

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ

ЦМК Общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ТРУДЯЩИХСЯ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Дипломная работа студента

**очной формы обучения
специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения
2 курса группы 89001761
Мамедова Юниса Нураддин Оглы**

Научный руководитель
преподаватель И.А. Чуева

Рецензент
кандидат юридических наук,
начальник адъюнктуры
Белгородского юридического
института МВД России имени
И.Д. Путилина
С.Ю. Дергилева

БЕЛГОРОД 2019

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРИТЕЧКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА МИГРАНТОВ.....	6
1.1. Понятие мигранта и основные категории мигрантов.....	6
1.2. Правовой статус мигрантов в Российской Федерации и за рубежом.....	15
ГЛАВА 2. Технологии социальной работы с мигрантами	24
2.1. Основные направления поддержки мигрантов в Российской Федерации.....	24
2.2. Социальная поддержка мигрантов на рынке труда.....	26
2.3. Социальная поддержка молодых мигрантов, получающих образование.....	32
2.4. Социальная поддержка беженцев и вынужденных переселенцев	35
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	40
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ ...	42

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. На сегодняшний день Российская Федерация испытывает проблемы в демографической сфере в связи с тем, что в 90-е годы XX века данной области не уделялось достаточного внимания. Одним из способов решения демографической проблемы является использование миграционных потоков в качестве основной трудовой силы, национального обогащения и т.д. С одной стороны, такое решение является крайне действенным, но с другой возникают проблемы в адаптации мигрантов к новым социальным условиям. Мигранты стараются обходиться без помощи государственного аппарата и помощи граждан государства, в связи с этим необходимо проведение ряда работ со стороны социальных служб. На сегодняшний день миграционная политика максимально тесно связана с социальным обеспечением и обслуживанием.

Степень научной разработанности теоретического аспекта правового статуса мигрантов проанализированы в работах таких учёных, как Н.М. Лебедева, Р.А. Костин, В.С. Айрапетов, Д.С. Шелестов, В.М. Кабузан и других исследователей.

Практические решения по социальному обеспечению мигрантов исследованы в работах следующих учёных: Т.С. Витовская, А.Г. Вишневский, А.Г. Гришанов, Л.Д. Гудков, М.Б. Денисенко, В.И. Мукомель и другие исследователи.

Цель исследования – проанализировать правовое регулирование социального обеспечения трудящихся мигрантов в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо обозначить следующие задачи:

- определить понятие мигранта и основные категории мигрантов;
- обозначить правовой статус мигрантов в Российской Федерации и за рубежом;
- определить основные направления социальной поддержки мигрантов в

Российской Федерации;

- проанализировать социальную поддержку мигрантов на рынке труда;
- дать характеристику социальной поддержки молодых мигрантов, получающих образование;
- дать характеристику социальной поддержки беженцев и вынужденных переселенцев.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие между государством и мигрантами в сфере социального обеспечения.

Предметом исследования является нормативно-правовая база в сфере социального обеспечения трудящихся мигрантов в Российской Федерации.

Методологической основой работы выступили общенаучные и частнонаучные методы исследования, такие как анализ, синтез, индукция, дедукция, формально-юридический и сравнительно-правовой методы.

Теоретическая и практическая значимость выпускной квалификационной работы состоит в том, что проведённое исследование вносит ясность в определение понятий, связанных с миграционной сферой, обозначает основополагающие аспекты в социальном обеспечении по защите мигрантов. Практическая часть содержит в себе пути решения существующих проблем, предложения по улучшению системы социального обеспечения в отношении мигрантов.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования, а также логикой развития проблемы и включает введение, две главы, объединяющие шесть параграфов, заключение и список использованных источников и литературы.

Во введении обосновывается актуальность темы, степень научной разработанности проблемы, ее цели, задачи, объект, предмет, теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе анализируются теоретические аспекты правового статуса мигрантов.

Вторая глава посвящена проблемам технологий социального обеспечения мигрантов.

Заключение содержит основные результаты работы, выводы рекомендации по проведенному исследованию.

ГЛАВА 1. ТЕОРИТЕЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА МИГРАНТОВ

1.1. Понятие мигранта и основные категории мигрантов

Миграционное законодательство требует уточнение определённых аспектов, которые позволили бы сфере миграционного контроля наиболее эффективно функционировать. Так, до сих пор в миграционном законодательстве не предусмотрена определённая градация мигрантов. По сути, на международные отношения это не влияет, государство свободно участвует в многосторонних отношениях. Но отсутствие грамотного классифицирования мигрантов приводит к возникновению проблем в сфере миграционного контроля и к определению для каждого мигранта одинакового социального статуса.

Стоит отметить, что в международной и российской практике понятие «мигрант» на сегодняшний день полностью не определено. В большинстве определений миграция подразумевает собой определённый вид перемещения, мигрант же - определённый человек, который непосредственно осуществляет данное перемещение. Несмотря на это, выделяются определённые виды миграции, а именно:

- социальная миграция;
- территориальная миграция;
- отраслевая миграция;
- механическая миграция;
- естественная миграция.

Как правильно отмечает Л.Л. Рыбаковская, при определении понятия «миграция» смешиваются разные виды определений. Так, при территориальной миграции возникают аспекты других видов миграции: профессиональная, социальная и т.д. [37]. В связи с тем, что исследовательская работа в первую очередь нацелена на анализ правового регулирования в миграционной сфере, то

и понятие «миграция» будет использоваться по отношению к территориальному явлению. Стоит также сказать о том, что наиболее важен не сам факт миграции, а правовые последствия, возникающие вследствие миграции.

Помимо всего прочего, необходимо определить конкретную территориальную единицу, при прохождении которой гражданин другой страны является мигрантом. Такая необходимость связана с тем, что при прохождении границы мигрант получает двойной статус, при котором на него воздействует юрисдикция сразу двух государств. Именно поэтому гражданин считается иностранным мигрантом тогда, когда он пересекает внешнюю границу государства.

Если рассматривать внутренних мигрантов, то наилучшим вариантом будет рассмотреть предложения ООН о том, что внутренним мигрантом принято считать гражданина, который раньше проживал в определённой зоне государства. При этом, под такой зоной принято понимать наименьшую территориальную единицу. Если же применять данную рекомендацию непосредственно к Российской Федерации, то наиболее рационально рассматривать наименьшую территориальную единицу в качестве муниципального образования.

Стоит отметить, что в Российской Федерации предпринимались определённые попытки по юридическому определению понятий «миграция» и «мигрант». В 2004 году Законодательным собранием Краснодарского края был внесён на рассмотрение Государственной Думой законопроект «О миграции в Российской Федерации» [7]. Первая статья данного проекта гласит, что под мигрантом следует понимать человека, который перемещается на постоянное или временное проживание на новую территориальную единицу.

Схожее по трактовке определение было также закреплено в миграционной программе с 1998 по 2000 годы. Тем не менее, во время первого чтения проекта в Государственной Думе было принято решение об отклонении данного законопроекта. Основанием для отказа послужило противоречие

определений, в том числе и понятия «мигрант», международным стандартам.

Стоит отметить, что на момент рассмотрения вышеуказанного законопроекта действовало решение Экономического суда СНГ, который в 1996 своей резолюцией определил понятие «мигрант» как лицо, осуществляющее перемещение независимо от целей, причин и сроков и т.д. Необходимо считаться с мнением учёных, которые рассматривают данное определение как чрезвычайно широкое. Если рассматривать понятие «миграция» именно с позиции решения суда, то под критерий «перемещение независимо от целей, причин» подпадают все лица, переезжающие на другую территорию. В связи с тем, что миграция несёт определенные правовые последствия для мигрантов, необходимо понятие «миграция» значительно сузить и добавить дополнительные критерии для определения мигранта.

С помощью зарубежного опыта мигрантов стоит определять исходя из трёх критериев: гражданство, место рождения и место фактического проживания. В более редких случаях важным критериями является этническая принадлежность, место рождения родителей и непосредственная цель пребывания. Примечательно, что именно место рождения используется в качестве критерия наиболее часто. Так, такой критерий применяется 158 странами из 228.

