



# НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ И КОММУНИКАЦИИ SCIENTIFIC LIFE AND COMMUNICATIONS

УДК 349

DOI 10.52575/2712-746X-2022-47-1-126-136

## Энергетическое право: модели и тенденции развития (обзор докладов III Международной научно-практической конференции, 8–9 октября 2021 г., Белгород)

<sup>1</sup> Габов А.В., <sup>2</sup> Тонков Е.Е., <sup>2</sup> Шалайкин Р.Н., <sup>2</sup> Туршук Л.Д.

<sup>1</sup> Института государства и права РАН,

Россия, 119019 г. Москва, ул. Знаменка, д. 10

<sup>2</sup> Белгородский государственный национальный исследовательский университет,

Россия, 308015, г. Белгород, ул. Победы, 85

E-mail: etonkov@bsu.edu.ru, shalaykin@bsu.edu.ru, turshuk@bsu.edu.ru

**Аннотация.** Представлен обзор докладов участников III Международной научно-практической конференции «Энергетическое право: модели и тенденции развития», прошедшей 8–9 октября 2021 года в Белгородском государственном национальном исследовательском университете. На конференции были обсуждены следующие актуальные проблемы развития энергетического права: является ли энергетическое право отраслью права или отраслью законодательства; какие правоотношения являются предметом энергетического права; совершенствование энергетического законодательства; осуществление цифровой трансформации в энергетической отрасли; какова правовая природа энергии; проблемы ответственности в сфере энергетики; принципы энергетического права, проблемы страхования энергетических рисков и др.

**Ключевые слова:** энергетика, энергетическое право, энергетическое законодательство, энергорынки, предмет энергетического права, энергообеспечивающие организации, энергия, топливно-энергетический комплекс

**Для цитирования:** Габов А.В., Тонков Е.Е., Шалайкин Р.Н., Туршук Л.Д. 2022. Энергетическое право: модели и тенденции развития (обзор докладов III Международной научно-практической конференции, 8–9 октября 2021 г., Белгород). NOMOTHETIKA: Философия. Социология. Право, 47(1): 126–136. DOI: 10.52575/2712-746X-2022-47-1-126-136

## Energy Law: Models and Trends of Development (Review of Reports of the III International Scientific and Practical Conference, 8-9 October, 2021, Belgorod)

<sup>1</sup>Andrey V. Gabov, <sup>2</sup>Eugene E. Tonkov, <sup>2</sup>Ruslan N. Shalaykin, <sup>2</sup>Lyudmila D. Tursuk

<sup>1</sup> Institute of State and Law Russian Academy of Sciences,

10 Znamenka St, Moscow 119019, Russian Federation

<sup>2</sup> Belgorod National Research University,

85 Pobedy St, Belgorod 308015, Russian Federation

E-mail: etonkov@bsu.edu.ru, shalaykin@bsu.edu.ru, turshuk@bsu.edu.ru

**Annotation.** The article is devoted to the review of the reports of the participants of the III International Scientific and Practical Conference "Energy Law: models and trends of development", held on October 8-



9, 2021 at the Belgorod State National Research University. The following topical issues of energy law development were discussed at the conference: is energy law a branch of law or a branch of legislation; what legal relations are the subject of energy law; improvement of energy legislation; implementation of digital transformation in the energy industry; what is the legal nature of energy; problems of responsibility in the energy sector; principles of energy law, problems of energy risk insurance, etc.

**Keywords:** energy, energy law, energy legislation, energy markets, subject of energy law, energy supply organizations, energy, fuel and energy complex

**For citation:** Gabov A.V., Tonkov E.E., Shalaykin R.N., Tursuk L.D. 2022. Energy Law: Models and Trends of Development (Review of Reports of the III International Scientific and Practical Conference, 8-9 October, 2021, Belgorod). NOMOTHETIKA: Philosophy. Sociology. Law, 47(1): 126–136 (in Russian). DOI: 10.52575/2712-746X-2022-47-1-126-136

## Введение

8–9 октября 2021 года в Белгородском государственном национальном исследовательском университете состоялась III Международная научно-практическая конференция «Энергетическое право: модели и тенденции развития». Мероприятие было приурочено к празднованию 145-летия НИУ «БелГУ».

