



СОЗДАНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ БЕЛГОРОДСКОГО РАЗРЯДА КАК ВОЕННО-АДМИНИСТРАТИВНОЙ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЕДИНИЦЫ РОССИИ ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XVII в.

В.Н. ФУРСОВ¹
О.В. ДУДИНА²

¹ Воронежский государственный педагогический университет

² Воронежский государственный университет

¹ e-mail: vspihist@rambler.ru

² e-mail: polhist@hist.vsu.ru

В 1658 г. на юго-западе России возник Белгородский полк и соответствующий ему военный округ – Белгородский разряд. В статье рассматривается история формирования Белгородского разряда, его территория, компетенция белгородских воевод. Автор приходит к выводу о том, что создание Белгородского полка и Белгородского разряда как административно-территориальной единицы на юге России способствовало укреплению военного потенциала Российского государства, решению стоящих перед страной внешнеполитических проблем.

Ключевые слова: юг России, XVII в., Белгородский полк, Белгородский разряд, воеводы.

Изучение эволюции центрального и местного управления в России на всем протяжении ее истории, в том числе изменений административно-территориального деления страны в разные эпохи является важной задачей исторической науки. На современном этапе развития Российской Федерации происходит совершенствование структуры и функционирования управления и самоуправления, в связи с чем исторический опыт и традиции особенно востребованы.

Прообразом созданных Петром I губерний в предшествующий период выступали разряды – территориально-административные единицы, объединявшие несколько городов и уездов. Один из них – Белгородский разряд был создан на юго-западе России в 1658 г. для решения важнейших внешнеполитических задач.

История Белгородского разряда рассматривалась в трудах А.А. Новосельского, В.П. Загоровского. Ученые проследили процесс складывания административно-территориальной единицы, структуру Белгородского полка. В то же время вопросы административного устройства разряда, компетенции должностных лиц, социальной структуры заслуживают дальнейшего изучения.

Цель данной статьи охарактеризовать предпосылки складывания Белгородского разряда, изменение территории Белгородского разряда на протяжении второй половины XVII в., функции основных должностных лиц, практику управления разрядом.

В работе использовались опубликованные и архивные документы из фондов Разрядного приказа и Воронежской приказной избы. Один из важнейших видов делопроизводственных материалов для заявленной темы – указы воеводам Белгородского полка, представляющие собой правительственные инструкции воеводам, составленные по определенному формуляру. Тексты наказов не только повторяют друг друга, но и содержат новые положения, внесенные с учетом политической ситуации. При написании работы привлечены указы 1656, 1659 и 1664 гг., а также другие разновидности служебной переписки – грамоты, отписки, памяти, составленные в центральных учреждениях и на местах.

Возникновение Белгородского разряда осуществлялось в контексте решения важнейших внешнеполитических задач Российского государства и обуславливалось складывавшейся обстановкой на южных и юго-западных рубежах страны. Заселение и освоение южных окраин России в XVII в. происходило в условиях непрекращающейся внешней опасности. Набеги крымских и ногайских татар на российские земли наносили огромный ущерб. Защита от татарских набегов российских городов и уездов являлась важнейшей общенациональной задачей.

С 1648 г. на украинских землях, входивших в состав Речи Посполитой, началась Освободительная война. Основной движущей силой стало казачество во главе с гетманом Богданом Хмельницким. Российское правительство оказывало поддержку восставшим. Принятие Земским собором в 1653 г. гетманства под власть российского царя и принесение казаками присяги в Переяславле 8 января 1654 г. вызвало русско-польскую войну.



