

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

Кафедра социальных технологий

**ПРОЕКТИРОВАНИЕ ЗДОРОВЬЕСБЕРЕГАЮЩЕЙ СРЕДЫ
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЕЖИ (НА ПРИМЕРЕ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД БЕЛГОРОД»)**

выпускная квалифицированная работа (магистерская диссертация)
студента заочной формы обучения направления подготовки 34.04.04

Государственное и муниципальное управление магистерской
программы «Управление проектами»

3 курса группы 09001680

Гриценко Сергея Александровича

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент, доцент кафедры
социальных технологий
Колпина Л.В.

Рецензент
начальник отдела организационно-
массовой работы ОГБУ
«Центр молодежных инициатив»
Бантюкова Е.С.

БЕЛГОРОД 2019

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ЗДОРОВЬЕСБЕРЕГАЮЩЕЙ СРЕДЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРОЕКТИРОВАНИЯ ЗДОРОВЬЕСБЕРЕГАЮЩЕЙ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЕЖИ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД БЕЛГОРОД»	32
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ЗДОРОВЬЕСБЕРЕГАЮЩЕЙ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЕЖИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	74
ПРИЛОЖЕНИЯ	80

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В настоящее время в состоянии здоровья населения сложились негативные тенденции, которые в значительной мере связаны с ведением нездорового образа жизни¹. По мере приближения экономики к социально ориентированной, происходит увеличение государственного вмешательства в общественный сектор. Доказано, что развитие хронических заболеваний у населения начинает формироваться в возрасте от 7 до 17 лет². А потому ведущим критерием качества проектирования здоровьесберегающей среды становится количество привлеченной молодежи к здоровому образу жизни³.

Вышесказанное предопределяет значимость теоретического осмысления качества здоровья молодежи как общественного блага, а также необходимость научного исследования факторов его повышения с учетом сложившихся тенденций⁴. При этом под здоровьесберегающей средой понимается окружающая среда, которая содействует физическому, духовному и социальному благополучию личности⁵.

Благополучие складывается из всех аспектов жизни человека: необходимо гармоничное сочетание социального, физического, интеллектуального, карьерного, эмоционального и духовного элементов. Наше внимание заострим на одном из этих элементов, а именно – физическом. В указанном контексте значимой проблемой является недостаточное количество проектов, которые бы позволяли улучшить физическое состояние молодежи средствами формирования здоровьесберегающей среды, преодолению которой посвящено наше исследование.

Степень изученности темы. Теоретические основы исследования

¹ Беляев Е.Н. Здоровая нация. М., 2014.

² Абакумов Н.Г. Как сделать страну здоровой. М., 2016.

³ Онищенко Г.Г. Развитие государства. М., 2014.

⁴ Зайцева Н.В. Роль здоровья населения в экономике. М., 2015.

⁵ Зборовский Г.Е. Здоровая нация. М., 2015.

здоровья молодежи в научной литературе раскрыты достаточно обширно в работах Е.П. Завгороднего, С.М. Игнатова, Л.А. Кириенко¹.

Анализ здоровьесберегающей среды среди молодежи дается в работах О.А. Ворониной, И.В. Дергуновой, А.И. Козинца, С.В. Королева, Д.С. Потапова, А.С. Ушкалова, З.А. Фардзиновой².

В центре внимания научных интересов Б.Р. Асадова; И.М. Бояршиновой, А.В. Вовендовой, А.В. Давыдовой находятся вопросы роли здоровьесберегающей среды молодежи в развитии городской среды³.

Проектирование здоровьесберегающей среды в муниципальных образованиях, а также специфика молодежной среды рассмотрена в работах Ю.Р. Вишневого, В.В. Окрепилова, Н.А. Шахиной⁴.

Проблема исследования обусловлена противоречием между необходимостью формирования здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи и недостаточным количеством проектов по ее формированию в городском округе «город Белгород».

Основная гипотеза данного исследования заключается в предположении, что недостаточно эффективное проектирование здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи на территории города Белгорода обусловлено слабой вовлеченностью населения, молодежи в этот процесс.

Объект исследования - проектирование здоровьесберегающей среды в муниципальном образовании.

¹ Игнатов С. Спорт залог здоровья. М., 2016; Кириенко Л. Развитие спорта среди молодежи. СПб., 2015; Завгородний Е. Здоровье молодежи. СПб., 2015.

² Воронина О.А. Молодая перспектива. М., 2017; Дергунова И.В. Валеология. М., 2014; Козинец А.И. Здоровье с рождения. М., 2015; Королева С.В. Молодежь и здоровый образ жизни. М., 2015; Потапов Д.С. Профилактика подростковых заболеваний. М., 2016; Ушаков А.С. Формирование здорового образа жизни у российских подростков. М., 2015; Фардзинова З.А. Как быть здоровым. М., 2015.

³ Асадов Б.Р. Роль молодежи в обществе. М., 2015; Бояршинова И.М. Здоровая молодежь – крепкое государство. М., 2014; Вовендова А.В. Сильное государство. Спб., 2015; Давыдова А.В. Молодежь России. Екатеринбург, 2014.

⁴ Окрепилова В.В. Проектирование в молодежной среде. М., 2016.; Вишневский Ю.Р. Роль проектирования в здоровом образе жизни. М., 2015; Шахина Н.А. Проектирование в городской среде. М., 2015.

Предмет исследования - процесс проектирования здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи в городском округе «город Белгород».

Цель – обосновать направления совершенствования процесса проектирования здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи в городском округе «город Белгород».

Реализация данной цели возможна посредством решения следующих **задач**:

1. Изучить теоретические основы проектирования здоровьесберегающей среды в муниципальном образовании.

2. Проанализировать практику проектирования здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи в городском округе «город Белгород».

3. Предложить проект улучшения здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи в городе Белгороде.

Теоретико-методологической основой исследования послужили работы отечественных ученых по проблемам формирования здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи (В.Д. Алехин, Д.В. Грачев, Л.П. Гаврилов, А.В. Андрейчинков, М.А. Каменских)¹.

Диссертационная работа также опирается на исследования отечественных специалистов в области проектирования, спорта, здоровьесбережения, таких как: Н.Ю. Бурнашева, С.Е. Дроботов, Е.М. Фирсов².

В качестве методов исследования при написании диссертационной работы использовались следующие: обобщение, системный и структурно-

¹ Степыко Д.Г., Грачева Д.В., Алехин В.Д., Александров Д.С., Фарзалиев Д.А. Перспективы развития проектного управления в сфере формирования здоровьесберегающей среды. М., 2017.

² Бурнашова Н.Ю., Гуреев И.Н. Роль физической культуры в формировании культуры здоровья и здорового образа жизни подрастающего поколения. М., 2014; Дроботов С.Е. Оценка эффективности управления физической культурой и спортом на федеральном и региональном уровне. М., 2014; Фирсов Е.М. Органы власти и молодежь. СПб., 2015.

функциональный анализ, наблюдение, анализ документов, социологический опрос.

Эмпирическая база включает в себя:

– нормативно-правовые акты Российской Федерации, а также Белгородской области, касающиеся вопросов формирования здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи и городских проектов по развитию спорта¹;

– результаты исследования отечественных ученых в области здоровьесберегающего проектирования²;

– результаты социологического опроса среди молодежи города Белгорода.

Научная новизна исследования состоит в том, что автором выявлены факторы, препятствующие эффективному проектированию здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи, к которым относятся: недостаточное количество знаний в области проектирования среды представителей органов муниципальной власти, недостаток финансирования, отсутствие постоянного взаимодействия с молодежью при проектировании здоровьесберегающей среды, а также недостаток мероприятий для молодежи в области формирования здоровьесберегающей среды.

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон РФ: Постановление Правительства в РФ от 04 декабря 2007 года № 329-ФЗ (ред. от 04.12.2007) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО): Указа Президента РФ от 24.03.2014 года № 172 (ред. от 10.07.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 07 августа 2009 года № 1101-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Муниципальная программа городского округа «Город Белгород» «Спорт для всех» на 2015-2020 годы: Постановление администрации города Белгорода от 12 ноября 2014 года // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Коробейников Н.Н. Что такое здоровьесбережение? М., 2015; Тушин. Г.И. Проектирование здоровой среды. М., 2016.

Основные положения, выносимые на защиту.

1. В муниципальных образованиях формирование системы проектирования здоровьесберегающей среды осуществляется за счет освоения служащими проектного метода управления, принятых программных документах развития сферы проектирования здоровьесберегающей среды. Здоровьесберегающая среда - окружающая и социальная среда, которая способствует достижению личности полноценного формирования, содействует ее физическому, духовному и социальному благополучию. Проектирование здоровьесберегающей среды – разработка и реализация проектов, направленных на создание здоровой социальной среды.

2. Администрация города Белгорода осуществляет проектное управление в деятельности, направленной на развитие проектирования здоровьесберегающей среды на основании нормативной и организационной базы управления. Проблемы, затрудняющие формирование здоровьесберегающей среды, обусловлены:

- низким качеством реализуемых проектов;
- недостаточно квалифицированными лицами, занимающимися проектным управлением;
- отсутствием взаимодействия между властью и молодежью в вопросах инициации и реализации проектов.

3. Совершенствование управления формирования здоровьесберегающей среды связано с реализацией проекта «Спортивная улица – спортивный город», что позволит лучше учитывать особенности и потребности молодежи в процессе формирования здоровьесберегающей среды, управлять их ожиданиями, а мероприятия сделать более зрелищными.

Практическая значимость заключается в возможности использования данных исследования и применения на практике рекомендаций в сфере проектирования здоровьесберегающей среды на территории города Белгорода проекта в деятельности управления физической культуры и спорта г. Белгорода.

Апробация результатов исследования. Материалы выпускной квалификационной работы прошли апробацию и были опубликованы в сборниках научных статей по результатам конференций.¹

Структура работы. Диссертационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы и приложений.

¹ Гриценко С.А. К проблемам развития физической культуры и спорта в Российской Федерации // Перспективы развития студенческого спорта : сборник научных статей Всероссийской с международным участием научно-практической конференции, Воронеж, 2015 г. / ВГИ ФК ; отв. ред. Г.В. Бугаев. Воронеж, 2015. С. 497-499; Гриценко С.А. Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации // Экономика и социум. 2019. № 1. URL: https://iupr.ru/domains_data/files/56/Gricenko%20S.A.pdf (дата обращения: 15.01.2019).

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ЗДОРОВЬЕСБЕРЕГАЮЩЕЙ СРЕДЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Логика проводимой в России реформы бюджетного процесса направлена на расширение использования проектного менеджмента в государственном управлении. В то же время существует ряд проблем, ограничивающих успешное применение проектного менеджмента в названной сфере. Среди этих проблем: отсутствие алгоритма взаимной увязки федеральных, региональных и муниципальных программ, потребность в критериях оценки соответствия мероприятий целям программы. Как метод решения указанных проблем предлагается использование системы сбалансированных показателей при определении целей и разработке мероприятий программ, а также применение субвенций для финансирования программ на муниципальном уровне, более активное участие экспертов на этапе разработки программ¹.

Проектирование - это конструирование индивидом, группой или организацией действия, направленного на достижение социально значимой цели и локализованного по месту, времени и ресурсам².

Проектирование включает в себя и прогнозирование и планирование, синтезирует прогнозирование, как форму предвидения тенденций развития, и планирование, как определение целей, выявление задач, сроков, темпов и пропорций развития того или иного явления, его реализации и претворения в интересах общества.

Сущность проектирования заключается в систематическом анализе и предвидении социальных процессов. Основными задачами проектной деятельности являются: анализ ситуации, т.е. всесторонняя социальная диагностика проблем и четкое определение их источника и характера; поиск

¹ Селиванов К.С. Физическая культура и спорт как объект публичного управления. 2017. № 7. URL: <http://naukarus.com/fizicheskaya-kultura-i-sport-kak-obekt-publichnogo-upravleniya> (дата обращения: 15.01.2019).

² Селезнев П.С. Управление социальными проектами. М., 2016. С. 96.

и разработка вариантов решений рассматриваемой проблемы (на индивидуальном и социальном уровнях) с учетом имеющихся ресурсов и оценка возможных последствий реализации каждого из вариантов; выбор наиболее оптимального решения (т.е. социально приемлемых и культурно обоснованных рекомендаций, способных произвести желаемые изменения в объектной области проектирования) и его проектное оформление; разработка организационных форм внедрения проекта в практику социальной работы и условий, обеспечивающих реализацию проекта в материально-техническом, финансовом, правовом отношениях¹.

Управление проектами включает в себя множество подходов и инструментов и базируется на следующих основных принципах:

- ориентированность на результат. Этот принцип определяется значением термина «проект». Проектное управление – это не просто качественный менеджмент, это целенаправленный комплекс взаимосвязанных действий.

- принцип «проектного треугольника». При управлении проектом следует руководствоваться взаимозависимостями между: сроками, бюджетом, качеством проекта. Изменение одного из факторов ведет к изменению других, что делает их как бы сторонами одного треугольника.

- учет жизненного цикла проекта. Жизненный цикл проекта начинается с формирования самой идеи о создании проекта и заканчивается в момент истечения указанного в проекте временного периода. Жизненный цикл проекта, как правило, завершается в момент начала жизненного цикла продукта, созданного в результате реализации проекта.

- процессный подход к управлению. Этот принцип предполагает оценку проекта как совокупность процессов, взаимосвязанных между собой и завершающихся промежуточными итогами в виде полуготовых изделий или важных документов. Этот подход позволяет проводить контроль выполнения проекта без так называемых «слепых зон».

¹ Луков В. Социальное проектирование. М., 2015. С. 204.

Проектирование социальных процессов направлено на внесение изменений в социальную среду человека. Оно в идеальной форме задает эти изменения, которые осуществляются последующей реализацией проекта. Социальное проектирование дает возможность оценить обоснованность прогноза, разработать научно обоснованный план социального развития.

Прогнозирование является составной частью процесса разработки социального проекта. В отрыве от проектирования прогнозирование теряет свой практический смысл. Социальное прогнозирование позволяет учитывать различные варианты движения и развития социальных систем. Выработка верных прогнозов позволяет сделать более совершенным управление, эффективным проектирование.

Внедрение проектного менеджмента в органах власти по всей стране само по себе является крупномасштабным проектом. Поэтому его реализацию также необходимо делить на последовательные этапы:

- организационный (формирование системы, распределение функций);
- методологический (разработка положений, регламентов и другой документации);
- технологический (создание общей для всех ОИВ информационной системы);
- обучающий (оценка и утверждение компетенций, обучение специалистов).

Сложности при введении в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления принципов проектного менеджмента возникают чаще всего по причине недостаточной гибкости и зарегулированности структур, отсутствия должным образом подготовленных специалистов и сопротивлении любым изменениям со стороны части работников на всех уровнях.

На современном этапе основными вызовами нововведениям являются:

- бюрократия и ориентированность на соблюдение всех необходимых формальных процессов, а не на достижение конечного результата;

- непонимание и нежелание изменений, инициируемых применением ПУ;
- неумение прогнозировать и работать на упреждение, проблемы начинают решаться только после их возникновения;
- концентрация полномочий, приводящая к преимущественно авторитарному стилю руководства, что подавляет инициативу сотрудников;
- недостаточная компетенция персонала для работы по замыслам и их отрицательная мотивация(дополнительная нагрузка часто без материального стимулирования).

