. № 1. С. 131.

Efremov A.B. Suschnost i tipologiya antiobschestvennogo obraza zhizni nesovershennoletnih, sovershayuschih nasilstvennyie prestupleniya // Chelovek: prestuplenie i nakazanie. 2007.

3. Зорькин В.Д. Сон права рождает произвол // Российская газета. 2017. 6 июня.

Zorkin V.D. Son prava rozhdaet proizvol // Rossiyskaya gazeta. 2017. 6 iyunya.

4. О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию : федер. закон РФ от 29 дек. 2010 г. № 436-ФЗ (ред. от 14 окт. 2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

O zaschite detey ot informatsii, prichinyayuschey vred ih zdorovyu i razvitiyu : feder. zakon RF ot 29 dek. 2010 g. № 436-FZ (red. ot 14 okt. 2014 g.) // SPS «KonsultantPlyus».

5. Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры. 2015 год: информ.-аналитич. зап. / под общ. ред. О.С. Капинус. – М.: Акад. Ген. прокуратуры РФ, 2016. – 138 с.

Sostoyanie zakonnosti i pravoporyadka v Rossiyskoy Federatsii i rabota organov prokuraturyi. 2015 god: inform.-analitich. zap. / pod obsch. red. O.S. Kapinus. – M.: Akad. Gen. prokuraturyi RF, 2016. – 138 s.

6. Форма «Население». ГИАЦ МВД России. М., 2015.

Forma «Naselenie». GIATs MVD Rossii. M., 2015.