

специализацию и стандартизацию, минимизировать затраты на внедрение инноваций.

В-третьих, наличие в системе инновационно ориентированных кластеров гибких предпринимательских структур – малых предприятий, конкурирующих в процессе производства креативных идей, позволяет выявлять инновационные точки роста экономики региона.

В-четвертых, региональные кластеры чрезвычайно важны для развития малого предпринимательства: они обеспечивают малым фирмам высокую степень специализации при обслуживании конкретной предпринимательской ниши, так как облегчен доступ к капиталу предприятия, прочим ресурсам, а также происходит активный обмен идеями и передача знаний от специалистов к предпринимателям

Эффективность кластерного подхода определяется также тем, что преодолевается узкоотраслевое видение экономики региона. В отличие от отраслевого подхода, по сути деформирующего конкуренцию за счет лоббирования интересов отдельной отрасли или компании и, как следствие, «перетекания» выгод в одну из отраслей, кластеризация позволяет сформировать комплексный взгляд на государственную политику развития региона с учетом потенциала региональных экономических субъектов. В конечном итоге развитие экономики регионов по пути кластеризации позволит увеличить приток капиталов и технологий, прямых инвестиций, которые принесут в регион кроме финансовых средств и новые технологии, и интеллектуальные ресурсы, и управленческие навыки.

## **ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ЗОНИРОВАНИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА ОСНОВЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕХАНИЗМА КЛАСТЕРНОГО ПОДХОДА В УПРАВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ ТУРИЗМА**

*А Ю Лихошерстов*

аспирант НИУ «БелГУ»

Функциональное и специализированное зонирование, осуществляемое при разработке схем территориального планирования муниципальных районов и генеральных планов поселений, должно создавать предпосылки для устойчивого развития территориальных образований. При этом согласно современным подходам, реализуемым в развитых странах, функциональное зонирование направлено на углубление дифференциации правовых режимов землепользования, что выражается в увеличении числа зон и подзон, подробной регламентации хозяйственного и иного использования земель.

В ходе подготовки градостроительной документации для сельских территорий возникают определенные трудности с функциональным зонированием, так как в сельской местности преобладающим видом экономической деятельности является сельскохозяйственное производство

Но для устойчивого развития сельских территорий необходимо преодолеть монофункциональность, так как по ряду достаточно известных причин труд в сельском хозяйстве имеет низкую привлекательность для молодых и высококвалифицированных кадров. В связи с этим процесс диверсификации сельской экономики может происходить по двум основным направлениям, через:

- внедрение аутсорсинга в сельскохозяйственное производство;
- создание новых перерабатывающих предприятий

При этом переработке может подвергаться как основная продукция, так и отходы производства. Исходя из этих принципов, функциональное зонирование должно базироваться на анализе перспектив развития конкретных поселений и населенных пунктов в составе сельской территории.

Необходимость исследования перспективности сельских поселений и планирования их развития обусловлена тем, что в настоящее время их развитие происходит по стихийным механизмам и порождает ряд серьезных социально-бытовых проблем, приводя к депопуляции сельского населения. Миграция трудоспособного населения в города, способствующая процессу деградации сельских поселений из-за отсутствия необходимого трудоспособного сельского населения, снижают эффективность использования земли, не позволяет динамично развивать производительные силы, поднять в целом экономику многих, огромных по площади поселений. Регулирование вопросов, связанных с народонаселением, имеет первостепенное значение при создании и развитии современных сельских поселений, т.к. в условиях, когда территория поселения велика, а плотность населения низкая (например, на 200 га приходится только 10 постоянных жителей), осуществление любых внутренних проектов в поселении силами самих жителей становится весьма проблематичным. Также достаточно серьезной проблемой, усугубляющей положение в некоторых поселениях, является высокая доля индивидуального жилья, принадлежащего городским жителям, а также то, что значительная часть населения сельских поселений фактически живет и трудится в городе, лишь изредка приезжая в сельскую местность. Кроме того, в настоящее время в методиках территориального планирования, применяемых в России, существует ряд противоречий. Так, приоритеты развития территориальных образований определяются господствующим до сих пор тяготением к функционированию в условиях плановой экономики, а не ориентируются на адаптацию к изменяющимся условиям внешней среды и на развитие в условиях рыночной экономики. Существующие в настоящий момент концепции развития муниципальных образований и сельских поселений не имеют системы количественных показателей для определения перспективности их социально-экономического развития. Практика функционального зонирования не опирается на результаты комплексного анализа внутренних закономерностей, стартовых условий и исходных предпосылок, а также внешних факторов их перспективного развития. В качестве основных принципов преобразования

сельских поселений, позволяющих преодолеть перечисленные проблемы и противоречия, логично выделить следующее.