Социальное проектирование – это проектирование социальных объектов, социальных качеств, социальных процессов и отношений. Проектирование социальных процессов направлено на внесение изменений в социальную среду человека. Оно в идеальной форме задаёт эти изменения, которые осуществляются последующей реализацией проекта¹.

В этом качестве социальное проектирование выступает своеобразной инженерной деятельностью, по ряду показателей идентичной деятельности по проектированию технических систем.

Социальное проектирование в качестве особого типа социально-инженерной деятельности оказывается одной из наиболее перспективных технологий использования социологического знания. В этом смысле оно представляет собой эффективное средство практического освоения всех видов научной информации.

Постановлением №1050 утверждено Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации и функциональная структура системы управления проектной деятельностью в Правительстве Российской Федерации². Положение устанавливает порядок реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям

¹ Астахов М. Управление проектированием. М., 2016. С. 146.

² Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 15 октября 2016 года № 1050 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

стратегического развития, которые определяет президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, и ведомственных проектов федеральных органов исполнительной власти. Оно дает регламентное описание процесса: как инициировать проекты, кто и как отвечает за их реализацию, кто и как контролирует результаты. Так, инициировать проекты могут заинтересованные органы власти, органы местного самоуправления, общественные объединения, научные и другие организации. Проектная инициатива должна решать задачи, поставленные хотя бы в одном из утвержденных основных направлений стратегического развития России, цели предлагаемого проекта должны быть измеримыми, а способы достижения адекватными, реализуемыми. Предлагаемые проекты должны количественно и качественно изменять социальную или экономическую сферу. На всех этапах подготовки проекта, его реализации и завершения производится мониторинг на разных уровнях. Его производят руководитель приоритетного проекта, проектный комитет, президиум Совета и федеральный проектный офис. Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам под председательством главы Правительства утверждает паспорта приоритетных проектов и программ. Он же принимает решение о запуске и завершении проектов, утверждает значимые результаты, принимает решение о прохождении ключевых контрольных точек и этапов и, наконец, оценивает, насколько они были успешны¹.

Поскольку проектный подход является эффективным способом управления, его применение целесообразно в решении задач разного уровня, в том числе, создания здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи в муниципальных образованиях.

¹ Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 15 октября 2016 года № 1050 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Следует отметить, что молодежь является движущей силой в развитии и становления государства. От того насколько она будет здоровой, будет зависеть будущее нашей страны. Создание здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи может стать одним из важных шагов в оздоровлении всей нации. Нормативно-правовая база, закрепляющая необходимость укрепления и здоровья, развития физкультуры и спорта, здоровьесберегающей среды закреплена в следующих актах¹:

- Федеральный закон №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Ст. 5 устанавливает права граждан на благоприятную среду обучения. Статья 26 предписывает приоритет профилактических мер в обеспечении здоровья, меры гигиенического обучения и воспитания в образовательных учреждениях, гигиеническую подготовку и аттестацию специалистов, характер деятельности которых связан с воспитанием и обучением детей.

Статья 28 устанавливает, что в образовательных учреждениях, независимо от организационно-правовых форм, должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства. Программы, методики и режимы воспитания и обучения, технические, аудиовизуальные и иные средства обучения и воспитания, а также учебники и иная издательская продукция допускаются к использованию при наличии санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии их санитарным правилам. Ответственность за соблюдение санитарных правил возлагается на должностных лиц, специалистов и работников образовательных учреждений.

¹ Лубышева Л.И., Загrevская, А. И., Передельский, А. А., Манжелей, И. В., Литвиненко, С. Н., Черепов, Е. А., Пешкова Н.В., Родионова М.А., Поливаев А.Г., Кондратьев А.Н., Базилевич, М. В. Спортизация в системе физического воспитания: от научной идеи к инновационной практике: монография. М., 2017. С. 11.

- Федеральный закон №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Здоровьесберегающая среда - окружающая и социальная среда, которая способствует достижению личности полноценного формирования, содействует ее физическому, духовному и социальному благополучию¹.

Благополучие складывается из всех аспектов жизни человека: необходимо гармоничное сочетание социального, физического, интеллектуального, карьерного, эмоционального и духовного элементов. Ни одним из них нельзя пренебрегать. Здоровье человека - это жизненная энергия, возможность творчески, умственно и физически трудиться, отдыхать, радостно жить, быть уверенным в себе и своем будущем.

- Физическое здоровье – при котором у человека имеет место совершенство саморегуляции функций организма, гармония физиологических процессов и максимальная адаптация к различным факторам внешней среды;

- психическое здоровье – это путь к интегральной жизни, не разрываемой изнутри конфликтами мотивов, сомнениями, неуверенностью в себе;

- социальное здоровье подразумевает социальную активность, деятельное отношение человека к миру.

Федеральным законом от 4 декабря 2007 года №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» установлены правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области проектирования здоровьесберегающей среды молодежи².

Поддержка развития проектирования здоровьесберегающей среды осуществляется следующим образом:

¹ Власова А.А. Физическая культура и спорт. М., 2016. С. 214.

² О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 04 декабря 2007 года № 329-ФЗ (ред. от 04.12.2007) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- целенаправленным финансированием из бюджетов всех уровней;
- привлечением частного капитала к финансированию проектирования здоровьесберегающей среды.

Формирование региональной политики в области проектирования здоровьесберегающей среды в значительной мере определяется современными условиями социально-экономического развития нашей страны. В частности, Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному собранию предложено:

- улучшить состояние здоровья российской нации, остановить рост наркомании; избавиться от детской преступности;
- снизить уровень преступности в стране, увеличить продолжительность жизни людей и преодолеть демографический спад.

Необходимо отметить, что политика муниципального образования в области проектирования здоровьесберегающей среды – это комплекс мероприятий, осуществляемых регионом, направленных на создание правовых, экономических и организационно-управленческих условий обеспечивающих удовлетворение потребностей различных категорий и групп населения в физкультурно-спортивной деятельности, в области здравоохранения, с учетом традиций, обычаев и экономического положения¹.

Основные направления политики муниципального образования в области проектирования здоровьесберегающей среды должны основываться на совместной деятельности физкультурно-спортивных организаций, органов и учреждений образования, здравоохранения, средств массовой информации, проектных офисов.

В число мероприятий по улучшению здоровьесберегающей среды могут входить: организация и проведение в учреждениях образования внеурочных занятий, в том числе спортивных соревнований и праздников, создание условий для занятия физической культурой и спортом по месту

¹ Швецов А.Н. Совершенствование региональной политики. М., 2016. С. 114.

жительства, увеличение количества разного рода спортивных школ, клубов, центров.

Целесообразно значительное увеличение числа общедоступных одноступенчатых (без предварительного отбора) соревнований по массовым видам спорта для всех возрастных групп населения (в трудовых коллективах, по месту жительства и отдыха, в учреждениях образования). Проведение массовых соревнований не должно быть самоцелью. Их главная задача вовлекать в спортивную соревновательную деятельность детей, подростков, молодежь, используя новые формы, проекты.

Под проектированием здоровьесберегающей среды в муниципальном образовании среды следует понимать деятельность, которая направлена на осуществление активного отдыха населения путем занятий физической культурой и спортом на местном уровне. Также это подготовка квалифицированных кадров по проектированию. (тренеров, ответственных за здоровьесберегающую среду, будущих преподавателей и учителей). Специалисты считают, что «муниципальная политика здоровьесберегающей среды – это процесс постоянного взаимодействия, во время которого местная администрация проводит соответствующую деятельность, направленную на реализацию в жизни тех решений политической власти, которые ведут к достижению определенных результатов и, как следует, к определенному социальному эффекту». В этом смысле у муниципальных властей, пожалуй, нет более действенных рычагов влияния на общество и личность, ибо именно эти личности и участвуют в осуществлении этой политики и используются ее результатами¹.

Регулирование проектирования здоровьесберегающей среды в муниципальных образованиях осуществляется по следующим направлениям: финансирование мероприятий в области проектирования, содержание физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружений, находящихся в

¹ Зуев В.Н., Логинов В.А. Нормативно правовое регулирование отечественной сферы физической культуры и спорта. М., 2015. С. 146.

собственности муниципального образования, обучение ответственных за проектирование здоровьесберегающей среды.

В соответствии с приоритетом развития массового участия проектной сберегающей среды населения в физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятиях, физическое воспитание детей дошкольного возраста, а также обучающихся в образовательных учреждениях составляет важнейшее направление социальной политики органов местного самоуправления. Поэтому последние при участии физкультурноспортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций реализуют программы, в которых предусматриваются мероприятия по повышению качества проектирования здоровьесберегающей среды, физического воспитания на основе обязательных нормативных требований физической подготовленности в дошкольных и иных образовательных учреждениях, детских оздоровительных, молодежных и спортивных лагерях. Расширение и реконструкция действующих спортивных сооружений, строительство новых спортивных сооружений для проведения физкультурно-оздоровительной работы, внедрению новых проектов и подготовки спортивных резервов, введение дополнительных учебных и внеучебных физкультурно-спортивных занятий в образовательных учреждениях, по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ в области образования и в области физической культуры и спорта¹.

Источниками финансирования развития проектирования здоровьесберегающей среды на муниципальном уровне являются средства местного бюджета, физкультурно-спортивных организаций, в том числе общественных физкультурно-оздоровительных объединений, образовательных организаций, учреждений здравоохранения, а также выручка от продажи билетов спортивных лотерей, благотворительные выручка от продажи билетов спортивных лотерей, благотворительные

¹ Передельский А.А. Физическая культура и спорт в муниципальном образовании. М., 2015. С. 120.

пожертвования юридических и физических лиц и другие поступления. Органы местного самоуправления также имеют право устанавливать льготы по налогам, сборам и платежам в местные бюджеты организаций, занимающихся проектированием здоровьесберегающей среды.

Проектирование здоровьесберегающей среды основывается на следующих принципах:

1) обеспечение права каждого на свободный доступ к проектированию здоровьесберегающей среды как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности;

2) единство нормативной правовой базы в области проектирования здоровьесберегающей среды в муниципальных образованиях;

3) установление государственных гарантий прав граждан в области здоровьесберегающей среды;

4) разрешение на право проектирования здоровьесберегающей среды;

5) обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся проектированием здоровьесберегающей среды;

6) содействие развитию проектирования здоровьесберегающей среды среди лиц с ограниченными возможностями;

7) содействие развитию всех видов и составных частей проектирования здоровьесберегающей среды, его социальной и образовательной функции.

Вопросы о сохранении здоровьесберегающей среды в муниципальном образовании на сегодняшний день стоят очень остро. В настоящий момент в муниципальных образованиях в условиях продолжающейся на протяжении длительного времени нестабильности развития проектирования видна устойчивая тенденция роста количества молодежи с ухудшением здоровья. Это подтверждает статистика, представленная ежегодно в государственных докладах «О здоровьесбережении молодежи в Российской Федерации». Статистика показывает, что около 89% молодежи имеют те или иные отклонения, а именно такие отклонения как отклонения в физическом и

психическом развитии, и только к практически здоровым относится лишь 11% молодежи¹. И причин этому может быть великое множество, но одной из ключевых является слабо развитое проектирование здоровьесберегающей среды у молодежи.

В настоящее время необходимо сохранить и восстановить лучшие традиции отечественного физкультурно-спортивного движения и продолжить поиск новых высокоэффективных физкультурно-оздоровительных и спортивных технологий, направленных на максимальное вовлечение всех слоев населения в активные занятия физической культурой и спортом. Наряду с имеющимися или предлагаемыми проектами формирования здоровьесберегающей среды, реформирования системы оплаты труда, модернизации образования необходимы поведенческие ориентированные программы, подкрепляющие и развивающие положительные тенденции и устремления людей к здоровому образу жизни, в частности к занятиям физкультурой и спортом с помощью внедрения новых технологий. Зарубежные аналоги поведенческих программ - "Джонсон и Джонсон", "Здоровье ради жизни", "Здоровое сердце", "Жизнь - будь в ней", "Тримминг 130" и т.д. У нас также было несколько таких проектов, эффективно действовавших на протяжении нескольких десятков лет. Среди них - Всесоюзный комплекс ГТО, система производственной физической культуры и т.д.².

Сложившаяся к настоящему времени тревожная ситуация в проектировании здоровьесберегающей среды в муниципальном образовании во многом обусловлена социальными причинами, в числе которых - недооценка оздоровительной, воспитательной и социально-экономической роли физической культуры и спорта, как со стороны государства, так и со

¹ Виленский М.Я., Горшков А.Г. Физическая культура и здоровый образ жизни молодежи. М., 2015. С. 211.

² Захаров А.К. Спорт как социальный институт в условиях глобализации М., 2014. С. 172-173.

стороны населения. Именно эта недооценка является проблемой, сдерживающей развитие проектирования здоровьесберегающей среды¹.

Если бы удалось добиться четкого понимания органам муниципальной власти, что проектирование здоровьесберегающей среды - необходимое и важнейшее условие нормального развития ума и тела, что физическая активность и занятия спортом улучшают качество жизни, снимают стрессовые состояния, повышают работоспособность и значительно поднимают уровень здоровья и работоспособности населения, то продолжительность жизни существенно возрасла.

Также важно понимать, что необходимо внедрять проектирование здоровьесберегающей среды в образовательные учреждения. Интенсивность учебного труда обучающихся очень высока, и это является одним из самых существенных факторов изменения, а именно ослабления состояния здоровья и роста числа различных отклонений в состоянии организма. Причинами разных отклонений являются как малоподвижный образ жизни (гиподинамия), так и нарастание и накапливание отрицательных эмоций без дальнейшей перезарядки, в том числе физической разрядки, из-за чего происходит развитие различных заболеваний. Очень важно на муниципальном уровне заниматься разработкой проектов, которые бы позволили уменьшить число заболеваний, развивавшихся из-за неправильного учебного процесса².

Научный интерес к проектированию здоровьесберегающей среды в муниципальном образовании в наши дни достаточно велик. Это обусловлено тем, что здоровье и отношение к своему здоровью молодежи играет одну из важнейших ролей.

Изучив вопросы теории и практики здоровьесбережения среди молодежи, было обнаружено, что неизученно влияние проектирования на

¹ Конова Т.А. Менеджмент спортивных и физкультурно-оздоровительных организаций. 2017. С. 192.

² Леньков Р.В. Социальное прогнозирование и проектирование. М., 2017. С. 102.

формирование здоровьесберегающей среды, хотя сама идея постулируется в следующих противоречиях:

- между острой необходимостью в согласованных действиях органов муниципальной власти по проектированию здоровьесберегающей среды с молодежью;

- между огромной значимостью данной проблемы создания здоровьесберегающей среды муниципального образования для дальнейшего разностороннего развития личности молодежи;

- между возможными положительными возможностями проектирования здоровьесбережения в городской среде развитии всех ее участников и недостаточной разработанностью и проработанностью этой проблемы в науке и др.

Зарубежные специалисты считают, что проектирование здоровьесберегающей среды в муниципальных образованиях - это процесс постоянного взаимодействия, во время которого местные органы власти проводят соответствующую деятельность, направленную на решение проблем в проектировании комфортной здоровьесберегающей среды прислушиваясь к мнению населения¹.

