

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ

ЦМК Общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ О ПРАВЕ ЧЕЛОВЕКА НА СОЦИАЛЬНОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ В РОССИИ**

Дипломная работа студента

**очной формы обучения
специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения
3 курса группы 01001622
Лозовского Владлена Сергеевича**

Научный руководитель
преподаватель И.А. Чуева

Рецензент
адвокат
Адвокатской палаты
Белгородской области
Свешников Д.Н.

БЕЛГОРОД 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	6
1.1. Понятие права социального обеспечения.....	6
1.2. Принципы и источники правового регулирования социального обеспечения.....	10
1.3. Субъекты и объекты общественных отношений, регулируемых правом социального обеспечения.....	14
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ АКТОВ О ПРАВЕ ЧЕЛОВЕКА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	19
2.1. Характеристика международных актов о правах человека и их классификация.....	19
2.2. Круг субъектов права социального обеспечения и его содержание, закрепленные в международных актах и в законодательстве России.....	23
2.3. Проблема реализации международных актов о праве человека и гражданина на социальное обеспечение в России.....	31
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	34
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	37

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выбранной темы дипломной работы обусловлена, в первую очередь, ее общественной значимостью, поскольку на сегодняшний день эта проблема остается столь же сложной и противоречивой, как и ранее. В настоящее время имеется ряд острых социальных проблем. Поэтому именно в современных условиях, когда провозглашены свобода и юридическое равенство членов гражданского общества, вопросы права социального обеспечения приобретают особую значимость, актуализируется его приведение в соответствие с международными стандартами.

Конституция РФ 1993 г. допускает возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина. Одним из условий установления ограничений прав и свобод индивида является их соответствие международным договорам о правах человека. Основными международными документами в сфере прав человека являются Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. Указанные международные акты о правах человека универсального и регионального характера закрепляют не только перечень прав и свобод, но и стандарты их ограничений.

Конституционно закреплено, что нормы международного права являются частью правовой системы Российской Федерации, и обладают приоритетным значением по отношению к нормам национального законодательства. Данный принцип означает, что в случае возникновения противоречий между внутренними законодательными актами и международными нормами последние будут иметь превалирующее значение.

На основании анализа международной нормативной правовой базы можно определить, что основной смысл социального обеспечения заключается в перераспределении материальных благ в пользу нуждающихся в

дополнительной материальной поддержке лиц с целью полной или частичной компенсации утраченных средств к существованию.

Главная цель социального обеспечения состоит в том, чтобы оказать необходимую помощь конкретному человеку в сложной жизненной ситуации. Важнейшим принципом социальной политики в настоящее время является адресность социальных выплат.

Целью дипломной работы является комплексный анализ международных актов о праве человека и гражданина на социальное обеспечение и проблем реализации данного права в России.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- изучить теоретические аспекты права социального обеспечения;
- рассмотреть особенности международных актов о праве человека на социальное обеспечение в России;
- выявить проблемы реализации международных актов о праве человека и гражданина на социальное обеспечение в России.

Объект исследования - общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации права граждан на социальное обеспечение.

Предмет исследования - международное и национальное законодательство, регламентирующее права граждан на социальное обеспечение.

Методы исследования: общенаучные (системный, анализа и синтеза, логический, классификаций) и частнонаучные (формально-юридический, сравнительно-правовой).

Данная дипломная работа написана при использовании учебной, научной литературы, статей из периодической печати, а также интернет-ресурсов. Над проблемой в области права человека на социальное обеспечение работали такие авторы, как: Н.А. Вигдорчик, Л.В. Забелин, В. Дурденевский, З.Р. Теттерборн, Н.Г. Александров, В.С. Андреев, Е.И. Астрахан, К.С. Батыгин, М.В. Баглай, А.Д. Зайкин, М.Л. Захаров, В.И. Усенин, Р.М. Цивилев, Р.И. Иванова, А.С.

Пашков, М.И. Полупанов, В.В. Рогожин, А.И. Ставцева, Э.Г. Тучкова, В.Ш. Шайхатдинов и др.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, списка использованных источников и литературы, заключения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1.1. Понятие права социального обеспечения

Право на социальное обеспечение каждого человека закреплено в ст. 7 Конституции, где провозглашено, что «Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. При этом в рамках социальной политики в России охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты» [1].

Согласно «Словарю русского языка» С.И. Ожегова, «социальное обеспечение означает предоставление достаточных материальных средств к жизни кому-либо со стороны общества» [20, с. 88].

На основании вышеизложенного целесообразно определять право социального обеспечения как комплексную отрасль российского права, регулирующую общественные отношения, возникающие в процессе взаимодействия между государством и гражданами, включающие в себя предоставление нуждающимся материальных благ за счет средств федерального, регионального или муниципального бюджетов, а также специализированных фондов.

Таким образом, суть социального обеспечения заключается в удовлетворении базовых социальных потребностей нуждающихся граждан путем предоставления им каких-либо материальных благ в денежном или натуральном выражении. Следует обратить внимание, что под материальным обеспечением в данном случае понимается не вознаграждение за трудовую

деятельность гражданина, а именно адресную помощь наиболее социально уязвимым членам общества - пенсионерам, инвалидам, многодетным семьям, безработным и т.д. [12, с. 42].

Право российских граждан на социальное обеспечение конкретизируется в ст. 39 Конституции. В ней говорится, что «каждому гражданину Российской Федерации гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом» [1].

Социальное обеспечение является одним из важнейших показателей уровня развития и прогресса государства на каждом из исторических этапов его функционирования, поскольку исходя из существующих в государстве прав и социальных гарантий граждан можно судить о той или иной его форме, политических и экономических приоритетах. Середина XX века ознаменована принятием важнейших документов в области прав человека на международном уровне, которые в настоящее время носят основополагающий характер и должны являться ориентиром для каждой из стран, их ратифицировавших - в том числе и для Российской Федерации. Конституционно закреплено, что нормы международного права являются частью правовой системы Российской Федерации, и обладают приоритетным значением по отношению к нормам национального законодательства. Данный принцип означает, что в случае возникновения противоречий между внутренними законодательными актами и международными нормами последние будут иметь превалирующее значение.

Одними из базовых международных документов в области социальных прав являются Всеобщая декларация прав и свобод человека и гражданина (1948), а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина (1973).

