

– вуз должен быть нацелен не на набор, а на выпуск, т.е. на базе любого современного вуза должна работать своя кадровая служба по работе с выпускниками (либо заключен договор со специализированными агентствами), обеспечиваться устойчивые взаимосвязи с действующими предприятиями-работодателями, организовываться курсы дополнительной специализации и повышения квалификации, практиковаться распределение на предприятия хотя бы наиболее перспективных выпускников.

7. *Принцип приграничного сотрудничества.* Приграничное сотрудничество включает согласованные действия органов власти разного уровня, юридических и физических лиц, неправительственных организаций сопредельных государств в целях достижения поступательного развития приграничных территорий, повышения благосостояния проживающего на них населения, развития международного сотрудничества и укрепления добрососедства. Своеобразные модели и механизмы приграничья включают в себя всю совокупность черт и свойств, благодаря которым они могут функционировать в виде локальных, региональных, национальных и интернациональных моделей. Эти модели могут действовать на основании эффективных интеграционных схем, сплачивающих сообщества приграничья, в том числе и с помощью механизмов свободной торговли, а также таможенных, валютных, социально-экономических и культурных союзов [1].

Выделяют несколько моделей приграничного сотрудничества: 1) традиционная модель основывается на обслуживании внешнеэкономических связей и приграничной торговли и чаще всего складывается в странах с низким уровнем доходов на душу населения, а успех ее применения определяется соотношением контактности и барьерности границ; 2) преференциальная модель предполагает предоставление преференций приграничным регионам, как на двусторонней, так и на односторонней основе; 3) партнерская модель основывается на принципах административной и политической децентрализации и обычно используется в странах с высоким уровнем доходов, близкой структурой экономики и сходным уровнем цен [2]. В этом случае приграничные регионы выполняют больше контактные, чем барьерные функции, возникают экономические союзы, надгосударственные структуры управления, в экономической сфере унифицируется законодательство. Прямое финансирование территорий по разные стороны границы обеспечивается устранением таможенных и иных ограничений для движения товаров, капиталов и рабочей силы. Приграничные регионы становятся внутренними для экономического союза нескольких стран, что делает их привлекательными для инвестиций, фактически возникает новая активная зона.

Литература

1. Стабильность и конфликт в российском приграничье. Этнополитические процессы в Сибири и на Кавказе / Отв. ред. В.И. Дятлов, СВ. Рязанцев. – М: Научно-образовательный форум по международным отношениям, 2005.
2. Вардомский, Л.Б. Международная деятельность субъектов Российской Федерации и приграничное сотрудничество: экономические, правовые и политические аспекты: конспект лекций / Л.Б. Вардомский, Е.Е. Скатерщикова. – М.: МАКС Пресс. 2005.

СОЦИАЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН: РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

Кищенко И.Н.

Интегрированное выражение различных частных состояний человека можно назвать его общим социальным состоянием.

Социальное состояние граждан, в том числе и безработного человека, характеризуется множеством различных признаков: профессионально-трудовых, статусных,

экономических, психологических, социально-психологических и других. Соответственно можно выделить и рассматривать профессионально-трудовое состояние, психологическое состояние человека и т.п. Все эти состояния своеобразны, имеют специфику и свои закономерности, изменения, в то же время, все они относятся к одному и тому же человеку, выражая отдельные стороны его жизнедеятельности.

По своим социально-демографическим материальным характеристикам, психологическому состоянию, умонастроению современные российские безработные – это особая социальная группа общества, требующая к себе, соответственно, особого подхода. Формирование и становление этой особой социальной общности происходило в России в течение последних лет, охватывая период с 1991 года по настоящий момент. Необходимо отметить, что государственная система, правительство достаточно своевременно приняло меры, позволяющие регулировать и контролировать процесс безработицы. Были созданы Федеральная, региональная и муниципальная государственная служба занятости населения с весьма обширной и разветвленной инфраструктурой, был создан фонд занятости, средства которого расходовались на обеспечение социальной защиты безработных.

Сложность экономической и социальной ситуации, в которой находятся потерявшие работу люди, очевидна. Ее анализ и оценка – тема многих интересных и глубоких научных разработок. Не повторяя их, важно отметить те трудности, барьеры, препятствия субъективного, прежде всего личностного, психологического характера, усиливающие переживания человека в этот период перехода его статуса полноправного члена общества к статусу безработного этого же общества.

