

Шевченко Наталья Владимировна,
кандидат экономических наук, доцент, старший научный сотрудник
лаборатории исследования демографических процессов Института управления
Белгородского государственного национального исследовательского университета,
Белгород, Россия. E-mail: Nshevchenko@bsu.edu.ru

МИГРАЦИЯ В РОССИЙСКО-УКРАИНСКОМ ПОГРАНИЧЬЕ

В статье рассматриваются особенности миграционных процессов в российско-украинском пограничье. Сложившаяся социально-политическая напряженность в отношениях с Украиной вызвала массовый приток беженцев в Россию. Проанализированы основные направления миграционных потоков из Украины в Россию на примере приграничных регионов.

Ключевые слова: миграция, российско-украинское пограничье, трудовая миграция, образовательная миграция, беженцы.

Natalya V. Shevchenko, Cand. Sc. (Econ.), Associate Professor,
Senior Researcher of the Laboratory of the Study of Demographic Processes,
Institute of Management, Belgorod State National Research University,
Belgorod, Russia. E-MAIL: Nshevchenko@bsu.edu.ru

MIGRATION IN THE RUSSIAN-UKRAINIAN BORDERLANDS

In article features of migration processes in the Russian-Ukrainian border zone are considered. The developed socio-political tension in the relations with Ukraine has caused mass inflow of refugees to Russia. The main directions of migration flows from Ukraine to Russia on the example of border areas are analysed.

Keywords: migration, the Russian-Ukrainian border, labour migration, educational migration, refugees.

В условиях глобализации российского общества вопросы внешней миграции приобретают всё большее значение и требуют более пристального внимания со стороны органов власти. По своей привлекательности для мигрантов Российская Федерация стоит в одном ряду с такими странами как США, Канада, Германия. Согласно данным ООН, «Россия и Германия по итогам 2015 года стали второй и третьей странами по уровню приема иностранных мигрантов после Соединенных Штатов Америки (приблизительно 12 миллионов каждая)» [1].

Общий объем ежегодно прибывающих иностранных граждан на территорию Российской Федерации имеет тенденцию роста. Так, за последнее 15 лет отмечается рост в 3 раза. Согласно статистики, на «начало марта 2016 года в России насчитывалось более 9 млн иностранных граждан. Более четверти из них имели гражданство Украины (2,5 млн чел.). Треть из них приехали с юго-востока Украины» [2]. Следует отметить, что Украина обладает крупнейшим миграционным потенциалом для России благодаря большим демографическим ресурсам, схожей социокультурной среде, распространенности русского языка. Наибольшее влияние миграционные процессы оказывают на приграничные регионы страны, изменяя территориальную расселенность, возрастно-половой состав, образовательный уровень, брачно-семейную структуру и другие социально-демографические характеристики.

По данным федеральной службы государственной статистики РФ миграционный прирост за 2016 год составил 261948 человек 45,4% из которого приходится на Украину (рис. 1). Доля миграционного прироста с Украиной в общем миграционном приросте выросла с 2000 г. более чем в три раза.

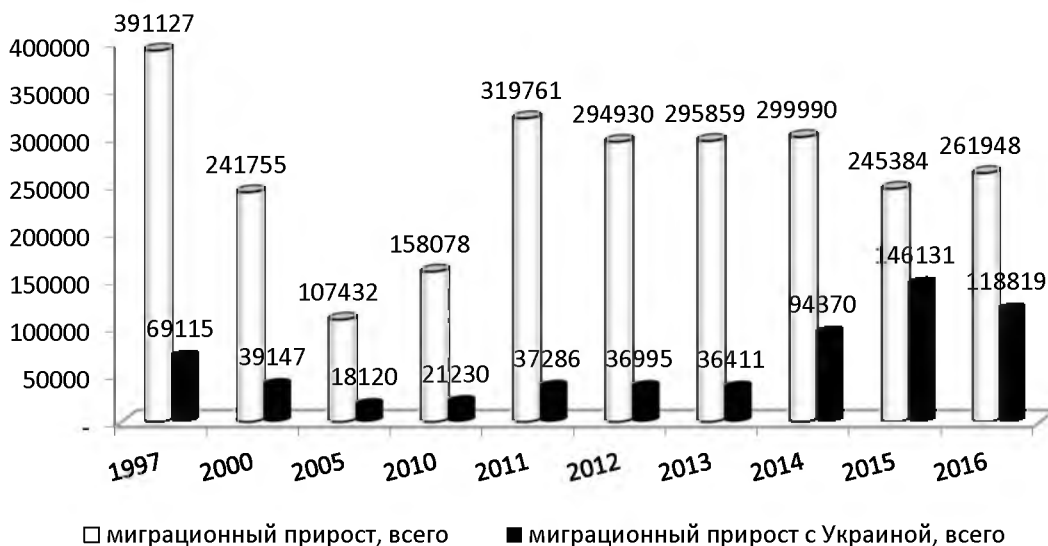


Рис. 1. Миграционный прирост в Российской Федерации, включая миграционный прирост с Украиной

С 2014 г. в связи с возросшей социально-политической напряженностью миграционный обмен между Россией и Украиной характеризуется наиболее высокой интенсивностью. Согласно мониторинга обращений граждан Украины, проведенного Федеральной миграционной службой России, «с весны 2014 года в Россию въехали и не выехали 1,09

млн граждан Украины. Заявления о статусе беженца подали более 6 тысяч человек, заявления о временном убежище — 395 тысяч, о разрешении на временно проживание — 260 тысяч, об участии в программе переселения — 146 тысяч» [7].

