



УДК 327.8
DOI 10.18413/2687-0967-2020-47-3-640-646

Реализация внешнеполитических установок Турецкой Республики в отношении государств Черноморского региона: сферы сотрудничества и конфликта

Демирель Нури

Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского,
Россия, 295007, Республика Крым, г. Симферополь, проспект Академика Вернадского, 4
E-mail: deminuri75@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются направления реализации внешнеполитических установок Турции в отношении государств Черноморского региона. Выделены три главные сферы, выступающие одновременно основой для сотрудничества и конфликта в регионе, – это международная безопасность, экономические программы и культурные аспекты взаимодействия, включающие этнические, религиозные, образовательные и другие вопросы. Субъектами взаимодействия Турецкой Республики выступают все государства Причерноморья (Россия, Украина, Азербайджан, Грузия и пр.), в том числе наиболее сложная для реализации турецкой политики Армения. Работа по каждому из трех направлений с государствами Причерноморья, реализуемая преимущественно в формате двусторонних отношений, обеспечивает реализацию амбиций Турции на статус регионального лидера, однако не исключает комплекс проблем, остающихся актуальными для участников диалога.

Ключевые слова: Турция, Черноморский регион, международная безопасность, экономическое сотрудничество, культурные аспекты взаимодействия.

Для цитирования: Демирель Нури. 2020. Реализация внешнеполитических установок Турецкой Республики в отношении государств Черноморского региона: сферы сотрудничества и конфликта. *Via in tempore. История. Политология*, 47 (3): 640–646. DOI 10.18413/2687-0967-2020-47-3-640-646.

Implementation of foreign policy institutions of the Turkish Republic with respect to the states of the Black sea region: fields of cooperation and conflict

Demirel Nuri

Crimean Federal University. V.I. Vernadsky
4 Akademik Vernadsky Ave., Simferopol, 295007, Republic of Crimea, Russia
E-mail: deminuri75@mail.ru

Abstract. The article discusses the directions of implementation of foreign policy installations of Turkey in relation to the states of the Black Sea region. He identifies three main areas that simultaneously serve as the basis for cooperation and conflict in the region – international security, economic programs and cultural aspects of interaction, including ethnic, religious, educational and other issues. The subjects of interaction of the Turkish Republic are all the states of the Black Sea region (Russia, Ukraine, Azerbaijan, Georgia, etc.), including Armenia, the most difficult to implement Turkish policy. Work in each of the three areas with the Black Sea states, implemented mainly in the format of bilateral relations, ensures the realization of Turkey's ambitions for the status of a regional leader, but does not exclude a set of problems that remain relevant for the participants in the dialogue.

Key words: Turkey, the Black Sea region, international security, economic cooperation, cultural aspects of interaction.

For citation: Demirel Nuri. 2020. Implementation of foreign policy institutions of the Turkish Republic with respect to the states of the Black sea region: fields of cooperation and conflict. *Via in tempore. History and political science*, 47 (3): 640–646 (in Russian). DOI 10.18413/2687-0967-2020-47-3-640-646.

На сегодняшний день сферы взаимодействия Турецкой Республики с государствами Черноморского региона являются многочисленными и разнородными. Одни из них предполагают и включают в себя области различных проявлений взаимного сотрудничества, другие, наоборот, заключают в себе сложности и даже конфликты. Для того чтобы выделить эти основные сферы, вспомним работу турецкого ученого К. Касима, который писал, что «после распада СССР Турция стала влиятельной силой в Черноморском регионе, для нее открылись новые возможности сотрудничества в области экономики и безопасности» [Kasim, 2008]. По мнению автора, эти две области являются первоочередными в проведении Турцией своей причерноморской политики, поэтому в первую очередь на них стоит сосредоточить свое внимание.

Эта общая установка определяет актуальность нашего исследования и позволяет сформулировать его цель, направленную на рассмотрение базовых направлений внешней политики Турции, обуславливающих реализацию ее внешнеполитических установок в Черноморском регионе.

