

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(Н И У « Б е л Г У »)**

ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ

ЦМК Общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин

**ПРАВООТНОШЕНИЯ ПО ОКАЗАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ**

Дипломная работа студентки

**очной формы обучения
специальности 40.02.01. Право и организация социального обеспечения
2 курса группы 89001762
Башкатовой Кристины Александровны**

Научный руководитель
преподаватель Е.С.Сазонова

Рецензент
начальник адъюнктуры
Белгородского юридического
института
МВД России имени И.Д.Путилина,
кандидат юридических наук
Дергилева С.Ю.

БЕЛГОРОД 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВООТНОШЕНИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ	
1.1. Понятие правоотношения по оказанию государственной социальной помощи	6
1.2. Субъекты, объекты и содержание правоотношений по оказанию государственной социальной помощи.....	12
ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРАВООТНОШЕНИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ	
2.1. Процедурно-процессуальные правоотношения по установлению права гражданина на оказание государственной социальной помощи.....	19
2.2. Материальные правоотношения по оказанию государственной социальной помощи.....	26
2.3. Перспективы развития государственной политики в отношении регулирования правоотношений по оказанию государственной социальной помощи.....	32
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	38
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	40
ПРИЛОЖЕНИЕ	44

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации, наше государство является социальным [1].

Главная задача социального государства - это достижение такого уровня общественного прогресса, который основан на принципах социального равенства, закрепленных законодательством, таких как всеобщая солидарность и взаимная ответственность. Социальное государство ориентировано на оказание помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, осуществление равномерного и справедливого распределения экономических благ. Каждому гражданину Российской Федерации гарантировано право на социальное обеспечение по достижению определенного возраста, в случае болезни, потери кормильца, инвалидности и в иных случаях, регламентированных законодательством. Государственные пенсии, социальные пособия устанавливаются законом. Кроме того, поощряется добровольное социальное страхование, благотворительность и создание дополнительных форм социального обеспечения.

Данная тема не теряет своей актуальности в современное время, поскольку проводимые в России социально-экономические реформы приводят к радикальным переменам в жизни общества. Осуществляется либерализация экономики, внешнеэкономической деятельности, устранена система централизованного управления и планирования. Более того, социальная структура общества за последние годы претерпела коренные преобразования, у большинства граждан нашей страны формируются новые ценностные ориентиры, а вместе с этим модернизируется весь комплекс социальных условий жизни общества.

Ключевой задачей социальной политики нашего государства является достижение высокого уровня благосостояния, как отдельного гражданина, так и общества в целом, а также обеспечение справедливых и равных возможностей

для развития личности. Главным порывом социального государства является стирание социального неравенства, связанного с утратой дохода или средств к существованию из-за разных жизненных обстоятельств.

Одним из главных законодательных актов в сфере социального обеспечения является Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [3]. Данным законом впервые в отечественном законодательстве регламентируется новая категория граждан, имеющих право на получение государственной поддержки в трудное время, к ним относят малоимущие семьи и малоимущих одиноко проживающих граждан.

Это имеет большое значение, ведь до принятия указанного закона данная категория граждан не находилась под защитой государства. Нельзя не отметить, что в настоящее время в России много людей, чей достаток не позволяет им реализовывать свое право на полноценную жизнедеятельность, которые ввиду определенных причин не могут себе помочь, чувствуют себя брошенными. К сожалению, проблема социального, материального неравенства продолжает существовать в России и может привести к нестабильности в обществе и другим проблемам. Всем вышеизложенным и определяется практическая значимость выбранной темы.

Вопросы правового регулирования оказания государственной социальной помощи отражались в работах таких правоведов как Гусов А.М., Лушников М.В., Панова А.В. и других.

Цель исследования: раскрыть особенности правоотношений по оказанию государственной социальной помощи в Российской Федерации.

Достижение данной цели осуществляется решением следующих **задач:**

1. Рассмотреть понятие правоотношения по оказанию государственной социальной помощи.
2. Охарактеризовать субъекты, объекты и содержание правоотношений по оказанию государственной социальной помощи.

3. Раскрыть процедурно-процессуальные правоотношения по установлению права гражданина на оказание государственной социальной помощи.

4. Изучить материальные правоотношения по оказанию государственной социальной помощи.

5. Определить перспективы развития государственной политики в отношении регулирования правоотношений по оказанию государственной социальной помощи.

