

СОЛИДАРНОЕ УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Заливанский Б.В.

Кандидат социологических наук, доцент кафедры социальных технологий Белгородского государственного научно-исследовательского университета

Одним из главных условий успешного решения вопросов местного значения является самоорганизация населения по месту своего проживания. Самоорганизация населения - одна из демократических форм объединения индивидов или их общностей для рационального достижения тех или иных целей¹.

Российская Федерация является самым большим по площади государством в мире с населением, по количеству, уступающим некоторым странам. Управление таким большим государством вызывает определенные трудности. Исходя из смысла ст. 5 и 12 Конституции РФ, управление государством осуществляется на трех уровнях: федеральном, региональном и местном, причем на местном уровне управление осуществляется гражданами самостоятельно. Поэтому, для организации рационального управления страной, необходимо гражданам предоставлять право на самоорганизацию для решения близких им проблем и возможность принимать участие в решении вопросов как местного значения, так и вопросов, касающихся государства в целом.

Самая массовая форма самоорганизации населения по месту жительства - территориальное общественное самоуправление (далее ТОС). Под территориальным общественным самоуправлением понимается форма участия населения в осуществлении местного самоуправления, основанная на самоорганизации граждан по месту их жительства. Формирование органов ТОС позволяет реализовать общественную инициативу граждан, посредством этого привлечь как можно большее количество людей к участию в решении конкретных задач, характерных для данной территории.

Становление территориального общественного самоуправления в России - процесс длительный, требующий тщательного изучения и корректировки. Однако есть надежда, что через ТОС, которое является для населения наиболее понятным, доступным и управляемым,

¹ Максимова Н. В. Самоорганизация населения как важнейший фактор эффективности местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление 2008. № 6. С. 24.

граждане приобщатся к демократическим ценностям и идеям, станут более ответственными как за свою судьбу, так и за жизнь общества соответствующей территории.

На современном этапе изучением данного вопроса занимается довольно широкий круг авторов, которые в своих работах пытаются обобщить данные, проанализировать проблемы в сфере ТОС и предложить рекомендации по преодолению возникающих проблем. Однако мнения исследователей по поводу целесообразности создания территориального общественного самоуправления расходятся.

Так, например, А. В. Федотов опровергает целесообразность распространения местного самоуправления на территориальный уровень с включением в него ТОСов в качестве низшего звена: «Если ТОСы являются органами власти, то они неизбежно окажутся в зависимости от вышестоящих уровней власти, которая будет определять пути их развития...»¹.

С. А. Васильев, напротив, убежден, что для более эффективного управления необходимо в каждом населенном пункте организовать территориальное общественное самоуправление, делегировав ТОС органами государственной власти и местного самоуправления более широкого круга полномочий, ныне закрепленного в законодательстве².

Основной проблемой при формировании ТОСов является непонимание сущности территориального общественного самоуправления, что приводит к отказу населения от участия, а иногда и к противодействию работе органов территориального общественного самоуправления.

Следует понимать, что территориальное общественное самоуправление это наиболее гибкая и максимально приближенная к населению форма самоорганизации граждан. Она возникает только там, где есть инициатива граждан. Однако ТОС - это не просто собрание жителей. Оно должно соответствовать определенным требованиям.

Нормальная деятельность ТОС невозможна без создания органа ТОС (председателя совета, комитета и т.п.), который бы занимался организацией деятельности граждан по осуществлению ТОС, проведением сходов (собраний), конференций граждан для решения наиболее жизненно важных вопросов, выполнением их решений.

¹ Федотов А.В. ТОС против всех эгоизмов // Муниципальная власть. 2008. № 6 С. 45

² Васильев С. А. Территориальное общественное самоуправление как модернизированная форма управления сельскими поселениями // Государственная власть и местное самоуправление 2010. № 3. С. 16

Органы ТОС создаются по инициативе граждан на основе их добровольного волеизъявления. Выборы в них могут проводиться на общих собраниях, сходах или конференциях жителей по месту их жительства либо на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Общее собрание, сход или конференция жителей устанавливают срок полномочий органов территориального общественного самоуправления самостоятельно¹.

Органы территориального общественного самоуправления вправе: содействовать развитию жилищно-коммунальных услуг; содействовать созданию и деятельности клубов избирателей, развитию других форм гражданской активности населения; оказывать содействие правоохранительным органам в поддержании общественного порядка; осуществлять общественный контроль за использованием муниципальной собственности, расположенной на территории ТОС; разрабатывать и представлять органам местного самоуправления города проекты планов и программ развития соответствующей территории для использования их в составе планов экономического и социального развития города принимаемых органами местного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления вправе участвовать в заседаниях органов местного самоуправления при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории и др.