Соответственно, задачами нашего исследования являются:

1. Рассмотрение внешнеполитических установок Турции в Причерноморье в сфере международной безопасности.
2. Обозначение ее экономических программ и приоритетов в отношении стран Черноморского региона.
3. Анализ других направлений внешней политики Турции, таких как культура, обеспечивающих возможности ее сотрудничества в регионе.

Объектом исследования выступает совокупность внешнеполитических установок Турецкой Республики, а предметом – особенности их реализации в отношении государств Черноморского региона.

В соответствии с обозначенными задачами, первой рассматриваемой нами сферой внешней политики Турции является имеющая особенное значение в международных отношениях, а также наиболее исторически обусловленная область политики – это политическая и военная безопасность. Имея цель выстраивания позитивных отношений с государствами Причерноморья, Турция уделяет этому вопросу значительное внимание.

Кратко охарактеризуем основные направления этого сотрудничества. Наиболее простыми они являются с Болгарией и Румынией, так как их вступление в НАТО сделало вопрос об их стратегическом партнерстве с Турцией само собой разумеющимся. Также активное сотрудничество в сфере безопасности Анкара ведет с Азербайджаном. Одним из ключевых документов является подписанное в 2010 году соглашение «О стратегическом партнерстве и взаимопомощи» [Türkiye Cumhuriyeti..., 2010], обновившее предыдущее соглашение от 1994 года.

Немаловажным объектом взаимодействия Турции является Грузия. Основные направления работы с ней были определены «Договором о дружбе, сотрудничестве и добрососедстве» [Türkiye Cumhuriyet, Глазатов, 2011]. Кроме того, сотрудничество Турции с этими двумя странами в сфере безопасности осуществляется в формате трехсторонних встреч.

В контексте Черноморского региона сотрудничество Турции с Россией проявляется в направлении Южного Кавказа и отчасти Крыма. Одним из базовых документов их работы в области региональной безопасности является «Совместная декларация ...» [Совместная декларация..., 2009].

Наиболее сложной для политики турецкой безопасности является ситуация с Арменией, с которой у Турецкой Республики отсутствуют дипломатические отношения.

Стремление Турции занимать лидирующие позиции в Черноморском регионе выражается не только в формате дву- и трехсторонних отношений с государствами, однако и в активной региональной политике.

Например, еще в 1998 году была основана военно-политическая инициатива «Блэксифор». С 2001 года инициатива «Блэксифор» приобрела международный статус и была в первую очередь направлена на сотрудничество между черноморскими государствами. Начавшийся в 2013 году кризис на Украине и последовавшие за ним крымские события привели к принципиальному противоречию между странами-участниками «Блэксифор», и в итоге инициатива была завершена. Эта же судьба постигла начатую Турецкой Республикой в 2004 году операцию «Черноморская гармония», которая на сегодняшний день прекратила свою работу.

Еще одной важной инициативой стало основанное Турцией в 2000 году проведение «Форума Черноморского пограничного сотрудничества». В его рамках проводились ежегодные встречи представителей министерств внутренних дел, обсуждались вопросы обеспечения безопасности региона, прекращения наркотрафика, нелегальной миграции и другой форм незаконной деятельности [Форум Черноморского..., 2019]. В отличие от других инициатив «Форум Черноморского пограничного сотрудничества» проводится по сей день. Последнее, двадцатое его заседание прошло в октябре 2019 года. В его ходе председательство в инициативе было принято Украиной от Румынии. Однако на прошедшую встречу не была приглашена Российская Федерация, что можно расценивать как индикатор существующих в Черноморском регионе проблем в сфере безопасности.

Проводившиеся в последние годы инициативы Турции свидетельствовали о том, что она стремится реализовывать активную политику в сфере безопасности Причерноморья. Однако кризисные ситуации продолжают делать это направление внешней политики Турции сложным и неоднозначным.

Одним из наиболее важных конфликтов, повлекших трансформацию системы отношений в Черноморском регионе, а значит, и сферы черноморской безопасности Турции, является кризис на Украине, начавшийся в конце 2013 года, и присоединение Крыма к России.

