

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(Н И У « Б е л Г У »)**

ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ

ЦМК Общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин

ПРИНЦИПЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Дипломная работа студентки

**очной формы обучения
специальности 40.02.01. Право и организация социального обеспечения
2 курса группы 89001761
Волковой Елены Алексеевны**

Научный руководитель
преподаватель
Е.В. Мирошников

Рецензент
помощник прокурора
Белгородского района,
Прокуратура Белгородского
района Белгородской области
Горяйнов Н.А.

БЕЛГОРОД 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИНЦИПОВ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	6
1.1. Понятие и значение принципов права социального обеспечения.....	6
1.2. Классификация принципов права социального обеспечения.....	10
1.3. Соотношение принципов права социального обеспечения с принципами других отраслей права.....	16
ГЛАВА 2. СИСТЕМА ПРИНЦИПОВ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ИХ ПРАВОВОЕ ВЫРАЖЕНИЕ	20
2.1. Общеправовые принципы права социального обеспечения.....	20
2.2. Межотраслевые и отраслевые принципы права социального обеспечения.....	24
2.3. Формы правового закрепления принципов права социального обеспечения.....	28
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	34
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ ...	36

ВВЕДЕНИЕ

Основаниями для определения отрасли права, как самостоятельной, выступают не только предмет и метод правового регулирования общественных отношений в конкретной сфере, но и принципы, определяющие сущность отрасли права и закрепляющие те или иные нормы поведения субъектов общественных правоотношений.

Несмотря на то, что на данный момент еще не сформулировано единое определение принципов права социального обеспечения, так как каждый ученый и специалист, в данной области, трактует его по-своему. В теории права социального обеспечения существует традиционное определение принципов данной отрасли права, где они обозначаются как руководящие начала, выражающие основные свойства и общую направленность формирования правовых норм отдельных отраслей права и всей структуры в целом.

Актуальность темы дипломной работы обусловлена тем, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации наше государство является социальным, политика которого направлена на создание, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека условий. А прямым и непосредственным выражением данной политики является именно право социального обеспечения, где основным ориентиром выступают его принципы. Их основной задачей является регулирование и закрепление нормативно правовых актов, а также установление гарантий соблюдения требований права.

Принципы права социального обеспечения можно назвать некой системой, которая основывается на формировании и реализации норм отрасли, отдельных институтов и всего права. И от соблюдения которых зависит эффективность и стабильность исполнения социального обеспечения.

Следует отметить, что принципы права социального обеспечения, так же укрепляют и наглядно показывают взаимодействие этой отрасли права с

трудовым, семейным, страховым правом и другими. Это является немало важным при их изучении. Помимо этого, принципы определяют сущность и содержание не только действующих, но и формулируют возможные будущие правовые нормы, заполняют пробелы в законодательстве России и направляют его в нужное русло.

Степень научной разработанности темы. Тема выпускной квалификационной работы достаточно широко изучена в научной литературе, однако требует обобщения и систематизации. Понятие, классификация и система принципов права социального обеспечения выступали предметом исследования таких ученых, как: В.А. Ершов, Г.Н. Комкова, Е.Е. Мачульская, Г.В. Сулейманова, В.Б. Сычев, И.А. Толмачев, Р.А. Торосян, Э.Г. Тучкова и других.

Целью выпускной квалификационной работы является рассмотрение, определение и анализ принципов права социального обеспечения, а также источников их правового закрепления.

Достижение поставленной цели предусматривает постановку и решение следующих **задач**:

- определить понятие принципов права социального обеспечения, раскрыть их значение и классифицировать по различным основаниям;
- проанализировать соотношение принципов права социального обеспечения с принципами других отраслей права;
- охарактеризовать общеправовые принципы в праве социального обеспечения;
- рассмотреть межотраслевые и отраслевые принципы права социального обеспечения;
- исследовать источники правового закрепления принципов права социального обеспечения.

Объектом выпускной квалификационной работы выступают нормативные правовые акты, в которых закрепляются общеправовые, межотраслевые и отраслевые принципы права социального обеспечения.

Предмет исследования – сущность и содержание общеправовых, межотраслевых и отраслевых принципов права социального обеспечения.

Методологическую основу исследования составили общенаучные (индукция, дедукция, синтез, анализ, сравнение, классификация) и частнонаучные (формально-юридический, сравнительно-правовой, метод толкования норм права), что обусловлен целью, задачами и спецификой темы исследования.

Нормативно-правовой основой являются: Конституция Российской Федерации, Конвенция ООН № 61/106 «О правах инвалидов», Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», Указ Президента № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» и многие другие.

Структура работы вытекает из целей, задач исследования и обусловлена логикой изложения проблемы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав с подпунктами, заключения и списка использованных источников и литературы.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИНЦИПОВ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1.1. Понятие и значение принципов права социального обеспечения

Право социального обеспечения (далее – ПСО), являясь самостоятельной отраслью права, содержит свои специфические принципы, которые представляют собой отраслевую систему и отображают сущность норм данной отрасли права.

Принципы ПСО закрепляются, например, в Постановлении Правительства РФ от 20 мая 1998 г. № 463 «О Программе пенсионной реформы в Российской Федерации» [18] и многих других нормативно правовых актах. Ранее, наиболее отчетливо, они отражались в Федеральном законе от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» [26] и в Федеральном законе от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» [25], а также в ряде других нормативных правовых актах.

Значительную роль здесь сыграла рабочая страховая программа, принятая 6 (Пражской) Всероссийской конференцией РСДРП в 1912 г. «Об отношении к думскому законопроекту о государственном страховании рабочих», содержание которой является актуальным и на сегодняшний день, где было сказано о том, что государственное страхование рабочих обязано:

- обеспечить рабочих во всех случаях утраты ими трудоспособности (увечье, болезнь, старость, инвалидность, а у женщин, кроме того, беременность и роды);
- предоставление льгот и пособий вдовам и сиротам после смерти кормильца или в случае потери заработка в связи с безработицей;
- страхование должно охватывать всех лиц наемного труда и их семьи;

– все застрахованные лица должны вознаграждаться по принципу возмещения полного заработка, где все расходы по страхованию должны быть уплачены предпринимателями и государством [40].

В формулировании совокупности принципов права существует огромная сложность, которая не разрешена и на данный момент времени. И существует целый ряд отдельных и самостоятельных дисциплин, не объединённых совместной системой, которые имеют свою общую часть и свои понятия. Это в основном связано с подходами к пониманию права: широкому и узкому.

Определения принципов права, исходя из подходов к пониманию права представлены в таблице 1.