С первого взгляда место рождения, как критерий, является крайне объективным по причине невозможности его изменения. Тем не менее, при применении данного критерия могут возникнуть определённые проблемы. Так, трудности могут произойти вследствие изменения границ. Помимо этого, правильное применение критерия места жительства невозможно без учёта дополнительных аспектов. Если опираться исключительно на место рождения, то под данный критерий могут подпадать и граждане того государства, которые принимают мигрантов. Учитывая мнение М.Л. Тюркина, стоит сказать, что само наличие иностранцев в государстве не гарантирует их последующей миграции, это зависит исключительно от политики предоставления гражданства [40, С.42].

Говоря о гражданстве лица в качестве критерия при определении мигранта необходимо отметить, что он наиболее предпочтителен в государстве благодаря своей объективности, но в тоже время является достаточно нестабильным. Связано это в первую очередь с тем, что гражданин может сменить гражданство. Также при применении данного критерия необходимо предпринимать дополнительные меры для определения правового положения граждан с двойным гражданством или для лиц, которые в принципе не имеют никакого гражданства.

Использование критерия места жительства является крайне распространённым. К тому же, именно этот критерий советует использовать ООН при определении мигранта. К очевидным преимуществам такого критерия относится возможность его применения для определения не только внешних, но и внутренних мигрантов. Под мигрантом предлагается понимать лицо, которое сменило место своего стандартного проживания. Проблема возникает в том, что стоит понимать под стандартным проживанием, это когда большое количество лиц проживает не по юридическому адресу. Именно поэтому в рекомендациях также отмечается, что наилучшим образом критерий стоит использовать с учётом фактического места проживания. Под фактическим местом проживания понимается то место, где лицо проводит наибольшее количество ночного времени. Из этого следует вопрос о сложности установления фактического места проживания на практике. В связи с этим появляется необходимость реализации дополнительного правового урегулирования определённых категорий граждан: студенты, лица, постоянно менявшие место жительства, лица, работающие далеко от дома и т.д. Из этого следует, что стоит определить минимальное количество времени для приобретения статуса постоянного жительства. Стоит отметить, что в странах, которые используют «фактический» подход устанавливают промежуток от трёх месяцев до одного года.

Стоит отметить, что в Российской Федерации используется именно юридическое определение места жительства. Так, Федеральный закон «О

миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» закрепляет определённые понятия, связанные с миграцией [5]. Место жительства применяется по отношению к тем гражданам, которые имеют юридическую прописку где-либо. При этом местом пребывания считается тот жилищный объект, на котором мигранты проживают на основании учета, не являющегося их местом жительства.

Также в некоторых государствах применяется этническая принадлежность, как критерий, определяющий мигрантов. Главной сложностью при применении такого критерия является его субъективность и трудность в определении этнической группы. Если применять данный критерий непосредственно на Российскую Федерацию, то это не приведёт к особым успехам в связи с тем, что население России многонационально. Мало того, в соответствии со статьей 26 Конституции Российской Федерации, признание своей этнической группы является исключительным правом человека, а не его обязанностью. В связи с этим, при установлении факта миграции человек в праве попросту отказаться от самоидентифицирования в национальном плане, что приведёт к невозможности определения мигранта.

Впервые разделение мигрантов на категории в Российской Федерации было описано в миграционной программе, которая была утверждена Указом Президента №1668 в 1994 году [7]. Стоит заметить, что в программе были закреплены не конкретно мигранты, а определённые субъекты миграции, разделяемые на категории с учётом конкретных признаков. Таким образом, выделились следующие категории субъектов миграции: внешние и внешне-трудовые субъекты, внутренние и внутренне-социально-экономические, вынужденные, противоправные и определённые лица, которым был запрещён въезд на территорию Российской Федерации. Такое разделение является не совсем рациональным по той причине, что отдельные группы мигрантов могут одновременно подпадать сразу под две категории. Так, внешне-трудовые субъекты миграции одновременно являются и внешними, в данном случае наиболее правильно было бы соединить две вышеописанные группы. Также к

явным недостаткам данного указа можно отнести узкое понимание мигрантов в принципе. Так, под мигрантами понимаются лица, которые желают найти убежище на территории Российской Федерации. В том числе к данному определению относятся беженцы, которые также желают найти убежище в Российской Федерации. Из этой логики следует, что все мигранты попадают под категорию вынужденных субъектов миграции и беженцев. Примечательно, что наиболее правильная позиция была определена Постановлением Администрации Новосибирской области «Об областной миграционной программе», в которой было закреплено соединение внешне-трудовых и внешних субъектов.

Вышеописанная классификация была задействована в миграционной программе, которая действовала с 1998 года по 2000 год. Данная программа содержала в себе изменённые «субъекты миграции» на «мигранты». Примечательно, что миграционная программа сохранила в себе все 6 категорий, которые были даны в Указе Президента. Примечательно, что к классификации мигрантов была добавлена расширенная категория лиц, которая не имеет право на въезд или свободное перемещение на территории Российской Федерации. Стоит сказать, что в миграционной программе использовалось следующее определение мигрантов: мигрант – это лицо, которое родилось за пределами страны миграции и не имеет гражданства данной страны, но имеющие место жительства на этой территории. Тем не менее, по окончании реализации данной программы такая классификация больше не была задействована.

Затрагивая международный опыт, стоит проанализировать классификацию, предложенную ООН. Так, в рамках данной классификации выделилось пять категорий мигрантов. В первую очередь это иностранцы, которое прибыли на территорию государства с целью получения образования, образования семьи. Трудовые мигранты, прибывшие на постоянную работу, а также члены семьи таких мигрантов и трудовые мигранты, выполняющие определённые проекты (временные трудовые мигранты). Иностранцы, прибывшие на территорию государства по этническим соображениям, по

родственной связи, а также мигранты пенсионного возраста. Отдельно стоит выделить граждан, которые прибыли с целью получения убежища, т.е. приём таких мигрантов осуществляется на основании гуманитарных принципов.

По мнению В.А. Ионцева, вышеописанная классификация имеет явный недостаток – неполноту [30]. В связи с этим учёный предлагает расширить рекомендованную классификацию. Так, изначально необходимо выделить две наиболее обширные категории: выбывшие и прибывшие лица. После необходимо дифференцировать данные группы на десять более частных. Таким образом, в данные категории входят следующие подкатегории: вынужденные мигранты, временные мигранты, сезонные мигранты, кочевые мигранты, долгосрочные мигранты, неправомерные мигранты и т.д. Стоит отметить, что к долгосрочным мигрантам в первую очередь относятся лица, прибывшие с целью получения образования или трудящиеся иностранцы. К вынужденным мигрантам же относятся граждане, которые прибыли с целью получения защиты в рамках гуманитарной помощи. Такое большое количество категорий делает предложенную В.А. Ионцевой классификацию самой обширной.

Примечательно, что юридически закрепить все категории мигрантов невозможно в связи с их огромным разнообразием. На практике необходимо закреплять только те категории, которые подразумевают установление специального статуса для мигранта. Например, по данным общероссийского классификатора о населении на территории Российской Федерации пребывают сразу восемь категорий мигрантов, в данные категории входят граждане, мигрирующие между странами СНГ и другими странами. Тем не менее, при юридическом закреплении достаточно использовать одну категорию – международные мигранты. Стоит также учитывать, что при применении данной категории необходимо опираться на международные соглашения, в частности, соглашения со странами СНГ.

Помимо всего прочего, в качестве критерия, определяющего мигрантов, выделяется срок перемещения на территории государства. Из этого критерия выделяются два вида мигрантов: долгосрочные и краткосрочные. В

соответствии с рекомендациями ООН от 1998 года за долгосрочных мигрантов считается принимать лиц, которые находятся на территории другого государства более одного года. В случае если лицо находится на территории государства менее одного года, то такое лицо считается краткосрочным мигрантом. Стоит отметить, что лицо считается краткосрочным мигрантом только при условии, что оно находится не на месте обычного проживания в течение трёх месяцев.

В настоящее время самой распространённой является точка зрения, согласно которой в качестве мигрантов можно идентифицировать только тех лиц, которые мигрировали безвозвратно или на длительный период. По мнению А.И. Паньшина, мигрантом можно считать лицо, которое осуществляет перемещение сквозь внешние или внутренние границы государства с целью изменения места жительства на продолжительный период, но не менее, чем на один год [35]. Из этого следует, что лица, осуществляющие краткосрочное перемещение не подпадают под определение, предложенное ООН. Стоит сказать, что данные сроки скорее предусмотрены для переписи населения. Одновременно с этим беженцы и трудящиеся мигранты могут быть фактически признаны мигрантами и до окончания первого года пребывания на территории другого государства. Также стоит сказать, что является достаточно сложным для лица доказать своё намерение безвозвратно остаться на проживание в другом государстве. Сложность выражается в том, что намерение остаться в другом государстве навсегда является субъективным для лица. Такое намерение впоследствии может быть изменено какими-либо событиями. В данном случае речь скорее идёт конкретно о тех гражданах, которые изъявили желание получить гражданство другой страны и предоставили определённый перечень документов.

