

**ОСОБЕННОСТИ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ
РЕФОРМИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ***

Лисецкий Ф.Н., Шевченко Е.Ю. (БелГУ, Белгород), e-mail: liset@bsu.edu.ru

Начавшаяся в России с 1990-1991 гг. аграрная реформа предусматривала достижение основной цели: сформировать многоукладную сельскую экономику, воссоздать институт частной собственности на землю, что позволило бы административные методы хозяйствования заменить экономическими, основанными на законах рынка, создать на селе условия для предпринимательской деятельности и конкуренции. За годы реформирования земельно-имущественных отношений в России государственно-коллективный (или кооперативно-колхозный и акционерный) уклад все более превращается из основного, когда он давал почти три четверти объема производства сельскохозяйственной продукции, в дополнительный (менее 40% ныне).

С 1 июля 2006 г. в связи со вступлением в силу Федерального закона № 53-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации», Федеральных законов «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» произойдут существенные изменения в земельных отношениях страны. Закон меняет уровень публичных органов, которые вправе распоряжаться земельными участками, а также полностью меняет механизм разграничения государственной собственности на землю.

Другим важным событием станет Всероссийская сельскохозяйственная перепись, которая будет проведена с 1 по 25 июля 2006 г. Создается новая информационная основа для мониторинга результатов аграрной реформы за последние 15 лет. Материалы переписи содержат переписные листы крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ); личных подсобных и других индивидуальных хозяйств населения; садоводческих, огороднических, животноводческих и дачных некоммерческих объединений граждан. В части, касающейся земельных ресурсов и их использования, будет получена информация о правовом положении земель, структуре сельскохозяйственных угодий, соотношении площадей выращиваемых культур. Представление о местоположении земельного участка в ландшафтной структуре территории, состоянии почв и почвенного покрова, факторах, ограничивающих использование земель и снижающих их продуктивность, вносимых удобрениях, чередовании выращиваемых культур, приемах обработки почвы и мелиоративных мероприятиях, к сожалению, получить по материалам сельскохозяйственной переписи нельзя, что потребует использования других методов обследования.

В результате институциональных преобразований в аграрном секторе отчетливо проявляется тенденция сокращения доли в сельскохозяйственном производстве государственно-коллективных предприятий и увеличение доли хозяйств населения и КФХ. Доля хозяйств населения, включающих личные

подсобные хозяйства населения или крестьянские подворья, а также коллективное и индивидуальное садоводство, огородничество, животноводство и т.п., в площади сельскохозяйственных угодий всех землепользователей России составляла в 2003 г. лишь 6,1 %, а в общем объеме продукции сельского хозяйства в фактически действовавших ценах – 58 % [2].

Отмеченные особенности характерны и для Белгородской области: здесь гражданами используется 15 % земель от всей площади сельскохозяйственных угодий области (таблица 1).

Таблица 1

Земли, используемые гражданами в 2004 г. для производства сельскохозяйственной продукции в Белгородской области

Категории граждан	Площади земель, тыс. га
Крестьянские (фермерские хозяйства)	136,7
Граждане, имеющие личные подсобные хозяйства	128,8
Граждане и их коллективы по садоводству	14,5
Граждане, имеющие индивидуальные жилые дома	10,9
Граждане, собственники земельных участков	5,6
Индивид. предприниматели, не образовавшие КФХ	3,9
Собственники земельных долей	3,3
Граждане и их коллективы по огородничеству	3,1
Граждане, занимающиеся сенокосением и выпасом скота	2,6
Граждане, имеющие служебные наделы	0,4
Всего использовалось земель гражданами	304,7

Концентрация производства, технико-технологический уровень, специфика использования трудовых и материальных ресурсов определили отчетливое отраслевое разделение труда между основными категориями хозяйств. В производстве зерна, сахарной свеклы и подсолнечника главенствующая роль по-прежнему принадлежит крупным коллективным хозяйствам и агрохолдингам. Показатель производства данных видов продукции достаточно велик: 81,2, 88,6 и 74,4 % соответственно от общего объема производства в 2004 г. Весомый вклад в производство отмеченных видов продукции вносят фермерские хозяйства: 17,4, 10,3 и 24,5 %. Удельный вес производства этих продуктов увеличился за последние 5 лет вдвое. Оценивая сегодняшнюю ситуацию, следует отметить, что в структуре производства продукции растениеводства КФХ постепенно замещают производство трех выше упомянутых видов продукции, на которых специализируются сельскохозяйственные организации. Совершенно иная ситуация сложилась в производстве картофеля и овощей, где требуются значительные затраты ручного труда. Закономерно, что более 90 % картофеля и 80 % овощей, а также 90 % меда от общего объема производства приходится на хозяйства населения.

