

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(Н И У « Б е л Г У »)**

ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ

**ЦМК ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ И ОБЩЕПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ
ДИСЦИПЛИН**

**СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ
И СЕМЕЙ ОДИНОКИХ РОДИТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Дипломная работа студентки

**очной формы обучения
специальности 40.02.01. Право и организация социального обеспечения
2 курса группы 89001762
Денежка Арины Игоревны**

Научный руководитель
преподаватель
Е.В. Мирошников

Рецензент
главный специалист
по судебным делам
ООО «Бюро правовой защиты»
Лапина Т.В.

БЕЛГОРОД 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ И СЕМЕЙ ОДИНОКИХ РОДИТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	6
1.1. Понятие, виды и правовой статус многодетных семей и семей одиноких родителей в Российской Федерации.....	6
1.2. Социальная поддержка многодетных семей и семей одиноких родителей в Российской Федерации.....	10
1.3. Органы государственной власти и местного самоуправления, осуществляющие социальное обеспечение многодетных семей и семей одиноких родителей	16
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ РАБОТЫ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ И СЕМЕЙ ОДИНОКИХ РОДИТЕЛЕЙ.....	20
2.1. Организация работы территориальных органов Пенсионного фонда России по социальному обеспечению многодетных семей и семей одиноких родителей.....	20
2.2. Организация работы по социальному обеспечению многодетных семей и семей одиноких родителей в иных органах социальной защиты населения.....	27
2.3. Защита права многодетных семей и семей одиноких родителей на социальное обеспечение в Российской Федерации.....	30
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	41
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ...	44

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы заключается в том, что семья всегда являлась одним из старейших и важнейших социальных институтов общества, который влияет на формирование и развитие личности. Огромный диапазон и уникальность средств влияния семьи делают ее мощным, незаменимым средством социализации и социального становления личности. Существующие проблемы у многодетных семей и семей одиноких (неполных) решаются посредством социального обеспечения, а также защиты со стороны государства. Для устойчивого развития таких семей государство принимает меры, но без участия социальных работников и системы социальной защиты в Российской Федерации будут являться неотъемлемой частью.

Социальное обеспечение представляет собой такие общественные отношения, урегулированные нормами права, в результате которых происходит перераспределение части государственного бюджета и распределение средств внебюджетных фондов социального страхования в объеме и на условиях, установленных законом, в целях предоставления физическим лицам материальных благ, социального обслуживания при наступлении объективных социально значимых обстоятельств.

Цель исследования – охарактеризовать теоретические, нормативно-правовые и организационные аспекты социального обеспечения многодетных семей и семей одиноких родителей в Российской Федерации.

Достижение указанной цели предполагает необходимость постановки и решения следующих **задач**:

- рассмотреть общее понятие, виды и социально-правовой статус многодетных семей и семей одиноких родителей в РФ;
- исследовать виды многодетных семей и семей одиноких родителей;

– охарактеризовать органы государственной власти и местного самоуправления, осуществляющие социальное обеспечение многодетной семьи и одиноких родителей (неполной);

– изучить организацию работы территориальных органов ПФР по социальному обеспечению многодетных семей и семей одиноких родителей;

– охарактеризовать организацию работы по социальному обеспечению многодетных семей и семей одиноких родителей в иных органах социальной защиты населения.

– проанализировать защиту прав многодетных семей и семей одиноких родителей на социальное обеспечение

Объектом исследования выступили общественные отношения, возникающие в сфере социального обеспечения многодетных семей и семей одиноких родителей в Российской Федерации.

Предмет исследования – нормы российского законодательства, регулирующие общественные отношения, возникающие в сфере социального обеспечения многодетных семей и семей одиноких родителей.

Нормативно-правовой основой исследования являются Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, федеральные законы «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», акты федеральных органов исполнительной власти, нормативно-правовые акты субъектов РФ и акты органов местного самоуправления.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что оно вносит определенный вклад в развитие научных представлений об социальном обеспечении многодетных семей и семей одиноких родителей в Российской Федерации. Выпускная квалификационная работа также определяет практические возможности совершенствования правового регулирования отношений в сфере социального обеспечения. Выводы и рекомендации,

предложенные в работе, могут быть использованы в дальнейшем при разработке заявленных проблем, а также в учебном процессе.

Методологической основой работы выступили общенаучные (системный, анализа и синтеза, логический, классификаций) и частнонаучные (формально-юридический, сравнительно-правовой, толкования правовых норм) методы исследования.

Структура работы отвечает поставленной цели и решаемым задачам выпускной квалификационной работы. Дипломная работа состоит из введения, двух глав с подпунктами, заключения и списка использованных источников и литературы.

Во введении обосновывается актуальность темы, степень научной разработанности проблемы, ее цели, задачи, объект, предмет, теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе анализируются теоретические и правовые аспекты социального обеспечения многодетных семей и семей одиноких родителей в Российской Федерации.

Вторая глава посвящена организационным аспектам работы по социальному обеспечению многодетных семей и семей одиноких родителей.

Заключение содержит основные результаты работы, выводы рекомендации по проведенному исследованию.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ И СЕМЕЙ ОДИНОКИХ РОДИТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Понятие, виды и правовой статус многодетных семей и семей одиноких родителей в Российской Федерации

Семья представляет собой одну из систем социальной жизнедеятельности человека, это наиболее значимый институт общества, также семья – это малая социальная группа, которая связана между собой браком, родством и общим бытом, т.е. совместным проживанием.

В Семейном кодексе РФ термин «семья» устанавливается исходя из положений теории семейного права. Семья (в юридическом смысле) определяется как круг лиц, связанных с личными неимущественными и имущественными правами и обязанностями, которые вытекают из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание в семью [3].

Понятие «многодетная семья» не определено в действующих нормативных актах и Семейном кодексе РФ [3]. В них лишь говорится, что под ребенком подразумевается гражданин в возрасте до 18 лет. Указ Президента РФ от 5.05.1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (далее – Указ Президента РФ № 431), предоставляющий преференции многодетным семьям, также не содержит определение данного понятия. Определение многодетной семьи устанавливается в соответствии с особым указом Президента на уровне региона [13].

Единственным документом, в котором приводится расшифровка определения многодетной семьи является Национальный стандарт РФ о социальном обслуживании населения. В нем оговаривается, что многодетной признается семья, в которой воспитывается более трех детей [16].

Отсутствуют в российском законодательстве и термины, относящиеся к семьям одиноких родителей, например, не содержится четкого определения такого понятия, как «мать-одиночка», хотя в повседневной жизни оно достаточно распространено. Дело в том, что это неофициальный статус, который не подкрепляется свидетельством, как это происходит с многодетными семьями. При этом еще со времен СССР правовое регулирование определяло одинокую мать, как родившую ребенка вне брака, в свидетельстве о рождении ребенка которой в графе «отец» стоит прочерк либо отец вписан со слов матери [19, с. 65].

Одной из категорий семьи является многодетная семья. Многодетной семьёй в Российской Федерации считается семья с тремя и более несовершеннолетними детьми, а также усыновлёнными, пасынками и падчерицами, в возрасте от 16 до 18 лет и если они обучаются в общеобразовательных учреждениях. У многодетной семьи существует юридический статус, который даёт право приобрести комплекс льгот. Но при определенных условиях такой статус как приобретается, так и теряется при определённых условиях.

Указ Президента РФ № 431 закрепляет ряд льгот для многодетных семей и возлагает обязанность по их предоставлению на руководство из различных регионов [13].

Многодетную семью можно подразделять на виды (категории):

– семья, в которой многодетность была запланирована. Но такие семьи обычно сталкиваются с рядом трудностей, которые вызваны с факторами: малообеспеченность и содержание детей, занятость родителей (особенно матери).

– семья, которая сформировалась в последующих браках матери (в некоторых случаях – отца). В которой снова рождаются дети, такие браки считаются благополучными, но у членов семьи есть чувство неполноценной семьи.

– неблагополучные семьи, которые сформировались в случае необдуманного поведения родителей, в результате злоупотребления вредными привычками, низкого уровня жизни и интеллектуального развития. Обычно, детям в таких семьях требуется помощь, они нуждаются в развитии, воспитании и страдают болезнями [14].