Из вышеописанного следует, что необходимо проведение разделения статусных прав и обязанностей мигрантов в зависимости от сроков пребывания на территории государства. В связи с этим было предусмотрено разделение на две вышеописанные категории. Опираясь на данный подход, был создан

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», который конкретизировал правовое положение мигрирующих лиц [2]. Наиболее рациональным действием было бы предоставление постоянно проживающим мигрантам наиболее объёмных прав. Примечательно, что именно эта категория является узким определением мигранта. Это позволяет отделить их от других категорий мигрантов, которые прибыли в государство с временной целью, а не для получения гражданства. Одновременно с этим, временные мигранты независимо от их цели не должны освобождаться от обязанностей, которые закреплены в законодательстве государства.

Важным аспектом классификации является сама цель прибытия гражданина. В связи с этим необходимо закрепление прав мигрантов, которые прибыли в государство с целью получения заработка. Стоит отметить, что Российская Федерация участвует в международных отношениях связанных с миграцией, но в законодательстве страны до сих пор отсутствует определение трудящихся мигрантов. Особое внимание также необходимо уделить иностранным рабочим, которым необходимо постоянно перемещаться по территории государства в связи с трудовой деятельностью.

Также стоит отметить добровольность как необходимое обстоятельство для миграции. В отсутствие добровольности можно говорить о таких категориях мигрантов как: вынужденные переселенцы, беженцы и т.д. Существует определённая точка зрения, что статус вынужденного переселенца или беженца являются особенными и никак не связаны с категорией мигрантов. К тому же, при определении статуса беженца или вынужденного переселенца, возникают иные правоотношения, которые полностью отличаются от определения статуса мигранта. Стоит также выделить экологических беженцев, которые возникают в связи с экологическими или техногенными катастрофами. Экономические же беженцы, по мнению В.А. Ионцевой, не относятся к категории вынужденных мигрантов.

Последним основанием для определения категории мигрантов является

соблюдённый порядок перемещения. Вследствие данного основания выделяются легальные и нелегальные мигранты. Стоит отметить, что при определении нелегального мигранта подразумевается сохранение порядка прибытия на территорию Российской Федерации, но несоблюдение порядка проживания.

Таким образом, необходимость юридического закрепления определений в сфере миграции является крайне важной задачей. Такое закрепление позволит исключить противоречия при определении категорий мигрантов. К тому же, при определении статуса мигранта необходимо учитывать не только основные признаки, но и дополнительные признаки, которые в некоторых случаях являются крайне важными. Но это не означает, что в классификации должны участвовать все известные науке признаки, а только те, которые позволяют в полной мере отобразить статус мигранта.

1.2. Правовой статус мигрантов в Российской Федерации и за рубежом

На сегодняшний день исследователи не пришли к целостному мнению по поводу правового положения мигрантов и их разновидностей. Более того, достаточно давно ведутся споры об определении разницы правового статуса мигрантов и граждан государства.

Для того чтобы провести анализ правового статуса мигрантов в РФ и за рубежом необходимо определить само понятие правового статуса. Так, правовым статусом является определённое положение, которое закрепляет права и обязанности субъектов. Стоит отметить, что правовой статус делится на родовой, общий и специальный статус.

Наиболее рационально будет связывать правовой статус мигранта именно с родовой составляющей или же специальной, что наиболее полно отображает правоспособность мигрантов. Говоря об общем статусе могут возникать дополнительные права и обязанности в соответствии с Конституцией, что не

всегда относится к мигрантам.

Также к родовому статусу можно отнести все категории мигрантов. В соответствии с решением Экономического суда СНГ № С-1/14-96 установлено определение «мигранта», полностью связанное с родовым статусом, который не изменяется независимо от длительности, целей или других особенностей в передвижениях лиц [47, с.42].

В законодательстве Российской Федерации родовой статус не закреплён. Напомним, что в законодательстве также отсутствует и само понятие «мигрант». Существует определённые мнения, что необходима реализация общего правового статуса для мигрантов, но такое решение несёт в себе большую проблематику в связи с трудностями, возникающими во время регулирования настолько обширного НПА.

Родовой статус, определяющий связь между категориями мигрантов выражается в следующих особенностях.

Первая особенность заключается в том, что мигранты при пересечении границ получают особый статус. Это связано с тем, что мигранты являются крайне неадаптированными к новым условиям (климатические, экономические т.д.). Также накопление мигрантов в государстве может привести к экономическим, политическим и иным изменениям в государстве, что является непосредственным обстоятельством для реализации особого правового регулирования статуса мигрантов.

Вторая особенность заключается в том, что при пересечении границы иностранного государства, мигранты приобретают особый статус, который напрямую зависит от их категории. Таким образом, при определении категории мигранта, определяется и его правовое положение в государстве (это выражается в наличии или отсутствии каких-либо прав и обязанностей). Так, правовое положение международных мигрантов сохраняется по отношению к своему родному государству, но возникают, при этом, права и обязанности в части того государства, куда была совершена миграция. Стоит также отметить, что правовое положение внутренних мигрантов также подлежит изменению,

которое варьируется в зависимости от субъекта миграции.

Таким образом, состав правового положения международных мигрантов выражается в следующем:

- правовое положение мигрантов, которое было закреплено на международном уровне (соглашения);

- правовое положение мигрантов, которое было закреплено на национальном уровне. В данном случае правовое положение мигранта регулируется сразу двумя законодательствами: государства (административной единицы), из которого была осуществлена миграция и государства (административной единицы), в которое мигрант прибыл;

- правовое положение, регулируемое и предоставляемое на уровне местного самоуправления.

Третья особенность заключается в непостоянстве правового положения. Так, иностранный гражданин получает непосредственный статус мигранта после обращения в советующие органы, учреждения, либо после непосредственного пересечения границы другого государства. После отбытия из страны миграции статус мигранта исчезает. По мнению Т.Н. Юдиана иммигрирующие граждане, которые прибыли в наиболее развитую страну, не имеют цели получить гражданство. По определённым статистическим данным иммигрирующие с целью заработка граждане Украины пребывают на территории другого государства в течение 12 месяцев [43]. Соответственно, государство реализующее приём таких мигрантов предоставляет право нахождения только на определённый период.

В соответствии с законодательством Российской Федерации лица признаются мигрантами до трёх лет. Вынужденные переселенцы считаются таковыми до пяти лет. Примечательно, что вышеуказанные сроки подлежат продлению. Касаясь иностранных работников, то срок нахождения на территории РФ равняется сроку трудового договора с таким работником. В случае, если заключался гражданский договор, то срок окончания нахождения на территории иссекает по выполнению работы. Стоит отметить, что при этом

существует ограничение, которое позволяет находиться вышеуказанным лицам на территории РФ не более одного года. Если мигрант прибыл с целью постоянного места жительства, то в данном случае статус мигранта является переходным к статусу гражданина. В данном случае речь ведётся о постоянной миграции.

С учётом вышеописанных особенностей юридическое определение общего статуса мигрантов является не столь важным. Достаточным является нормативная конкретизация определений в сфере миграционной политики. Наиболее рациональным будет юридическое закрепление наиболее узких категорий мигрантов. Примечательно, что именно таким образом поступает большинство ведущих государств мира. Стоит отметить, что при формулировании правового положения может быть задействован Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Кроме того, помимо классификации, разделяющей правовой статус на три элемента, существует и иная классификация, предложенная Г.С. Скачковой, которая классифицировала правовое положение мигрантов следующим образом. Так, выделяется конституционный, индивидуальный, отраслевой, специальный и международный статус. Суть конституционного статуса в том, что в данном случае права лица закреплены в Конституции государства. Специальный и отраслевой – являются статусами, которые закрепляют права и обязанности специфических общественных групп, которые являются таковыми в связи с социальными, политическим или же географическими особенностями [39, с.52].

