

РЕГУЛИРОВАНИЕ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РФ В МЕХАНИЗМЕ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Никулина Е.В.

Кандидат экономических наук, доцент

Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации, как и расходы региональных бюджетов в любой стране, активно используются для государственного воздействия на социально-экономические процессы. Степень их влияния определяется не только объемами, но и направлениями, пропорциями распределения и формами использования вовлеченных в экономику бюджетных средств. Это обуславливает необходимость создания такой системы управления расходами региональных бюджетов, которая позволяла бы принимать взвешенные и обоснованные решения на основе оценки их последствий не только для субъектов Российской Федерации, но и для социально-экономического развития любой страны.

В развитых странах расходы бюджетов субъектов федерации составляют в среднем 15% от ВВП или 31% от общего объема расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы, причем в части расходов инвестиционного характера эта цифра составляет 66%¹. На уровне субъектов федерации управление бюджетными расходами приобретает особое значение, т.к. оно связано с предоставлением населению услуг в наиболее важных сферах – образовании, здравоохранении, социальном обеспечении (см. табл. 1).

Таблица 1

Доля расходов региональных бюджетов в расходах бюджетов расширенного правительства отдельных стран в 2009 году (%)²

Отрасли	Австрия	Бельгия	Германия	Россия
ВСЕГО расходов	18,9	28,2	27,1	32,6
Общегосударственные вопросы	21,7	25,9	54,5	18,4
Оборона	0,3	0,0	0,0	0,0
Общественный порядок и безопасность	3,4	1,7	69,8	17,0

Экономические вопросы	29,4	48,7	34,6	35,3
Охрана окружающей среды	13,6	46,7	9,7	40,4
Жилищные и коммунальные услуги	43,9	62,6	32,2	44,8
Здравоохранение	30,0	2,1	2,9	25,7
Рекреация; культура и религия	21,1	49,9	30,2	36,2
Образование	33,7	92,0	75,6	29,1
Социальная защита	8,5	14,4	14,5	16,2

Структура расходов бюджетов субъектов Российской Федерации с точки зрения ее оптимальности на основе оценки *соответствия структуры расходов степени их приоритетности*. Иерархия экономической структуры расходов бюджетов аналогична рассмотренной в законе Энгеля для расходов домохозяйств и графически может быть представлена по подобию пирамиды Маслоу (см рис. 1). Такая иерархия может служить основой для построения рейтинга приоритетности расходов. Результаты оценки оптимальности структуры расходов бюджетов субъектов Российской Федерации представлены в табл. 2.

Таблица 2

Цели управления расходами бюджетов субъектов федерации

Стратегические цели	Тактические цели
1 Достижение максимально высокого уровня удовлетворенности граждан и субъектов хозяйствования	своевременное и качественное обеспечение субъектов хозяйствования локальными общественными благами; обеспечение граждан отдельными видами частных благ, имеющих социальное значение; реализация социальных гарантий

качеством предоставляемых услуг и степенью социальной защищенности	гражданам, проживающим на территории субъекта федерации; создание условия для качественного информационного и организационного обеспечения деятельности субъектов хозяйствования
2. Укрепление и развитие экономического потенциала региона	обеспечение макроэкономической стабильности повышение инвестиционной привлекательности региона развитие производственной инфраструктуры обеспечение рационального баланса трудовых ресурсов развитие отдельных отраслей экономики
Оперативная цель – обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств субъекта федерации	

Рис. 1. Иерархия расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по экономическому содержанию

Проведенное исследование позволило выделить следующие особенности управления бюджетными расходами на уровне субъектов федерации:

самостоятельность органов государственной власти субъектов федерации в управлении расходами региональных бюджетов, в том числе в установлении структуры органов управления, порядка их взаимодействия, но в рамках, определенных федеральным законодательством;

модификация функциональных элементов и инструментов управления расходами бюджетов субъектов федерации исходя из целей, задач управления и структуры расходов бюджетов субъектов федерации;

высокий уровень требований к обоснованности, открытости и гласности процедур управления расходами бюджетов субъектов федерации.

При этом управление расходами бюджета субъекта федерации должно основываться на учете ряда факторов, которые можно разделить на

факторы внешней и внутренней среды. К факторам внешней среды относятся: степень материальной и процессуальной зависимости от федерального правительства; приоритеты государственной социально-экономической политики как федерального, так и регионального уровня; общеэкономическая конъюнктура. Факторы внутренней среды, влияющие на эффективность управления расходами бюджета субъекта федерации, включают: применяемые субъектами управления инструменты и процедуры управления; организационную структуру управления; качество нормативных правовых актов и методических материалов, регламентирующих процесс управления, разграничение полномочий субъектов управления.

Управление расходами бюджета служит реализации социально-экономической политики государства, поскольку ее приоритеты оказывают существенное влияние на структуру расходов бюджета, особенности их финансирования. При этом цели управления расходами бюджетов субъектов федерации подчинены целям государственной социально-экономической политики и могут быть разделены по уровням: стратегические и соответствующие им тактические цели, а также оперативная цель управления (см. табл. 2).

К основным вопросам формирования системы критериев оценки эффективности управления расходами бюджетов субъектов федерации относятся:

- а) оптимальные состав и структура бюджетных расходов на каждый конкретный период времени;
- б) эффективное использование бюджетных средств;
- в) своевременное и в полном объеме финансирование расходных обязательств субъекта федерации;
- г) возможность получения в любой момент времени полной информации о текущем состоянии системы управления расходами.

Предложен интегральный показатель эффективности использования бюджетных средств:

, где: (1)

\mathcal{E} – эффективность использования бюджетных средств;

P_{ij} – достигнутый результат j -го показателя по i -му направлению социально-экономической политики;

ω_j – коэффициент значимости j -го показателя;

I_i – расходы бюджета на i -е направление социально-экономической политики;

ψ_i – коэффициент значимости i -го направления социально-экономической политики, определяемый в соответствии с приоритетами государственной политики.

Анализ обоснованности и эффективности отдельных видов расходов позволяет выявить резервы для повышения эффективности управления бюджетными расходами:

- уточнение нормативно-правовой базы и оптимизация организационной структуры управления расходами региональных бюджетов;
- повышение качества планирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации;
- совершенствование организации исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации по расходам, повышение результативности контроля за использованием средств региональных бюджетов; мотивация субъектов управления к повышению результативности расходов бюджетов;
- мониторинг результатов использования бюджетных средств и оценка эффективности расходов бюджета.

Комплексная реализация предложенных мероприятий позволит повысить эффективность управления расходами бюджетов субъектов Российской Федерации, а также создать благоприятные условия для регионального социально-экономического развития, повышения качества и уровня жизни граждан, роста конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации.

1 Sub-central Governments and the Economic Crisis // OECD Economic Department Working Papers, N 752. – OECD, France. – 2010. – P. 5, 26.

2 Таблица рассчитана по данным ОЭСР и Федерального казначейства. – См.: <http://www.oecd.org>, <http://www.roskazna.ru>