Безработица уничтожила важнейшую компоненту привычного для гражданина России образа жизни – уверенность в существовании всеобщей занятости населения, гарантии трудоустройства (пусть и не всегда добровольного и с соответствующей оплатой труда).

При оценке отношения к безработице надо иметь в виду, что труд для подавляющего большинства людей является не только источником дохода, но и делом чести, гражданской доблести человека, следовательно, лишение его сегодня возможности трудиться – это еще и большая социальная трагедия. Безработица, уменьшая доходы семей, усиливает дифференциацию населения. А это противоречит понятиям равенства, как уравнительного распределения, которое укоренилось в сознании миллионов людей. Требуется время, чтобы подавляющее большинство населения осознало, что такой характер распределения сдерживает рост эффективности производства и, следовательно, пагубен для государства и человека. Однако, нельзя не признать, что существующая сегодня дифференциация доходов экономически не всегда оправдана и не способствует социальному миру в стране, эффективности производства.

Все эти обстоятельства подавляют нравственные начала поведения человека. Он становится раздражительным, черствым, злым, безразличным к чужой судьбе; чувствует себя униженным, ненужным даже самому себе, своей семье, обществу. Безработица приводит к бездействию и может повлечь деградацию человека: пьянство, наркоманию, совершение аморальных противоправных поступков. Происходит маргинализация населения, ухудшается социально-психологический климат в обществе. Количество лиц, совершивших преступления из числа людей без постоянного источника дохода, систематически растет. Таким образом, лица, не имеющие постоянного места жительства, работы, совершают преступления более чем в три раза чаще по сравнению со всем населением.

Безработица приводит к ослаблению семейных уз, связей, забвению родительских обязанностей, распаду семей. Здоровье человека в условиях социального стресса

ухудшается, он более подвержен различным заболеваниям, прежде всего, душевным, а недостаток денежных средств сокращает возможности лечения; следовательно, инертность в этой группе населения выше, чем в других. Среди безработных сравнительно чаще случаются самоубийства.

Последствием безработицы может быть обострение и даже социальный взрыв, если ее размеры превысят допустимый уровень. В зарубежной литературе такой критической величиной считают уровень безработицы 10-12 %.

В генеральном соглашении между Общероссийским объединением профсоюзов, Общероссийским объединением работодателей и правительством Российской Федерации критической величиной безработицы считается 10%. Отметим, что ситуация может стать взрывоопасной и в условиях ее незначительного роста. Если в крупном городе численность безработных составит порядка нескольких сотен тысяч, а экономически активного населения более нескольких миллионов и будет объявлено о закрытии одного из крупнейших предприятий, это может привести к существенной социально-экономической дестабилизации.

Безработица может выступать как условие социально-экономической дестабилизации, если ее угроза коснется профессиональных групп, играющих важную роль в экономической жизни страны или вида деятельности, затрагивающего интересы многих людей. Примером таких профессиональных групп могут быть шахтеры, энергетики, врачи, учителя, некоторые другие. Безработица становится фактором социально-экономической дестабилизации, когда существенно возрастает группа лиц, которые длительное время не могут найти себе работу – это так называемые «отчаявшиеся». Существование такой категории людей связано с тем, что человек, потерявший работу в связи с ненужностью его профессии, может оказаться вынужденным трудоустроиваться на такие рабочие места, которые требуют более низкой квалификации, а они же, как правило, рано или поздно закрываются. В этом случае данному человеку становится еще более трудно найти работу. Ее поиск может продолжаться долго; человек теряет надежду на получение работы и прекращает ее поиск; фактически являясь безработным, он юридически теряет этот статус согласно определению безработного. Численность таких людей увеличивается во время экономического спада и уменьшается в период процветания. Информация об этой группе населения в России практически отсутствует. Все эти обстоятельства способствуют негативному отношению населения к безработице, которое по мере развития рыночных отношений усиливается. Если в 1991 г. 25% рабочих и 45% служащих считали небольшую безработицу полезной для укрепления трудовой дисциплины и улучшения отношения к труду, то уже в 1994 г. такой точки зрения придерживались лишь 12% рабочих и 25 % служащих. В наши дни людей, считающих безработицу полезной, среди лиц наемного труда, практически не осталось [3].

