

**Парубин Евгений Александрович , студент - магистрант  
НИУ «БелГУ» направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция,  
программа «Гражданское право, семейное право, международное  
частное право»**

**Общественные организации и общественные движения**

*Аннотация* : В данной статье изложены основные положения , раскрывающие концепцию общественных организаций и общественных движений в Российской Федерации на данном этапе.  
*Ключевые слова* : Общественные организации , общественные объединения , национально-культурная автономия , самоорганизация граждан , некоммерческие объединения .

Виды общественных организаций в зависимости от цели их создания могут быть различными. Так, организации инвалидов создаются в целях защиты законных интересов инвалидов, и обеспечения им равных возможностей в обществе <sup>1</sup>. Право на создание данного вида организаций имеют сами инвалиды и лица, которые представляют их интересы.

Однако инвалиды и их законные представители должны составлять не менее 80%, общего числа участников организации.

Объединения инвалидов могут иметь в собственности предприятия и учреждения, а также здания, оборудование, транспортные средства, жилые помещения, денежные средства, ценные бумаги, иные ценности и земельные участки . Общероссийские общественные объединения инвалидов обязаны уведомлять регистрирующий орган о создании своих территориальных подразделений или прекращении их деятельности в течение одного месяца со дня принятия соответствующего решения с приложением протокола учредительного съезда соответствующего территориального подразделения.

---

<sup>1</sup> Кирилловых А.А. Общественные объединения инвалидов как социально ориентированные некоммерческие организации //Законодательство и экономика, 2017, № 1.

Государство оказывает общественным объединениям инвалидов содействие и помощь. Органы государственной власти могут предоставлять в безвозмездное пользование общественным объединениям инвалидов здания и нежилые помещения), используемые этими объединениями в течение не менее чем пять лет, если среднесписочная численность инвалидов в этих объединениях составляет не менее 50%, а доля оплаты труда инвалидов – не менее 25% от фонда оплаты труда.

Кроме того, общероссийским общественным организациям инвалидов в сфере государственных закупок предоставляются преимущества в размере 15% по цене предлагаемого ими товара из утвержденного Правительством РФ перечня(например, некоторые продукты питания, текстильные изделия, постельные принадлежности, изделия из ваты, бумаги, спецодежда и иные .

Еще одним видом общественной организации является национально-культурная автономия<sup>2</sup>, данный вид объединения граждан будет предметом дальнейшего рассмотрения.

Выделим еще один вид общественной организации - это организация пожарной охраны. Так, согласно закону «О добровольной пожарной охране»<sup>3</sup> общественной организацией пожарной охраны является основанное на членстве общественное объединение пожарной охраны, созданное гражданами и общественными объединениями для осуществления совместной деятельности, защиты общих интересов и достижения уставных целей.

Общественные организации пожарной охраны создают подразделения добровольной пожарной охраны, осуществляют обучение и подготовку добровольных пожарных и обеспечивают их участие в

---

<sup>2</sup> Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ (ред. от 04.11.2014) «О национально-культурной автономии»/ Российская газета, N 118, 25.06.1996.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ (ред. от 22.02.2017) «О добровольной пожарной охране»/ Собрание законодательства РФ, 09.05.2011, N 19, ст. 2717.

обеспечении пожарной безопасности<sup>4</sup>. Кроме того, общественные организации пожарной охраны выступают представителями законных интересов добровольных пожарных в отношениях с органами государственной власти и организациями.

Развитие демократии и народовластия привело к законодательному закреплению различных способов непосредственного осуществления самоуправления населением определенной территории и участия населения в осуществлении такого самоуправления.

Важное звено в системе самоорганизации населения, выражения его интересов принадлежит органам общественной самодеятельности граждан.

Орган общественной самодеятельности представляет собой общественное объединение, которое не имеет членов. Целью его создания является совместное решение социальных проблем, которые возникают у граждан по месту жительства. Следовательно, удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, проживающих по месту создания органа общественной самодеятельности, следует признать его основной уставной целью. Например, органы территориального самоуправления (ТОС) являются серьезным инструментом развития добровольческого движения и активности населения.

Так, на Кубани действует более 13 000 органов ТОС, в Новороссийске – более 130. В 2018 году силами активистов ТОС проведено свыше 200 сходов жителей.

В ряде городов России ТОСы зарегистрированы как юридические лица. Такие органы вправе претендовать на гранты, участвовать в

---

<sup>4</sup> Киричек Е.В. Взаимодействие полиции с общественными объединениями и иными институтами гражданского общества в условиях реализации принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации//Административное и муниципальное право, 2013, № 12.

