



УДК 342.415

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ДОСТОЙНЫЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Н. Н. ОЛЕЙНИК¹⁾
Л. В. АЛЕКСЕЕВА²⁾

*Белгородский
государственный
университет*

¹⁾*e-mail: Oleinik@bsu.edu.ru*

²⁾*e-mail: Alekseev_77@bk.ru*

Всеобщая декларация прав человека 1978г., а также Конституция Российской Федерации провозглашают право каждого человека на достойный уровень жизни и свободное развитие. Однако критерии достойного уровня жизни не определены, а показатели жизни относительны. В статье на основе международных правовых актов и положений Конституции Российской Федерации раскрывается право каждого гражданина нашей страны на достойный уровень жизни.

Ключевые слова: достойный уровень; конституционное право; минимальная заработная плата; величина прожиточного минимума; стандарт качества жизни; потребительская корзина, уровень дохода.

Всеобщей декларации прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, провозгласила право на достойный уровень жизни, «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой» (ст. 25)¹.

Декларация 1948 года это системный акт, который находит отражение во всех правовых актах всех государств мира с момента его принятия. То есть если образуется новое государство, то в Конституции, в нормативных актах этой страны обязательно отражается содержание норм Декларации 1948 года. Это базовый документ, он работает до настоящего времени.

Статья 3-я, одна из первых, которая закрепляет важнейшее, бесспорное право человека на жизнь. Поэтому говорить о достойных условиях жизни, не вспоминая право человека на жизнь, невозможно. Потому что право на достойные условия является гарантией именно этого признанного всеми абсолютного права – права на жизнь. Право на достойные условия жизни – это является именно той гарантией, которая позволяет каждому реализовать право на жизнь.

Сравнивая Конституцию Российской Федерации принятую на референдуме 12 декабря 1993 года² с Декларацией, можно сказать, что многие нормы просто идентичны, кроме очень важной нормы, закрепленной в статье 25-ой. У нас есть норма в действующей Конституции, что Россия является социальным государством и, что труд и здоровье людей охраняются, гарантируется минимальная зарплата, достойные условия жизни. Однако они не раскрываются. То есть, там нет вот этой самой главной начинки, содержания: возможность удовлетворения основных потребностей в одежде, пище, жилище, в услугах здравоохранения.

Поэтому в нашей стране, пока не закреплены социальные стандарты и отсутствуют конституционной гарантии, что каждому человеку в России основные потребности

¹ Всеобщая декларация прав человека, принятая 10 декабря 1948 года Генеральной ассамблеей ООН // Международное публичное право. Сборник документов. Т.1.-М.:БЕК, 1996.

² Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.- М: Юрид. лит., 1993 г.



будут гарантированы. И поэтому термин «достойные условия» превращается в абсолютную абстракцию. И власть в любое время может сказать: достойные условия есть – назвав 5 рублей, 10 рублей, 20 рублей выделенных на жизнь.

Реализация этого права на достойный уровень жизни – это огромные затраты государства. И затраты на гарантированность этих достойных условий, они, конечно, объективно обусловлены экономическими возможностями государства. Российская Федерация как социальное государство обязано создавать условия, обеспечивающие каждому достойный уровень жизни и развития. Охрана государством личности, признание ее ценности потребовали закрепления на конституционном уровне таких прав как право каждого на жилище; право каждого на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения; право каждого на благоприятную окружающую среду; право на образование и право на общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

Достойные условия не являются понятием универсальным для всех стран, для всего мира в целом. Они универсальны только с точки зрения удовлетворения основных потребностей человека. А уровень удовлетворения этих потребностей определяется уровнем жизни людей, сложившейся на данном этапе в той или иной стране, в том или ином государстве.

Многие российские экономисты, правоведы и другие обществоведы считают, что: достойные условия жизни у нас в России – это не что иное, как прожиточный минимум. Ничего подобного. Декларация ООН, как акт высшего уровня, не использует термины «потребительский бюджет», «минимальный потребительский бюджет», «прожиточный минимум». Он очень точно определяет, что эти достойные условия будут тогда гарантированы, когда человек сможет удовлетворить свои основные потребности, и перечисляет эти потребности: одежда, пища, жилище и услуги, которые позволяют сохранять здоровье человека. Таким образом содержание термина «достойные условия жизни» раскрывается через уже более конкретное право каждой семьи удовлетворить вот эти основные потребности.