Организаторами конференции выступили Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Институт государства и права Российской академии наук, Великотырновский университет Святых Кирилла и Мефодия (Болгария) при участии ПАО «Россети Центр» (филиал ПАО «Россети Центр» – «Белгородэнерго»).

В фокусе научных дискуссий были проблемные вопросы: предмет энергетического права; модернизация законодательства об энергетике; влияние норм международного права на развитие законодательства об энергетике Российской Федерации; энергетическая безопасность (в широком смысле этого слова); развитие альтернативной энергетики; атомная энергетика; обязательственные отношения и ответственность в сфере энергетики; экология и энергетика; методологии преподавания курса «энергетическое право» в вузах и целый ряд других вопросов.

В мероприятии приняли участие главный федеральный инспектор по Белгородской области Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Ольга Николаевна Кремнева, ректор НИУ «БелГУ» Олег Николаевич Полукин, директор юридического института НИУ «БелГУ» Евгений Евгеньевич Тонков, член-корреспондент РАН, главный научный сотрудник, руководитель Междисциплинарного центра правовых исследований в сфере энергетики Института государства и права Российской академии наук Андрей Владимирович Габов, директор департамента экономической безопасности в ТЭК Министерства энергетики Российской Федерации Антон Юрьевич Семейкин, директор по правовым вопросам и управлению собственностью филиала ПАО «Россети Центр» – «Белгородэнерго» Светлана Викторовна Михайлова, ученые из 20 субъектов Российской Федерации, а также Болгарии и Сербии.

## Актуальность вопросов энергетического права

С письменным приветствием к участникам конференции обратилась статс-секретарь – заместитель Министра энергетики Российской Федерации *Анастасия Борисовна Бондаренко*. Она поздравила со 145-летием НИУ «БелГУ», заслуженно являющийся одним из ведущих вузов страны, занимающий лидирующие позиции не только в российской системе высшего образования, но и в международном образовательном пространстве. Она отметила, что деятельность университета имеет особое значение для развития отечественной правовой науки, в том числе энергетического права, на его базе



осуществляется подготовка квалифицированных и конкурентоспособных кадров в области юриспруденции.

Также с письменным приветствием к участникам конференции обратился председатель правления АО «СО ЕЭС» *Федор Юрьевич Опадчий*. Он отметил, что фундаментом стабильного функционирования электроэнергетического комплекса страны служит актуальная и работоспособная система нормативно-правового регулирования. Это та база, которая определяет не только типы правовых взаимоотношений между субъектами энергетики, но и формирует технические требования к элементам электроэнергетической системы, регулирует вопросы надежной работы энергообъектов.

**Ольга Николаевна Кремнева**, главный федеральный инспектор по Белгородской области Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, обратилась с приветственным словом к участникам конференции. Она поздравила НИУ «БелГУ» с юбилеем и пожелала новых творческих успехов и дальнейшего развития. Конференция уже стала традиционной для юридического института НИУ «БелГУ». Ольга Николаевна отметила, что в последнее время вопросы энергетического права и энергетической безопасности становятся все более актуальными, что усиливает значение проводимого мероприятия.

С приветственным словом к участникам конференции обратился ректор НИУ «БелГУ» доктор политических наук, профессор *Полухин Олег Николаевич*. Он заметил, что конференция проводится совместно с Институтом государства и права РАН при участии ПАО «Россети» и поддержке Министерства энергетики Российской Федерации уже в третий раз. Это свидетельствует о том, что научный форум, собирающий на белгородской земле российских и зарубежных учёных, практикующих специалистов, становится важной традицией в научной жизни российского правоведения. В последние десятилетия энергетическое право является предметом повышенного интереса со стороны представителей юридической науки. И такое внимание не случайно. Дело не только в исключительной важности обеспечения нормального функционирования объектов топливно-энергетического комплекса, но и в том, что вопросы, связанные с производством энергоносителей, их распределением, стали предметом специального внимания со стороны государства. Энергетическое право аккумулирует множество вопросов юридической науки и правоприменительной практики. Комплексный характер названной отрасли делает исследования в этой сфере актуальными, а институт мировой энергетической безопасности позволяет говорить о значительных перспективах совершенствования законодательного регулирования источников энергии и межгосударственных отношений. К тому же аспекты энергетического права имеют глубокую связь с научно-техническим прогрессом, с появлением новых, ранее неизвестных источников энергии.