Для общей характеристики состояния социальной адаптированности безработных целесообразно использовать показатель их социальной удовлетворенности. Положение безработного – это не только определенное положение человека на рынке труда, но и его общественное положение, иными словами, определенный социальный статус с присущими ему правами, обязанностями и даже образом его жизни. С социальным статусом связаны притязания и ожидания, ценностные приоритеты и линии поведения, круг общения и привычные развлечения. Поэтому вынужденное понижение социального статуса – это всегда, если уже не трагедия, то, по меньшей мере, человеческая драма. Человек стремится, как минимум к сохранению своего социального статуса и, как максимум, к его повышению. Человек нуждается в сохранении и вос-

становлении не только своего общественного положения (социального статуса), но и своего положения в системе межличностных отношений, в кругу семьи, друзей и знакомых. Иначе говоря, он нуждается в сохранении и восстановлении своего межличностного статуса. Потеря работы и ее продолжительное отсутствие вызывает у человека определенные психологические реакции и установки, содействующие, или, напротив, препятствующие процессу его приспособления к новым условиям жизни. В его поведении начинают преобладать конструктивные или деструктивные тенденции. Меняется отношение человека к самому себе, другим людям и миру в целом. Реакции, вызываемые безработицей, имеют различную направленность – положительную или отрицательную, а также различную интенсивность. С учетом этих двух признаков – направленности и интенсивности – можно выделить 8 типичных и психологических состояний (чувств), вызываемых безработицей:

- 1) гнев и возмущение;
- 2) чувство мести;
- 3) стыд;
- 4) тревога;
- 5) недовольство собой;
- 6) жалость к себе;
- 7) безразличие;
- 8) облегчение.

Отсутствие у человека постоянной работы вызывает и другие, может быть, даже более глубокие изменения, затрагивающие его личностные структуры. В качестве показателей для оценки этих изменений можно выделить семь признаков:

- 1) уверенность в себе;
- 2) недовольство собой;
- 3) беспокойство и тревога;
- 4) свобода и независимость;
- 5) агрессивность;
- 6) терпимость к другим;
- 7) экономность.

Эти признаки могут усиливаться вследствие безработицы или, напротив, ослабевать. Ценностно-мотивационное состояние безработных определяется через 1) жизненные ценности и их иерархию, 2) приоритетные или допускаемые модели достижения жизненного успеха, 3) жизненный настрой, выражающий осознание человеком своего места в мире и соответствующую стратегию его поведения.

Состояние человека в статусе безработного требует от него продуманных решений и рациональных действий. Важно не только правильно определить свое отношение к самому себе, другим людям и миру в целом, но и уметь правильно действовать в отношении себя, других людей и мира в целом. Логично предположить, что потеря работы или его продолжительное отсутствие отстраняет человека от активного участия в общественной жизни, решения злободневных проблем местного сообщества. Оказываясь в положении безработного, человек меняет свои социокультурные запросы и привычные способы поведения, от чего-то отказывается и что-то приобретает. Социокультурные издержки, вызываемые отсутствием постоянной работы, приобретают для человека существенное значение. Многие безработные отказываются от полноценного отдыха, от намерения дать детям хорошее образование, от поездок к родственникам, от посещения театров, приобретения книг и т.п. Положение безработного меняет также быт человека, его бытовые отношения и ориентации. Социаль-

ная депривация безработных из-за отсутствия у них постоянной работы касается, прежде всего, надежды улучшить жизненные условия, приобретения товаров длительного пользования, получения необходимых медицинских услуг из-за дороговизны, полноценного отдыха, привычного отдыха, привычного питания. В целом можно сделать вывод, что отсутствие постоянной работы вынуждает человека отказаться от многих социальных надежд и притязаний. Наибольшие неприятности безработицы связаны с отсутствием денег, неопределенностью и нестабильностью собственного положения в жизни, а также с самим фактором отсутствия работы [2].

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 9 октября 2012 г. максимальная величина пособия остается на уровне 4,9 тысячи рублей, а минимальная величина пособия осталась так же неизменной – 850 рублей.