Говоря о проектировании здоровьесберегающей среды, следует иметь в виду, что спортивная деятельность в кругах молодежи играет огромную роль. Специалисты называют следующие преимущества организации проектирования спортивной деятельности в муниципальном образовании:

- улучшение здоровьесберегающей среды от регулярного занятия спорта;

- написание новых проектов, позволяющих улучшать городскую среду ;

- повышение компетенций у людей, занимающихся организацией здоровьесберегающей среды в муниципальном образовании.

¹ Митяева А.М. Здоровьесберегающие педагогические технологии. М., 2014. С. 125.

Развитие спортивного проектирования на местах имеет большое значение в формировании здоровьесберегающей среды у молодежи. Анализ опыта многих регионов и городов, в том числе и различных стран показывает, что проектирование здоровьесберегающей среды связанной со спортом во многом зависит от принятия решений относительно форм собственности спортивных сооружений, условий их эксплуатации и предоставления оздоровительных услуг. Также не маловажным является то, что даже при наличии качественных спортивных сооружений, молодежь не спешит в них заниматься, поскольку отсутствуют интересные проекты, которые бы замотивировали молодежь к занятию спортом, отсюда страдает и все здоровьесберегающая среда. Как правило, средства, выделяемые правительством страны в регионы на формирование здоровьесберегающей среды, используются не эффективно. Одной из причин является отсутствие внедрения современного проектирования, которое бы позволило вовлечь молодежь в здоровьесберегающую среду с помощью новых современных проектов, ведь практически все мероприятия спортивной направленности уже не интересны из-за устаревшего формата проведения¹.

В связи с тем, что проектирование здоровьесберегающей среды в части спорта является универсальным средством укрепления здоровья, в работе органов муниципального образования основное внимание следует уделить тем направлениям здоровьесберегающей среды, которое обеспечит максимальное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом с помощью новых форм проектирования. Такими формами являются:

- организация проектов на популяризация здорового образа жизни по месту жительства;
- внедрение проектов в детский спорт;

¹ Ботагариев Т. Инновационные технологии в физической культуре учащейся молодежи. Изд-во: LAP. М., 2015. С. 295.

- проектирование новых социально значимых физкультурно-спортивных мероприятий в муниципальных образованиях;

Настоящая система проектирования здоровьесберегающей среды, сохранившаяся с советских времен, неэффективна в новых социально-экономических условиях.

Сегодня основная нагрузка в организации здоровьесберегающей среды по месту жительства приходится на детско-юношеские клубы, которые зачастую используют устаревшие формы работы в связи с пожилым возрастом тренеров. Молодые специалисты, которые обладают навыками проведения новых мероприятий (проектов), не идут работать в детско-юношеские клубы в связи маленькой зарплатой и это также большая проблема.

Одной из наиболее приоритетных задач по формированию здоровьесберегающей среды является внедрение новых проектов по профилактике вредных привычек. Минимизация вредных привычек является одним из определяющих факторов в проектировании здоровьесберегающей среды среди молодежи. Так, если табакокурение и употребление спиртных напитков не редкость среди молодежи школьного возраста, то в студенческой среде на первый план выходит распространение наркотиков. Как показали социологические исследования 2011 года, проведенных в 16 вузах Москвы, пробовали наркотические средства 40% студентов, а 25% из этого числа употребляют регулярно¹. Объяснений такой статистике много, одной из которых является то, что методы профилактики борьбы с вредными привычками устарели. Молодежи не реагирует на плакаты и страшные картинки о вреде курения, алкоголя, наркотиков. Внедрение проектирования здоровьесберегающей среды позволит разработать новые методы по борьбе с вредными привычками. Для этого необходимо организовывать и проводить

¹ Тихомиров Д.А. Демографический кризис и проблемы здоровья российской молодежи. М., 2013. С. 168.

интересные для молодежи спортивные мероприятия, которые будут отвечать их запросам и пожеланиям.

Развитие проектирования здоровьесберегающей среды в муниципальных образованиях является одним из основных направлений социальной политики государства. Проектирование здоровьесберегающей среды обладает высоким политическим потенциалом и способно выполнить различные функции в муниципальных образованиях: формирование внутреннего и внешнего образа государства, развитие проектирования, а также приобщение к здоровому образу жизни.

Основные направления изменения проектирования здоровьесберегающей среды в муниципальном образовании:

Физкультурно-спортивным организациям совместно с органами образования, здравоохранения и средствами массовой информации создать систему физкультурного образования для всех социально-демографических групп населения. Повышенное внимание уделено физическому воспитанию в молодых семьях. Следует создать необходимые условия и предпосылки для самостоятельных физкультурных занятий.

Внимание учреждений образования следует сосредоточить на внеурочных формах занятий. Необходимо проводить больше и с большим охватом учащихся спортивных соревнований, праздников, мероприятий на удлиненных переменах, туристических походов. Следует создать условия для занятий по месту жительства, стимулировать самостоятельные занятия в парках, дворах, дома, увеличивать число спортивных школ, клубов, центров.

Приоритетными должны стать программы развития физической культуры и спорта среди инвалидов, детей-сирот, «трудных» подростков, а также специальные программы, направленные на преодоление наркомании, алкоголизма, курения и других вредных привычек.

Проведение массовых соревнований не должно быть самоцелью. Их главная задача – стимулировать стремление людей к ежедневным физкультурно-спортивным занятиям, вовлекать в соревновательную

деятельность новые слои населения, прежде всего детей, подростков, молодежи.

Необходимо проводить обучение по проектированию среди лиц, занимающихся развитием здоровьесберегающей среды.

Внедрять новые проекты по реализации здоровьесберегающей, при этом убирать устаревшие и не актуальные практики.

Следует переориентировать деятельность региональных и местных физкультурно-оздоровительных государственных учреждений и общественных организаций с развития спорта высших достижений преимущественно на массовое развитие физической культуры, спорта и туризма.

Необходимо обеспечить подготовку специалистов высокой квалификации применительно к основным видам их будущей профессиональной деятельности. Создать в образовательных учреждениях высшего образования кафедры и факультеты по подготовке специалистов проектирования здоровьесберегающей среды. Следует также обеспечить подготовку, переподготовку и стимулирование деятельности общественных организаторов (волонтеров), оказывать им постоянную помощь в работе¹.

Для эффективного развития проектирования здоровьесберегающей среды необходимо создать единое информационное пространство. Следует создать региональные и локальные информационное пространство. Следует создать региональные и локальные информационные системы, разработать пропагандистские и информационные технологии по основным видам деятельности отрасли, в том числе путем использования практики грантов по социальным программа, предоставляемых на конкурсной основе средствами массовой информации.

Пропаганда здоровьесберегающей среды должны адресоваться непосредственно человеку, убедительно показывать приоритетное значение

¹ Николаева А.А. Совершенствование процессов проектного управления в Российской Федерации // Интернет-журнал Науковедение. 2014. № 3 (22). С. 1-6.

физической культуры и спорта в воспитании, профилактике болезней, продлении активного долголетия, в борьбе с наркомание, курением, употреблением алкоголя, другими негативными явлениями, разработке новых форм. Задача средств массовой информации – повышать у людей интерес к проектированию, раскрывать гуманистические ценности здоровьесбережения.

Если говорить о проблемах крупномасштабных, то здесь серьезная проблема для сферы проектирования – отток за рубеж квалифицированных специалистов, тренеров, спортсменов. Это обусловлено, с одной стороны, высоким уровнем подготовленности наших специалистов, тренеров и спортсменов, востребованностью их на мировом уровне, а с другой – отсутствием условий для полноценной работы в городах нашей страны.

Также за последние годы в несколько десятков раз снижены объемы отечественного производства спортивных товаров. В стране остро ощущается нехватка, доступного для большинства населения, спортивного инвентаря и оборудования.

Попробуем изучить ситуацию, складывающуюся в муниципалитетах. Экономическое положение большинства муниципалитетов примерно одинаковое. Различия обусловлены лишь тем, что муниципалитетам с большим количеством населения выделяются большие объемы субвенций и дотаций из вышестоящих бюджетов. Проблемы маленьких городов в сфере развития проектирования здоровьесберегающей среды схожи.

Для развития проектирования здоровьесберегающей среды в муниципальных образованиях, на наш взгляд, важным является как раз внедрение проектирования в детско-юношеский и студенческий спорт. Многочисленные исследования, проведенные в последние десять лет, свидетельствуют, о том, что около 50% студентов российских вузов имеют отклонение в состоянии здоровья. Гиподинамический режим образовательной и повседневной деятельности студенческой молодежи, высокие интеллектуальные нагрузки и нервно- психические напряжения в

период учебного процесса и многое другое приводят к числу заболеваний на старших курсах. Оптимальный двигательный режим – важнейшее условие здоровья молодежи. С каждым годом увеличивается число учащихся и студентов, отнесенных по состоянию здоровья к специальной медицинской группе, так как долгими годами не осуществлялось внедрение новых проектов в занятия¹.

В настоящее время, наиболее важным направлением модернизации физической культуры студенческой молодежи на наш взгляд является внедрение проектирования здоровьесберегающей среды, способствующих улучшению здоровья студентов.

Недостатки физического воспитания и развития здоровьесберегающей среды среди подростков, детей и молодежи объясняются комплексом нерешенных вопросов, среди которых слаборазвитая материально-техническая база; ограниченный объем учебного времени, отведенного на обязательные занятия по физическому воспитанию; издержки в профессиональной подготовке педагогических кадров, в содержании и формах физкультурно-оздоровительной работы, особенно среди дошкольников; ориентация педагогической деятельности на количественные показатели; несогласованность действий органов народного образования, здравоохранения, физической культуры и спорта².

Вместе с тем, проектирование здоровьесберегающей среды необходимо закладывать в детские годы. Ухудшающееся здоровье молодого поколения диктует необходимость заняться этой проблемой безотлагательно. Сновные усилия должны быть направлены на:

- повышение ответственности родителей за здоровьесбережение детей;

¹ Копейкина Е.Н. Построение процесса физического воспитания. М., 2016.

² Капранов С.В. Влияние занятий физкультурой и спортом на состояние здоровья школьников промышленного города. 2013. № 8. С. 36.

- поиск и рациональное использование целевых и спонсорских финансовых возможностей в интересах развития проектирования здоровьесберегающей среды;
- совершенствование программно-методического и организационного обеспечения проектирования в учебных заведениях;
- внедрение новых эффективных форм организации занятий;
- создание индустрии недорогих, но практичных и гигиеничных товаров и тренажеров для занятий физической культурой;
- создание при образовательных учреждениях комплексных физкультурно-спортивных центров, включающих спортивный зал, бассейн, плоскостные сооружения.

Важно исправить допущенные ошибки и включить проектирование здоровьесберегающей среды в базисный учебный план образовательных учреждений как муниципальный компонент. Физическое воспитание должно реализовываться через проектные формы занятий; дополнительные (факультативные) занятия, в том числе с учащимися, имеющими отклонения в состоянии здоровья; через физкультурно-оздоровительные мероприятия в режиме дня; внеклассные, внеакадемические формы занятий (спортивные секции, занятия в спортивных школах, самостоятельные занятия); спортивно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия.

Вместе с тем, в настоящее время имеется ряд проблем, влияющих на развитие проектирования здоровьесберегающей среды и требующих неотложного решения:

- низкий процент молодежи, регулярно занимающейся физической культурой и спортом, а также недостаточный охват детей, подростков и молодёжи в возрасте от 6 до 15 лет, занимающихся в системе учреждений дополнительного образования спортивной направленности. Причинами сложившейся ситуации являются: узость сети спортивной школы, ограниченность площадей, необходимых для занятий физической культурой и спортом, недостаточное, даже для занятий на уроках физкультуры,

количество необходимого спортивного инвентаря и оборудования, слабость спортивной базы;

- другой причиной является недостаточное количество тренеров-преподавателей и специалистов по проектированию здоровьесберегающей среды. Основной причиной складывающейся ситуации является то, что в штатах муниципалитетов наличие таких должностей не предусмотрено, а учителя физической культуры не мотивированы на расширение своей деятельности, имеющей высокую социальную значимость, за стенами учебных заведений;

- недостаточная сеть спортивных сооружений и объектов, ограниченные возможности их материально-технической базы.

Исходя из вышеизложенного, деятельность органов муниципальной власти по решению обозначенных проблем должна быть в перспективе направлена на:

- развитие проектирования детско-юношеского здоровьесбережения за счёт расширения сети имеющегося учреждения дополнительного образования спортивной направленности, укрепления и развития его материально-технической базы;

- обеспечение подготовки и привлечения в муниципалитеты квалифицированного тренерско-преподавательского состава и стимулирования их трудовой деятельности в области проектирования здоровьесберегающей среды.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Здоровьесберегающая среда представляет собой окружающую и социальную среду, которая способствует достижению личности полноценного формирования, содействует ее физическому, духовному и социальному благополучию.

2. Потенциал формирования здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи на местном уровне заложен в Федеральных

законах «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

3. Проектирование - это конструирование индивидом, группой или организацией действия, направленного на достижение социально значимой цели и локализованного по месту, времени и ресурсам.

Социальное проектирование – это проектирование социальных объектов, социальных качеств, социальных процессов и отношений. Проектирование социальных процессов направлено на внесение изменений в социальную среду человека. Оно в идеальной форме задаёт эти изменения, которые осуществляются последующей реализацией проекта. Существует четыре элемента проектного управления: работа, ресурсы, результаты и риски. Факторами, определяющими его эффективность, являются: эффективность инвестиций, эффективность бюджета и эффективность участия в реализации проекта структур, как самой организации, так и более высокоуровневых.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРОЕКТИРОВАНИЯ ЗДОРОВЬЕСБЕРЕГАЮЩЕЙ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЕЖИ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД БЕЛГОРОД»

Городской округ «Город Белгород» – муниципальное образование в составе Белгородской области, ее областной и административный центр. Население городского округа – 391 тысяч человек¹. В городе Белгороде сформированы органы местного самоуправления, и представлены администрацией города, которая выполняет исполнительские функции; городским советом – выполняющим представительскую функцию; контрольно-счетной палатой – на которую возложена обязанность по контролю деятельности органов местного самоуправления².

Проектное управление в городе Белгороде осуществляется следующим образом.

Решение об отнесении структурного подразделения администрации города Белгорода к проектному или процессному принимает руководитель соответствующего структурного подразделения на основании его функциональных задач и следующих критериев:

- участие работников в проектах иных структурных подразделений или государственных органов либо в проектах, координирующим органом которых является структурное подразделение администрации города Белгорода;

- преобладание в деятельности работников структурного подразделения постоянных функций, повторяющихся операций либо разовых задач, поручений;

¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области (Белгородстат) // Численность населения Белгородской области. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/ (дата обращения: 04.01.2019).

² О принятии Устава городского округа «Город Белгород» : решение Белгородского городского Совета депутатов от 29 ноября 2005 года № 197 // Справочно–правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Регион. вып. Белгородская область».

- осуществление структурным подразделением деятельности преимущественно в рамках порядков и процедур, утвержденных на федеральном или областном уровне либо не закреплённых нормативными правовыми актами;

- осуществление структурным подразделением относительно конечных результатов проектов, в которых участвуют его работники, преимущественно вспомогательных или обеспечивающих функций либо работ проектов;

- использование результатов проектов, реализуемых структурным подразделением, преимущественно соответствующим структурным подразделением либо иными структурными подразделениями.

