

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ

ЦМК общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕНСИЙ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ
ВОЕННОСЛУЖАЩИМ**

Дипломная работа студентки

**очной формы обучения
специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения
2 курса группы 89001761
Олендарь Инны Сергеевны**

Научный руководитель
преподаватель
В.И. Ерыгина

Рецензент
Свешников Д.Н.
адвокат
Адвокатская палата
Белгородской области

БЕЛГОРОД 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ.....	6
1.1. Эволюция пенсионного обеспечения военнослужащих.....	6
1.2. Нормативные правовые акты в сфере пенсионного обеспечения военнослужащих.....	14
1.3. Понятие и виды пенсионного обеспечения военнослужащих.....	18
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ.....	26
2.1. Содержание права военнослужащих на получение пенсии по выслуге лет и гарантии его реализации.....	26
2.2. Исчисление и назначение пенсии военнослужащим за выслугу лет.....	32
2.3. Проблемы реализации права военнослужащих на пенсию по выслуге лет.....	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	47
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ..	50

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена сохраняющимися в юридической науке противоречиями по поводу потребностей общества и государства в росте обороноспособности и эффективной защите страны от внешних посягательств с одной стороны, и необходимостью поддержания высокого уровня социального обеспечения военнослужащих, – с другой.

Повышенный уровень социальной защиты военнослужащих связан с особенностями их служебной деятельности – военной службы, – прохождение которой сопряжено с высокими рисками как для жизни и здоровья лиц, ее проходящих, так и для их психологического состояния. Специфика военной служебной деятельности нашла свое отражение в нормативных правовых актах, посвященных регулированию статуса военнослужащих. Не стало исключением и правовое регулирование проблемы их пенсионного обеспечения. Военнослужащие являются особой категорией лиц, с уникальным правовым статусом, необходимость социальной поддержки и социальной защиты которых, не вызывает сомнений. Изложенное обуславливает важность исследования правового регулирования пенсий за выслугу лет военнослужащих.

Степень научной разработанности предлагаемой темы достаточно высока. Теоретические, нормативно-правовые и практические аспекты возникновения и реализации права военнослужащих на пенсионное обеспечение, в том числе за выслугу лет, получили свое освещение в работах П. Брандта, В.О. Гаврилова, А.В., Кульчитцкого, Ю.М. Попова, В.В. Тиванова, А.И. Федотова, В.Ш. Шайхатдинова, О.В. Шикалова и ряда других исследователей.

Цель исследования – исследовать правовое регулирование пенсий за выслугу лет военнослужащих.

Достижение указанной цели предполагает необходимость постановки и решения следующих **задач**:

- проследить эволюцию пенсионного обеспечения военнослужащих;
- изучить нормативные правовые акты в сфере пенсионного обеспечения военнослужащих;
- исследовать понятие и виды пенсионного обеспечения военнослужащих;
- проанализировать содержание права военнослужащих на получение пенсии по выслуге лет и гарантии его реализации;
- охарактеризовать порядок исчисления и назначения пенсии военнослужащим за выслугу лет;
- выявить проблемы реализации права военнослужащих на пенсию по выслуге лет.

Объектом исследования выступили общественные отношения, складывающиеся в связи с возникновением и реализацией права военнослужащих на получение пенсии по выслуге лет.

Предмет исследования – нормы российского законодательства, регулирующие общественные отношения, складывающиеся в связи с возникновением и реализацией права военнослужащих на получение пенсии по выслуге лет.

Методологической основой работы выступили общенаучные (системный, анализа и синтеза, логический, классификаций) и частнонаучные (историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой толкования правовых норм) методы исследования.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что оно вносит определенный вклад в развитие научных представлений о правовом регулировании общественных отношений, складывающиеся в связи с возникновением и реализацией права военнослужащих на получение пенсии по выслуге лет. Выпускная квалификационная работа так же определяет практические возможности совершенствования правового регулирования

указанных отношений. Выводы и рекомендации, предложенные в работе, могут быть использованы в дальнейшем при разработке заявленных проблем, а также в учебном процессе.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования, а также логикой развития проблемы и включает введение, две главы, объединяющие шесть параграфов, заключение и список использованных источников и литературы.

Во введении обосновывается актуальность темы, степень научной разработанности проблемы, ее цели, задачи, объект, предмет, теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе анализируются теоретико-исторические аспекты правового регулирования пенсионного обеспечения военнослужащих.

Вторая глава посвящена исследованию особенностей правового регулирования пенсионного обеспечения военнослужащих за выслугу лет.

Заключение содержит основные результаты работы, выводы и рекомендации по проведенному исследованию.

ГЛАВА 1. ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

1.1. Эволюция пенсионного обеспечения военнослужащих

Пенсионное обеспечение граждан в государстве – сравнительно молодой институт. В современном его понимании он сложился в России только к концу XIX века, а до этого имел разрозненную и хаотичную модель. Первоначально социальное (а затем и пенсионное) обеспечение носило добровольный характер и зависело от воли князя (монарха), либо поручалось Церкви. В то же время следует отметить, что именно с обеспечения военнослужащих и других государственных служащих берет свое начало формирование современной модели пенсионного обеспечения.

Первые правовые акты в русском государстве, посвященные социальному обеспечению носили бессистемный характер, и о такой форме государственной помощи упоминалось лишь вскользь. Однако, со временем, государство стало видеть свою опору в «служивых людях» и уделяло особое внимание их содержанию как в период несения государственной службы, так и после ее оставления.

Первым актом, регулировавшим непосредственно вопросы социального обеспечения военнослужащих и членов их семей, стал Указ Михаила Романова от 27 августа 1618 года «О предоставлении поместий семье и роду лиц, убитых на войне попавших в плен и пропавших без вести». Указом устанавливались общие правила распоряжения имуществом военнослужащих, погибших на войне, а также попавших в плен или пропавших без вести [29, с. 38].

Первым в русской истории субъектом пенсионных правоотношений с участием военнослужащих стала семья погибшего или пропавшего без вести военного – поместья последних переходили по наследству жене и детям

погибшего. Принятие данного указа заложило базу пенсионного обеспечения. Впервые меры государственной поддержки стали охватывать охватывали не только государственных служащих, но и членов их семей. Такая форма государственной поддержки, как передача поместий погибших или пропавших без вести военнослужащих стала прообразом будущего пенсионного обеспечения со стороны государства по случаю потери кормильца.

Следующим специальным актом, устанавливавшим социальную защиту бывшим военнослужащим, стал указ царя Алексея Михайловича 1663 г. «О назначении раненым лечебного денежного и кормового жалования» [18, с. 76]. В соответствии с этим указом, военнослужащие, получившие ранение в период несения службы, имели право на получение денежного содержания с учетом тяжести полученных ранений. Это представляло собой ничто иное, как форму пенсий по инвалидности. При этом, военных, ушедших в отставку, также стали посылать в монастыри, где их должны были содержать до смерти.

Начало системного социального обеспечения военнослужащих можно связать с правлением Петра I. Активная внешняя политика, ведение военных действий привело к увеличению как числа военнослужащих, так и количества отставных военных и инвалидов [24, с. 137]. В 1712 г. царь издает указ, которым во всех губерниях учреждаются госпитали-богадельни при монастырях, где должны содержаться военные инвалиды, которые признаны негодными к дальнейшей службе. Те же солдаты, которые, несмотря на преклонный возраст или ранение, еще были способны принести пользу государству, отправлялись для обучения рекрутов. По Морскому уставу 1720 года право на пенсионное обеспечение получили морские офицеры, которым назначалась пенсия по старости [24, с. 138].

Основными видами социального и пенсионного обеспечения военнослужащих в XVIII веке были следующие:

- сохранение за отставными офицерами права на получение доходов по системе «кормления»;

– создание специальных «инвалидных команд» из частично нетрудоспособных или отслуживших более 25 лет военных для несения отдельных видов службы – обучение новобранцев, обслуживание раненых и т.д.;

– помещение полностью нетрудоспособных или неизлечимо больных военнослужащих в больницы, богадельни или инвалидные дома;

– оставление отставных военных при монастырях. При этом в отношении них устанавливались нормы натурального довольствия и денежных выплат [17, с. 37-38].

При этом вдовам и детям погибших военнослужащих также полагались денежные выплаты, размер которых зависел от должностного оклада военнослужащего, возраста вдовы и количества детей в семье. Как указывает А.В. Кульчитцкий, например, «вдовам старше 40 лет или моложе данного возраста, но нетрудоспособным, до нового замужества или пожизненно выдавалась 1/8 годового жалованья мужа; вдовам моложе 40 лет единовременно выдавался годовой оклад мужа; каждому сыну до 10-летнего возраста и дочери – до 15-летнего возраста выдавалась 1/12 доли годового жалованья отца» [22, с. 56].

Только в конце XVIII в. был издан указ, который значительно улучшил положение отставных военнослужащих. Так, офицеры, прослужившие не менее 25 лет, получили право на пожизненные пенсии, а военнослужащим, получившим инвалидность, такая пенсия назначалась независимо от срока службы. Пенсии или пособия назначались также членам семей погибших военнослужащих [31, с. 4]. Денежные пособия полагались также некоторым ушедшим в отставку военным, в том числе раненым (на лечение). Их размер зависел от звания, должностного положения и тяжести ранения. В то же время особенностью законодательства того времени стало отнесение таких пенсий и денежных пособий к разряду служебных наград [33, с. 56].