В соответствии с Федеральным законом от 4 октября 1997 г. «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»³ прожиточный минимум является базовой величиной при оценке уровня жизни населения, разработке и реализации социальной политики и федеральных социальных программ, установлении минимального размера оплаты труда, пособий, стипендий и других социальных выплат, а также формировании федерального бюджета (ст. 2). Расчеты величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации производятся Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации на основании потребительской корзины, установленной Федеральным законом от 31 марта 2006 г. № 44-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" и данных

Федеральной службы государственной статистики об уровне потребительских цен (тарифов) на товары и услуги, формирующие потребительскую корзину»⁴. Наблюдение за уровнем потребительских цен (тарифов) для исчисления величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации осуществляется органами государственной статистики во всех субъектах Российской Федерации.

Следует отметить, что в государственной доктрине прожиточного минимума (потребительской корзины) проводится подчеркнуто «минималистический» – на уровне физиологического минимума – подход к стандартам качества жизни. Потребительская корзина-минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, «необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности» (ст.1). С учетом изложенного Правительство РФ в своем Постановлением в 1997 году определило принципы формирования потребительской корзины: состав набора продуктов питания должен формироваться с учетом сложившего уровня обеспечения непродоволь-

³ См. Собрание законодательства РФ .1997. № 43. Ст. 4904.

⁴ Федеральный закон от 31.03.2006г. «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 44.



ственными товарами малоимущих семей, минимальной обновляемости, минимального разнообразия, низкой розничной цены, доступности непродовольственных товаров⁵.

Кроме того, на федеральном уровне действуют ряд нормативных актов, в той или иной степени связанных с минимальным размером оплаты труда и прожиточным минимумом. Статьей 4 Федерального закона от 24.10.1997 N 134-ФЗ предусмотрено, что величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации определяется правительством РФ ежеквартально на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам.

Согласно статье 133 ТК РФ минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации законом и не может быть ниже прожиточного минимума. Минимальный размер оплаты труда поэтапно повышается до величины прожиточного минимума, и ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год устанавливается соотношение между минимальным размером оплаты труда и величиной прожиточного минимума.

На основании статьи 421 ТК РФ порядок и сроки поэтапного повышения размера минимальной заработной платы до размера прожиточного минимума, а также механизм, гарантирующий выплату минимальной заработной платы в указанном размере, устанавливаются федеральным законом.

Дата принятия	Размер МРОТ (руб.)
С 01 июля 2000года	132
С 01 января 2001 года	200
С 01 июля 2001года	300
С 01 мая 2002 года	450
С 01 октября 2003 года	600
С 01 января 2005года	720
С 01 сентября 2005 года	800
С 01 мая 2006 года	1100
С 01 сентября 2007 года	2300
С 01 января 2009 года	4330

Установление минимальной заработной платы является элементом политики государства, который направлен в первую очередь на борьбу с нищетой и на обеспечение удовлетворения потребностей трудящихся, а также их семей, что касается прожиточного минимума, то в российском законодательстве отсутствуют гарантии на достаточный прожиточный минимум.

Минимальная заработная плата в России с 1 января 2009 года 4330 рублей, а прожиточный минимум определяется по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации и в субъектах РФ ежеквартально на основании потребительской корзины в данных Госкомстата об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам⁶.

Согласно, Трудового Кодекса РФ, основой для установления минимального размера оплаты труда является величина прожиточного минимума, т.е. стоимостной оценки потребительской корзины.

⁵ См. Постановление Правительства РФ, от 17.02.1999 № 192 «Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по РФ и в субъектах Российской Федерации» // Российская газета от 17.03.1999.

⁶ Федеральный закон от 24.10.1997 г. «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 43. Ст. 4904. СЗ РФ, 2000. №22. Ст. 2264.



Также следует обратить внимание на то, что установленный в России прожиточный минимум не имеет целеполагающего характера. Он определяется «по факту». Так, например величина прожиточного минимума за I кв. 2008г. (4402 руб.), за II кв. 2008 г. (4646 руб.), за III кв. 2008 (4630 руб.), за IV кв. 2008 (4693 руб.) и за I кв. 2009 г. (5083 руб.). Эта величина служит экстремальным критическим показателем, в соответствии с которым государство принимает на себя безусловные обязательства по обеспечению минимальных гарантий, социальной защиты малоимущего населения. Чем ниже этот показатель, тем благополучнее выглядит социальное положение. В этом и заключается минимализм и ограниченный характер отечественной государственной доктрины, изначально не предполагающей основной постановки, конкретизации, организационного управленческого, обеспечения достоянного уровня жизни. И это не согласуется с положениями Конституции РФ, декларирующими правовые начала социального государства.

