

ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО ФАКТОРА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ АПК РЕГИОНА

В.А. ВЕРЗИЛИН¹⁾

В.Г. ЗАКШЕВСКИЙ²⁾

Ю.В. НАРОЛИНА³⁾

¹⁾ Государственное научное управление научно-исследовательского института экономики и организации агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного района РФ

*²⁾ Государственное научное управление научно-исследовательского института экономики и организации агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного района РФ
e-mail: vgzak@bk.ru*

*³⁾ Государственное научное управление научно-исследовательского института экономики и организации агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного района РФ
e-mail: yulonaz5@yandex.ru*

В статье рассматривается актуальный вопрос законодательной регламентации капиталовложений в АПК. Анализируются основы законодательного обеспечения инвестиционной деятельности в зарубежных странах. Определены основные направления развития правового фактора инвестиционной привлекательности АПК региона.

Ключевые слова: инвестиционная привлекательность, правовой фактор, законодательство, капиталовложения.

Важным фактором инвестиционной привлекательности является правовой фактор. Инвестиционная деятельность в значительной мере зависит от полноты и степени совершенства нормативно-законодательной базы.

В настоящее время многие проблемы развития аграрного сектора не решаются российским законодательством. В отличие от большинства развитых стран мира в России нет единого комплексного закона, определяющего политику государства в аграрной сфере. В регионах осуществляются разрозненные программы поддержки сельского хозяйства, приводящие к разрыву единого рыночного пространства в сфере оборота сельскохозяйственной продукции. Правовая неурегулированность проблемы равного доступа к рыночной информации в агропродовольственном секторе становится фактором неравноправного участия на рынке агропродовольственной продукции.

Еще одной причиной, обуславливающей потребность в принятии закона о сельском хозяйстве, является необходимость законодательного определения направлений государственной агропродовольственной политики на перспективу с тем, чтобы сельскохозяйственные товаропроизводители с учетом этих законодательно закрепленных направлений могли стабильно развивать производство.

Согласно закону Воронежской области от 15 мая 2002 года №27-Оз государственная поддержка инвестиционной деятельности осуществляется по следующим направлениям:

- установление для инвесторов налоговых льгот;
- предоставление инвесторам льготных условий пользования землей и природными ресурсами согласно законодательству РФ;
- предоставление на льготных условиях в аренду инвесторам помещений, находящихся в областной собственности;
- реструктуризация задолженности в областной бюджет;
- обеспечение информационного сопровождения инвестиционной деятельности;
- участие в разработке и финансировании инвестиционных проектов;
- предоставление гарантий по инвестиционным проектам за счет объектов областного залогового фонда;



- предоставление бюджетных субсидий на оплату части процентов за пользование кредитами хозяйствующим субъектам, реализующим инвестиционные проекты в рамках программ экономического и социального развития Воронежской области, федеральных и областных целевых программ;

- предоставление бюджетных кредитов и займов в соответствии с действующим законодательством РФ.

При анализе практики применения данного закона, можно выделить ряд имеющихся недостатков. Нормативные акты администрации области, устанавливающие порядок предоставления государственной поддержки, противоречат основным принципам разработки и реализации региональной инвестиционной политики. Данную проблему необходимо решить. В области ведется непрерывная работа по совершенствованию механизмов и условий повышения уровня инвестиционной привлекательности. Итогом этой работы стало принятие новой редакции закона «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области». Основными целями и задачами закона являются повышение инвестиционной активности в Воронежской области, увеличение налоговых отчислений и снижение риска при инвестировании в экономику региона. Закон основан на принципах открытости и доступности для всех инвесторов информации, необходимой для реализации проектов, равноправия инвесторов, взаимной ответственности органов государственной власти области и инвесторов, сбалансированности государственных и частных интересов¹.

Основные направления развития правового фактора инвестиционной привлекательности АПК региона должны предусматривать:

- приведение организационно-правовых форм сельскохозяйственных предприятий в соответствие с нормами законодательства Российской Федерации;
- содействие формированию конкурентоспособных сельскохозяйственных товаропроизводителей и создание условий для концентрации необходимых средств производства у наиболее эффективных собственников и организаций;
- содействие горизонтальной и вертикальной интеграции в агропромышленном секторе при жестком соблюдении антимонопольного законодательства;
- государственную поддержку всех видов кооперации, в том числе кооперации семейных хозяйств в области сбыта, снабжения, переработки и т.п.;
- завершение создания информационно-консультационной системы в АПК;
- разработку нормативно-правовых документов, определяющих порядок и особенности финансового оздоровления и банкротства сельскохозяйственных производителей;
- создание нормативно-правовой базы, обеспечивающей развитие личных подсобных хозяйств населения;
- правовую и организационную поддержку рыночных инструментов обеспечения краткосрочных кредитов (фьючерсные контракты, складские расписки и т.д.);
- содействие формированию дилерских и дистрибьюторских сетей, лизинговых компаний, машинных пулов и других институтов рынков ресурсов для сельского хозяйства².