Объект исследования: общественные правоотношения, складывающиеся между государством и нуждающимися категориями граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Предмет исследования: нормы права, регламентирующие предоставление государственной социальной помощи в Российской Федерации.

Теоретико-нормативной основой дипломной работы послужили: Конституция РФ, федеральные законы РФ, нормативные правовые акты, положения и выводы, которые содержатся в юридической литературе по предоставлению государственной социальной помощи.

Методы исследования:

При написании данной работы мы использовали такие научно-исследовательские методы, как:

- анализ научной литературы и нормативных правовых актов;
- изучения и обобщение практики;
- классификация;
- специально-юридический и сравнительно-правовой.

Структура работы. Данная дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников и литературы, приложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВООТНОШЕНИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

1.1. Понятие правоотношений по оказанию государственной социальной помощи

Не существует однозначной трактовки термина «отношения». Часто под отношениями понимают позицию человека по поводу какого-либо явления окружающей его действительности, в том числе других людей. Для таких отношений необязательно наличие двух сторон, достаточно одной и объекта, по поводу которого эта сторона и составляет свое отношение.

Мы же рассматриваем термин «отношения» как общественные отношения, т.е. мы под ними понимаем реальное взаимодействие между людьми, наделенными определенным сознанием и волей, преследующими при этом определенные цели. Взаимодействие сторон такого отношения всегда выражается вовне - в поступках, действиях его участников. Свои действия субъекты этих отношений соотносят или подчиняют достижению определенного результата, цели.

Понятие правоотношения, как и другие основные понятия гражданского права, было сформировано ещё в Древнем Риме. Право обозначает регулируемые правом отношения выражением *jurisvinculum* (юридическая связь) [14, с.32].

Впервые в цивилистике термин «правоотношение» был употреблен немецким правоведом Ф.К. Савиньи, который под правоотношением понимал отношения между лицами, закрепленные в нормах права. Он указывал, что каждое отдельное правоотношение представляется нам отношением между лицом и лицом, которое устанавливается правовой нормой [33, с.97].

Под возникновением правоотношений понимают условия, которые и порождают правовые отношения. Такие условия бывают двух видов:

- 1) материальные (общие);

2) юридические (специальные).

Рассмотрим каждое из них. К материальным предпосылкам можно отнести жизненные интересы и потребности людей, под влиянием которых они вступают в соответствующие правоотношения.

В широком смысле под материальными предпосылками понимается система социально-экономических, культурных и иных обстоятельств, обуславливающих объективную необходимость правового регулирования тех или иных общественных отношений. К материальным предпосылкам можно отнести также наличие объекта правоотношения (то, по поводу чего лица вступают в данные юридические связи), не менее двух субъектов и соответствующие поведение участников правоотношений [22, с.6].

Однако одних общих предпосылок не достаточно, чтобы в конкретных случаях практически возникли и действовали реальные правовые отношения, для этого нужны еще формально-юридические.

К юридическим предпосылкам можно отнести перечисленные ниже.

1. Норма права.

2. Правосубъектность, которая дает юридическую возможность вступить в правоотношение, стать носителем конкретных прав и обязанностей, т.е. приобрести конкретное правовое положение. В составе правосубъектности различают правоспособность и дееспособность (в нее включают деликтоспособность).

3. Юридический факт (как реальное жизненное обстоятельство). Они приводят в действие нормы права, которые возлагают на конкретных субъектов права юридические обязанности и предоставляют им юридические права, делая их тем самым участниками правоотношения.

Правоотношение возможно только при наличии вышеназванных предпосылок.

Мы можем рассматривать правовое отношение как специфическую форму социального взаимодействия субъектов права с целью реализации

интересов и достижения результата, предусмотренного законом или не противоречащего закону, а также иным источникам права [2].

Понятие правового отношения в совокупности с юридическими нормами составляет необходимый, а иногда и исходный элемент юридического права. Взаимосвязь норм права и правоотношения обуславливает реальную жизнь права как регулятора общественных отношений. Обязательная взаимосвязь правоотношения с правовыми нормами составляет важнейшее требование законности каждого конкретного правоотношения.

Рассмотрим правоотношения по оказанию государственной социальной помощи.

Впервые определение государственной социальной помощи было регламентировано Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [3].

Сегодня можно выделить два подхода к определению государственной социальной помощи: в узком и широком смысле.

