



УДК 347.764

ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ, ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ КОНТРОЛЯ В ОБЩЕСТВАХ ВЗАИМНОГО СТРАХОВАНИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С.В. ТЫЧИНИН¹⁾
А.П. ЗГОННИКОВ²⁾

¹⁾ Белгородский государственный национальный исследовательский университет

e-mail: Tychinin@bsu.edu.ru

²⁾ Центральный филиал Российской академии правосудия

e-mail: azgonnikov@yandex.ru

В статье исследуется порядок формирования, основные полномочия и ответственность органов контроля в обществах взаимного страхования по законодательству Российской Федерации. Делается вывод, что в качестве основной функции, осуществляемой органом контроля ОВС, которым является ревизионная комиссия (ревизор), закреплено осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью общества. Кроме того, автор приходит к выводу о том, что в обязательном порядке обязанности и ответственность членов ревизионной комиссии ОВС должны быть урегулированы в положениях устава и в Положении о ревизионной комиссии общества.

Ключевые слова: взаимное страхование; общество взаимного страхования; страхование; гражданско-правовой институт; имущественные интересы; сопутствующий процесс.

Важную роль в деятельности общества взаимного страхования (далее по тексту так же – ОВС) играют органы внутреннего контроля. Российское законодательство о взаимном страховании предусматривает обязательное наличие в обществах такого самостоятельного органа внутреннего контроля, как ревизионная комиссия, избираемая общим собранием членов ОВС. По своему назначению и функциональным возможностям она способна выполнять как оперативный, так и ретроспективный контроль за работой исполнительных органов ОВС.

Необходимость наличия органа контроля ОВС (ревизионной комиссии (ревизора) закреплена в ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 286-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О взаимном страховании»¹⁾ (далее – Закон о взаимном страховании), исходя из того, что общество является страховщиком, по аналогии с обязательностью наличия органа контроля в страховой организации и потребительских кооперативах²⁾.

Ревизионная комиссия (ревизор) ОВС не входит в состав органов управления общества. В качестве основной функции, осуществляемой органом контроля ОВС, закреплено осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью общества. Детализируя и дополняя данную основную функцию, норма ч. 1 ст. 14 Закона о взаимном страховании «Ревизионная комиссия (ревизор) общества» устанавливает, что ревизионная комиссия (ревизор) ОВС осуществляет контроль за соблюдением устава общества, работой органов управления общества, а также рассматривает обращения членов общества в случае не рассмотрения их правлением ОВС.

Ревизионная комиссия (ревизор) ОВС подотчетна общему собранию членов общества – высшему органу управления ОВС. Правлению ОВС и, тем более, директору ОВС ревизионная комиссия (ревизор) общества не подотчетна.

Члены ревизионной комиссии (ревизор) ОВС, в т.ч. председатель ревизионной комиссии, избираются общим собранием членов общества (данное полномочие общего собрания членов ОВС закреплено также в п. 6 ч. 2 ст. 10 Закона о взаимном страховании). Как предусмотрено в данной норме, срок, на который избирается ревизионная комиссия (ревизор) ОВС (т.е. срок полномочий органа контроля общества), должен быть определен в уставе общества. Поэтому в уставе ОВС обязательно должен быть установлен количественный параметр числа членов ревизионной комиссии. Практика создания и деятель-

¹⁾ Федеральный закон РФ от 29 ноября 2007 г. № 286-ФЗ «О взаимном страховании» (ред. от 23.07.2013 г.) // СЗ РФ. – 2007. – № 49. – Ст. 6047.

²⁾ Тычинин С.В. Организационно-уставные отношения в потребительских кооперативах. – Белгород. Кооперативное образование, 2003. – С. 56.

ности контрольных органов показывает, что для нормальной работы комиссия должна быть в составе не менее трех человек³. Членами ревизионной комиссии (ревизором) могут быть только члены общества.

Порядок деятельности ревизионной комиссии (ревизора) общества определяется внутренним документом общества, который утверждается общим собранием членов ОВС. Как правило, это положение о ревизионной комиссии (ревизоре) общества. Ревизионная комиссия должна строить свою деятельность на основе принципов коллегиальности, компетентности, самостоятельности и ответственности.

Норма ч. 2 ст. 14 Закона о взаимном страховании регламентирует формы контрольной деятельности, осуществляемой ревизионной комиссией (ревизором) ОВС. Согласно данной норме в рамках этой деятельности ревизионная комиссия (ревизор) ОВС:

– проводит проверки финансово-хозяйственной деятельности общества (все организационные вопросы проведения проверок, определение лиц, непосредственно ответственных за эту работу, рекомендуется предварительно определять на заседаниях ревизионной комиссии ОВС.);

– представляет общему собранию членов общества заключение по результатам проверки годового отчета и годовой бухгалтерской отчетности общества. (Утверждать годовые отчеты и годовую бухгалтерскую отчетность общества при отсутствии заключения ревизионной комиссии (ревизора) ОВС общее собрание членов общества не вправе).