Начиная с XIX века государственные пенсии военнослужащим становятся основным видом их пенсионного обеспечения. В соответствии с Уставом о пенсиях 1803 года выделяют две группы военнослужащих:

– прослужившие менее установленного законом срока (20 лет) и уволенные со службы в связи с ранением или болезнью, которые не позволяли продолжать службу

– военнослужащие, уволенные со службы по иным причинам.

Лица, принадлежавшие к первой группе, имели право на получение пенсии в размере 1/3 денежного довольствия за период службы. Вторая категория бывших военнослужащих получали пенсии в меньшем объеме.

Со временем, пенсионное обеспечение военнослужащих улучшается и связывается исключительно со стажем военной службы. Так, при выслуге в 40 лет, размер пенсии равнялся полному должностному окладу военнослужащего перед выходом на пенсию.

Первые попытки кодификации законодательства о пенсиях государственных служащих были предприняты Александром I, однако до конца доведены не были. Такая кодификация состоялась уже в период правления Николая I – 6 декабря 1827 года был принят новый Устав о пенсиях и единовременных пособиях государственным (военным и гражданским) служащим, который устанавливал порядок выплат государственных пенсий из казны Империи [23]. Выплатами пенсий ведало Государственное казначейство, аккумулировавшее все суммы пенсионных накоплений. Фактически, это представляло собой создание первого государственного пенсионного фонда.

Военнослужащим, отслужившим более 35 лет, полагалась пенсия в размере их денежного довольствия на период службы в зависимости от занимаемой должности по Табели о рангах 1816 г. При стаже от 30 до 35 лет или от 20 до 30 лет отставным государственным служащим, в том числе военнослужащим, назначалась пенсия в размере двух третей либо одной трети должностного оклада, соответственно.

На протяжении всего XIX столетия в Устав о пенсиях неоднократно вносились изменения. Сфера его регулирования была расширена, и его действие было распространено на иные категории лиц. В отношении военнослужащих были внесены некоторые изменения. Так, сохранилось дифференциация размеров их пенсий в зависимости от выслуги лет, однако с 1852 года осталось лишь две категории военнослужащих: со стажем службы от 25 до 35 лет (имели право на пенсию в размере 50% от должностного жалования) и со стажем свыше 35 лет (получали пенсию в размере 100% оклада).

Последним документом Российской Империи, регулировавшим вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих, стал Устав от 23 июня 1912 г. «О пенсиях и единовременных пособиях чинам военного ведомства и их семьям» [26, с. 27]. В соответствии с ним размер пенсии привязывался не только к минимальному стажу службы, но и к дополнительным денежным выплатам, которые получали военнослужащие за период прохождения службы (например, деньги на питание и премии). Теперь пенсия зависела не только от размера оклада, но и от всех тех дополнительных средств, которые военнослужащий получал от государства. Кроме того, Уставом устанавливались минимальный и максимальный годовой размер пенсии. более подробно регулировался порядок расчета выслуги лет, в том числе ее льготное исчисление за службу в особых условиях (например, при участии в военных действиях).

Таким образом, система пенсионного обеспечения военнослужащих складывалась наряду с обеспечением других видов государственных служащих и со временем совершенствовалась, а ее правовое регулирование приобретало упорядоченный характер.

После Октябрьской революции произошли кардинальные изменения в правовом регулировании пенсионного обеспечения военнослужащих. До середины 1918 года пенсионное обеспечение раненых красноармейцев и членов

их семей устанавливалось Постановлением Временного правительства от 11 октября 1917 года [32, с. 23].

7 августа 1918 года СНК РСФСР принял Декрет «О пенсионном обеспечении солдат Красной Армии и членов их семей», установивший пенсии для солдат, получивших ранение и утративших вследствие этого трудоспособность.

В 1928 году было принято Постановление ЦИК и СНК СССР, утвердившее «Положение о государственном обеспечении кадрового начальствующего состава Рабоче-Крестьянской Красной Армии». Данным актом пенсионное обеспечение офицеров армии передавалось в ведение народного комиссариата по военным и морским делам. Размеры пенсии офицерам устанавливались в процентном соотношении к должностному окладу в зависимости от выслуги лет (например, за 20 лет службы – 50% оклада). При этом предусматривался поэтапный рост пенсии при продолжении военной службы (4% и 6% оклада в год при выслуге свыше 20 и 25 лет, соответственно). Указанное Положение регулировало также вопросы назначения пенсии офицерам по инвалидности, размер которой зависел от группы инвалидности: 50, 75 и 100% оклада, соответственно, для 3, 2 и 1 групп [27, с. 42].

Пенсии остальных категорий военнослужащих устанавливались Положением «О социальном обеспечении трудящихся» 1919 г. Таким образом, для военнослужащих начальствующего состава законодательством предусматривались дополнительные гарантии в связи с выходом на пенсию и инвалидностью, если последняя была получена в период прохождения военной службы, а основная масса лиц, проходящих службу в армии была таких гарантий лишена и обеспечивалась пенсиями наравне с гражданским населением.

Такое положение вещей сохранялось до 1941 года, когда с 20 до 25 лет был увеличен срок выслуги, дающий право на получение пенсии кадровым офицерам. С увеличением срока службы размер пенсии не изменился – он так же составлял 50% от должностного оклада военного. При продолжении службы

в армии свыше 25 лет, пенсия увеличивалась в размере 3% в год. При этом был установлен максимальный размер пенсии – не более 80% от денежного оклада военнослужащего, а для высшего командования – не более 95% [30, с. 31].

Изменилась и величина пенсий для военнослужащих, ставших вследствие прохождения службы, полученных ранений или заболеваний, инвалидами - 40, 55 и 70% оклада, соответственно, для 3, 2 и 1 групп. Несомненно, это было связано с началом Великой Отечественной войны и резким увеличением числа раненых, потерявших трудоспособность военнослужащих, а также отсутствием в бюджете страны средств на выполнение социальных обязательств.

В 1944 году были увеличены пенсии высшего командования и старших офицеров при выслуге более 25 лет – до 90% от должностного оклада.

В 1953 году одновременно со значительным сокращением численности Вооруженных Сил СССР снова с 25 до 20 лет снижается срок выслуги, необходимый для получения права на пенсию. Это было связано с тем, что уволенные из армии и флота бывшие военнослужащие, не имевшие выслуги в 25 лет оказались в значительно худшем положении по сравнению с оставшимися на службе лицами. Однако, при этом размер пенсии по выслуге лет был достаточно невысоким – 40% от должностного оклада военнослужащего.

Постановление Совета Министров СССР «О пенсиях генералам, адмиралам, офицерам, военнослужащим рядового, сержантского и старшинского состава сверхсрочной службы Советской Армии и Военно-Морского Флота, Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР и войск Министерства внутренних дел СССР, а также их семей» 1959 года [16] установило единый порядок исчисления пенсии за выслугу лет всем военнослужащим. Размер пенсии устанавливался в размере половины денежного оклада военнослужащего, независимо от звания.

Данный документ, таким образом, устранял дискриминацию в сфере пенсионного обеспечения и уравнивал в пенсионных правах офицеров и рядовых. Кроме этого, были установлены максимальные пределы для размеров пенсий в

зависимости от воинского звания (от 150 рублей в месяц для младших офицеров до 300 рублей – для генералов и адмиралов).

С незначительными изменениями такой порядок исчисления и выплаты пенсий военнослужащим просуществовал до 1991 года, когда был принят закон СССР «О пенсионном обеспечении военнослужащих» [15], который, впрочем, вскоре утратил силу в связи с распадом СССР. Однако, основные положения данного закона были восприняты действующим законодательством Российской Федерации, о чем подробнее будет рассказано в следующем параграфе настоящей работы.

Подводя итог исследованию эволюции правового регулирования пенсионного обеспечения военнослужащих отметим, что современная система пенсионного обеспечения указанной категории лиц прошла длительный период становления и развития. Возникновение системы пенсионного обеспечения военнослужащих связано с пониманием их особой роли для государства. При этом первоначально военнослужащие не выделялись в отдельную категорию государственных служащих и получали денежное содержание от государства наряду с представителями иных видов службы. Говорить о формировании пенсионного законодательства в отношении военнослужащих можно, начиная с правления Петра I, а стремительно развиваться нормативно-правовая база социальной поддержки военных будет лишь в XIX веке. На становление советского законодательства о пенсионном обеспечении военнослужащих повлияла, несомненно Великая Отечественная война, когда государство должно было защищать свою территории от врага и в то же время выполнять возросшее число социальных обязательств. Окончание войны привело к сокращению Вооруженных Сил страны и реформам в системе пенсионного обеспечения военнослужащих. Современное нормативно-правовое регулирование пенсионных прав военнослужащих также связано со значимостью их служебной деятельности для обороны и безопасности государства, с повышенным риском для их жизни и здоровья.

1.2. Нормативные правовые акты в сфере пенсионного обеспечения военнослужащих

Российская Федерация как социальное государство должна обеспечивать возможность реализации всеми без исключения гражданами права на социальное, в том числе пенсионное, обеспечение. Не составляют исключение и такая категория населения, как военнослужащие. Одним из важнейших аспектов модернизации и совершенствования современной пенсионной системы является создание необходимых гарантий военнослужащих на пенсионное обеспечение. Государству необходимо активно проводить социальную политику в отношении военнослужащих, стимулируя интерес к прохождению военной службы и создавая необходимые условия для выполнения военнослужащими своих обязанностей.

Важное место в системе государственного регулирования социального обеспечения военнослужащих занимают нормативные правовые акты, устанавливающие гарантии пенсионного обеспечения военнослужащих, уволенных со службы и членам их семей. Начиная с 90-х годов XX века проводится постепенное реформирование нормативной системы социального и пенсионного обеспечения военнослужащих, однако, в настоящее время отсутствует единый базовый правовой акт, регулирующий соответствующие общественные отношения – в указанной сфере действует значительное количество законов и подзаконных актов различного уровня.