В широком смысле, это все денежные выплаты, предназначенные для определенных категорий граждан, которые больше всего нуждаются в этой помощи. Такие денежные выплаты включают все социальные выплаты и другие выплаты в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Определение этого понятия в узком смысле дается в Федеральном законе от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Указано, что государственная социальная помощь - предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров [3].

Далее закон говорит, что государственная социальная помощь оказывается в целях:

- поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже

величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;

- адресного использования бюджетных средств;
- усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;
- создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг;
- снижения уровня социального неравенства; повышения доходов населения [3].

Государственная социальная помощь может быть оказана в виде денежных выплат, либо в виде натуральной помощи.

Оказание государственной социальной помощи в связи с бедностью осуществляется за счет средств бюджетов субъектов РФ и регулируется законодательством субъекта РФ.

Категории граждан, которые имеют право на получение помощи, определяются органами социальной защиты населения. Данный орган также принимает решение о конкретных видах и формах социальной помощи, полагающейся конкретным гражданам. Предоставление гражданам государственной социальной помощи осуществляется при соблюдении ряда принципов.

Основным принципом социальной защиты населения является целевая помощь. Адресность включает в себя правильное определение круга людей, которые действительно нуждаются в этой помощи, и этот выбор, может быть, достигнут с помощью различных вариантов. Сначала оценивается материальное положение семьи или отдельного человека.

Отметим, что западный правовой опыт оказания социальной помощи, также нормативные документы позволяют сделать вывод о том, что критерий материального положения практически не используется, зачастую оценивается уровень доходов или уровень потребления [2, с. 45]. Для отечественной практики предпочтительным является именно термин материального положения, так как он устоялся и стал привычным для правоприменительных

органов и населения [2, с. 56-63]. Кроме того учитывает не только денежные ресурсы, но и натуральные поступления, а также оценивает общий уровень благосостояния семьи, ведущей единый бюджет.

Также принцип адресности основан на определенных показателях, которые статически связаны с уровнем нуждаемости граждан в стране. Другой путь осуществления данного принципа предполагает создание механизма самоадресования, что означает, что все граждане, которые нуждаются в социальной помощи от государства, могут сами заявить об этом по средствам обращения в соответствующий орган.

Анализ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» позволяет сделать вывод о том, что органам исполнительной власти дается право широко реализовывать свои полномочия в сфере оказания помощи гражданам. Поскольку они могут оказывать помощь, как в форме денежных выплат, так и в натуральной форме. В подтверждение позиции автора хотелось бы отметить, что данное положение позволяет восполнять дефицит денежных средств местной власти другими необходимыми ресурсами, продуктами питания, топливом, одеждой, медикаментами и так далее. Ведь одной из отличительных черт государственной социальной помощи является её временный характер, её оказание возможно одновременно или в период не менее трех месяцев, ст. 10 указанного закона также подтверждает возможность временного ограничения оказания данной помощи.

Учитывая вышесказанное, можно сделать вывод о том, что законодательно установленное определение государственной социальной помощи предполагает гарантию для реализации гражданами своих конституционных прав. В настоящее время в Российской Федерации на грани бедности находится большое количество граждан, семей, которые не могут по различным причинам и обстоятельствам обеспечить себе прожиточный минимум. Именно поэтому существование данного закона, предусматривающее еще и круг получателей социальной помощи, источники формирования средств

для её оказания является очень важным этапом развития Российской Федерации как социального государства.

До принятия Федерального закона 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» конкретного и точного определения государственной социальной помощи на законодательном уровне не существовало. Данный пробел в законодательстве делал возможным произвольное определение данного вида помощи, что являлось значительным препятствием в её получении населением.

К примеру, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 19 февраля 1992 года № 21 «Об утверждении Положения о Республиканском (федеральном) и территориальных фондах социальной поддержки населения и мерах по обеспечению деятельности этих фондов» правом на получение помощи обладали особо нуждающиеся инвалиды, пенсионеры, лица, которые имели на иждивении детей, либо нетрудоспособных членов семьи, а также иным нетрудоспособным гражданам, у которых среднедушевой совокупный доход не превышал установленного определённым регионом минимума [8].

Круг лиц, получателей помощи, форма, размер и виды помощи определялись органами социальной помощи населения, согласно установленным социальным условиям и нормативам.