Стоит отметить, что затрагиваемый конституционный правовой статус в рамках Российского законодательства является не совсем верным. Суть заключается в том, что в Конституции Российской Федерации отсутствует какое-либо закреплённое определение общего правового положения мигрантов. Такая же ситуация обстоит с федеральными конституционными законами. Тем не менее, предусмотрено конституционное определение в отношении

вынужденных мигрантов и переселенцев.

Первой категорией мигрантов, которая была юридически закреплена, являлись беженцы. Стоит отметить, что такое закрепление было в первую очередь предпринято не только в международном сообществе, но и в Российской Федерации. Правовое положение беженцев складывается из тех прав, которые предусмотрены только для данной категории в связи с особенностями социальной группы на основе международных и национальных актов. Не совсем понятно такое правовое разделение по той причине, что правами человека обладают все люди в принципе, следовательно, такое выделение не носит никакой нормативной пользы. Данный факт подтверждается решением Конвенции ООН 1950 г., в рамках которой закреплялась обязанность государств осуществлять защиту прав граждан, которые находятся в их юрисдикции. Пожалуй, главная особенность правового статуса беженца заключается в невозможности реализации своих прав с помощью своего государства. Причин по нежеланию или невозможности защиты со стороны государства гражданской принадлежности множество (преследование на почве расовой нетерпимости, политических взглядов и т.д.), но суть остаётся в том, что беженец практически теряет статус гражданина того государства, откуда он прибыл.

Статья двенадцатая Конвенции ООН 1950 г. гласит, что беженец сохраняет за собой правовое положение, которое было в его «родном» государстве. В том случае, если такое государство отсутствует, то правовое положение определяется местом прибытия. Стоит отметить, что в большинстве случаев правовое положение беженца регулируется актами международного уровня и государством прибытия.

Затрагивая правовое положение вынужденных переселенцев, объём прав будет также достаточно обширным. По той причине, что такая категория мигрантов имела до перемещения определённый набор дополнительных прав на территории постоянного проживания.

Необходимо отметить определённую точку зрения, которая основывается

на том факте, что мигранты после получения статуса беженца или вынужденного переселенца завершают миграционные правоотношения, и вступают в правоотношения, связанные с осёдлостью. Так, по мнению Л.Л. Рыбаковского, процесс миграции можно дифференцировать на три стадии. Первая стадия – подготовительная, во время которой мигрант или группа мигрантов формирует территориальное перемещение, вторая стадия – основная стадия, во время которой происходит непосредственное перемещение, третья стадия – заключительная, во время которой группа лиц после получения статуса беженца или вынужденного переселенца адаптируется к новым условиям. В данном случае процесс адаптации будет происходить ровно до момента получения гражданства другой страны.

Положение правового статуса трудящихся мигрантов в Российской Федерации не закреплено. Вместе с тем, Российская Федерация является участником ряда международных соглашений, которые в свою очередь регулируют правовое положение трудящихся мигрантов. Стоит отметить, что непосредственно трудящиеся граждане Российской Федерации не считаются мигрантами. Т.е. международные соглашения распространяются только на лиц с иностранным гражданством или же вовсе без принадлежности к какому-либо государству.

Особого внимания заслуживает наиболее специфическая категория мигрантов – незаконные мигранты. Правоотношения, связанные с незаконными мигрантами, имеют ряд проблем. Нелегальными мигрантами считаются те лица, которые пересекли внешние границы Российской Федерации, не имея на то законных оснований. Существует два основных подхода к рассмотрению правового положения нелегальных мигрантов. Первый заключается в нелегальном пересечении внешних границ России и в незаконном нахождении на её территории, такая категория мигрантов всё же имеет определённый перечень прав, но с некоторыми ограничениями. Вторым подходом является то, что такая категория граждан после нарушения порядка миграции не имеет никаких прав и подлежит выдворению из государства. В Российской

Федерации сохраняется принцип первого подхода. Права нелегальных мигрантов регулируются международными соглашениями, Конституцией Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами. На основании статьи семнадцатой Конституции Российской Федерации основные права человека не подлежат отчуждению независимо от правового положения лица. Из этого появляется проблема, связанная с тем, что при нелегальном пересечении границы, лицо не сможет получить полноценный статус мигранта, что впоследствии приведёт к невозможности реализации дополнительных прав, которые предусмотрены для разных категорий мигрантов. Мало того, при определённых стечениях обстоятельств нелегальный мигрант может быть вовсе выслан за пределы территории Российской Федерации. Таким образом, правовое положение мигранта строится на международных соглашениях, законодательстве страны отбытия и законодательстве страны прибытия.

Также для более детального анализа конъюнктуры, сложившейся вокруг миграционной сферы, необходимо рассмотреть практический опыт зарубежных стран. Так, в начале 1977 года была подписана «Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся мигрантов». Решение о создании данной конвенции было принято Европейским Советом. Цель конвенции заключается в том, чтобы обеспечить трудящихся граждан Европы правами, которые равны правовому положению гражданина отдельно взятого Европейского государства. Были созданы специальные медицинские экзамены, которые позволяют иностранным медикам трудоустроиться в другом государстве. Участники Европейского совета договорились о том, что они обязаны информировать каждого гражданина о возможности миграции в другое государство, об условиях жизни в других государствах, о наличии определённых социальных пакетов, предоставлять информацию о преобладающих расах, религиях и иных условиях, которые могут повлиять на выбор государства, в которое гражданин планировал мигрировать. Стоит отметить, что под действие данной Конвенции не подпадают артисты, моряки и пограничные служащие. Также участники совета обязались предоставлять вид

на жительство тем гражданам, которые получили разрешение на трудовую деятельность в другом государстве. Вид на жительство мог быть отозван в связи с нарушением гражданином иностранного законодательства или же по причине невозможности дальнейшей работы.

Помимо всего прочего, двенадцатой статьей Конвенции предусмотрена миграция семьи трудящегося мигранта. Миграция возможна в том случае, если дети мигранта являются нетрудоспособными (несовершеннолетними) и полностью находятся на обеспечении трудящегося мигранта. Порядок миграции семьи аналогичен порядку миграции трудящегося гражданина. Также важным условием является наличие у трудящегося мигранта благоприятного жилья, которое соответствует норме региона. Кроме того, участники совета могут подать заявление Генеральному секретарю Совета Европы о том, чтобы ввести дополнительные требования к трудящемуся мигранту. В частности, предоставление разрешения семье о переезде к трудящемуся члену семьи возможно только при условии, что его доходы позволяют обеспечить семью благоприятной жизнью. Но с учётом того, что данная функция носит исключительно диспозитивный характер и подача заявления производится в наивысшую инстанцию – с мигранта, по сути, снимается ответственность по финансовому обеспечению членов семьи.

Середина XX века считается «богатой» на локальные конфликты, которые привели к большому количеству мигрантов. Таким образом, к началу 1970 года в Европе поток мигрантов составлял около ста тысяч человек в год. Стоит отметить, что страны Европы, США и Австралии приняли достаточно много беженцев, что, по мнению Д. Кьюмина впоследствии привело Европу к большим трудностям в миграционной сфере. Постепенное нарастание локальных конфликтов на разных основаниях привели к тому, что к концу 1985 года число беженцев было увеличено вдвое [37, с.12]. К началу 1990 года количество беженцев переступало порог в 400 тысяч человек, а к концу этого же года конфликты в Африке, Азии и бывшей Югославии привели к тому, что число вынужденных мигрантов достигло критической отметки – 700 тысяч

человек. Большинство из этого количества беженцев пыталось мигрировать в Европу, но к тому моменту страны Европы перешли к нормированию принятых мигрантов. К концу 90-х, вследствие принятия вышеуказанной нормы, приток беженцев, мигрирующих в Европу, сократился в два раза и составил около 300 человек. Тем не менее, в 1998 г. в связи с вооружёнными действиями в Югославии и другими конфликтами поток беженцев увеличился до 400 тысяч человек [25]. Стоит отметить, что после распада СССР одна треть населения бывшего Советского Союза мигрировало в Западную Европу и т.д.

ООН в 1990 г. приняла конвенцию «О защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей». В соответствии с данной конвенцией участники ООН обязались обеспечить мигрантов равными правами по отношению к гражданам, обеспечить защиту от дискриминации на основе расовой, религиозной, политической или иной неприязни. С данного момента трудящиеся мигранты имели полное право свободно покидать любое государство [21, с.6].

Из всего вышесказанного необходимо сделать вывод, что миграция является одним из определяющих моментов экономической и культурной составляющей государства. Успешность миграционной политики зависит от проработанности международных и национальных правовых актов. Данные нормы необходимы для справедливого определения заработной платы, условий жизни, порядка принятия мигрантов.

