

ФОРМИРОВАНИЕ СТАТИСТИЧЕСКОЙ БАЗЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ КРЕДИТНЫХ КООПЕРАТИВОВ В РЕГИОНЕ

О.П. ОВЧИННИКОВА¹
И.В. БОЙЧЕНКО²

¹Орловская региональная академия государственной службы
e-mail: asyo@yandex.ru

²Администрация Яковлевского района Белгородской области

e-mail: yakovladm@belgtts.ru

В рамках реализации Приоритетного национального проекта «Развитие АПК» предусмотрено развитие сельской кредитной кооперации на селе. В данной статье авторы представили разработки, касающиеся создания информационной базы развития сельских кредитных кооперативов. В качестве допущения рассмотрено создание апексного (кооперативного) банка на основе Россельхозбанка и его региональных филиалов. Рассмотрено создание единого информационного центра, формирование кредитных историй пайщиков кредитных кооперативов, создание формы отчетности «Паспорт кредитного кооператива».

Ключевые слова: сельский кредитный кооператив, апексный банк, мониторинг развития сельской кредитной кооперации, ежегодный аналитический доклад, паспорт кредитного кооператива, микрофинансовая статистика.

В настоящее время существует определенный «информационный вакуум» в области осуществления деятельности сельской кредитной кооперации. Так, по словам министра сельского хозяйства А. Гордеева, «...данные о деятельности кооперативов основаны на ведомственной отчетности Минсельхоза и не охватывает весь круг предприятий, задействованных в национальном проекте. Органы государственной статистики пока не предоставляют полной информации, хотя сдвиги к лучшему уже есть: информацию о количестве и вновь созданных сельскохозяйственных потребительских кооперативах стали собирать. Но для оценки эффективности наших мероприятий необходимы сведения и о показателях деятельности кооперативов»¹.

В связи с этим Минсельхоз России предложил ввести соответствующие показатели о деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов (форму 1-ПС) и совместно с Росстатом разработать и утвердить формы статистического наблюдения за деятельностью этих кооперативов.

Однако в данной связи встает вопрос о статистической информации о деятельности сельскохозяйственных кредитных кооперативов, т.е. речь идет о необходимости создания «следающей» системы или мониторинга их деятельности.

Однако в данном случае возникает вопрос о том, что следует понимать под точным прогнозом. Представляется, что речь должна идти не о детальном вычислении траектории развития конкретного кооператива или кооперативного движения в целом, а о выявлении основных тенденций этого процесса – его градиентах.

Процесс управления включает: анализ базового состояния объекта; формулировку желаемой цели; вычисление оптимальной траектории движения к намеченной цели; постоянный пересчет и корректировку траектории по мере выявляемых отклонений. Этот процесс не нов и постоянно осуществляется во всех экономиках и на всех их уровнях – от отдельных компаний до государства в целом (когда формируется бюджет либо разрабатываются программы развития). Ключевой вопрос заключается в том, насколько полно и качественно в процессе управления отражаются основные зависимости, возникающие в ходе функционирования объекта, и насколько эффективен инструментарий расчета и корректировки траекторин.

¹ Выступление министра сельского хозяйства России А. Гордеева «О реализации мер по развитию сельскохозяйственной кооперации и расширению возможностей для реализации сельхозпродукции личными подсобными и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами». Электронный ресурс: <http://www.mcsx.ru>



Как представляется, именно такой процесс управления необходим для осуществления эффективной деятельности кредитной кооперации.

Таким образом, *мониторинг развития сельской кредитной кооперации* – это сбор данных, характеризующих состояние кредитных кооперативов I и II уровней и их заемщиков, а также прогнозное развитие кооперативов по выделенным параметрам. Следует отметить, что решения могут иметь как оперативный, так и концептуальный, стратегический характер.

Ключевые принципы организации мониторинга можно охарактеризовать следующим образом.

Первый принцип – система должна иметь хорошо обоснованную правовую базу в рамках всех применимых юрисдикций. Данный принцип представляется первоочередным и решающим фактором, определяющим надежность системы, так как система, не имеющая прочной правовой базы, или та, в которой правовые аспекты недопонимаются, может представлять опасность для ее участников.

Второй принцип – в системе должны быть обеспечены прозрачность и доступность общих правил и процедур сбора и анализа информации, влияющие на принятие управленческих решений.

Третий принцип тесно связан со вторым, и отличие состоит в том, что он касается правил и процедур управления рисками в системе, устанавливающих ответственность оператора системы и участников и содержащих надлежащие стимулы для управления этими рисками и их сдерживания.