Из обязанности государства обеспечить прожиточный минимум вытекают многие права отдельно не предусмотренные российским законодательством, но признанные мировым сообществом. Это право на достаточно питание или свободу от голода; аренду жилища, право быть свободным от нищеты и социальной изоляции. В реальной жизни 40 % населения России находится за чертой бедности, а 10 % вообще в нищете. В Москве, например, разрыв между крайними децильными группами населения – 40 раз. Низкие доходы граждан привели к тому, что за последние 7 лет естественная убыль населения составила 7 млн. человек. По прогнозу до 2025 года продолжится снижение численности населения страны, ухудшится его половозростная структура. Снижаются качественные параметры физического и психического здоровья населения, интеллектуально-профессионального потенциала людей морально-нравственных характеристик. Число беременных женщин, болеющих анемией увеличилось в 3,2 раза. Больные матери рожают больных детей, бедные семьи воспроизводят бедных⁷.

Из смысла статей закона о прожиточном минимуме можно вывести право на минимум жизненных условий, который гарантирует государство. В соответствии с этим государство обязано обеспечить каждому гражданину минимальный стандарт достойной жизни. В действительности тот минимальный размер оплаты труда, который гарантирует государство, не позволяет быть свободным от нищеты. Установленный минимум заработной платы в 4330 рублей не способен выполнить роль социальной гарантии, поскольку размер прожиточного минимума трудоспособного населения РФ составляет 5083 рубля⁸.

Специфика регулирования минимальной заработной платы в России определяется жесткой привязкой ее размера к прожиточному минимуму, который во всех регионах разный. Сама по себе гарантия минимального размера оплаты труда – так, как это записано в ч. 2 ст. 7 Конституции РФ, – не операционально, так как не вложено конструктивное начало. При существующих воплощениях она не может предстать в виде стабильной гарантии нищеты, что собственно и получается с потребительской корзиной россиян. Государством должны устанавливаться минимальные стандарты на уровне, «достойного» т.е. приемлемого человеческого существования. У государства никогда не было и не будет средств в таком объеме, что бы обеспечить граждан достойный уровень жизни. Но речь идет о другом – о выработке стратегических подходов для диагностики уровня жизни и создание необходимых экономических условий для роста благосостояния общества.

Для этого нашему мнению, целесообразно было бы создать специальные органы, может быть в региональных органах власти, которые занимались бы вопросами заработной платы и уровня жизни, необходимо укомплектовать их специалистами соответствующего профиля, а также включить их в состав представителей профсоюзов и работодателей. В странах дальнего зарубежья подобные органы (комитеты) функционируют очень эффективно.

⁷ Римашевская Н. Государственная политика не должна быть антисоциальной // Человек и труд. 1999. №7. – С. 27.

⁸ Постановление Правительства РФ от 19.11.2008г. № 860 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации»// СПС Консультант Плюс: Версия Проф.



Список литературы

1. Всеобщая декларация прав человека, принятая 10 декабря 1948 года Генеральной ассамблеей ООН // Международное публичное право. Сборник документов. Т.1. – М.:БЕК, 1996.
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.- М: Юрид. лит., 1993.
3. Постановление Правительства РФ.1997г. № 192 «Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по РФ и в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.
4. Постановление Правительства РФ от 19.11.2008г. № 860 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально- демографическим группам населения в целом по Российской Федерации»// ИПС Консультант Плюс.
5. Римашевская Н. Государственная политика не должна быть антисоциальной// Человек и труд, 1999. №7. С. 27.
6. Федеральный закон от 24.10.1997г. «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»//СЗ РФ. 1997. № 43. Ст. 4904;СЗ РФ. 2000. №22. Ст. 2264.
7. Федеральный закон от 31.03.2006г. «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»//СЗ РФ. 2006. № 44.
8. Федеральный закон «Трудовой Кодекс Российской Федерации» от 30 декабря 2001г. № 197-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации.2002. №1.

TO A QUESTION OF REALISATION OF THE CONSTITUTIONAL LAW ON A WORTHY LEVEL OF LIFE IN THE RUSSIAN FEDERATION

N. N. OLEINIK¹⁾
L. V. ALEKSEEVA²⁾

Belgorod State University

¹⁾ e-mail: Oleinik@bsu.edu.ru

²⁾ e-mail: Alekseev_77@bk.ru

Universal Declaration of Human Rights 1948 and Constitution of the Russian Federation proclaims the right of individuals to a worthy level of life and free development. However, criteria of worthy level of life are not definite and parameters of quality of life are relative. In the article on the basis of the international legal certificates and positions of the Constitution of the Russian Federation reveals the right of each citizen of our country on a worthy level of life.

Key words: worthy level; a constitutional law; minimum wage; size of living wage; standard of the quality of life; basket of goods, level of income.