различных конкурсах, получать денежные выплаты для поддержки своей деятельности.<sup>5</sup>

Вместе с тем, нередко вопрос о том, что считать юридическим лицом - само территориальное общественное самоуправление(ТОС) или его орган разрешается в судебном порядке.

В судебной практике немало решений, в которых суды исследуют специфику регистрации органов ТОС как юридических лиц. Так, предметом исследования ФАС Московского округа были особенности регистрации органов ТОС в поселке Сокол Московской области и определение объема их полномочий (дело № А40-168730/09-109-838)<sup>6</sup>.

Кроме того, в материалах судебной практики нередко встречаются дела, которые связаны с обжалованием отказа в регистрации ТОС.

подавляющее их число связано с тем, что заявители путают порядок регистрации ТОС в органах местного самоуправления и регистрации юридического лица в Федеральной налоговой службе.

При это нередко вначале ТОС проходит регистрацию в муниципалитете как орган общественного самоуправления, а уже потом – регистрацию в налоговом органе как юридическое лицо<sup>7</sup>,

Так, например, судами Самарской области в 2017 - 2018 годах рассмотрено значительное число заявлений об обжаловании подобных отказов в регистрации ТОС.<sup>8</sup>

На наш взгляд, распространенной ошибкой заявителя является неправильное представление о подведомственности дел рассматриваемой

---

<sup>5</sup>Газета «Новороссийск» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.novorab.ru> (дата обращения 20.05.2021)

<sup>6</sup> Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 25 марта 2001г. N КА-А40/2555-99, <http://sudact.ru>

<sup>7</sup> Постановление ФАС Поволжского округа от 01.03.2007 по делу №; от 06.02.2007 по делу №[A55-7651/06-31](http://sudact.ru); от 13.02.2007 по делу № [A55-7658/06](http://sudact.ru). - Режим доступа <http://sudact.ru>

<sup>8</sup> Постановление Самарского областного суда № 4А-1475/2016 от 30.12.2016 по делу № 4А-1475/2016 .- Режим доступа. <http://sudact.ru>

категории, что приводит к обращению в арбитражный суд. Так, Арбитражным судом Самарской области в указанный период рассмотрено более 20 таких заявлений.

Суд во всех случаях указал, что при представлении документов на регистрацию в качестве юридического лица заявителя должны были представить устав ТОС, зарегистрированный в органе местного самоуправления. Однако производство по приведенным делам было прекращено, поскольку подобные споры в отношении ТОС неподведомственны арбитражному суду. Суд в решении отметил, что орган ТОС является некоммерческой организацией, а возникший спор не связан с экономической деятельностью, в связи с чем подлежит рассмотрению в суде общей юрисдикции.<sup>9</sup>

---

<sup>9</sup> См Постановления ФАС Поволжского округа от 13 февраля 2007 г. по делу N А55-7652/2006-31; от 13 февраля 2007 г. по делу N А55-7653/06-31; от 1 марта 2007 г. по делу N А55-7657/06-31. <http://sudact.ru>

## *Литература*

1. Газета «Новороссийск» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.novorab.ru> (дата обращения 20.05.2021)
2. Кирилловых А.А. Собственность религиозных организаций //Законодательство и экономика, 2012, № 1.
3. Киричек Е.В. Взаимодействие полиции с общественными объединениями и иными институтами гражданского общества в условиях реализации принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации//Административное и муниципальное право, 2013, № 12
4. Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 25 марта 2001г. N КА-А40/2555-99, <http://sudact.ru>
5. Постановление ФАС Поволжского округа от 01.03.2007 по делу №; от 06.02.2007 по делу №[A55-7651/06-31](http://sudact.ru); от 13.02.2007 по делу № [A55-7658/06](http://sudact.ru). - Режим доступа <http://sudact.ru>
6. Постановление Самарского областного суда № 4А-1475/2016 от 30.12.2016 по делу № 4А-1475/2016 .- Режим доступа. <http://sudact.ru>
7. См Постановления ФАС Поволжского округа от 13 февраля 2007 г. по делу N А55-7652/2006-31; от 13 февраля 2007 г. по делу N А55-7653/06-31; от 1 марта 2007 г. по делу N А55-7657/06-31. <http://sudact.ru>
8. Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ (ред. от 04.11.2014) «О национально-культурной автономии»/ Российская газета, N 118, 25.06.1996.

9. Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ (ред. от 22.02.2017)  
«О добровольной пожарной охране»/ Собрание законодательства  
РФ, 09.05.2011, N 19, ст. 2717.