Многодетные семьи каждого вида имеют общую социальную проблему, непосредственно связанную с многодетностью: дети в таких семьях по сравнению с детьми из той же возрастной группы из преобладающих малодетных семей в большинстве случаев проявляют низкую самооценку. Им свойственны необоснованное и неправильное представление о своей значимости, что как правило негативно отражается на их дальнейшей судьбе. Помимо этого, небольшая разница в возрасте детей, свойственна для многодетных семей, влечет за собой постоянное наличие значительного числа малолетних братьев и сестер, что приводит к сокращению социального возраста старших братьев и сестер (другими словами сиблингов). Данная закономерность, имеющаяся во всех видах многодетных семей, не зависит от имущественного и образовательного статуса родителей.

О многодетной семье и детях этих семей часто говорится в отрицательном контексте: что это только, проблемы, трудности и неприятности. Такой категоричный взгляд можно считать справедливым: так как нет смысла идеализировать многодетные семьи, а также не стоит видеть в них только отрицательные черты. Многодетная семья представляет собой особенный мир и этот мир не будет считаться ни положительный и не отрицательный, а с свойственными ему плюсами и минусами, собственными невзгодами и радостями. Исходя из проведенных психологами и социологами исследований, взгляд на многодетную семью начал меняться только лишь несколько лет назад.

В Российской Федерации государство всегда строго контролирует семейную политику, которая плотно связана с социальной жизнью. В Конституции Российской Федерации сказано, что защита материнства, детства,

семьи, отцовства имеет комплексный характер и осуществляется разнообразными мерами государства, субъектов Федерации, муниципальных образований, путем действия многих норм различных отраслей права [1].

Важное значение имеет обеспечение целенаправленности и направленности социальной поддержки, предоставляя семьям определенные услуги социального характера.

Семья одиноких родителей или как её еще называют неполная семья – это семья родителя, которая вследствие каких-то причин один занимается воспитанием и несет ответственность за ребенка, который живёт на иждивении. Одинокая мать – это мать, у детей которой есть отец, он записан в свидетельстве о рождении, но по каким-то причинам она вынуждена воспитывать одна детей (из-за гибели мужа, смерти, развода и т.д.). Такой же статус имеет и одинокий отец. Различные нормативно-правовые акты их называют по-разному: одинокая мать, единственный родитель, лицо, воспитывающее детей без матери и др. В зависимости от региона могут отличаться объемы помощи таким лицам и условия ее предоставления.

Неполные семьи с одинокими родителями чаще сталкиваются с проблемами одиночества, с финансовыми трудностями. В таких семьях возможно то, что на ребенка будут возложены обязанности, хлопоты, которые он не сможет преодолеть. Одинокий родитель часто будет находится в депрессии и испытывать трудности в воспитании ребенка в одиночку.

В Российской Федерации число неполных семей очень быстро растёт, и обычно для ребенка остаётся единственным кормильцем – мать.

Определение понятия «мать-одиночка» можно обнаружить в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 28 января 2014 г. № 1 «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних» [17], в котором урегулирован труд женщин, воспитывающих самостоятельно малолетних детей.

По трудовому законодательству одинокой мамой будет являться женщина в следующих случаях:

- она самостоятельно воспитывает детей;
- отец ребенка лишился прав на ребенка;
- отец детей мог умереть и др. [5].

Таким образом, отметим, что любая семья – это значимый институт общества, это малая социальная группа, которая связана между собой браком, родством и общим бытом, т.е. совместным проживанием. Каждая семья имеет юридический статус, вид и правовой статус. Семья обязана содействовать реализации прав и интересов членов семьи, на нее возлагается ответственность за воспитание и содержание детей, их защиту. Семья имеет преимущественное право и обязанность определять средства и методы воспитания детей.

Воздействие нормального воспитания семьи для ребенка являются обязательным фактором. Для каждого ребенка семья является ему примером отражением, со всеми совместными достижениями, трудностями и противоречиями общественной жизни. В то же время семья оказывает влияние на жизнь общества, так как ей принадлежит роль в процессе воспроизводства самого человека, в продолжении человеческого рода. В обязанность семьи входит воспитывать детей и подростков. Дети, которые воспитываются без родителей и без их участия, они в большей степени подвержены опасности в развитии, чем те дети, которые являются членами семейных коллективов.

Роль семьи состоит не только в социализации личности ребенка, но и индивидуальной заинтересованности родителей в воспроизведении себя в детях, в защите и нравственной помощи.

1.2. Социальная поддержка многодетных семей и семей одиноких родителей в Российской Федерации

Социальная поддержка представляет собой комплекс мер, которые направлены на удовлетворение социальных потребностей человека. Осуществляемые ранее государственные меры по стимулированию

рождаемости на сегодняшний день получили отражение в виде повышающейся рождаемости в отдельных регионах.

В Российской Федерации в настоящее время проживает значительное количество многодетных семей, которые требуют внимания и помощи со стороны общества и государства.

Большая часть многодетных семей нуждаются в жилищном обеспечении, а также в благоустройство помещений, в которых проживают семьи с многочисленным количеством людей, во многом не приспособлены для нормального и комфортного размещения в них.

Социальная поддержка для многодетных семей разнообразна. Меры социальной поддержки и льготы многодетным семьям установлены Указом Президента РФ № 431 [13]. Данным указом и другими федеральными и региональными нормативно-правовыми актами предусмотрены следующие виды социальной поддержки для многодетных семей:

- пособия на детей;
- социальная поддержка многодетных семей по обеспечению жильем;
- бесплатное предоставление земельного участка многодетным семьям;
- единовременное денежное поощрение одному из награжденных орденом «Родительская слава» родителей;
- ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего ребенка до достижения возраста трех лет;
- ежемесячная субсидия родителям на оплату детского сада;
- налоговые льготы родителям на детей;
- компенсация трудового стажа многодетным матерям;
- право на досрочную пенсию многодетным матерям, родившим и воспитавшим 5 детей;
- региональный материнский капитал, назначаемый при рождении третьего или последующего ребенка за счет бюджетных средств региона.

Помимо этого, родители имеют другие выгоды, даже после совершеннолетия всех детей. Многодетные матери выходят на пенсию на 5 лет

раньше положенного срока – с 50 лет, если страховой стаж в сумме составляет 15 и более лет. Об этом упоминает действующий Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [9].

В 2019 году в России стартовала новая пенсионная реформа. В целях смягчения последствий реформы по поручению Владимира Путина для многодетных матерей, родивших 3 и 4 детей, будет предусмотрена возможность досрочного выхода на пенсию. Сейчас такое право распространяется только на многодетных матерей, имеющих 5 и более детей.

В результате пенсионной реформы все многодетные женщины, родившие и воспитавшие 3 и более детей, получают льготы по возрасту выхода на пенсию. Для них окончательное значение пенсионного возраста будет составлять:

57 лет — для женщин с 3-мя детьми ($60 - 3 \text{ года} = 57$);

56 лет — для мам с 4-мя детьми ($60 - 4 \text{ года} = 56$);

50 лет — для многодетных с 5 детьми и более останется так же, как есть сейчас ($60 - 10 \text{ лет} = 50$).

Однако льготы для мам 3-4 детей в ходе реформы начнут действовать не сразу. Из-за того, что пенсионный возраст будет повышаться ступенчато (поэтапно), они не смогут досрочно выйти на пенсию в возрасте 56 и 57 лет до тех пор, пока общеустановленный пенсионный возраст для женщин не превысит соответствующие значения (а это будет соответственно в 2021 и 2023 гг.). Например, в 2019-2020 гг. эта категория женщин будет выходить на пенсию на общих основаниях при достижении 55,5 лет (независимо от того, сколько у них детей) [31].

Согласно Налоговому кодексу о налогах и сборах для семейств, воспитывающих трое и более 3 детей, предусмотрено:

– льготное налогообложение по земельному налогу (полное или частичное освобождение от уплаты взносов родителям, которые планируют организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и прочие коммерческие структуры;

– налоговый вычет по НДФЛ;

– регистрационный сбор за предпринимательскую деятельность (полное или частичное освобождение от уплаты);

– уплата аренды за пользование землей при ведении фермерского хозяйства (полное или частичное освобождение от уплаты, либо применение льготных ставок) [4].