Основы правового регулирования пенсионного обеспечения всех граждан нашей страны, в том числе военнослужащих, заложены Конституцией Российской Федерации. Статья 39 Конституции РФ устанавливает, что «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом» [1].

Положения Конституции РФ получают свое развитие в ряде законов. Так, основным законом, регулирующим пенсионное обеспечение граждан, является Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». В соответствии с указанным законом военнослужащим и членам их семей назначаются пенсии по выслуге лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца [7]. Также данный закон устанавливает общие условия назначения и размеры пенсий для данных категорий лиц. ФЗ №166 содержит отсылки к другому объемному закону, посвященному регулированию пенсионного обеспечения лиц, проходивших различные виды государственной службы. Это Закон РФ от 12 февраля 1993 г. №4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» [3] (далее – Закон РФ №4468-1). Указанный закон был принят взамен Закона СССР от 28 апреля 1990 г. №1467-1 «О пенсионном обеспечении военнослужащих» [15].

Закон РФ №4468-1 установил основные понятия и принципы пенсионного обеспечения военнослужащих, порядок и условия назначения, исчисления выплаты пенсий указанной категории лиц. Закон предусматривает ряд льгот и преимуществ за службу в особых условиях (службу в период ведения боевых действий, службу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и т.д.). Именно данный закон предоставляет право на пенсию по выслуге лет и регламентирует порядок ее назначения.

На военнослужащих также распространяется действие федерального закона «О страховых пенсиях в Российской Федерации» [8]. Пенсионное обеспечение военнослужащих по данному федеральному закону осуществляется в случае, если военнослужащий не приобрел, либо утратил

право на получение пенсии за выслугу лет, либо выбрал вариант получения двух видов пенсий – по выслуге лет и страховой.

Иными источниками правового регулирования пенсионного обеспечения военнослужащих выступают федеральные законы общего характера, устанавливающие основы их правового статуса (права, обязанности и ответственность), основы социальной политики в отношении военнослужащих, в т.ч. лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей; устанавливающие организационно-правовые гарантии социальной защиты ветеранов, а также иных категорий лиц, проходивших военную службу; дополнительные льготы и привилегии. К таким федеральным законам относятся следующие:

- Федеральный закон от 28 марта 1998 г. №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» [5];
- Федеральный закон от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [6];
- Федеральный Закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» [4];
- Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» [2] и др.

Наряду с законами социальное и пенсионное обеспечение военнослужащих и членов их семей регулируется значительным количеством подзаконных актов, среди которых необходимо назвать следующие:

- Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. №1237 «Вопросы прохождения военной службы» [9] – регулирует порядок прохождения военной службы, устанавливая ее сроки, порядок заключения и прекращения действия контракта, порядок назначения на воинские должности, присвоение воинских званий, увольнение с военной службы и ряд других вопросов;
- Постановление Правительства РФ от 11 декабря 1992 г. №958 «О мерах по обеспечению социальной защиты граждан из подразделений особого риска» [10] – устанавливает критерии участия граждан в действиях подразделений

особого риска, что имеет значение при предоставлении пенсии по выслуге лет и определении ее размера впоследствии;

– Постановление Правительства РФ от 5 декабря 2011 г. №993 «О выплате военнослужащим премии за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей и ежегодной материальной помощи» [11] – определяет правила выплаты военнослужащим-контрактникам одного из видов социального обеспечения – премий и ежегодной материальной помощи.

Отдельные аспекты назначения и выплаты пенсий военнослужащим регулируются большим числом ведомственных актов, издаваемых соответствующими федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба. Среди них назовем:

– Приказ Министра обороны РФ 1996 г. №284 «О льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсии отдельным категориям военнослужащих» [13]. Данным актом утверждены инструкции о льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсии военнослужащих, служба которых была связана с работой с ядерным оружием и эксплуатацией соответствующих сооружений, а также для военнослужащих Ракетных войск стратегического назначения. Кроме этого рассматриваемый приказ устанавливает инструкцию по порядку льготного исчисления выслуги лет, для лиц, проходящих военную службу на кораблях ВМФ России.

– Приказ Министра обороны РФ 2011 г. №2700 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации» [14]. Указанный нормативный правовой акт устанавливает порядок расчета и определения размера денежного довольствия военнослужащих различных категорий и во множестве жизненных ситуаций в зависимости от воинского звания, должности, выслуги лет, обучения в высших военных учебных заведениях, нахождения в отпуске, командировке, на военных сборах, в плену и т.д.

Таким образом, особенности правового статуса военнослужащих в Российской Федерации, связанные с их социальным и пенсионным

обеспечением, регулируются значительным количеством нормативных правовых актов различного уровня. Федеральные законы устанавливают особенности правового положения военнослужащих в сфере пенсионного обеспечения по сравнению с иными категориями лиц, а подзаконными актами данные особенности конкретизируются и уточняются уже в отношении отдельных категорий самих военнослужащих. Более подробно виды пенсионного обеспечения военнослужащих, гарантированные им государством, будут рассмотрены в следующем параграфе выпускной квалификационной работы.

1.3. Понятие и виды пенсионного обеспечения военнослужащих

Пенсионное обеспечение военнослужащих является значимым элементом системы государственного пенсионного обеспечения граждан, однако с учетом специфики служебной деятельности имеет определенные особенности. Выплата пенсий по государственному пенсионному обеспечению является основной формой пенсионного обеспечения военнослужащих.

В соответствии со ст. 2 ФЗ № 166 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» «пенсия по государственному пенсионному обеспечению – ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью

граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию» [7].

В соответствии с данным законом, военнослужащими признаются «граждане, проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов либо военную службу по контракту или призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Федеральной пограничной службе Российской Федерации и органах и организациях Пограничной службы Российской Федерации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в войсках национальной гвардии Российской Федерации и в Железнодорожных войсках Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности и пограничных войсках, органах государственной охраны (федеральных органах государственной охраны), органах внешней разведки Российской Федерации, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, лица рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службе, войсках национальной гвардии Российской Федерации, прокурорские работники, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, сотрудники таможенных органов Российской Федерации, сотрудники налоговой полиции, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» [7].

Действующее российское законодательство определяет следующие виды пенсий военнослужащих в зависимости от оснований их назначения:

- пенсия за выслугу лет;
- пенсия по инвалидности;
- пенсия по случаю потери кормильца.

Финансирование пенсионного обеспечения военнослужащих производится за счет средств федерального бюджета в централизованном порядке и осуществляется соответствующим федеральным органом исполнительной власти – Министерством обороны РФ, Министерством внутренних дел РФ, Федеральной службой безопасности РФ и т.д. – в зависимости от последнего места службы.

Особенности правового регулирования пенсий за выслугу лет военнослужащим будут рассмотрены во второй главе выпускной квалификационной работы, поэтому дадим краткую характеристику иным видам пенсионного обеспечения военнослужащих.

Право на получение пенсии по инвалидности имеют те военнослужащие, которые стали инвалидами в период прохождения военной службы либо в течение трех месяцев после увольнения с последней. Кроме того, если инвалидность наступила в более поздние сроки, однако, связана с полученными в период прохождения военной службы ранениями или заболеваниями, то за бывшим военнослужащим также сохраняется право на получение пенсии по инвалидности.

В соответствии с Законом РФ №4468-1 пенсия военнослужащим устанавливается в размере:

«а) инвалидам вследствие военной травмы I и II групп – 85 процентов, III группы – 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия;

б) инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I и II групп – 75 процентов, III группы - 40 процентов соответствующих сумм денежного довольствия» [3].

Законом установлено также, что пенсия по инвалидности не может быть ниже:

«а) для инвалидов вследствие военной травмы I группы – 300 процентов, II группы – 250 процентов, III группы – 175 процентов расчетного размера пенсии;

б) для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период военной службы (службы), I группы – 250 процентов, II группы – 200 процентов, III группы – 150 процентов расчетного размера пенсии» [3].

При этом расчетный размер пенсии в соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 18 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» составляет 5 283 рубля 85 копеек в месяц [7].

Военнослужащие, получающие пенсии по инвалидности вследствие военной травмы, имеют право на надбавки к ней при достижении общегражданского пенсионного возраста. Размер пенсии также может изменяться при пересмотре группы инвалидности. Кроме того, подлежит увеличению размер пенсии за выслугу лет военнослужащим-инвалидам.

Следует отметить, что военнослужащие, ставшие инвалидами при прохождении военной службы по призыву, имеют право на получение пенсии в соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении». В соответствии со ст. 15 и 18 указанного закона, пенсия им устанавливается в следующем размере: «1) при наступлении инвалидности вследствие военной травмы: инвалидам I группы – 300 процентов размера социальной пенсии (5 283 рубля 85 копеек); инвалидам II группы – 250 процентов размера социальной пенсии; инвалидам III группы – 175 процентов размера социальной пенсии» [7].

Таким образом, пенсия военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, и ставших инвалидами, оказывается значительно ниже, чем у военнослужащих контрактной основы. Представляется необходимым увеличить коэффициент от социальной пенсии, для того чтобы обеспечить равенство пенсионных прав всех военнослужащих, независимо от оснований прохождения ими военной службы.

Еще одной формой пенсионного обеспечения членов семей военнослужащих является возможность получения пенсии по случаю потери кормильца.

Целью выплат пенсий по случаю потери кормильца является социальная поддержка членов семей военнослужащего, который погиб или пропал без вести в период прохождения военной службы или в связи с ней. Данным видом пенсии восполняется то содержание, которое семья погибшего военнослужащего могла получать при его жизни.