Для укрепления обороны от вражеских нападений с 1635 г. на юге России сооружалась непрерывная оборонительная линия, впоследствии названная Белгородской чертой. В 1646 г. полки русской армии были впервые выдвинуты в район строящейся Белгородской черты. В Большой полк в Белгород был назначен боярин Н.И. Одоевский. В случае татарского нашествия городские воеводы с ратными людьми – из Орла, Тулы, Новосили, Мценска, Ливен, Ельца, Оскола, Яблонова, Валук, Корочи, Вольного, Хотмышка, Чугуева, Усерда – перемещались в Белгород и поступали под командование боярина Н.И. Одоевского. Такой же порядок сохранялся и в последующие годы, при этом воевода Большого полка мог находиться в Белгороде или Яблонове¹. Назначенные во главе южной армии бояре, окольниковы или стольники обладали не только военной, но и гражданской, административной и судебной властью в отношении населения и должностных лиц южных городов и уездов.

В 1653 г. назначенный в Яблонов воевода боярин В.Б. Шереметев произвел важные военные преобразования на юге России. В результате разбора дворянской конницы были отобраны «лучшие» 4650 дворян и детей боярских². В том же году из числа родственников служилых людей городов Белгородской черты были сформированы новые пехотные солдатские полки, которыми командовали приглашаемые иностранцы. Солдаты вооружались огнестрельным оружием – мушкетами и холодным оружием – шпагами. Осенью 1653 г. проходило обучение новых солдат, и уже в октябре солдаты были готовы к бою³.

В конце 1654 г. служилые люди под командованием В.Б. Шереметева с Белгородской черты были направлены на Украину. В.Б. Шереметев со сформированными на Белгородской черте полками присоединился к Б. Хмельницкому. В январе 1655 г. они разбили польско-крымское войско под Ахматовым⁴. В сентябре 1655 г. российские и украинские полки одержали победу над польскими войсками под Львовом, среди русских воевод, руководивших боевыми действиями, находился кн. Г.Г. Ромодановский.

В 1656 г. правительство царя Алексея Михайловича, не закончив войны с Речью Посполитой, вступило в войну со Швецией. Неудачная осада российской армией шведской Риги привела к приостановке русско-шведской войны в 1658 г. В том же году возобновились военные действия русско-польской войны. В 1657 г. умер Богдан Хмельницкий. Новый украинский гетман И. Выговский изменил России и в сентябре 1658 г. заключил Гадячский договор о переходе гетманства в подданство польского короля.

В этой сложнейшей внешнеполитической обстановке русское правительство осуществляло энергичные меры по укреплению армии. На роль ведущего российского военачальника на юго-западном направлении постепенно выдвигался кн. Г.Г. Ромодановский. 29 апреля 1656 г. ему был пожалован чин окольного, затем он получил назначение воеводой в Белгород.

По городам «в черте» (Белев, Болхов, Мценск, Новосиль, Лебедянь, Чернь, Обо-ьянь, Курск, Елец, Старый Оскол, Ефремов, Орел, Ливны, Епифань, Чернавск, Талецкий) рассылались грамоты о высылке дворян и детей боярских в Белгород к 20 мая 1656 г. В Белгород созывались также служилые черкасы (усердские, болховские, острогожские, урывские, курские, ливенские, талецкие), донские и яицкие казаки, 450 тульских драгунов под командованием полковника Р.Корсака и 1000 севских драгунов во главе с полковником В. Эглиным. На жалование ратным людям из Москвы в Белгород направлялось 15000 руб.⁵

По «вестям» о татарах с кн. Г.Г. Ромодановским следовало сходить воеводам из городов Белгородской черты: Карпова, Верхососенска, Ахтырки, Яблонова, Корочи, Хотмышка, Чугуева, Вольного, Олешни, Коротояка, Нового Оскола, Усерда, Ольшанска,

¹ Новосельский А.А. Борьба Московского государства с татарами в первой половине XVII в. М.; Л., 1948. С. 371-372.

² Акты Московского государства. СПб., 1894. Т. 2. С. 337.

³ Загоровский В.П. Белгородская черта. Воронеж, 1969. С. 145-147.

⁴ Малов А.В. Русско-польская война 1654-1667 гг. М., 2006. С. 18.

⁵ Российский государственный архив древних актов (далее РГАДА). Ф. 210. Оп. 12. Стб. Белгородск. ст. Д. 394. Л. 8-15.