1. Максимальное использование инфраструктуры существующих сельских поселений, что:

- приостановит идущий процесс их ликвидации;
- не будет ущемлять интересы постоянно проживающего в них сельского населения;
- позволит минимизировать затраты на реализацию инвестиционных проектов.

2. Использование новых концепций и проектных решений общественных зданий многопрофильного назначения, адаптированных к различным типам сельских поселений, их местоположению, демографической ситуации и другим условиям.

3. Создание условий для привлечения инвесторов в целях организации не только сельскохозяйственного производства, но и других альтернативных форм бизнеса.

4. Формирование общественно-деловых зон, создающих предпосылки кластерного территориального развития, повышения деловой активности.

5. Осуществление финансового сопровождения на паритетных началах: средства федерального, регионального, местных бюджетов, внешние заимствования с привлечением средств населения.

При реализации данных принципов необходимо помнить, что поселение не может быть простой суммой отдельных участков. Нельзя на отдельно взятом участке построить жизнь, принципиально отличающуюся от той, что на участке соседа и в остальном поселении. Взаимодействие, взаимное влияние существует неизбежно, и оно должно учитываться при планировании развития поселения. Для определения возможностей развития поселения и конкретных направлений развития целесообразно использовать методику анализа перспектив развития сельских поселений, которая даст оценку текущего состояния поселения и выявит резервы его улучшения. Ключевыми принципами методики являются:

– учет рыночных тенденций на территории, обусловленных общими тенденциями в развитии сельской экономики, пространственной реструктуризацией в регионе, миграционными потоками;

– количественная оценка приоритетов развития на основе сравнительного анализа потенциала и преимуществ поселений муниципального района;

– приоритетность тех или иных направлений возможного развития поселений, определяемая с учетом интересов местного населения и бизнеса.

Сущность методики заключается в том, что на основе всех показателей дается комплексная оценка уровня развития сельского поселения, и на этой основе могут разрабатываться рекомендации по его дальнейшему развитию, включая определение конкретных направлений. Система показателей методики включает в себя:

1. Коэффициент локализации предприятий отдельных отраслей

– определяется коэффициент, характеризующий долю предприятий отдельного поселения в общей численности предприятий всех отраслей по району ( $K_1$ ).

$$K_{1j} = Q_{\text{пр пос}} / Q_{\text{пр района}} \quad (1)$$

– рассчитывается коэффициент, характеризующий долю предприятий конкретной отрасли отдельного поселения в общем количестве предприятий этой отрасли по всему району.

$$K_{2ij} = Q_{ij} / Q_{\text{отр района}} \quad (2)$$

где  $i$  – номер отрасли,

$j$  – номер поселения

– рассчитывается коэффициент локализации.

$$K_{л} = K_{2ij} / K_{1j} \quad (3)$$

Если значение данного коэффициента превышает 1, поселение является перспективным для развития отрасли  $i$ .

2. Плотность использования жилищного фонда. Рассчитывается, исходя из предположения, что если показатель плотности использования жилищного фонда выше среднего по району, то данное поселение является перспективным для развития жилищного строительства.

$$K_{пл} = Ч / П_{\text{общ}} \quad (4)$$

где  $Ч$  – общая численность населения поселения,

$П_{\text{общ}}$  – общая численность населения.

3. Уровень занятости трудоспособного населения.

$$РС = З / Р \quad (5)$$

где  $Р$  – работающее трудоспособное население,

$РС$  – рабочая сила.

При уровне занятости в поселении ниже, чем в среднем по району, поселение представляет собой зону, перспективную для развития, т.к. в нем значительная доля трудоспособного населения не занята в экономике.

4. Уровень обеспеченности объектами инфраструктуры. Степень обеспеченности объектами инфраструктуры производится как сравнительный анализ удельной обеспеченности объектами инфраструктуры, рассчитанной с учетом численности населения.

Предлагаемая методика подразумевает проведение исследования и оценки состояния сельских поселений в следующей последовательности:

1. Сбор статистических данных, информации о состоянии поселения.

2. На основе собранной информации расчет ключевых показателей, входящих в комплексную систему.

3. Составление аналитической справки по текущему состоянию поселения и перспективам его развития на основе сравнительного анализа ключевых показателей с учетом экспертной оценки возможности развития новых форм внутрирайонной экономической интеграции.

4. Составление рекомендаций по функциональному зонированию территории муниципального района.