В соответствии со ст. 28 Закона РФ №4468-1 «пенсия по случаю потери кормильца семьям военнослужащих, назначается, если кормилец умер (погиб) во время прохождения службы или не позднее трех месяцев со дня увольнения со службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы, а семьям пенсионеров из числа этих лиц – если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты ему пенсии. При этом семьи бывших военнослужащих, умерших во время пребывания в плену, и семьи военнослужащих, пропавших без вести в период военных действий, приравниваются к семьям погибших на фронте» [3].

Правом на получение такой пенсии обладают нетрудоспособные члены семьи умерших (погибших) военнослужащих, находившиеся на их иждивении.

В соответствии со ст. 29 указанного закона Нетрудоспособными членами семьи считаются:

«а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а проходящие обучение в образовательных организациях по очной форме (за исключением образовательных организаций, обучение в которых связано с поступлением на военную службу, службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации или службу в органах внутренних дел), - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста. Братья, сестры и внуки имеют право на пенсию, если у них нет трудоспособных родителей;

б) отец, мать и супруг, если они достигли возраста: мужчины – 60 лет, женщины – 55 лет, либо являются инвалидами;

в) супруг или один из родителей либо дед, бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14-летнего возраста, и не работает;

г) дед и бабушка - при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать» [3].

На равных основаниях с вышеуказанными лицами имеют право на получение пенсии по случаю потери кормильца усыновители, усыновленные, отчим, мачеха, пасынки и падчерицы.

Размер пенсии по случаю потери кормильца устанавливается в зависимости от факторов, ставших причиной смерти военнослужащего. Так, если лицо погибло в связи с участием в военных действиях, либо при исполнении иных служебных обязанностей, то размер пенсии устанавливается в объеме 50 процентов от денежного довольствия военнослужащего на каждого нетрудоспособного, состоящего на иждивении члена семьи. В таких же размерах пенсия устанавливается умершим военным пенсионерам, ставшим инвалидами в связи с прохождением военной службы. Размер пенсии в этом случае не может быть ниже: 200% от расчетного размера пенсии.

Пенсия по случаю потери кормильца назначается в меньшем размере (40 процентов от денежного довольствия военнослужащего), если военнослужащий умер вне связи с выполнением служебных обязанностей. В этом случае размер пенсии по случаю потери кормильца устанавливается в размере не ниже 150% от расчетного размера пенсии.

При этом размеры денежного довольствия для исчисления всех видов пенсий военнослужащих рассчитываются по специальной методике, которая будет проанализирована ниже в отношении пенсии по выслуге лет.

Законом предусмотрено установление надбавок к пенсии по случаю потери кормильца, например, при наличии у умершего (погибшего)

военнослужащего детей-инвалидов, либо обучения его детей в образовательных организациях по очной форме.

Таким образом, государством установлены дополнительные гарантии для военнослужащих и членов их семей на получение пенсионного обеспечения по сравнению с иными категориями лиц. Законодательством установлено три вида пенсий для военнослужащих в зависимости от оснований их назначения. В то же время сохраняется неравенство правового положения военнослужащих, проходивших военную службу по призыву и по контракту, в сфере реализации пенсионных прав. Данная проблема, несомненно, ждет своего решения.

Подводя итог исследованию историко-теоретических аспектов правового регулирования пенсионного обеспечения военнослужащих, отметим следующее.

Действующая система пенсионного обеспечения военнослужащих прошла длительный период становления и развития. Ее возникновение связано с пониманием значимости данной категории лиц для государства. При этом первоначально военнослужащие не выделялись в отдельную категорию государственных служащих и получали денежное содержание от государства наряду с представителями иных видов службы. Начало формированию пенсионного законодательства в отношении военнослужащих положил Петр I, а в XIX веке начинает активно развиваться нормативно-правовая база социальной поддержки военнослужащих. Становление советского законодательства о пенсионном обеспечении военнослужащих происходило в сложных условиях сначала Гражданской войны, а затем и Великой Отечественной войны, когда государство должно было защищать свою территорию от врага и в то же время выполнять возросшее количество социальных обязательств. Окончание войны привело к сокращению Вооруженных Сил страны и реформам в системе пенсионного обеспечения военнослужащих. Современное нормативно-правовое регулирование пенсионных прав военнослужащих также связано со значимостью их

служебной деятельности для обороны и безопасности государства, с повышенным риском для их жизни и здоровья.

Особенности правового статуса военнослужащих в Российской Федерации, связанные с их социальным и пенсионным обеспечением, регулируются значительным количеством нормативных правовых актов различного уровня. Федеральные законы устанавливают особенности правового положения военнослужащих в сфере пенсионного обеспечения по сравнению с иными категориями лиц, а подзаконными актами данные особенности конкретизируются и уточняются уже в отношении отдельных категорий самих военнослужащих.

Государство установило дополнительные гарантии для военнослужащих и членов их семей на получение пенсионного обеспечения по сравнению с иными категориями лиц. Выделяют три вида пенсий для военнослужащих в зависимости от оснований их назначения – пенсии по выслуге лет, пенсии по инвалидности и пенсии по случаю потери кормильца.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ

2.1. Содержание права военнослужащих на получение пенсии по выслуге лет и гарантии его реализации

Появление в праве социального обеспечения такого института как пенсия за выслугу лет военнослужащим обусловлено рядом причин. Во-первых, это специфика служебной деятельности военнослужащих. Работа в условиях повышенного риска, в том числе риска для жизни и здоровья требует повышенного внимания со стороны государства к пенсионному обеспечению служащих. Во-вторых, военная служба влечет определенные психологические изменения личности военнослужащих, перегрузку нервной системы. Указанные факторы учитываются законодателем при установлении пониженного возраста выхода на пенсию.

В научной и учебной литературе можно встретить несколько подходов к определению понятия «пенсия за выслугу лет. Так, В.О. Гаврилов считает, что «пенсией за выслугу лет принято называть пенсию, которая устанавливается при наличии соответствующего длительного специального страхового стажа независимо от возраста и фактического состояния трудоспособности» [19, с. 302].

Коллектив авторов учебника по праву социального обеспечения отмечает, что «пенсии за выслугу лет – это государственные ежемесячные денежные выплаты, назначаемые гражданам России, длительное время состоявшим на службе и уволенным с нее по определенным уважительным причинам, назначаемые на основании, условиях, в размерах и порядке, предусмотренном действующим законодательством» [25, с. 392].

С.В. Наймушин указывает, что «пенсия за выслугу лет – это ежемесячная денежная выплата, производимая из федерального бюджета лицам, имеющим специальный трудовой стаж установленной продолжительности на работах, выполнение которых ведет к утрате профессиональной трудоспособности (пригодности) до наступления общего пенсионного возраста» [28, с. 232].

Как отмечает ученый, функции пенсии за выслугу лет совпадают с функциями любого другого вида пенсии. К функциям пенсии за выслугу лет относятся следующие:

- экономическая;
- социальная;
- политическая;
- социально-психологическая;
- демографическая [28, с. 232].

Рассмотрим их подробнее. Экономическая функция пенсии за выслугу лет складывается из обеспечительной и производственной подфункций. Первая проявляется в том, что пенсия становится источником средств к существованию пенсионеров – бывших военнослужащих, о чем уже говорилось ранее. Вторая подфункция заключается в воздействии на рынок труда и экономические процессы в целом. Возможность получить гарантированную пенсию за выслугу лет в более высоком по сравнению с обычной пенсией размере служит мотивацией для выбора рода деятельности, связанной с военной службой. Кроме того, более ранний выход на пенсию по выслуге лет способствует смене поколений на военной службе.

Социальная функция состоит из защитной и компенсационной подфункций. Защитная подфункция пенсии военнослужащих за выслугу лет состоит в снижении неблагоприятных последствий от длительной профессиональной деятельности в условиях риска, опасности для жизни и здоровья. Институт пенсии по выслуге лет позволяет военнослужащему прекратить выполнение своих обязанностей и выйти на заслуженный отдых, либо кардинальным образом изменить сферу деятельности.

Компенсационная подфункция проявляется в определенной взаимосвязи между размером денежного довольствия военнослужащего и будущей пенсией, а также в механизме исчисления и индексации пенсий в целях компенсации утраченного заработка.

Политическая функция пенсии за выслугу лет проявляется в том, что последняя является средством социальной политики государства, а ее наличие обеспечивает повышение авторитета государственной власти.

Социально-психологическая функция пенсии за выслугу лет проявляется в том, что пенсия позволяет лицам, ее получающим, почувствовать поддержку со стороны государства, приобрести уверенность в будущем, в своей социальной защищенности. Этому так же способствует индексация пенсий при повышении размера денежного довольствия военнослужащих.

Демографическая функция пенсий за выслугу лет помогает более плавной смене поколений, снижает риск возникновения конфликтов в семье, связанных с необходимостью содержания лиц пожилого возраста трудоспособными членами семьи.

Рассмотрим далее содержание права военнослужащих на получение пенсии по выслуге лет. Пенсия по выслуге лет назначается и выплачивается ее получателю после его увольнения со службы и выплачивается пожизненно, либо до момента повторного поступления на военную службу.

Согласно российскому законодательству, право на получение пенсионных выплат по выслуге лет распространяется на рядовых-контрактников, мичманов, прапорщиков и офицеров, проходивших службу в различных силовых ведомствах РФ и бывшего СССР. При этом прокурорские работники и судьи к данной категории граждан не относятся – для них законодательством предусмотрена собственная система пенсионного обеспечения.