Таблица 1

Определение принципов права, исходя из подхода к пониманию права

Подход / сторонники	Определение принципов права
1	2
«Узкий» подход	
М.О. Буянова, С.И. Кобзева, З.А. Кондратьева	Принципы права как исходные, определяющие идеи, установки и положения, которые составляют нравственную и организационную основу возникновения, развития и функционирования права. Принципы должны быть закреплены в нормах права и вытекать из совокупности юридических норм, иначе они утрачивают свое юридическое предназначение [28, с. 29-31]
К.В. Добромыслов	Под принципом понимаются политические идеи, которым отводилась лишь роль некоего ориентира для законодателя правовой политики. Исключительно позитивистское понимание права не придавало принципам значения самостоятельных источников права, выводило их из законодательных норм, и уже в силу этого понимания они не могли служить критерием оценки этих норм, как, впрочем, не допускалась и сама эта оценка [30, с. 49-50]
«Широкий» подход	
И.В. Григорьев	«Принцип – это всегда исходное направляющее начало. Применительно к праву нужно иметь в виду, что в этой области, как и во всех других областях, принцип – это, прежде всего, идея. Но не только идея. Как само право не сводится к идеям, а охватывает и нормы, и социальные отношения, так и его принципы выходят за пределы только идей и обретают нормативное и правоприменительное содержание» [29, с. 43]

1	2
М.Н. Бронникова	«Принципы права являются основными руководящими идеями, исходным началом, которые строят систему права, характеризуют его содержание, непосредственно входят в него и определяют общую направленность правового регулирования общественных отношений. Воплощают закономерности права, способствуют укреплению внутреннего единства и взаимодействия различных его отраслей и институтов, правовых норм и правовых отношений субъективного и объективного права» [27, с. 13]
«Принципы права – категория науки, а не права»	
Г.Д. Долженкова	«Принципы — это не идеи, а компоненты специфического преломления идей, выражения идей, нормы, содержащие наиболее общие положения. Принципы в праве, как и в любой области правил, регулирующих деятельность (или поведение), - это не просто идеи, но требования, предъявляемые к деятельности (или поведению)» [31, с. 24]
Г.В. Сулейманова	Понятие принципов права нельзя связывать с обязательным их законодательным и иным правовым закреплением, и полагающих, что принципы права представляют собой категорию юридической науки. В данном случае принципы права не обладают императивностью и являются наиболее общим выражением основных исходных положений науки права в целом, отдельного его института или отрасли. «Принципы права как идеи, которые определенным образом влияют на построение систему и реализацию права, что в конечном итоге выражается в правопорядке» [36, с. 50-51]

Исходя из данных таблицы 1 отметим следующее.

В узком понимании право включает в себя нормы, правоотношения, субъективные права, акты принятия права, правопорядок и другие составляющие. А в широком понимании право выражается в законе и иных общепризнанных источниках, а это означает, что в данном случае принципы не могут существовать отдельно, за пределами норм права, что противоречит толкованию понятий о принципах права в узком смысле.

Подход Г.Д. Долженковой и Г.В. Сулеймановой не соответствует нашей правовой системе, так как, закрепленные в Конституции Российской Федерации основные принципы действующего права противоречат данному толкованию.

Принципы данной отрасли права проявляются в экономическом развитии общества и особенностях правового регулирования общественных отношений, возникающих при осуществлении различных способов социального

обеспечения населения. Их задача определять суть и содержание как действующих норм о социальном обеспечении, так и норм, которые будут, возможно, приняты в будущем.

Основные принципы официально закреплены в нормативно-правовых актах о социальном обеспечении, что гарантирует стабильность и равновесие в правовом регулировании отношений по социальному обеспечению, строгость их соблюдения, а также правильность реализации правовых норм, что совершенствует и улучшает законодательство в сфере социального обеспечения. Откуда и вытекает значение принципов права социального обеспечения. А именно, создание общих направлений правового регулирования общественных отношений в области социального обеспечения и определение сущности и содержания действующих и будущих нормативно-правовых норм социального обеспечения граждан.

Данными принципами руководствуются компетентные органы и должностные лица при принятии индивидуальных решений в сфере права социального обеспечения, а также в случае пробелов в законодательстве они могут использоваться в качестве юридического основания при рассмотрении спора о праве.

Множество принципов непосредственно применяются на практике, другие могут служить ориентиром, описывающим должное поведение субъектов, но которое пока не реализовано в реальных отношениях вследствие несовершенства нормотворческого процесса, экономических проблем, недостаточного уровня правосознания, несоответствующей стадии развития общества.

В последнее время в подходе к пониманию и классификации принципов происходят изменения. Одни специалисты считают, что принципы права – это не только идеи, но и сами нормы и отношения. Закрепленные в правовой норме и входящие в содержание нормы, они получают свое существование непосредственно в общественных отношениях [29, с. 124].

Другие же специалисты определяют правовые принципы только как руководящие идеи без обязательного закрепления в праве, что перевело бы эту категорию в область правосознания. Правовые идеи могут значительно опережать действующее право и появиться намного раньше их реального воплощения в нормах права [28, с. 28].

Считаем, что принципы права опосредованы нормативным закреплением, а право не может ограничиваться лишь идеей и, следовательно, они проявляются в нормах и общественных отношениях, регулируемых этими нормами, а также могут быть прямо или в них закреплены.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что, исходя из совокупности проанализированных выше теоретических положений, в обобщенном виде, под принципами права социального обеспечения следует понимать закрепленные в действующем на сегодняшний день законодательстве основополагающие начала, которые выражают сущность норм права социального обеспечения и ключевые направления социальной политики государства в области правового регулирования социальных отношений. Они могут быть связаны с материальным обеспечением (еще, временно или уже) нетрудоспособных и других категорий граждан, определяемых в нормативном порядке.

Также принципы ПСО являются системой, вокруг которой возникают правовые нормы в сфере социального обеспечения и их совокупности, регулирующие конкретные отношения. Отметим, что принципы этой отрасли права на данный момент не имеют законодательно закрепленного единого перечня принципов.

1.2. Классификация принципов права социального обеспечения

Принципы права социального обеспечения не закреплены в законодательстве Российской Федерации, и на сегодняшний день отсутствует соответствующий нормативный правовой акт. Именно по этой причине

специалисты и ученые, в области права социального обеспечения, трактуют и классифицируют эти принципы по-разному, выводя их из сути норм права социального обеспечения.

Принципы права социального обеспечения можно классифицировать по сфере действия на общеправовые принципы, межотраслевые принципы, отраслевые принципы и внутриотраслевые принципы.