На территории «69 субъектов Российской Федерации были развернуты 321 пункт временного размещения, в которых были размещены более 18 тыс человек, в том числе порядка 6 тыс. детей (до 18 лет). В частном секторе разместились около 570 тыс человек» [6]. Основной приток мигрантов пришелся на приграничные регионы. Так, в феврале 2014 года миграционные потоки из Украины в Ростовскую область возросли на 53%, в Курскую — на 71%. Украинские мигранты преимущественно остаются в приграничных областях или стремятся в Центральный Федеральный округ, особенно в Москву или Санкт-Петербург. Наибольшую нагрузку испытывают на себе Ростовская, Белгородская, Брянская, Курская области, а также Краснодарский край.

Следует отметить, что в связи с сообщением о прекращении боевых действий и нормализацией обстановки на Донбассе возросло количество граждан, возвращающихся на родину. Так, по итогам 2015 года из России выехало 48 тыс. человек — граждан Украины.

По итогам 2016 г., доля миграционного обмена с Украиной от общего миграционного обмена со странами СНГ в приграничных регионах распределилась следующим образом: Курская область — более 50%, по Ростовской, Брянской и Воронежской областям более 65%, а по Белгородской области данный показатель достиг 90%. Следует отметить, что наиболее привлекательными для прибывающих в регионы являются сопредельные районы с территорией Украины, районы, тяготеющие к областному центру и крупные промышленные моногорода.

Сегодня выделяется несколько каналов миграции из Украины в Россию.

Трудовая миграция

Наибольшую группу украинских мигрантов в России составляют трудовые мигранты. По статистике, «на заработках в России находится 2,1 миллиона украинцев трудоспособного возраста — это без учета нелегалов» [4]. В 2015 году было создано 896 тысяч рабочих мест, в том числе для женщин, а на поддержку центров занятости было выделено средств на сумму 23,8 млрд сумов (8,3 млн долларов) [5]. Только за 6 месяцев 2017 года зарегистрировано 245 602 трудовых мигрантов из Украины. В 2014 г. по данным ФМС было выдано 260 тыс. патентов и 146 тыс. разрешений на работу (всего 406 тыс. разрешительных документов). В связи с изменением миграционного законодательства Российской Федерации в 2016 году значительно сократилась выдача разрешений на работу. Разрешение оформили 171 237 украинцев, что на 20% меньше, чем в 2015 году (213 662).

Украинские мигранты относятся к лицам, пересекающим границу в безвизовом режиме, что упрощает процедуру их трудоустройства в России. Для их приема и оформления разработана неплохая технологическая схема. В частности, был предусмотрен упрощенный порядок рассмотрения их заявлений, предусматривающий вынесение решений по заявлениям в течение 3-х рабочих дней. Так, например, в Белгородской области успешно реализуется программа «Патент за час». Все соискатели в обязательном порядке проходят медобследование, сдают экзамен на знание русского языка и истории нашей страны. Региональное тестирование проходит на 27 площадках, в том числе и в областном центре. Результаты выдают в тот же день. При наличии этих двух документов, медсправки и результата тестирования, процедура выдачи патента укладывается в часовой норматив. В области гражданам Украины предлагаются варианты для трудоустройства не только по рабочим, но и по востребованным на региональном рынке высококвалифицированным специальностям. Вместе с работодателями служба занятости помогает найти применение

своих профессиональных навыков и врачам, и инженерам, и агрономам, и трактористам, и механизаторам.

В целом, в Белгородской области за 5 лет увеличилась доля выданных патентов украинцам от общего число выданных патентов в 2,5 раза. В 2015 г. в Белгородской области патент получили более 6 тыс. мигрантов. В 2016 году количественный показатель выдачи патентов снизился на 33%. Правительство области целенаправленно ведет политику сокращения выдачи патентов, что вызвано необходимостью привлечения квалифицированной рабочей силы.

Вынужденные переселенцы

Вторая группа менее многочисленная, но более проблемная — это беженцы. Наплыв беженцев, который в настоящее время ощущают на себе европейские города, регионы российско-украинского пограничья переживали после марта 2014-го. На 1 января 2017 года за временным убежищем обратилось 226 тыс. человек. Приграничные с Украиной регионы приняли значительное количество граждан соседней страны. По итогам 2016 года разрешение на временное проживание получили 130166 граждан Украины, а вид на жительство — 64219 человек.