Необходимо отметить, что военное пенсионное обеспечение распространяется не только на граждан РФ. Сегодня наше государство выплачивает соответствующие пособия лицам, отдавшим долг Родине, но в

настоящий момент являющимся иностранными гражданами (если их государство не взяло на себя обязательство по пенсионному обеспечению таких лиц).

Так, пенсии бывшим военным, постоянно проживающим, например, в Эстонии, Латвии и Литве, выплачиваются из федерального бюджета РФ.

В соответствии со статьей 13 Закона РФ №4468-1 право на установление пенсии за выслугу лет имеют две категории военнослужащих, которые на день увольнения со службы имеют выслугу в размере не меньше 20 лет (первая категория) или уволены со службы по причине достижения максимальных возрастных ограничений по пребыванию на службе, по состоянию здоровья или по результатам организационно-штатных изменений (вторая категория).

Пенсионное содержание за выслугу лет для второй категории военнослужащих назначается при условии, что на день увольнения они достигли возраста 45 лет, либо имеют общий трудовой стаж 25 лет и более, из них не меньше 12 лет и шести месяцев стажа составила военная служба и (или) служба в предусмотренных законом органах и учреждениях. При подсчете продолжительности общего стажа учитываются все виды деятельности, определенные для назначения страховых пенсий.

Необходимо исследовать, как исчисляется стаж и производится расчет выслуги лет для военнослужащего. При расчете выслуги лет для назначения пенсии учитывается служба в таких структурах, как:

- Вооруженные силы РФ и СССР, Объединенные Вооруженные Силы СНГ;
- пограничные, внутренние, железнодорожные войска;
- федеральные органы правительственной связи и информации;
- войска гражданской обороны;
- органы ФСБ, внешней разведки и контрразведки;
- органы государственной охраны;

– государственная противопожарная служба, органы по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы;

– иные воинские формирования государства.

Также в подсчет выслуги включаются:

– периоды работы в силовых структурах и государственных органах власти, если они протекали перед службой;

– периоды содержания под стражей и отбывания наказания в случае необоснованного привлечения к уголовной ответственности или репрессированных и потом реабилитированных;

– периоды пребывания в плену (если военнослужащий попал в него не добровольно и, находясь там, не совершил преступления против своего государства);

– учеба (в отдельных случаях). Например, офицерам и лицам из начальствующего состава в выслугу лет может засчитываться период их учебы до выхода на службу (но не больше 5 лет) – один год учебы идет за шесть месяцев службы. Служба в особых условиях засчитывается в выслугу лет в льготном исчислении.

По общему правилу, периоды службы и иной деятельности, подлежащие включению в выслугу лет, считаются календарно. Однако время, когда служба протекала в особых условиях, включается в льготном исчислении (например, 1 месяц службы на Крайнем Севере учитывается за 2 месяца). Учеба включается в подсчет как 1 год учебы за полгода службы. Порядок счисления выслуги лет, в том числе льготные условия, установлены Постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2011 г. №1074 «О порядке исчисления выслуги лет для назначения военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежемесячной надбавки за выслугу лет» [12].

После возникновения у военнослужащего права на получение пенсии по выслуге лет допускается поступление военного пенсионера вновь на военную службу или службу в органах внутренних дел, либо на другую,

предусмотренную законом службу. В таком случае выплата назначенных ему пенсионных пособий на время службы прекращается и сможет возобновиться при следующем его увольнении, когда он заявит о восстановлении обеспечения в органы Пенсионного фонда России.

В отношении гарантий реализации права военнослужащих на получение пенсии по выслуге лет можно отметить следующее. Правовыми гарантиями реализации указанного права является нормативное закрепление права военнослужащих на получение различных видов пенсий, в том числе, пенсии за выслугу лет; установление в законодательстве правил и порядка исчисления денежного довольствия и в соответствии с его размером – размера пенсии за выслугу лет. Кроме того, закон устанавливает льготные требования к возрасту и стажу для приобретения военнослужащим возможности для выхода на пенсию по сравнению с общегражданскими пенсиями.

Организационными гарантиями получения пенсии по выслуге лет для военнослужащих является создание действующего механизма и соответствующих органов пенсионного обеспечения для получения таких пенсий. Порядок исчисления и назначения таких пенсий, а также условия и порядок ее получения будут рассмотрены далее.

Таким образом, отметим, что пенсии военнослужащих по выслуге лет являются формой пенсионного обеспечения военнослужащих, позволяющей им компенсировать утраченный заработок. Данный вид пенсий выполняет те же функции, что и другие виды пенсионного обеспечения (экономическую, социальную, политическую, социально-психологическую и демографическую). Для приобретения права на получение пенсии за выслугу лет необходимо соблюдение ряда условий: наличия выслуги не менее чем 20 лет либо соблюдение установленных законом требований к возрасту (45 лет) и стажу.

2.2. Исчисление и назначение пенсии военнослужащим за выслугу лет

При рассмотрении проблемы исчисления и назначения пенсии военнослужащим за выслугу лет представляется обратить внимание на те факторы, от которых зависит возникновение права на нее и размер пенсии. К таким факторам относятся:

- денежное довольствие;
- срок выслуги лет;
- воинское звание;
- должность;
- наличие иждивенцев и ряд других.

Денежное довольствие – это не что иное, как заработная плата военнослужащего, состоящая из должностного оклада, оклада по специальному или воинскому званию и всевозможных надбавок, полагающихся конкретному сотруднику (например, за стаж службы), выплат в связи с индексацией денежного довольствия.

Если перед увольнением служащий был переведен по состоянию здоровья с летной должности, со службы на атомном корабле или подводной лодке на менее оплачиваемую должность, то при расчете пенсии может быть использовано довольствие, выплачиваемое непосредственно до перевода.

Пенсионеру, который проживает в местности, где к денежному довольствию устанавливаются коэффициенты, на период его проживания там они применяются при расчете пенсии, надбавок и увеличений.

Пенсионерам, отслужившим на Крайнем Севере и приравненных к нему районах не менее 15 и 20 лет, при их переезде на место жительства за пределы этих районов, пенсия (с учетом надбавок и увеличений) которая была назначена с применением северных коэффициентов, сохраняется. А тем, которые проживают в местностях, где коэффициент не установлен или применяется в меньшем размере, чем по последнему месту службы, пенсия

начисляется (включая надбавки и увеличения) с применением коэффициента по последнему месту службы (предельный размер 1,5).

Согласно действующему законодательству, при расчете пенсии денежное довольствие должно применяться в размере 100%, однако после его значительного повышения Правительством было принято решение об установлении ограничения – понижающего коэффициента. Начиная с 2012 года при расчете пособий стало учитываться лишь 54% денежного довольствия. Естественно, это не способствовало задаче обеспечения необходимого уровня социальной защищенности военнослужащих, поэтому данный показатель стал ежегодно повышаться и на сегодняшний день составляет уже 72,23% от размера денежного довольствия. С 01.10.2019 г. понижающий коэффициент будет увеличен до 73,68% [35].

В отношении срока выслуги лет отметим, что при выслуге сверх установленной нормы пенсионное обеспечение рассчитывается следующим образом: 50% денежного довольствия +3% от него за каждый год, отработанный сверх положенных 20 лет выслуги.

При расчете пенсии по смешанному стажу (вторая категория военнослужащих) формула будет выглядеть так: 50% денежного довольствия + 1% от него за каждый год стажа сверх 25 лет.

Например, офицер уволен из рядов вооруженных сил РФ по окончании контракта. Его выслуга на дату увольнения составляет 26 лет 5 месяцев 12 дней. Размер пенсии составит: 50% денежного довольствия (за выслугу) + 6 × 3% (за стаж сверх 20 лет) = 68% денежного довольствия на момент увольнения

Необходимо отметить, что на сегодняшний день законом установлен максимальный размер пенсии по выслуге лет. Она не может составлять более 85% денежного довольствия. При этом неполные годы выслуги в подсчете не учитываются, а к размеру начисленных выплат применяется районный коэффициент, установленный для местности получения пенсии. Таким образом, при смешанном стаже пенсия, как правило, меньше, чем при наличии двадцатилетней выслуги.

Все повышения, надбавки и увеличения пенсий рассчитываются исходя из размера социальной пенсии, определенной статьей 18 ФЗ №166 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и подлежат пересмотру вместе с повышением данного пособия.

Как ранее указывалось, гарантированный государством минимум соответствует размеру социальных пособий и составляет 5283 рубля 85 копеек. Если же размер назначенных государством выплат ниже официального прожиточного минимума, то военнослужащему – пенсионеру в беззаявительном порядке назначается социальная доплата. Но так как величина военных пенсий по выслуге лет напрямую зависит от размера денежного довольствия и является, как правило, более высокой в сравнении с другими видами пенсионного обеспечения, то военным гражданам такие доплаты обычно не требуются.

При наступлении определенных обстоятельств к пенсии военнослужащего устанавливаются следующие надбавки:

- лицам, достигшим 80-летнего возраста и инвалидам I группы – 100% пенсии;
- лицам, имеющих на попечении нетрудоспособного иждивенца – 32% за одного, 64% за двух и 100% за трех и более;
- участникам ВОВ – 32% при отсутствии инвалидности, 64% – по достижении 80 лет.

Однако, гражданам, получающим дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, такие прибавки к пенсии не назначаются.

Важно отметить, что при определении прав на установление надбавки за иждивенцев, военнослужащие находятся в неравном положении по сравнению с обычными гражданами. Все дело в том, на бывших военных распространяются ограничения в виде отсутствия работы и пенсии у иждивенца. К гражданским лицам такие требования не предъявляются.