Финансовые ресурсы органов территориального общественного самоуправления состоят из собственных, заемных средств, а также средств, передаваемых им представительными органами и местной администрацией.

ТОСы должны иметь свой устав, в котором указаны цели и порядок деятельности ТОС, органы ТОС, порядок их формирования, компетенция, сроки полномочий, подотчетность, сроки и порядок созыва и проведения собраний (конференций) граждан, порядок приобретения и распоряжения имуществом и финансовыми средствами ТОС, порядок принятия устава и внесения в него изменений (дополнений), порядок прекращения деятельности ТОС².

Важно, что необходимость создания и содействия органам ТОС должны понимать и органы местного самоуправления. Однако не все местные власти признают деятельность ТОСов, считая, что данные органы отбирают у них часть полномочий. ТОС совершенно не

¹ Захаров, И. Вопросы теории и практики участия населения в осуществлении местного самоуправления // Муниципальная власть. 2007. № 4. С. 49.

² Савранская, О. И. Территориальное общественное самоуправление // Экономика и управление. 2008 № 4. С. 68.

призвано подменять собой местную власть, решающую сложные задачи жизнеобеспечения на своих территориях. В сущности, у ТОС два генеральных направления деятельности.

На первом решаются следующие задачи:

- сближение местной власти и жителей;
- повышение качества услуг, предоставляемых властью населению;
- ликвидация и противодействие коррупции.

Второе направление - это собственно самодеятельность жителей, повышающих качество местной жизни своим личным участием.

Отсюда следует, что взаимодействие территориального общественного самоуправления и местной власти, слаженная работа и взаимопомощь будет давать положительный эффект в обеспечении жизнедеятельности населения и развитии территории, на которой организовано местное самоуправление.

В настоящее время более половины россиян не считают, что местное самоуправление — это «народная власть». Они наоборот убеждены, что формирование местного самоуправления - чистая формальность и благополучие граждан зависит от государства больше, чем от местного самоуправления. Отсутствие правовой грамотности населения и затрудняет развитие местного самоуправления. До тех пор, пока население не будет уверено, что реально может участвовать в решении местных проблем, проявление гражданской инициативы затруднительно.

Развитие территориального общественного самоуправления в Белгороде началось в рамках принятой программы «Развитие общественного самоуправления в г. Белгороде на 2008 - 2011 годы» в 2008 году с создания 27-ми Советов территорий. В результате деятельности Советов территорий значительно уменьшилось количество жалоб от жителей в адрес администрации города.

В настоящее время реализуется второй этап формирования структуры территориального общественного самоуправления. Эта программа осуществляется в рамках «Стратегии развития Белгорода до 2025 года», плана действий органов местного самоуправления на 2007 - 2011 годы и городской целевой программы «Развитие общественного самоуправления в г. Белгороде на 2008-2011 годы».

Основная цель создания территориального общественного самоуправления - это решение текущих проблем населения, налаживание обратной связи между администрацией и горожанами, и, в конечном счете, формирование в Белгороде солидарного общества. Органы территориального общественного самоуправления решают

широкий спектр вопросов по благоустройству, безопасности, организации досуга, духовному воспитанию, соседской взаимопомощи и другие.

В целом, становление, развитие и деятельность ТОС и институтов гражданского общества в России происходит довольно медленно и сталкивается с существенным рядом проблем.

Одной из главных проблем является несовершенство законодательной базы территориального общественного самоуправления. В настоящее время ТОС регулируется целым комплексом нормативных правовых актов, что не является удобным для организаторов ТОС. Необходимо принять специальный федеральный закон, в котором будет содержаться более четкое определение ТОС, его характерные признаки, позволяющие отличить формы ТОС от других форм объединения граждан. Закон также должен содержать нормы о гарантиях государственной защиты прав участников ТОС и защиты органа ТОС как некоммерческой организации. Данный закон может определять порядок организации ТОС в общих чертах, оставляя право субъектам Федерации дополнять порядок организации ТОС с учётом местных условий и традиций. Кроме того, законом должны быть определены основные принципы осуществления ТОС: законности, самостоятельности, ответственности, гарантии прав, свободного волеизъявления жителей, выборности органов ТОС, многообразие форм ТОС, взаимодействия органов ТОС с органами местного самоуправления.

Еще одной проблемой является отсутствие у населения опыта сознательного участия в общественной жизни, а самое главное инициативы в решении вопросов местного значения. Местное самоуправление пока не входит в приоритеты общественного участия граждан. Население до сих пор практически убеждено, что благополучие граждан зависит от государства больше, чем от местного самоуправления, тем самым считают, что их участие в осуществлении местного самоуправления - чистая формальность. Нужно способствовать воспитанию гражданского самосознания, организации активного сотрудничества власти и народа, преодолению пассивности и иждивенческих настроений населения, что реально может сделать ТОС.