### **Энергетика – стратегическая отрасль России**

Важное теоретическое и практическое значение системного изучения междисциплинарных проблем энергетического права подчеркнули в своих выступлениях *Александр Николаевич Савенков*, директор Института государства и права Российской академии наук, член-корреспондент РАН, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации и *Елена Юрьевна Грачева*, первый проректор Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации. Е.Ю. Грачева отметила своевременность и важность формирования новой номенклатуры научных специальностей, содержащей в себе значительный потенциал проведения комплексных, междисциплинарных исследований, что позволяет, в свою очередь, проанализировать явления общественной жизни во всем их многообразии, всесторонности, то есть максимально до-



стоверно и объективно, на основе чего предложить соответствующие изменения в законодательстве и правоприменительной практике.

Пленарное заседание открыл член-корреспондент РАН, заслуженный юрист Российской Федерации, главный научный сотрудник – руководитель Междисциплинарного центра правовых исследований в сфере энергетики Института государства и права Российской академии наук, научный руководитель юридического института НИУ «БелГУ», модератор конференции доктор юридических наук *Андрей Владимирович Габов*. Он обратил внимание участников конференции на активное развитие законодательства в сфере энергетики в последние тридцать лет, указав на «неровный» характер такого развития при отсутствии изначально какой-либо модели, концепции. Отметил, что и в настоящее время не имеется какого-либо общего концептуального характера документа, определяющего направления развития и совершенствования правового регулирования отношений в сфере энергетики; констатировал наличие множества документов стратегического планирования в сфере энергетики.

Докладчик указал на сложившийся отраслевой подход в структуре регулирования: создаются отдельные (не связанные между собой даже в части используемой терминологии) законодательные массивы по отдельным крупным предметным блокам – электроэнергетики, газоснабжения, атомной энергии и т.д., – в основе которых (массивов) лежат специальные законы. При этом часть важных для общества и государства отношений до настоящего времени таких «стержневых» законов не имеет. Указал на сложность законодательства в сфере энергетики, насыщенность норм специальной (технической) терминологией, – это, по мнению докладчика, предопределяет проблемы при использовании и применении соответствующих правовых норм, потребность в серьезной правовой научно-экспертной оценке. Докладчик выделил и кратко прокомментировал отдельные факторы, оказывающие влияние на развитие законодательства в сфере энергетики: цели и задачи, которые ставит государство в документах стратегического планирования, концептуальных и программных документах; активное развитие судебной и административной практики, результаты которой находят развитие в новых правовых решениях; развитие цифровой экономики; интеграционные процессы на постсоветском пространстве; санкции; ESG-повестка и иные внешнего характера вызовы.

А.В. Габов указал, что при создании концептуальных и программных документов, определяющих направления совершенствования правового регулирования, разработке новых законов и обновлении имеющегося правового материала, прежде всего, необходимо исходить из того, что энергетика – это отрасль для нашего государства стратегическая; необходим системный подход, нормы (особенно учитывая специфику предмета регулирования) должны быть ясными, удобными в использовании и применении, они должны не создавать проблемы для субъектов, а, напротив, вносить определенность в их отношения; ключевой подход – соблюдение баланса частных и публичных (особенно в части безопасности) интересов; регулирование должно быть таким, чтобы в максимальной степени способствовать реализации экономических интересов граждан при обеспечении безопасности общества и государства. Такой системный подход, по мнению докладчика, может быть реализован при наличии серьезных научных разработок в сфере юридической науки, которых пока недостаточно. А.В. Габов напомнил о целях конференции как ежегодного мероприятия на базе НИУ «БелГУ», которые ставили организаторы в 2019 г.: создание научной площадки для обсуждения проблем энергетического права; приглашение для участия в обсуждении ведущих ученых-юристов, специализирующихся на вопросах энергетики; обеспечение возможности обсуждения всего круга вопросов, которые возникают в сфере энергетики, с переходом в будущем к тематическим конференциям, посвященным отдельным блокам вопросов; анализ программ и методик преподавания специализированных курсов по энергетическому праву в вузах с подготовкой необходимых рекомендаций. До-



кладчик отметил положительный опыт первой конференции, состоявшейся в 2019 г., а также, как модератор конференции, выделил цели и задачи текущего мероприятия.