Помимо основного размера пенсии отдельным категориям граждан положено повышение пенсии на:

- 100% – Героям РФ, Героям СССР и награжденным орденом Славы;
- 50% – Героям Труда РФ, Героям Социалистического труда.

При неоднократном получении звания пенсия за каждый из зафиксированных случаев повышается на:

- 50% – чемпионам Олимпийских, Параолимпийских и Сурдлимпийских игр;
- 15% – полным кавалерам ордена «За службу Родине в ВС СССР» или Трудовой Славы;
- 32% – участникам ВОВ и несовершеннолетним узникам мест принудительного содержания (гетто, концлагерей и прочих), созданных в период ВОВ, а также жителям блокадного Ленинграда;
- 16% – лицам, необоснованно либо незаконно репрессированным (и впоследствии реабилитированным) по политическим мотивам.

Назначение пенсии за выслугу лет производят уполномоченные пенсионные отделы ведомств, в которых проходила военная служба перед увольнением, по заявлению военнослужащего. К заявлению следует приложить необходимые документы, дающие право на увеличение размера пенсии (об иждивенцах, наградах и т.д.) в срок не позднее 3-х месяцев со дня подачи заявления. После поступления всех необходимых документов производится назначение в течение 10 дней.

При оформлении пенсии по выслуге лет заявителю нужно предоставить следующие документы:

- заявление;
- расчет выслуги лет;
- копия денежного аттестата;
- заключения военно-врачебной комиссии;
- выписка из бюро медико-социальной экспертизы (при необходимости);
- документы, дающих право на оформление льгот (при наличии);

- согласие на обработку личных данных [37].

Если обращение за назначением пенсионного содержания поступило несвоевременно, пенсия за прошлый период устанавливается со дня, когда у лица возникло право на получение пенсии, но не больше чем за 12 месяцев до дня обращения.

Пенсия выплачивается через отделения почтовой связи по месту жительства гражданина, проживающего в России, или банковские отделения (обычно через отделения Сбербанка). Расходы по доставке производятся за счет федерального бюджета. Доставка пенсии осуществляется за текущий месяц.

Осуществление трудовой деятельности не является препятствием для получения пенсии, однако ограничивает право на надбавку на иждивенцев и дополнительное ежемесячное материальное обеспечение.

Лица, получающие пенсию за выслугу лет, имеют право на одновременное получение и второй пенсии – пенсии по старости – при наличии соответствующих условий:

- достижение общеустановленного пенсионного возраста;
- наличие стажа, который не был учтен при назначении пенсии за выслугу лет (не менее 10 лет по состоянию на 2019 год);
- величина индивидуального пенсионного коэффициента по состоянию на 2019 год – не менее 16,2) [35].

Отметим, что с 2019 года установленный пенсионный возраст постепенно увеличивается с 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин до 60 и 65 лет, соответственно. Военных пенсионеров такое повышение тоже касается. В 2019 г. оформить вторую пенсию можно в 55,5 лет (женщины) и 60,5 лет (мужчины), в 2020 – в 56,5 и 61,5 лет, соответственно, и т.д.

Размер второй пенсии зависит от количества отработанных лет на гражданской должности и уплаченных страховых взносов в ПФР. Размер пенсии будет заведомо меньше, чем у гражданских пенсионеров, так как в его расчет не входит фиксированная выплата. Выплата будет состоять только из страховой части пенсии, сформированной из заработанных пенсионных баллов.

Наличие иждивенцев на размер второй пенсии по старости для военнослужащих не влияет. Трудовые (страховые) пенсии ежегодно индексируются, поэтому размер выплат такого типа постоянно растет.

Для оформления страховой пенсии пенсионеру – бывшему военнослужащему необходимо обратиться в соответствующий территориальный орган Пенсионного фонда России. При этом необходимо предоставить следующие документы:

- общегражданский паспорт;
- документы, подтверждающие стаж работы;
- военный билет;
- страховое пенсионное свидетельство;
- справку о заработной плате за 60 месяцев работы до 2002 года и следующих подряд согласно записям в трудовой книжке [37].

Подводя итог проведенному исследованию порядка исчисления и назначения пенсий за выслугу лет военнослужащим отметим, что ее назначение и размер зависит от величины денежного довольствия, срок выслуги лет, наличия иждивенцев, наград, инвалидности и ряда других факторов. Законодательством установлены минимальный размер пенсии за выслугу лет (не менее размера социальной пенсии) и ее максимальный размер (не более 85% размера денежного довольствия с учетом понижающего коэффициента). при этом военнослужащие имеют право на получение второй пенсии – по старости – при соблюдении соответствующих условий.

Таким образом, социальная защищенность военнослужащих, получающих пенсию по выслуге лет, находится на достаточно высоком уровне по сравнению с обычными гражданами. Однако, представляется необходимым повышать этот уровень, исходя из социально-экономической ситуации в стране и с учетом особенностей военной службы.

2.3. Проблемы реализации права военнослужащих на пенсию по выслуге лет

Как отмечалось ранее, пенсия имеет для военнослужащего особую важность. Покидая военную службу, гражданин должен быть уверенным, что за работу в условиях повышенного риска он получит достойное обеспечение в будущем. Именно повышенные стандарты пенсионного обеспечения являются одним из факторов, побуждающих граждан поступать на военную службу по контракту. Таким образом, можно говорить о том, что размер пенсионного обеспечения военнослужащих непосредственно влияет на кадровую обеспеченность российской армии. От эффективности пенсионного обеспечения военнослужащих зависит и национальная безопасность.

В связи с особой важностью данного института, представляется необходимым выявить проблемы, с которыми сопряжена реализация права военнослужащих на пенсию по выслуге лет.

Анализ законодательства о пенсионном обеспечении военнослужащих, проведенный в настоящем исследовании, показал, что в современной России отсутствует единая правовая база, регулирующая вопросы пенсионного обеспечения различных категорий военнослужащих. Также отметим, что отсутствует и единый подход к назначению и выплате им пенсий.

Д.Н. Ермаков и С.А. Хмелевская указывают, что «в действующем законодательстве нет общего определения понятия «военнослужащий». В пенсионном м (как и в военном) законодательстве, по меньшей мере, встречаются несколько определений данного понятия. В ФЗ №166 дается предельно широкая его дефиниция. К военнослужащим отнесены: лица, проходившие военную службу по контракту (в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов) или по призыву (в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин). Далее перечисляется, где проходила эта служба» [20, с. 273].

Кроме того, можно заметить, что нормы, регулирующие вопросы пенсионного обеспечения лиц, проходящих военную службу, рассредоточены по значительному массиву нормативных правовых актов различного уровня. Данный факт порождает проблемы правоприменения и затрудняет целостное восприятие правовых норм.

Другой проблемой правового регулирования пенсионного обеспечения военнослужащих является то, что для различных категорий последних пенсии устанавливаются в соответствии с разными законами. Например, военнослужащим, проходившим службу по призыву, – в соответствии с ФЗ №166 «О государственном пенсионном обеспечении», а военнослужащим-контрактникам – в соответствии с Законом РФ №4468-1.

Отметим также, что для военнослужащих, проходящих службу в различных ведомствах, особенности назначения и исчисления пенсий, в том числе, за выслугу лет, устанавливаются законами, регулирующими правовой статус соответствующих государственных органов. В частности, для военных пенсионеров, которые несли службу в должности военных прокуроров и сотрудников Следственного комитета РФ, в соответствии с законодательством отсутствует понижающий коэффициент, применяемый для исчисления размера денежного довольствия при назначении пенсии за выслугу лет. Это, несомненно, ставит в неравное положение различные категории военнослужащих, что является, на наш взгляд, недопустимым.

Разъяснение такого несправедливого положения попытался дать комитет Государственной думы РФ по обороне. Разъяснение было следующим: «в случае применения к исчислению пенсий бывших прокуроров и сотрудников Следственного комитета России коэффициента 0,54, размеры уже назначенных им пенсий уменьшатся, что повлечет за собой снижение достигнутого уровня пенсионного обеспечения указанных категорий пенсионеров, а это в правовом и социальном государстве, в качестве которого позиционируется Российская Федерация, недопустимо» [21, с. 7]. В связи с этим возникает закономерный вопрос: каким образом соотносится правовой и социальный характер

государства с фактически установленным в законе неравенством различных категорий военнослужащих?!

Другим проявлением неравенства правового статуса военнослужащих и других государственных служащих является тот факт, что в 2011 году было фактически отменено соответствие должностных окладов на всех видах государственной службы. Законодательство о гражданской службе в качестве одного из принципов службы устанавливает принцип единства правовых и организационных основ государственной службы [20, с. 275]. Таким образом, должен быть установлен единый подход и к пенсионному обеспечению государственных гражданских служащих, служащих правоохранительных органов, военнослужащих.

Отличается и стаж, необходимый для получения пенсии за выслугу лет. Для государственных гражданских служащих по состоянию на 2019 год он составляет 16,5 лет, в то время, как для военнослужащих – 20 лет. Лишь к 2026 году планируется увеличения стажа, необходимого для получения пенсии за выслугу лет для государственных гражданских служащих до 20 лет.

Представляется, что указанные несоответствие должностных окладов государственных служащих и требований к стажу противоречат принципам государственной службы.

Таким образом, основной проблемой в сфере установления и выплаты пенсий военнослужащим за выслугу лет продолжает оставаться невысокий уровень пенсионного обеспечения. Последнее не в полной мере выполняет свою задачу – сохранение высокого уровня социальной защищенности бывших военнослужащих. Постепенное увеличение размеров денежного довольствия и ежегодное увеличение значения понижающего коэффициента, применяемого для расчета пенсии, не способно компенсировать реальную инфляцию. В связи с этим после выхода на пенсию уровень жизни военнослужащих резко снижается.

