

*Давтян Д.В.,
кандидат социологических наук,
старший преподаватель кафедры социальных технологий
Институт экономики и управления, НИУ «БелГУ»
Россия, г. Белгород*

ТЕНДЕНЦИЯ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

*** Статья выполнена при финансовой поддержке РФФИ. Грант «Диагностика консолидационного потенциала ценности справедливости в реализации гражданского контроля в практике местного самоуправления» №17-33-01031-ОГН***

***Аннотация:** Автор рассматривает основную проблему проявления гражданского участия в местном самоуправлении. Также в статье говорится о необходимости взаимодействия власти с общественными объединениями. При проведении анализа автором выделена типология гражданской активности, согласно ее целям. Также в статье предложен ряд факторов, которые позволят повысить гражданскую активность.*

***Ключевые слова:** местное самоуправление, органы власти, органы местного самоуправления, гражданин, гражданская активность.*

***Annotation:** The author considers the main problem of the manifestation of civic participation in local government. The article also speaks about the need for the authorities to interact with public associations. During the analysis, the author highlighted a typology of civic activity, according to its goals. The article also suggests a number of factors that will increase civic engagement.*

***Key words:** local self-government, authorities, local self-government bodies, citizen, civic activity.*

В настоящее время для современного российского социума актуальным считается изучение проблемы гражданской активности и вовлеченности в деятельность органов местного самоуправления. Местное самоуправление, как элемент демократического государства и институтом гражданского общества, позволяет населению принимать участие в управлении своей жизнью. Поэтому развитость элементов местного самоуправления можно рассматривать как показатель уровня самоорганизации граждан и развития местных сообществ.

В современных условиях развитие государства опирается на принцип разделения властей, т.е. предопределяет тщательность разработки вопросов независимости, самостоятельности ветвей государственной власти и их взаимоотношений с органами местного самоуправления, функционирующими в рамках территориальных интересов населения.

Другими словами, органы местного самоуправления выступают реальным инструментом реализации интересов населения и форм непосредственного волеизъявления граждан.

Как отметил Л.А. Сипий в своей работе «...за последнее десятилетие концепция и реальность местного самоуправления постепенно укоренилась в российской политической действительности, несмотря на острые дискуссии в отношении места и будущего этого института в институциональном ландшафте страны» [2].

Местное самоуправление можно назвать как одну из гарантий самостоятельности гражданского общества и его самореализации. Следует упомянуть слова Д.В. Шибяевой, которая представила местное самоуправление как «...один из каналов реализации многочисленных интересов, которые отражают особенности индивидуального бытия части человеческого сообщества в конкретном месте его обитания...»[3].

Таким образом, можно определить, что основной целью деятельности органов местного самоуправления является решение вопросов по удовлетворению жизненных потребностей населения (бытовых, социальных, образовательных, медицинских и др.).

В современной России наблюдается «незрелость» институтов гражданского общества. Одной из главных причин этого выступает отсутствие четких механизмов взаимодействия власти с общественными объединениями, т.к. развитое гражданское общество является важнейшей предпосылкой построения правового государства и его равноправным партнером.

Сегодня многие органы местного самоуправления уже поняли, что сотрудничество с институтами гражданского общества полезно. Вместе с тем взаимодействие местной власти и жителей по факту не всегда осуществляется в достаточной мере и не всегда является эффективным. Такое положение дел обусловлено низкой гражданской активностью, недостаточной ответной готовностью граждан участвовать в формировании органов местного самоуправления, в решении вопросов местного значения, в общественно-политической жизни своих территориальных сообществ.

Согласно аналитическому отчету Всероссийского Совета местного самоуправления, гражданскую активность можно подразделить на несколько типов, в зависимости от ее целей [4]:

1. Иждивенческая активность.
2. Протестная активность.
3. Фиктивно-демонстративная активность.
4. Конструктивная активность.

Однако, как показывает исследование, созидательного участия граждан в настоящее время не наблюдается. В настоящее время существуют факторы, которые снижают уровень гражданской активности. Это, в первую очередь, недоверие граждан к органам местного самоуправления и восприятие их как бюрократического института; медленные темпы социально-экономического развития муниципальных образований; гражданский «инфантилизм»; урбанизация населения и разобщенность российского общества и др.

Таким образом, для того, чтобы повысить уровень развития гражданской активности в местном самоуправлении, целесообразным будет систематизировать факторы по следующим направлениям [4]:

1. Усовершенствовать систему местного самоуправления в стране, обеспечить местные органы власти необходимыми ресурсами и возможностями для поддержки общественной активности.

2. Укрепить правовое просвещение граждан, информирование их о возможностях участия в вопросах местного значения.

3. Воспитать граждан через СМИ, учебные заведения, систему акций на уровне муниципальных образований пропагандировать ценности гражданственности и социальной ответственности.

4. Создать в каждом муниципалитете системы по воспитанию новых лидеров местного самоуправления, которая будет включать как специальные программы обучения, так и политическую, консультационную, финансовую, организационную поддержку работы «новых лидеров».

5. Разработать рекомендации для муниципальных образований по созданию системы поддержки общественных инициатив.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Гражданская активность (инициатива) и общественный контроль на местном уровне. – Режим доступа: http://gov.cap.ru/Publication.aspx?gov_id=158&id=2537762.

2. Сипий Л.А. Некоторые проблемы гражданской активности в реализации права на участие в местном самоуправлении // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. Государство и право. Юридические науки. 2008. – Режим доступа: https://lib.herzen.spb.ru/text/siniy_29_65_292_297.pdf.

3. Шibaева Д.В. О некоторых проблемах реализации права граждан на осуществление местного самоуправления в Российской Федерации // Символ науки. – 2016. – №12-3(24). – С. 136-140.

4. Доклад Общественной палаты. Аналитический отчет Всероссийского Совета местного самоуправления. – Режим доступа: <http://rudocs.exdat.com/docs/index-205696.html>.