

# ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ

**И.Ю. Уварова**

Магистрант кафедры гражданского права и процесса юридического института НИУ «БелГУ»  
Белгородский государственный университет, 308015, г. Белгород, ул. Победы, 85

Статья посвящена особенностям правового регулирования страхования в Российской Федерации. В ней прослеживается эволюция отдельных источников российского гражданского права в сфере страхования.

**Ключевые слова:** страхование, страховое право, страховые обязательства, обязательства в сфере страхования.

## HISTORY OF THE LEGAL REGULATION OF INSURANCE IN RUSSIA

**I.Y. Uvarova**

Master of the Department of Civil Law and Procedure Law Institute of Higher  
"BSU"Belgorod State University, 308015, Belgorod, st. , 85

The article is devoted to the peculiarities of legal regulation of insurance in the Russian Federation. It traces the evolution of individual sources of Russian civil law in the field of insurance.

**Keywords:** insurance, insurance law, insurance liabilities, the liabilities in the insurance industry.

Рассмотрение вопроса об истории развития правового регулирования страхования в России представляется актуальным, поскольку позволяет выявить причины, которыми было вызвано формирование данного явления, а также социальные, экономические и политические условия отдельных временных периодов, в которые формировались подходы законодателя к регулированию отношений в сфере страхования.

Следует отметить, что на сегодняшний день в литературе имеют место различные подходы к периодизации процесса эволюции страхования как правового института: одни исследователи обращаются к древним историческим памятникам права, выделяя в них элементы, содержащие отдельные признаки современного страхования<sup>1</sup>, другие обращаются к периоду активного развития страхования в царской России, когда были созданы первые отечественные страховые организации<sup>2</sup>, или же к моменту

---

<sup>1</sup>Абрамов В.Ю. Страхование: теория и практика. – М., 2007. – С. 5 – 14.

<sup>2</sup>Макиеров И.В. Формирование правовой основы страхования в России (историко-правовой аспект) // История государства и права. – 2012. – № 7. – С. 31 - 35.

начала формирования современного правового обеспечения отношений страхования<sup>1</sup>.

Отдельные конструкции, тяготеющие к современному страхованию, можно встретить в древнем памятнике русского права – Русской Правде<sup>2</sup>, где предусматривалась выплата убийцей штрафа «с помощью округи»<sup>3</sup>. Проявление страхового принципа можно увидеть в том, что выплата дикой виры связана со смертью члена общины в раскладе платежей на несколько лет. Также следует отметить и систему взносов, предусмотренных в монастырских общинах, уплата которых позволяла членам таких общин под старость приобретать монастырские кельи с правом дарения и пожизненного содержания. Элементами обязательного государственного страхования обладала и организация финансирования выкупа пленных, предусмотренная главой VIII Соборного уложения 1649 года.

Однако необходимо отметить, что вплоть до конца XVIII века в России не получало развитие собственное коммерческое страхование. Значительное число домов аристократии в Санкт-Петербурге страховались за границей<sup>4</sup>. Продажей страховых полисов занимались страховые агенты, выполнявшие посреднические функции от имени и по поручению иностранных страховых обществ<sup>5</sup>. Таким образом, можно констатировать парадоксальную вещь – первые договоры страхования на территории России были по своей природе трансграничными: стороны такого договора находились по разные стороны границы, предметом такого договора выступало недвижимое имущество,

---

<sup>1</sup> Смирнова М.Б. Страхование право: Учебное пособие. – М.: Юстицинформ, 2007. – С. 45.

<sup>2</sup> Троицкая И.В. Особенности гражданско-правового регулирования страхования в сфере предпринимательства в дореволюционной России и в СССР // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. – 2010. – № 134. – С. 114 - 127

<sup>3</sup> Горевой Е.Д., Сусликов В.Н. История развития российского страхового законодательства // Гражданское право. 2012. № 2. С. 14

<sup>4</sup> Мамедов А.А. История и генезис финансово-правового регулирования страхования в России // История государства и права. – 2004. – № 1. – С. 51.

<sup>5</sup> Журавкин С.Г. Краткий курс истории страхования. – М.: Анкил, 2005. – С. 24.

находящееся в России, но при этом договор регулировался иностранным правом (преимущественно английским и немецким).

Одним из негативных последствий сложившейся ситуации следует назвать отток денежных средств в виде страховых премий за границу. Для того чтобы воспрепятствовать этому процессу, Екатерина II издает два манифеста: первый от 28 июня 1786 года «Об учреждении Государственного заемного банка в пользу верноподданных наших дворянства и городов» и второй от 23 декабря 1786 года «Об учреждении при Государственном заемном банке Страховой экспедиции для приема в оной каменных домов, заводов и фабрик»<sup>1</sup>. Данными нормативными актами были предусмотрены создание при Государственном заемном банке Страховой экспедиции, которую по праву можно назвать первым отечественным страховым учреждением, и запрет на участие в имущественном страховании иностранных страховщиков. Но поскольку в России к этому моменту так и не было создано других сколько-нибудь жизнеспособных страховых компаний, равно как и регулирующего страховую деятельность законодательства, то имущество, находящееся в пределах Российского государства, продолжало страховаться у иностранных страховщиков.