Острогожска. В случае крупного нападения неприятеля в Белгород предстояло прибыть воеводам Воронежа с воронежскими, костенскими и орловскими служилыми людьми, Козлова, Доброго, Сокольска⁶. В наказе от 15 мая 1656 г. Г.Г. Ромодановскому предписывалось сообщить о своем приезде городovým воеводам, чтобы они были готовы по его отписке идти к нему «в сход», оставив в крепостях «осадных людей»⁷. Таким образом, формировался механизм функционирования будущего Белгородского полка, складывалась система подчинения белгородскому воеводе воевод городов по Белгородской черте и городов, защищенных чертой.

Белгородский воевода выступал как прямой начальник для других южнорусских воевод. Кн. Г.Г. Ромодановский направлял прямые предписания городovým воеводам. В 1656-1657 гг. Г.Г. Ромодановский требовал от воронежских воевод В.Я. Непейцына и И.Я. Кушелева выдачи жалования воронежским служилым людям, наделения земель в Воронежском уезде солдат Белгородского полка, сбора с воронежцев лошадей и полковых запасов (лен, гречневая крупа, сухари), присылки детей боярских «на вести», сыска беглых солдат, высылки в Белгород из Воронежа кузнецов⁸.

В 1657 г. один из руководителей Разрядного приказа думный дьяк С.И. Заборовский совершил поездку по Белгородской черте, в ходе которой служилых людей и их родственников записывали в рейтарскую, драгунскую и солдатскую службы. В марте 1658 г. С. И. Заборовский вновь отправился на черту. Осмотрев предварительно западные города Белгородской черты, 10 апреля 1658 г. С. Заборовский прибыл в Белгород. На 20 мая 1658 г. в Белгороде назначался сбор всех служилых людей, записанных в разборные списки.

Военно-административная реформа на юге России 1658 г. предполагала создание и постоянное существование крупного военного соединения – Белгородского полка. В подчинении белгородского воеводы оказывались подвижная армия, составленная в основном из полков нового строя – рейтарских, драгунских, солдатских, а также служилые люди городской службы, составлявшие гарнизоны городов и охранявшие черту. Административная власть белгородского воеводы распространялась на «города Белгородского полка», то есть на ту территорию, где в 1657-1658 гг. перед формированием Белгородского полка проходил набор в рейтары, драгуны и солдаты.

Формирование Белгородского полка в 1658 г. повлекло за собой образование крупного военно-административного округа – Белгородского разряда. Попытки организации такого округа на юге России с центром в Белгороде или в Яблнове предпринимались с 1646 г. Как отметил В.П. Загоровский, до образования Белгородского полка объединение военной и гражданской власти на юге России в одном центре имело обычно временный характер, да и территория, на которую распространялась власть старшего воеводы, определялась не очень четко. После 1658 г. власть белгородского воеводы, имевшего обычно чин боярина или окольничего, уже не оспаривается воеводами других городов, что нередко бывало раньше. В Белгороде создаётся окружная канцелярия – Белгородская разрядная приказная изба⁹.

В связи с осложнением военной обстановки Белгородский полк, которым командовал окольничий кн. Г.Г. Ромодановский, осенью 1658 г. воевал на Украине¹⁰. Военно-административный центр разряда – Белгород находился в ближайшем тылу российской армии. О правительственных инструкциях свидетельствует наказ белгородскому воеводе кн. А.Ю. Звенигородскому, составленный в Разрядном приказе в мае 1659 г.

Кн. А.Ю. Звенигородский был послан в Белгород «для бережения от приходу воинских людей»¹¹, т.е. для охраны южной границы на время военного похода воеводы кн. Г.Г. Ромодановского. Важным изменением в структуре Белгородского полка явилось включение в него черкасских полков, сформированных из украинских переселенцев.

⁶ Там же. Л. 32-35а.

⁷ Там же. Л. 49-50.