Решение оформляется правовым актом администрации города Белгорода, проект которого готовится отделом проектной деятельности управления организационно-контрольной и аналитической работы администрации города Белгорода. Изменение решения об отнесении структурного подразделения к проектному или процессному инициируется структурным подразделением путем направления в отдел проектной деятельности соответствующей служебной записки с его обоснованием.

Управление проектами состоит из четырех этапов жизненного цикла проекта:

- инициация проекта;
- планирование проекта;
- реализация проекта;
- закрытие проекта.

Проектная документация, подготавливаемая на всех этапах жизненного цикла проекта, оформляется по формам и в соответствии с организационно-методической документацией, утвержденными правовым актом администрации города Белгорода. Отделом проектной деятельности осуществляется проверка проектной документации на соответствие требованиям, установленным в положении об управлении проектами.

Началом этапа инициации проекта является инициативная заявка по вопросу открытия проекта, которая направляется инициатором проекта в отдел проектной деятельности. Инициатор проекта может выступать с предложением об открытии проекта как по собственной инициативе, так и в связи с исполнением своих должностных обязанностей или поручений вышестоящего руководства. Отдел проектной деятельности осуществляет регистрацию инициативной заявки по вопросу открытия проекта в АИС "Проектное управление".

Проекты, инициированные на основании поручений главы администрации города Белгорода, заместителей главы администрации города, могут регистрироваться в АИС "Проектное управление" без наличия инициативной заявки по вопросу открытия данных проектов.

Администрация города Белгорода определяет целесообразность открытия и реализации проекта в соответствии с идеей, изложенной в инициативной заявке, при положительном результате выступает в роли координирующего органа проекта и назначает куратора и оператора мониторинга проекта, а также по согласованию с подведомственными организациями или хозяйствующими субъектами(при совместной реализации проекта) определяет исполнителя и заказчика проекта.

Отдельными органами в составе администрации города, ответственным за развитие проектирования здоровьесберегающей среды на территории городского округа, являются управление физической культуры и спорта, а также служба охраны здоровья.

Управление сферой физической культуры и спорта в городе Белгороде осуществляется в рамках федерального, и регионального законодательства, а также в рамках муниципального нормативного регулирования.

Согласно Федеральному закону от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на

территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

- определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;

- популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

- организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

- утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

- организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

- содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

- осуществление контроля над соблюдением организациями, созданными муниципальными образованиями и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований полномочий;

- проектирование здоровьесберегающей среды населения¹.

В целях проектирования здоровьесберегающей среды для молодежи и массового привлечения различных социальных групп молодежи города Белгорода к ведению здорового образа жизни необходима реализация комплекса мер среднесрочного характера с учетом интересов населения города, местных исторических, природно-климатических и иных традиций и особенностей.

Основными направлениями работы с молодежью города Белгорода можно определить развитие физической культуры и массового спорта в образовательных учреждениях, по месту жительства, в трудовых коллективах, развитие адаптивной физической культуры, развитие неформальных спортивных направлений, развитие детско-юношеского спорта и системы подготовки спортивного резерва. Приоритетными направлениями в работе муниципального образования город Белгород следует считать необходимость обеспечения непрерывности и преемственности программ физического воспитания, последовательную реализацию системы физического воспитания и развития человека в различные периоды его жизни.

Управление является органом исполнительной власти области. Задачи управления:

- осуществление обеспечения государственной политики в сфере физической культуры и спорта на территории Белгорода;
- усиление роли физической культуры и спорта в укреплении здоровья и повышении трудовой активности населения, формирование здорового образа жизни и организация активного отдыха населения города;
- разработка проектов по формированию здоровьесберегающей среды;
- пропаганда массовой физической культуры и спорта, здорового образа жизни, основ знаний о физической культуре и спорте.

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 4 декабря 2007г. № 329-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Функции управления: мониторинг состояния физической культуры и спорта на территории области, разработка с участием государственных и общественных органов государственных программ в сфере общих вопросов физической культуры и спорта, обеспечение их осуществления; координация деятельности органов физической культуры и спорта муниципальных образований области, общественных организаций, оказание им организационной и методической помощи; организация и проведение областных спортивно-массовых мероприятий, формирование спортивных сборных команд области для участия во всероссийских и международных соревнованиях¹.

Основными задачами Отдела физкультурно-массовой работы являются:

- формирование здорового образа жизни среди различных слоев населения города;
- привлечение широких слоев населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

Большое внимание в управлении уделяется программе организации внеклассной работы по формированию здоровьесберегающей среды в общеобразовательных школах. Для большего охвата школьников реализуют мероприятия в рамках проведения всероссийских соревнований: «Мини-футбол в школу», «Российский азимут», «Кросс наций», спартакиада школьников и т.д. Проводят работу по направлению создание спортивных клубов в образовательных учреждениях, создают в районах города систему, направленную на проведение физкультурно-спортивных мероприятий среди школьников по направлению сдачи системы нормативов «Готов к труду и обороне». Привлечение молодежи города к принятию участия в систематических занятиях физической культурой подразумевает создание

¹ Об утверждении Положения об управлении физической культуре и спорту администрации города Белгорода : решение Белгородского городского Совета депутатов от 26 сентября 2006 года № 343 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Регион. вып. Белгородская область».

необходимых условий по месту их жительства. Открытые спортивные сооружения, которые находятся в шаговой доступности, пользуются популярностью, они способны привлечь существенное количество людей различного возраста. Достижение обеспечения доступности занятий физической культурой для работников организаций требует объединения действий органов муниципальной власти, работодателей и общественности, а также внедрения эффективных механизмов организации, ресурсного обеспечения¹.

Ниже представлена градация на основании учета степени личностных возможностей и потребностей:

- группа молодых людей, которая отличается повышенными требованиями к стандарту жизни и обеспечения, а также проявлением собственных лидерских и гражданских качеств (13-15 %);

- группа молодых людей, которая готова к трудовой деятельности, которая необходима для обеспечения стандартного уровня потребления, которые приспособились к современной ситуации (40-43 %);

- группа молодых людей, которые переживают временные трудности, но имеют жизненную хорошую перспективу (33-35 %);

- группа молодых людей, которая стабильно находится в жизненной трудной ситуации и не имеющая перспективы в жизни (5-7 %)².

Оценкой эффективности деятельности Управления в сфере проектирования здоровьесберегающей среды могут служить достигнутые значения показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2017 год. На основании данных материалов администрации городского округа «Город Белгород» заняла третье место из трех в первой группе (группа городских округов Белгородской области), что позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования деятельности по

¹ Каменских М. А. Повышение конкурентоспособности региона на основе организации инновационной инфраструктуры. 2013. № 2. С. 38.

² Данная информация содержалась во внутриведомственных отчетах, доступ к которым был получен во время трудовой деятельности в администрации города Белгорода.

управлению развитием физической культуры и спорта, а также проектированию здоровьесберегающей среды в городе Белгороде¹. Основной причиной таких результатов выступает незаинтересованность молодежи к участию в проектах, мероприятиях, поскольку формат их проведения сильно устарел. Проекты инициируются без учета потребности молодежи.

Проектированию здоровьесберегающей среды управлением физической культуры и спорта отводится важная роль в формировании и укреплении здоровья, пропаганде здорового образа жизни и профилактике вредных привычек, что особенно актуально для молодежной среды. Большое внимание уделяется укреплению материально-спортивной базы, совершенствованию работы с физкультурными кадрами, поиску и внедрению новых форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, росту спортивного мастерства белгородских спортсменов и команд.

Муниципальная услуга «Организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа» Город Белгород» предоставляется уполномоченным органом местного самоуправления – управлением по физической культуре и спорту администрации города Белгорода (далее – Управление).

Непосредственно в предоставлении муниципальной услуги задействован сектор массовой физкультурно-оздоровительной работы Управления.

Результат предоставления муниципальной услуги – проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа «Город Белгород», а также инициация новых проектов.

Муниципальная услуга предоставляется в соответствии со сроками, предусмотренными календарным планом официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий городского округа

¹ Оценка достигнутых значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2017 год. URL: https://www.belregion.ru/activity/monitoring_effectiveness/activities_subjects.php (дата обращения: 04.01.2019).

«Город Белгород» и официальными положениями о проведении физкультурно-оздоровительных, спортивных мероприятий и реализации проектов.

В городе Белгороде действует Стандарт качества муниципальной услуги «Организация и проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, проектов городского округа для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта».

Должностные лица, ответственные за организацию работы по предоставлению муниципальной услуги, несут персональную ответственность за соблюдение порядка предоставления муниципальной услуги, за действия (бездействие) и решения, принимаемые в ходе предоставления муниципальной услуги¹.

Текущий контроль за предоставлением муниципальной услуги осуществляется путем проведения проверок полноты и качества предоставления муниципальной услуги, соблюдения и исполнения специалистами Управления положений административного регламента и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, выявления и обеспечения устранения выявленных нарушений, рассмотрения, принятия решений и подготовки ответов на обращения заявителей, содержащие жалобы на действия (бездействие) специалистов Управления, участвующих в предоставлении муниципальной услуги.

Требует дальнейшего развития и совершенствования работа в микрорайонах города по популяризации активных форм организации досуга, здоровьесберегающей среды. В связи с этим следует продолжить реализацию системных мер по более эффективному использованию потенциальных

¹ Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа «Город Белгород»: Постановление администрации города Белгорода от 11 декабря 2012 № 246 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Регион. вып. Белгородская область».

возможностей проектирования здоровьесберегающей среды в рамках муниципальной программы. Несмотря на положительные результаты, достигнутые в сфере обеспечения условий развития здоровьесберегающей среды, положительную динамику основных показателей, также имеются и проблемы. При рассмотрении проблем развития отрасли необходимо учитывать региональные особенности, климатические условия, материально-техническое обеспечение для занятий физической культурой, социально-экономическое положение, сложившиеся традиции в развитии многих видов спорта(особенно таких, как волейбол, легкая атлетика, пулевая стрельба, спортивное ориентирование). Также следует учесть, что решение проблем объективного характера, среди которых: материально-техническая база, подготовка кадров, совершенствование форм и методов управления, развития физической культуры и спорта не является решением проблемы в целом. Весомое значение также имеют и субъективные факторы: пассивное отношение к своему физическому развитию, отсутствие четко поставленной цели и потребности в физической подготовке. Непосредственное решение вопросов развития здоровьесберегающей среды необходимо осуществлять в общем взаимодействии всех уровней власти и органов местного самоуправления, в целях оптимизации ресурсов и достижения наиболее эффективного результата.

Так среди основных проблем развития проектирования здоровьесберегающей среды у молодежи Белгородской области и города Белгорода в частности следует выделить такие как:

- недостаточное финансирование отрасли физической культуры и спорта;
- устаревшие форматы проведения мероприятий, реализующиеся без учета мнения молодого поколения;
- недостаточная информированность населения о состоянии физической культуры и спорта, проводимых мероприятиях, достижениях,

проблемах отрасли и т.п., а также слабая пропагандирующая деятельность по привлечению к здоровому образу жизни.

С целью повышения эффективности реализации приоритетных направлений развития здоровьесберегающей среды необходимо реализовать следующие функции:

- научно-методическая функция, а именно проведение мониторинга социального состояния молодежи, ведение социального прогнозирования последствий реализации молодежных проектов и разработка методических рекомендаций;

- оперативное управление – процесс формирования общественного консенсуса социальных интересов групп молодежи между собой и другими возрастными категориями;

- социальная поддержка – оказание поддержки молодежи, которая оказалась в трудной жизненной ситуации;

- оказание поддержки молодежным и детским общественным организациям;

- оказание поддержки деятельности социально-позитивных молодежных и детских общественных организаций;

- культурно-образовательная функция – осуществление развития у молодежи культуры отношений с другими социально-демографическими группами.

На данный момент времени ситуация социально-экономического развития предъявляет определенные требования к молодому поколению: молодежь – это основной трудовой ресурс. По причине отсутствия нормативного регулирования ряда вопросов, комплексный подход применительно к решению проблем развития проектирования здоровьесберегающей среды, а также популяризации и увеличения охвата населения регулярными занятиями спортом не удастся реализовать в полной мере. В связи с этим можно наблюдать негативные тенденции такую как: наличие низкого уровня вовлеченности молодежи в социальную практику. В

городе был сформирован базис, который направлен на преодоление данных тенденций и создание условий с целью повышения социальной активности молодежи, ее самореализации потенциала посредством реализации программно-целевого подхода. Использование программно-целевого метода позволяет провести оптимизацию действия различных ведомств, позволяет сделать услуги для молодых людей комплексными, которые объединяют усилия разных органов исполнительной власти, местного самоуправления и бизнес – структур.

В городе Белгород действует муниципальная программа «Спорт для всех» на 2015-2020 годы».

В соответствии со стратегией развития города Белгорода, планом действий органов местного самоуправления и в целях решения вопросов местного значения городского округа «Город Белгород» в сфере физической культуры и спорта, а также в рамках муниципальной программы «Спорт для всех» в 2016 году управлением планировалась реализация следующих проектов:

- Развитие дворового спорта на территории города Белгорода;
 - Создание спортивного кластера по ул. Корочанской;
 - Развитие велодвижения на территории города Белгорода;
 - Развитие соревновательного айкидо на территории города Белгорода
- ;
- Организация работы спортивных площадок на дворовых территориях города Белгорода;
 - Организация и проведение фестиваля большого тенниса на территории города Белгорода.

В городе Белгород в 2017 году численность лиц, которая организовано занималась физической культурой и спортом составила 148316 человека. При этом отмечается положительная динамика по причине активизации сотрудничества с Фитнес центрами.

В городе в общем сложности развивается 56 видов спорта, которые включены во Всероссийский реестр видов спорта: бокс, баскетбол, плавание, гандбол, пулевая стрельба, тяжелая атлетика, стрельба из лука, гиревой спорт, спортивный туризм, армспорт, русская лапта, спортивное ориентирование, тхэквондо, шашки, шахматы. Численность контингента обучающихся – 3719 человек.

Финансирование муниципальной программы в 2014 – 2020 годах за счет средств федерального бюджета составит 58 708 тысяч рублей. Финансирование муниципальной программы в 2014 – 2020 годах за счет средств областного бюджета составит 40 562 тысяч рублей. Финансирование муниципальной программы в 2014 – 2020 годах за счет средств иных источников составит 392946 тысяч рублей.

К 2020 году планируется: увеличение доли населения района, которая систематически занимается физической культурой и спортом, в общем количестве населения района до 34,28% в 2020 году.

Доведения уровня фактической обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта в муниципальном районе от нормативной потребности:

- спортивными залами до 32,52%;
- плоскостными спортивными сооружениями до 77,45%;
- плавательными бассейнами до 11,84%;
- увеличение доли молодежи, которая вовлечена в волонтерскую деятельность, деятельность трудовых объединений, студенческих трудовых отрядов, молодежных бирж труда и других форм занятости, к общему числу молодежи района не менее 10 %;
- увеличение доли молодых людей, которые принимают участие в деятельности молодежных общественных объединений и организаций, к общему числу молодежи района не менее – 42 %.

К 2020 году планируется достижение показателей:

- увеличение доли населения города Белгорода, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 18,54 % согласно данным социологических исследований;

- увеличение количества подготовленных спортсменов массовых разрядов за год до 4250 человек;

- увеличение доли населения городского округа «Город Белгород», принявшего участие в тестировании Всероссийского спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), до 15 % уровень ежегодного достижения показателей муниципальной программы – 95%.