Результаты расчета используются для функционального зонирования сельских территорий с учетом экспертной оценки дополнительных факторов.

Так, например, при обосновании размещения общественно-деловых зон в форме производственно-предпринимательских зон, зон предпринимательства и сервиса, многоцелевого рыночного пространства и др. учитываются не только коэффициенты локализации, транспортной доступности и показатели занятости трудоспособного населения, но и существующие и перспективные экономические кластеры. Поэтому для реализации вектора модернизации региональной экономики на базе кластерных принципов необходима разработка обоснованной кластерной политики, включающей детальный механизм формирования и государственной поддержки кластеров применительно к российским условиям. Механизм формирования кластеров на территориальном уровне, а также возможность применения рыночных инструментов при их создании – эти вопросы при всей их актуальности российскими учеными остаются малоизученными.

Кластерная структура экономики и создание системы ее развития являются промежуточным шагом на пути становления современной инновационной экономики. В условиях все более усложняющейся конкурентной борьбы участники кластера объединяют свои ресурсы и ресурсы финансовых институтов для создания новой продукции, достижения большей экономической эффективности и получения доступа к новым технологиям и новым рынкам. Результатом деятельности кластера является диффузия инновационной активности от одного субъекта хозяйственных отношений к другому, поэтому кластеры, как инновационные точки роста, могут стать той основой, на которой может быть сформирована национальная инновационная система.

Таким образом, формирование кластеров на территории региона позволяет решать не только отраслевые задачи, но и способствует многополярному распределению точек роста по территории региона, и тем самым обеспечивает равномерность и сбалансированность пространственного развития

Кластер – сеть независимых производственных и (или) сервисных фирм, включая их поставщиков, создателей технологий и ноу-хау (университеты, научно-исследовательские институты, инжиниринговые компании), связующих рыночных институтов и потребителей, взаимодействующих друг с другом в рамках единой цепочки создания стоимости.

Сельские территории – это территориальные единицы (районы, поселения), в рамках которых формируется поселенческая территориальная общность, характеризующаяся специфическим сельским жизненным укладом, а земля и другие природные ресурсы становятся источниками и факторами социально-хозяйственной деятельности людей. В экономической сфере территории развиваются преимущественно сельскохозяйственные отрасли, продукт которых выступает материальной основой развития территории и источником ее дохода

Целью органов местного самоуправления должно являться повышение конкурентоспособности местных предприятий. Для достижения

поставленной цели законотворческая деятельность органов местного самоуправления в пределах своей компетенции должна быть направлена на систематическую реализацию ряда задач, как-то:

- вовлечение местных кластерных инициатив в региональные кластеры;

- информационно-аналитическую, нормативно-правовую, административную, налогово-бюджетную, денежно-кредитную и инвестиционную поддержку местных кластерных инициатив;

- развитие инфраструктуры и инновационной составляющей местных кластерных инициатив,

- развитие и привлечение трудовых ресурсов.

Основными направлениями кластерной политики на уровне муниципальных образований могут быть:

- создание кластеров муниципальных предприятий;

- разработка проектов создания кластеров предприятий различных отраслей, продукция которых будет конкурентоспособна на местном, региональном, национальном и глобальном рынках,

- создание привлекательных условий для саморазвития кластеров (развитие инфраструктуры, высшего и профессионального образования, ассоциаций предпринимателей и др.);

- создание социальных кластеров (для повышения занятости в группах риска, решения социальных проблем, сохранения традиционной культуры и промыслов),

- создание экологических кластеров.

## **РАЗВИТИЕ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ БЕЛГОРОДСКОЙ И ХАРЬКОВСКОЙ ОБЛАСТЯМИ В СФЕРЕ ГОСТЕПРИИМСТВА**

*А.Б. Литвинов*

В настоящее время развитие индустрии гостеприимства во многом зависит от туристско-рекреационного потенциала региона или области. Рынки туристического и гостиничного бизнеса не могут существовать друг без друга. Развитие туристической индустрии влечет за собой потребность в местах временного проживания туристов, что в свою очередь является стимулом к улучшению сферы гостиничных услуг.

За последние годы особенно популярной отраслью туризма становятся бизнес-туры, или деловой туризм. Для Белгородской области данный вид туристических путешествий особенно характерен, поскольку в Белгородской области существуют множество крупных промышленных предприятий, известных по всей России: горнодобывающая, обрабатывающая, молочная, животноводческая промышленность. Данные предприятия поставляют свою продукцию не только на внутренний рынок, но и за границу, вследствие чего