Государство гарантирует другие социальные меры согласно Указа Президента РФ № 431, потому что семьи с несколькими несовершеннолетними детьми вправе рассчитывать на такие льготы:

– за каждого ребенка, возраст которого составляет от полутора до трех лет, государство доплачивает родителям 2.5 тыс. руб. в месяц;

– пособие для детей старше 3, но младше 18 лет составляет полторы тысячи рублей ежемесячно;

– компенсация, заложенная на увеличение стоимости продуктов, составляет 675 руб. на каждого ребенка младше 3 лет;

– каждый месяц происходит перерасчет средств, затраченных на оплату коммунальных ресурсов [13].

Социальная помощь также оказывается и одиноким семьям. Законодательством РФ понятие «одинокий отец» не предусмотрено. Практика показывает, что «одиноким отцом» считается мужчина, имеющий одного ребенка или нескольких детей, по каким-то причинам, например: мать которых умерла, пропала без вести, лишена родительских прав или долгое время пребывает в лечебном учреждении, находится в местах лишения свободы, а так же если она оставила детей отцу при разводе [14].

Лицо, которое воспитывает детей без матери, следует понимать мужчин, воспитывающих усыновлённых им детей, опекунов и попечителей, отчимов, приемных отцов.

Основы социального обеспечения отцов, воспитывающих детей без матерей, регулируются правовыми источниками, как федерального, так и регионального уровня.

В отечественном законодательстве нет термина «одинокие отцы». Однако, формально отец, который вынужден один воспитывать ребенка, может рассчитывать на те же социальные выплаты, госгарантии и пособия, которые получают одинокие матери, поскольку родители в равной степени наделены правами в воспитании детей [20, с. 215].

К социальным льготам одиноким родителям предоставляется компенсация, выплачиваемая при посещении ребенка детского сада, предусматривающее внесение родителям платежей, а от такой уплаты платежей может быть частично освобожден одинокий родитель.

Право на получение компенсации при посещении детского дошкольного образования предусмотрено Федеральным Законом от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации». Размер компенсации рассчитывается для каждого индивидуального случая. Льготы в виде федеральной компенсации выглядят как «скидка» на пребывание ребенка в детском саду [11].

Видом материальной помощи для одиноких родителей будут являться городские выплаты. Такая материальная помощь может назначаться в случае обращения в органы социальной защиты населения с соответствующим заявлением. После получения такого заявления компетентный орган начинает перечислять средства помощи на счёт, который указал заявитель.

Государство направляет все силы на защиту одиноких родителей, то есть неполных семей, как части общества, которая нуждается в помощи и защите, в том числе и при принятии на работу. Защита государства для одиноких родителей основывается на принципе невозможности прекращения трудовых отношений на основании воспитания ребенка одинокому родителю.

Кроме того, для одиноких родителей предусмотрен ряд льгот в трудовом законодательстве, например, ст. 259 Трудового кодекса РФ регулирует порядок привлечения одиноких родителей к сверхурочным работам [5]. Производить такое привлечение можно исключительно после письменного ознакомления сотрудника с его правами. Кроме того, работник должен дать свое письменное согласие на осуществление сверхурочных работ. Категорически запрещено

проведение подобных работ одинокими родителями в случае, если такие работы могут угрожать состоянию здоровья или по состоянию здоровья противопоказаны. При сверхурочной работе привлечение отца-одиночки, воспитывающего ребенка до 5 лет, допускается с его письменного согласия. При этом отец вправе отказаться от таких работ. Если в связи с необходимостью ухода за детьми одинокий родитель не может работать полное рабочее время, работодатель обязан заключить с ним трудовой договор на неполный рабочий день.

Таким образом, многодетные семьи нуждаются в значительно более высоком уровне помощи, чем семьи, воспитывающие одного-двух детей. Это обусловлено материальными и жилищными трудностями, психологическими проблемами, неадекватной оценкой общественного мнения. Семьям одиноких родителей тоже требуется помощь для нормального существования, такие семьи нуждаются в поддержке государства. Социальная поддержка семьи, на сегодняшний момент, является основным направлением в молодой, еще формирующейся социальной политике нашей страны. Создаются центры социальной помощи семье и детям, которые опираются на такие федеральные законы как «О государственной социальной помощи» [8], «О социальном обслуживании населения в Российской Федерации» [12], «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и другие законы [6]. Развитие таких центров, в последние годы, свидетельствует о растущем авторитете этих учреждений в различных регионах России. Их значимость состоит в решении назревших, неотложных проблем семьи и детства.

Семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства и общества, поэтому органы государственной власти участвуют в этой деятельности и предпринимают меры помощи семьям с детьми, а также семьям одиноких родителей.

1.3. Органы государственной власти и местного самоуправления, осуществляющие социальное обеспечение многодетных семей и семей одиноких родителей

Органы государственной и местного самоуправления осуществляют контроль над социальной сферой. Социальное обеспечение и поддержку многодетных семей и семей одиноких родителей на федеральном уровне в РФ осуществляют: Министерство здравоохранения, ПФР, Федеральные службы по труду и занятости населения. На региональном уровне территориальные органы ПФР и другие. Соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ (управление социальной защиты населения, здравоохранение) [24, с.158,162].

К полномочиям уполномоченного федерального органа исполнительной власти в социальной сфере относятся:

- координация деятельности в сфере социального обслуживания, осуществляемой федеральными органами, исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, общероссийскими общественными организациями и иными осуществляющими деятельность в сфере социального обслуживания организациями;

- утверждение методических рекомендаций по расчету потребностей субъектов РФ в развитии сети организаций социального обслуживания;

- также одной из социальных функций органов государственной власти является утверждение рекомендуемых норм питания и нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг по формам социального обслуживания;

- органы исполнительной власти в сфере социальной защиты занимаются утверждением порядка направления граждан в стационарные организации социального обслуживания со специальным социальным обслуживанием [22, с. 25].

Большинство субъектов РФ приняли собственный закон «О социальном обслуживании граждан», а в некоторых регионах вопросы социального

обслуживания населения регламентированы целым комплексом правовых актов [12].

В Белгородской области Социальный кодекс устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка [14].

Закон Белгородской области от 5.12.2014 г. № 321 «О регулировании отдельных вопросов организации социального обслуживания в Белгородской области» [15] в значительной степени посвящен правовому регулированию передачи следующих полномочий органов местного самоуправления в социальной сфере по обеспечению прав граждан на социальное обслуживание органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:

- по признанию граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, а также по составлению индивидуальной программы;
- по предоставлению социальных услуг;
- по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг в муниципальном образовании;
- заключать договоры на предоставление социального обслуживания отдельным категориям граждан с негосударственными (коммерческими и некоммерческими) организациями социального обслуживания или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание и др. [14].

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», органы местного самоуправления с помощью поддержки государства ведут деятельность по защите прав и законных интересов ребенка [7]. В соответствии своих полномочий они оказывают содействие ребенку в реализации и защите его прав, а также законных интересов с учетом возраста, и в пределах установленного законодательством объема дееспособности ребенка.

Посредством принятия соответствующих нормативных правовых актов, проведения информационной и иной работы с ребенком по объяснению его прав и обязанностей, порядка защиты прав, которые установлены законодательством [21, с. 135,146].

Органы местного самоуправления проводят периодическую оценку на наличие услуг, которые предоставляются детям в котором осуществляются уход за ними, образовательный и воспитательный процессы, их защита или лечение, относящаяся к государственным социальным стандартам основных показателей качества жизни детей, которые находятся в соответствующих учреждениях:

- в воспитательном учреждении;
- в учреждении здравоохранения;
- в учреждении социального обслуживания или ином учреждении [23, с. 148,160].

Таким образом, государственная власть и органы местного самоуправления тоже осуществляют социальное обеспечение и контроль над социальной сферой многодетных семей и семей одиноких родителей. На федеральном уровне государственная система органов социального обеспечения населения представляет собой сложную организационно-управленческую структуру. В организационно-управленческую структуру входит: Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, а также его центральный аппарат – это департаменты и отделы. На уровне субъектов Российской Федерации органы социального обеспечения, на районном (городском) и местном уровне могут носить такие наименования как: министерства, департаменты, комитеты, управления, отделы социального развития или социальной защиты населения (региональные и местные органы социального обеспечения), но задачи и функции в целом у них одинаковые.