В целях обеспечения возможности реализации ревизионной комиссией (ревизором) ОВС своих контрольных полномочий членам ревизионной комиссии (ревизору) общества не может быть запрещено присутствовать на заседаниях правления общества⁴.

Ревизионная комиссия также обладает правом созыва общего собрания членов ОВС в следующих случаях:

– если деятельность правления ОВС не обеспечивает достижение целей и выполнение задач общества. Данный случай охарактеризован в довольно общем виде. Соответственно, порядок созыва ревизионной комиссией (ревизором) ОВС общего собрания членов общества должен быть детализирован в уставе ОВС, положении об общем собрании членов общества и положении о ревизионной комиссии (ревизоре) общества;

– а также в случае неисполнения правлением общества требования одной трети от общего числа членов общества о созыве общего собрания членов общества.

Указанное выше, свидетельствует о том, что компетенция ревизионной комиссии (ревизора) ОВС определяется действующим законодательством и уставом общества. Закон исходит из того, что предусмотренная в Закон о взаимном страховании компетенция ревизионной комиссии (ревизора) может быть расширена за счет дополнительных вопросов, определенных уставом общества.

Итоговым документом деятельности ревизионной комиссии (ревизора) ОВС является письменное заключение, которое составляется по результатам проверки годового отчета и годовой бухгалтерской отчетности общества. Для этого в целях ужесточения законодательных требований к документированию внутренней деятельности ОВС необходимо детально проработать правила подготовки заключения ревизионной комиссии (ревизора), установив порядок голосования, кворум для принятия решений, сроки подписания заключения и порядок оформления особого мнения.

Заключение в обязательном порядке должно содержать сведения о подтверждении достоверности данных, содержащихся в годовом отчете и годовой бухгалтерской отчетности ОВС. При не подтверждении достоверности данных годового отчета и годовой бухгалтерской отчетности в заключении должна быть указана информация о фактах нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности,

³ В Уставе Сызранского общества взаимного страхования от огня, (Утвержден Министром МВД 19 марта 1896) , в разделе «Наблюдательный комитет» п.25 указано, что общее число членов Наблюдательного Комитета не может быть менее трех. К предмету особого ведения Наблюдательного Комитета в соответствии с п.28, подпункт д. относились ежегодные и внезапные ревизии находящихся в заведовании Правления дел и сумм Общества // Турбина К.Е. Дадьков В.Н. Взаимное страхование. – М.: Анкил, 2007. – С. 303;

⁴ Андреев Ю.Н. Механизм гражданско-правовой защиты. – М.: Норма: ИНФРА-М., 2010. – С. 411.



установленного законодательством РФ, а также должны быть указаны предложения об устранении таких нарушений;

В случае выявления ревизионной комиссией (ревизором) ОВС нарушений положений устава общества органами управления общества в заключении должна быть указана информация о фактах таких нарушений.

Разумеется, в случае, если заключение ревизионной комиссии (ревизора) ОВС содержит информацию о таких выявленных фактах нарушений, общее собрание членов общества при рассмотрении вопроса об утверждении годового отчета и годовой бухгалтерской отчетности должно рассмотреть данную информацию и принять меры по устранению выявленных нарушений.

Законом прямо установлен запрет передачи членами ревизионной комиссии (ревизором) ОВС своих полномочий другим лицам. Как представляется, это означает и невозможность передачи одним членом ревизионной комиссии общества своих полномочий другому члену ревизионной комиссии. Согласно анализируемой норме по решению общего собрания членов ОВС полномочия любого члена ревизионной комиссии (ревизора) общества (соответственно и полномочия председателя ревизионной комиссии общества) могут быть прекращены досрочно.

Отмечая безусловные позитивные положения ст. 14 Закон о взаимном страховании «Ревизионная комиссия (ревизор) общества», считаем, необходимым обратить внимание на то, что отдельные вопросы правового регулирования формирования и деятельности ревизионной комиссии раскрыты весьма поверхностно.

Так, Закон о взаимном страховании не содержит каких-либо требований к кандидатам в ревизионную комиссию и запретов для лиц, предложенных для избрания в ревизионную комиссию. В отношениях между членами ОВС и членами ревизионной комиссии законодатель усматривает элемент личного доверия. Именно поэтому для принятия решения по вопросу об избрании члена ревизионной комиссии членам ОВС должна быть представлена информация персонального характера:

- о лице или группе лиц, выдвинувших данные кандидатуры;
- о возрасте и об образовании кандидатов;
- о должностях, занимаемых кандидатами на день их выдвижения и в течение последних пяти лет;
- о наличии или об отсутствии у кандидатов судимости за преступления в сфере экономики;
- иная предусмотренная уставом ОВС информация.