Пленарные выступления продолжил директор юридического института НИУ «БелГУ» доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации **Евгений Евгеньевич Тонков**. По мнению Е.Е. Тонкова, современные политико-правовые факторы, определяющие дальнейшее совершенствование регулирования отношений в топливно-энергетическом комплексе страны, в значительной степени продолжают формироваться под воздействием приоритета определенных структур и финансово-промышленных групп. Качественная трансформация экономических отношений в топливно-энергетической сфере является одновременно и содержательной характеристикой справедливости всей правовой системы общества. Главным рациональным основанием теории естественного права является фиксация или постулирование того, что на самом деле хорошо для человека. Власть государства производна от того, насколько принимаемые им решения продиктованы заботой об обществе. Принципиально важные и определяющие вопросы энергетики должны не просто регламентироваться с учетом юридических норм, но интегрироваться из общественных потребностей и возможностей государства, основываться на них. Необходимо дальнейшее укрепление вертикали федеральной власти, усиление контроля экономического пространства.

Директор Департамента экономической безопасности в ТЭК Министерства энергетики Российской Федерации, действительный государственный советник Российской Федерации 2 класса **Антон Юрьевич Семейкин** в своем докладе обратил внимание на необходимость обеспечения безопасности в сфере ТЭК. Были названы проводимые с этой целью Департаментом экономической безопасности в ТЭК Министерства энергетики Российской Федерации мероприятия: антитеррористические, обеспечивающие информационную безопасность, в том числе защиту от кибератак; разработка законопроектов, направленных на совершенствование правового регулирования, подготовка квалифицированных кадров в сфере энергетики, профилактика правонарушений и другие. Все эти меры позволяют существенно повысить уровень экономической безопасности отрасли.

Заведующий кафедрой предпринимательского права Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова, арбитр Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате РФ, арбитр арбитражных учреждений по разрешению споров в ТЭК РФ (атомная и газовая отрасли) и др., главный редактор журнала «Предпринимательское право» доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации **Евгений Парфирьевич Губин** в своем выступлении отметил существующие проблемы правового регулирования в сфере энергетики и предложил пути их решения. Дальнейшее развитие энергетического права и совершенствование энергетического законодательства – основа энергетической и экономической безопасности страны.

### **Новые сферы энергетических отношений и государственное регулирование**

Продолжил пленарные выступления исполнительный директор научно-образовательного центра «Энергетика и право», доцент кафедры предпринимательского права юридического факультета Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова, член Общественного совета при Министерстве энергетики Российской Федерации, арбитр Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате РФ, арбитр арбитражных учреждений по разрешению споров в ТЭК РФ (атомная и газовая отрасли); арбитр Казахстанского международного арбитража и др., член редколлегии журнала «Предпринимательское право» кандидат юридических наук **Петр Гордеевич Лахно**, который коснулся вопросов развития энергетического права в последние 30 лет. Он заметил, что именно возникновение новых отношений в сфере



энергетики вызвало к жизни необходимость их правового регулирования. В связи с переходом к рыночной экономике получили свое развитие сферы деятельности, либо не существовавшие прежде в принципе, либо находящиеся всецело под контролем государства. По мнению докладчика, интенсивно развивающееся законодательство в энергетической сфере с момента образования России как самостоятельного суверенного государства явилось причиной возникновения на исходе XX – в начале XXI века особого направления правовых научных исследований – энергетического права, относительно самостоятельной, комплексной, интегрированной отрасли законодательства и права. Предмет энергетического права, по мнению П.Г. Лахно, наиболее целесообразно определять исходя из сквозного правового регулирования энергетических отношений, а именно: энергии, ее понятия, видов, юридической природы, через источники ее получения, их поиск, разведку, добычу, транспортировку и хранение, использование и применение, а также соблюдение принципов ESG. Энергия, отметил П.Г. Лахно, – базовое фундаментальное понятие энергетического права; ее роль и значение трудно переоценить, развитие и существование практически всех прорывных технологий (цифровизации, искусственного интеллекта и т.д.) невозможно без устойчивого снабжения электрической энергией. Докладчик отметил, что энергетическое право представляет собой комплексную отрасль права, носящую междисциплинарный характер, в его содержание входит немало положений, для которых «материнскими» отраслями являются традиционные отрасли права.