Важное значение имеет законодательное обеспечение институциональных преобразований с учетом особенностей агропромышленного производства.

Требуют законодательного решения вопросы в сфере финансово-кредитной системы и государственной поддержки сельского хозяйства, прежде всего это касается вопросов банковского обеспечения АПК, реструктуризации задолженности сельскохозяйственных предприятий в бюджеты и внебюджетные фонды, мер по их реформированию и финансовому оздоровлению.

Важно в ближайшее время принять законодательные акты, определяющие особенности создания и функционирования сельских кредитных и страховых организаций на кооперативных принципах.

Ввиду того, что проект Налогового кодекса Российской Федерации не полностью учитывает сезонность сельскохозяйственного производства, целесообразно внести соответствующие поправки в налоговое законодательство.

¹ Программа Экономического и социального развития Воронежской области на 2002-2006 годы. – (www.investvn.ru/passport.asp).

² Основные направления агропродовольственной политики Правительства Российской Федерации на 2001-2010 годы. – (www.mcx.ru/dep_doc.html?he_id=800&doc_id=5000).

Для правового обеспечения развития рыночной инфраструктуры и регулирования продовольственного рынка целесообразно внести изменения и дополнения в Федеральный закон «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд», разработать закон о саморегулируемых организациях в аграрном секторе (отраслевых союзах и ассоциациях сельскохозяйственных товаропроизводителей).

Требуют законодательного решения вопросы развития социальной инфраструктуры села и сельской местности³.

Необходимо усовершенствовать и ввести систему обязательных для исполнения экономических и организационных норм и нормативов функционирования рынка сельскохозяйственной техники. Это сроки, порядок начисления и нормы амортизации различных видов сельскохозяйственной техники, порядок лизинга техники, порядок взимания и размеры ввозных таможенных пошлин на зарубежную технику, включая поддержанную. К этой же категории относятся нормативные акты, определяющие порядок и размеры компенсации затрат сельских товаропроизводителей на приобретение техники, порядок и нормы налогообложения отечественных производителей и продавцов сельскохозяйственной техники. Не меньшее значение имеют нормативные акты по лицензированию деятельности и сертификация продукции производителей сельскохозяйственной техники, их дилеров, ремонтно-обслуживающих предприятий и посредников. Для этого в свою очередь необходимо иметь федеральные стандарты продукции сельскохозяйственного машиностроения, отражающие технический, эргономический и экологический уровень лучших зарубежных аналогов, федеральные или региональные стандарты или технические условия на восстановленную технику.

Одним из наиболее эффективных способов привлечения иностранных инвесторов является предоставление гарантий от политических и коммерческих рисков, защита которых должна быть закреплена законодательно.

Определенный интерес представляет опыт регулирования иностранных инвестиций в Японии. В этой стране нет специальных законов и органов, регулирующих иностранные инвестиции. Однако японским правительственным организациям предоставлено право запрета, полностью или частично, на осуществление тех или иных иностранных капиталовложений.

Иными словами, иностранные инвестиции могут иметь место в тех отраслях, где деятельность иностранного капитала не ограничена. В частности, японское правительство частично закрыло для иностранного капитала такие отрасли, как сельское и лесное хозяйство, рыболовство, кожевенная промышленность и др. С 1983 г. в Японии действует система льготного кредитования регионального технологического развития, в рамках которой фирмам передовых отраслей, действующим в отстающих районах, предоставляются займы на льготных условиях. Так, на острове Окинава получила развитие программа свободной торговой зоны, предусматривающая предоставление комплекса экономических льгот, и, прежде всего, налоговых, для фирм и компаний, осуществляющих свою деятельность на этой островной части Японии⁴.

В стране существуют различные программы стимулирования инвестиций в экономику. Так, например, с 1984 г. действует специальная программа стимулирования прямых иностранных инвестиций, в рамках которой Банк развития Японии предоставляет иностранным предпринимателям льготные займы, покрывающие до 40 % их предполагаемых строительных и других затрат. Данные льготные займы выдаются на период от 15 до 25 лет.