В ходе реализации земельной программы сформирован новый уклад в аграрном секторе экономики – фермерский. На начало 2005 г. в России

насчитывалось 261,4 тыс. таких хозяйств, в которых были заняты около 1,2 млн. человек. Сельскохозяйственное производство фермеров осуществлялось на 19,2 млн. га собственных и арендованных земель. В Белгородской области КФХ занимают 136,6 тыс. га земли, что составляет 44,8 % от площади земель, находящихся у граждан. Наметились отчетливая концентрация земли и капитала и постепенная адаптация российских фермеров к условиям рыночной многоукладной экономики. Отмечен постоянный рост площадей предоставленных фермерам земельных участков (табл. 2). Соответственно увеличились средние размеры земельных наделов КФХ (с 43 га в 1995 г. до 73 га в 2004 г. в России и с 33 га до 74,5 га в Белгородской обл.). Следует отметить, что фермерский сектор составляют в основном довольно мелкие хозяйства (табл. 2). В России крупные (более 100 га) фермерские хозяйства обрабатывают 72,5 % от общей площади предоставленных им земель. Данные хозяйства, составляющие в настоящее время сравнительно небольшую часть общего числа КФХ (до 10-15%), производят в основных районах распространения хозяйств фермерского типа, включая Центральный федеральный округ, основную долю товарной фермерской продукции.

Таблица 2

Группировка крестьянских (фермерских) хозяйств по размеру земельной площади (данные на 2004 г.)

Группировка хозяйств по площади земельных угодий, га	Число КФХ на 1 января, тыс.	Удельный вес группы:	
		в общем числе хозяйств, %	в площади земельных угодий, %
Российская Федерация			
до 10	108,4	41,1	2,7
11-50	87,3	33,1	12,4
51-100	30,4	11,5	12,4
101-200	18,1	6,9	15,1
свыше 200	17,0	6,4	57,4
итого	263,9	100,0	100,0
Белгородская область			
до 10	0,75	37,5	2,7
11-50	0,63	31,3	10,9
51-100	0,31	15,4	14,3
101-200	0,17	8,6	16,1
свыше 200	0,13	6,4	56,0
итого	2,00	100,0	100,0

Обратимся к опыту зарубежных стран. В США средний размер ферм менялся от 86 га с 1950 г. до 172 га в 1977 г. до 183 га в 1988 г. Правда, только около 44 % от всей площади фермы занимают сельскохозяйственные земли [3]. В странах Европейского Союза (данные по 15 странам) средняя площадь используемой сельскохозяйственной территории наиболее успешных в экономическом отношении фермерских хозяйств составляет 90 га (от 26 га в

Нидерландах до 149-167 га на Пиренеях и в Великобритании). Размер ферм, специализирующихся на выращивании зерновых, масличных и белковых культур, обычно превышает 150 га.

Как отмечает Г.Е. Быстров [1], применение уравнительного распределения земельных участков порождает карликовые хозяйства с земельными наделами от 0,5 до 10 га, которые неспособны к ведению товарного сельскохозяйственного производства. Измельчение площади землевладения понижает производительность сельскохозяйственного труда, приводит к укреплению семейно-потребительского строя крестьянского хозяйства, ограничивает развитие его товарности и до крайности затрудняет организацию сельскохозяйственного рынка.

Прошедший этап российского фермерства показал, что во многих случаях применялся «недружественный» подход к выделению земельных участков для организации КФХ. Их размещение на склонах при отсутствии почвоохранного обустройства площади водосбора, вне системы межхозяйственного экологического каркаса не позволяет эффективно решить проблему водно-эрозионного контроля. При понижении уровня государственного контроля за использованием земельных ресурсов оправданы дополняющие усилия региональных властей. Так, к примеру, постановление Губернатора Белгородской области № 57 от 27.02.2004 г. «Об утверждении Правил обеспечения воспроизводства плодородия почв на территории области» обязывает не допускать любых отклонений от проекта внутривладельческого землеустройства, приводящих к смыву почвы более 2 т/га. Но в подавляющем большинстве случаев, выделенные фермерам земельные участки не имеют проектов землеустройства.

Существуют и иные, не менее важные проблемы эффективной организации многоукладной экономики аграрного сектора. В плане землеустройства важно обосновать оптимальный (экономически целесообразный) размер земельного выдела, ориентированный на производственную специализацию и специфику зональных природно-климатических и почвенных условий, возможность фермеру помимо решения производственных задач использовать ландшафтное разнообразие своего землевладения для проведения в жизнь непроектных устремлений (обустройство сельского уклада) и личностных устремлений (организация мест для психологической разгрузки, отдыха и занятий с детьми, хобби и пр.).

*Работа выполнена при финансовой поддержке гранта РФФИ № 06-05-90871-Мол_а.
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Быстров Г.Е. Право частной собственности на землю в России и создание новых предпринимательских структур в сельском хозяйстве // Государство и право. 1997. №6. С. 60-69.
2. Козлов М.П. Об интеграции крестьянских (фермерских) хозяйств в многоукладное сельскохозяйственное производство (2000-2003 гг.) // Крестьянские Ведомости. 2004, 9 июля.
3. Черняков Б.А. США: сельское хозяйство, химизация, экология. М.: Наука, 1991. – 165 с.