Еще одним конфликтом, имевшим непосредственное отношение к региональной безопасности Причерноморья, в урегулирование которого Турция посчитала нужным включиться, был грузино-осетинский конфликт, произошедший в августе 2008 года на территории Грузии.

Также на действия Турции в сфере региональной безопасности влияют более долгосрочные и до сих пор не разрешившиеся конфликты, такие как Нагорный Карабах и Северный Кипр. В первом Турция поддерживает Азербайджан и имеет противоречия с Арменией [Erdoğan'dan Ermenistan'a..., 2015]. Ситуация с Северным Кипром, до сих пор не признанным государством, является одной из причин непризнания Турцией Южной Осетии и других территорий, имеющих отношение к Черноморскому региону.

Политика Турции в сфере безопасности в Черноморском регионе является важным и активно развивающимся ее направлением, однако присутствие проблем и противоречий в этой сфере остается значительным и в данный момент непреодолимым.

Вторым значимым направлением черноморской политики Турции является экономика, включающая в себя такие сферы работы, как торговля, транспорт, энергетика. Эта сфера является не менее важной, чем безопасность, так как уже в начале XXI века Турция достигла значительных результатов в развитии экономики и преобразовалась в экспортующее государство, планирующее к 2023 году войти в первую десятку экономик мира и увеличить объем экспорта до 500 млрд долл. [2023 Türkiye ihracat, 2012].

Экономическая политика Турции в Черноморском регионе может быть в первую очередь охарактеризована через ее товарооборот с Причерноморскими странами.

Согласно данным диссертации Н.С. Беляковой, общий товарооборот Турции с этими государствами за 2014 год составил 53,89 млрд долл., что соответствует 13,48 % от ее общего товарооборота [Белякова, 2015, с. 89].

Приведенные данные, даже не являясь самыми актуальными, показывают, что отношения Турции с Черноморскими странами характеризуются устойчивым наращиванием двустороннего оборота. По сравнению с 2003 годом, когда товарооборот Турции с этими государствами составлял 10,85 % от общего товарооборота страны, товарооборот в 2014 г. составил 13,5 % [Белякова, 2015, с. 89].

Еще одним важным направлением экономической политики Турции в Причерноморье являются транспортные проекты. Их создание связано с необходимостью транспортировать грузы в соседние страны с минимальными затратами. Развитию этого направления способствует географическое положение Турции, дающее основания выступать в роли транзитной территории в сфере энергетики и товарооборота. Для развития этой сферы Турция инициирует собственные проекты и принимает участие в международных.

Наиболее современным направлением экономической внешней политики Турции в Причерноморье является энергетика. Возросший интерес Турции к энергетическому сектору легко проследить в официальных документах. Соседство Турции с регионами и Ближнего Востока, и Каспийского моря, имеющими объемы запасов нефти и газа, составляющие порядка 70 % от мировых запасов, подтолкнуло турецкие власти к постановке новой цели – превращения Турцию в «энергетический коридор», за счет которого республика может обеспечивать и собственную энергетическую безопасность. В начале XXI века Турция смогла осуществить шаги для реализации этой цели.

На основе этого обзора можно утверждать, что сферы безопасности и экономики являются важными и, главное, влиятельными каналами усиления внешнеполитических позиций Турецкой Республики в Черноморском регионе. Однако кроме них есть еще одно направление международных отношений, которое Турция также успешно использует для распространения и закрепления своего влияния – это культура.

Особенно важным эта область взаимодействия стала после распада СССР, когда Турция получила возможность начать работу, направленную на новые тюркские государства. Например, основной целью Агентства по тюркскому сотрудничеству и развитию провозглашено развитие «экономических, коммерческих, технических, социальных, культурных и образовательных программ и проектов с тюркскими и другими близкими Турции странами» [Sayı 21124. Kanun Hükmünde..., 1992]. Сейчас представительства Агентства открыты в ряде стран Причерноморья. Посредством этой организации Турецкая Республика помогает национальным меньшинствам, проживающим в этих государствах [Faaliyet raporu..., 2013].