Семья и ее воздействие на ребенка является обязательным фактором нормального воспитания. В семье отражены основные совместные достижения, противоречия общественной жизни и трудности. В то же время семья влияет на

жизнь общества, ей принадлежит решающая роль репродуктивности, также для семьи является обязанностью воспитывать детей и подростков. Дети, которые воспитываются без участия семьи, в гораздо большей мере подвержены опасности одностороннего или запоздалого развития, чем те дети, которые являются членами семейных коллективов.

Социальная поддержка семьи, на сегодняшний момент, является основным направлением в молодой, еще формирующейся социальной политике нашей страны. Семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства и общества, поэтому органы государственной власти участвуют в этой деятельности и предпринимают меры помощи семьям с детьми, а также семьям одиноких родителей.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ РАБОТЫ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ И СЕМЕЙ ОДИНОКИХ РОДИТЕЛЕЙ

2.1. Организация работы территориальных органов Пенсионного фонда России по социальному обеспечению многодетных семей и семей одиноких родителей

Управление Пенсионного Фонда России (далее – ПФР) является структурным подразделением по выплате пенсий. В отдельных населенных пунктах районов, в крупных поселках, городах, могут учреждаться Должности уполномоченных ПФР, которые подчиняются этим органам. Они действуют на основе положения о территориальных органах ПФР, которые утверждаются правлением ПФР и создаются для осуществления государственного управления средствами обязательного пенсионного страхования и организации пенсионного обеспечения.

Поддержка для семей – это одна из важных задач ПФР. Поддержка для семей, многодетных родителей, одиноких родителей, также опекунов, имеющих детей на иждивении детей-студентов.

ПФР осуществляет социально значимую функцию для многодетных семей: выдача государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал [33].

Материнский (семейный) капитал – это форма государственной поддержки российских семей, воспитывающих детей. Помимо единого государственного поощрения семей, работает программа регионального материнского капитала. Руководство субъектов РФ вправе выделять дополнительные средства из бюджета для материальной поддержки детей и родителей [31].

Собственные программы регионального семейного капитала работают почти во всех областях, округах и краях РФ. Специальные проекты разрабатываются также в городах федерального значения – в Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе.

Регионы вправе определять:

- условия получения дополнительных средств;
- сумму пособия;
- список направлений для распоряжения средствами.

Данные пункты во многом зависят от уровня социального и экономического развития субъекта и благосостояния его жителей.

В настоящее время на территории России действует около 70 региональных программ. В большинстве регионов родители получают право на разовую помощь в установленном размере после рождения третьего (иногда второго) ребенка.

Региональная программа была запущена в 2011 году. Все родители, у которых ребенок родился после 01.01.2011 года, имеют право на получение сертификата на областной (иногда его называют также краевой или губернаторский) капитал в дополнение к федеральному.

Согласно законодательству, получить сертификат можно в любое время после рождения ребёнка (сроки обращения в соответствующие органы не регламентированы). Воспользоваться пособием можно только после трехлетия малыша, на которого оформлен региональный капитал.

Отличие регионального материнского капитала от «обычного». Основное отличие региональной программы от федеральной – в источнике финансирования. «Обычный» семейный капитал – это активы деньги из федерального бюджета. Региональные дотации – это средства области, края или города, которыми распоряжаются местные власти.

Отличаются также суммы пособий. Размер федерального материнского семейного капитала – 453 026 рублей. Эта сумма строго регламентирована и одинакова для всех семей.

Региональный материнский капитал в Белгородской области установлен Законом Белгородской области от 5.12.2011 г. № 86, внесшим изменения в Социальный кодекс Белгородской области от 28.12.2004 г. № 165 [14].

Инициатива поддержки многодетных семей в регионе начала действовать с начала 2012 г. Региональный материнский капитал выплачивается на третьего и каждого следующего ребенка в семье одновременно. Соответствующая программа действует с 1 января 2012 года согласно областному закону от 05 декабря 2011 года № 86. Размер регионального материнского капитала в Белгородской области на 2019 год составляет 55 388 рублей. Наравне с государственным материнским капиталом, в Белгородской области действует своя программа регионального семейного капитала. Несмотря на то, что сумма последнего очень невелика, направления ее использования ограничиваются одной возможностью – улучшением условий проживания семьи [31].

Местные органы власти определяют также направления использования материнского капитала. В целом способы расходования пособия в разных регионах аналогичны, но есть и различия, иногда весьма значительные.

В регламент организации работы территориальных органов ПФР по реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» входит:

- заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала;
- совокупность документов, имеющихся в распоряжении территориального органа ПФР, на основании которых формируется решение о выдаче (об отказе в выдаче) сертификата, об удовлетворении или (отказе в удовлетворении) заявления о распоряжении, об удовлетворении или (отказе в удовлетворении) заявления об аннулировании заявления о распоряжении,
- заявления об отказе от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии, решение о прекращении или (возобновлении) перечисления

средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми);

- перечень заявлений, принятых территориальным органом ПФР заявлений о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала;

- перечень принятых подведомственными Отделению ПФР территориальными органами ПФР заявлений о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, на основании которого формируется заявка на перечисление средств материнского (семейного) капитала;

- перечень принятых решений об удовлетворении заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала для перечисления средств (части средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с выбранным лицом, получившим сертификат, направлением использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала [10].

Рассмотрим организацию работы территориальных органов ПФР на примере материнского (семейного) капитала.

Для получения материнского (семейного) капитала предоставляется дело лица, которое имеет право на дополнительные меры государственной поддержки, а также комплект документов на бумажном носителе, на основании которых устанавливается наличие права граждан на получение сертификата, а также на распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала и других документов, учтенных территориальным органом ПФР при установлении наличия права (отсутствия права) на дополнительные меры государственной поддержки [21].

Основные функции территориального органа ПФР первого уровня реализации прав граждан на дополнительные меры государственной поддержки осуществляют прием документов и заявлений, а также выдача сертификатов.

Функциями территориального органа ПФР второго уровня для обеспечения реализации прав граждан на другие дополнительные меры

государственной поддержки будет являться: принятие решения о выдаче или (отказе выдачи) сертификата, а также принятие решения об удовлетворении или (отказе в удовлетворении) заявления о распоряжении. Формирование, хранение дел лиц, которые имеют право на дополнительные меры государственной поддержки, а также формирование заявлений и решений.

Главным условием для получения материнского капитала является рождение второго и последующего ребёнка или усыновление нового члена семьи. Также важным условием, при котором работники ПФР выдадут материнский (семейный) сертификат:

- капитал оформляется только один раз и на одного ребёнка;
- деньги можно потратить на общие нужды семьи или отдельные потребности детей, которые прописаны в законе;
- оформить пособие можно в любой момент после прибавления, здесь нет ограничений;
- воспользоваться государственной поддержкой можно будет только после того, как ребёнку исполнится 3 года, если только семья не обязана внести первый платеж по ипотеке (в этом случае закон делает исключение и убирает ограничение по срокам);
- программа имеет национальный характер, поэтому заявитель и дети должны иметь гражданство России [25, с.20,].

Чтобы оформить материнский капитал, органы ПФР требуют стандартный набор документов. Но есть ряд дополнительных документов, которые могут понадобиться в случае подачи заявления отцом, усыновителем или детьми.

Стандартным набором документов для предоставления органам ПФР является:

1. Заявление (образец заявления можно увидеть на сайте ПФР), его можно скачать с интернета или купить готовый образец в канцелярском магазине;
2. Паспорт;
3. Свидетельства о рождении всех детей;

4. СНИЛС и детей, и родителей. Оригинал не обязателен, но эти данные нужно продублировать в заявлении на предоставление сертификата;

5. Документы, которые подтверждают гражданство матери и ребенка [29, с. 176,325].

К дополнительным документам относятся:

1. Для матери:

– свидетельство о браке или разрыве брака;

– если малыш рожден от второго мужа, то свидетельство о разводе и заключении нового брака.

2. Для отца:

– свидетельство о смерти жены;

– заключение суда о лишении её свободы;

– решение суда о признании её без вести пропавшей;

– решение суда о признании матери недееспособной.