Во Франции, как и в Японии, деятельность компаний с иностранным участием ограничена. Наряду с сельским хозяйством иностранные инвесторы вынуждены корректировать свою деятельность в сфере поиска наиболее привлекательных сфер в добывающей промышленности, сбыте нефти и нефтепродуктов, в атомной энергетике, на транспорте, в страховании и банковском деле и др. В стране также нет специального закона, регламентирующего иностранные инвестиции. Вопросами регулирования иностранных инвестиций занимается Банк Франции и

³ Основные направления агропродовольственной политики Правительства Российской Федерации на 2001-2010 годы. – (www.mcx.ru/dep_doc.html?he_id=800&doc_id=5000).

⁴ Отчет о научно-исследовательской работе «Предложения по повышению инвестиционной привлекательности предприятий АПК» // Научно-исследовательский институт экономики и организации АПК ЦЧР РФ. – Воронеж, 2006. – 128 с.



Министерство экономики, финансов и бюджета (в Министерстве этим непосредственно занимается служба по иностранным инвестициям Казначейства)⁵.

Следует отметить, что в системе законодательства США на федеральном уровне нет конкретного акта, предметно и полно регулирующего режим иностранных инвестиций. В Канаде вопросам регулирования иностранных инвестиций посвящен принятый в 1985 г. специальный федеральный закон взамен действовавшего с 1973 г. закона об иностранных инвестициях.

Проблема законодательной регламентации иностранных капиталовложений в Канаде возникла в 1970-е гг. в связи с необходимостью упорядочения деятельности на ее территории транснациональных корпорации, прежде всего, американских. С принятием в 1973 г. первого закона «Об иностранных инвестициях» явно обозначилось сохраняющееся до сих пор противостояние двух принципиально различных позиций в инвестиционной политике США и Канады. В США преобладающим был и остается принцип, который подразумевает полную свободу принятия любых экономических решений для частного сектора и отсутствие прямого вмешательства государства в этот процесс. В основу же инвестиционной политики Канады рассматриваемым законом, напротив, был положен принцип защиты национального предпринимательства, т.е. принцип протекционизма, который предполагал активные действия федерального правительства вплоть до непосредственного участия в экономической деятельности⁶.

Активность государства должна была содействовать обновлению национальной экономики. Канадский закон об иностранных инвестициях 1985 г. характеризуется следующими особенностями.

Во-первых, этот нормативный акт составляет часть федерального законодательства, определяющего правовое положение субъектов инвестиционной деятельности – иностранных физических и юридических лиц в системе национального законодательства.

Во-вторых, он осуществляет регулирование данной сфере экономических отношений на общегосударственном, или федеральном, уровне, так как основывается на уже сложившемся до его принятия и, закреплённом в конституционных актах Канады разграничении компетенции федеральных и провинциальных властей в области инвестиционной политики.

В-третьих, этот закон отражает единую федеральную внешнеэкономическую и инвестиционную политику Канады, проводимую в отношении отечественных и иностранных инвесторов.

THE METHODS OF DEVELOPING LEGAL FACTOR OF REGIONAL AGRICULTURAL INVESTMENT ATTRACTIVENESS IN OUR AND FOREIGN COUNTRIES

V.A. VERZILIN¹

V.G. ZAKSHEVSKIY²

I.V. NAROLINA³

¹ Research institute of economics and organization of agriculture of Central Chernozem region of Russian Federation

² Research institute of economics and organization of agriculture of Central Chernozem region of Russian Federation

³ Research institute of economics and organization of agriculture of Central Chernozem region of Russian Federation

e-mail: yulonaz5@yandex.ru

The actual question of the legislative regulation of investment in agriculture is considered in the article. The basis principles of legislative regulation of investment in foreign countries are analyzed. The main ways of developing legal factor of regional agricultural investment attractiveness are determined.

Key words: investment attractiveness, legal factor, legislation, capital investment.

⁵ Отчет о научно-исследовательской работе «Предложения по повышению инвестиционной привлекательности предприятий АПК» // Научно-исследовательский институт экономики и организации АПК ЦЧР РФ. – Воронеж, 2006. – 128 с.

⁶ Отчет о научно-исследовательской работе «Предложения по повышению инвестиционной привлекательности предприятий АПК» // Научно-исследовательский институт экономики и организации АПК ЦЧР РФ. – Воронеж, 2006. – 128 с.