Заместитель начальника службы – начальник отдела АО «Техническая инспекция ЕЭС» доктор юридических наук *Сергей Александрович Свирков* обратил внимание участников конференции на правовые вопросы контроля технического состояния объектов электроэнергетики. Он проанализировал основные правовые механизмы, направленные на контроль технического состояния указанных объектов, включая вновь установленные законодательством. Были рассмотрены связанные с реформой контрольно-надзорной деятельности изменения в компетенции федеральных органов исполнительной власти в части контроля и управления в электроэнергетике. Докладчик отметил, что для реализации основных положений реформы применительно к электроэнергетике особую значимость приобретает функционирование механизмов межведомственного взаимодействия. В соответствии с этим новый механизм контроля технического состояния объектов электроэнергетики предполагает выявление Министерством энергетики Российской Федерации проблем на объекте электроэнергетики в рамках мониторинга и последующее проведение Ростехнадзором соответствующих контрольно-надзорных мероприятий.

Государственное регулирование в отраслях энергетики в современной России в своем докладе рассмотрела заведующая лабораторией правовых проблем недропользования, экологии и топливно-энергетического комплекса Института проблем экологии и недропользования Академии наук Республики Татарстан доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Татарстан *Роза Наильевна Салиева*. Она отметила, что в условиях современных вызовов, включая пандемию и иные аналогичные явления, необходимы законодательные решения, направленные на снижение рисков и уменьшение неблагоприятных последствий. Также с учетом санкционных мер и других негативных явлений, связанных с экономическим кризисом, целесообразно дальнейшее совершенствование средств государственного воздействия на экономику и принятие законодательных решений в сфере антикризисного регулирования и управления как в целом в экономике, так и в отдельных ее отраслях, прежде всего в энергетике.

Правовые вопросы цифровой трансформации электросетевого комплекса в своем докладе рассмотрела *Светлана Викторовна Михайлова*, директор по правовым вопросам и управлению собственностью филиала ПАО «Россети Центр» – «Белгородэнерго». Она осветила основные проблемы, возникающие в данной сфере, для устранения которых



предложила целый ряд конкретных изменений в нормативно-правовые акты. Так, при технологических присоединениях, связанных со строительством ПС 35-110 кВ по индивидуальному тарифу, в стоимость технологического присоединения не включается стоимость строительства сетей связи, необходимых для обеспечения передачи данных в целях управляемости и наблюдаемости энергообъектов. В связи с этим целесообразно внести изменения в правовые акты Федеральной антимонопольной службы в части обеспечения включения в стоимость технологического присоединения затрат на строительство сетей связи, необходимых для обеспечения управляемости и наблюдаемости энергообъектов в соответствии с Концепцией «Цифровая трансформация 2030». Также законодательством не предусмотрено использование систем накопления электроэнергии (СНЭ) для резервирования категорийных объектов при технологическом присоединении и для поддержания заданных параметров работы электрической сети в случае ее недостаточной пропускной способности. Необходимо дополнить Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861, Правила устройства электроустановок пунктами об использовании СНЭ в качестве резервного источника электроснабжения, и для поддержания заданных параметров работы сети путем создания запаса энергии во время неполной загрузки энергосистемы с последующей ее отдачей в систему в моменты пикового потребления.