Показатели эффективности реализации муниципальной программы:

- увеличение численности детей в возрасте от 6 до 18 лет, систематически занимающегося физической культурой и спортом, с 25 тыс. человек до 40 тыс. человек;

- увеличение численности населения в возрасте от 18 лет, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 4250 человек ежегодно;

- увеличение численности жителей города Белгорода, ежегодно задействованных в сдаче нормативов комплекса ВФСК ГТО, с 10500 человек до 18000 человек к 2020 году;

- увеличение количества жителей города Белгорода, сдавших 44 нормативы комплекса ВФСК ГТО на знаки отличия, с 110 человек до 300 человек к 2020 году;

- обеспечение сохранности контингента спортсменов в муниципальных учреждениях физкультурно-спортивной направленности, подведомственных управлению по физической культуре и спорту, на уровне 98%¹.

¹ Об утверждении муниципальной программы «Спорт для всех» на 2015-2020 годы: Постановление администрации города Белгород от 12 ноября 2014 г. № 232 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

Как видно, в городе Белгороде активно развивается инфраструктура для занятий спортом, введено в эксплуатацию большое число площадок для проведения соревнований, обеспечиваются технические условия для спортивных мероприятий. Однако остается открытым вопрос по проведению самих мероприятий, привлечению участников и зрителей для данных мероприятий, мотивации участников.

Для формирования здоровьесберегающей среды для белгородцев имеется 1178 спортивных объектов (в 2013 году – 924 объекта), из них 11 стадионов, в том числе футбольный стадион «Салют», современный стадион для русской лапты по ул. 60 лет Октября, 7, включающий игровое поле для русской лапты с натуральным газоном, беговые дорожки, четыре спортивные площадки, уличные тренажеры, трибуны на 1200 посадочных мест, 5 крупных физкультурно-оздоровительных комплексов, в том числе ледовая арена «Оранжевый лед», с искусственным льдом, учебно-спортивный комплекс Белгородского государственного национального исследовательского университета Светланы Хоркиной, физкультурно-оздоровительные комплексы с плавательными бассейнами «Спартак», «Луч», дворец спорта «Космос».

Белгородцы имеют возможность кататься на лыжах, лыжероллерах и велосипедах на велолыжероллерной трассе «Олимпия» в микрорайоне «Новый», велолыжной трассе «Олимпия-2» в урочище «Сосновка».

Для привлечения детей и подростков к систематическим занятиям физической культурой и спортом, подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва на территории города работают 16 учреждений дополнительного образования (7 ДЮСШ, 9 СДЮСШОР). В спортивных школах по мере необходимости создаются новые отделения, в СДЮСШОР № 3 города Белгорода образовано отделение армспорта, в СДЮСШОР № 5 города Белгорода – отделение стрельбы из лука.

Численность тренеров-преподавателей – 490 человек, из них штатных – 353 человека. В учреждениях функционируют 27 отделений по 54 видам

спорта (баскетбол, бокс, волейбол, гандбол, гиревой спорт, дзюдо, карате, кикбоксинг, легкая атлетика, плавание, пулевая стрельба, стрельба из лука, тяжелая атлетика, армспорт, спортивная акробатика, спортивная гимнастика, спортивный туризм, спортивное ориентирование, тхэквондо, русская лапта, художественная гимнастика, шахматы, шашки). Контингент обучающихся составляет 57793 человек.

В городе построен новый спортивный объект – Ледовый Дворец «Серебряный Донец», предназначенный для фигурного катания на коньках, хоккея с шайбой воспитанников спортивных школ, а также массовых катаний горожан на коньках. Реконструированы теннисные корты лицея № 32, спортивная площадка СОШ № 16, построена спортивная площадка в парке Южном, площадка для занятий уличной гимнастикой по Бульвару Юности напротив гимназии № 3.

Уделяют внимание развитию спортивной инфраструктуры и высшие учебные заведения. На внутренней территории НИУ БелГУ по ул. Студенческая построены площадка для мини-футбола, беговая дорожка длиной 100 м, площадка для занятий уличной гимнастикой. Введен в эксплуатацию бассейн БГТУ им. В.Г.Шухова.

Всего в городе развивается 56 видов спорта, включенных во Всероссийский реестр видов спорта (всего в реестре зарегистрировано 165 видов).

В 2017 году было организовано проведение более 520 официальных городских физкультурных и спортивных мероприятий для любителей физической культуры и спорта и спортсменов. Наиболее массовыми видами спорта в городе являются футбол, спортивный туризм, плавание, русская лапта, волейбол, легкая атлетика, баскетбол, шахматы, пулевая стрельба.

Наиболее массовыми и зрелищными являются такие общегородские мероприятия как Всероссийский Олимпийский день, традиционный спортивный праздник, посвященный Всероссийскому Дню физкультурника, «Оранжевый мяч» по уличному баскетболу, «Кросс нации», «Лыжня России».

Кроме того, на спортивных объектах города, а также в рекреационных зонах в выходные и праздничные дни для горожан нашего города, для детей и взрослых, проводились тематические спортивные праздники и соревнования, семейные состязания, спортивные праздники микрорайонов, которые проводятся силами сотрудников спортивных школ (СДЮСШОР, ДЮСШ) совместно со спортивными волонтерами и активистами советов территорий.

Регулярно для белгородских семей проводится спортивный праздник «Спорт, Семья, Здоровье». В 2017 году спортивный праздник был одновременно проведен на 4-х спортивных площадках в разных районах города, участие в празднике приняли 40 белгородских семей.

Данные обстоятельства побуждают обратить внимание на эффективные механизмы проведения мероприятий, привлечение инвесторов (спонсоров), и непосредственно организация на высоком уровне проведения мероприятий в сфере здоровьесбережения.

В рамках изучения обозначенной темы было проведено социологическое исследование. В приложении 2 представлена анкета, посредством которой проводился социологический опрос населения города Белгорода. Участниками данного исследования являлись граждане, принимающие участие в работе с проектами в Белгороде. Проводилось исследование в период с 01 декабря по 28 декабря 2018 года.

По итогам проведенного исследования результаты представлены ниже.

Общее число участников социологического исследования составило 182 человека. В опросе принимали участия жители города Белгорода в возрасте старше 22 лет.

Возраст участников проведенного опроса составил: от 22 до 25 лет – 102 человека (56%), от 26 до 30 лет – 51 человек (28%), от 31 до 35 лет – 20 человек (11%), от 36 и более лет – 9 человек (5%).

Мужчин, принявших участие в опросе – 71 человек (39%), женщин – 111 (59%).

Занимаемые должности опрошенных: начальник, директор – 53 человека (29%), главные специалисты – 78 человек (43%), специалисты – 51 человек (28%).

Общий стаж работы опрошенных составил: от 1 до 5 лет – 79 человек (43%), от 6 до 10 лет – 96 человек (53%), от 11 до 15 лет – 7 человек (4%).

На вопрос «Сколько лет вы работаете в области проектного управления» 36% респондентов ответили, что менее 2 лет, 44% опрошенных работают в области проектного управления 3-5 лет, 14% занимаются проектным управлением 6-8 лет и 6% в этой сфере 9-10 лет.

На вопрос «Укажите, пожалуйста, в какой роли Вам приходится чаще всего участвовать в проектной деятельности», ответы распределились следующим образом:

- Представитель высшего руководства организации – 7%;
- Руководитель функционального подразделения - 27%;
- Менеджер проекта – 16%;
- Спонсор проекта – 5%;
- Исполнитель (член команды проекта) – 45%.

На вопрос «Укажите, пожалуйста, Ваш опыт работы в области формирования здоровьесберегающей среды?» 66% опрошенных ответили, что опыта нет, 24% ответили, что опыт в данной области менее 2 лет и наконец 20% респондентов отметили, что их опыт в области формирования здоровьесберегающей среды составляет 3-5 лет.

На вопрос «Назовите основные проблемы, с которыми вы сталкиваетесь в области проектного управления их причины появления?», 30% отметили: недостаток квалифицированных кадров, является одной из

причин, с которыми им приходится сталкиваться, «низкая мотивация к работе» - так ответили 45% опрошенных, «плохая система подготовки» одна из проблем по мнению 15% респондентов, и по 5% набрали ответы «непонимание значимости проектов со стороны населения» и «низкая заинтересованность».

На вопрос «На каком уровне по вашему мнению находится качество организации и деятельности по проектному управлению в Белгородской области?» ответы респондентов оказались следующими:

- На высоком уровне –10%;
- На высоком, но есть проблемы – 20%;
- На среднем уровне – 30%;
- На среднем уровне, но есть проблемы – 19%;
- На низком уровне – 21%.

Также мы задали вопрос «Знаете ли вы какие-либо проекты в области формирования здоровьесберегающей среды в г. Белгороде?». Результаты оказались следующими: «Знаю» ответили 39% опрошенных, «Нет» - 61%. После ответа на данный вопрос, в исследовании остались принимать участие 71 человек из 182.

Оставшимся респондентам мы задали еще ряд вопросов. «Дайте по 5 бальной шкале оценку деятельности формирования здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи в городе Белгороде». 5 баллов поставили - 10%, 4 балла - 35%, 3 балла - 45%, 2 балла - 10%.

На вопрос «С какими проблемами вы сталкиваетесь при разработке проекта?», респонденты ответили следующим образом:

- «Недостаточное количество знаний в области проектного управления» - 25%;
- «Большая текучка кадров» - 20%;
- «Сложности в проведении мониторинга» - 30%;
- «Отсутствие поддержки в разработке проекта» - 25%.

Проведенное социологическое исследование позволило выявить, что все опрошенные когда-то сталкивались в работе с проектным управлением, но в проектировании здоровьесберегающей среды участвовали всего 24% опрошенных. Тем не менее, большинство опрошенных считают, что формирование здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи в городе Белгороде находится на удовлетворительном уровне.

Анализ показал положительную динамику показателей развития здоровьесберегающей среды жизнедеятельности у молодежи города Белгорода, однако отметим, что сохраняются проблемы:

- недостаточное количество квалифицированных кадров в области проектирования;
- низкая мотивация к занятию проектной деятельности;
- недостаточное информирование населения о проектах, мероприятиях в сфере здоровьесбережения;
- разработка и реализация проектов, которые не отвечают интересу молодежи;
- недостаточное количество мероприятий по формированию здоровьесберегающей среды.

Таким образом, на основании проведенного анализа изучения проблем проектирования здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи в городском округе «город Белгород», можно сделать следующие выводы:

1. На территории муниципального образования «Город Белгород» вопросами реализации муниципальной политики в сфере формирования здоровьесберегающей среды согласно структуре, занимается Управление физической культуры и спорта администрации города Белгорода, основная цель функционирования которого состоит в ориентации и координации деятельности физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций преимущественно на развитие массовой физической культуры и спорта, а также разработка и реализация проектом направленных на

формирование здоровьесберегающей среды у населения. Практическая деятельность Управления планируется и реализуется на принципах программно-целевого и проектного управления, так принята к 47 реализации муниципальная целевая программа «Развитие физической культуры, массового спорта и молодежной политики в городе Белгороде на 2015-2020 годы».

2. Управлением физической культуры и спорта в непосредственной взаимосвязи с общественными организациями, спортивными клубами и федерациями спорта проводится планомерная работа по привлечению жителей города Белгорода к систематическим занятиям физической культурой и спортом, совершенствованию инфраструктуры спорта, созданию условий для формирования здоровьесберегающей среды среди различных категорий населения муниципального образования.

3. Для получения объективной информации о состоянии проектирования здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи в городе Белгороде было проведено социологическое исследование. Основной проблемой, обнаруженной при анализе информации, поступившей от респондентов, является низкая информированность населения о проектах в области здоровьесбережения. Поэтому для решения обозначенной проблемы необходимо поставить задачу проведения информационных мероприятий по анонсу реализации различных проектов и мероприятий по здоровьесбережению.

4. Проектирование здоровьесберегающей среды в городе Белгороде осуществляется без учета интереса молодежи. Проекты и реализуемые мероприятия реализуются по устаревшим формат, тем самым отталкивая потенциальных участников. После реализации проектов обратная связь от участников не собирается, тем самым не производится анализ ошибок.

5. В настоящее время в городе Белгороде проектному управлению приковано большое внимание. Проектная деятельность внедряется в образовательные организации, юридические и бюджетные организации. В

городе Белгороде принято положение об управлении проектами, которое регулирует всю проектную деятельность в муниципальном образовании.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ЗДОРОВЬЕСБЕРЕГАЮЩЕЙ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЕЖИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

В городе Белгороде активно развивается инфраструктура для занятий спортом, введено в эксплуатацию большое число площадок для проведения соревнований, обеспечиваются технические условия для спортивных мероприятий. Однако остается открытым вопрос по разработке самих мероприятий. Все ныне используемые формы проведения устарели и больше не являются привлекательными для молодежи. При инициации самих проектов, необходимо проводить опрос категории людей, на которых направлен проект. Это позволит сделать проект интересным и востребованным.

Данные обстоятельства побуждают обратить внимание на введение новых эффективных форм проведения мероприятий, привлечение инвесторов (спонсоров), и непосредственно организация на высоком уровне проектов в сфере здоровьесберегающей среды, а также их разработка с учетом мнения молодежи.

Результаты социологического исследования, проведенного среди жителей города Белгорода, показали, что:

1. Не большое количество опрошенных считают успешным развитие проектного управления в городе.
2. Менее 30% респондентов принимали участие в разработке или реализации проектов по формированию здоровьесберегающей среды.
3. 60% опрошенных не знают о реализуемых проектах по формированию здоровьесберегающей среды в городе Белгороде.

На основании этих данных можно сделать вывод о том, что существует потребность в разработке новых интересных проектов и форм проведения по формированию здоровьесберегающей среды и их дальнейшее освещение в средствах массовой информации, билбордах, привлечение

спонсоров для их реализации, а также привлечение молодежи к разработке и реализации проектов.

Программно-целевой подход в решении задач развития здоровьесберегающей среды на территории городского округа город Белгород направлен на создание действенных механизмов повышения социально – экономической и духовно – культурной активности молодежи. Проектный подход в свою очередь призван обеспечить эффективность при проведении конкретных мероприятий, и решение конкретных задач. На основании проведенного социологического исследования, анализа практики управления развитием физической культуры и спорта выявлены потребности у населения, которые необходимо удовлетворить в рамках проектного управления как эффективного способа реализации мероприятий и достижения поставленных задач. Необходимо акцентировать внимание на привлечении людей к мероприятиям в сфере формирования здоровьесберегающей среды. Также большую роль в качестве проектного управления является актуальность самого проекта. Большинство проектов реализуются без учета мнения населения, тем самым зачастую становясь не интересными. Поэтому на наш взгляд огромную роль в проектном управлении является взаимодействие с молодежью на которую и будет направлен проект.

Ввиду вышеуказанных обстоятельств рекомендуется реализовать проект «Спортивная улица – спортивный город», который будет направлен на привлечение молодежи всех улиц города к участию в проекте.

Обоснование проектных мероприятий заключается в документах стратегического планирования города Белгорода, направленных на обеспечение жизнедеятельности населения, а также Федеральные законы Российской Федерации. Формальным основанием для открытия и реализации проекта является:

1. Концепция федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»¹;

2. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»².