Общеправовые принципы данной отрасли права можно вывести из содержания Конституции Российской Федерации. Данные принципы играют важную роль в сфере социального обеспечения. К ним относятся:

– принцип гуманизма, то есть приоритета личности, ее прав и свобод, который закреплен в ст. 2 Конституции, а также в положениях ст. 18, согласно которой, права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием [1].

– принцип формального равенства, непосредственно взаимосвязанный с принципом гуманизма, зафиксированный в ст. 19 Конституции РФ, который выражает равенство всех перед законом и судом. Данный принцип характерен определением государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии и т.д. [1]. Данный принцип имеет огромное значение для осуществления социальных прав и свобод и для функционирования элементов социального обеспечения.

– принцип законности находящийся в положениях ст. 15 Конституции РФ, где она провозглашается как правовой акт высшей юридической силы. Законы и другие правовые акты не могут противоречить Конституции. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица, граждане и их объединения обязаны придерживаться и соблюдать Конституцию и законы [1].

– принцип социального государства (ст. 7), направляет политику государства на формирование условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие каждого человека. Речь идет о необходимости охраны труда и здоровья людей, государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан [1]. К общеправовым относится также ряд других принципов, вытекающих из конституционно-правовых норм, которые можно отнести к принципам права социального обеспечения.

Также принципы ПСО могут отражаться в законах Российской Федерации. Например, в ст.4 Федерального закона № 442-ФЗ. «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации». В нем закреплены принципы, предоставляющие социальные услуги гражданам, такие как:

- «равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям;
- адресность предоставления социальных услуг;
- приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг;
- сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде;
- добровольность;
- конфиденциальность» [11].

До принятия этого закона перечисленные выше принципы были сформулированы в виде основных прав граждан пожилого возраста и инвалидов, при получении ими социальных услуг.

В системе принципов ПСО существуют, наряду с принципами, в равной степени применимыми ко всем правовым институтам той или иной отрасли права, принципы, которые реализуются только в ряде институтов.

Например, принципы социального страхования, которые определяют не только право на обеспечение при наступлении страховых случаев, но и организацию и финансовую основу социального страхования. Данные принципы закреплены в ст. 4 Федерального закона № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»:

- связь условий предоставления и размеров страхового обеспечения с фактической уплатой страховых взносов, что выражается в установлении регрессии размера страховых пенсий от суммы поступивших за период страхования страховых взносов;

- разделение условий страхового обеспечения в зависимости от условий осуществления трудовой деятельности, местности, где осуществлялась работа, обстоятельств социального характера;

- равенство условий обязательного пенсионного страхования для лиц, подлежащих данному виду страхования в силу закона, и лиц, добровольно вступивших в отношения по обязательному пенсионному страхованию в случаях, когда по установленным в законе причинам уплата взносов на данный вид страхования в обязательном порядке не производится и др. [8].

Правительство РФ в 1995 году утвердило концепцию реформы системы пенсионного обеспечения, в которой выделялись следующие принципы:

- каждый имеет право на государственное пенсионное обеспечение в случае утраты трудоспособности вследствие старости, инвалидности, при потере кормильца и в иных случаях, установленных законом;

- каждый работающий по найму подлежит обязательному государственному пенсионному страхованию;

– каждый застрахованный по обязательному государственному пенсионному страхованию имеет право на трудовую пенсию в соответствии с продолжительностью страхования и заработком, с которого уплачивались страховые взносы;

– финансирование пенсионного обеспечения основывается на принципе солидарности, включая солидарность поколений, субъектов Российской Федерации и отраслей экономики;

– средства обязательного государственного пенсионного страхования используются исключительно на пенсионное обеспечение застрахованных по правилам и нормам, установленным законом [17].

Существует значительное количество различных позиций ученых по содержанию и классификации принципов ПСО.

Например, Г.Н. Комкова, Р.А. Торосян и В.Б. Сычева указывают такие принципы отрасли права социального обеспечения как:

- «всеобщность социального обеспечения;
- многообразие видов и всесторонность социального обеспечения как отрасли права;
- обеспечение граждан за счет общественных и государственных средств;
- высокий уровень обеспечения социальными средствами;
- дифференциация и единство правовых норм и условий о социальном обеспечении;
- участие граждан занимающихся трудовой деятельностью в осуществлении социального обеспечения» [34, с. 18].

Э.Г. Тучкова же выделяла такие принципы как:

- «дифференциация видов, уровня и условий обеспечения гражданина со стороны государства, которое зависит от трудового вклада, причин нуждаемости и других социально значимых обстоятельств;

- обязанность со стороны государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума;
- гарантии социальной помощи человеку со стороны государства, которая ему необходима, в силу возникших обстоятельств, которые признавались бы социально значимыми;
- участие общественных объединений, которые представляют интересы граждан, в принятии, разработке и осуществлении на деле их решений, вопросов касающихся социального обеспечения, а также защиты их прав» [33, с. 110].

В.А. Ершов и И.А. Толмачев в качестве принципов права социального обеспечения рассматривают «принцип социального государства и включают в структуру этих принципов презумпцию добропорядочности субъекта права и необратимости силы закона, устанавливающего ответственность» [32, с. 23].

Е.Е. Мачульская выделяла такие принципы ПСО, как: «всеобщность, финансирование социального обеспечения за счет обязательных страховых взносов и за счет государственного бюджета, дифференциация социального обеспечения в зависимости от условий труда, природно-климатической зоны, продолжительности трудового стажа, причин нуждаемости и других факторов. А также многофункциональность и комплексность, т.е. гарантию социального обеспечения при наступлении всех социально значимых обстоятельств, установленных законом» [35, с. 85].

Таким образом, принципы права социального обеспечения можно классифицировать по различным основаниям. При этом необходимо учитывать объективность их существования и влияние на развитие отрасли. Из всего перечисленного выше можно сделать выводы о том, что принципы права социального обеспечения имеют значительное количество толкований и, следовательно, классификаций, которые не только закреплены в нормах законодательства РФ, но и трактуются различными учеными и специалистами в сфере права социального обеспечения. Они определяют суть и содержание не

только действующих, но и будущих правовых норм, тенденции развития законодательства о социальном обеспечении.

1.3. Соотношение принципов права социального обеспечения с принципами других отраслей права

Каждая отрасль права не ограничивается, только лишь, регулированием общественных отношений, входящих в ее предмет, так как в праве не может быть абсолютно не связанных друг с другом отраслей, а, следовательно, и их принципы взаимосвязаны между собой.