Следовательно, социальное обеспечение - это форма выражения социальной политики государства, направленной на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств госбюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий,

признаваемых государством социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества.

Социальное обеспечение как особый социальный институт государства является гарантией достойного развития каждого члена общества и сохранения источника средств к существованию при наступлении социальных рисков. Его содержание и параметры формировались постепенно по мере развития самой системы социального обеспечения в российском государстве, и до сих пор в отечественной экономической и юридической науке указанное понятие трактуется неоднозначно.

На основании анализа различных подходов к определению понятий социального обеспечения, целесообразно выделить отличительные признаки, характерные для данного института [13, с. 15]:

- наличие специальных юридических фактов (инвалидность, многодетность, отсутствие работы и т.д.), которые могут выступать в качестве основания для оказания социальной помощи;
- выделение средств происходит за счет средств федерального, регионального или муниципального бюджетов, а также негосударственных фондов;
- порядок предоставления социальных услуг и помощи регламентируется на уровне законодательства и закреплён в специализированных нормативных правовых актах;
- категории граждан, которые имеют право на социальную помощь, определяются законодательством РФ.

Как и любой вид государственной деятельности, социальное обеспечение выполняет ряд функций [16, с. 23]:

- 1) Экономическая функция направлена на оказание поддержки нуждающемуся гражданину путем предоставления материального возмещения полного или частичного заработка, который лицо не может получать в связи с нетрудоспособностью или иными обстоятельствами.

2. Компенсационно-распределительная функция заключается в перераспределении материальных благ в пользу нуждающихся в этом лиц, за счет чего происходит компенсация временно утраченных средств к существованию.

3. Политическая функция направлена на поддержание социальной стабильности в обществе, недопущения увеличения слоя населения, живущих за чертой бедности.

4. Социально-реабилитационная функция включает в себя комплекс мер, нацеленных на оказание необходимой поддержки социально уязвимым группам населения с целью их скорейшей адаптации в сложившихся условиях.

Как обособленная отрасль права, право социального обеспечения начинает складываться лишь во второй половине XX века, ранее группа общественных отношений, входящих в предмет правового регулирования права социального обеспечения, регламентировалась иными отраслями - административным, гражданским и т.д.

Зачастую в литературе понятие социального обеспечения применяется тождественно понятию социальной защиты. Однако, на нашему мнению, это не в полной мере обоснованный подход. Понятие социального обеспечения является более узкоспециализированным и включает в себя различные виды социальных услуг, льгот, пособий, компенсаций и иных мер, нацеленных на поддержку населения, а также гарантии в трудовой, экологической и медицинской сферах. Понятие социальной защиты является более широким и подразумевает общую концепцию адресной помощи той категории граждан, которая находится в сложном материальном и социальном положении. Таким образом, социальное обеспечение и социальная защита соотносятся между собой как частное и общее [10, с. 126].

Таким образом, анализ различных позиций авторов позволяет сформулировать следующее определение: право социального обеспечения - это комплексная отрасль российского права, регулирующая общественные отношения, возникающие в процессе взаимодействия между государством и

гражданами, включающие в себя предоставление нуждающимся материальных благ за счет средств федерального, регионального или муниципального бюджетов, а также специализированных фондов. Право социального обеспечения является качественно новой отраслью, сформировалось лишь во второй половине XX века и напрямую связано с принятием основополагающих международных документов в области прав и свобод человека. Также анализ различных источников позволил определить, что понятия права социального обеспечения и права социальной защиты не являются тождественными, поскольку соотносятся между собой как частное и общее.

1.2. Принципы и источники правового регулирования социального обеспечения

Одним из важнейших элементов любой из отраслей права являются принципы правового регулирования, поскольку в случае отсутствия прямой нормы закона, регламентирующей те или иные правоотношения, в процессе правоприменения должны быть использованы основополагающие правовые принципы.

По мнению О.В. Бочарова, «под принципами права социального обеспечения понимаются основополагающие идеи, руководящие начала, которые, с одной стороны, характеризуют внутреннее единство данной отрасли права, а с другой - указывают основные тенденции ее развития» [12, с. 17].

1) Основополагающим принципом рассматриваемой области является всеобщность социального обеспечения, под которой понимается равный доступ каждого гражданина к мерам государственной социальной поддержки, вне зависимости от пола, возраста, национальности, вероисповедания и т.д. Единственным критерием в данном случае будет являться соответствие лица требованиям, установленным законодательством (наличие инвалидности, нетрудоспособности, иждивенчества, многодетности и т.д.).

2) Источником финансирования социальных выплат являются как средства бюджета различных уровней, так и страховые платежи. В Российской Федерации существует ряд специализированных фондов, из средств которых осуществляется выплата различных пособий, компенсаций и пенсий - Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Государственный фонд занятости населения РФ, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования. Государственное страхование является одним из наиболее эффективных способов накопления денежных средств для последующих выплат, поскольку отчисления являются обязательными и гарантируют в последующем своевременные и адресные предоставления денежных средств.

3) Дифференцированность социального обеспечения в зависимости от категории граждан, условий, причин, особенностей тех или иных юридических фактов, послуживших причиной возникновения правоотношений по социальному обеспечению. Данный принцип подразумевает наличие законодательно закрепленных факторов, при наличии которых лицу полагается выплата, например, достижение определенного возраста, степень инвалидности, наличие на иждивении несовершеннолетних детей и т.д. В зависимости от совокупности тех или иных факторов устанавливается и соответствующий размер материального возмещения.

4) Гарантия недопустимости установления социального обеспечения ниже прожиточного минимума. Данный принцип подразумевает, что государство, путем предоставления социальных выплат нуждающейся в этом категории лиц, осуществляет поддержку материального обеспечения граждан не ниже уровня прожиточного минимума.

Подобная гарантия корреспондирует установленным конституционным и международным нормам, в которых закреплено, что «пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума» [1].

5) Принцип многообразия социального обеспечения предполагает

наличие различных видов и способов социальной поддержки населения (выплата пособий и компенсаций в денежном выражении, предоставление лекарственных средств, санаторно-курортного лечения и т.д.). Вид и форма социального обеспечения определяются исходя из причины их предоставления, категории субъекта и иных установленных законом факторов.