Выступления продолжила *Лариса Ивановна Черкесова*, кандидат юридических наук, исполняющая обязанности заведующего сектором предпринимательского и корпоративного права – заместитель руководителя Междисциплинарного центра правовых исследований в сфере энергетики Института государства и права Российской академии наук. Она рассмотрела вопросы государственной правовой политики в сфере энергетики в контексте интеграционных процессов. Был отмечен ряд проблем в данной области, обусловленных внутренними и внешними обстоятельствами (факторами), подчеркнута важность роли юридической науки в процессе разработки и принятия государственно-правовых решений в сфере интеграции по различным направлениям, в том числе и в энергетике.

### **Специфика правового регулирования в энергетической сфере России**

Договорное регулирование оперативно-диспетчерского управления в энергетике в своем докладе рассмотрел декан юридического факультета Ульяновского государственного университета доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации *Сергей Юрьевич Морозов*. Он критически проанализировал существующие научные дискуссии о правовой природе данного договора и пришел к выводу о недопустимости его отождествления с организационными договорами. Докладчик изложил свою позицию о том, что исследуемый договор однозначно относится к группе договоров, направленных на оказание услуг. При этом указал на необходимость научного обоснования и закрепления в законодательстве определения договора на оказание услуг оперативно-диспетчерского управления. С.Ю. Морозов, используя принцип единства и дифференциации правового регулирования, обосновал разграничение гражданско-правовых отношений управления и организационных отношений, что позволило сделать вывод о необходимости определения правовой природы особого рода услуг – услуг оперативно-диспетчерского управления.

Директор Центра энергетического права Санкт-Петербургского государственного университета кандидат юридических наук *Кристина Сергеевна Семенович* в своем докладе рассмотрела состояние правового регулирования водородной энергетики в России.



Она отметила, что на мировом энергетическом рынке укрепляется тенденция замещения углеводородов другими источниками энергии. В этой связи в числе стратегических задач, поставленных перед энергетикой страны, особое место уделяется развитию производства и потребления водорода, а также расширению его экспорта. Были обозначены существующие в этой сфере проблемы. Так, актуальным и неопределенным в настоящее время является правовой режим обращения водорода как объекта отношений в сфере энергетики. Также, в отличие от газа, он еще не отнесен к числу стратегических энергоресурсов. Требуется совершенствования действующее энергетическое законодательство, поскольку водород не может быть отнесен ни к традиционным энергетическим ресурсам, ни к возобновляемым источникам энергии. Особенности правового режима водорода как товара действующим законодательством не предусмотрены, не определены правовые основы поставок водорода. Решение указанных вопросов является только частью задач, стоящих перед законодателем, которые необходимо решить в целях создания прочного фундамента для функционирования и развития водородной энергетики России.

Заведующая кафедрой коммерческого права и основ правоведения юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова доктор юридических наук **Елена Антоновна Абросимова** в своем докладе рассмотрела правовые механизмы саморегулирования в сфере энергетики. Она заметила, что тенденция развития нормативного правового регулирования энергетического комплекса, обусловленная необходимостью повышения качества выполняемых работ, оказываемых услуг, в том числе обеспечения национальной безопасности, отражает специфику энергетической сферы. Характерной чертой энергетического комплекса в России является то, что основные предприятия в сфере энергетики являются естественными монополиями, приоритетным направлением деятельности которых движет публичный интерес. В связи с этим возникает вопрос соотношения государственного регулирования и саморегулирования в части соблюдения баланса частного интереса и публичного на рынке энергетических ресурсов. Особое внимание в своем докладе Е.А. Абросимова уделила влиянию саморегулируемых организаций на развитие энергетической сферы в условиях сохранения баланса между публичными и частными интересами в отрасли.

**Варвара Владимировна Богдан**, доктор юридических наук, доцент, заведующая кафедрой гражданского права Юго-Западного государственного университета, посвятила доклад актуальным проблемам, связанным с правовым регулированием и развитием системы частных объектов сетей газораспределения и газопотребления. В своем выступлении она акцентировала внимание на наиболее сложных вопросах их создания, регистрации права собственности, правил подключения (технологического присоединения) к ним газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства; продемонстрировала конкретные примеры недостатков регулирования, пересечения интересов собственников частных газопроводов с интересами иных лиц; определила возможные направления и тенденции совершенствования действующего законодательства в целях обеспечения стабильности, недопущения злоупотреблений, обратив особое внимание на социальную значимость рассматриваемых отношений в современных условиях.