В современное же время категории малоимущих граждан, семей, малоимущих одиноко проживающих граждан должны определяться исходя из действительного критерия нуждаемости этой группы населения. Само определение нуждаемости представляет собой такое материальное положение, при котором индивидуальный доход лица или среднедушевой совокупный доход семьи ниже прожиточного минимум, по причинам, которые от них не зависят. В таком случае семья или одиноко проживающие граждане могут быть признаны малоимущими и имеют право на получение государственной социальной помощи.

Исходя из всего вышеперечисленного, необходимо сделать вывод о том, что целью реализации правоотношений по оказанию государственной социальной помощи является поддержка малоимущих групп населения, которые находятся за чертой бедности и по разным причинам не могут обеспечить себя и своих членов семьи всем необходимым. Особенностью возникновения правоотношения по государственной социальной помощи является то, что не требуется волеизъявления обоих его субъектов, а достаточно лишь волеизъявления гражданина, реализующего право на такой вид помощи. Основным аспектом оказания государственной социальной помощи является рациональное и адресное использование бюджетных средств для эффективной помощи нуждающемуся населению. Это обусловлено тем, что государство не может оказывать социальную помощь всем гражданам страны, так как социальная государственная помощь должна иметь конкретного адресата, которому она необходима ввиду тяжелого материального положения.

1.2. Субъекты, объекты и содержание правоотношений по оказанию государственной социальной помощи

Основные элементы правоотношения – это субъект, объект и содержание правоотношения. Рассмотрим субъекты, объекты и содержание правоотношений по оказанию государственной социальной помощи.

Одним из участников правоотношений по оказанию государственной социальной помощи всегда является физическое лицо (гражданин, лицо без гражданства, иностранный гражданин), а другим - государственный орган или по поручению государства иной орган (уполномоченное лицо).

Необходимым условием для того чтобы стать участником правоотношения является обладание таким юридическим качеством, как правосубъектность. Правосубъектность - дает юридическую возможность вступить в правоотношение, стать носителем конкретных прав и обязанностей, т.е. приобрести конкретное правовое положение. В составе правосубъектности

различают правоспособность и дееспособность (в нее включают деликтоспособность) [14, с. 22].

Субъект правоотношения по оказанию государственной социальной помощи - это субъект права, который реализовал свою правосубъектность и стал участником конкретного правоотношения по оказанию государственной социальной помощи. А то, что раскрывает смысл существования правоотношения и указывает на основную цель, ради которой оно возникает, является объектом правоотношения.

Правоотношения по оказанию государственной социальной помощи можно разделить на материальные и процедурно-процессуальные. Также правоотношения можно разделить по выполняемым функциям на:

- 1) регулятивные (материальные и процедурные);
- 2) охранительные (процессуальные) [27, с.34].

Правоотношения материального характера возникают по поводу конкретного материального блага в виде пособия, компенсации, лекарственной помощи, той или иной социальной услуги, которые предоставляются в порядке оказания государственной социальной помощи.

Процедурные правоотношения в зависимости от конкретной цели, для достижения которой они возникли, классифицируются на следующие группы:

- 1) по поводу установления юридических фактов, необходимых для возникновения материального правоотношения по оказанию государственной социальной помощи;
- 2) по поводу реализации права на тот или иной вид социального обеспечения.

Процессуальные правоотношения всегда возникают по поводу защиты нарушенного права на получение государственной социальной помощи в связи с обращением гражданина в уполномоченные органы.

Гражданин вправе обратиться как в вышестоящий компетентный орган с жалобой на решение, принятое нижестоящим органом (в административном порядке), так и в суд (в судебном порядке).

Объекты этих правоотношений будут различаться. Объектом процедурных правоотношений, которые играют вспомогательную роль, является определенное юридическое действие (например, действие, которое обязан совершить орган, предоставляющий государственную социальную помощь).

Еще один элемент правоотношения - это его содержание. Формой правоотношения являются субъективные юридические права и обязанности, а его содержанием - фактическое правомерное поведение субъектов, которые реализуют эти права и обязанности.

В правоотношениях по оказанию государственной социальной помощи, как правило, субъективными правами наделено всегда физическое лицо, а юридические обязанности возложены на соответствующий орган, осуществляющий государственную социальную помощь. Юридические обязанности органов, предоставляющих государственную социальную помощь, корреспондируют субъективным правам граждан. Органы обязаны производить денежные выплаты, предоставлять услуги и льготы в установленном законом объеме, в установленные сроки и в соответствующем порядке [26, с.42].