Четвертый принцип определяет построение системы таким образом, чтобы она функционировала с высоким уровнем безопасности, операционной надежности (устойчивости к системным рискам), отвечающей ее целям и потребностям пользователей (органов государственной власти и субъектов хозяйствования).

Пятый принцип подчеркивает, что инструментарий, предлагаемый системой, должен быть практичным для пользователей и эффективным для экономики в целом. Система должна иметь объективные и публично объявленные критерии для участия, обеспечивающие справедливый и открытый доступ к информации и ресурсам.

Шестой принцип относится к управлению. Эффективное управление подкрепляет все остальные ключевые принципы, поскольку именно оно определяет методы принятия решений и их выполнение. Управление должно быть эффективным, подотчетным и транспарантным, независимо от того, кто владеет и управляет системой.

Целями мониторинга развития сельской кредитной кооперации являются:

- во-первых, достижение стабильного и эффективного функционирования кредитных кооперативов, в особенности сельскохозяйственных;
- **во-вторых, выявление на ранних стадиях проблемных мест в развитии и своевременное принятие мер по их предотвращению.**

Представляется, что достижение этих целей будет реализовываться следующими методами:

- сбором, систематизацией и накоплением показателей, характеризующих состояние микрофинансового рынка на уровне региона и, по возможности, Федерации в целом;
- систематическим анализом этих показателей как основой для определения проблемных ситуаций и определения тенденций развития, т.е. мониторингом показателей;
- влиянием на функционирование «игроков» на региональном и федеральном микрофинансовых пространствах путем установления формальных правил.

Показатели, применимые для характеристики состояния и развития кредитной кооперации и ее ресурсной базы, достаточно объемны. Кроме того, для реализации целей мониторинга могут использоваться различные виды справочной информации Федеральной службы государственной статистики, Минсельхоза России, Союза сельских кредитных кооперативов и т.п.

Выше указывалось, что статистика по деятельности и развитию кредитной кооперации весьма ограничена, при этом показатели представлены либо в суммовом выражении, либо в относительных величинах, зачастую не отражая реального состояния дел. Кроме того, развитие сельской кредитной кооперации не может оцениваться отдельно от развития муниципального образования и региона, где находятся рассматриваемые кооперативы. В результате невозможен комплексный анализ их развития, в том числе на основе сопоставления с аналогичными данными других регионов.



Отсутствие целенаправленности и комплексности в сборе статистической информации, действенного контроля за достоверностью статистических данных затрудняет использование имеющихся ресурсов для решения задач стратегического развития сельской кредитной кооперации. Таким образом, возникает настоятельная потребность в организации его мониторинга.

Общие требования по организации мониторинга следующие.

1. Высокая степень централизации работы по мониторингу развития сельской кредитной кооперации на всех этапах ее организации. Это выражается в том, что перечень показателей и их структурное оформление по всем направлениям мониторинга устанавливается соответствующим органом, проводящим мониторинг.

2. Строгое соблюдение централизованно установленных временных рамок выполнения каждого из этапов работы по мониторингу.

3. Идентичность базы первичной информации по отдельным блокам и внутриблочным показателям (например, по отдельным кредитным кооперативам) и централизованным данным.

4. Строгое соблюдение всех технических и организационных параметров проведения мониторинга (ежемесячные данные в разрезе определенных блоков и ежеквартальные аналитические отчеты, сводные полугодовые аналитические записки и годовой документ – «Мониторинг развития сельской кредитной кооперации»)².

Результаты мониторинга входят отдельным блоком в *ежегодный аналитический доклад* «Социально-экономическое развитие региона: состояние, тенденции, проблемы и перспективы» в соответствии с его принятой методологией и как результирующий, документально оформленный итог и системообразующий фактор его организации. В последней своей функции макет ежегодного аналитического доклада рассматривается одновременно и как потенциальная, форматизирующая структура организации аналитической обработки информации о состоянии социально-экономического развития региона и его агропромышленного комплекса. Блок, который будет включать обобщенную информацию проведенного мониторинга, может носить название «Сельская кредитная кооперация».

Одновременно ежегодный аналитический доклад как форма организации «субъектов мониторинга» предстает интерпретирующей системой и по принципу обратной связи – классообразующей системой по отношению к информации о тенденциях регионального развития.

Представляется целесообразным сформулировать основные направления совершенствования региональной статистики применительно к задачам комплексного анализа и мониторинга развития сельской кредитной кооперации.

1. Микрофинансовая статистика:

а) должна быть разработана на основе систематизации и упорядочения существующих данных;

б) должна содержать информацию в основных и относительных величинах, т.е. должна быть удобна для пользователя.