Часто в юридической науке и на практике присутствует мнение о том, что отношения по социальному обеспечению населения регулируются трудовым, административным, финансовым и гражданским правом. Именно по этой причине вопрос взаимосвязи права социального обеспечения и его принципов с другими отраслями права и, прежде всего, трудовым является очень актуальным. Еще в период СССР в различных источниках существовало множество мнений о данной взаимосвязи, согласно которым трудовое правоотношение включало в себя элементы по социальному обеспечению. Об этом говорилось в гл. 16 КЗоТ РСФСР 1971 г. «Государственное социальное страхование», содержащей значительное число норм, регламентировавших социально-обеспечительные отношения, которые долгое время функционировали наряду с нормами социального обеспечения [24]. Но уже к середине 90-х годов некоторые положения КЗоТ РСФСР в этой сфере перестали удовлетворять требования системы социального обеспечения, формируемой на основе новых принципов, что привело к принятию Трудового кодекса РФ и специальных пенсионных законов.

Другая же точка зрения была высказана в работах, Г.В. Сулейманова, В.Ш. Шайхатдинова и некоторых других специалистов, которая является более обоснованной, где принципы права социального обеспечения рассматривались

как самостоятельные элементы права в целом [36; 39]. Будет более правильным понимание принципов права социального обеспечения как уникальных, которые, несмотря на тесную связь с иными областями правового регулирования, в первую очередь с трудовым правом, представляют собой самостоятельные специфические группы не входящих в предмет правового регулирования других отраслей права.

Принципы права социального обеспечения действительно имеют различия с принципами других отраслей права своими характерными признаками. К примеру, в отсутствие, как правило, между сторонами правоотношения принципа равенства или власти и подчинения, в основаниях возникновения и в специфике субъектного состава.

Разделяя наличие взаимосвязь между принципами трудового права и права социального обеспечения, специалисты опираются на то, что принципы социального обеспечения охватывают более широкий спектр положений, идей и руководящих начал, а также более широкий круг субъектов, которые руководствуются данными принципами. Эти и многие другие моменты указывают на то, что соотношение принципов трудового права и права социального обеспечения может проявляться только в принципах по устранению безработицы, поднятию уровня занятости и трудоустройства различных слоев населения, повышения социальных гарантий в области оплаты труда и охраны труда.

Конституционное право регулирует комплекс общественных отношений, через которые обеспечиваются единство и стабильность общества как целостной системы, то есть почвы конституционного строя, статус гражданина, федеративное устройство, система и порядок образования органов власти. Конституция РФ, являясь Основным законом, в главе 2 «Права и свободы человека и гражданина» закрепляет права граждан в сфере социального обеспечения. Нормы конституционного права, объектом регулирования которых являются общие принципы статуса личности:

– влияют на общественные отношения в основном путем провозглашения, признания государством естественных, неотчуждаемых прав человека;

– входят в сферу взаимоотношений государства и личности;

– допускают взаимосвязь со многими другими отраслями права, в которых реализация конституционных прав граждан осуществляется путем возникновения конкретных правоотношений [1].

Данные положения являются гарантом дальнейшей конкретизации социальных прав граждан уже в принципах права социального обеспечения.

Административное право регулирует отношения в сфере управленческой, исполнительно-распорядительной деятельности государственных органов, в число которых входят принципы деятельности по организации социальной защиты населения. Таким образом, эти органы и учреждения непосредственно осуществляют реализацию принципов социальной функции государства во взаимоотношениях с конкретным гражданином, имеющим право на социальное обеспечение.

В настоящее время наблюдается связь принципов права социального обеспечения с принципами жилищного права, которую возникает вследствие отношений, складывающихся по поводу предоставления нуждающимся гражданам специализированных жилых помещений, а также жилищных субсидий. Так как принципы и нормы права социального обеспечения определяют круг субъектов, имеющих право на проживание (постоянно или временно) в указанных помещениях.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что в узком смысле принципы права социального обеспечения, являются основополагающими идеями и исходными началами, выражающими сущность, основные свойства и общую направленность развития правовых норм в сфере социального обеспечения.

В широком смысле принципы ПСО неразделимо взаимосвязаны с пониманием права как единой целостной системы, в совокупности,

контролирующей общественные отношения, и выражают внутреннюю структуру норм права.

Принципы ПСО включают в свою довольно сложную систему нормы отрасли, отдельных институтов и других правовых общностей. По приведенным ранее различным примерам трактовки учеными и специалистами понятия принципов права социального обеспечения, можно утверждать, что единого мнения относительно содержания данного понятия на сегодняшний день не существует, так как все зависит от подхода к пониманию права социального обеспечения.

Классифицировать принципы права социального обеспечения можно по различным основаниям, так как в их основе заложены различные критерии для разделения их между собой на определенные группы. В основном приятно классифицировать данные принципы по сфере действия на общеправовые, межотраслевые, отраслевые и внутриотраслевые. Однако конкретное содержание данных классификационных групп значительно отличается у разных исследователей.

В системе права не может существовать абсолютно разъединенных друг от друга отраслей, а, следовательно, и их принципы будут взаимосвязаны между собой. Так и принципы ПСО, несмотря на существенные различия, имеют сходства и связь с принципами конституционного, административного, трудового и других отраслей права.

ГЛАВА 2. СИСТЕМА ПРИНЦИПОВ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ИХ ПРАВОВОЕ ВЫРАЖЕНИЕ

2.1. Общеправовые принципы права социального обеспечения

В регулировании социальных правоотношений проявляются и функционируют каждая из групп правовых принципов. Они служат основой объединения отдельных норм в единую систему отрасли ПСО, а их роль, следовательно, заключается в том, чтобы определить единую направленность и тенденции формирования правовых систем и их компонентов и правильно выразить смысл законодательства в сфере права социального обеспечения.

Под правовыми принципами следует понимать такие нормативно-закрепленные руководящие идеи, в соответствии с которыми осуществляется построение правовой системы, закрепляются ее сущностные свойства и определяются основные направления развития.

Следовательно, общеправовыми являются принципы, которые лежат в основе формирования и существования всей правовой науки и практики на данном этапе, они свойственны всем отраслям российского права.

Их основой является представления о надлежащем поведении, идеалах и ценностях, установленных и общепризнанных на данном этапе его формирования. Такие принципы, в некоторых случаях, называют одной из форм выражения непосредственного права. Комплекс данных принципов формирует единое начало абсолютно всех отраслей права, служащее в качестве первоначальной точки для разработки определенных отраслевых норм, заполнения пробелов в правовом регулировании, исправление правовых ошибок и недостатков.