Не способствует повышению размера пенсии военнослужащих за выслугу лет и применяемая методика расчета денежного довольствия, используемая

при исчислении размера пенсии. В отличие, например, от государственных гражданских служащих в него не включаются единовременные выплаты, премии и ряд доплат и надбавок. Данный факт также представляется несправедливым.

Проблемы, возникающие при назначении и исчислении пенсий военнослужащих за выслугу лет, нередко становятся предметом судебных разбирательств. Это связано с тем, что военнослужащие вынуждены защищать в судебном порядке свои права, нарушаемые органами исполнительной власти.

В качестве примера можно привести следующий спор.

«Гражданин Г. обратился в суд с иском к Заволжскому комитету социальной защиты населения г. Ульяновска о признании незаконным решения о прекращении выплаты ему пенсии за выслугу лет как летчику-испытателю, взыскании недополученных сумм пенсии и компенсации морального вреда, сославшись на то, что с 10 февраля 2010 г. он получал указанную пенсию, затем выплата ее была прекращена и назначена вопреки желанию истца пенсия за выслугу лет как работнику летного состава, что, по его мнению, незаконно.

Решением Заволжского районного суда г. Ульяновска от 26 июля 2012 г. в иске отказано. Судебная коллегия по гражданским делам Ульяновского областного суда 19 сентября 2012 г. решение суда оставила без изменения.

Президиум Ульяновского областного суда 28 октября 2012 г. оставил без удовлетворения протест заместителя Председателя Верховного Суда РФ об отмене судебных постановлений.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ аналогичный протест заместителя Председателя Верховного Суда РФ 29 ноября 2012 г. удовлетворила по следующим основаниям.

Согласно ст.79 Закона Российской Федерации от 20 ноября 1990 г. №340-І «О государственных пенсиях в Российской Федерации» пенсия в связи с работой в летном и летно-испытательном составе устанавливается: мужчинам при выслуге не менее 25 лет, женщинам - не менее 20 лет.

В силу ст.83 того же Закона списки соответствующих работ (профессий и должностей), с учетом которых назначается пенсия за выслугу лет, а в необходимых случаях и правила исчисления выслуги и назначения пенсий, утверждаются Правительством Российской Федерации по согласованию с Пенсионным фондом Российской Федерации.

Во исполнение требований ст.83 указанного Закона Советом Министров РСФСР принято постановление от 5 июля 1991 г. №384, которым утверждено Положение о порядке назначения и выплаты пенсий за выслугу лет работникам летно-испытательного состава, действующее в настоящее время.

В силу п.1 названного Положения пенсии за выслугу лет работникам летно-испытательного состава назначаются независимо от возраста при выслуге в должностях, дающих право на пенсию, у мужчин не менее 25 лет и у женщин не менее 20 лет.

В под.»а» п.3 того же Положения предусмотрено, что право на пенсию за выслугу лет имеет летный состав, непосредственно выполняющий испытательные полеты на штатных рабочих местах летательных аппаратов и парашютно-десантной техники, в том числе летчики (пилоты)-испытатели. Разрешая спор и отказывая в иске, суд сослался на то, что Г. имеет стаж работы летчиком-испытателем 20 лет 20 дней, т.е. менее 25 лет, поэтому пенсия за выслугу лет как работнику летно-испытательного состава ему была назначена незаконно и ее выплата ответчиком правильно прекращена. Время же работы истца пилотом гражданской авиации (17 лет 11 месяцев), как указано судом, не может быть включено в стаж, дающий право на назначение пенсии за выслугу лет как работнику летно-испытательного состава, а учитывается при назначении пенсии за выслугу лет работникам летного состава. Такую пенсию и назначили Г. после прекращения выплаты ранее назначенной пенсии. Поскольку заявитель работает пилотом-инструктором, выплата пенсии в настоящее время, как указал суд в решении, правильно прекращена.

С таким выводом суда согласился президиум областного суда.

Между тем в силу п.5 вышеназванного Положения в выслугу лет работникам летно-испытательного состава засчитывается, в частности, время работы в должностях летного состава гражданской авиации в порядке, установленном для назначения пенсии летному составу гражданской авиации.

Ссылка суда и президиума областного суда на то, что этот пункт определяет лишь порядок исчисления размера пенсии работнику летно-испытательного состава, имеющему не менее 25 лет выслуги только в должностях, указанных в п.3 Положения, несостоятельна, поскольку не соответствует содержанию п.5 Положения и с учетом длительного стажа работы истца летчиком-испытателем (20 лет 20 дней) нарушает его права.

Поэтому решение суда не может быть признано законным и подлежит отмене.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ решение Заволжского районного суда г. Ульяновска, определение судебной коллегии по гражданским делам Ульяновского областного суда и постановление президиума Ульяновского областного суда отменила и дело направила на новое судебное рассмотрение» [36].

Отметим, что наибольшее количество обращений граждан в суд по защите своих прав на получение пенсии за выслугу лет касается именно вопросов исчисления стажа службы, дающего право на получение такой пенсии.

Подводя итог исследованию проблем, связанных с получением и исчислением пенсий военнослужащих за выслугу лет, отметим следующее. Основными негативными моментами правового регулирования пенсий военнослужащих за выслугу лет являются: отсутствие в законодательстве общего определения понятия «военнослужащий»; неупорядоченность источников правового регулирования пенсионного обеспечения военнослужащих; установление особенностей исчисления и назначения пенсий военнослужащих за выслугу лет различными ведомственными актами; неравенство правового статуса военнослужащих; несправедливая система

расчета размера пенсии и денежного довольствия военнослужащих; невысокий размер пенсии, относительно размера денежного довольствия, а также ряд других.

В качестве решения названных проблем представляется возможным предложить такие меры, как:

- увеличить оклады по воинским должностям;
- включать в базу для расчета пенсий все виды денежных выплат военнослужащим;
- установить коэффициенты и надбавки к пенсиям за особые условия службы;
- отменить понижающих коэффициент для расчета пенсии военнослужащим за выслугу лет;
- развивать программы добровольного социального и пенсионного страхования военнослужащих;
- уравнивать правовое положение всех видов государственных служащих в соответствии с закрепленными в законе принципами государственной службы.

Подводя итог проведенному исследованию особенностей правового регулирования пенсий военнослужащих за выслугу лет, отметим следующее.

Государство установило дополнительные гарантии для военнослужащих и членов их семей на получение пенсионного обеспечения по сравнению с иными категориями лиц. Выделяют три вида пенсий для военнослужащих в зависимости от оснований их назначения – пенсии по выслуге лет, пенсии по инвалидности и пенсии по случаю потери кормильца.

Пенсии военнослужащих по выслуге лет являются формой пенсионного обеспечения военнослужащих, позволяющей им компенсировать утраченный заработок. Данный вид пенсий выполняет те же функции, что и другие виды пенсионного обеспечения (экономическую, социальную, политическую, социально-психологическую и демографическую). Для приобретения права на получение пенсии за выслугу лет необходимо соблюдение ряда условий:

наличия выслуги лет либо соблюдение установленных законом требований к возрасту и стажу.

Назначение и размер пенсии военнослужащих за выслугу лет зависят от множества факторов: величины денежного довольствия, срок выслуги лет, наличия иждивенцев, наград, инвалидности и ряда других факторов. Законодательством установлены минимальный размер пенсии за выслугу лет (не менее размера социальной пенсии) и ее максимальный размер (не более 85% размера денежного довольствия с учетом понижающего коэффициента). при этом военнослужащие имеют право на получение второй пенсии – по старости – при соблюдении соответствующих условий.

Социальная защищенность военнослужащих, получающих пенсию по выслуге лет, находится на достаточно высоком уровне по сравнению с обычными гражданами. Однако, представляется необходимым повышать этот уровень, исходя из социально-экономической ситуации в стране и с учетом особенностей военной службы.

В то же время существует ряд проблем в сфере исчисления и назначения пенсий военнослужащих за выслугу лет. К ним можно отнести: многообразие, разрозненность и неупорядоченность источников правового регулирования пенсионного обеспечения военнослужащих; установление особенностей исчисления и назначения пенсий военнослужащих за выслугу лет различными ведомственными актами; неравенство правового статуса отдельных категорий военнослужащих между собой и статуса военнослужащих и других государственных служащих; несправедливая система расчета денежного довольствия военнослужащих, влияющая на размер будущей пенсии за выслугу лет; невысокий размер пенсии, относительно размера денежного довольствия.

В связи с изложенным необходимо увеличить оклады по воинским должностям, для сохранения высокого уровня пенсионного обеспечения в будущем; включать в базу для расчета пенсий все виды денежных выплат военнослужащим, в том числе единовременные, премии, доплаты и т.д.; установить коэффициенты и надбавки к пенсиям за особые условия службы (в

районах Крайнего Севера, в районе боевых действий и т.д.); установить коэффициент соотношения пенсии к размеру денежного довольствия на уровне 1,0; развивать программы добровольного социального и пенсионного страхования военнослужащих; уравнивать правовое положение всех видов государственных служащих в соответствии законодательством о государственной службе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с поставленными целью и задачами выпускной квалификационной работы в процессе исследования темы мы пришли к следующим выводам.