Еще одно важное направление культурной политики – это Центры турецкой культуры им. Ю. Эмре. Их цель – преподавание турецкого языка за рубежом, поддержка научных исследований. Сейчас эти Центры открыты во многих странах мира [Kurumsal..., 2020].

Также в 2010 году была создана правительенная программа «Турецкие стипендии», которыми могли воспользоваться школьники и студенты из пятидесяти стран мира, в том числе Причерноморья, включая Армению [Yurtdışı Türkler, Burs programları..., 2010].

Важным способом культурного влияния Турции можно назвать религиозное сотрудничество. В его рамках осуществляется «работа с соотечественниками и мусульманами, проживающим за рубежом...» [Tanıtım..., 2019], в том числе в Причерноморье.

В итоге стоит отметить, что и культурная политика является важным, хотя также неоднозначным и непростым направлением внешней политики Турции в Причерноморье.



В первую очередь она направлена на распространение ценностей турецкой культуры и поддержку близких Турции этнических и религиозных групп.

Подводя общий итог этой статье, можно сделать вывод, что внешняя политика Турецкой Республики в Черноморском регионе является важной составляющей ее общего политического курса. Она имеет проработанную и глубокую концептуальную основу, ориентирующую турецкие власти на утверждение турецкого международного статуса при сочетании этих целей с принципом «ноль проблем с соседями». Институциональная внешняя политика Турции подтверждает и реализует эти установки, находя свое выражение в программных положениях Партии сотрудничества и развития, а также в реальных шагах турецкой власти.

Тремя основными направлениями внешней политики Турции в Причерноморье являются безопасность, экономика и культура. Каждое из них имеет свои положительные результаты, свидетельствующие об эффективности причерноморской политики Турецкой Республики, а также проблемы и сложности, предполагающие ее дальнейшую активную работу в первую очередь в формате двустороннего сотрудничества с черноморскими субъектами.

Список литературы

1. Белякова Н.С. 2015. Роль и место черноморского региона во внешней политике Турецкой Республики на современном этапе: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.04. Москва, 142.
2. Глазова А.В. 2011. Внешнеполитические инициативы Турции на Южном Кавказе: успех или неудача? Проблема национальной стратегии. 1 (6): 72–73.
3. Краткая хронология миротворческой операции по принуждению Грузии к миру 7 августа 2008 г. URL: <http://archive.mid.ru/bdomp/ns-reuro.nsf/348bd0da1d5a7185432569e700419c7a/b700d6f9f6ff614ec325752e> 00504f75!OpenDocument (дата обращения: 21.07.2020).
4. Совместная декларация о продвижении к новому этапу отношений между Российской Федерацией и Турецкой Республикой и дальнейшем углублении дружбы и многопланового партнерства. URL: <http://archive.kremlin.ru/text/docs/2009/02/212886.shtml> (дата обращения: 27.07.2020).
5. Форум Черноморского пограничного сотрудничества. Государственная пограничная служба Украины. URL: http://dpsu.gov.ua/ru/static_page/361.htm (дата обращения: 27.07.2020).
6. 2023 Türkiye ihracat stratejisi ve eylem planı. Ekonomi Bakanlığı. URL: <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/06/20120613-31-1.pdf> (дата обращения: 21.07.2020).
7. Burs programları. Türkiye Bursları. URL: <http://www.turkiyeburslari.gov.tr/index.php/tr/turkiye-burslari/burs-programlari> (дата обращения: 02.07.2020).
8. Erdoğan'dan Ermenistan'a çağrı. URL: <http://www.milliyet.com.tr/erdogan-dan-ermenistan-a-cagri/siyaset/detay/2046199/default.htm> (дата обращения 04.07.2020).
9. Faaliyet raporu 2013. Türk işbirliği ve koordinasyon ajansı başkanlığı. URL: <http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/faaliyet-raporu-2013.pdf> (дата обращения: 17.07.2020).
10. Kasim K. 2008 Türkiye'nin Karadeniz politikası: temel parametreler ve stratejiler. Orta Asya ve Kafkasya Araştırmaları Dergisi (OAKA). Yıl. 3: 172–180.
11. Kırım'da düzenlenen referendum hk. №: 86, 17 Mart 2014. URL: http://www.mfa.gov.tr/no_-86_-17-mart-2014_-kirim_da-duzenlenen-referandum-hk.tr.mfa (дата обращения 21.07.2020).
12. Komsularla sıfır sorun politikamız. URL: <http://www.mfa.gov.tr/komsularla-sifir-sorun-politikamiz.tr.mfa> (дата обращения 17.07.2020).
13. Kurumsal. Yunus Emre Enstitüsü. URL: <http://www.yee.org.tr/turkiye/tr/kurumsal> (дата обращения: 03.07.2020).
14. Müşavirlikler. URL: <http://www2.diyonet.gov.tr/DisIliiskilerGenelMudurlugu/Sayfalar/Musavirlikler.aspx> (дата обращения: 03.07.2020).
15. Sayı 21124. Kanun Hükmünde Kararhane. Karar sayısı КНК/480. T.C. Resmi Gazete. URL: <http://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/21124.pdf> (дата обращения: 20.07.2020).