В основу разработки системы показателей должно быть положено глубокое изучение информационных потребностей территориальных органов управления в рамках тех блоков информации, которые будут подвергаться мониторингу.

2. Разработка методологии комплексного статистического анализа экономического, социального и экологического развития региона в целом и в разрезе отдельных отраслей и блоков информации в целях создания общей картины развития кредитной кооперации.

3. Организация системы изучения и анализа информационных потребностей территориальных органов управления, предприятий и организаций, а также всех заинтересованных пользователей информации данного региона.

4. Упорядочение и рационализация информационных потоков статистики на основе координации работы территориальных органов управления и органов государственной статистики, а также налоговых органов, кредитных организаций и микрофинансовых организаций. Серьезным недостатком существующих информационных фондов статисти-

² Следует отметить, что мониторинг может проводиться в разрезе деятельности всех кооперативов, но задачами данного исследования определено развитие сельской кредитной кооперации, именно поэтому она и рассматривается в рамках предложенной системы мониторинга.



стики на областном уровне является их замкнутость в пределах своего региона, практически полное отсутствие горизонтальных информационных связей между областными комитетами статистики конкретного Федерального округа.

5. Совершенствование процедур сбора и обработки информации. Требование усиления аналитической работы в органах статистики обуславливает поиск новых, нетрадиционных форм организации информационных фондов статистики, а также технологий их обработки.

Подбор данных в рамках предложенного мониторинга предлагается проводить с помощью ряда показателей, отражающих деятельность кредитных кооперативов и характеристику их заемщиков.

В данной связи уместно предложить создание своеобразного бюро кредитных историй заемщиков кредитных кооперативов (по аналогии с созданными бюро кредитных историй), которое может быть создано при апексном банке. При федеральном апексном банке должен быть создан Центральный каталог кредитных историй.

Субъекты кредитных историй (физическое или юридическое лицо, которое является пайщиком/заемщиком по договору займа (кредита) и в отношении которого формируется кредитная история) и *пользователи кредитных историй* (иной кредитный кооператив, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо или органы государственного управления, получившие письменное или иным способом документально зафиксированное согласие субъекта кредитной истории на получение кредитного отчета для заключения договора займа (кредита)) могут получить информацию из Центрального каталога кредитных историй обратившись:

1) с использованием кода (дополнительного кода) субъекта кредитной истории через Интернет-сайт Россельхозбанка;

2) без использования кода (дополнительного кода) субъекта кредитной истории через апексную кредитную организацию, кредитный кооператив или бюро кредитных историй.

Направление запроса в Центральный каталог кредитных историй может непосредственно осуществляться через интернет-сайт Россельхозбанка³.

Запрос направляется посредством заполнения формы на интернет-сайте Россельхозбанка (или федерального апексного банка) с указанием адреса электронной почты, на который будет направлен ответ из Центрального каталога и кода (дополнительного кода) субъекта, который формируется субъектом кредитной истории.

Центральный каталог кредитных историй направляет ответ только по электронной почте.

На интернет-сайте Россельхозбанка (или федерального апексного банка), кроме того, возможно:

- изменить код субъекта;
- аннулировать код субъекта;
- сформировать дополнительный код субъекта (при наличии кода субъекта).

Сформировать код кредитной истории субъект вправе при заключении договора займа (кредита).

Направление запроса в Центральный каталог кредитных историй через кредитную организацию (апексный банк).

Запрос направляется в Центральный каталог кредитных историй без использования кода (дополнительного кода) субъекта через кредитную организацию (апексный банк):

- субъектом (представителем субъекта);
- пользователем (представителем пользователя).

В целях подтверждения правомерности предоставления информации кредитная организация осуществляет идентификацию лица, запрашивающего сведения о бюро, в котором хранится кредитная история, на основании предоставленных документов. Для пользователя кредитной истории необходимо предоставить письменное согласие субъекта на получение кредитного отчета для заключения договора займа (кредита).

Также субъект (пользователь) через кредитную организацию может:

³ В качестве апексного банка может рассматриваться Россельхозбанк как наиболее близкий по своим функциям.



- изменить код субъекта;
- аннулировать код субъекта;
- сформировать код субъекта;
- сформировать дополнительный код субъекта (при наличии кода субъекта).

Сформировать код субъект кредитной истории вправе при заключении договора займа (кредита).

Методология обработки данных, полученных в результате мониторинга, позволяет обеспечить определенную степень их достоверности и предоставляет широкое информационное поле для анализа как единичного кооператива, так и любой группировки микрофинансовых организаций в зависимости от целей анализа.

Структуру документа «Мониторинг развития сельской кредитной кооперации» можно предложить в следующем виде⁴.