К данным принципам относят:

- человек, его права и свободы являются высшей ценностью;
- законность;

- гуманизм;
- неотчуждаемость основных прав и свобод человека и принадлежность их каждому от рождения;
- социальная справедливость;
- признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является неотъемлемой обязанностью государства;
- равенство всех перед законом и судом;
- равенство прав и свобод мужчины и женщины и равенство возможностей для их реализации;
- каждый имеет право на возмещение государством вреда, причинённого незаконными действиями (бездействиями) органов государственной власти или их должностных лиц;
- гарантии со стороны государства в судебной защите прав и свобод.

Из множества общеправовых принципов наибольшее значение для правового регулирования социально-обеспечительных отношений имеют такие принципы как гуманизм, социальная справедливость и законность. Разберем каждый из этих принципов более подробно.

Гуманизм – это, так называемая, система мировоззрения, которая основывается на защите достоинства и ценности человека, как личности, ее прав, свобод, развития и реализации предоставленных возможностей.

В ст. 2 и ст.7 Конституции Российской Федерации говорится о том, что: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» и «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [1], то есть повествуется суть принципа гуманизма.

Существует множество различных причин и обстоятельства, в силу которых человек теряет самостоятельный источник средств для существования,

либо не имеет возможности его приобрести, поэтому государство в отношении этих субъектов проводит не только адресную, но и избирательную гуманную политику социального обеспечения. Другими словами, отдается предпочтение тем, кто внес больший вклад в решение общезначимых задач по соотношению с теми, кто не участвовал в общественной полезной деятельности.

Общеправовой характер данного принципа подтверждается его закреплением в нормах различных отраслей права.

Справедливость заключается в уважении к равенству и законности, правам индивидуумов и праву как институту. Она подразумевает, что закон должен быть одним для всех, что право должно уважать права отдельных людей, наконец, что правосудие в юридическом смысле слова должно быть справедливым с точки зрения морали. Значимость принципа справедливости является особенно важным в области ПСО, так как существует даже Всемирный день социальной справедливости.

В изучаемой отрасли права данный принцип направлен на выравнивание обязанностей, прав и возможностей каждой категории населения, особенно для тех, кому тяжело или, в какой-то степени, невозможно самостоятельно реализовать предоставленные им возможности.

Данный принцип отражается в Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [7] и ранее отражался в Федеральном законе № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», где говорится, что государство гарантирует гражданам пожилого возраста и инвалидам возможность получения социальных услуг на основе принципа социальной справедливости [25] и др.

Социальная справедливость – это полное соблюдение фундаментальных свобод и прав человека. Но, в абсолютном значении это невозможно, именно поэтому политика, даже если она стремится быть справедливой, всегда конфликтна и уязвима. Общеизвестно, что для значительной части населения право на социальное обеспечение соблюдается, в лучшем случае лишь частично. Социальная справедливость невозможна без социального

обеспечения – это постоянно отмечается Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО), и именно в этом направлении ведут свою деятельность ее членские организации [37, с.144].

Одним из проявлений принципа законности является строгая иерархическая подчиненность нормативных актов меньшей юридической силы актам с большей юридической силой, а также ориентированность на обеспечение их соответствия реальной действительности. В сфере социального обеспечения Конституция РФ гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом [1]. Конституционные гарантии строгого соблюдения принципа законности установлены также в ст. 41, где говорится о праве каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, а в ст. 40 – об обеспечении реализации жилищных прав малоимущими [1].

Общеправовая направленность данного принципа подтверждается разнообразием области его применения при установлении конституционно-правовых гарантий.

В учебных пособиях по праву социального обеспечения возможно встретить разнообразные перечни общеправовых принципов, рассматриваемых в составе принципов данной отрасли.

Например, М.В. Филиппова в дополнение к вышеперечисленным принципам, также говорит о принципе федерализма, принципе включения в правовую систему общепризнанных принципов и норм международного права, о принципе демократизма [38, с. 67].

Таким образом, общеправовые принципы ПСО являются основополагающими и отражают сущность правового регулирования общественных отношений в сфере социального обеспечения, а также могут определять перспективу формирования и развития системы законодательства в России. Эти принципы очень разнообразны, многие из них входят в категорию конституционных и упоминаются косвенно или непосредственно в Преамбуле Конституции Российской Федерации, либо в тексте ее статей.

2.2. Межотраслевые и отраслевые принципы права социального обеспечения

Наряду с общеправовыми принципами ПСО закреплены также межотраслевые, охватывающие более одной отрасли российского права. Нормы права социального обеспечения могут применяться или пересекаться с предметами семейного, финансового, административного, жилищного и трудового, конкретизируя те или иные основополагающие идеи, раскрывающие содержание права в целом, с учетом отдельных особенностей каждой отрасли права.

К основным межотраслевым принципам относятся:

- охрана от безработицы;
- охрана здоровья;
- обязанность государства оказывать поддержку семьи, материнства, отцовства и детства;
- право отдельных категорий граждан (пожилые граждане, инвалиды) на социальную защиту;
- защита от потери заработка и бедности;
- запрет принудительного труда.

Из-за отсутствия единого кодифицированного акта, регулирующего отношения по социальному обеспечению, возможность четкого определения состава межотраслевых принципов права социального обеспечения отсутствует. Именно поэтому специалисты, в области ПСО, выделяют собственные перечни межотраслевых принципов и права, закрепляемые данными принципами.

Так, например, к вышеперечисленным межотраслевым принципам М.В. Филиппова относит еще принцип единства и дифференциации условий и уровня обеспечения, а также принцип равенства всех форм собственности.

С таким дополнением можно согласиться, так как в праве социального обеспечения применяется довольно широкий уровень дифференциации,

который проявляется в определении исключений из общих правил путем установления специальных условий социальной защиты, предоставления дополнительных видов социальных выплат и услуг, установления повышенных размеров пенсий и социальных пособий. А также установление льгот (жилищных, жилищно-бытовых, транспортных, медицинских и др.) [38, с. 68-70].

Формулируя подходы к дифференциации в различных отраслях права, можно выделить некоторые элементы, объединяющие их с положениями права социального обеспечения, где в качестве субъекта дифференциации рассматривается государство, реализующее свою нормотворческую функцию.

Таким образом, дифференциацию можно даже считать основным межотраслевым принципом права социального обеспечения.