3. Стратегии развития города Белгорода до 2025 года³.

4. Муниципальная программа «Спорт для всех»⁴.

Целью данного проекта является увеличение количества доли молодежи принявшей участие в мероприятиях здоровьесберегающей среды к концу 2020 года на 20%.

Задачи данного проекта:

- сформировать на каждой улице города Белгорода сборные команды по основным уличным видам спорта (баскетбол, стритбол, футбол, воркаут, городки) из числа молодежи в возрасте от 16 до 30 лет;

- проведение городских соревнований среди уличных команд;

- информирование населения о реализации проекта с помощью СМИ, сети интернет и региональных органов власти;

- привлечение спонсоров к реализации проекта;

- наладить взаимодействие между общественностью и органами власти.

¹ Концепция федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 января 2014 г. № 2-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 04 декабря 2007 № 329-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Об утверждении стратегии развития города Белгорода до 2025 года и плана мероприятий органов местного самоуправления по реализации стратегии развития города Белгорода до 2025 года на 2017 - 2020 годы : решение Совета депутатов города Белгорода от 30 января 2007 года № 413 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство» Информ. Банк «Регион. вып. Белгородская область».

⁴ Об утверждении муниципальной программы «Спорт для всех» : Постановление администрации г. Белгорода от 12 ноября 2014 г. № 232 (с изм. на 03 августа 2017г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство» Информ. Банк «Регион. вып. Белгородская область».

Целевая группа участников проекта представлена в виде молодежи города Белгорода, средств массовой информации, органов исполнительной власти, коммерческих, добровольческих организаций.

Сроки реализации проекта. Проект планируется реализовать в период с 1 июля 2019 года по 1 октября 2020 года.

Состав проектных мероприятий. Данный проект предлагается разбить на 6 блоков работ по мере реализации, которых будет достигаться цель проекта.

1. Формирование команды проекта:

- реклама в социальных сетях;
- личные связи;
- взаимодействие с общественными и волонтерскими организациями.

2. Организационная подготовка проекта:

- оформление проекта;
- договоренность с органами власти о помощи при реализации проекта.

3. Формирование регламента проведения мероприятий:

- приглашение экспертов для проведения совещаний и совместной разработки регламента проведения соревнований;

- составление карты инструментов (цепочки создания ценности и доведения ее до населения с описанием необходимых действий и условий для эффективной деятельности), которые будут реализовываться в практике управления мероприятиями в сфере формирования здоровьесберегающей среды;

- сбор предложений и корректировка регламента;
- непосредственно утверждение регламента и его исполнение.

4. Взаимодействие со средствами массовой информации и юридическими организациями:

- налаживание коммуникаций с юридическими организациями, осуществляющих услуги по оформлению и проведению мероприятий на

предмет сотрудничества или спонсорства, а также со средствами массовой информации;

- составление реестра из юридических организаций и средств массовой информации, от которых было получено предварительное согласие на сотрудничество;

- оформление отношений в виде договоров на участие или спонсорское сопровождение в мероприятиях (организации получают рекламу и привлечение клиентов путем освещения сотрудничества, и представления продукции в мероприятиях, проводимых администрацией города Белгорода).

5. Проведение мероприятий согласно регламенту:

- реализация мероприятий согласно плану-графику, утвержденному на 2019-2020 годы;

- мониторинг выполнения плана-графика.

6. Анализ удовлетворенности населения по итогам реализации проекта:

- разработка информационной платформы для получения обратной связи от населения и юридических лиц по проведению мероприятия на территории города Белгорода;

- сбор и обработка предложений, полученных от населения и юридических лиц по вопросам организации и проведения мероприятий;

Для более подробного освещения вышеуказанных блоков работ ниже представлено их описание и содержание.

1) В рамках формирования команды проекта будет проводиться большая работа в социальных сетях. Основной платформой для этого станет социальная сеть «ВКонтакте», где будет создана группа проекта, а также публиковаться реклама о проекте. Любой желающий сможет написать резюме и путем собеседования пройти отбор на вступление в команду проекта. Также немаловажным станет использование личных связей. За годы работы были сформированы коммуникации между людьми из различных структур: органы власти, средства массовой информации, коммерческие и добровольческие организации. Огромную роль в реализации проекта будут

иметь общественные и волонтерские организации, которые войдут в состав команды проекта такие как: БРО ВОД «Волонтеры Победы», БРООВ «Вместе», «Команда31», «Российский союз молодежи».

2) На данном этапе очень важно грамотно подготовить документацию, с которой будет осуществляться договоренности с партнерами. Для более качественной подготовки документов, следует обратиться к специалистам. Например, управление молодежной политики Белгородской области, где работает проектный отдел.

После подготовки документации, следующим шагом является получение помощи от органов власти, а именно управления физической культуры и спорта администрации города Белгорода, задачей которого как раз и является проектирование здоровьесберегающей среды.

3) Следующим шагом для реализации проекта является разработка регламента проведения соревнований. Помочь в этом могут как специалисты управления физической культуры и спорта, так и тренеры-преподаватели различных спортивных школ, которые имеют подобный опыт.

Правильно составленный регламент является одним из главных факторов проведения качественных и интересных соревнований, который позволит вовлечь в здоровьесберегающую среду как можно больше молодежи.

4) Налаживание взаимодействия средствами массовой информации и юридическими организациями.

Грамотное освещение проекта в средствах массовой информации позволит рассказать большому количеству молодежи о реализуемом проекте. Очень важно договориться с основными телеканалами: «Мир Белогорья», ВГТРК «Белгород», «Белгород24». Важно понимать, что одной рекламой на телевидении и радио не обойтись. Стоит также провести большую рекламную кампанию в социальных сетях, где сосредоточено наибольшее количество молодых людей. Помимо этого, информацию о проекте можно размещать на билбордах города.

Наличие финансовой поддержки от спонсоров позволит закупить разную форму для каждой команды участницы, закупить инвентарь, призы, канцелярские принадлежности. Для этого следует проанализировать компании, которые активно оказывают помощь в реализации социально значимых проектов, после чего разослать коммерческие письма на директоров, организовать встречи.

5) Проведение мероприятий согласно регламенту.

При реализации проекта очень важно следовать подготовленному графику реализации проекта. Малейшее отклонение от него может привести к осложнениям при проведении соревнований. Большим плюсом будет наличие в команде проекта людей, которые будут отвечать именно за исполнением составленного плана.

б) Анализ удовлетворенности населения по итогам реализации проекта, разработка предложений по доработке регламента. По мере реализации проекта будет возникать потребность в доработке и дополнении основных механизмов проведения мероприятий, в связи с этим необходимо разработать каналы «обратной связи» для получения информации об аспектах, которые необходимо улучшить от населения, а также проведение аналитической работы непосредственно сотрудников администрации города Белгорода для выявления факторов, оказывающих влияние на результат проводимых мероприятий.

Планируемые результаты проекта:

- увеличено количество молодых людей занимающихся спортом в городе Белгороде на 20%;
- сформированы на каждой улице города Белгорода сборные команды по основным уличным видам спорта(баскетбол, стритбол, футбол, воркаут, городки);
- проведены городские соревнования по уличным видам спорта.

Оценка эффективности проекта. Проект является организационным так как, направлен на повышение вовлечения молодежи города Белгорода в здоровьесберегающую среду.

Проведение оценка организационной эффективности предполагается в соответствии приведенными формулами ниже:

$$Сдц=(Сдп1+Сдп2+дпN)/N$$

где:

Сдц – степень решения задач;

Сдп – степень достижения показателя(индикатора)проекта;

N – количество показателей проекта.

Оценка степени достижения задач проекта может определяться путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) проекта, включенных в его состав, и их плановых значений.

Оценка экономической эффективности предполагается осуществлять по следующей формуле:

$$Уф=Фф/Фп ,$$

где:

Уф – уровень финансирования реализации проекта;

Фф – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию проекта;

Фп – плановый объем финансовых ресурсов;

Данный показатель позволит определить степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета.

Общий индикатор эффективности рассчитывается по следующей формуле:

$$Эрп= Сдц *Уф,$$

где:

Эрп – эффективность реализации проекта.

Социальная эффективность проекта оценивается по увеличению участников в проводимых мероприятиях по отношению к предыдущему году в сфере формирования здоровьесберегающей среды.

Ресурсное обеспечение. Данный проект является организационным и планируемые результаты проекта не предполагают извлечение прибыли. Финансовые ресурсы, которые необходимы для реализации данного проекта, планируется привлечь из местного бюджета. В условиях отсутствия финансирования к реализации данного проекта стоит рассмотреть возможность привлечения ресурсов юридических лиц, осуществляющих свою деятельность в сфере организации и проведения мероприятий на территории городского округа.

Затраты на данный проект представлены в следующем виде:

200 000 рублей из средств полученных на участие в грантовых конкурсах пойдут на приобретение комплектов формы для команд участниц;

30 000 рублей на приобретение инвентаря для проведения соревнований из средств городского округа «Город Белгород»;

40 000 рублей на привлечение судей для проведения соревнований.

Средства могут быть получены благодаря спонсорам.

Таким образом общим объемом затрат на данный проект составляют 270000 рублей.

Кадровое обеспечение проекта включает в себя:

- сотрудников управления физической культуры и спорта города Белгорода;

- сотрудники Центра молодежных инициатив;

- ВГТРК «Белгород», ТРК «Мир Белогорья», «Белгород24»;

- Белгородское региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы».

Оценка рисков проекта. На основании проведения анализа мероприятий, которые предлагаются для реализации проекта, выделены следующие риски его реализации:

1. Финансовые риски, которые связаны с возможным возникновением бюджетного дефицита, недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, а также сокращением бюджетных расходов на курируемые сферы. Незаинтересованность спонсоров в проекте, а также отсутствие грантовой поддержки.

Возникновение этих рисков может привести к сокращению объемов финансирования запланированных мероприятий, прекращению финансирования ряда мероприятий, как следствие, достижению не в полном объеме или недостижению как непосредственных, результатов программы.

Способы ограничения финансовых рисков – это принятие следующих мер:

- ежеквартальное уточнение объемов финансовых средств, которые предусмотрены для реализации мероприятий программы, на основании зависимости от достигнутых результатов;

- определение приоритетов для первоочередного финансирования расходов;

- еженедельный мониторинг грантовых конкурсов;

- планирование бюджетных расходов с учетом использования методик оценки эффективности бюджетных расходов.

2. Правовые риски связаны с изменением нормативно-правовой базы, длительностью формирования нормативно-правовой базы, которая необходима для эффективной реализации проектами. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий программы.

3. Информационные риски определяются отсутствием или частичной недостаточностью исходной отчетной и прогнозной информации, используемой в процессе разработки и реализации программы.

С целью управления информационными рисками в ходе реализации программы будет проводиться работа, направленная на:

- использование статистических показателей, которые обеспечивают объективность оценки хода и результатов реализации программы;

- выявление и идентификацию потенциальных рисков путем мониторинга основных параметров реализации бюджетной, инвестиционной и социальной политики (социально-экономических и финансовых показателей);

- мониторинг и оценку исполнения целевых показателей (индикаторов) программы, выявление факторов риска, оценку их значимости (анализ вероятности того, что произойдут события, способные отрицательно повлиять на конечные результаты реализации программы).

4. Административные риски связаны с неэффективным управлением реализацией проекта, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости, нарушение планируемых сроков реализации мероприятий проекта, невыполнение его цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий проекта.

Основные условия минимизации административных рисков:

- формирование эффективной системы управления реализацией проекта;

- регулярное формирование отчетов о ходе реализации проекта;

- повышение эффективности взаимодействия участников реализации проекта;

- создание системы мониторинга реализации проекта;

- своевременная корректировка мероприятий программы.

5. Кадровые риски обусловлены определенным дефицитом высококвалифицированных кадров, что снижает эффективность работы и качество предоставляемых услуг.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения подбора высококвалифицированных кадров и

переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов, формирования резерва кадров. Управление рисками осуществляется в соответствии с законодательством.

6. Отсутствие достаточно количества заявок на соревнования.

Основные условия минимизации данного риска:

- большая рекламная кампания в социальных сетях и средствах массовой информации;

- расклейка объявлений на улицах города;

- рассылка пресс-релизов в детско-юношеские школы.

Оценка эффективности рекомендаций по совершенствованию формирования здоровьесберегающей среды в городе Белгороде на материалах будет произведена на основании системы отчетности о реализации проекта, информации о достижении значений, экспертных оценок, а также путем проведения социологического исследования выраженного в опросе населения на предмет повышения уровня удовлетворенности у населения проектного управления в городе Белгороде. Для обеспечения комплексной и качественной оценки данного проекта, необходимо будет рассмотрение всех документов, которые предполагается разработать в рамках данного проекта, в том числе карта процесса создания ценности так как данный документ будет отражать основные аспекты, на которые будет акцентировано внимание сотрудников администрации при проведении мероприятий в сфере формирования здоровьесберегающей среды.

Потребность данного проекта продиктована необходимостью повышения качества организации и проведения мероприятий в сфере формирования здоровьесберегающей среды. Спрос на высокий уровень мероприятий можно проследить по тенденциям в Европе и США, где посредством проведения крупных масштабных мероприятий с высоким уровнем организации и понимаем интересов и ценностей населения, которые служат отправной точкой для реализации мероприятий в сфере физической

культуры и спорта. Стоящие вопросы на повестке дня такие как: вовлечение молодежи в общественную жизнь города, в увеличении доли молодежи занимающимся спортом, профилактики сердечно-сосудистых заболеваний, повышение доли здорового населения систематически занимающимся спортом демонстрируют необходимость в качественно ином подходе при организации мероприятий в сфере физической культуры и спорта для повышения общей эффективности управления данной сферой.

С целью повышения эффективности реализации приоритетных направлений развития здоровьесберегающей среды необходимо реализовать следующие функции:

- научно-методическая функция, а именно проведение мониторинга социального состояния молодежи, ведение социального прогнозирования последствий реализации молодежных проектов и разработка методических рекомендаций;

- оперативное управление – процесс формирования общественного консенсуса социальных интересов групп молодежи между собой и другими возрастными категориями;

- социальная поддержка – оказание поддержки молодежи, которая оказалась в трудной жизненной ситуации;

- оказание поддержки молодежным и детским общественным организациям;

- оказание поддержки деятельности социально-позитивных молодежных и детских общественных организаций;

- культурно-образовательная функция – осуществление развития у молодежи культуры отношений с другими социально-демографическими группами.

Таким образом, на основании представленной информации можно сделать следующие выводы:

1. Для совершенствования управления мероприятиями в сфере формирования здоровьесберегающей среды предлагается реализоваться

проект «Спортивная улица – спортивный город», целью которого является увеличение количества доли молодежи принявшей участие в мероприятиях здоровьесберегающей среды к концу 2020 года на 20%.

Данный проект органично вписывается в реализуемую муниципальную программу, направленную на развития здоровьесберегающей среды на территории города Белгорода.

2. Для успешной реализации данного проекта необходимо тесное взаимодействие между различными чиновниками, общественностью, СМИ и юридическими организациями.