Отдельные вопросы гражданско-правового правового регулирования снабжения населения бытовым газом через присоединённую сеть рассмотрел в своем докладе федеральный судья в отставке, профессор кафедры гражданского права Юго-Западного государственного университета доктор юридических наук, профессор **Юрий Николаевич Андриев**. Он отметил, что в юридической литературе нет единства мнений относительно правовой природы правоотношений в указанной сфере. По его мнению, договор энергоснабжения (гл. 30 ГК РФ) фактически не включает в себя договор снабжения физических лиц (потребителей) газом через присоединённую сеть. По существу, договорные отношения





(конструкции) по обеспечению физических лиц (потребителей) газом для жилищно-коммунальных нужд носят смешанный характер и содержат условия о разведке, производстве, транспортировке, хранении, потреблении газового ресурса, оказании возмездных услуг в сфере газоснабжения. Ю.Н. Андреев предложил сформировать на федеральном уровне в рамках главы 30 ГК РФ самостоятельные приоритетные нормы, посвященные снабжению потребителей бытовым газом, а также водой, иными энергетическими ресурсами через присоединенную сеть.

Ведущий научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации кандидат юридических наук, доцент *Олег Анатольевич Символоков* в своем докладе рассмотрел взыскание гарантирующим поставщиком договорной неустойки за нарушение промежуточных сроков оплаты электрической энергии. Он отметил, что в связи с тем, что действующее законодательство не устанавливает законную неустойку за просрочку внесения промежуточных платежей по договору энергоснабжения, прямо не запрещает обеспечивать договорной неустойкой исполнение обязанностей по оплате электрической энергии в промежуточные сроки, а также с учетом того, что обязанность по оплате электрической энергии в промежуточные сроки прямо закреплена в Основных положениях розничных рынков (определены сроки по внесению промежуточных платежей, размер платежей и объем электрической энергии, подлежащей оплате), гарантирующий поставщик как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение, вправе включать в проект договора энергоснабжения условие о неустойке в целях обеспечения исполнения обязательств по внесению промежуточных платежей за электрическую энергию, а его действия по включению указанного условия в проект договора энергоснабжения сами по себе не нарушают требования антимонопольного законодательства.

Целевую модель управления спросом на электрическую энергию в своем докладе вниманию участников конференции представил заместитель директора по правовым вопросам – начальник Департамента правового обеспечения АО «СО ЕЭС», доцент кафедры гражданского права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) кандидат юридических наук *Владимир Викторович Прохоренко*. Он отметил, что возникновение отношений по управлению спросом на электрическую энергию является скорее следствием, а не причиной их нормативной регламентации. Государство, выступая в качестве регулятора, не описывает имеющиеся на рынке экономические отношения, а, по сути, создает их. В связи с этим возникает ряд теоретических и практических проблем, связанных с поиском оптимальной правовой конструкции для опосредования таких отношений. В настоящее время разработан проект федерального закона о переходе к целевой модели управления спросом на электрическую энергию (№ проекта: 01/05/01-21/00112234), который находится на стадии общественного обсуждения. Предполагается, что модель отношений, которая опробована в пилотном проекте, изменится и будет встроена в систему оптового рынка электрической энергии и мощности. В.В. Прохоренко рассмотрел основные дискуссионные вопросы данного законопроекта.

Проблемы и тенденции развития правового регулирования государственно-частного партнерства в энергетическом праве в своем докладе рассмотрел заведующий кафедрой теории и истории государства и права Тамбовского государственного технического университета кандидат исторических наук, доцент *Сергей Анатольевич Фролов*. Он отметил, что энергетика сегодня составляет основу национальной безопасности России. Однако широко известны ее проблемы: значительный износ основных объектов имущества, сложные географические условия разработки новых месторождений и другие. Поэтому государственно-частное партнерство как нельзя лучше способствует долгосрочному взаимо-



действию государства и бизнеса в интересах обеих сторон. Данный институт – один из самых молодых в нашей стране. Однако за короткий срок своего существования он доказал, что является перспективным механизмом в рамках эффективного взаимодействия государства и бизнеса в запуске инфраструктурных проектов, в том числе в сфере энергетики, а иницилируемые нормативные правовые акты способствуют более качественному способу их реализации на практике.