I. Основные тенденции развития АПК и сельских кредитных кооперативов.

II. Аналитическая записка.

III. Прогноз основных тенденций развития сельских кредитных кооперативов.

В качестве конечных пользователей следует рассматривать: органы государственного управления (исполнительные и законодательные); органы финансового и налогового контроля; территориальные управления Банка России; кредитные организации; микрофинансовые организации; кооперативы II уровня и их ассоциации; научно-исследовательские институты и высшие учебные учреждения, занимающиеся проблемами агропромышленного комплекса и кредитной кооперации; другие заинтересованные лица. Естественно, что различным категориям пользователей может быть представлен различный объем информации. Например, только аналитическая записка, в зависимости от характера заявки. Кроме того, информация должна предоставляться на платной основе.

Вместе с тем, учитывая комплексный характер оценки социально-экономического развития территории, автор считает необходимым подчеркнуть принцип использования в составляемом документе показателей, имеющих достаточно высокую информативность при различных методах их аналитической обработки. Излишняя «перегрузка» аналитических материалов экономическими показателями, которые могут быть получены при необходимости расчетным путем, приведет к осложнениям и затруднениям в сборе достоверной информации на уровне первичных пользователей и на уровне её обработки и обобщения. Наличие максимально информативных показателей послужит основой для разработки таких интегрированных банков данных, которые обеспечат создание и функционирование гибких универсальных систем статистики и аналитики.

Следует отметить также, что принципиальным отличием от Ежегодного аналитического доклада Мониторинга развития сельской кредитной кооперации является его сопоставимость с предыдущими периодами и результирующее прогнозное описание развития кредитной кооперации. Кроме того, предлагается сделать несколько уровней сложности данного документа в зависимости от уровня пользователя. Так, например, для обывателя данный документ должен нести краткую информацию о том, как развивается агропромышленный комплекс региона и сельская кредитная кооперация, прогноз их развития, а также о ценовой политике аграрной сферы и процентной политике кредитных кооперативов, их юридическом адресе и подобных сведениях, которые интересуют пользователя.

Кроме того, Мониторинг как обязательный элемент должен содержать краткую характеристику реализации ПНП «Развитие АПК» в регионе.

Информация, предоставляемая территориальным органом государственной статистики и региональным апексным банком (представляется, что сбор и обработка данных мониторинга может проводиться только в этих организациях при содействии властных структур), должна предоставляться на коммерческой основе. В зависимости от уровня сложности и подробности предоставляемой информации, плата за данные ресурсы должна быть дифференцирована.

Существование интегрированного банка данных предполагает широкое развитие компьютерной обработки базы данных о развитии сельской кредитной кооперации, ориентированной на ввод, контроль, обработку и выдачу информации.

⁴ Трушин Ю.В. Повышать роль кредитных организаций в развитии инвестиционных процессов в сфере АПК // Деньги и кредит. 2006. №6. С.25-30.

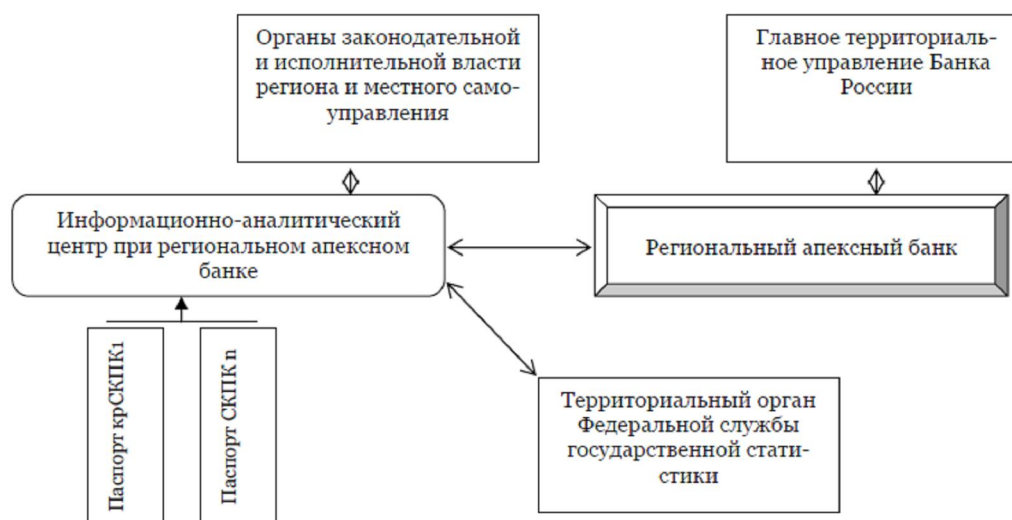


Рис. 1. Передача информации в рамках мониторинга развития сельской кредитной кооперации на уровне региона

Использование различных компьютерных программ, составленных в соответствии с интересами каждого конкретного пользователя, позволит:

- 1) увеличить объем аналитической информации с учетом потребностей пользователей;
- 2) повысить коэффициент полезного действия собираемых экономических показателей.