Отсутствие реальной заинтересованности государственных и муниципальных органов власти в создании ТОС также препятствует развитию территориального общественного самоуправления. Многие граждане считают, что главы местной власти защищают интересы не простых граждан, в местных элит, тем самым не видят необходимости участвовать в осуществлении местного самоуправления.

Недостаточная финансовая поддержка ТОСов затрудняет их развитие. Так как без материальной базы деятельность любой организации просто бессмысленна. Соответственно, для эффективного развития территории на которой осуществляется местное самоуправление, организации жизнедеятельности граждан, проживающих на данной территории, необходимо материально поддерживать, выделять денежные средства для деятельности ТОСов.

Для преодоления данных проблем можно частично использовать зарубежный опыт в формировании и функционировании институтов гражданского общества. В западных странах демократические структуры гражданского общества представляют реальную силу и на равных ведут диалог с властью. Например, современное гражданское общество в США представляет собой всеохватывающую сеть различных добровольных ассоциаций граждан, лоббистских групп, муниципальных коммун, благотворительных фондов, клубов по интересам, творческих и кооперативных объединений, потребительских, спортивных и других обществ, религиозных, общественно-политических и иных организаций и союзов, отражающих самые разнообразные социальные интересы в производственной, духовной сферах, в личной и семейной жизни. Наличие разветвлённой системы институтов гражданского общества считается гарантом стабильности американской демократии.

Важность такого института, как территориальное общественное самоуправление обусловлена тем, что ТОС способствует воспитанию гражданского самосознания, организации активного сотрудничества власти и народа, преодолению пассивности и иждивенческих настроений населения. Исходя из этого, органы государственной власти и местного самоуправления должны способствовать созданию ТОС, проводить разъяснительную работу среди населения, создавать условия для формирования и деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Таким образом, территориальное общественное самоуправление занимает весьма значительное место в системе местного самоуправления. Развитие ТОС должно способствовать солидаризации общества. Только тогда, когда люди поймут, что они сами могут улучшить окружающий их мир и будут иметь возможность делать это, наша жизнь изменится к лучшему. А территориальное общественное самоуправление, как ни одна другая форма осуществления власти народом, способно выполнить такую задачу.

таких предметов, как русский язык, русская литература, отечественная история – естественно, в контексте всего богатства национальных традиций и культур.

Образованию отводится ключевая роль в духовно-нравственной консолидации российского общества, в его сплочении перед лицом внешних и внутренних вызовов, в укреплении социальной солидарности, в повышении уровня доверия человека к жизни в России, к согражданам, обществу, государству, настоящему и будущему своей страны.

Следует учитывать, что российское общество сложно по своему социально-классовому и национальному составу, своей противоречивостью, повышенной сложностью связей и отношений, особенностями передачи духовных ценностей и моделей конструктивного взаимодействия с миром.

Российский ребенок, жизнедеятельность которого с первых месяцев и лет протекает в семье конкретного этноса, воспитывается в рамках одной, преимущественно национальной культуры, а общение в социальной среде и обучение в школе с каждой из культур составляет с одной стороны, его уникальность и индивидуальность, а с другой стороны, поликультурную направленность его личности, ее толерантность. Для формирования солидарного общества важна идея формирования миротворческой личности, которая связана с формированием толерантности, миролюбия, позитивного и конструктивного решения жизненных проблем. Российская гуманистическая культура обладает значимым миротворческим потенциалом, который должен быть реализован как в государственных масштабах, так и в педагогическом процессе. Толерантность необходима для реализации прав человека и достижения мира. Конфликты, усугубленные проблемами нищеты, усилили темпы миграции, увеличили число беженцев и мигрантов, ищущих работу в тех странах и регионах, которые некогда были монокультурными. Школьные классы становятся микрокосмом культурного многообразия, и требование взаимопонимания становится объективным источником для формирования толерантности. Для многих школ это обстоятельство стало причиной сложных проблем. Межкультурному или кросскультурному взаимопониманию нужно учить. Только толерантная личность, способная конструктивно разрешать конфликты, а не избегать их, готова жить и работать в непрерывно меняющемся современном мире, способна смело разрабатывать собственные стратегии поведения, самостоятельно и добротворчески мыслить, осуществлять нравственный выбор и нести за него ответственность перед собой и обществом в целом, только такая личность способна строить солидарное общество и жить в нем.