Становление, основные этапы и перспективы развития международного атомного права осветила старший научный сотрудник сектора предпринимательского и корпоративного права Института государства и права РАН кандидат юридических наук **Марина Сергеевна Лизикова**. Она отметила, что с момента возникновения и до сегодняшнего дня международное атомное право прошло в своем развитии сложный путь, закономерным результатом которого явилась выработка действенных международно-правовых и институциональных механизмов в области использования атомной энергии. Достигнутый на сегодняшний день уровень нормативно-правового регулирования в ядерной безопасности высок – он учитывает уроки аварий на ЧАЭС и АЭС «Фукусима-1» и нацелен на недопущение ядерных инцидентов. Особое внимание докладчик уделила векторам трансформации международного атомного права. Было отмечено, что основными направлениями его дальнейшего развития, обусловленными борьбой с изменениями климата и инновационным развитием атомной энергетики, являются совершенствование и повышение эффективности, поиск баланса между строгостью требований безопасности и достаточной гибкостью правового регулирования, актуализация существующих международных норм и правил применительно к инновационным атомным энерготехнологиям. В завершении выступления М.С. Лизикова подчеркнула, что актуальность развития данной отрасли права не вызывает сомнений.

Проблемным вопросам применения договора технологического присоединения к электрическим сетям было посвящено выступление представителя Института государства и права Российской академии наук **Олега Олеговича Мельникова**. Докладчик проанализировал наиболее распространенные модели названного договора (непоименованный, смешанный, услуги) на предмет соответствия целям технологического присоединения и реальным интересам его сторон. На основе складывающихся имущественных отношений в электроэнергетике предположил, что целью договора является получение доступа заказчика технологического присоединения к энергоресурсам (электрической энергии). Данный интерес реализуется путем возмездного приобретения у сетевой организации определенного объема электрической мощности. Последняя, являясь ключевым элементом обязательства по технологическому присоединению и объектом договора, определяет его правовую природу; в таком виде указанный договор приобретает вид договора купли-продажи имущественного права (электрической мощности).

Энергетическое право как учебную дисциплину в своем докладе рассмотрел профессор кафедры гражданского права и процесса юридического факультета Ульяновского государственного университета доктор юридических наук **Владимир Евгеньевич Лукьяненко**. Докладчик высказался за широкий подход к определению предмета энергетического права как отношений, складывающихся в сфере геологоразведки полезных ископаемых, добычи энергетических ресурсов (газа, нефти, угля), их переработки и доставки к потребителям в виде готового продукта. В.Е. Лукьяненко указал на цели и задачи преподавания курса «энергетическое право» в высших учебных заведениях. Он отметил, что одной из сложностей преподавания курса является отсутствие у студентов технических знаний. Студенты плохо представляют устройство, например, электрической станции, различное оборудование электрических сетей, линий электропередач, газораспределительных сетей



и т.д., тогда как нормы энергетического права насыщены терминологией технического характера. В связи с этим докладчик отметил, что было бы целесообразно с участием заинтересованных государственных органов организовать обеспечение вузов наглядными схемами основных устройств электростанций, электрооборудования подстанций, сетей централизованного теплоснабжения, газоснабжения и водоснабжения абонентов-организаций и абонентов-граждан.

### **Заключение**

На конференции было обсуждено много других проблем энергетического права, заслушано множество интересных докладов, ознакомиться с которыми можно будет в готовящемся к изданию сборнике статей участников конференции.

III Международная научно-практическая конференция «Энергетическое право: модели и тенденции развития» предоставила ее участникам возможность продуктивного обмена опытом и мнениями по вопросам перспектив развития энергетического права. Она стала площадкой для решения правовых задач, стоящих перед энергетикой. Несомненно, проведение подобных мероприятий необходимо продолжить, поскольку они оказывают позитивное влияние на развитие и совершенствование энергетического законодательства.