16. Tanitim. Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü. Diyanet İşleri Bakanlığı. URL: <http://www2.diyonet.gov.tr/DisIliiskilerGenelMudurlugu/Sayfalar/Tanitim.aspx> (дата обращения: 13.07.2020).
17. Türkiye Cumhuriyet ile Gürcistan Cumhuriyeti arasında dostluk, işbirliği ve iyi komşuluk anlaşması. URL: <http://www.basarmevzuat.com/dustur/kanun/5/0244/92-3430gurcu.htm> (дата обращения: 21.07.2020).
18. Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Ukrayna Bakanlar Kurulu Arasında Geliştirilmiş İşbirliği Ortak Eylem Planı, 2004 г. URL: <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2007/08/20070810-1.htm> (дата обращения: 02.07.2020).
19. Türkiye Cumhuriyeti ile Azerbaycan Cumhuriyeti Arasında Stratejik Ortaklık ve Karşılıklı Yardım Anlaşması. URL: <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2011/05/20110528M1-30-1.pdf> (дата обращения: 13.07.2020).
20. Yurtdışı Türkler ve akraba topluluklar Başkanlığı Teşkilat ve görevli hakkında kanun. Kanun № 5978. T.C. Resmi Gazete. URL: <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/04/20100406-1.htm> (дата обращения 21.07.2020).