3. Для усыновителя:

– решение суда об усыновлении второго малыша.

4. Для детей:

– свидетельства о смерти родителей или усыновителей;

– решение суда о лишении родителей законных прав на всех детей или только одного;

– решение суда о содержании родителей или усыновителей под стражей из-за преступления против ребенка-заявителя;

– выписка из учебного заведения, в котором учится на стационаре заявитель.

Подавать документы в ПФР возможно копиями, но перед этим их заверяют лично или с работником фонда.

Средства материнского капитала можно потратить частями и для разных нужд. Если родители распорядились деньгами за один раз, то ПФР высылает им уведомление о том, что они больше не имеют право на дополнительную поддержку. Наличными деньги не будут выданы. Работники ПФР после

рассмотрения обращения направляют средства на счет, который был указан в заявлении – например, переведут их в банк или продавцу недвижимости [24, с. 362,380].

Средства из счета материнского капитала можно потратить следующим образом:

- на приобретение жилья, реконструкцию дома, взятие ипотеки и т.д.;
- на учебу детей или оплату общежития;
- на пенсионные отчисления матери;
- помочь в реабилитации ребенку-инвалиду или приобрести необходимое

для его передвижения оборудование [26, с. 256].

Таким образом, можно сказать, что ПФР является структурным подразделением, которое предоставляет выплаты пенсий, пособия и другие дополнительные меры. Задачей ПФР является поддержка семей, многодетных родителей, опекунов, имеющих детей на иждивении детей-студентов и семей одиноких родителей. Одной из основных функций территориального органа ПФР по поддержке многодетных семей является предоставление сертификата на материнский (семейный) капитал. Для получения выплат и пособий заявителю кроме заявления необходимо предоставить пакет документов. Возможно, сбор всех документов не очень удобен для заявителя, зато гарантирует распределение выплат в те семьи, где в них действительно нуждаются. Возможность оформить в ПФР материнский капитал – это хорошая поддержка от государства, которая поможет семье улучшить жилищные условия, оплатить учебу или приобрести дополнительное оборудование для ребенка-инвалида.

2.2. Организация работы по социальному обеспечению многодетных семей и семей одиноких родителей в иных органах социальной защиты населения

В Российской Федерации ведется работа по созданию улучшения качества жизни людей. Правовую основу деятельности каждого отдела социальной защиты населения составляют: Конституция РФ, федеральные законы, указы и распоряжения Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты иных органов государственной власти РФ, конституции (уставы) и законы субъектов РФ, акты исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, акты органов местного самоуправления.

В районных или (городских) органах социальной защиты населения продельвается следующая работа: составляются графики и планы, графики работы утверждаются администрацией. В графике работы районного (городского) органа социальной защиты указываются: рабочие дни, выходные, окончание работы, а также перерыв, график работы каждого специалиста [19, с. 165].

В соответствии с Конституцией граждане Российской Федерации имеют право направлять личные и коллективные обращения в государственные органы и должностным лицам, которые в пределах своей компетенции обязаны рассмотреть эти обращения, принять по ним решения и дать мотивированный ответ в установленный срок. Граждане Российской Федерации пишут письма в различные инстанции, но больше всего писем поступает в Министерство труда и социального развития [1].

В непосредственном подчинении отделений ПФР находятся территориальные органы (управления), осуществляющие свою деятельность в районах региона. Во всех территориальных органах ПФР ведется прием населения по вопросам, относящимся к компетенции ПФР. Территориальный орган ПФР первого уровня – это управления ПФР по субъектам Российской Федерации. К территориальным органам ПФР второго уровня относятся

отделения ПФР и подведомственные им территориальные органы ПФР (отделы (группы)), управления ПФР, главные межрайонные управления ПФР, в функции которых входит обработка заявлений и документов на выдачу сертификата, на распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, актуализация федерального регистра лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, принятие решений о выдаче (отказе в выдаче) сертификата и решений об удовлетворении (отказе в удовлетворении) заявлений о распоряжении, контроль за обеспечением реализации прав граждан на дополнительные меры государственной поддержки [28, с. 252].

К основным функциям Отделения ПФР в части обеспечения реализации прав граждан на дополнительные меры государственной поддержки:

- обеспечение организации работы подведомственных территориальных органов ПФР;
- контроль за обоснованностью принятых решений при установлении наличия прав граждан на дополнительные меры государственной поддержки;
- формирование сводного перечня заявлений;
- формирование заявки на перечисление средств материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении;
- перечисление средств материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлениями о распоряжении.

Содержание работы территориального органа ПФР, в который поступили заявления о распоряжении и документы, для специалиста второго уровня входит в должностные обязанности обработка этих заявлений и документов.

Специалист территориального органа ПФР второго уровня, в должностные обязанности которого входит обработка заявлений и документов: в целях актуализации информации, содержащейся в федеральном регистре лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки и корректирующую информацию [30].

Таким образом, можно сказать, что организация работы по социальному обеспечению многодетных семей и семей одиноких родителей в иных органах социальной защиты населения ведёт значимую роль по созданию и улучшению качества жизни семей. И в правовую основу каждого отдела социальной защиты составляют вышеперечисленные распоряжения, постановления, решения, Конституция РФ, Указы Президента и другие. Граждане РФ могут обращаться за помощью в социальную защиту населения, пишут письма в различные инстанции, но больше всего писем поступает в Министерство труда и социального развития.

Органы государственной власти, местного самоуправления, территориальные органы ПФР и органы социальной защиты населения осуществляют поддержку семей и оказывают им помощь. Органы государственной власти и местного самоуправления осуществляют контроль над социальной сферой. Органы местного самоуправления проводят периодическую оценку соответствия услуг, предоставляемых семьям и их детям. ПФР осуществляют свою деятельность по выплате пенсий и выдаче материнских (семейных) сертификатов.

2.3. Защита права многодетных семей и семей одиноких родителей на социальное обеспечение в Российской Федерации

Защита многодетных родителей осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровнях. Одними из первоочередных целей государства являются предоставляемые гарантии в сфере выплат, выделения различных благ и иной государственной поддержки нуждающимся семьям.

В соответствии с Указом Президента № 431 социальная защита и поддержка многодетных семей в РФ выражается в виде льгот и различных мер. Способы поддержки утверждены не только на федеральном, но и на региональном уровне [13].

Статус многодетного родителя устанавливается в соответствии с законодательством регионов РФ. Во многих субъектах многодетной признается семья с тремя и более детьми. Для использования предпочтений родители должны направить заявление и документы в службу социальной защиты по месту жительства и получить соответствующее удостоверение.

При обращении многодетной семьи за пособиями после наступления обстоятельств, с которым закон связывает их выплату, пособия, как правило, назначаются и выплачиваются за истекшее время, но не более чем за шесть месяцев до месяца, в котором подано заявление.

Социальные службы обязаны оказывать необходимую помощь многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, обеспечивать выделение для этих целей земельных участков, а так же предоставлять льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок, либо понижения ставок налога [27, с. 456, 466]. Социальные службы так же должны предоставлять материальную помощь безвозмездную либо беспроцентные ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства. Учреждения социальной защиты должны обеспечить первоочередное выделение для многодетных семей садово-огородных участков. Так же учреждения социальной защиты должны содействовать предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья [19, с. 541].

При разработке региональных программ занятости семей следует учитывать необходимость трудоустройства многодетных родителей.

Правительство РФ проводит регулярные обследования уровня жизни доходов малообеспеченных групп населения, включая многодетные семьи, с целью осуществления мероприятий по оказанию им необходимой социальной поддержки.

Необходимо создавать равные получения социальных пособий для семей с одинаковым количеством и составом работающих и одинаковыми

первичными доходами (зарплата, предпринимательский и другие доходы). При назначении таких пособий органы социальной защиты обязаны постоянно отслеживать материальное положение семей с одинаковым количеством и составом работающих до и после выплаты пособий [20, с. 75]. Такой подход к определению получателей государственной помощи может привести к тому, что после выплаты пособий в худшем материальном положении окажутся семьи, не имеющие в своем составе установленных категорий лиц, которым требуется поддержка государства, но с аналогичным количественным и качественным составом работающих, что и получатели адресной поддержки.