⁸ Государственный архив Воронежской области (Далее ГАВО). Ф. И-182. Оп. 3. Д. 16.

⁹ Загоровский В.П. Белгородская черта. С. 152-153, 157.

¹⁰ Бабулин И.Б. Поход Белгородского полка на Украину осенью 1658 г. // Единорогъ: Материалы по военной истории Восточной Европы эпохи Средних веков и Раннего Нового времени. М., 2009. С. 254-289.

¹¹ РГАДА. Ф. 210. Оп. 12. Стлб. Белгородск. ст. Д. 581. Л. 1.



К выезжим черкассам воеводе было приказано относиться бережно и ласково, «чтоб им от каких людей продаж и налог и убытков не было... чтоб черкасс жесточью в сумненье не привесть»¹².

Административная власть белгородского воеводы распространялась на все «города Белгородского полка». В наказе А.Ю. Звенигородскому перечислены города, подведомственные белгородскому воеводе, т.е. входящие в Белгородский разряд. Они делились на три группы. Города «по черте»: Болховой, Карпов, Хотмышск, Вольный, Алешня, Ахтырка, Короча, Яблонов, Новый Оскол, Верхососенск, Острогжск (Рыбный), Коротояк, Урыв, Костенск, Воронеж – 15 городов. Города «за чертой»: Чугуев, Валуйки, Змеев, Харьков, Городной, Колонтаев, Сумы, Валки – 8 городов. Города «в черте»: Белев, Болхов, Мценск, Орел, Кромы, Чернь, Новосиль, Курск, Обоянь, Елец, Ливны, Ефремов, Чернавск, Старый Оскол, Талецк – 15 городов¹³, всего 38 городов с уездами. Обращает на себя внимание то обстоятельство, что восточная часть Белгородской черты – Орлов, Усмань, Белоколодск, Добрый, Сокольск, Козлов с пригородами в 1659 г. не включена в наказ А.Ю. Звенигородскому. Служилые люди восточной части Белгородской черты во главе с козловским воеводой подчинялись воеводе Белгородского полку в случае серьезной военной опасности.

Впоследствии восточная часть Белгородской черты от Усмани до Козлова с пригородами включалась в состав «городов Белгородского полка». Другая часть городов вошла во вновь образованный Севский разряд, состоявший из двух частей: украинные – Белев, Болхов, Карачев, Орел, Кромы; северские – Брянск, Севск, Рьльск, Путивль, Каменное, Недрыгайлов.

К 1678 г. число городов Белгородского полка увеличилось до 61¹⁴. Города «по черте» в 1678 г. включали: Болховой, Карпов, Хотмышск, Вольный, Алешня, Ахтырка, Белгород, Короча, Яблонов, Новой Оскол, Верхососенской, Усерд, Олшанской, Острогжской, Коротояк, Урыв, Воронеж, Костенской, Белоколодск, Орлов, Сокольский, Усмань, Добрый, Козлов, Бельский, Чернавский – 26 городов. Города «в черте»: Мценск, Елец, Ливны, Курск, Новосиль, Епифань, Чернь, Данков, Лебедадь, Талецкий, Чернавский, Ефремов, Оскол, Землянск, Обоянь, Суджа, Сумы – 17 городов. Города «за чертой»: Волюйка, Мояцкой, Чугуев, Змеев, Салтов, Нежегольской, Харьков, Валки, Краснокуцкой, Мурафа, Богодухов, Боровля, Колонтаев, Городной, Лебедин, Булыкля, Краснополье, Мирополье – 18 городов¹⁵.