ГЛАВА 2. Технологии социальной работы с мигрантами

2.1. Основные направления поддержки мигрантов в Российской Федерации

Социальные работы в отношении мигрантов реализуются в соответствии с миграционной политикой в государстве. Основной целью любой миграционной политики можно считать обеспечение устойчивой экономики государства, повышение безопасности граждан и улучшение демографической ситуации.

Миграционная политика Российской Федерации разделяется на 4 направления. Первое направление заключается в минимизации преступлений в миграционной сфере, а также ликвидации терроризма на национальном и международном уровне. Второе направление заключается в рациональном распределении мигрантов между регионами в зависимости от их экономического, демографического и иных состояний. Третье направление – предоставление возможности соотечественникам, проживающим за рубежом, вернуться на территорию родного государства. Четвёртое направление – создание стимулов для иностранных специалистов и иных ценных работников к миграции на территорию Российской Федерации.

Главенствующим принципом при реализации миграционной политики является обеспечение мигрантов грамотными социальными работами. В данном случае мигрант является нуждающимся объектом в связи со сложностями миграции, трудностями во время адаптации внутри нового государства, принятием нового общества. Также можно выделить несколько основных элементов, которые непосредственным образом оказывают негативное влияние на мигранта:

- эмоциональное напряжение мигранта вследствие кардинального изменения территориального расположения;
- утрата некоторого количества материальных богатств, что может

привести к экономическому неблагополучию;

– воздействие внешних факторов, которые не могут контролироваться мигрантом.

Тем не менее, в России социальные работы в рамках миграционной политики распространяются не на все категории мигрантов. Так, право на социальные работы имеют иностранные трудящиеся граждане, иностранные высококвалифицированные специалисты, мигранты со стойкими нарушениями здоровья, многодетные семьи и т.д. А также самые незащищённые категории мигрантов, такие как беженцы и вынужденные переселенцы.

Основной целью социальных работ в миграционной политике является, во-первых, защита социального статуса, психологического, соматического здоровья мигрантов. Во-вторых, предоставление возможности адаптироваться, интегрироваться в реалии нового общества. Стоит отметить, что социальная политика может проводиться в рамках разных стратегий. Так, существует две стратегии, которые широко используются в Российской Федерации. Первая стратегия заключается в полной культурной и иной интеграции мигранта в новое общество, т.е. в данном случае мигрант утрачивает какую-либо самобытность и перенимает культурные, нравственные идеалы нового общества. Вторая стратегия является полной противоположностью первой, в данном случае государство предоставляет возможность некой культурной изоляции от нового общества с целью сохранения своих культурных и иных наследий и устоев. Напомним, что данные стратегии являются основной миграционной политики Российской Федерации.

Социальную поддержку, оказываемую мигрантам, можно разделить на следующие элементы:

- поддержка в социальной и культурной сфере;
- минимизация наркомании, алкоголизма и иных проявлений асоциального поведения;
- устранение, контроль неправомерной миграции;
- предоставление мигрантам льгот, пособий и иных выплат;

- психологическая помощь мигрантам с целью наиболее быстрой адаптации в обществе;
- оказание помощи мигрантам в трудоустройстве;
- проведение бесплатных юридических консультаций;
- создание специальных информационных учреждений для мигрантов для информирования об их возможностях;
- бесплатное оказание медицинской помощи;
- предоставление квот на обучение в высших и средне-специальных образовательных учреждениях;
- поддержка многодетных семей.

Из всего выше сказанного можно сделать вывод, что основная цель социальной поддержки мигрантов выражается в обеспечении надлежащих условий для адаптации к культурным, социальным и иным окружающим условиям. Наименее подверженной социальной поддержке государства является категория нелегальных мигрантов. В отношении данной категории реализуются всего два направления. Первое направление заключается в предоставлении наиболее упрощённых процедур получения легального статуса мигранта. Второе направление заключается в выдворении нелегальных мигрантов за пределы Российской Федерации.

2.2. Социальная поддержка мигрантов на рынке труда

Иностранцев граждан, мигрирующих с целью реализации своих трудовых навыков и качеств, достаточно большое количество – 70% от общего числа мигрантов. На сегодняшний день проблемы, возникающие в сфере трудовой миграции, регулируются и контролируются множеством международных организаций и учреждений. В первую очередь, это Международная организация труда, которая признаёт своей целью контроль над миграцией в трудовой сфере. Специальная Комиссия ООН в сфере народонаселения располагает фондом, с помощью которого происходит

финансирование государственных миграционных программ. Нормативно правовые акты ЮНЕСКО также закрепляют право на получение качественного образования для трудящихся мигрантов и их семей. Международная организация по миграции предусматривает контроль над миграционными потоками, определение миграционного плана и предоставление информации государствам о миграционном состоянии на сегодняшний день. Всемирная организация здравоохранения также имеет определённые акты, которые закрепляют право трудящихся мигрантов на получение медицинской помощи. Таким образом, на сегодняшний день правовое положение трудящихся мигрантов регулируется и обеспечивается множеством организаций, учреждений и их нормативными правовыми актами.

В соответствии с Конвенцией Международной организации труда, трудящимся мигрантом является такое лицо, которое мигрировало в другое государство с целью получения трудовой занятости.

Трудовые миграционные потоки в Российской Федерации на сегодняшний день достаточно быстро увеличиваются. Так, в Россию мигрируют лица с целью получения временной работы. Основную категорию таких мигрантов составляют высококвалифицированные специалисты в областях торговли и промышленности. Примечательно, что в основном такие трудовые ресурсы используются в центральной части России. Основными странами, из которых поступают трудящиеся-мигранты, можно считать Вьетнам, Турцию, Украину, Молдавию и Грузию.

На сегодняшний день Российская Федерация испытывает проблему в сфере межрегиональной миграции. Межрегиональная миграция призвана стабилизировать экономическое и демографическое состояние между регионами. Также миграция позволяет сократить естественно утраченное население в определённых регионах. Тем не менее, на момент 2019 года миграционные потоки распределяются крайне непропорционально между регионами. Так, важными экономическими регионами являются территории Крайнего Севера, поскольку данные территории богаты разного рода

ресурсами. Но, в связи с тем, что коренного населения становится всё меньше, а остальные граждане отправляются ближе к центру России, данные регионы не могут реализовать в полной мере свой экономический потенциал. Именно поэтому необходимо компенсировать недостаток трудовых ресурсов миграционными потоками, но, по различного рода причинам, на сегодняшний день эта задача не реализуется в полной мере.

В Российской Федерации органом, к ведению которого относится трудовая миграция, является Федеральная миграционная служба. На сегодняшний день Федеральная миграционная служба получила новые направления деятельности. Так, теперь ФМС проводит контроль и наблюдение над проживанием мигрантов на основе уведомительного учёта по зарегистрированному месту проживания. Более простой порядок получения статуса трудящегося-мигранта установлен для категорий граждан, которые имеют право на въезд без визы. Введено квотирование миграционных мест, что позволяет отбирать мигрантов в соответствии с их трудовыми навыками и опытом, а также установлены санкции в случае нарушения миграционного законодательства, установлен статуса легального мигранта.

Тем не менее, вышеописанных мер недостаточно для качественной миграционной политики. Так, ФМС РФ принимала участие в Совете миграционных органов государств Содружества Независимых Государств, где было принято решение по созданию экспертной группы с целью разработки специальной миграционной программы для привлечения эффективных рабочих миграционных кадров. Стоит отметить, что в некоторых государствах СНГ планируется создание учреждений, где будут обучаться потенциальные трудящиеся-мигранты. В рамках же программы социально-экономического развития в Российской Федерации предусматривается создание за рубежом образовательных учреждений, где иностранцы будут обучаться русскому языку, культуре и т.д. Из вышеописанного следует, что сегодня деятельность ФМС направлена на создание сбалансированной системы между национальными и миграционными трудовыми ресурсами, рациональное

распределение трудовых ресурсов между регионами страны, ликвидацию нетерпимости к мигрантам, а также обеспечение возможности реализации трудового потенциала.