Помимо вышеуказанных принципов, право социального обеспечения, как и любая отрасль права, имеет свою источниковую базу. Источник права, исходя из положений теории государства и права, - это внешняя форма выражения правовых норм. Традиционно выделяют следующие виды источников права:

- 1) нормативные правовые акты;
- 2) судебные прецеденты;
- 3) правовые обычаи;
- 4) иные формы (договор с нормативным содержанием, доктринальные и религиозные источники и т.д.).

Российская Федерация относится к романо-германской (континентальной) правовой семье, что подразумевает установление нормативных правовых актов в качестве основного источника права.

Право социального обеспечения является комплексной отраслью права ввиду отсутствия единого кодифицированного источника - общественные отношения, входящие в предмет правового регулирования права социального обеспечения, регламентируются и иными отраслями отечественного права (конституционным, гражданским, трудовым и т.д.).

Для рассмотрения источников права социального обеспечения целесообразно применить традиционную классификацию исходя из юридической силы нормативных правовых актов.

Конституция Российской Федерации обладает высшей юридической силой, является основным законом государства и содержит в себе основополагающие нормы, которые являются базой и ориентиром для всего федерального, регионального, муниципального законодательства, подзаконных и локальных нормативных правовых актов.

Статья 7 Конституции РФ определяет Россию как социальное государство, таким образом задавая вектор всей государственной политике. Общеправовая концепция социального государства заключается в предоставлении каждому гражданину возможностей свободно развиваться, реализовывать свой потенциал и достойный уровень жизни, уважение прав и свобод личности, свободный доступ к информации и т.д. [1].

Статья 38 Конституции РФ устанавливает, что «материнство и детство, семья находятся под защитой государства». Статьей 39 Конституции РФ «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом». Согласно этой же статье «каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений» [1].

Во исполнение конституционных норм и гарантий, в Российской Федерации на государственном уровне реализуется комплекс программ, нацеленных на увеличение эффективности медицинского обслуживания граждан, поддержание многодетных семей, реновацию спортивных и рекреационных зон в регионах, создание доступной городской среды для лиц с ограниченными возможностями и т.д.

Далее по иерархии юридической силы следуют федеральные законы, среди которых правоотношения в области социального обеспечения регламентируют следующие нормативные правовые акты: Федеральные законы «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», «О трудовых пенсиях в РФ», «Об основах социального обслуживания населения в РФ», «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», «О ветеранах» и др.

Для наиболее детальной регламентации и конкретизации общественных отношений на основании и во исполнение федеральных законов органами государственной власти принимаются различные подзаконные акты.

Наиболее значимыми среди них являются подзаконные акты Президента Российской Федерации, издаваемые в форме распоряжений и указов.

Далее следуют подзаконные акты Правительства Российской Федерации, издаваемые в форме постановлений и распоряжений. Ступенью ниже расположены акты министерств и ведомств, а также законы субъектов РФ и акты органов местного самоуправления, которые конкретизируют и более детально раскрывают положения федерального законодательства и вышестоящих подзаконных актов.

Как уже отмечалось ранее, конституционно закреплено, что нормы международного права являются частью правовой системы Российской Федерации, и обладают приоритетным значением по отношению к нормам национального законодательства. Данный принцип означает, что в случае возникновения противоречий между внутренними законодательными актами и международными нормами последние будут иметь превалирующее значение [11, с. 68].

На международной уровне среди источников права социального обеспечения можно отметить следующие: Всеобщая декларация прав и свобод человека и гражданина (1948), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина (1973), конвенции Международной организации труда (МОТ), межгосударственные договоры и соглашения Российской Федерации, среди которых следует отметить Соглашение от 13 марта 1992 года «О гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения», «Об оказании медицинской помощи гражданам государств - участников Содружества Независимых Государств» 1997 года и др.

1.3. Субъекты и объекты общественных отношений, регулируемых правом социального обеспечения

Согласно общим положениям теории права, в качестве субъектов права

социального обеспечения выступают лица, наделенные на законодательном уровне субъективными правами и обязанностями.

Гражданин может являться субъектом правоотношений в случае, если он обладает надлежащей правосубъектностью, которая включает в себя три компонента:

1) правоспособность - возможность лица обладать правами и обязанностями;

2) дееспособность - возможность лица своими действиями реализовывать права и нести обязанности;

3) деликтоспособность - способность лица нести ответственность за совершенные противоправные деяния.

Для права социального обеспечения, как и для большинства отраслей, характерен динамический характер правосубъектности участников правоотношений. С рождения граждане приобретают равное право на социальное обеспечение, связанное со здравоохранением и медицинскими услугами. Далее, при возникновении определенных юридических фактов (инвалидность, многодетность и т.д.) правосубъектность гражданина может изменяться.

М.Л. Захаров и Э.Г. Тучкова отмечают, что «начало возникновения правосубъектности граждан в области социального обеспечения надо различать по видам обеспечения. Гражданин может иметь одновременно несколько видов основных правоотношений по социальному обеспечению, например, быть субъектом пенсионного правоотношения по пенсии по инвалидности, субъектом правоотношения по пособию по временной нетрудоспособности и субъектом правоотношения по санаторно-курортному лечению. Но это не значит, что он имеет общую правосубъектность на все имеющиеся виды социального обеспечения. Она возникает по каждому виду обеспечения лишь с возникновением одновременно его права на этот вид обеспечения и оканчивается вместе с окончанием этого права» [16, с. 149].

Субъектами права социального обеспечения, как правило, выступают две

категории - с одной стороны, физические лица, нуждающиеся в социальном обеспечении, с другой стороны - государство в лице уполномоченных органов.

В первую группу входят пенсионеры, инвалиды, многодетные, безработные и иные категории лиц, которых законодательство РФ наделяет правом на получения какого-либо вида социальной помощи. Следует отметить, что на некоторые виды обеспечения вправе претендовать также иностранные граждане и апатриды.

Во вторую группу субъектов входят специализированные органы, предоставляющие какую-либо разновидность социального обеспечения. Правосубъектность любого государственного органа и юридического лица определяется кругом целей и задач, на основании которых он образован [15, с. 35].