К концу XVII в. территория Белгородского разряда вновь уменьшилась. В 1697 г. в Белгородский разряд входило 47 городов. Были исключены города восточной части разряда Белоколодск, Добрый, Сокольск, Козлов с пригородами. В 1697 г. к городам Белгородского полка относились следующие города «по черте»: Воронеж, Короча, Олешня, Костенск, Орлов, Демшинск, Урыв, Яблонов, Болховой, Хотмышск, Новый Оскол, Олшанск, Острогжск, Коротояк, Верхососенск, Усмань, Вольный, Белгород – 18 городов. Города «в черте»: Лебедадь, Епифань, Чернавск, Обоянь, Талецкий, Курск, Елец, Землянск, Мценск, Ефремов, Донков, Новосиль, Старый Оскол, Чернь, Ливны – 15 городов. «За чертой»: Салтов, Харьков, Змиев, село Пена, Золочев, Мояцкой, Соленой, Царев Борисов, Чугуев, Мирополье, Полатов, Валуйка, Краснополье, Суджа – 14 городов¹⁶.

После формирования Белгородского разряда между московскими приказами и городскими воеводами возникла промежуточная инстанция – воевода Белгородского полка. Ряд вопросов, которые ранее решались непосредственно в Москве, передавались в ведение воеводы Белгородского разряда. Он имел в своем подчинении учреждение местного управления – разрядную приказную избу и соответствующий аппарат.

Новая административно-территориальная единица создавалась для противодействия внешней угрозе. Закономерно, что основными задачами для воевод Белгородского

¹² Там же. Л. 32.

¹³ Там же. Л. 4.

¹⁴ О.В. Новохатко привела данные за 1676/1677 г., где содержится 64 населенных пункта, относящихся к «городам Белгородского полка». См.: Новохатко О.В. Разряд в 185 году. М., 2007. С. 75-76.

¹⁵ Описание городов, ведомых в Разряде. 1678 г. // Дополнения к актам историческим. СПб., 1875. Т. 9. С. 219-220.

¹⁶ РГАДА. Ф. 210. Оп. 12. Д. 905.



полка являлись военные. Первоочередная из них – укрепление Белгородского полка. Проблемы Белгородского полка касались личного состава, оружия, боеприпасов. Кн. Г.Г. Ромодановский по данным вопросам подготовил докладную записку в Приказ Тайных дел, откуда ее предали на рассмотрение царя Алексея Михайловича. Царь сделал распоряжения по всем заданным окольным вопросам. 28 апреля 1660 г. выписка из Приказа Тайных дел поступила в Разрядный приказ, где была составлена копия и отправлена кн. Г.Г. Ромодановскому в Белгород¹⁷.

В ходе военных действий на Украине Белгородский полк понес большие людские потери. Остро стояла задача пополнения личного состава полка, определения статуса входящих в него чинов. Формирование Белгородского полка сталкивалось с трудностями, вызванными недостаточностью пригодных к службе людей¹⁸. Согласно царским распоряжениям рейтарские и солдатские полки были дополнены вновь обученными людьми, усилено их вооружение и боеприпасы¹⁹.

Важнейшая задача, стоявшая перед белгородским воеводой – защита от нападений крымских татар. Один из многочисленных примеров этой деятельности относится к маю 1660 г., когда воевода Белгородского полка кн. Г.Г. Ромодановский направил против татар, появившихся в Валковском уезде, 4074 человека под командованием стряпчего Г. Косагова, в том числе 250 дворян и детей боярских, а также казаков, солдат и черкас. Неприятельское нападение было отражено.

Воеводы Белгородского разряда обязывались по службе предостерегать воевод подведомственных городов от притеснений и насилий по отношению к населению. В мае 1664 г. воеводой Белгородского полка вместо окольного кн. Г.Г. Ромодановского был назначен стольник кн. П.И. Хованский. В его наказе отмечалось, что в случае подачи в Белгороде коллективных челобитных населения на злоупотребления местных администраторов П.И. Хованский назначал сыск и по его результатам выносил решение. Царский указ о запрещении воеводам притеснять население объявлялся в Белгороде и во всех городах, для чего на места рассылались специально посланные люди.

На практике воеводы Белгородского полка стали играть активную роль в разрешении конфликтов населения и городских воевод. В Белгород поступали коллективные челобитные с обличениями злоупотреблений местных администраторов. Белгородские воеводы назначали сыщиков, которые в городах осуществляли розыск о воеводских притеснениях²⁰. Тем не менее, окончательное решение по спорным делам между воеводами и населением, как правило, выносилось в Москве.