Дальнейшее развитие страхования связано с созданием и деятельностью трех страховых обществ: Первого Российского общества страхования от огня (1827 год), «Саламандра» (1846 год) и Второго Российского общества страхования от огня (1853 год). Кроме того, в связи с принятием Положения о земском страховании<sup>2</sup>, получило широкое распространение страхование, проводившееся органами местного самоуправления, преимущественно в сельской местности, в пределах одной губернии. Главной сферой было страхование строений от огня, добровольное страхование движимого имущества, а некоторыми земствами – страхование скота. Земское страхование подразделялось на обязательное (окладное),

---

<sup>1</sup>Черепанова А.Ю. Развитие трансграничного страхования в дореволюционной России // История государства и права. – 2011. – № 6. – С. 44.

<sup>2</sup>Александрова Т.Г., Мещерякова О.В. Коммерческое страхование. – М., 1996. – С. 9.

дополнительное и добровольное. Также в дореволюционной России получило развитие взаимное страхование (в основном в городах) и фрагментарно применялось личное страхование на случай смерти, смешанное, на дожитие и страхование рент.

После февраля 1917 года Временное правительство полностью сохранило сложившуюся дореволюционную систему акционерного, взаимного, земского и государственного страхования, предоставляя особые льготы иностранным акционерным страховым обществам<sup>1</sup>. Однако уже в 1918 году в СССР была установлена государственная страховая монополия – «такая организация страхования, когда во всей стране страхование осуществляется только государством в лице его специальных органов»<sup>2</sup>. 23 марта 1918 года на заседании СНК РСФСР был принят первый законодательный акт о страховании: «Декрет об учреждении государственного контроля над всеми видами страхования, кроме социального (то есть обязательного государственного) страхования. А 28 ноября 1918 года Декретом СНК РСФСР «Об организации страхового дела в Российской Республике» все частные страховые общества были ликвидированы, а их имущество и денежные средства перешли в собственность государства. Страхование во всех его видах было объявлено государственной монополией.

Далее вплоть до 80-90-х годов XX века страхование развивалось в условиях государственной монополии. При этом необходимо отметить некоторые нормативно-правовые акты, принятые в указанный временной период, направленные на регулирование отношений по страхованию: Положение о государственном страховании СССР, Постановление Правительства «О государственном страховании имущества предприятий,

---

<sup>1</sup>Рейтман Л.И. Страховая монополия в СССР: взгляд из 90-х годов // Финансы. – 1991. – № 9. – С. 31.

<sup>2</sup>Серебровский В.И. Очерки советского страхового права // Избранные труды. – М., 1997. – С. 303.

учреждений и организаций», Закон «Об обязательном окладном страховании» и Правила смешанного страхования жизни.

Демонополизация страхования как преодоление исключительного права государственных организаций на проведение страховых операций проявилась, во-первых, в создании негосударственных страховых организаций, во-вторых, в преодолении монополий союзных структур при решении юридических и экономических вопросов страхового дела. Начало демонополизации страхового дела в нашей стране положил Закон «О кооперации в СССР». Этим Законом предусматривалось, что кооперативы могут страховать свое имущество и имущественные интересы в органах государственного страхования, а также создавать кооперативные страховые учреждения, определять условия, порядок и виды страхования.

Наиболее значительную роль в ускорении создания негосударственных страховых организаций сыграло Положение об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью. В зависимости от характера формирования уставного капитала все новые страховые организации можно разделить на два вида. Первый вид – акционерные, кооперативные и другие организации как альтернативные по отношению к сложившейся системе государственного страхования. Именно такие организации стали возникать с 1988 года. Второй вид – акционерное общество с некоторым участием капитала органов государственного страхования (например, Госстрах РФ). Такие общества стали создаваться в 1990 - 1991 гг.<sup>1</sup> Демонополизация в системе Госстраха выражалась, прежде всего, в предоставлении страховым организациям права наряду с едиными по стране видами страхования проводить региональные виды имущественного и личного страхования.

Формированию современной системы правового регулирования страхования было положено принятием 27 ноября 1992 года Закона РФ «О страховании», который можно назвать первым законодательным актом как в

---

<sup>1</sup> Юлдашев Р., Пронин Ю. Концепция научной корректировки регулирования страховой деятельности // Страховое дело. – 2000. – № 7. – С. 18 - 19.

дореволюционной, так и в послереволюционной России, где изложены фундаментальные положения, регламентирующие страховую деятельность. После принятия Гражданского кодекса РФ в данный закон были внесены существенные изменения. На сегодняшний день рассматриваемый закон составляет ядро всей системы источников правового регулирования страхования в Российской Федерации, и называется Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации».

Подводя итог рассмотрению истории развития правового регулирования страхования в России, можно сделать следующие выводы.

По мнению ряда исследователей, правовое регулирование страхования в нашей стране имеет длительную историю и связано с древнейшими памятниками российского права.

Отличительной чертой истории развития страхования в России является то, что появилось оно не естественным путем, вследствие инициативы торгово-промышленных кругов, как в Европе, а развивалось сверху, нередко под давлением властей. Кроме того, появилось оно гораздо позже, чем в крупнейших европейских странах, что фактически обусловило то, что страховые отношения на территории Российской империи до появления отечественных законов о страховании регулировались иностранными законами.

В советский период страхование развивалось в условиях исключительной монополии государства, и только в конце 80-х - начале 90-х годов XX века была ликвидирована государственная монополия на страховое дело. Это было обусловлено переходом к рыночным отношениям. Именно с этого момента начинается формирование необходимых экономических и правовых предпосылок для развития страхования в Российской Федерации.