М.Л. Захаров и Э.Г. Тучкова указывают, что «объектом правоотношения по социальному обеспечению является конкретное социальное благо (вид обеспечения), по поводу которого установлена данная юридическая связь субъектов. В разных видах правоотношений разные объекты. Объект правоотношения отвечает на вопрос, что является предметом данной юридической связи его субъектов, т.е. получения какого-либо блага.

В процедурных правоотношениях по назначению пенсий, пособий, компенсаций услуг объектом является установление права на данный вид обеспечения и назначение его или установление определенного юридического факта (МСЭК устанавливает факт инвалидности).

В основных материальных правоотношениях объектом будет реализация прав на данный вид обеспечения, т.е. получение его деньгами или в натуральном виде.

В процессуальных правоотношениях объектом является оспариваемое гражданином конкретное его право на социальное обеспечение» [16, с. 149].

Все объекты указанных правоотношений служат поводом для гражданина установить эти правоотношения, они же определяют и действия, поведение субъектов в данном правоотношении.

М.Л. Захаров и Э.Г. Тучкова отмечают, что «для каждого конкретного вида правоотношения по социальному обеспечению существует свой специальный объект, по поводу которого возникла эта юридическая связь субъектов. Поэтому, раскрывая конкретный вид правоотношения по социальному обеспечению, надо указывать не только его субъектов, их права и обязанности (содержание правоотношения), но в первую очередь его объект как один из существенных элементов правоотношения. При этом следует ориентироваться по названию правоотношения, поскольку в нем уже присутствует его объект. Так, в пенсионном правоотношении по старости объектом является пенсия по старости, в пенсионном правоотношении по инвалидности объектом является пенсия по инвалидности, ее получение. В процедурных же по ним правоотношениях объектом будет назначение пенсии по старости или по инвалидности. Конкретный объект присутствует в названиях не только основных материальных правоотношений, но и процедурных и процессуальных правоотношений. Например, названия процедурных правоотношений — по назначению пенсий по старости, по инвалидности, пособия по временной нетрудоспособности, пособия на детей, по предоставлению услуг дома престарелых или инвалидов, пособий по безработице, компенсаций беженцам — уже указывают на соответствующий объект процедурного правоотношения. Также и по процессуальным правоотношениям по спору о размере пенсии по старости или спору о назначении социальной пенсии и т.д.» [16, с. 149].

Следует уяснить, что поскольку в правоотношениях по социальному обеспечению реализуется само право на тот или иной конкретный вид обеспечения, для чего и возникают данные правоотношения, то и их объектом является обеспечение реализации данного права, т.е. назначение и получение данной пенсии, пособия, компенсации или услуги соответственно.

Именно на это и направлено все содержание конкретного правоотношения т.е. субъективные права и обязанности его субъектов.

Для возникновения, изменения и прекращения правоотношений по

социальному обеспечению необходимы определенные основания, в роли которых выступают установленные законом юридические факты.

Под юридическими фактами в праве социального обеспечения принято понимать конкретные жизненные обстоятельства, которые служат причиной возникновения, изменения или прекращения правоотношения и закреплены на законодательном уровне.

В отличие от иных отраслей права, в праве социального обеспечения преобладают так называемые факты-события, которые напрямую не зависят от воли лица (инвалидность, нетрудоспособность и т.д.). Юридические факты-действия могут иметь место при реализации гражданином своих прав путем обращения в специализированные органы для назначения пособий, выплаты компенсаций и т.д., т.е. преимущественно в случае возникновения процедурных и процессуальных правоотношений.

Таким образом, правоотношения в сфере социального обеспечения отличаются специфической категорией субъектов и объектов, а также особенностями возникновения - юридическими фактами, которые в большинстве случаев являются фактами-событиями, то есть не зависят от конкретной воли человека.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ АКТОВ О ПРАВЕ ЧЕЛОВЕКА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИИ

2.1. Характеристика международных актов о правах человека и их правовая классификация

М.Л. Захаров и Э.Г. Тучкова отмечают, что «международные акты о праве человека на социальное обеспечение и иные привилегии включают положения, по которым власти стран мира несут ответственность за реализацию соответствующих направлений политики развития государства. Данные обязательства властей могут быть прописаны на уровне национальных нормативных актов, во многих случаях - в Конституции страны. Права человека, закрепленные в соответствующих правовых актах, должны реализовываться на базе учреждаемых государством социальных институтов - социальных, политических, правовых» [16, с. 150].

Международные акты о правах человека включают в себя нормы, которые классифицируются на следующие основные категории: - принципы; - нормы; - стандарты.

Что касается первой категории, таковыми чаще всего становятся основополагающие принципы международного права. Например, в Статуте суда ООН есть формулировка о том, что существуют принципы права, которые признаются цивилизованными нациями. Принципы, о которых идет речь, могут фиксироваться в самых разных источниках права. Например, в декларациях, положениях, правилах. Можно отметить, что соответствующие источники права, как правило, являются рекомендательными, то есть не имеют обязательной силы. Вместе с тем, с точки зрения международного диалога, всегда приветствуется, если соответствующие международные акты о праве человека (на социальное обеспечение, к примеру) будут находить соответствие в положениях национальных источников права тех государств, которые принимали участие в выработке соответствующих принципов и их закреплении

на уровне тех или иных источников норм. Страна, провозгласившая приверженность международным принципам предоставления человеку социально-экономических гарантий, таким образом, будет рассматриваться как ответственный и активный международный партнер, если сможет принять закон, обязывающий те или иные государственные институты создавать условия для реализации гражданами соответствующих социально-экономических прав.

Кроме того, международные акты о правах человека можно классифицировать по различным основаниям. Представляется, что приведенная ниже классификация, основанная на пространственном, субъектно-объектном и предметном основаниях, является наиболее удобной как с теоретической, так и с практической позиций.

1. Международные документы универсального характера, включают в себя:

- Международный билль о правах человека. Рассматриваемый документ является частью международного Билля о правах человека. В его состав также входят различные пакты, также принятые в рамках международного сотрудничества современных государств. В числе таковых: - международный пакт, устанавливающий гражданские, а также политические права; - международный пакт, определяющий социальные, экономические, а также культурные права человека. Оба документа вступили в силу в 1976 году. Данные международные акты о праве человека и гражданина на социальное обеспечение, доступ к политическим привилегиям и возможностям культурного развития, были приняты в целях дополнения и детализации основополагающего документа ООН. При этом соответствующие источники права имеют статус пактов, то есть, они обязательны к исполнению государствами, ратифицировавшими соответствующие нормы права.