А единство правового регулирования отношений по социальному обеспечению основывается на установленных Конституцией РФ всеобщности социального обеспечения и равенстве прав граждан и выражается в том, что право на получение социальных предоставлений всегда появляется лишь при возникновении определенных социально-рисковых ситуаций (болезнь, инвалидность, потеря кормильца и т.д.). Иными словами, она предполагает наличие одинаковых оснований и условий социального обеспечения, являющихся основными и предоставляемых разным категориям граждан в целях их защиты от социальных рисков, признаваемых уважительными и влекущих наступление неблагоприятных последствий.

Но отсутствие в системе законодательства о социальном обеспечении кодифицированного нормативного акта, в котором закреплялся бы принцип единства, значительно снижает эффективность воздействия норм данной отрасли на общественные отношения.

В сфере права социального обеспечения существует механизм правового регулирования, формируют который отраслевые принципы – исходные или основные положениями, которые определяют специфику отношений в той или иной отрасли права. К отраслевым принципам ПСО относят всеобщность

обеспечения, обеспечение на уровне удовлетворения алиментарных потребностей нуждающихся, солидарность и принцип дифференциации социальных отношений в зависимости от обстоятельств.

Принцип всеобщности социального обеспечения толкуется в ч. 1 ст.39 Конституции РФ, которая устанавливает право каждого гражданина на гарантированное социальное обеспечение. То есть, каждому человеку гарантируется социальное обеспечение, но при этом он не имеет право абсолютно на все существующие виды социального обеспечения, так как объем конкретных прав, предоставляемых субъекту, зависит от конкретных обстоятельств, установленных в законодательстве России [1].

Принцип обеспечения на уровне удовлетворения алиментарных потребностей нуждающихся выражается в обязанности государства удовлетворять потребности, которые создают условия для естественного и, прежде всего, физиологического существования человека. К этому относятся предметы первой необходимости, такие как одежда, обувь, питание, жилье и т.п.

Отраслевой принцип, в соответствии с которым устанавливается определенный уровень социального обеспечения, следует понимать, как закрепленную в праве идею, состоящую в обязанности государства по предоставлению нуждающимся гражданам средств и услуг, необходимых для удовлетворения их алиментарных потребностей.

Принцип солидарности означает солидарность поколений, регионов страны, отраслей хозяйственного комплекса. Солидарность поколений – это отчисления, в виде страховых взносов и налогов, работающими гражданами из своих трудовых доходов, для формирования средств содержания нетрудоспособных граждан. Солидарность регионов России и отраслей хозяйственного комплекса на деле означает, что для нуждающихся граждан выделяются соответствующие дотации и субвенции из государственного бюджета. Наиболее четко данный принцип отражается в системе обязательного

социального страхования, так как является коллективно-распределительной системой.

Принцип дифференциации социальных отношений в зависимости от обстоятельств означает, что предоставляемые гражданам услуги по социальному обеспечению различаются в размере и объеме из-за различных критериев, по которым определяют условия и уровень обеспечения для конкретного гражданина.

Наиболее значимым из них является трудовой критерий (продолжительность трудовой деятельности, условия и характер труда, длительная работа в отдельных профессиях, местность, где выполняется работа). Также в законодательстве выделяют личностные или субъективные критерии дифференциации, такие как пол, возраст, состояние здоровья, материальное положение и другие.

Этот принцип служит для определения вида социального обеспечения, предоставляемого конкретному гражданину. Например, трудовые критерии учитываются для назначения гражданину пенсии.

В.Ш. Шайхатдинов выдвигает свою точку зрения по поводу отраслевых принципов права социального обеспечения и относит к ним такие принципы, как:

- «связь социального обеспечения, как правило, с трудовым;
- обеспечение не только граждан, но и их семей;
- свобода приобретения гражданами своих прав и распоряжения ими;
- приоритет в обеспечении некоторых категорий граждан;
- зависимость уровня обеспечения от прожиточного минимума» [39,

с. 51].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что наряду с общеправовыми принципами, существуют межотраслевые и отраслевые принципы ПСО. Межотраслевые принципы показывают связь права социального обеспечения с другими отраслями права, в основном такими, как трудовое, жилищное, семейное и страховое право. Наиболее широко и четко раскрывают сущность и

направленность ПСО отраслевые принципы, а также являются ориентиром для социальной политики государства.

2.3. Формы правового закрепления принципов права социального обеспечения

Формы правового закрепления принципов той или иной отрасли права в юридической науке толкуются по-разному. Но, в основном, под источниками правового закрепления принципов права социального обеспечения принято понимать различные нормативные правовые акты устанавливающие, изменяющие или прекращающие нормы, которые регулируют общественные отношения по социальному обеспечению граждан. Источники принципов права социального обеспечения можно, условно, разделить на несколько групп.

В первую группу источников правового закрепления принципов ПСО входят международные акты ООН, а также договоры и конвенции Международной организации труда (МОТ) Совета Европы. Так как, согласно ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью правовой системы, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора [1]. Рассмотрим основные акты международного права, закрепляющие правовые принципы социального обеспечения.

Конвенция ООН № 61/106 «О правах инвалидов» от 13 декабря 2006 г. закрепляет принципы права на защиту и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод. В ней закреплены принципы «уважения к инвалидам и их принятие в качестве компонента людского многообразия и части человечества, равенства возможностей, доступности, равенства мужчин и женщин, уважения

развивающихся способностей детей-инвалидов и права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность» [2].

Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» от 28 июня 1952 г. содержит основополагающие нормы о видах, размерах и условиях предоставления социального обеспечения. В ней также перечисляются виды социального обеспечения. Из нее вытекают такие принципы, как гарантированность социального обеспечения по старости, безработице, болезни, в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, а так же принцип гарантированности семейного обеспечения, в связи с материнством, инвалидностью и медицинское обслуживание: «Каждое государство-член, в отношении которого настоящий Раздел Конвенции находится в силе, должно гарантировать защищенным лицам, когда их состояние требует медицинского обслуживания профилактического или лечебного характера, предоставление обеспечения в соответствии с нижеследующими статьями этого Раздела», устанавливается в ст. 7 данной Конвенции [3].

Важную роль среди документов МОТ занимает Рекомендация № 167 «Об установлении международной системы прав в области социального обеспечения» от 20 июня 1983 г., главная задача которой содействие заключению многосторонних соглашений о социальном обеспечении между государствами членами МОТ на принципах равноправия в предоставлении социального обеспечения, сохранения и восстановления прав на социальное обеспечение [4].

Принцип пропорциональности социального обеспечения закреплен, например, в Договоре между Российской Федерацией и Королевством Испания от 11 апреля 1994 г. «О социальном обеспечении» [5]. На данный момент, тенденция к заключению договоров, построенных по этому принципу, сохраняется.