В наказе П.И. Хованскому подробно расписывались мероприятия по борьбе с пожарами, охране заповедных лесов, борьбе с кормчеством, предупреждению эпидемий. П.И. Хованскому давались указания по организации в Белгородском разряде сбора таможенных пошлин, доходов с кружечных дворов и иных денежных поступлений в казну. Правительство устанавливало жесткие меры против злоупотреблений сборщиков податей – десятикратный штраф и иные наказания. Из собранных средств выплачивалось жалование служилым людям²¹.

После создания Белгородского разряда в 1658 г. его руководители – бояре, окольные или стольники наделялись правом суда по гражданским и уголовным делам на территории административно-территориальной единицы. 16 марта 1660 г. воевода Белгородского полка кн. Г.Г. Ромодановский получил предписание о том, что в его ведении в Белгороде находятся судебные дела южнорусских служилых людей. Необходимость решать судебные дела в разрядном центре привела к возникновению особого учреждения – Белгородской судной избы, где ведущую роль играли судьи, назначаемые из числа служилых людей Белгородского разряда²².

¹⁷ РГАДА. Ф. 210. Оп. 12. Стб. Белгородск. Ст. Д. 414. Л. 143.

¹⁸ Лаптева Т.А. Провинциальное дворянство России в XVII в. М., 2010. С. 189-191.

¹⁹ Дудина О.В. Мероприятия по укреплению Белгородского полка в период русско-польской войны 1654-1667 гг. // Вестник ВГУ. Серия история, политология, социология. 2012. № 1. С. 93-95.

²⁰ Глазьев В.Н. Особенности социальной структуры населения и административного устройства южной окраины России XVI-XVII вв. // Вестник ВГУ. Серия история, политология, социология. 2013. № 1. С. 28.

²¹ РГАДА. Ф. 2010. Стб. Белгородск. ст., Д. 581. Л. 46, 292, 48, 50-52, 73-74, 106-107, 76, 108, 128, 129, 62-64.

²² Дудина О.В. Судьи в Белгородском разряде во второй половине XVII в. // Вестник ВГУ. Серия история, политология, социология. 2010. № 2. С. 85-87.



Создание судебного учреждения в центре Белгородского разряда свидетельствует о некоторой децентрализации управления и суда в России второй половины XVII в. Правительство царя Алексея Михайловича в определенной степени учитывало потребности служилого населения юга России, приблизив к ним суд и удешевив судебные издержки.

Создание Белгородского полка и Белгородского разряда как административно-территориальной единицы на юге России способствовало укреплению военного потенциала государства, решению стоящих перед страной внешнеполитических проблем. Белгородский разряд стоял в ряду других возникших в XVII в. военно-административных округов – Тобольского разряда, Новгородского разряда и др. Между московскими приказами и городами возникло промежуточное управленческое звено, ставшее прообразом будущих петровских губерний.

CREATING AND FUNCTIONING OF BELGOROD ZONE AS A MILITARY AND TERRITORIAL UNIT OF RUSSIA IN THE SECOND HALF OF THE 17TH CENTURY

V.N. FURSOV¹
O.V. DUDINA²

¹⁾ *Voronezh State Pedagogical University*

²⁾ *Voronezh State University*

¹⁾ *e-mail: vspihist@rambler.ru*

²⁾ *e-mail: polhist@hist.vsu.ru*

In 1658 in the South-West of Russia Belgorod regiment and the relevant military zone – Belgorod zone – appeared. The article concerns the history of Belgorod zone formation, its territory, Belgorod military governors' competence. The author comes to the conclusion that creating Belgorod regiment and Belgorod zone formation as an administrative unit worked towards strengthening Russian state military potential and solving the problems in foreign policy that the country faced.

Key words: South of Russia, the 17th century, Belgorod regiment, Belgorod zone, military governors.