- Документы, закрепляющие права человека в решениях международных конференций. Международная конференция по правам человека, собравшись в Тегеране 22 апреля - 13 мая 1968 года для обзора работы, проделанной за

двадцать лет со времени принятия Всеобщей декларации прав человека, и составления программы на будущее, рассмотрев проблемы, относящиеся к деятельности Организации объединенных Наций по соблюдению и поощрению уважения прав человека и основных свобод, принимая во внимание резолюции, принятые Конференцией, отмечая, что Международный год прав человека проводится в такое время, когда в мире происходит процесс беспрецедентных перемен, учитывая новые возможности, открывающиеся в связи с быстрым развитием науки и техники, полагая, что в век, когда во многих районах мира имеют место конфликты и насилие, взаимозависимость народов и необходимость их солидарности более очевидны, чем когда бы то ни было, признавая, что мир является всеобщим стремлением человечества и что мир и справедливость необходимы для полного осуществления прав человека и основных свобод.

- Международные акты, закрепляющие право на самоопределение и права народов. Исследование права народов на самоопределение приобретает всё большую актуальность в современном международном праве. Процесс деколонизации завершился, эпоха огромного подъёма национально-освободительных движений, казалось бы, подошла к концу, но тема ничуть не утратила своей актуальности. Наоборот, признание рассматриваемого права в Уставе ООН и других международно-правовых документах, которые ещё будут названы в процессе исследования, породило ещё большее количество дискуссий. Идея права народов на самоопределения получила свое закрепление в Международных Пактах о правах человека 1966-го года и содержится во многих декларациях Генеральной Ассамблеи ООН. Довольно часто в современном праве к данному принципу обращаются в ходе этнических конфликтов и движений за независимость, что только подтверждает его достаточно высокий статус.

- Акты, направленные на предупреждение дискриминации;
- Акты, закрепляющие принципы правосудия
- Акты, регулирующие права лиц, подвергнутых задержанию или

тюремному заключению;

- Акты, регулирующие права женщин;
- Акты, регулирующие права детей;
- Акты, закрепляющие экономические и социальные права;
- Акты, закрепляющие права на пользование достижениями культуры, информации, свободу ассоциаций;
- Акты, регламентирующие защиту прав человека в вооруженных конфликтах;
- Акты, устанавливающие международные военные преступления и преступления против человечества;
- Акты, регулирующие запрета рабства, подневольного состояния, принудительного труда.

2. Документы регионального характера включают в себя:

- Документы Совета Европы
 - Документы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.
- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) является крупнейшей в мире межправительственной организацией, ориентированной на безопасность. Ее мандат включает в себя такие вопросы, как контроль над вооружениями и соблюдение прав человека, свободы прессы и справедливых выборов. Организация имеет 550 сотрудников в штаб-квартире в Вене, Австрия, и 2300 сотрудников на местах. ОБСЕ была основана на Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), состоявшемся в Хельсинки, Финляндия, в 1975 году [17, с. 37].

- Документы Содружества Независимых Государств. Содружество Независимых Государств (СНГ) образовано 8 декабря 1991 года руководителями Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины, подписавшими Соглашение о его создании. Спустя две недели, 21 декабря 1991 года в Алма-Ате главы одиннадцати суверенных государств (кроме прибалтийских государств и Грузии, которая стала членом СНГ в 1993 году) подписали Протокол к этому Соглашению, в котором подчеркнули, что

Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан и Украина на равноправных началах образуют Содружество Независимых Государств.

- Американскую конвенцию о правах человека. Американская конвенция о правах человека была принята 22 ноября 1969 года под эгидой Организации американских государств (ОАГ). Она вступила в силу 18 июля 1978 года. На ее основе была создана система защиты прав человека, опирающаяся на Межамериканскую комиссию и Межамериканский суд по правам человека, предусмотренные в статье 33. Работа этого механизма включает два этапа: жалобы, подаваемые в Суд, сначала рассматриваются Комиссией.

- Африканскую Хартию прав человека и народов.

2.2. Круг субъектов права на социальное обеспечение и его содержание, закрепленные в международных актах и в законодательстве России

Согласно международному законодательству, «правовое положение личности - это юридически закрепленная система взаимоотношений между человеком и государством, а также между человеком и другими субъектами (совокупность прав, свобод и обязанностей). Понятия «права» и «свободы» в данном контексте фактически равнозначны, оба они относятся к категории «возможности», что, в свою очередь, непосредственно связано с обязательствами государства по обеспечению их реализации; в антонимичное понятие «обязанности» входит установленная законом сумма требований государства к гражданину» [21, с. 23].

Для права социального обеспечения также характерны аналогичного качества правоотношения. Субъектами данной отрасли выступают, с одной

стороны, физические лица, а с другой стороны - государство в лице уполномоченных органов.

Правосубъектность является обязательным компонентом для приобретения статуса участника правоотношений в сфере социального обеспечения. Исходя из общей теории права, правосубъектность представляет собой совокупность двух элементов - правоспособности и дееспособности.

Правоспособность - «это обусловленная правом способность лица иметь субъективные юридические права и обязанности, т.е. быть участником правоотношения».

Дееспособность - это «обусловленная правом способность своими собственными действиями (бездействиями) приобретать субъективные юридические права и обязанности, осуществлять и прекращать их» [24, с. 117].

Как было отмечено выше, правоспособность и дееспособность в совокупности представляют собой правосубъектность лица, и, зачастую, не разделяются. Так, правоспособность и дееспособность лица как субъекта права социального обеспечения, как правило, возникает одновременно. Разделение данных понятий характерно в основном для области гражданско-правовых отношений.

Одной из отличительных черт права социального обеспечения является факт отсутствия единой правосубъектности для всех субъектов.

Так, по мнению Захарова М.Л. и Тучковой Э.Г. «субъектами правоотношений, возникающих в связи с предоставлением того или иного вида обеспечения в порядке обязательного социального страхования, могут быть только лица, подлежащие либо ранее подлежащие обязательному (добровольному) социальному страхованию (или семья застрахованного). В этом случае необходима, следовательно, специальная правоспособность, которая возникает с момента начала уплаты страховых взносов в фонды социального страхования. Одновременно с возникновением специальной правоспособности возникает и специальная дееспособность» [16, с. 161].