References

1. Beljakova N.S. 2015. Rol' i mesto chernomorskogo regiona vo vnesnej politike tureckoj respubliki na sovremennom jetape [The role and place of the Black Sea region in the foreign policy of the Turkish Republic at the present stage] : dis. ... kand. polit. nauk: 23.00.04. Moskva, 142.
2. Glazova A.V. 2011. Vneshnepoliticheskie iniciativy Turcii na Juzhnom Kavkaze: uspeh ili neudacha? Problema nacional'noj strategii [Turkish Foreign Policy Initiatives in the South Caucasus: Success or Failure? The problem of national strategy]. 1 (6): 72–73.
3. Kratkaja hronologija mirovorcheskoy operacii po prinuzhdeniju Gruzii k miru 7 avgusta 2008 g. [A brief chronology of the peacekeeping operation to force Georgia to peace on August 7, 2008]. URL: <http://archive.mid.ru//bdomp/ns-reuro.nsf/348bd0da1d5a7185432569e700419c7a/b700d6f9f6ff614ec325752e> 00504f75!OpenDocument (data obrashhenija: 21.07.2020).
4. Sovmestnaja deklaracija o prodvizhenii k novomu jetapu otnoshenij mezhdu Rossijskoj Federacijei i Tureckoj Respublikoj i dal'nejshem uglublenii druzhby i mnogoplanovogo partnerstva [Joint Declaration on advancing to a new stage in relations between the Russian Federation and the Republic of Turkey and further deepening friendship and multifaceted partnership]. URL: <http://archive.kremlin.ru/text/docs/2009/02/212886.shtml> (data obrashhenija: 27.07.2020).
5. Forum Chernomorskogo pogranichnogo sotrudnichestva. Gosudarstvennaja pogranichnaja sluzhba Ukrayny [Forum of the Black Sea border cooperation. State Border Guard Service of Ukraine]. URL: http://dpsu.gov.ua/ru/static_page/361.htm (data obrashhenija: 27.07.2020).
6. 2023 Türkiye ihracat stratejisi ve eylem planı. Ekonomi Bakanlığı. URL: <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/06/20120613-31-1.pdf> (дата обращения: 21.07.2020).
7. Burs programları. Türkiye Bursları. URL: <http://www.turkiyeburslari.gov.tr/index.php/tr/turkiye-burslari/burs-programlari> (дата обращения: 02.07.2020).
8. Erdoğan'dan Ermenistan'a çağrı. URL: <http://www.milliyet.com.tr/erdogan-dan-ermenistan-a-cagri/siyaset/detay/2046199/default.htm> (дата обращения 04.07.2020).
9. Faaliyet raporu 2013. Türk işbirliği ve koordinasyon ajansı başkanlığı. URL: <http://www.tika.gov.tr/upload/oldpublication/faaliyet-raporu-2013.pdf> (дата обращения: 17.07.2020).
10. Kasim K. 2008 Türkiye'nin Karadeniz politikası: temel parametreler ve stratejiler. Orta Asya ve Kafkasya Araştırmaları Dergisi (OAKA). Yil. 3: 172–180.
11. Kırım'da düzenlenen referandum hk. №: 86, 17 Mart 2014. URL: http://www.mfa.gov.tr/no_-86_-17-mart-2014_-kirim_da-duzenlenen-referandum-hk.tr.mfa (дата обращения 21.07.2020).
12. Komşularla sıfır sorun politikamız. URL: <http://www.mfa.gov.tr/komsularla-sifir-sorun-politikamiz.tr.mfa> (дата обращения 17.07.2020).
13. Kurumsal. Yunus Emre Enstitüsü. URL: <http://www.yee.org.tr/turkiye/tr/kurumsal> (дата обращения: 03.07.2020).



14. Müşavirlikler. URL: <http://www2.diyanet.gov.tr/DislliskilerGenelMudurlugu/Sayfalar/Musavirlikler.aspx> (дата обращения: 03.07.2020).
15. Sayı 21124. Kanun Hükmünde Kararhane. Karar sayısı KHK/480. T.C. Resmi Gazete. URL: <http://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/21124.pdf> (дата обращения: 20.07.2020).
16. Tanıtım. Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü. Diyanet İşleri Bakanlığı. URL: <http://www2.diyanet.gov.tr/DislliskilerGenelMudurlugu/Sayfalar/Tanitim.aspx> (дата обращения: 13.07.2020).
17. Türkiye Cumhuriyet ile Gürcistan Cumhuriyeti arasında dostluk, işbirliği ve iyi komşuluk anlaşması. URL: <http://www.basarmeziyat.com/dustur/kanun/5/0244/92-3430gurcu.htm> (дата обращения: 21.07.2020).
18. Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Ukrayna Bakanlar Kurulu Arasında Geliştirilmiş İşbirliği Ortak Eylem Planı, 2004 г. URL: <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2007/08/20070810-1.htm> (дата обращения: 02.07.2020).
19. Türkiye Cumhuriyeti ile Azerbaycan Cumhuriyeti Arasında Stratejik Ortaklık ve Karşılıklı Yardım Anlaşması. URL: <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2011/05/20110528M1-30-1.pdf> (дата обращения: 13.07.2020).
20. Yurtdışı Türkler ve akraba topluluklar Başkanlığı Teşkilat ve görevli hakkında kanun. Kanun № 5978. T.C. Resmi Gazete. URL: <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/04/20100406-1.htm> (дата обращения 21.07.2020).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Демирель Нури, директор международной школы «Пан Азия», г. Бангкок, Таиланд, выпускник аспирантуры философского факультета Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Nuri Demirel, Head of Pan Asia International School, Bangkok, Thailand, graduate of the graduate school of philosophy of the V.I. Vernadsky Crimean Federal University