Очевидно, характер функций члена ревизионной комиссии таков, что требует как минимум: достойной деловой репутации; законопослушности; соответствия требованиям конкретного ОВС, которые могут содержаться в уставе общества. Для решения проблемы не информированности членов ОВС относительно кандидатур в состав ревизионной комиссии следует предусмотреть обязанность общества в качестве материалов к общему собранию членов ОВС предоставлять информацию о каждом кандидате в объеме достаточном для избрания в члены ревизионной комиссии.

Достаточно сложным и требующим уточнения является вопрос об обязанностях и ответственности членов ревизионной комиссии ОВС. В обществах взаимного страхования ревизионная комиссия не является органом управления, и, видимо, поэтому члены ревизионной комиссии не упоминаются как лица, несущие ответственность за свою деятельность

Отсутствие положений об ответственности члена ревизионной комиссии ОВС создает риск дестабилизации деятельности общества, поскольку член комиссии может уклониться или отказаться от участия в проверке, отнестись к ее проведению формально, не проявить должной заботы об инициировании проверки, даже зная о нарушениях при ведении финансово-хозяйственной деятельности общества. В случае отказа членов комиссии от проведения проверки остается лишь обязать членов комиссии провести проверку путем обращения в суд или предпринять попытку переизбрания ревизионной комиссии, созвав внеочередное общее собрание членов ОВС.

Следует согласиться с мнением Ю.Н. Андреева, о том, что для корпоративной формы защиты характерно предупреждение, пресечение или восстановление



нарушенных (нарушаемых) прав участника корпорации с помощью самих органов управления на основе корпоративного законодательства и внутрикорпоративных (локальных) актов в соответствии с предоставленными законом и учредительными документами полномочиями в установленном законом и корпоративными актами порядке⁵.

Таким образом, в настоящее время единственной формой ответственности члена ревизионной комиссии может быть лишь косвенная ответственность в форме прекращения его полномочий и назначения нового состава комиссии⁶

Представляется, что в обязательном порядке обязанности и ответственность членов ревизионной комиссии ОВС должна быть урегулированы в положениях устава и в Положении о ревизионной комиссии общества.

В соответствии со ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также действиями граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства РФ порождают гражданские права и обязанности. На основании и во исполнение указанных положений Гражданского кодекса РФ Закон о взаимном страховании также допускает регулирование (помимо данного Закона, иных федеральных законов и правовых актов) отношений, относящихся к сфере его применения, посредством действий юридического лица, а именно – регулирование вопросов деятельности организации посредством утверждения учредительных документов (устава), внутренних документов ОВС, решений органов общества и иных действий юридического лица.

Список литературы

1. Федеральный закон РФ от 29 ноября 2007 г. № 286-ФЗ «О взаимном страховании» (ред. от 23.07.2013 г.) // СЗ РФ. – 2007. – № 49. – Ст. 6047.
2. Андреев Ю.Н. Механизм гражданско-правовой защиты. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2010.
3. Турбина К.Е., Дадьков В.Н. Взаимное страхование. – М.: Анкил, 2007.
4. Тычинин С.В. Организационно-уставные отношения в потребительских кооперативах. Белгород, «Кооперативное образование», 2003.
5. Шиловский С.П. Комментарий к Федеральному закону от 29 ноября 2007 г. № 286 «О взаимном страховании» (постатейный) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс», 2012.

PROCEDURAL AND TACTICAL PECULIARITIES FOR APPOINTMENT AND PERFORMANCE OF FORENSIC INQUIRY IN PRELIMINARY INVESTIGATION

S.V. TYCHININ¹⁾
A.P. ZGONNIKOV²⁾

¹⁾ *Belgorod State National Research University*

e-mail: Tychinin@bsu.edu.ru

²⁾ *Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Professional Education «Belgorod National Research University»*

e-mail: azgonnikov@yandex.ru

This article examines the procedure of formation, the powers and responsibilities of the bodies of control in the societies of mutual insurance the legislation of the Russian Federation As a result the conclusion is done, that as the main functions carried out monitoring body of the NATO, which is the auditing commission (auditor), established control over financial and economic activities of the company. In addition, auto, comes to the conclusion, that in the mandatory duties and responsibilities of the members of the audit commission OER should be regulated in the provisions of the charter and the Regulation on the auditing commission of the company.

Key words: mutual insurance; society of a mutual insurance; insurance; civil institute; property interests, accompanying process.

⁵ Андреев Ю.Н. Указ.соч. – С. 411.

⁶ Шиловский С.П. Указ.соч // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – 2012.