Вторая группа форм правового закрепления принципов ПСО состоит из Конституции Российской Федерации, являющейся основополагающим

источником правового регулирования социально-обеспечительных отношений, и федеральных законов.

Ст. 38 Конституции РФ формирует принцип государственной защиты материнства, отцовства, детства и семьи. А из ст.39 Конституции РФ вытекает принцип гарантированности социального обеспечения: «каждому гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом, и каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь» [1].

В этой группе источников следует отметить значительное количество законов, регулирующих общественные отношения применительно к конкретным видам социального обеспечения, основанных на различных видах принципов ПСО. Например, Федеральные законы «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» [9], «О страховых пенсиях в РФ» [10], «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» [11], «О социальной защите инвалидов» [7] и «О ветеранах» [6].

Третья группа источников правового регулирования принципов ПСО представлена значительным количеством подзаконных актов, среди которых составляют указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Указы Президента РФ, по вопросам социального обеспечения населения, в основном закрепляют такие принципы отрасли, как:

– принцип гарантированности социальной поддержки населения (Указ № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» от 7 мая 2012 г. [16])

– принцип гарантированности в государственной социальной защите и поддержке семьи, материнства, отцовства и детства (Указ № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» от 5 мая 1992 г. [12], Указ № 1335 «О дополнительных мерах по социальной защите беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, уволенных в связи с ликвидацией организаций» от 5 ноября 1992 г. [13] и др.);

– принцип государственной социальной поддержки граждан пожилого возраста и ветеранов (Указ № 1708 «О дополнительных мерах социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы – участников Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» от 27 декабря 1999 г. [14] и др.);

– принцип государственной социальной поддержки инвалидов (Указ № 685 «О некоторых мерах социальной поддержки инвалидов» от 6 мая 2008 г. [15] и др.)

Межотраслевой принцип стратегического планирования социально-экономического развития выражается в утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации:

- Государственной программе «Социальная поддержка граждан» [20];
- Государственной программе РФ «Содействие занятости населения» [21].

К формам правового закрепления принципов ПСО можно отнести Постановление Правительства РФ № 1160 от 27 декабря 2010 г. «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» [19].

Постановление Министерства труда и социальной защиты РФ № 80 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке государственных нормативных требований охраны труда», где из названия вытекает принцип гарантированности охраны труда. В соответствующем документе «Правила и инструкции по безопасности, правила устройства и безопасной эксплуатации, строительные и санитарные нормы и правила, гигиенические нормативы и государственные стандарты безопасности труда, своды правил по проектированию и строительству в части государственных нормативных требований охраны труда» закрепляются:

- «принцип требования охраны труда, предъявляемые к организации производственных процессов;

- принцип, гарантирующий проведение мер по удалению опасных и вредных веществ и материалов из рабочей зоны, а также мер по удалению и обезвреживанию отходов производства, являющихся источниками опасных и вредных производственных факторов;
- принцип контроля и управления, обеспечивающий защиту работников и аварийное отключение оборудования;
- принцип своевременного уведомления о возникновении опасных и вредных производственных факторов на отдельных технологических операциях;
- принцип, гарантирующий проведение мер по защите работников от воздействия опасных и вредных производственных факторов, возникающих в аварийных случаях;
- принцип рациональной организации труда и отдыха с целью профилактики монотонности и гиподинамии, а также ограничение тяжести труда» [22].

Постановление Министерства труда РФ № 62 «Об утверждении Порядка исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости» содержит в себе принцип гарантированности защиты от безработицы [23].

По результатам проведенного исследования содержания отдельных принципов ПСО можно сделать вывод о том, что основополагающими и отражающими сущность правового регулирования общественных отношений, являются общеправовые принципы ПСО, которые показывают направленность и перспективы развития системы законодательства России в сфере социального обеспечения и свойственны всем отраслям права.

Наряду с общеправовыми принципами существуют межотраслевые и отраслевые принципы права социального обеспечения. Межотраслевые принципы выражают взаимодействие ПСО с другими отраслями права,

например, с трудовым, семейным, жилищным и другими. А отраслевые наиболее глубоко и доступно показывают сущность и направленность политики права социального обеспечения.

Формами правового закрепления принципов ПСО, по общему правилу, являются международные и национальные нормативные правовые акты, которые можно классифицировать по их юридической силе, регулирующие общественные отношения по социальному обеспечению граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования, в соответствии с его целями и задачами представляется возможным сделать следующие выводы.

Деятельность государства должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь населения, где важную роль играет право социального обеспечения, основанное на правовых принципах. Так как они, являясь исходным началом и основополагающей установкой, составляют основу возникновения, развития и функционирования всей системы права. Другими словами, принципы ПСО являются не просто ключевым элементом развития нашего государства, как социального, они также определяют направление правового регулирования общественных отношений и могут способствовать укреплению взаимодействия правовых норм и правовых отношений в области социального обеспечения с другими отраслями права. А это означает, что подробное изучение принципов ПСО является немаловажным звеном в изучении права в целом.

На данный момент времени не существует единого и общепризнанного определения принципов ПСО, а в научной литературе приводятся различные подходы. Принципы ПСО рассматриваются как основополагающие идеи, задающие нормы правильного поведения субъектов правоотношений по социальному обеспечению. Именно они являются ориентиром развития правового регулирования социального обеспечения в Российской Федерации.

Классифицируя принципы права социального обеспечения по сфере действия нужно отметить, что, свойственные всем отраслям права, общеправовые принципы ПСО являются основополагающими и отражающими всю суть направленности социальной политики. Общеправовыми принципами являются принцип гуманизма, социальной справедливости, равенства и т.д.

Межотраслевые принципы являются выражением взаимосвязи права социального обеспечения с другими отраслями права, которые имеют общие

или схожие исторические начала, а также сходства которых проявлялись в процессе их формирования и развития. В основном эта взаимосвязь заметна с трудовым, жилищным, семейным и страховым правом. К межотраслевым принципам ПСО относят принципы единства правового регулирования отношений по социальному обеспечению, принцип защиты от потери заработка и бедности, принцип запрета принудительного труда и другие.

Наиболее широко, доступно и четко сущность и развитие права социального обеспечения показывают отраслевые принципы. Они также раскрывают содержание правоотношений по социальному обеспечению. К ним чаще всего относят принцип всеобщности, принцип обеспечения на уровне удовлетворения алиментарных потребностей нуждающихся, принцип солидарности и принцип дифференциации социальных отношений в зависимости от обстоятельств.