В отличие от юридических обязанностей другого субъекта (органа, предоставляющего обеспечение), которые носят преимущественно материальный характер, обязанности граждан связаны с необходимостью соблюдения определенных правил процедурного характера (представлять достоверные, надлежаще оформленные документы; своевременно сообщать об изменениях, влияющих на размер денежной выплаты или влекущих ее прекращение, и другие). Граждане как субъекты правоотношений по оказанию государственной социальной помощи наряду с субъективными правами несут и определенные обязанности.

Обязанностям граждан соответствуют права другого субъекта правоотношения по оказанию государственной социальной помощи (применение правоограничительных санкций в виде, например, прекращения выплаты пособия; приостановление выплаты пособия по безработице и т.п.).

Следовательно, содержание правоотношения по оказанию государственной социальной помощи наиболее полно проявляется через корреспондирующую связь субъективных прав и юридических обязанностей его субъектов [14, с.25].

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации [3].

Выше упоминалось, что государственная социальная помощь связана с прожиточным минимумом.

Прожиточный минимум - стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Порядок его определения устанавливается и регулируется субъектом РФ, в котором проживает гражданин. Причем размер прожиточного минимума будет разным для различных социально-демографических групп населения.

Если в субъекте Российской Федерации не установлена величина прожиточного минимума, то применяются величины, предусмотренные Правительством РФ.

В соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» осуществляется правовая основа, в соответствии с которой определяется прожиточный минимум в России [6]. Данный закон регламентирует обязанность Правительства РФ ежеквартально устанавливать величину прожиточного минимума в расчете на душу населения.

Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» показывает, что потребительская корзина является одной из составляющих прожиточного минимума, наравне с обязательными сборами и платежами.

Потребительскую корзину наполняет необходимый минимальный уровень потребления материальных благ, услуг и тем самым отражает минимальные потребности человека в продуктах, а также в товарах и услугах. Что касается второй части величины прожиточного минимума, обязательных платежей и сборов, то она обусловлена обязанностью в соответствии с российским законодательством, каждого гражданина платить законно установленные налоги и сборы. В данном законе также рассматриваются вопросы установления и величины потребительской корзины, порядок её установления и цикличность её исчисления.

На получение государственной социальной помощи могут претендовать:

- лица, являющиеся гражданами Российской Федерации;
- лица, которые на законных основаниях находятся на территории Российской Федерации (вынужденные переселенцы, беженцы, иностранные граждане и лица без гражданства) при соблюдении ими условий для получения данной социальной помощи.

Среднедушевой доход членов семьи высчитывается исходя из суммы всех доходов семьи, что позволяет сузить круг получателей государственной социальной помощи.

Сама процедура расчета среднедушевого дохода проводится с учетом дохода от имущества, которое принадлежит на праве собственности, гражданину. Об этом говорит Федеральный закон от 05.04.2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» [4]. Расчет производят органы социальной защиты населения, опираясь на сведения о доходах граждан за три последних календарных месяца, которые предшествуют месяцу подачи заявления об оказании государственной социальной помощи. При этом учитывается доход семьи и отдельных лиц как в материальной, денежной форме, так и в натуральном виде.

На наш взгляд, необходимо разобраться с теми лицами, которые могут

входить в малоимущую семью. Прежде всего, к ним можно отнести лиц, связанных родством (или) свойством, совместно проживающие лица, которые ведут домашнее общее хозяйство, дети, родители, усыновители и усыновленные, сестры, братья, падчерицы, пасынки и соответственно их доход оценивается для установления величины среднедушевого совокупного дохода малоимущей семьи.

При этом согласно установленному перечню к членам малоимущей семье не могут быть отнесены следующие категории граждан:

- военнослужащие, которые проходят военную службу по призыву;
- обучающиеся в военных образовательных учреждениях профессионального образования и не проходящие контрактную военную службу;
- лица, которые отбывают наказание в виде лишения свободы [3].