Для получения права на меры социального обеспечения многодетные семьи, один раз в год представляют в органы социальной защиты населения по месту жительства семьи, следующие документы: заявление, справку о составе семьи, справки о доходах членов семьи, справку об обучении ребенка в общеобразовательной школе.

Управлением социальной защиты населения проводится работа с базой персонифицированного учета неблагополучных семей (федеральная программа). База данных по этой программе предназначена для накопления и хранения информации, используемой в процессе деятельности органов и учреждений социальной защиты. Существует телефон доверия, горячие линии, по которым многодетные семьи могут задавать интересующие их вопросы и получать профессиональные ответы. Все сведения специалисты отражают в паспорте многодетной семьи, в который закладывается очень много информации. Работать специалистам с паспортом легче. Взяв его из картотеки, любой специалист может получить полное представление о многодетной семье [34].

Проводится проверка жилищно-бытовых условий многодетной семьи, беседы с соседями, родителями, учителями это дает полную картину об образе жизни несовершеннолетнего, а также отношении родителей к его воспитанию. Специалисты изучают и проверяют каждый сигнал, который поступил из общеобразовательного учреждения, больницы, инспекции по делам

несовершеннолетних, от глав администраций разных уровней, чтобы оказать действенную помощь по правовому обеспечению многодетной семьи.

Органы субъектов РФ по вопросам социального развития и социальной защиты населения, на основании полученных заявок перечисляет необходимое количество финансовых средств на реализацию указанной льготы, осуществляет контроль в установленном порядке за целевым использованием выделенных средств в части предоставления льгот по бесплатному проезду, анализирует результаты работы и обеспечивает методическое руководство в части реализации социального обеспечения многодетных семей [28, с. 131].

Отдел образования, управление защиты населения организует летний отдых для детей школьного возраста из многодетных семей, обеспечивает в первую очередь льготными путевками в лагеря отдыха, оздоровительные лагеря, санатории и детские площадки детей из многодетных семей.

Защита семьи, в том числе и неполной семьи, и прав детей, в нашей стране осуществляется в соответствии с нормами гражданского, семейного, административного, жилищного, уголовного и других отраслей права.

Законодательство предусматривает ряд льгот и пособий для неполной семьи (матерей–одиночек).

Реформа социального обеспечения наряду с пересмотром норм о пенсионном обеспечении, относящимся к семьям, в состав которых входят дети, должна, по нашему мнению, принципиально по-новому подойти и к проблемам помощи семьям, имеющим детей. Разработка нового нормативного акта о семьях, имеющих детей, потребует пересмотра многих теоретических положений, сложившихся в науке права социального обеспечения, выдвижения новых, отражающих реальные жизненные ситуации, учет данных многих наук, изучение опыта законодательства других стран [26, с. 411].

В настоящее время подготовлен проект всесторонней Государственной программы по улучшению положения женщин, семьи и охраны материнства и детства. Государство обязано создавать родителям благоприятные условия, позволяющие сочетать труд в общественном производстве с воспитанием

детей. Программа исходит из установления единства интересов семьи и общества; признания значимости семьи как одного из основных социальных институтов общества, обеспечивающего жизнедеятельность человека, воспроизводство населения, историческую и культурную преемственность поколений; необходимости усиления защиты прав ребенка; необходимости изменения социального статуса женщины; улучшения здоровья нации; создания равных возможностей для самореализации личности независимо от пола, возраста, национальности, места жительства.

Проиллюстрируем различные аспекты защиты прав и законных интересов многодетных семей примерами из судебной практики.

Иск в части обязанности присвоить статус многодетной матери с выдачей удостоверения соответствующего образца, обязанности предоставить меры социальной поддержки удовлетворен, так как фактическим местом жительства истицы и троих детей является воинская часть, где проходит службу, проживает и зарегистрирован ее супруг и один из указанных детей, в другом регионе они не получают льготы как многодетная семья.

Апелляционное определение Московского областного суда от 17.02.2014 по делу № 33-3204/2014

Судебная коллегия по гражданским делам Московского областного суда рассмотрела в открытом судебном заседании 17 февраля 2014 года апелляционную жалобу Б.Ю.П. на решение Наро-Фоминского городского суда Московской области от 16 декабря 2013 года

по делу по иску Б.Ю.П. к Министерству социальной защиты населения по Московской области, 3-и лица Наро-Фоминское управление социальной защиты населения, Б.Д.М. о признании незаконным действий, обязанности поставить на учет, обеспечить социальными гарантиями, взыскании денежных средств, компенсации морального вреда, заслушав доклад судьи, объяснения истицы, представителя ответчика.

Установила:

гражданка обратилась в суд с иском к Министерству социальной защиты населения по Московской области и просила: признать незаконным действие Министерства социальной защиты населения по Московской области в лице Наро-Фоминского управления социальной защиты населения, связанное с не постановкой на учет многодетной семьи Московской области; обязать Министерство социальной защиты населения по Московской области в лице Наро-Фоминского управления социальной защиты населения поставить на учет многодетную семью Московской области; обязать Министерство социальной защиты населения в лице Наро-Фоминского управления социальной защиты населения обеспечить всеми социальными гарантиями, положенными многодетным семьям и семьям с детьми, согласно закону Московской области о мерах социальной поддержки семей и детей в Московской области: частичная компенсация стоимости питания отдельным категориям обучающихся в образовательных учреждениях Московской области, частичная компенсация оплаты коммунальных услуг многодетным семьям, ежемесячная компенсация в размере 50 процентов оплаты коммунальных услуг, право на частичную или полную компенсацию стоимости путевки в санаторно-курортные организации и организации отдыха, обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, бесплатное посещение музеев, выставок, парков культуры и отдыха, бесплатный и льготный проезд, предоставление регионального материнского (семейного) капитала; взыскать с Министерства социальной защиты населения по Московской области 50 процентов оплаты за коммунальные услуги в размере, согласно квитанциям: сентябрь 2147 руб., октябрь 1604 руб. и 236 руб., ноябрь 226 руб.; денежные средства за купленные лекарственные средства в размере, согласно чекам 552 руб., почтовые расходы в размере, согласно чекам 36 руб., 41 руб.; государственную пошлину в размере 1000 руб.; взыскать компенсацию морального вреда в размере 20000 руб.

Истица указала, что она является матерью троих детей: Б.Д.Д., 04.06.2013 г.р., А.К., 26.08.2008 г.р., А.А., 22.10.2006 г.р.

15.08.2013 г. истица, вместе с детьми переехала по новому месту службы супруга Б.Д.М., истица с дочерьми зарегистрировалась по месту пребывания в г. Наро-Фоминск-10, супруг с младшим сыном получили постоянную регистрацию. Дети посещают школу и детский сад в г. Наро-Фоминск-10.

06.09.2013 г. истица обратилась в Наро-Фоминское управление социальной защиты населения для постановки на учет в качестве многодетной семьи Московской области, и получила отказ в связи с тем, что не все члены семьи зарегистрированы в Московской части 10.09.2013 г. истица обратилась в Отдел обеспечения социальных гарантий Наро-Фоминского управления социальной защиты населения, но также получила отказ.

Истица считает данный отказ незаконным. В судебное заседание истица не явилась. Представитель ответчика по доверенности К. исковые требования не признала. Решением суда в удовлетворении иска отказано.

Не согласившись с постановленным решением, истица в апелляционной жалобе просит его отменить.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, выслушав объяснения сторон, судебная коллегия находит решение суда подлежащим отмене.

Решение суда должно быть законным и обоснованным (ч. 1 ст. 195 ГПК РФ).

Решение суда является законным в том случае, когда оно принято при точном соблюдении норм процессуального закона и в полном соответствии с нормами материального права, которые подлежат применению к данному правоотношению.

В силу п.п. 2 и 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2003 года № 23 «О судебном решении» решение является законным в том случае, когда оно принято при точном соблюдении норм процессуального права и в полном соответствии с нормами материального права, которые подлежали применению к данному правоотношению.

Рассмотрим пример решения из судебной практики.