В условиях продолжающегося экономического кризиса и падения уровня жизни населения становятся все менее различимыми социальные группы между занятой и незанятой категориями населения. Депривация охватывает не только безработных, но и работающих. Поэтому нет ничего удивительного в том, что часть безработных находит даже определенные преимущества в своем положении, возможность уделять больше времени семье и детям, наличие свободного времени, возможность для занятий любимым делом. С другой стороны, нет существенного различия в социальном самочувствии безработных и контрольных социальных групп (трудоустроенных и сотрудников службы занятости) Это самочувствие обусловлено в решающей степени не потерей или обретением работы, а общей социально-экономической и политической ситуацией в стране, которая отнюдь не вызывает спокойствия и оптимизма. Чувства неопределенности и тревоги перед будущим преобладают в социальном самочувствии не только безработных, но и трудоустроенных. У многих из безработных сохраняются пассивно-иждивенческие настроения и установки на помощь со стороны государства. В то же время, реальную поддержку в трудных жизненных ситуациях они получают в основном от родственников, друзей и знакомых. Безработные испытывают определенное психологическое давление со стороны членов семьи, а также друзей и знакомых. Причем, давление со стороны членов семьи значительно сильнее. Заметим, что жены относятся к безработному состоянию мужа существенно хуже, чем мужья к безработности своих жен. Каждый пятый безработный признался, что отношения в семье стали хуже. Друзья и знакомые безработных проявляют, по мнению последних, значительно больше сочувствия, сопереживания, понимания того положения, в котором они оказались. В период вынужденной незанятости многие безработные выполняют временные или разовые (поденные) работы для получения дохода. Лишь около четверти соискателей предъявляют работодателю требования относительно гарантий социального обеспечения. Систематически нарушаются условия найма. Основные причины временной занятости безработных в теневой экономике – отсутствие социальной защиты в виде пособия по безработице, понимания исключительной сложности нахождения постоянной подходящей работы, ощущение постоянного ухудшения качества рабочей силы по мере увеличения продолжительности незанятости, также материальное положение в семье [1].

Следует отметить, что социально-экономическое положение регионов в России характеризуется глубочайшей дифференциацией и разнообразием ситуаций. Это обусловлено уровнем экономического развития регионов, ходом становления рыночных отношений, малого бизнеса и т.д. Для каждого из регионов складывается свой специ-

фический, соответствующий их социально-экономическому развитию уровень безработицы.

За последние десятилетия практически все регионы поменяли все порядковые номера (места) в ранжированном ряду. В среднем эти сдвиги составили 3-4 порядковых значений. О существенной колеблемости уровня безработицы в регионах свидетельствуют и рост коэффициента вариации. Его величина за рассматриваемый период с 0,3 до 10%. Подобная ситуация существенно ограничивает возможности территориального перемещения населения с целью понижения общего уровня безработицы. Весьма сложная ситуация может возникать и в отдельных населенных пунктах каждого региона. В крупном городе (градообразующей базой выступают предприятия многих отраслей и развитая инфраструктура) и в небольшом городском поселении или монопромышленном городе (уровни безработицы значительно отличаются) от региональной величины, соответственно, окажутся различными и критические величины безработицы.

Эти обстоятельства искажают реальную картину и затрудняют принятие адекватных масштабам явления управленческих решений. К примеру, в Белгородской области численность безработных на 1 октября 2012 года составляет 3 тысячи человек, а уровень регистрируемой безработицы в целом по области составил 1,09%.

В то же время за 9 месяцев текущего года наблюдался прирост численности безработных в 12 муниципальных образованиях. Причем в Ивнянском районе на 56,3%, в Прохоровском и Ровеньском – более 30%, в Алексеевском, Грайворонском, Краснояружском, Новооскольском, Ракитянском и Чернянском – более 10%.

В соответствии с долгосрочной целевой Программой содействия занятости населения в Белгородской области совершенствуются организационные формы трудоустройства безработных граждан с учетом их специфических потребностей.

В текущем году трудоустроены при содействии службы занятости 11,1 тысяч человек или 53,1% от числа граждан, обратившихся по этому вопросу. Из общего числа граждан, трудоустроенных при содействии службы занятости, 4,9 тыс. человек, или 44,1%, приходится на безработных граждан. Трудоустроены также с учетом рекомендаций индивидуальных программ реабилитации 292 инвалида, или 20,0% от числа граждан данной категории, обратившихся в службу занятости.