Ряд авторов выделяет и третий компонент правосубъектности граждан - деликтоспособность, под которой подразумевается способность физического лица нести юридическую ответственность за совершенные противоправные деяния. В области права социального обеспечения целесообразно говорить о неразрывной связи деликтоспособности лица с общей или специальной дееспособностью субъектов-участников правоотношений.

Понятие субъекта социального обеспечения следует рассматривать с точки зрения его правового статуса, под которым понимается закрепленная законодательно совокупность прав и обязанностей лица.

Анализ такого понятия, как субъект права социального обеспечения, был бы не полным без рассмотрения его правового статуса. Несмотря на то, что конституционно закреплено равенство граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, первые обладают более обширным правовым статусом с точки зрения большинства отраслей права, в том числе и социального обеспечения. Безусловно, именно граждане Российской Федерации наделены большим кругом социальных прав на получение того или иного вида материального обеспечения, пенсий, пособий, компенсаций, чем иные категории физических лиц [18, с. 238].

Субъектами права принято именовать лиц, которые согласно законодательству могут выступать в качестве участников тех или иных правоотношений.

Субъекты права социального обеспечения - «это потенциальные участники правоотношений, т.е. те лица, которые могут быть носителями юридических прав и обязанностей» [9, с. 54].

Круг субъектов, имеющих право на социальное обеспечение, закрепляется рядом международных актов и национальных актов Российской Федерации.

Особое внимание в международном законодательстве уделяется детям. Принятием ряда актов (Декларация прав ребенка 1959 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г. и др.) мировое сообщество признало необходимость

предоставления специальной защиты этой категории граждан: «Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка». Также в Конвенции о правах ребенка закреплено понятие «ребенок»: «...Каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если, по закону его государства, он не достигает совершеннолетия раньше».

В Российской Федерации 31,6 млн. детей, защита их конституционных прав и социальных гарантий отражена в отечественном законодательстве, которое полностью соответствует международному, в вопросе о верхнем возрастном пределе - 18 лет, по достижении которого личность начинает считаться взрослым человеком. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» закрепляет, что «ребенок - лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия)», особо подчеркивая необходимость защиты прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» [5]. Имеются в виду: дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут их преодолеть, и др.

Еще одним субъектом права социального обеспечения, находящегося под охраной, являются женщины, которые стали матерями, включая работающих женщин. Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах гарантирует особую охрану матерям в течение разумного периода до и после родов. Охрана материнства в отношении работающих женщин также является важнейшей задачей для государств-членов МОТ.

В Российской Федерации действуют нормативно-правовые акты федерального и локального значения регулирующие данные виды выплат,

например, стоит обратить внимание на ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [3] от 19.05.1995 г. №81-ФЗ и ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ. В настоящее время закон предусматривает такие виды пособий как: пособие по беременности и родам; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранний срок беременности; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие по уходу за ребенком; ежемесячное пособие на ребенка; единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью и др.

Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах указывает на необходимость предоставления семье, являющейся ячейкой общества, самой широкой охраны и помощи.

В российском законодательстве семья как субъект права социального обеспечения достаточного нормативного закрепления не получила. Конституция РФ декларирует, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства [1]. В Семейном Кодексе РФ также сказано, что семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства [7]. Однако самого определения семьи в Семейном кодексе нет, присутствует лишь недостаточно четкое перечисление членов семьи (ст. 2). Впервые легальное определение семьи было закреплено в Федеральном законе от 24.10.1997 г. №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»: «Семья - лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство» [6].

На наш взгляд, достаточно исчерпывающим могло бы стать следующее ее определение: семьей является группа живущих вместе близких родственников и (или) свойственников, ведущих совместное хозяйство [2].

Не всегда представляется возможным однозначно определить субъектов правоотношений по выплатам в системе социального обеспечения, особенно когда это касается, например, единовременного пособия при рождении ребенка

или ежемесячного пособия на период ухода за ребенком до достижения им возраста полутора лет, или пособия по временной нетрудоспособности в связи с болезнью членов семьи и т.д.

Дзгоева Ф.О. делит выплаты лицам с семейными обязательствами на три группы - в зависимости от того, кто является их адресатом:

«-дети (единовременно пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие на ребенка);

-матери (пособия по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности);

-один из родителей, иное лицо, фактически осуществляющее уход за ребенком, либо иное лицо, ухаживающее за больным членом семьи (ежемесячное пособие на период ухода за ребенком до достижения им возраста полутора лет, пособие по временной нетрудоспособности в связи с болезнью члена семьи)» [14, с. 35].

Указанные группы объединены понятием «семейные выплаты», которые помогают гражданам при осуществлении ими своих семейных обязанностей по содержанию и воспитанию детей, в частности, замещают гражданину заработок, утраченный в связи с исполнением семейных обязанностей.

Целью выплаты семейных пособий является материальная поддержка всей семьи в целом, следовательно, необходимо признать семью в качестве коллективного субъекта социально обеспечительных отношений [24, с. 56].

Так, по мнению Захарова М.Л. и Тучковой Э.Г. «традиционным субъектом права социального обеспечения как в международном законодательстве, так и в российском законодательстве являются пожилые люди. В Конвенции МОТ №102 закреплено, что право на получение пособий по старости (пенсий) возникает в случае превышения установленного возраста (65 лет). В этой части российское законодательство превосходит международные нормы, так как в соответствии с ФЗ «О трудовых пенсиях» право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, женщины,

достигшие возраста 55 лет [8]. Установленный в настоящее время в России пенсионный возраст отвечает национальным особенностям, учитывая, что продолжительность жизни россиян значительно ниже, чем в развитых странах. В связи с этим представляется нецелесообразным поднимать вопрос о повышении пенсионного возраста, даже до установленного Конвенцией МОТ» [16, с. 149].

Одной из первостепенных задач в сфере социального обеспечения за рубежом и в России является социальная защита инвалидов.