В Белгородскую область только за 2014 год прибыло более 12 тыс. человек, в основном с Юго-Востока Украины, почти полторы тысячи получили временное убежище. По итогам 2015 года, попросили временного убежища всего полторы тысячи человек, количество пунктов временного размещения для украинских беженцев сократилось с 55 до 8. В них проживало 716 человек. В 2016 г. такие заявления написали 24 человека. Управлением по вопросам миграции УМВД по Белгородской области была проведена масштабная работа по перераспределению людей не только по территории региона, но и по всей стране.

На территории Ростовской области в 2015 г. было около 39 тыс. переселенцев из Донбасса, на данный момент эта цифра составляет 25 тыс. человек. Число переселенцев с юга-востока Украины в Ростовской области снизилось на 35%, некоторые из них вернулись обратно домой.

Привлекательным для украинских мигрантов с точки зрения трудоустройства и обеспечения жильем оказалось участие в «Государственной программе содействия добровольному переселению соотечественников на территорию России из-за рубежа». «Если в докризисный период в ней участвовали 8% украинцев, то после начала кризиса уже 22%. В 2015 году граждане Украины стали основными участниками Госпрограммы переселения — более 63% от общего числа. Украинцы поехали даже в отдаленные регионы России (например, в Сибирь, на Дальний Восток, на Урал) в надежде быстрее получить там российское гражданство» [3. С. 46].

Образовательная миграция

Можно выделить еще одну группу граждан Украины, покинувших страну — это украинские студенты, поступившие в российские вузы. Их численность в 2013–2014 учебном году составила около 6 тыс. человек. Численность украинских студентов, обучающихся в Белгородской области на общих основаниях за 2012–2015 гг. составила 754 студента. По итогам приёмной кампании 2014 года, почти 500 человек из юго-восточных регионов Украины, стали белгородскими студентами. Основная нагрузка по приёму украинских студентов легла на Белгородский госуниверситет — 440 студентов, ещё 50 украинцев принял технологический университет им. В. Г. Шухова.

Потенциал образовательной миграции из Украины в нашей стране пока использует слабо. Не продуманы механизмы закрепления украинских студентов в России на постоянное место жительства после окончания университетов. Между тем, для России украинские студенты могли бы стать отличным трудовым и демографическим потенциалом.

Как отмечает С.В. Рязанцев «меры регулирования федеральных структур и местных органов государственной власти в Российской Федерации способствовали адаптации и интеграции различных категорий украинских мигрантов в российское общество. Однако, к сожалению, меры эти не носят системный характер и к концу 2015 года миграционная политика России повернулась «вспять» снова пойдя по пути ужесточения процедур в отношении украинских граждан. К сожалению, это подтверждает тот факт, что российская миграционная политика пока далека от концептуального понимания необходимости приоритетного приема украинских мигрантов как важного трудового и демографического ресурса для развития России» [3. С. 49].

Лавинная миграция беженцев из Украины в Россию, породила множество проблем, связанных и с их социальной адаптацией. Обычно адаптация беженцев, перешедших из одной социальной среды в другую, пусть даже не в иноэтничную, но новую и во многом непривычную для них социокультурную среду, проходит болезненно, требует большого времени и у многих беженцев вообще не завершается.

Наряду с этим наличие у беженцев затруднений с получением необходимой информации, преодолением административных барьеров, отсутствием жилья и работы обусловлено по-прежнему недостаточной эффективностью государственной политики в сфере миграции. Ряд государственных миграционных программ с невысокой степенью эффективности реализуется на практике по причинам отсутствия финансирования, недостаточной квалификации и низкой заинтересованности исполнителей на местах.

Только консолидация усилий всех субъектов общества сможет обеспечить эффективный процесс интеграции мигрантов на территории приграничных регионов и обеспечить конструирование приемлемых социокультурных условий устойчивого развития и реализации потенциала мигрантов, снизить угрозы и риски приграничного пространства.

Литература и Интернет источники

1. International Migration Report 2015: Highlights. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: file:///C:/Users/807176/Downloads/MigrationReport2015_Highlights.pdf
2. Регулирование миграции с Украины в Россию в современных условиях. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://pravfond.ru/?module=articles&action=view&id=1813>.
3. Рязанцев С., Скоробогатова В. Украинская миграция в приоритетах развития России // Международные процессы. — 2016. — Том 14. — № 1(44). — С. 38-51.
4. Сводка по миграционной ситуации в России за 2016 год [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://yamigrant.ru/svodka-po-migratsionnoj-situatsii-v-rossii-za-2016-god.html>.
5. Сколько трудовых мигрантов из Украины работает в РФ? [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.ostrovok.lg.ua/news/ugol/skolko-trudovyh-migrantov-iz-ukrainy-rabotaet-v-rf>.
6. ФМС России: начался исход украинских беженцев. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.kuban.kp.ru/daily/26443.4/3313771/>.
7. Эксперты: статус беженца в России получили всего 317 украинцев. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.bbc.com/russian/news/2015/10/151028_russia_ukraine_refugees_report.