Решение является обоснованным тогда, когда имеющие значение для дела факты подтверждены исследователем судом доказательствами или обстоятельствами, не нуждающимися в доказывании, а также тогда, когда оно содержит исчерпывающие выводы суда, вытекающие из установленных фактов.

Настоящее решение суда не соответствует требованиям закона.

Судом установлено, что Б.Ю.П. является матерью троих несовершеннолетних детей: Б.Д.Д., 04.06.2013 г.р., А.К., 26.08.2008 г.р., А.А., 22.10.2006 г.р. Истица и ее дочери А.К. и А.А. зарегистрированы по месту пребывания, а муж и младший ребенок зарегистрированы по постоянному месту жительства. Данное обстоятельство не оспаривается сторонами.

Рассмотрим еще один пример решения из судебной практики по поводу защиты права.

Решением Володарского районного суда Нижегородской области от 08.05.2013 года А.А. и А.К. признаны членами семьи военнослужащего Б.Ю.П. – настоящего мужа супруги.

Истица обратилась в Наро-Фоминское управление социальной защиты вселения с заявлением о постановке на учет в качестве многодетной семьи Московской области, и получила отказ в связи с тем, что не все члены семьи зарегистрированы в Московской области.

Согласно выписке из домовой книги от 09.09.2013 г. истица с дочерьми зарегистрированы в указанной квартире временно, а ее муж и младший ребенок постоянно.

Истица и ее супруг имеют удостоверение многодетной семьи Нижегородской области № 587, поставлены на учет 26.06.2013 г.

Суд, отказывая в удовлетворении истице в исковых требованиях, исходил из того обстоятельства, что ею не представлен необходимый пакет документов, подтверждающий статус многодетной семьи, поскольку двое старших детей от первого брака и сама истица зарегистрированы постоянно в ином регионе, на старших детей опека, либо удочерение со стороны второго супруга не

оформлялась. Истица, будучи зарегистрированной по месту жительства в Нижегородской области не лишена права на получение мер социальной поддержки, предусмотренных в данном регионе.

Судебная коллегия не находит оснований согласиться с выводами суда в полном объеме, исходя из следующего.

Согласно Закону Московской области от 12.01.2006 № 1/2006-03 «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» меры социальной поддержки предоставляются многодетным семьям, имеющим место жительства в Московской области на основании удостоверения многодетной матери (отца) (п. 4 ст. 21).

На основании ст. 2 Закона многодетная семья – семья, воспитывающая трех или более несовершеннолетних детей.

Постановлением Правительства Московской области от 18.04.2008 № 294/13 утвержден Порядок выдачи удостоверения многодетной матери, многодетного отца.

Удостоверение согласно Порядку выдается родителям (законным представителям), состоящим в браке, либо одному из родителей (законному представителю), с которым проживают дети.

В соответствии с пунктом 2 Порядка удостоверение выдается территориальным структурным подразделением Министерства социальной защиты населения Московской области (далее – Подразделение) родителям (законным представителям), состоящим в браке, либо одному из родителей (законному представителю), с которым проживают дети.

На основании п. 5 удостоверение не выдается в случае: представления не всех необходимых документов; отсутствия у семьи статуса многодетной.

В случае отказа в выдаче удостоверения родителю (законному представителю) даются письменные разъяснения о причине отказа и порядке его обжалования.

Согласно ст. 20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

В силу ст. 2 ФЗ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации» местом жительства признается жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница–приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Под местом пребывания в силу этой же нормы права понимается – гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, – в которых он проживает временно.

На основании анализа указанных положений Гражданского кодекса Российской Федерации и ФЗ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации» судом не принято во внимание, что регистрация не входит в понятие «место жительства» и является лишь одним из доказательств, подтверждающих факт нахождения гражданина по месту пребывания или по месту жительства. Таким образом, отсутствие регистрации по месту жительства не исключает возможность установления судом места жительства гражданина на основе других доказательств, не обязательно исходящих от органа регистрационного учета.

Кроме того, в ст. 3 ФЗ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации» содержится прямое указание, что регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией

Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

С учетом изложенного, имея в виду, что фактическим местом жительства истицы, и троих детей является воинская часть, где проходит службу, проживает и зарегистрирован ее супруг и один из указанных детей в Нарофоминском районе Московской области, в другом регионе они не получают льготы как многодетная семья, меры социальной поддержки истице и ее детям должны быть предоставлены субъектом Российской Федерации по месту ее фактического проживания и регистрации как по месту пребывания Министерством социальной защиты населения Московской области.

В связи с тем, что трое детей для истицы являются родными, в отличие от ее супруга, то истица имеет законные основания для получения статуса многодетная мать. В связи с чем на нее и на троих детей должны быть предоставлены меры социальной поддержки в Московской области с первичной даты обращения с соответствующим заявлением к ответчику. В свою очередь такие льготы не могут распространяться на мужа истицы, т.к. в данном случае не соблюден указанный выше Порядок при подаче необходимых документов для получения указанного статуса.

Руководствуясь ст. 328 ГПК РФ, судебная коллегия определила:

решение Наро-Фоминского городского суда Московской области от 16 декабря 2013 года отменить.

Постановить по делу новое решение, которым обязать Министерство социальной защиты населения по Московской области присвоить Б.Ю.П., имеющей детей: А.А., 22.10.2006 г.р., А.К., 26.08.2008 г.р., Б.Д.Д., 04.06.2013 г.р. статус многодетной матери с 06.09.2013 года, выдав удостоверение соответствующего образца.

Обязать Министерство социальной защиты населения по Московской области предоставить Б.Ю.П., имеющей детей: А.А., 22.10.2006 г.р., А.К., 26.08.2008 г.р., Б.Д.Д., 04.06.2013 г.р. меры социальной поддержки, предусмотренные Законом Московской области от 12.01.2006 г. «О мерах

социальной поддержки семей и детей в Московской области» с 06.09.2013г. Апелляционную жалобу истицы удовлетворить частично [32] .

Матери-одиночки имеют права на оформление и получение льгот и привилегий, которые отсутствуют у родителей, воспитывающих детей в полных семьях. ФЗ № 81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» закрепляет предоставление и условия получения пособий [6].

Льготы матерям-одиночкам предоставляются практически во всех сферах жизни общества, это обеспечивает им социальную защищенность и дополнительные возможности, и гарантии, как для них самих, так и для их детей. На федеральном уровне законодательство не содержит понятия одинокая мать, но тем не менее, льготы таким родителям устанавливаются государством и региональными властями [6].

Множество обращений поступает от одиноких матерей в социальную защиту за помощью по поводу компенсационных выплат. Выплаты со стороны социальной защиты не поступают, либо поступают, но размер их невелик. Это является проблемой, которая требует своего решения, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Таким образом, Пенсионный Фонд России является структурным подразделением, которое предоставляет выплаты пенсий, пособия и другие дополнительные меры для семьи. Одной из основных функций территориального органа ПФР по поддержке многодетных семей является предоставление сертификата на материнский (семейный) капитал. Оформление в организации ПФР материнского капитал – это хорошая поддержка для семьи от государства, которая поможет семье улучшить жилищные условия, оплатить учебу или приобрести дополнительное оборудование для ребенка–инвалида.

Защита многодетных родителей осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровнях. Одними из первоочередных целей государства являются предоставляемые гарантии в сфере выплат. Немаловажное значение имеет и судебная защита прав многодетных семей и семей одиноких родителей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с поставленными целями выпускной квалификационной работы в процессе исследования темы мы пришли к следующим выводам.

Социальное обеспечение многодетных семей и семей одиноких родителей выполняют важнейшие функции по социальной поддержке многодетных семей и семей одиноких родителей.

На первом этапе были обозначены теоретические и правовые аспекты социального обеспечения многодетных семей и семей одиноких родителей.