В рамках действия Закона Белгородской области от 25 ноября 2008 года № 244 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Белгородской области» по состоянию на конец июня 2012 года квота установлена в 649 организациях области на 5,7 тыс. рабочих мест. Сегодня на них заняты 8,3 тыс. граждан с ограниченной трудоспособностью.

В целях повышения гарантий занятости лиц с ограниченными трудовыми способностями принята Программа дополнительных мероприятий, направленных на содействие занятости инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей, реализуемой в Белгородской области в 2012 году. По состоянию на 1 июля 2012 года на оборудованные рабочие места трудоустроены 15 инвалидов, проживающих в области.

В регионе осуществляется профилирование безработных граждан по четырем профильным группам. Согласно проведенного анализа работы с безработными гражданами 33,0% безработных отнесены к 1 группе профилирования (граждане, имеющие высокий потенциал трудоустройства и готовые приступить к работе в достаточно короткий срок); 34,0% – ко 2 группе (граждане, имеющие невысокий потенциал тру-

доустройства (невостребованную профессию, недостаточную квалификацию, незначительный опыт работы и др.) и высокую мотивацию к труду); 14,0% – к 3 группе (лица с высоким профессиональным потенциалом, но с низкой мотивацией к труду, в том числе с завышенными требованиями к желаемой работе или завышенной личной и профессиональной самооценкой); 19,0% – к 4 группе профилирования (все остальные граждане с низким потенциалом трудоустройства, не готовые приступить к работе в ближайшее время).

Государственная услуга по психологической поддержке безработных граждан направлена на повышение мотивации безработного гражданина к труду, сокращение сроков поиска работы и трудоустройства, полное разрешение или снижение актуальности психологических проблем, препятствующих профессиональной и социальной самореализации.

В январе – июне 2012 года государственная услуга по психологической поддержке оказана 932 безработным гражданам, из них: граждане в возрасте 16-29 лет – 366 человек, инвалиды – 120 человек, уволенные с военной службы – 5 человек.

На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в 1 полугодии 2012 года направлено 1992 безработных, что составляет 9,4%, от общего числа безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости. Обучение проводилось в 55 учебных заведениях области по 87 профессиям и специальностям. Самыми востребованными рабочими профессиями у безработных были водитель, электрогазосварщик, оператор котельной установки, профессии бытового обслуживания (парикмахер, портной), тракторист-машинист сельскохозяйственного производства. После завершения обучения 625 человек, или 44,3 % от числа граждан, закончивших обучение, смогли найти подходящую работу.

В регионе внедряются новые формы работы. В муниципальных образованиях действуют четырнадцать мобильных центров занятости. Было организовано 1924 выезда в 174 сельских поселения области. В результате 17295 человек получили 19571 государственную услугу по содействию занятости на местах, в том числе 16175 – по перерегистрации и подбору вариантов подходящей работы, 2887 – по информированию о положении на рынке труда, 509 – по вопросам самозанятости и организации общественных работ.

В связи с тем, что отсутствие постоянной работы вызывает наибольшие негативные изменения в профессионально-трудовом, социально-экономическом, социально-статусном, психологическом и социально-психологическом состоянии людей, региональные органы службы занятости соответственно масштабу и интенсивности этих изменений выбирают и используют механизмы регулятивного воздействия: содействие в трудоустройстве, профессиональную ориентацию, психологическую поддержку, назначение и выплату пособий по безработице, социальную помощь.

Предпринимаемые меры способствуют социальной адаптации безработных граждан на рынке труда, положительно влияют на социальное состояние этой категории населения.

Литература

1. Боровик, В.С. Занятость населения / В.С. Боровик, Е.Е. Ермакова, В.А. Похвоцев. – Ростов н/Д.: Феникс, 2007. – 320 с.
2. Буланов, В.С. Рынок труда / В.С. Буланов, Н.А. Волгин – М.: Экзамен. – 2005. – 448 с..
3. Чапек, В.Н. Рынок труда / В.Н. Чапек, В.А. Долгодушев. – Ростов н/Д.: Феникс, 2005. – 256 с.