Регулирование миграционной трудовой силы в Российской Федерации имеет ряд достоинств и недостатков. Так, к очевидным положительным моментам относятся следующие факты:

- благодаря увеличению количества трудящихся-мигрантов, увеличивается благосостояние рынка в связи с возрастанием потребительского спроса;
- трудящиеся-мигранты выплачивают налоги, как и обычные граждане, а, следовательно, происходит снижение давления на федеральный бюджет;
- занятость тех мест, которые не рассматриваются в качестве работы гражданами Российской Федерации (тяжёлый или малопрестижный труд).

К явно отрицательным моментам в миграционной сфере проявляется в следующем:

- увеличение роста нелегальных мигрантов по причине того, что после окончания контракта мигранты не желают возвращаться в государство отбытия;
- повышенное социальное беспокойство в связи с неправомерно находящимися на территории РФ мигрантами.

Стоит отметить, что Российская Федерация использует систему отбора при принятии трудящихся-мигрантов. Т.е. государство принимает только максимально «полезных» иностранных граждан для стабилизации экономики.

Большую роль в социальной адаптации трудящихся-мигрантов играет правовое положение мигранта. Так, существует проблема изменения нелегального статуса мигранта на легальный. Проблема связана с затруднением трансформации одного статуса в другой. Тем не менее, нелегальные мигранты принимают множество попыток по легализации, например, вступление в брак или приобретение поддельных документов и справок. Нелегальные мигранты неизбежно сталкиваются с проблемами адаптации в обществе по той причине,

что их правовое положение не соответствует правовому положению граждан. Такая категория мигрантов зачастую работает на основе устной договорённости с работодателем. Нелегальным мигрантам приходится работать на основе ненормированного рабочего дня, охрана труда отсутствует. Примечательно, что в данном случае наличие трудового договора является чрезвычайной редкостью. Из этого также вытекает отсутствие у мигранта какой-либо медицинской страховки, что приводит к невозможности пользования медицинскими услугами. Большинство нелегальных мигрантов стремится проводить лечение самостоятельно, не прибегая к медицинской помощи квалифицированных специалистов – это связано, как уже говорилось, с отсутствием возможности воспользоваться медицинскими услугами, а также высокой стоимостью платных медицинских услуг.

Также достаточно важным фактором для адаптации в обществе мигранта является само место жительства. Зачастую, в связи со слабой финансовой устойчивостью, нелегальный мигрант не в состоянии позволить себе достойное место проживания. В лучшем случае, это общежития или плохого качества съёмные квартиры. Также важным фактором адаптации является питание, но в связи с всё той же финансовой неустойчивостью мигрант питается не систематически и некачественно.

Стоит также отметить проблемы восприятия обществом трудящихся мигрантов. Зачастую, общение между данными социальными группами имеет достаточно негативный характер, вследствие этого мигранты стараются держаться малыми группами, чтобы защититься от негативных социальных факторов. Вследствие всего вышеописанного возникают трудности в обмене культурными ценностями, взглядами и т.п., что естественным образом усложняет процесс адаптации в обществе.

Одной из основных причин негативного отношения общества к трудящимся мигрантам является заблуждение, что последние создают чрезвычайно большую конкуренцию на рынке труда. По сути, это является не совсем верным по той причине, что зачастую для мигрантов создаются

отдельные секторы экономики, где конкуренция происходит исключительно между мигрантами. Тем не менее, действительно, существуют регионы, где конкуренция между мигрантами и гражданами существует, но это связано в первую очередь с тем, что рабочие места занимают малоквалифицированные сотрудники.

Как уже говорилось, социальная поддержка реализуется исключительно в отношении легальных мигрантов. Относительно нелегальных мигрантов миграционная политика имеет единственную цель – выявление и выдворение за пределы границ Российской Федерации. При этом, трудящимся-мигрантам достаточно тяжело получить легальный статус мигранта по той причине, что большинство лиц из данной категории отличаются малым опытом работы или низким уровнем квалификации, в связи с чем социальную поддержку в отношении данной категории мигрантов нельзя считать полноценной.

Наиболее значительный вклад в социальную поддержку трудящихся-мигрантов оказывают благотворительные организации и фонды. Также важную роль в социальной поддержке занимают национальные объединения, которые в состоянии оказывать адресную помощь каждому мигранту. В качестве примера подобных организаций можно назвать объединение «Ангел». Данное объединение базируется на еврейских национальных ценностях и осуществляет деятельность по обеспечению психологической, социальной, консультативной помощи мигрирующим женщинам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Таким образом, можно сказать, что трудящиеся-мигранты характеризуются достаточно низкой профессиональной квалификацией, недостаточным опытом работы, социальной незащищённостью. Данные признаки могут быть усугублены в том случае, если мигрант является нелегальным. Важной проблемой также считается отсутствие желания у мигрантов пользоваться помощью государственных органов, взамен пытаясь разобраться с трудной жизненной ситуацией самостоятельно. Помимо всего прочего, существуют явные проблемы в балансе миграционных потоков между регионами Российской Федерации.

2.3. Социальная поддержка молодых мигрантов, получающих образование

Мигранты, прибывшие на территорию Российской Федерации с целью получения образования, являются самой поддерживаемой государством категорией. Миграция в связи с получением образования имеет определённый перечень особенностей, а именно:

- период нахождения таких мигрантов ограничен временем обучения;
- распределение учащихся мигрантов по территории Российской Федерации достаточно жёстко определено;
- мигранты, прибывшие с целью получения образования, в основном равны по возрасту, а, следовательно, проведение каких-либо социально-педагогических или психологических мероприятий упрощено;

Говоря о данной категории мигрантов, стоит сказать, что в целом для нее характерно стремление к безопасности, нормализации социальной жизни, желание максимально адаптироваться к обществу. Также для данной категории характерно желание иметь определённую цель, которая к тому же является выполнимой (получение образования, становление специалистом). Помимо всего прочего, таким мигрантам свойственно стремиться к защите собственных личностных взглядов, к ощущению чувства значимости.

С целью оказания социальной поддержки мигрантов создаются специальные отделы социальной работы. Деятельность таких подразделений устанавливается уставом учебного заведения. Такие подразделения осуществляют следующие направления деятельности: оказание помощи различным категориям студентов, оказание помощи преподавателям и профессорам, контроль разнообразных учреждений, деятельность которых заключается в социальной поддержке студентов, в том числе и мигрантов, помощь аспирантам, а также помощь в трудоустройстве студентов. Также

социальной поддержкой и защитой интересов студентов занимается студенческий профсоюз.

Стоит отметить, что одним из наиболее часто встречающихся методов социальной поддержки данной категории мигрантов является предоставление им жилого помещения (общежития).

Также в отношении студентов-мигрантов реализуется экономическая поддержка, которая выражается в выплате определённых сумм при успешном обучении на очной форме. Сегодня в Российской Федерации можно выделить академические, президентские и социальные стипендии, а также стипендии, полагающиеся аспирантам.

Помимо всего прочего, малообеспеченные студенты имеют право на получение единовременной выплаты. Для этого необходимо, непосредственно, заявление студента и согласие профсоюза. Стоит отметить, что такую выплату можно получить только один раз в году. Также предусмотрены различного рода доплаты, связанные с повышением цены питания в студенческих столовых, оплата транспорта, оплата лечение в санатории. Решение по доплате принимает администрация университета, а также учитывается мнение студенческого профсоюза. Предусмотрены выплаты студентам, не имеющих родителей, родственников.

В случае добросовестного и результативного обучения, достижения успехов на спортивных соревнованиях, победы в учебных олимпиадах, успешное выполнение индивидуальных заданий может быть причиной по установлению дополнительных надбавок к стипендии. Такие надбавки устанавливаются по решению дирекции института или факультета, общественных учреждений, а также по согласованию со студенческим профсоюзом.

В соответствии с законом Российской Федерации «О донорстве крови и её компонентов» предусмотрено получение студентом в течение шести месяцев надбавки к стипендии в размере 25%, но только в том случае, если студент сдавал кровь безвозмездно в течение всего года. Для получения такой надбавки

необходимо получение справки из лечебного учреждения, где осуществлялась сдача крови.

Стоит также отметить, что сравнительно новым видом социальной поддержки студентов-мигрантов можно считать обеспечение иностранцев квотами на места в образовательных учреждениях.

Пожалуй, наиболее важной составляющей социальной поддержки обучающихся мигрантов является создание общественных организаций, которые функционируют на основе принципов солидарности. Так, в 1996 году по инициативе иностранных студентов и Министерства образования была создана Ассоциация иностранных студентов. Данная ассоциация позволяет иностранным студентам объединяться для наиболее комфортной жизни и решения определённых проблем, которые могут возникнуть в Российской Федерации, а также проблем, которые могут возникать в сфере медицинского обслуживания. Стоит отметить, что на сегодняшний день общее количество участников ассоциации составляет около 90 тысяч человек, участниками данной ассоциации являются 160 государств.