Обозначены проблемы многодетных семей и семей одиноких родителей, разбив их на несколько групп, выделив среди них актуальные для социальной работы с ними. Проблемой многодетных семей является – жилищная проблема, в настоящее время эта проблема приобрела первостепенную важность. Жилищные условия не отвечают нормативам по общему правилу и не могут улучшиться за счет муниципального жилья, а приобретение жилья за счет собственных средств для большинства семей невозможно и проблема уровня благоустройства жилищ многодетных семей крайне низок. Для неполных семей к факторам бедности относятся как низкие индивидуальные доходы, так и недостаточный размер частных и государственных трансфертов, призванных частично компенсировать отсутствие второго заработка в семье (алименты на детей после развода, пенсии детям после смерти отца, пособия одиноким матерям). Если одни проблемы связаны с недостаточным финансированием социальных программ из бюджета (пенсии детям, пособия), то другие лежат в области экономических условий занятости женщин и оплаты их труда, неравенства экономических возможностей мужчин и женщин. Так же, можно считать проблемой для одиноких семей (неполных) жилищную проблему.

Проведенные теоретические исследования дают возможность выделить специфику содержания социальной работы с многодетными семьями и семьями одиноких родителей (неполной семьи). Социальная работа охватывает все

аспекты жизнедеятельности, приближенной к потребностям семьи и ее членов, при этом приоритет должен отдаваться организации многодетной семьей и для семей одиноких родителей собственного дела и культурного досуга.

Социальная работа с такими семьями должна базироваться на глубоком знании специфики этих категории семей, социальный работник должен быть хорошо подготовлен в профессиональном плане, быть образованным, эрудированным, обладать достаточно высоким уровнем подготовки.

Были охарактеризованы органы государственной власти и местного самоуправления, которые осуществляют социальное обеспечение многодетной семьи и одиноких родителей. Значительная роль в области управления социальной защитой граждан принадлежит органам государственной власти и органам местного самоуправления. Среди множества вопросов, решаемых ими в процессе своей деятельности, важное место отводится вопросам социального обеспечения и защиты граждан, проживающих на подведомственной территории.

В соответствии с действующим законодательством органы местного самоуправления осуществляют управление учреждениями социального обеспечения. Они назначают и выплачивают пенсии и пособия, осуществляя при необходимости доплаты к ним из собственных и привлеченных средств. На них возложены функции по выявлению и учету лиц, которым необходима материальная поддержка, которая осуществляется за счет средств местного бюджета. В целях социальной защиты граждан они формируют фонд социальной защиты населения, распоряжаются его средствами в соответствии с его целевым назначением и принимают необходимые меры по его пополнению.

Одним из направлений их деятельности в данной области является работа по улучшению жилищных, материальных, бытовых, социальных условий многодетных семей и семей одиноких родителей.

В основу социальной политики должны быть положены приоритеты семейных ценностей, семейного воспитания детей, равенство во всех областях жизнедеятельности, включая семейную сферу. Решение проблем семьи – это

задача всего общества, объединений граждан, каждой российской семьи. Нужна консолидация всех здоровых сил, повышение роли институтов гражданского общества, в том числе органов местного самоуправления, общественных организаций, самих семей в деле стабилизации и кардинального улучшения положения российских семей.

Рассмотренные в работе социальные технологии являются наиболее распространёнными и употребительными в деятельности организаций и учреждений, работающих в сфере социальной защиты, поддержки и помощи семьям. Надеюсь, что организация работы по социальному обеспечению семей в организациях, в органах ПФР будет продолжать свою работу, так как помощь семьям оказывается в большом объеме. Специалист, работающий с семьей, является координатором всей совокупности социальной деятельности, которая должна способствовать позитивному изменению семьи всеми возможными способами, тогда семьям станет легче справляться с трудными жизненными ситуациями. Но, несмотря на все усилия государственных организаций, государственной власти и местного самоуправления, территориальных органов в помощи многодетным семьям и семьям одиноких родителей организация работы продолжает свою деятельность для улучшения жизни семей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 12 декабря 1993 г. : (с учётом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

2. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 51-ФЗ от 30 ноября 1994 г. (в ред. от 03 августа 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

3. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 223-ФЗ от 29 декабря 1995 (в ред. от 29 декабря 2017) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

4. Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 146-ФЗ от 31 июля 1998 г. (в ред. от 31 июля 1998 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

5. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 197-ФЗ от 30 декабря 2001 г. (в ред. от 01 апреля 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

6. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 81-ФЗ от 19 мая 1995 г. (в ред. от 03 июля 2013 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

7. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон №124-ФЗ от 24 июля 1998 г. //

Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

8. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 178-ФЗ от 17 июля 1999 г. (в ред. от 01 апреля 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

9. О страховых пенсиях [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 400-ФЗ от 28.12.2013 (в ред. от 06.03.2019) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

10. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 256-ФЗ от 29 декабря 2006 г. (в ред. от 25 декабря 2008 г. № 288-ФЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

11. Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 г. (в ред. от 05 мая 2014 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.05.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

12. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 г. (в ред. от 07 марта 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

13. О мерах по социальной поддержке семей [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

14. Социальный кодекс Белгородской области [Электронный ресурс]: Закон Белгородской области от 28 декабря 2004 г. № 165 (в ред. от 21 декабря 2017 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

15. О регулировании отдельных вопросов организации социального обслуживания в Белгородской области [Электронный ресурс] : Закон Белгородской области от 27 ноября 2014 г. (в ред. от 20 декабря 2017 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. Банк «Белгородская область».

16. О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних [Электронный ресурс] : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 января 2014 г. № 1 // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Судебная практика». Информ. банк «Версия Проф».

17. Об утверждении ГОСТ Р 52495-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Социальное обслуживание населения. Термины и определения: приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.12.2005 № 532-ст // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

18. «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф» (утратил силу).

19. Гейтц, И.В. Гарантии, социальная защита и поддержка населения в Российской Федерации / И.В.Гейтц. - М.: Дело и сервис, 2015. - 640 с.

20. Григорьев, И.В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для СПО / И.В. Григорьев, В.Ш. Шайхатдинов. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 383 с.

21. Зайцев, Д. В. Организация, управление и администрирование в социальной работе / Д.В. Зайцев. – М.: Дашков и Ко, Наука-Спектр, 2015. – 264 с.

22. Лаврененко, И.М. Социальная работа: проблемы, поиск решений (вопросы профессиональной деятельности социального работника) / И.М. Лаврененко // Российский журнал социальной работы. – 2016. – №2. – С.55-60.

23. Лушникова, М. В. Курс права социального обеспечения / М.В. Лушникова, А.М. Лушников. – М.: Юстицинформ, 2016. – 656 с.
24. Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения : учебник для СПО / Е.Е. Мачульская. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 441 с.
25. Маслова, Т.А. Материнский капитал: как получить и распорядиться / Т.А. Маслова. // Российская газета. 2017 – №18. – С. 19-20.
26. Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата / М.О. Буянова [и др.] ; под ред. Ю.П. Орловского. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 524 с.
27. Право социального обеспечения : учебник для академического бакалавриата / под ред. В.Ш. Шайхатдинова. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 717 с.
28. Право социального обеспечения : учебник и практикум для СПО / под ред. М.В. Филипповой. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 382 с.
29. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для СПО / Г.В. Сулейманова. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 430 с.
30. Временный регламент организации работы территориальных органов ПФР [Электронный ресурс] : Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/456037491> (дата обращения 20.05.2019).
31. Материнский капитал в Белгороде и Белгородской области [Электронный ресурс] : Режим доступа: <http://pro-materinskiy-kapital.ru/regionalniy/v-belgorode-i-belgorodskoy-oblasti/> (дата обращения 20.05.2019).
32. Московский областной суд. Наш Суд [Электронный ресурс] : Режим доступа: <http://www.ourcourt.ru/mosoblsud/2014/02/17/124132.ru> (дата обращения 20.05.2019).
33. Пенсионный Фонд России – материнский капитал и правила оформления [Электронный ресурс] : Режим доступа: <https://yuristotboga.com/materinskij-kapital/pfr-materinskij-kapital.ru> (дата обращения 05.05.2019).

34. Управление социальной защиты населения Белгородской области :
Официальный сайт управления социальной защиты населения Белгородской
области [Электронный ресурс] : Режим доступа: [http://усзн31.рф/
dokumenty/informacionnye-materialy/socialno-ekonomicheskaya-pomoshh-seme/](http://усзн31.рф/dokumenty/informacionnye-materialy/socialno-ekonomicheskaya-pomoshh-seme/)
(дата обращения 03.05.2019).

35. Энциклопедия юриста [Электронный ресурс] : Режим доступа:
https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law/2124/ (дата обращения 03.05.2019).