3. Реализация данного проекта позволит добиться повышения числа вовлеченных в мероприятия в сфере формирования здоровьесберегающей среды, увеличение уровня удовлетворенности у населения от проводимых мероприятий, снижений объемов расходов на проведения мероприятий в сфере формирования здоровьесберегающей среды.

4. Разработка проекта совместно с молодежью позволит учесть их интересы для большей заинтересованности в нем. В дальнейшем такая практика позволит улучшить качество проектного управления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проектирование - это конструирование индивидом, группой или организацией действия, направленного на достижение социально значимой цели и локализованного по месту, времени и ресурсам.

Социальное проектирование – это проектирование социальных объектов, социальных качеств, социальных процессов и отношений. Проектирование социальных процессов направлено на внесение изменений в социальную среду человека. Оно в идеальной форме задаёт эти изменения, которые осуществляются последующей реализацией проекта.

Проектное управление представляет собой методику руководства важными и масштабными задачами, которые имеют определенную цель, установленные сроки и ограниченное ресурсное обеспечение. Такой подход позволяет объединить в единое целое постоянные (линейные) процессы, происходящие в компании, и целевые (разовые) инициативы.

Здоровьесберегающая среда - окружающая и социальная среда, которая способствует достижению личности полноценного формирования, содействует ее физическому, духовному и социальному благополучию.

Потенциал формирования здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи на местном уровне заложен в Федеральном законе №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также в Федеральном законе №329 - ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Необходимость повышения эффективности управления сферой формирования здоровьесберегающей среды, которая относится к сфере социальной жизни, представляя собой, неотъемлемый элемент нематериального производства, означает более рациональное использование имеющихся возможностей и затрачиваемых усилий для решения кардинальных задач, возникших перед страной, и значение решений этих задач, как на государственном, так и на муниципальном уровне. Данная

сфера охватывает большую часть населения, и ввиду своей значимости и масштабности повышение эффективности управления на данном направлении позволит повысить удовлетворенность населения от действий органов местного самоуправления, и повышение уровня качества жизни.

Сложившаяся к настоящему времени тревожная ситуация с физическим и духовным здоровьем нации во многом обусловлено социальными причинами, в числе которых - недооценка оздоровительной, воспитательной и социально-экономической роли проектирования здоровьесберегающей среды, как со стороны государства, так и со стороны населения. Именно эта недооценка, а не отсутствие достаточного числа качественных проектов и не нехватка специалистов являются главной проблемой, сдерживающей развитие здоровьесберегающей среды.

В Российской Федерации были приняты и продолжают приниматься меры в области оказания поддержки развития здоровьесберегающей среды, принимаются решения, которые касаются поддержки спортивных организаций, других проектов. Все это позволило преодолеть негативную тенденцию потенциала данной отрасли. Решение поставленных в данных документах задач носит возможный характер только на основании спортивной развитой инфраструктуры с учетом применения методологических современных решений.

Стоит отметить, что область формирования здоровьесберегающей среды достаточно многогранна, она охватывает разные сферы деятельности, которые отличаются содержанием внутри них реализуемых мероприятий и целевыми аудиториями. Наличие нерешенных проблем в отдельных направлениях является причиной отсутствия стабильного результата у целой отрасли. Как следствие, возможно комплексное решение за счет проведения инфраструктурных решений по всем вышеобозначенным направлениям.

В городе Белгород проводится достаточно активная работа на основании учета нормативных правовых актов федерального и

муниципального уровня, направленная на развитие сферы формирования здоровьесберегающей среды в данном городе.

С целью совершенствования управления развитием сферы физического культуры и спорта в городе Белгороде активно происходит совершенствование инфраструктуры, и создание условий для занятий спортом. Однако по мере развития условий для проведения массовых мероприятий становится актуальным вопрос модернизации непосредственно управления мероприятиями, форумами, флешмобами в сфере здоровьесберегающей среды на территории города Белгорода. Данная тенденция продиктована вызовами времени, повышением требований к качеству организации и проведению мероприятий.

На территории города Белгорода вопросами реализации муниципальной политики в сфере проектирования здоровьесберегающей среды согласно структуре осуществляет Управление по физической культуре и спорту администрации города Белгорода, основная цель функционирования которого состоит в ориентации и координации деятельности физкультурноспортивных учреждений и общественных организаций преимущественно на развитие массовой физической культуры и спорта, проектирования здоровьесберегающей среды. Практическая деятельность Управления планируется и реализуется на принципах программно-целевого и проектного управления. На эффективность работы по управлению развитием здоровьесберегающей среды оказывают влияние факторы различного характера. А именно: недостаточное и неравномерное финансирование отрасли; устаревшая материально-техническая база; недостаток инфраструктурных объектов на территории города; низкий уровень интереса к здоровьесбережению у населения города. Учреждения спортивной направленности являются составляющим звеном системы, созданной обществом, и должны функционировать на основе социального заказа, оказывать широкий спектр разнообразных услуг, удовлетворять постоянно изменяющиеся индивидуальные, социокультурные, образовательные

потребности детей, обеспечивать учащимся свободу выбора видов и форм деятельности, а также создавать условия для творческого развития каждого ребенка, его адаптации к социальным изменениям и приобщения к культурным ценностям.

В рамках совершенствования проектирования здоровьесберегающей среды в городе Белгороде было предложено в рамках проектного управления реализовать проект «Спортивная улица – спортивный город». В перспективе проект позволяет дать рекомендации по имению подхода к организации мероприятий, к поиску партнеров данных мероприятий, а также данный проект обеспечит внедрение инновационного подхода по отношению к интересам населения. Потребности населения, его запросы и интересы при проведении массовых мероприятий будут учитываться в первую очередь, в рамках проекта предполагается ориентация на создание ценности для человека посетившего мероприятий, выделения ключевых факторов, которые мотивируют посетить то или иное мероприятие человека, а в последствии проведение работы по комбинированию и усилению ранее выявленных факторов для побуждения у человека интереса и желания посещать мероприятия, в данном случае идет речь о повышении эффективности управления, организации и проведении мероприятий в сфере здоровьесберегающей среды. Проектное управление в данном случае позволит провести апробацию данных идей, осуществить работу по предотвращению возможности наступления рисков.

Реализация данного проекта позволит: увеличить число участников ежегодных мероприятий в сфере формирования здоровьесберегающей среды на 20%; получить не менее 80% положительных отзывов от общего числа отзывов о проведенных мероприятиях (путем «обратной связи»); уменьшить финансирования проводимых мероприятий из средств бюджета городского округа «Город Белгород» за счет привлечения спонсоров для проведения мероприятий; составить реестр юридических лиц, готовых к сотрудничеству и спонсорству проводимых мероприятий.

В рамках реализации предложенного в работе проекта целесообразно рекомендовать должностным лицам администрации городского округа «Город Белгород», участвующим в осуществлении полномочий по обеспечению условий для развития здоровьесберегающей среды, организации проведения интересных физкультурнооздоровительных и спортивных мероприятий на территории города:

- обучить сотрудников занимающихся формированием здоровьесберегающей среды навыкам проектного управления;
- провести социологический опрос среди населения, с целью выявления новых интересных форматов для проведения мероприятий;
- привлекать к разработке проектов население на которое будут направлены проекты.

Вместе с этим, органам власти необходимо всячески оказывать поддержку инициатив, обеспечивающих развитие сферы формирования здоровьесберегающей среды, так как взаимная ответственность общества и администрации, а также их сотрудничество смогут стать залогом плодотворного развития. На данный момент развитие проектирования здоровьесберегающей среды - актуальнейшая задача, которая требует серьезной проработки каждого механизма ее решения.

Помимо этого, для успешного развития проектного управления, необходимо еще больше внедрять его в образовательные организации, чтобы с самого раннего возраста молодежь знала как правильно написать и реализовать проект.

Одной из проблем также является низкая мотивация к занятию проектной деятельностью. Если брать в расчет государственных и муниципальных служащих, то они получают материальные блага за инициацию, реализацию и даже нахождение в команде проекта. Сотрудники не имеющие классного чина, никого материального поощрения не получают. Поэтому на наш взгляд необходимо сотрудникам бюджетных организаций,

которые не имеют государственного и муниципального статуса также оказывать материальную поддержку за реализацию проектов.

Для успешного внедрения в работу проекта мер, форм и методов повышения эффективности управления развитием здоровьесберегающей среды на муниципальном уровне руководству управления по физической культуре и спорту можно предложить несколько рекомендаций:

- сохранить муниципальную систему формирования здоровьесберегающей среды на местах, а также: штаты физкультурных работников, количество детско-юношеских спортивных школ, контингент занимающихся физической культурой и спортом;

- создать предпосылки формирования местных программ развития здоровьесберегающей среды в муниципальном образовании, что в условиях действия закона о самоуправлении позволяет объединить усилия государственных и общественных организаций по оздоровлению нации;

- привлекать заинтересованную общественность к написанию и реализации проектов;

- разработать систему поощрения общественных организаций, добровольцев, которые внесут существенный вклад в развитие проектирования здоровьесберегающей среды в городе Белгороде;

- принять в администрации города Белгорода ряд подзаконных актов, постановлений, распоряжений и других документов, регламентирующих развитие проектирования здоровьесберегающей среды.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО) [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 года № 172 (ред. 10.07.2018) Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный Закон Российской Федерации от 04 декабря 2007 года № 329-ФЗ (ред. от 04.12.2007) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
3. О санитарно-эпидемиологическом благополучия населения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный Закон Российской Федерации от 30 декабря 1999 года № 52-ФЗ (ред. от 21.10.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07 августа 2009 года № 1101-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
5. Об утверждении Общих требований к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, предусматривающих особенности отдельных видов спорта [Электронный ресурс]: приказ Министерство спорта Российской Федерации от 01 июля 75 2013 года № 504 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. Об утверждении Положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской области от 31 мая 2010 г. № 202-пп // Справочно–правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Регион. вып. Белгородская область».

7. Об утверждении муниципальной программы «Спорт для всех» [Электронный ресурс]: Постановление администрации г. Белгорода от 12 ноября 2014 г. №232 (с изм. на 03 августа 2017г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство» Информ. Банк «Регион. вып. Белгородская область».

8. Абакумов, Н.Г. Как сделать страну здоровой [Текст] / Н.Г. Абакумов. – М.: Практическое управление, 2014. – 292 с.

9. Андросов, К.А. Мировые практики в области здорового образа жизни [Текст] / К.А. Андросов. – М.: Фирм, 2015. – 247 с.

10. Балашова, В.А. Проектирование городской среды [Текст] / В.А. Балашова. – М.: Квадрат, 2016. – 401 с.

11. Беловиная, Ю.А. Роль молодежи в обществе [Текст] / Ю.А. Беловиная. – М.: Социс, 2015. – 489 с.

12. Беляев, Е.Н. Здоровая нация [Текст] / Е.Н. Беляев. – М.: Вестник, 2014. – 356 с.

13. Богатариев, Т. Инновационные технологии в физической культуре учащейся молодежи [Текст] / Т. Богатариев. – М.: LAP, 2015. – 489 с.

14. Бояршинова, И.М. Здоровая молодежь – крепкое государство [Текст] / И.М. Бояршинова. – М.: Знак, 2014. – 216 с.

15. Буршанова, Н.Ю. Роль физической культуры в формировании культуры здоровья и здорового образа жизни подрастающего поколения [Текст] / Н.Ю. Буршанова. – М.: Социс, 2015. – 278 с.

16. Вишневский, Ю.Р. Роль проектирования в здоровом образе жизни [Текст] / Ю.Р. Вишневский. – М.: Социс, 2015. – 331 с.
17. Вовендова, А.В. Сильное государство [Текст] / А.В. Вовендова. – СПб.: Нева, 2016. – 501 с.
18. Воронина, О.А. Молодая перспектива [Текст] / О.А. Воронина. – М.: Социс, 2017. – 239 с.
19. Григорьев, С.М. Физическая культура среди молодежи [Текст] / С.М. Григорьев. – М.: Социс, 2016. – 412 с.
20. Гусякова, Л.И. Социальная работа с молодежью [Текст] / Л.И. Гусякова. – СПб.: Нева, 2017. – 342 с.
21. Гусов, С.В. Спорт в молодежных кругах [Текст] / С.В. Гусов. – М.: Интер, 2014. – 258 с.
22. Давыдова, А.В. Молодежь России [Текст] / А.В. Давыдова. – Екатеринбург.: Урал, 2015. – 419 с.
23. Дергунова, И.В. Валеология [Текст] / И.В. Дергунова. – М.: Академия, 2014. – 401 с.
24. Дроботов, С.Е. Оценка эффективности управления физической культурой и спортом на федеральном и региональном уровне [Текст] / С.Е. Дроботов. – М.: Академия, 2014. – 317 с.
25. Ермакова, К.С. Человек и государство [Текст] / К.С. Ермаков. – М.: Эксмо, 2014. – 279 с.
26. Завгородний, Е.П. Здоровье молодежи [Текст] / Е.П. Завгородний. – СПб.: Питер, 2015. – 359 с.
27. Зайцева, Н.В. Роль здоровья населения в экономике [Текст] / Н.В. Зайцева. – М.: АСТ, 2015. – 302 с.
28. Захаров, А.К. Спорт как социальный институт в условиях глобализации [Текст] / А.К. Захаров. – М.: Спрпт, 2015. – 487 с.
29. Збровский, Г.Е. Здоровая нация [Текст] / Г.Е. Збровский. – М.: Академия, 2015. – 422 с.

30. Зеленкова, М.М. Особенности проектирования [Текст] / М.М. Зеленкова. – М.: Фобис, 2015. – 236 с.
31. Игнатов, С.М. Спорт залог здоровья [Текст] / С.М. Игнатов. – М.: Издательский Дом Гребенникова, 2016. – 501 с.
32. Ильинский, И.В. Молодежь и спорт [Текст] / И.В. Ильинский. – М.: Нова, 2015. – 421 с.
33. Каменских, М.А. Повышение конкурентоспособности региона на основе организации инновационной инфраструктуры [Текст] / М.А. Каменских, В.П. Постников // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – № 2. – С. 39–43.
34. Капранов, С.В. Влияние занятий физкультурой и спортом на состояние здоровья школьников промышленного города [Электронный ресурс] / С.В. Капранов, К.В. Петров // ППМБПФВС. – 2013. – № 8. – Режим доступа: <https://ybrl.nink.ru/rtil/n/vliyni-zanyatiy-fizkulturoy-i-sportomna-sostoyanie-zdorovya-shkolnikov-promyshlennogo-goroda>.
35. Кириенко, Л.А. Развитие спорта среди молодежи [Текст] / Л.А. Кириенко. – СПб.: Нева, 2015. – 375 с.
36. Козинец, А.И. Здоровье с рождения [Текст] / А.И. Козинец. – М.: Март, 2015. – 352 с.
37. Колбанов, В.В. Понятия и их определения [Текст] / В.В. Колбанов. – М.: Град, 2016. – 459 с.
38. Копейкина, Е.Н. Построение процесса физического воспитания [Текст] / Е.Н. Копейкина. – М.: Нова, 2016. – 234 с.
39. Коробейников, Н.Н. Что такое здоровьесбережение? [Текст] / Н.Н. Коробейников. – М.: Мир, 2015. – 349 с.
40. Королева, С.В. Молодежь и здоровый образ жизни [Текст] / С.В. Королева. – М.: Мир, 2015. – 203 с.
41. Лубышева, Л.И. Спортизация в системе физического воспитания: от научной идеи к инновационной практике [Текст] / Л.И. Лубышева. – М.: Наука, 2017. – 205 с.