Действующая система пенсионного обеспечения военнослужащих прошла длительный период становления и развития. Ее возникновение связано с пониманием значимости данной категории лиц для государства. При этом первоначально военнослужащие не выделялись в отдельную категорию государственных служащих и получали денежное содержание от государства наряду с представителями иных видов службы. Начало формированию пенсионного законодательства в отношении военнослужащих положил Петр I, а в XIX веке начинает активно развиваться нормативно-правовая база социальной поддержки военнослужащих. Становление советского законодательства о пенсионном обеспечении военнослужащих происходило в сложных условиях сначала Гражданской войны, а затем и Великой Отечественной войны, когда государство должно было защищать свою территорию от врага и в то же время выполнять возросшее количество социальных обязательств. Окончание войны привело к сокращению Вооруженных Сил страны и реформам в системе пенсионного обеспечения военнослужащих. Современное нормативно-правовое регулирование пенсионных прав военнослужащих также связано со значимостью их служебной деятельности для обороны и безопасности государства, с повышенным риском для их жизни и здоровья.

Особенности правового статуса военнослужащих в Российской Федерации, связанные с их социальным и пенсионным обеспечением, регулируются значительным количеством нормативных правовых актов различного уровня. Федеральные законы устанавливают особенности правового положения военнослужащих в сфере пенсионного обеспечения по

сравнению с иными категориями лиц, а подзаконными актами данные особенности конкретизируются и уточняются уже в отношении отдельных категорий самих военнослужащих.

Государство установило дополнительные гарантии для военнослужащих и членов их семей на получение пенсионного обеспечения по сравнению с иными категориями лиц. Выделяют три вида пенсий для военнослужащих в зависимости от оснований их назначения – пенсии по выслуге лет, пенсии по инвалидности и пенсии по случаю потери кормильца.

Пенсии военнослужащих по выслуге лет являются формой пенсионного обеспечения военнослужащих, позволяющей им компенсировать утраченный заработок. Данный вид пенсий выполняет те же функции, что и другие виды пенсионного обеспечения (экономическую, социальную, политическую, социально-психологическую и демографическую). Для приобретения права на получение пенсии за выслугу лет необходимо соблюдение ряда условий: наличия выслуги не менее чем 20 лет либо соблюдение установленных законом требований к возрасту (45 лет) и стажу.

Назначение и размер пенсии военнослужащих за выслугу лет зависят от ряда факторов: величины денежного довольствия, срок выслуги лет, наличия иждивенцев, наград, инвалидности и ряда других факторов. Законодательством установлены минимальный размер пенсии за выслугу лет (не менее размера социальной пенсии) и ее максимальный размер (не более 85% размера денежного довольствия с учетом понижающего коэффициента). при этом военнослужащие имеют право на получение второй пенсии – по старости – при соблюдении соответствующих условий.

Таким образом, социальная защищенность военнослужащих, получающих пенсию по выслуге лет, находится на достаточно высоком уровне по сравнению с обычными гражданами. Однако, представляется необходимым повышать этот уровень, исходя из социально-экономической ситуации в стране и с учетом особенностей военной службы.

В то же время существует ряд проблем в сфере исчисления и назначения пенсий военнослужащих за выслугу лет. К ним можно отнести: многообразие, разрозненность и неупорядоченность источников правового регулирования пенсионного обеспечения военнослужащих; установление особенностей исчисления и назначения пенсий военнослужащих за выслугу лет различными ведомственными актами; неравенство правового статуса отдельных категорий военнослужащих между собой и статуса военнослужащих и других государственных служащих; несправедливая система расчета денежного довольствия военнослужащих, влияющая на размер будущей пенсии за выслугу лет; невысокий размер пенсии, относительно размера денежного довольствия.

В связи с изложенным необходимо увеличить оклады по воинским должностям, для сохранения высокого уровня пенсионного обеспечения в будущем; включать в базу для расчета пенсий все виды денежных выплат военнослужащим, в том числе единовременные, премии, доплаты и т.д.; установить коэффициенты и надбавки к пенсиям за особые условия службы (в районах Крайнего Севера, в районе боевых действий и т.д.); установить коэффициент соотношения пенсии к размеру денежного довольствия на уровне 1,0; развивать программы добровольного социального и пенсионного страхования военнослужащих; уравнивать правовое положение всех видов государственных служащих в соответствии законодательством о государственной службе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

2. О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс] : Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. №1244-1 (в ред. от 27 декабря 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

3. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей [Электронный ресурс] : Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. №4468-1 (в ред. от 30 апреля 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

4. О ветеранах [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 12 января 1995 г. №5-ФЗ (в ред. от 29 июля 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

5. О воинской обязанности и военной службе [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 28 марта 1998 г. №53-ФЗ (в ред. от 18 марта 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

6. О статусе военнослужащих [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ (в ред. от 06 марта 2019 г.) // Справочная

правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

7. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ (в ред. от 27 декабря 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

8. О страховых пенсиях в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 400-ФЗ от 28 декабря 2013 г. (в ред. от 06 марта 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

9. Вопросы прохождения военной службы [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. №1237 (в ред. от 21 февраля 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

10. О мерах по обеспечению социальной защиты граждан из подразделений особого риска [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1992 г. №958 (в ред. от 24 декабря 2008 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

11. О выплате военнослужащим премии за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей и ежегодной материальной помощи [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. №993 (в ред. от 24 декабря 2008 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

12. О порядке исчисления выслуги лет для назначения военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежемесячной надбавки за выслугу лет [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 г. №1074 (в ред. от 09 апреля 2019 г.) //

Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

13. О льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсии отдельным категориям военнослужащих [Электронный ресурс] : Приказ Министра обороны Российской Федерации от 31 июля 1996 г. №284 (в ред. от 13 января 2008 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

14. Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ Министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. №2700 (в ред. от 31 января 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

15. О пенсионном обеспечении военнослужащих [Электронный ресурс] : Закон СССР 28 апреля 1990 г. №1467-1 // Свод законов СССР. – 1990. – Т. 2. – С. 676-2 (утратил силу).

16. О пенсиях генералам, адмиралам, офицерам, военнослужащим рядового, сержантского и старшинского состава сверхсрочной службы Советской армии и Военно-Морского Флота, Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР и войск Министерства Внутренних дел СССР [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров СССР №675 от 27 июня 1959 года // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф» (утратило силу).

17. Брант, П. Офицерские квартиры / П. Брант // Военный сборник. – 1864. – №8. – С. 30-62.

18. Брант, П. Полковое и ротное хозяйство (Труды комитета, высочайше утвержденного 4 февраля 1861 г. для определения довольствия армейских войск) / П. Брант // Военный сборник. – 1863. – № 1. – С. 73-112.

19. Гаврилов В.О. Льготы, гарантии и компенсации для военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей / В.О. Гаврилов. – СПб., 2015. – 454 с.

20. Ермаков, Д.Н. Пенсионное обеспечение военнослужащих: проблемы и возможные решения / Д.Н. Ермаков, С.А. Хмелевская // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2017. – №3. – С. 273-279.

21. Корякин, В.М. Сравнительно-правовой анализ денежного довольствия и иных выплат, предусмотренных для военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, военных прокуроров и военнослужащих военносудственных органов / В.М. Корякин // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2017. – №1. – С. 5-10.

22. Кульчитцкий, А.В. История пенсионного обеспечения россиян за 1827-1917 гг. : дисс. ... канд. истор. наук : 07.00.02 / А.В. Кульчитцкий. – Курск, 2011. – 210 с.

23. Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения : учебник для СПО / Е.Е. Мачульская. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 441 с.

24. Попов, Ю.М. Зарождение системы социальной защиты военнослужащих (XVIII в.) / Ю.М. Попов // Воронежский вестник архивиста. – Вып. 2. – Воронеж, 2004. – С. 135-142.

25. Право социального обеспечения России: учебное пособие / Д.В. Агашев [и др.]. – Томск, 2015. – 508 с.

26. Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата / М.О. Буянова [и др.] ; под ред. Ю.П. Орловского. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 524 с.

27. Право социального обеспечения : учебник и практикум для СПО / под ред. М.В. Филипповой. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 382 с.

28. Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата / под ред. В.Ш. Шайхатдинова. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 717 с.

29. Применко, Ю.В. Становление пенсионного обеспечения в России в XVI - XVII веках : Историко-правовое исследование : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Ю.В. Применко. – Нижний Новгород, 2005. – 158 с.

30. Сулейманова, Г.В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для СПО / Г.В. Сулейманова. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 430 с.

31. Тиванов, В.В. Денежные капиталы в русской армии / В.В. Тиванов // Военно-исторический журнал. – 1998. – №5. – С.2-11.

32. Федотов, А.И. Совершенствование системы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации : Монография / А.И. Федотов. – М., 2008. – 168 с.

33. Шикалова, О.В. Правовое регулирование пенсионного обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и их семей: дисс. ... канд. юрид. наук. : 20.02.03 / О.В. Шикалова. – М., 2008. – 150 с.

34. Щербинина, Ю.В. Социальные практики и признание военных инвалидов в Российской империи в XVII–XVIII вв. / Ю.В. Щербинина // Социально-экономические явления и процессы. – 2012. – № 5-6. – С. 182-186.

35. Онлайн-журнал для пенсионеров NPfRate.ru [Электронный ресурс] : Режим доступа: <https://npfrate.ru> (дата обращения: 02.05.2019).

36. Определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации от 28 февраля 2002 г. [Электронный ресурс] : Архив судебных решений. Режим доступа: <http://sudrf.kodeks.ru/rospravo/document/901828817> (дата обращения: 04.05.2019).

37. Современная пенсионная энциклопедия [Электронный ресурс] : Режим доступа: <https://pensiology.ru> (дата обращения: 02.05.2019).