В соответствии с российским законодательством, а именно ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «инвалидом признается лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты» [4]. М.Л. Захаров и Э.Г. Тучкова отмечают, что «под ограничением жизнедеятельности понимается полная или частичная утрата лицом способности либо возможности осуществить самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью. То есть понятию «инвалид» дается широкое определение, где трудовому критерию не придается первостепенного значения» [16, с. 163].

По мнению И.Н. Ясыревой, «инвалидность, как правило, включает в себе риск социального исключения, дискриминации со стороны здоровых членов общества и социальных институтов, приводящей к социальной недостаточности инвалида, то есть невозможности полноценно функционировать в обществе» [24, с. 149]. Таким образом, определение, используемое законодателем, не включает все признаки, характеризующие понятие «инвалид», и не позволяет однозначно определить круг лиц, которым необходима социальная помощь по признаку инвалидности.

В качестве примера хотелось бы привести Соглашение «О взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой

Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним», подписанное 12.03.1993 г. между странами СНГ, которое также регулирует положение инвалидов и предоставления им льгот.

Еще одной категорией лиц, имеющих право на социальное обеспечение, являются безработные граждане. Право на защиту от безработицы на международном уровне закреплено в Конвенции МОТ №102, где говорится, что безработица является временной утратой заработка, вызванного невозможностью для надлежащего обеспечения лица, способного и готового работать, получить подходящее занятие. Понятие «безработный» в новой России впервые было установлено Законом РФ от 19.04.1991 г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», в соответствии с которым безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. Пособие является для них основным источником средств к существованию [19, с. 147].

В заключение хотелось бы отметить, что международные акты, создаваемые на протяжении всего XX века человечеством, выделили и раскрыли тот круг лиц, который имеет право на социальное обеспечение. Это, безусловно, является для человека гарантией того, что в случае наступления для него сложной жизненной ситуации он не останется без помощи и поддержки. Российское законодательство продублировало тот круг субъектов, который был выделен международным законодательством как нуждающийся в социальной поддержке. При этом также стоит отметить, что некоторые критерии предоставления социального обеспечения в Российской Федерации являются более «мягкими», чем в международном праве, например, возраст выхода на пенсию. Однако во многих вопросах российское законодательство еще не достигло того уровня социального обеспечения, который предоставляется международным законодательством.

2.3. Проблема реализации международных актов о праве человека и гражданина на социальное обеспечение в России

Одной из существующих проблем является то, что до настоящего времени не окончено реформирование российского законодательства и приведение правоприменительной практики в соответствии с европейскими стандартами. В частности, не ратифицирована Европейская Социальная Хартия, которая позволила бы расширить каталог социальных прав, подлежащих конституционно-правовой защите.

Одним из базовых документов является Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года, который закрепляет особую охрану матерей в течение разумного периода до и после родов.

Согласно указанному документу, в течение этого периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению.

В международно-правовой регламентации прав граждан на социальное обеспечение велико правовое значение Всеобщей декларации прав человека 1948 г., а также конвенциям МОТ. Права на социальное обеспечение также регулируются и Соглашениями, заключаемые внутри СНГ.

Следует особо отметить проблему, связанную с состоянием и перспективами развития пенсионной системы. Данные проблемы отнюдь не ограничиваются вопросами о возрасте выхода на пенсию.

Выдвигаются различные предложения по развитию пенсионной системы путем отмены обязательных пенсионных накоплений, перехода на добровольные накопления, которые будет стимулировать государство и так далее [23, с. 115].

Решение этих проблем зависит не только от состояния экономики страны, но и от новой концепции пенсионного обеспечения. Следующей актуальной проблемой является оказание социальной поддержки людям, оказавшимся в

сложных жизненных условиях. К таким людям можно отнести бездомных, беженцев, мигрантов и переселенцев. Для решения названной проблемы необходимо совместными усилиями территориальных органов социальной защиты с прочими заинтересованными службами решить вопросы организации домов ночного пребывания, а также социальных приютов и гостиниц. Необходимо минимизировать случаи отказа в помощи людям, которые попали в экстренную ситуацию.

Также одной из проблем социальной поддержки населения можно выделить присутствие иждивенческого настроя у населения, а также отсутствие у некоторых граждан заинтересованности в улучшении собственного благосостояния. Правительство Российской Федерации планирует ввести некоторые меры по повышению эффективности социальной помощи населению до 2020 года [22, с. 84].

Первой мерой выступает реформирование рынка труда. Несмотря на то, что согласно статистическим данным в Российской Федерации уровень безработицы остается не высоким, проблема перераспределения трудовых ресурсов от центра к периферии.

Необходимо обратить особое внимание на трудовую сферу в регионах, добиться заинтересованности рабочих кадров в осуществлении трудовых функций в экономически развивающихся областях страны.

Второй мерой является модернизация сфер образования и здравоохранения.

Третье направление - поддержание демографической ситуации путем предоставления дополнительного материального стимулирования семьям, имеющим детей.

Четвертая мера тесно связана с предыдущим направлением и заключается в дальнейшем оказании социальной помощи многодетным семьям.

Пятой мерой является увеличение государственных мер поддержки пожилых граждан путем повышения эффективности медицинских услуг [21, с. 39].

Таким образом, можно сделать вывод, что реновация системы социального обеспечения в Российской Федерации является необходимой мерой, продиктованной требованием времени, социальной и экономической ситуацией в государстве.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного исследования представляется целесообразным сформулировать следующие выводы.

Социальное обеспечение является одним из важнейших показателей уровня развития и прогресса государства на каждом из исторических этапов его функционирования, поскольку исходя из существующих в государстве прав и социальных гарантий граждан можно судить о той или иной его форме, политических и экономических приоритетах.

Право социального обеспечения является комплексной отраслью российского права, регулирующей общественные отношения, возникающие в процессе взаимодействия между государством и гражданами, включающие в себя предоставление нуждающимся материальных благ за счет средств федерального, регионального или муниципального бюджетов, а также специализированных фондов. Система права социального обеспечения представляет собой совокупность правовых норм, институтов и субинститутов, направленных на закрепление и регламентирование правоотношений в области социального обеспечения.