42. Николаева, А.А. Совершенствование процессов проектного управления в Российской Федерации [Текст] / А.А. Николаев, А.И. Дунаева, Н.О. Удачин // Интернет-журнал Науковедение. – 2014. – № 3 (22). – С. 1-6.
43. Николаева, Т.П. Бюджетная система РФ [Текст] / Т.П. Николаева. – М.: Социс, 2017. – 104 с.
44. Окрепилов, В.В. Проектирование в молодежной среде [Текст] / В.В. Окрепилов. – М.: Нова, 2016. – 309 с.
45. Онищенко, Г.Г. Развитие государства [Текст] / Г.Г. Онищенко. – М.: Право, 2014. – 462 с.
46. Потапов, Д.С. Профилактика подростковых заболеваний [Текст] / Д.С. Потапов. – М.: Речь, 2016. – 203 с.
47. Семенова, К.П. Здоровье, спорт, человек [Текст] / К.П. Семенова. – М.: Вестник, 2015. – 156 с.
48. Скоробогатов, В.И. Региональная политики в спорте [Текст] / В.И. Скоробогатов. – М.: Пегас, 2016. – 215 с.
49. Тихомиров, Д.А. Демографический кризис и проблемы здоровья российской молодежи [Текст] / Д.А. Тихомиров. – М.: Вестник, 2016. – 312 с.
50. Тихомирова, Л.Ф. Современное проектирование. [Текст] / Л.Ф. Тихомирова. – СПб.: Нева, 2015. – 347 с.
51. Тушин Г.И. Проектирование здоровой среды [Текст] / Г.И. Тушин – М.: Март, 2016. – 242 с.
52. Тюрина, О.В. Современные технологии в адаптивной физической культуре [Текст] / О.В. Тюрина // Современное состояние и тенденции развития физической культуры и спорта : сборник статей IV Всероссийской заочной науч.-практ. конф. 3 ноября 2017 г. / науч. ред. А.А. Третьяков; отв. ред. И.Н. Никулин. – Белгород : ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2017. – С. 99-101.
53. Ушаков, А.С. Формирование здорового образа жизни у российских подростков [Текст] / А.С. Ушаков. – М.: Нова, 2015. – 312 с.

54. Филимонова, Н.М. Методические подходы к оценке лучших практик применения методов проектного управления органами государственной власти / Н.М. Филимонова, Н.В. Моргунова [Электронный ресурс] // Российское предпринимательство. – 2013. – № 23 (245). – Режим доступа: <https://yblnink.ru/rtdl/n/mtdihski> - **Error!**.
55. Фардизинова, З.А. Как быть здоровым [Текст] / З.А. Фардизинова. – М.: Издательский Дом Гребенникова, 2014. – 392 с.
56. Фирсов, Е.М. Органы власти и молодежь [Текст] / Е.М. Фирсов. – СПб.: Нева, 2015. – 392 с.
57. Фирсин, С.А. Материально-технические условия организации и проведения занятий по физкультуре и спорту [Электронный ресурс] / С.А. Фирсин, Т.Ю. Маскаева // Человек. Спорт. Медицина. – 2015. – № 1. – Режимдоступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/alnotehviyrgeizat-siiprovedeniya-zanyatiy-po-fizulture-i-sportu>.
58. Шахина, Н.А. Правовое регулирование государственной поддержки здоровьесбережения – системный подход в социальной работе [Текст] / Н.А. Шахина. – М.: Нова, 2017. – 539 с.
59. Шахина, Н.А. Проектирование в городской среде [Текст] / Н.А. Шахина. – М.: Нова, 2015. – 351 с.
60. Ширяева, Е. Физическая культура и спорт в современной России / Е. Ширяева, Л.Н. Слепова, Т.Н. Хаирова, Л.Б. Джинова // Успехи современного естествознания. – 2013. – № 10. – Режим доступа: <http://naturalsciences.ru/ru/article/view?id=33077>.
61. Шурбе, В.З. Молодежь и общество [Текст] / В.З. Шурбе. – М.: Главкнига, 2015. – 236 с.
62. Ярагина, Т.В. Молодежь в государстве [Текст] / Т.В. Ярагина. – Екатеринбург: Урал, 2017. – 241 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРОГРАММА
социологического исследования
«ОЦЕНКА УРОВНЯ ПРОЕКТИРОВАНИЯ
ЗДОРОВЬСБЕРЕГАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД
БЕЛГОРОД»

Обоснование актуальности проблемы исследования. В научных исследованиях и социальной управленческой практике в настоящее время стремительно возрастает интерес к обоснованию роли и значимости проектного управления здоровьесберегающей среды в муниципальных образованиях и городских округах. При этом под развитием проектирования здоровьесберегающей среды мы понимаем комплекс мероприятий, направленных на вовлечение населения в воспитание здоровой социально ответственной личности.

Понимание необходимости развития проектирования здоровьесберегающей среды и осуществление поступательных шагов, планомерно увеличивающих эффективность деятельности органов местного самоуправления, является одной из первоочередных задач муниципального образования. Проектирование комфортной среды для занятий спортом и для проведения мероприятий по развитию здоровьесберегающей среды для городского округа «Город Белгород» является одним из критериев, который определяет эффективность деятельности местного самоуправления в целом. Значение развитой здоровьесберегающей среды у населения достаточно велико, так как она создает условия для повышения продолжительности жизни у населения, и понижения уровня заболеваемости населения.

Однако, на сегодняшний день, процесс проектирования развития здоровьесберегающей среды в городе Белгороде недостаточно организован и требует более детальной разработки новых идей, концепций и

совершенствования управленческих механизмов, которые применяются на данный момент в практике.

В городском округе очень большое значение для развития проектирования здоровьесберегающей среды имеют компетенции людей, которые занимаются проектной деятельностью. С точки зрения поощрения инноваций не менее важно создавать условия для проявления творческой активности населения, вовлечения его в мероприятия направленные на оздоровление населения, налаживания социальных коммуникаций и увеличение доли населения, занимающегося спортом, а также привлечение к проектированию здоровьесберегающей среды. Таким образом, при эффективной политике муниципального образования будут обеспечены условия, способствующие активному вовлечению населения в здоровьесберегающую среду. Проектирование среды города Белгорода является основой, которая будет способствовать эффективной реализации потенциала местных жителей и повышению престижности муниципального образования в целом.

Степень научной разработанности проблемы. Теоретическое обоснование необходимости развития сферы проектирования здоровьесберегающей среды посредством реализации муниципального управления получило в работах Д.Г. Степыко, Д.В. Грачева, Д.С. Александрова, Д.А. Фарзалиева отличительным аспектом в их трудах являлся акцент на проектном управлении в сфере физической культуры и спорта, их работа позволила выявить закономерности, с которыми может столкнуться рабочая группа проекта в данной сфере. Также вопросам проектирования здоровьесберегающей среды был посвящен ряд научных трудов, таких авторов как В. Д. Алехин, В. А. Воронин, Л. П. Гаврилов, А.В. Андрейчинков, М.А. Каменских, и так далее¹.

¹ Степыко Д.Г., Грачева Д.В., Александров Д.С., Фарзалиев Д.А. Перспективы развития проектного управления образовательной деятельностью в сфере физической культуры и спорта. 2017; Алехин В.Д. Развитие физической культуры и спорта. 2014; Воронин В.А. Оздоровительно-спортивный лагерь – подготовка специалиста // Вестник высшей школы.

Вопросами внедрения инновационных технологий в управлении занимались А.А. Костина, С.Ю. Махов, которые обозначили основные тенденции в совершенствовании управления сферой проектирования здоровьесберегающей среды¹.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью формирования благоприятных условий для развития проектирования здоровьесберегающей среды городского округа и недостаточной осведомленностью населения о проектировании сферы здоровьесберегающей среды на муниципальном уровне.

Цель данного социологического исследования заключается в анализе сложившихся условий в сфере проектирования и проектирования здоровьесберегающей среды в городе Белгороде.

Задачи исследования:

1) определить мнение жителей городского округа «Город Белгород» относительно состояния проектного управления в муниципальном образовании;

2) определить мнение жителей городского округа «Город Белгород» относительно состояния проектирования здоровьесберегающей среды в муниципальном образовании;

3) выявить проблемы, которые препятствуют развитию проектного управления в городе Белгороде.

Объектом социологического исследования является уровень удовлетворенности условиями для развития проектирования здоровьесберегающей среды муниципального образования.

Предметом исследования выступает мнение жителей города Белгорода в сфере проектирования и проектирования здоровьесберегающей

2015. №3; Гаврилов Л.П. Инновационные технологии в коммерции и бизнесе. 2016; Адрейчиков, А.В. Стратегический менеджмент в инновационных организациях: системный анализ и принятие решений 2013; Каменских, М.А. Повышение

¹ Костина А.А., Махов С.Ю. Инновационные технологии в профессиональном спорте. 2017.

среды. В качестве основной **гипотезы данного исследования** выступает предположение о том, что недостаточно эффективное проектирование сферы здоровьесберегающей среды в городе Белгороде обусловлено, прежде всего, несовершенством механизмов управления данным процессом, а также недостаточно квалифицированными кадрами, отвечающими за реализацию проектного управления в данной сфере.

Обоснование выборочной совокупности. Провести исследование предполагается среди жителей города Белгорода, связанных с проектным управлением. Для того, чтобы составить объективную картину, выборочная совокупность должна составить не менее 100 жителей городского округа Белгородской области. В этой выборке примут участие жители в возрастной категории старше 18 лет, принимающих участие в проектной деятельности.

Обоснование и характеристика методов сбора информации. Для целей данного исследования целесообразно применять метод сбора информации – массовый опрос в форме анкетирования.

Логическая схема инструментария. Инструментарием послужила анкета, представляющая собой список вопросов респонденту. Содержит закрытые, ранжирующие, полужакрытые вопросы. Анкета, составленная для жителей городского округа город Белгород, выполнена в формате А4. В силу их ясности и доступности время заполнения одного вопросника в среднем составляет 10 минут, что является оптимальным временным отрезком для тщательного продумывания ответа и в то же время получения верной полноценной информации.

**Анкета
Участнику исследования!**

Настоящее социологическое исследование проводится с целью изучения проблем проектирования здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи в городском округе «город Белгород». Просим Вас ответить на вопросы предложенной анкеты. Для этого следует внимательно прочитать вопрос и варианты ответов, подчеркнуть или обвести номера вариантов, с которыми Вы согласны. При необходимости допишите ответ сами на отведенном для этого месте. Анкета анонимна, фамилию указывать не нужно.

Здоровьесберегающая среда - окружающая и социальная среда, которая способствует достижению личности полноценного формирования, содействует ее физическому, духовному и социальному благополучию.

1. Сколько лет вы работаете в области проектного управления?

- 1) Менее 2 лет 2) 3-5 лет 3) 6-8лет
4) 9-10 лет

2. Укажите, пожалуйста, в какой роли Вам приходится чаще всего участвовать в проектной деятельности (выберите наиболее подходящий вариант):

- 1) Представитель высшего руководства организации
2) Руководитель функционального подразделения
3) Менеджер проекта
4) Спонсор проекта
5) Исполнитель (член команды проекта)
6) Другая роль (укажите какая именно) _____

3. Укажите, пожалуйста, Ваш опыт работы в области формирования здоровьесберегающей среды?

- 1) Менее 2 лет 2) 2-5 лет 3) 5-7 лет
4) 7-10 лет 5) Опыта нет

4. Назовите основные проблемы, с которыми вы сталкиваетесь в области проектного управления их причины появления?

- 1) Недостаток квалифицированных кадров 2) Низкая заинтересованность
3) Низкая мотивация к работе 4) Плохая система подготовки
5) непонимание значимости проектов со стороны органов власти
6) непонимание значимости проектов со стороны населения 7) Другое

5. На каком уровне по вашему мнению находится качество организации и деятельности по проектному управлению в Белгородской области?

- 1) На высоком уровне 2) Высокий, но есть проблемы
3) На среднем уровне 4) На среднем уровне, но есть проблемы
5) На низком уровне 6) Затрудняюсь ответить

6. Знаете ли вы какие-либо проекты в области формирования здоровьесберегающей среды в г. Белгороде? (Если выбрали вариант «Знаю», переходите к вопросу №7).

- 1) Знаю 2) Нет 3) Затрудняюсь ответить

7. Перечислите известные вам проекты по формированию здоровьесберегающей среды.

8. Дайте по 5 бальной шкале оценку деятельности формирования здоровьесберегающей среды жизнедеятельности молодежи в городе Белгороде.

- 1) 5 баллов 2) 4 бала 3) 3 бала 4) 2 бала 5) 1 бал

9. С какими проблемами вы сталкиваетесь при разработке проекта?

- 1) Недостаточное количество знаний в области проектного управления
2) Большая текучка кадров
3) Сложности в проведении мониторинга
4) Отсутствие поддержки в разработке проекта

10. Ваш пол:

- 1 Мужской 2 Женский

11. Ваш возраст: 1) 22-25 лет 2) 26-30 лет 3) 31-35 лет
4) 36 и более

12. Ваше образование:

- 1 Высшее и незаконченное высшее
2 Среднее специальное
3 Среднее, незаконченное среднее
4 Другое (укажите) _____

13. Занимаемая вами должность:

- 1) Начальник, директор 2) Главный специалисты 3) Специалист
4) Другая (написать) _____

14. Ваш стаж работы:

- 1) 1-5 лет 2) 6-10 лет 3) 11-15 лет 4) 16-20 лет 5) 21-25
6) Более 25 лет

Благодарим Вас за участие в исследовании!

Паспорт проекта

«Спортивная улица – спортивный город»

Цель проекта	Увеличение количества доли молодежи принявшей участие в мероприятиях здоровьесберегающей среды к концу 2020 года на 20%.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ul style="list-style-type: none"> - Формирование команды проекта; - Организационная подготовка проекта; - Формирование регламента проведения мероприятий; - Взаимодействие со средствами массовой информации и юридическими организациями; - Непосредственное проведения мероприятий согласно регламенту; - Анализ удовлетворенности населения по итогам реализации проекта, разработка предложений по доработке регламента.
Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> - увеличено количество молодых людей занимающихся спортом в городе Белгороде на 20%; - сформированы на каждой улице города Белгорода сборные команды по основным уличным видам спорта (баскетбол, стритбол, футбол, воркаут, городки); - проведены городские соревнования по уличным видам спорта.
Риски проекта	<ul style="list-style-type: none"> - Финансовые риски; - Правовые риски; - Информационные риски; - Административные риски; - Кадровые риски.
Пользователи результата проекта	Население города Белгорода, коммерческий организаций, юридические организации оказывающие услуги по проведению мероприятий, рейтинговые агентства, по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Бюджет проекта

№ п/п	Наименование мероприятия	Статьи расходов	Стоимость, руб.
1.	Приобретение комплектов формы для команд участниц	Оплата за изготовление и печать формы для команд Стоимость:	200 000
2.	Приобретение инвентаря для проведения соревнований	Оплата мячей, свистков, флажков и т.д. Стоимость:	30 000
3.	Привлечение судейского корпуса для проведения соревнований	Оплата судейских услуг по проведению игр Стоимость:	40 000
		ИТОГО	270 000