АИС представляет собой некоммерческую организацию, которая не преследует политических целей, отличается самоуправлением и функционирует на основе Всеобщей декларации о правах человека и национального законодательства России. Организация носит открытый характер для всех иностранных государств.

Деятельность данной организации заключается в предоставлении помощи органам власти по совершенствованию нормативных правовых актов, которые регулируют правовое положение иностранных студентов, а также в предоставлении мигрантам-студентам надбавок к стипендиям. Организация проводит информационное просвещение гражданского общества о состоянии иностранных студентов, их проблемах и т.п. Также организация информирует иностранных студентов об их возможностях и правах. Ассоциация содействует университетам при принятии иностранных студентов, а также активно устанавливает контакты с аналогичными иностранными организациями,

производя заимствование зарубежного опыта.

Таким образом, на сегодняшний день правовое положение обучающихся мигрантов регулируется как на международном уровне, так и на уровне каждого отдельно взятого государства. Значительную роль в защите правового положения студентов-мигрантов играют общественные организации и ассоциации, которые предоставляют достаточно большой перечень оказываемых услуг. Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что студенты-мигранты на сегодняшний день являются одной из самых социально-защищённых категорией мигрантов.

2.4. Социальная поддержка беженцев и вынужденных переселенцев

Наиболее остро возник вопрос о социальной поддержке беженцев и вынужденных переселенцев в период распада Советского Союза. В связи с развалом СССР и сопровождающими его процессами сепаратизма большей половины государств-участников союза, поток мигрантов значительно увеличился. Так, к началу существования Российской Федерации наибольшее количество миграционных потоков исходило из Северной Осетии, Баку и Узбекистана, в 1991 общее количество мигрантов составило около 200 тысяч человек.

Особенной чертой миграционных событий, происходящих в 90-е годы, являлось то, что большинство мигрантов составляли граждане, которые проживали в регионах с относительно удовлетворительными экономическими показателями, благоприятными природными условиями, но в связи с политической обстановкой нахождение на территории некоторых государств становилось достаточно опасным. Так, определённые неблагоприятные моменты стали рычагом к миграции граждан из Чеченской республики. В связи с этим появилась необходимость в принятии решения по социальной поддержке вышеуказанной категории мигрантов Правительством Российской Федерации.

Правовым фундаментом в сфере миграционной политики Российской Федерации являются Федеральные законы РФ «О беженцах», «О вынужденных переселенцах». В данных нормативных актах регулируется порядок предоставления статуса беженца и вынужденного переселенца, права и обязанности данной категории мигрантов, проведение мероприятий, направленных на создание благоприятных условий жизни.

В соответствии с вышеуказанными законами вынужденным переселенцем является гражданин Российской Федерации, который покинул территорию своего постоянного проживания в связи с наличием реальной угрозы жизни, здоровью гражданина и его семьи по религиозному, расовому, политическому и иному признаку.

Беженец – это лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации, которое подверглось дискриминации в государстве своего гражданства по социальному, экономическому, политическому и иному признаку.

Таким образом, беженцем является лицо, которое пересекло внешнюю границу Российской Федерации, и в связи с определёнными причинами не имеет возможности вернуться обратно в государство постоянного проживания.

Примечательно, что в международной практике отсутствует понятие «вынужденного переселенца». Взамен закреплено понятие «внутри перемещающиеся лица», которые пересекают территориально-административные единицы в связи с вооружёнными конфликтами или природными катастрофами. В России такое понятие отсутствует.

Предоставлением статуса вынужденного переселенца занимается территориальный миграционный отдел. Гражданин должен подать необходимые для этого документы, после этого орган решает вопрос о предоставлении такого статуса. Во время рассмотрения заявления, гражданин имеет право на получение разрешения на временное проживание в специализированных центрах, где гражданин обеспечивается бесплатными лекарствами, горячим питанием, местом для сна. В том случае, если гражданину в предоставлении статуса было отказано, он имеет право на подачу

жалобы в вышестоящий орган, либо в органы судебной власти.

Порядок установления статуса вынужденного переселенца или же беженца осуществляется в несколько этапов:

– первым этапом является подача заявления о признании лица беженцем или вынужденным переселенцем. Так, лицо заполняет бланк заявления, которое выдаёт орган миграционной службы или посольство с консульством;

– вторым этапом является выдача лицу свидетельства о принятии или же об отказе в принятии заявления. Заявление рассматривается органом в течение трёх месяцев со дня подачи. В случае принятия заявления гражданину выдаётся свидетельство о непосредственной регистрации лица в качестве беженца или вынужденного переселенца. В свидетельстве о регистрации родителей указываются также несовершеннолетние дети, при их наличии. Стоит отметить, что свидетельство о регистрации является единственным документом, удостоверяющий личность гражданина по той причине, что паспорт остаётся на хранении в органах миграционной службы. Также при регистрации заявления заводится личное дело на граждан и членов их семей;

– третьим этапом является непосредственная выдача удостоверения беженца или вынужденного переселенца. Удостоверение представляет собой карту, на которой зафиксированы данные о мигранте, а также его фотография. Такое удостоверение должно предоставляться вместе с паспортом. Примечательно, что удостоверение выдаётся только гражданам, достигшим совершеннолетия, информация о детях фиксируется в одной из карт их родителей.

Лица обладают статусом беженца в течение трёх лет. В том случае, если гражданин всё ещё не может вернуться на территорию родного государства, то срок проживания в России продлевается на один год, до того момента, пока гражданин не сможет вернуться в родное государство.

Статус вынужденного переселенца и беженца утрачивается в следующих случаях: получение беженцем гражданства РФ, переезд с целью защиты в другую страну, исчезновение тех неблагоприятных обстоятельств, которые

послужили причиной миграции, получение вынужденным переселенцем постоянной работы и жилья.

Первоначальную социальную поддержку оказывают специальные учреждения (центры временного расселения). Помимо непосредственной помощи в расселении, такие центры оказывают психологическую помощь в связи с психоэмоциональной нестабильностью мигрантов. Для тех категорий граждан, которые являются социально незащищёнными и не в состоянии самостоятельно найти место временного проживания, предоставляется проживание в специализированных пунктах. На сегодняшний день в Российской Федерации создано порядка 90 подобных пунктов. Центров временного размещения - 20.

Социально незащищёнными категориями населения считаются несовершеннолетние граждане, инвалиды первой группы, многодетные семьи и т.д. Данные категории граждан имеют право на приоритетное размещение в центрах временного размещения, а также их проживания является бесплатным. Примечательно, что иные категории оплачивают проживание в центре самостоятельно.

Стоит отметить, что лица, получив статус беженца или вынужденного переселенца, имеют право на получение помощи со стороны социальных служб. Основной задачей социальных служб является содействие мигрантам в адаптации в новых социальных условиях, помощь в поиске работы и устройстве несовершеннолетних членов семьи.

Наиболее важным вопросом в адаптации жизни данных категорий мигрантов является предоставление жилья. Предоставление жилья может осуществляться при помощи федерального, областного бюджета и за счёт средств самого мигранта. Самым эффективным способом финансирования является федеральный бюджет. Из федерального бюджета выделяются следующие виды социальной поддержки: предоставление ссуды с возвратом, предоставление субсидий на покупку жилья.

Так, до 2002 года использовался способ предоставления мигрантам

ссуды, которая тратилась на постройку жилища, его обустройства и т.п. Но с 2002 года стал использоваться способ предоставления безвозвратных субсидий. Стоит отметить, что используется и способ безвозмездного предоставления жилища, но только в отношении наиболее социально незащищённого населения.

Помимо всего прочего, мигранты обеспечиваются бесплатным медицинским обслуживанием, предоставляется социальная защита. В отношении всех мигрантов реализуются принципы социального обеспечения, выплачиваются пенсии, пособия и т.п.

Органы государственной власти и местного самоуправления обязаны предоставлять наиболее социально незащищённым слоям населения уход в учреждениях социальной защиты. К таким учреждениям можно отнести кризисные центры для женщин, дома-интернаты, инвалидные дома и т.п. Социально незащищённые категории мигрантов могут получать помощь в трёх формах. Первая форма представляет собой помощь непосредственно в учреждении на дневной основе (медицинские, психологические, культурные услуги т.д.). Вторая форма заключается в предоставлении медицинской помощи на дому. Третья форма содержит в себе материальную помощь в виде обуви, верхней одежды.