Интегрированный банк данных в рамках регионального апексного банка должен предусмотреть необходимость построения динамических рядов показателей с целью возможности аналитической оценки тенденций развития сельской кредитной кооперации. Создание интегрированного банка данных обеспечит информационно-аналитическую базу процессов государственного управления на региональном и муниципальном уровнях⁵.

Процесс передачи информации представлен на *рисунке по передаче информации*. Информация, которая передается кредитным кооперативом в информационно-аналитический центр при апексном банке, находится, как представляется, в специальной форме – паспорте СКПК.

Следует отметить, что сбор и аналитическая обработка подобного массива информации – весьма трудоемкий процесс, однако возможности компьютеризации в настоящее время позволяют надеяться на создание подобного Центра в рамках каждого субъекта Федерации.

Ещё один аспект, который имеет непосредственное отношение к подготовительному этапу при внедрении паспортизации сельскохозяйственных кредитных кооперативов, касается раскрытия их внутренней информации. Деятельность сельских кредитных кооперативов в настоящее время носит практически закрытый характер и сродни благотворительным организациям. Помимо заверений руководителей кредитных кооперативов и слабой рекламы, обывателю, да и юридическим лицам, практически ничего не известно об их деятельности. Однако, кредитный кооператив должен предоставлять всем субъектам рыночных отношений информацию о своем позиционировании на рынке (в разумных пределах).

Существование банка данных о деятельности кредитных кооперативов региона на основе их паспортизации предполагает широкое развитие компьютерной обработки этих информационных ресурсов, ориентированной на ввод, контроль, обработку и выдачу информации. Использование различных компьютерных программ, составленных в соответствии с интересами каждого конкретного пользователя, позволит увеличить объем ана-

⁵ См.: Климанов В.В. Региональные системы и региональное развитие в России. М., 2003.



литической информации с учётом его потребностей, а также повысить коэффициент полезного действия собираемой экономической информации.

Кроме того, создание интегрированного банка данных о финансовой деятельности кредитных кооперативов региона на основе их паспортов обеспечит информационно-аналитическую базу процессов государственного управления и планирования на региональном и федеральном уровнях.

Введение формы отчетности «Паспорт кредитного кооператива» позволит сделать мониторинг социально-экономического развития региона более информативным, так как информация о деятельности микрофинансовых институтов, в особенности на территории региона, является закрытой. Однако, для пользователей возможно раскрытие не всей информации, так как в большинстве случаев она и не нужна широкому кругу потребителей и будет являться для них «шумом», а необходима аналитическая сводка, из которой видны будут основные направления деятельности кредитного кооператива, его позиционирование на региональном рынке, участие в региональных программах, спонсорская помощь, процентные ставки и т.п. Таким образом, паспортизация кредитных кооперативов позволит им, как участникам экономического процесса, стать более открытыми и понятными для своих контрагентов.

Следует отметить, что предложения, выдвинутые в данной статье, могут быть использованы органами управления для формирования базы данных не только по сельским кредитным кооперативам, а по всем микрофинансовым организациям региона.

Очевидно, что все вышеизложенное, в конечном итоге, проецируется на управленческую функцию региональных органов власти, позволяя ей быть более эффективной, открытой и действенной.

FORMATION OF STATISTICAL BASE OF RURAL CREDIT CO-OPERATIVE'S DEVELOPMENT IN THE REGION

O.P. OVCHINNIKOVA¹
I.V. BOYCHENKO²

¹*Orlov region academy of public service*
e-mail: asyo@yandex.ru

²*Administration of Yakovlev area Belgorod region*
email:
yakovladm@belgtts.ru

In the context of Priority national project "APK development" realization the rural credit co-operation's development in the country was foreseen. In this article the authors produced workings relating to informational base of rural credit co-operative's development creation. As an admission the apex (co-operative) bank creation on the base of Rosselchozbank and its regional branches was considered. The united informational centre creation, the credit story of credit co-operative's shareholders formation, "Passport of credit co-operative" accounting form creation was considered.

Key words: rural credit co-operative, apex bank, monitoring of rural credit co-operation's development, annual analytical report, passport of credit co-operative, micro financial statistics.