Помимо этого, существуют и иные основания для классификации принципов ПСО наряду с классификацией по сфере действия.

Говоря о соотношении принципов права социального обеспечения с принципами других отраслей права следует отметить, что их принципы прямо или косвенно взаимосвязаны, несмотря на свою уникальность. Особенно проявляется взаимосвязь принципов ПСО с принципами административного, финансового, семейного, страхового, жилищного и трудового права.

Формы правового закрепления принципов ПСО разделены на три группы, где первую группу составили международные договоры, конвенции Международной организации труда (МОТ) и акты ООН, Совета Европы. Вторая группа источников принципов ПСО состоит из Конституции Российской Федерации и федеральных законов. Третья группа источников принципов ПСО представлена подзаконными актами – указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, актами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 12 декабря 1993 г.: (с учётом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
2. О правах инвалидов [Электронный ресурс] : Конвенция ООН № 61/106 от 13 декабря 2006 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
3. О минимальных нормах социального обеспечения [Электронный ресурс] : Конвенция Международной Организации Труда № 102 от 28 июня 1952 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
4. Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения [Электронный ресурс] : Рекомендация Международной организации труд № 167 от 20 июня 1983 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
5. О социальном обеспечении [Электронный ресурс] : Договор между Российской Федерацией и Королевством Испании от 11 апреля 1994 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
6. О ветеранах [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 5-ФЗ от 12 января 1995 г. (в ред. от 29 июля 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
7. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 181-ФЗ от 24 ноября 1995 г. (в

ред. от 29 июля 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

8. Об основах обязательного социального страхования [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 165-ФЗ от 16 июля 1999 г. (в ред. от 03 августа 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

9. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 166-ФЗ от 15 декабря 2001 г. (в ред. от 27 декабря 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

10. О страховых пенсиях [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 400-ФЗ от 28 декабря 2013 г. (в ред. от 06 марта 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

11. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 г. (в ред. от 01 мая 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

12. О мерах по социальной поддержке многодетных семей [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ № 431 от 05 мая 1992 г. (в ред. от 25 февраля 2003 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

13. О дополнительных мерах по социальной защите беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, уволенных в связи с ликвидацией организаций [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ № 1335 от 5 ноября 1992 г. (в ред. от 05 октября 2002 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

14. О дополнительных мерах социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена

Славы – участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ № 1708 от 27 декабря 1999 г. (в ред. от 25 марта 2010 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

15. О некоторых мерах социальной поддержки инвалидов [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ № 685 от 6 мая 2008 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

16. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ № 597 от 7 мая 2012 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

17. О мерах по реализации Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ № 790 от 07 августа 1995 г. (в ред. от 30 мая 1997 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

18. О Программе пенсионной реформы в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ № 463 от 20 мая 1998 г. (в ред. от 17 сентября 1999 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

19. Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ № 1160 от 27 декабря 2010 г. (в ред. от 30 июля 2014 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

20. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ № 296 от 15 апреля 2014 г. (в ред. от 08 мая

2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

21. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ № 298 от 15 апреля 2014 г. (в ред. от 28 марта 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

22. Об утверждении Методических рекомендаций по разработке государственных нормативных требований охраны труда [Электронный ресурс] : постановление Министерства труда и социальной защиты РФ № 80 от 17 декабря 2002 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

23. Об утверждении Порядка исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости [Электронный ресурс] : постановление Министерства труда и социальной защиты РФ № 62 от 12 августа 2003 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

24. Кодекс законов о труде РСФСР [Электронный ресурс] : от 9 декабря 1971 г. (с изм. и доп. на 22.12.1992 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф» (утратил силу).

25. О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 122-ФЗ от 2 августа 1995 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф» (утратил силу).

26. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 195-ФЗ от 10 декабря

1995 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф» (утратил силу).

27. Бронникова, М.Н. Право социального обеспечения России. Приложение к Практикуму: методические указания, список нормативных актов и литературы / М.Н. Бронникова. – С.: Издательство Самарский университет, 2016. – 86 с.

28. Право социального обеспечения : учебное пособие / М.О. Буянова, С.И. Кобзева, З.А. Кондратьева. – 4-е изд., перераб. и доп. М.: КНОРУС, 2014. – 480 с.

29. Григорьев, И.В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для СПО / И.В. Григорьев, В.Ш. Шайхатдинов. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 383 с.

30. Добромыслов, К. В. Право социального обеспечения : учебное пособие и практикум / К.В. Добромыслов. – М.: Книжный мир, 2014. – 416 с.

31. Долженкова, Г. Д. Право социального обеспечения : конспект лекций / Г.Д. Долженкова – М. : Издательство Юрайт, 2014. –187 с.

32. Ершов, В.А. Право социального обеспечения : учебное пособие / В.А. Ершов, И.А. Толмачев – М.: ГроссМедиа, 2015. – 312 с.

33. Захаров, М.Л. Право социального обеспечения России: учебник. / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова. – 2-е изд., испр. и перераб. – М.: Издательство БЕК 2015, – 560 с.

34. Комкова, Г.Н. Право социального обеспечения. Практикум : учебное пособие для академического бакалавриата / Г.Н. Комкова, Р.А. Торосян, В.Б. Сычев. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 188 с.

35. Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения : учебник для СПО / Е.Е. Мачульская. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 441 с.

36. Сулейманова, Г.В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для СПО / Г.В. Сулейманова. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 430 с.

37. Социальная справедливость и право: проблемы теории и практики : материалы Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. — М.: Издательство Моск. гуманит. ун-та, 2016. — 311 с.

38. Право социального обеспечения : учебник и практикум для СПО / под ред. М.В. Филипповой. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 382 с.

39. Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата / В. Ш. Шайхатдинов [и др.] ; под редакцией В. Ш. Шайхатдинова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 717 с.

40. Об отношении к думскому законопроекту о государственном страховании рабочих [Электронный ресурс] : Режим доступа: [http://mysteriouscountry.ru/wiki/index.php/Ленин_В.И._Полное_собрание_сочинений_Том_21_VI_\(ПРАЖСКАЯ\)_ВСЕРОССИЙСКАЯ_КОНФЕРЕНЦИЯ_РСДРП](http://mysteriouscountry.ru/wiki/index.php/Ленин_В.И._Полное_собрание_сочинений_Том_21_VI_(ПРАЖСКАЯ)_ВСЕРОССИЙСКАЯ_КОНФЕРЕНЦИЯ_РСДРП) (дата обращения: 19.04.2019).