Таким образом, Российская Федерация реализует социальную поддержку беженцев и вынужденных переселенцев достаточно эффективно. Данная категория мигрантов является одной из самых поддерживаемых в Российской Федерации. Но стоит отметить, что наиболее эффективная адаптация мигрантов происходит тогда, когда расселение мигрантов происходит определённой группой, что способствует их уверенности в своей социальной безопасности. Именно поэтому в федеральной программе отмечается, что селение мигрантов рекомендуется осуществлять определёнными группами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проделанного исследования можно сделать следующие выводы:

Так, социальная работа является не только инструментом по поддержанию жизни отдельно взятых индивидов, но, одновременно с этим, является системой по созданию благоприятной среды, которая окружает мигрантов, способствует проведению анализа численности миграционных потоков, определению характера миграции, адаптации в новых социальных условиях.

Независимо от благополучия геополитической ситуации, миграция всё же является стабильным и необратимым процессом. Миграционные потоки способны оказывать достаточно большое влияние на экономическое, политическое и социальное положение государств.

Основополагающая цель социальных работ, которые функционируют в сфере миграционной политики – это минимизация или же полное устранение негативных последствий, возникающих у мигрантов после прибытия в новое государство.

Необходимым является аккумулирование информации социальными службами в сфере миграции, создание способов поддержки, методов работы с мигрантами. Стоит также отметить важность приобретения высококвалифицированных кадров.

Определение «мигрант» необходимо закрепить юридически. Так, после закрепления будут исключены различные толкования определения, которые могут снизить качество работы миграционных служб и социальных служб. Помимо всего прочего, является важным определение индивида в качестве мигранта не только с помощью основных критериев в сфере миграционной политики, но и с учетом дополнительных аспектов. На качество миграционной политики влияет разделительный подход к социальной поддержке мигрантов. Такой подход возможен только в случае дифференцирования мигрантов на

разные категории, но при этом это не означает, что необходимо проводить такую классификацию в отношении всех категорий мигрантов, целесообразно выделять только группы, у которых правовое положение должно регулироваться на основе особых принципов и аспектов.

На сегодняшний день миграционная политика является крайне важной отраслью государственной деятельности, которая влияет на большинство аспектов в государстве. В связи с тем, что миграция является международной проблемой, правовое регулирование миграционных процессов осуществляется на основе не только национального законодательства, но и международных нормативных правовых актов, которые в свою очередь регулируют порядок въезда, порядок предоставления документов, оплату работы трудящимся-мигрантам и т.д.

Наиболее проблемная категория мигрантов в Российской Федерации – это нелегальные мигранты. Основные пути решения данной проблемы, которые выработало Правительство РФ – это выдворение мигрантов за пределы государства и обеспечение более простого порядка приобретения статуса мигранта.

Трудящиеся-мигранты имеют ряд особенностей, например, низкая профессиональная квалификация, слабые правовые знания, социальная незащищённость. Такие особенности способны стать ещё более значимыми в случае, если мигрант является нелегальным. Стоит отметить также проблему того, что мигранты стараются разрешать возникающие трудности в трудовой сфере и в адаптации в обществе самостоятельно, не прибегая к помощи социальных служб и миграционной службы.

Правовое положение мигрантов, прибывших с целью получения образования, регулируется на федеральном уровне и на уровне субъектов. На сегодняшний день данная категория мигрантов является самой поддерживаемой не только со стороны государства, но и со стороны некоммерческих общественных организаций.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учётом поправок, внесённых Законом РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7 – ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. №11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - № 31.

4. О беженцах: Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – от 1993 г. - № 12. – (ст. 425).

2. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002 г. - № 30. – (ст. 3032).

6. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее: Федеральный закон от 26 апреля 2004 г. № 26-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004 г. - № 25 – (ст. 2141).

5. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006 г. - № 30 – (ст. 3285).

3. О вынужденных переселенцах: Закон от 19 февраля 1993 г. № 4530-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1993 г. - № 12 – (ст. 427).

7. О федеральной миграционной программе: Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 1994 г. № 1668 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994 г. - № 18. – (ст. 2065).

8. О федеральной миграционной программе на 1998-2000 годы: Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1997 г. № 1414 // Собрание законодательства Российской Федерации – 1997. - № 47. – (ст. 5406).

10. О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 № 9 // Собрание законодательства Российской Федерации – 2007. - № 32. – (ст.3431).

9. О вопросах Федеральной миграционной службы: Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 г. № 711 // Собрание законодательства Российской Федерации – 2012 г. - № 30 – (ст. 4276).

17. О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защите трудящихся-мигрантов: Соглашение от 15 апреля 1994 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. № 47. – (ст. 5299).

18. О трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики от 28 марта 1996 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. № 48. – (ст. 5858).

19. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция / С.А. Авакьян. – М.: Юридическая литература, 2017. – 143 с.

21. Акмалова А.А Социальная работа с мигрантами и вынужденными переселенцами / С.А. Авакьян. – М.: Юридическая литература, 2016. – 120 с.

22. Баранов В.М. Незаконная миграция в современной России: понятие, виды, эффективность противодействия / В.М. Баранов // Человек и образование. – 2015. – №4. – С. 53-58.

23. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России / Л.Д. Воеводин. – М.: Норма, 2018. – 200 с.

24. Герасименко Ю.В. Конституционно-правовой статус лиц, не являющихся гражданами России: проблемы теории и практики / Ю.В. Герасименко // Государство и право. – 2017. – № 6. – С. 21-29.

25. Гаврилова И.Н. К проблеме государственной миграционной политики в Российской Федерации / И.Н. Гаврилова – М.: Норма, 2017. – 150 с.
26. Дмитриев А.В. Миграция: конфликтное измерение / А.В. Дмитриев – М.: Юрайт, 2017. – 220 с.
27. Морозов Е.А. Изучение зарубежных моделей социального обеспечения населения как фактор подготовки специалистов / Е.А. Морозов // Человек и образование. – 2017. – №4. – С. 53-58.
28. Пядухов Г.А. Нелегальная иммиграция: риски и опасности / Г.А. Пядухов / Г.А. Пядухов // Человек и образование. – 2016 – №3. – С. 43-56.
29. Дмитриев Ю.А. Правовое положение иностранцев в Российской Федерации / Ю.А.Дмитриев – М.: Норма, 2018. – № 11. – С. 23-55
30. Загорулько Е.В Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации / Е.В Загорулько – М.: Право и жизнь. 2017. – № 12. – С. 37-50.
31. Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения / В.А. Ионцев – М.: Право и жизнь. 2018. – №11. – С. 46-47.
32. Красинец Е.А. Нелегальная миграция в России. Иммиграционная политика западных стран: альтернативы для России / Е.А. Красинец // Человек и образование. – 2015. – №4. – С. 53-58.
33. Кьюмин Д.А. Что же дальше? / Д.А. Кьюмин // Человек и образование. – 2016. – №7. – С. 68-90.
34. Лазарев Л.В. Иностранцы граждане (Правовое положение) / Л.В. Лазарев // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право 2016. – №10. – С. 68-90.
35. Паньшин А.И. Миграция и стабильность в современной России / А.И. Паньшин // Человек и образование 2017. – №2. – С. 23-55.
36. Похлебаева А.А Понятие миграции и ее классификация / А.А. Похлебаева // Журнал международного права и международных отношений. 2018. – №2. – С. 53-64.
37. Рыбаковский Л.Л. Зарубежный опыт формирования и регулирования

социальной политики / Л.Л. Рыбаковский // Журнал международного права и международных отношений. 2018. – №3. – С. 42-74.

38. Рязанцев С.В. Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции / С.В. Рязанцев – С.: Норма, 2017. – №4. – С.66-88.

39. Скачкова Г.С. Труд иностранцев в России: Правовое регулирование / Г.С. Скачкова. –М.: Норма, 2016.

40. Тюркин М.Л. Миграционная система России / М.Л. Тюркин. – М.: Юрайт, 2017.

41. Хабриева Т.Я. Миграционное право как структурное образование российского права / Т.Я. Хабриева // Журнал Российского права. 2017. – №6. – С. 46-53.