Зачастую в литературе понятие социального обеспечения применяется тождественно понятию социальной защиты. Однако, на нашему мнению, это не в полной мере обоснованный подход. Понятие социального обеспечения является более узкоспециализированным и включает в себя различные виды социальных услуг, льгот, пособий, компенсаций и иных мер, нацеленных на поддержку населения, а также гарантии в трудовой, экологической и медицинской сферах. Понятие социальной защиты является более широким и подразумевает общую концепцию адресной помощи той категории граждан, которая находится в сложном материальном и социальном положении. Таким образом, социальное обеспечение и социальная защита соотносятся между собой как частное и общее.

Суть социального обеспечения заключается в удовлетворении базовых

социальных потребностей нуждающихся граждан путем предоставления им каких-либо материальных благ в денежном или натуральном выражении. Следует обратить внимание, что под материальным обеспечением в данном случае понимается не вознаграждение за трудовую деятельность гражданина, а именно адресную помощь наиболее социально уязвимым членам общества - пенсионерам, инвалидам, многодетным семьям, безработным и т.д.

Середина XX века ознаменована принятием важнейших документов в области прав человека на международном уровне, которые в настоящее время носят основополагающий характер и должны являться ориентиром для каждой из стран, их ратифицировавших - в том числе и для Российской Федерации. Международными нормативными правовыми актами в области социальных прав и свобод человека и гражданина выработаны специализированные комплексы и институты, которые принято именовать международными стандартами. Международные стандарты, безусловно, опираются на общепризнанные мировым сообществом принципы и нормы в сфере соблюдения и реализации прав человека, однако, с другой стороны, носят динамический характер и находят свое отражение в государственной политике и структуре национального законодательства каждой из стран, их принявших. Степень соблюдения и фактической реализации международных стандартов в области права социального обеспечения позволяет судить о степени демократизации и стадии развития структуры гражданского общества и правового государства.

Одним из основных правозащитных международных институтов является Европейский суд по правам человека. Согласно российскому законодательству, в случае, если исчерпаны все внутригосударственные способы защиты прав и свобод человека, гражданин может обратиться в международные органы. Однако в ряде случаев решения Европейского суда не могут быть исполнены должным образом на территории Российской Федерации, поскольку Конституционный суд РФ обладает полномочиями по непризнанию подобных судебных актов.

Кроме того, еще одной важнейшей проблемой в области реализации права социального обеспечения является пенсионный вопрос. Множеством исследователей неоднократно отмечалось, что помимо пенсионного возраста необходимо вносить существенные корректировки в пенсионную систему РФ в целом, включая изменение системы выплат и финансирования данной области. Безусловно, немаловажным является вопрос социального обеспечения наиболее уязвимым категорий населения - многодетных семей, инвалидов, иждивенцев и т.д., материальная поддержка которых также не отвечает фактическим требованиям в условиях стремительного развития рыночной системы экономики.

Таким образом, развитие системы социального обеспечения в Российской Федерации необходимо в максимальной степени приблизить к существующим международным стандартам, восполнить существующие пробелы в законодательстве, а также провести эффективные социальные реформы путем внедрения действенных федеральных программ и инновационных законов, которые будут способствовать дальнейшему формированию институтов гражданского общества и становлению правового государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учётом поправок, внесённых Законом РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7 – ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - № 31.

2. О проекте федерального закона «Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 17.10.2007 № 425-СФ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

3. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 19.05.1995 №81-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

4. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ (ред. от 01.01.2019) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

5. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24.07.1998 №1 24-ФЗ (ред. от 28.12.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

6. О прожиточном минимуме в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24.10.1997 г. № 134-ФЗ (ред. от 01.01.2019) //

Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

7. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

8. О трудовых пенсиях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 17.12.2001 №173-ФЗ (ред. от 01.01.2017) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

9. Акаимова, М.И. Субъекты права на социальное обеспечение в международных актах и законодательства России [Текст] / М.И. Акаимова // Человек и труд. – 2009. – № 1. – С.54.

10. Беребина, О.П. Международные стандарты социального обеспечения в нормативных актах Международной организации труда [Текст] / О.П. Беребина. – Оренбург: ИП «Осиночкин», 2012. – 159 с.

11. Богатырев, В.В. Международное право : учеб. пособие [Текст] / В.В. Богатырев. – Владимир: Изд-во ВлГУ, 2016. – 276 с.

12. Бочарова, О.В. Право социального обеспечения: учеб. пособие [Текст] / О.В. Бочарова. – Новочеркасск: ЮРГТУ, 2011. – 152 с.

13. Гречук, Л.А. Субъекты-получатели в праве социального обеспечения [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук /Л.А. Гречук. – Томск, 2016. – 185 с.

14. Дзгоева, Ф.О. Лица с семейными обязательствами как субъекты права социального обеспечения [Текст] / Ф.О. Дзгоева // Гражданин и право. – 2001. – №8. – С. 35.

15. Долженкова, Г.Д. Право социального обеспечения [Текст] / Г.Д. Долженкова. – М.: ЮРАЙТ-ИЗДАТ, 2017. – 187 с.

16. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник [Текст] / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2004. – 608 с.

17. Карташкин, В.А. Международное право и защита прав человека [Текст] / В.А. Карташкин. – М.: ИГиП РАН, 2016. – 154 с.
18. Международные акты о правах человека. Сборник документов [Текст] / Сост. и авторы вст. статьи В. А. Карташкин и Е. А. Лукашева. – М.: ЮРАЙТ, 2018. – 315 с.
19. Мишин, А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник для вузов [Текст] / А.А. Мишин. – М.: Юстицинформ, 2018. – 248 с.
20. Ожегов, С.И. Словарь русского языка [Текст] / С.И. Ожегов. – М.: Русский язык, 2016. – 670 с.
21. Лагутин, И.Б. Право социального обеспечения: учеб. пособие [Текст] / И.Б. Лагутин, Е.С. Шахова, Е.Н. Воронов. – Курск: ЮРИСТ, 2015. – 156 с.
22. Толмачев, А.П. Право социального обеспечения. Конспект лекций [Текст] / А.П. Толмачева. – М.: «ПРИОР-ИЗДАТ», 2017. – 192 с.
23. Хужокова, И.М. Краткий курс по международному праву: учеб. пособие [Текст] / И.М. Хужокова. – М.: Издательство «Окей-книга», 2007. – 128 с.
24. Ясырева, И.Н. Право социального обеспечения о комплексной реабилитации инвалидов [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук / И.Н. Ясырева. – Пермь, 2017. – 196 с.