Исследователи Аракчеев В.С. и Агашев Д.В. считают, что правоотношения по оказанию социального обеспечения - это предоставление нуждающимся гражданам какого-либо имущественного блага (вещи, деньги, услуги), либо неимущественного (психологическая помощь). По их мнению, это именно предоставление, передача во владение, пользование и во многих случаях в распоряжение конкретного объекта, необходимого для нормальной жизнедеятельности. Таким образом, под содержанием правоотношений по оказанию государственной социальной помощи нужно понимать не любое и не для каждого гражданина предоставление, так как оно предоставляется только тем, кто в этом нуждается, таким категориями физических лиц, которые, по мнению государства, лишились собственного источника средств к существованию, либо они имеют недостаточное количество средств [16, с. 67-89].

Как мы указывали выше, право на получение государственной социальной помощи определяется на основе дохода гражданина, а социальных услуги, оказываются только определенным категориям граждан, т.е. при наличии у лица определенного статуса (например, инвалида).

Таким образом, мы определили, что участниками правоотношений по оказанию государственной социальной помощи являются, с одной стороны, граждане, относящиеся к категории малоимущих или имеющие определенный статус, а, с другой стороны, органы и учреждения социальной защиты населения. В правоотношениях по оказанию государственной социальной помощи, как правило, субъективными правами наделено всегда физическое лицо, а юридические обязанности возложены на соответствующий орган, осуществляющий государственную социальную помощь. содержание правоотношения по оказанию государственной социальной помощи наиболее полно проявляется через корреспондирующую связь субъективных прав и юридических обязанностей его субъектов.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

2.1. Процедурно-процессуальные правоотношения по установлению права гражданина на оказание государственной социальной помощи

Для установления правоотношения по оказанию государственной социальной помощи, нуждающимся в этой помощи гражданам необходимо пройти законодательно регламентированную процедуру.

Назначение государственной социальной помощи регламентировано статьей 8 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [3]. Оно осуществляется решением органа социальной защиты населения по месту жительства гражданина (семьи) или по месту пребывания.

Основанием для ее оказания является личное письменное заявление от гражданина, либо письменное заявление от представителей в лице опекуна, попечителя, либо иного законного представителя в это учреждение.

Процедура, помимо написания и подачи заявления, предусматривает предоставление сведений о доходах гражданина или семьи. В письменном заявлении должны быть указаны сведения о составе семьи, доходах всех членов семьи, а также сведения о получении социальной помощи в виде предоставления социальных услуг, предоставляемых в соответствии с главой 2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [3], а также о принадлежащем имуществе заявителя и его семьи.

Перечень всех видов доходов, которые учитываются при расчете среднедушевого дохода лиц, регламентирован Постановлением Правительства от 20 августа 2003 года № 512. При расчете учитываются:

- средняя заработная плата, компенсация за неиспользованный отдых;

- пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, которые встали на учет в медицинские учреждения на ранних сроках беременности;

- все виды пенсий:

- стипендии, выплачиваемые обучающимся в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования и т.д. [9].

Сумма заработной платы учитывается в доходе семьи в месяце её фактического получения, суммы доходов от сдачи в аренду имущества делятся на количество месяцев, за которые они были заработаны и соответственно входят в учет доходов лиц за те месяцы, которые приходятся на расчетный период. Доход от работы на временных и сезонных работах, которые исполнялись по срочным трудовым договорам, делится на сумму месяцев, в течение которых они были начислены и учитываются в доходах семьи за месяцы, которые приходятся на расчетный период.

Можно сделать вывод, что в данном законе учтены возможные виды дохода, что упрощает процесс расчета дохода на душу населения при одновременном предоставлении социальной помощи населению с низким уровнем дохода. Некоторые выплаты могут быть включены в доход бедных домохозяйств или отдельных лиц, но они не включены в доход. Такие выплаты включают государственную социальную помощь, предоставляемую в форме помощи в натуральной форме или денежными выплатами, а разовые пособия используются для компенсации ущерба жизни и здоровью людей и их имущества [24, с.53].

Так же при определении вопроса о правах, признаваемых в качестве лиц с низким доходом, расчет среднего дохода домохозяйства рассчитывается путем деления суммы дохода всех членов семьи на одну треть расчетного периода на основе количества членов. Что касается дохода бедного, живущего в одиночестве, он определяется как треть дохода в течение расчетного периода.

Наиболее конкретный и подробный перечень лиц, которые имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора ежемесячных

выплат и социальных услуг из средств федерального, а также регионального бюджета, регламентирован статьей 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [3].

Уведомление о назначении государственной социальной помощи или об отказе в ее назначении должно быть направлено в письменной форме заявителю органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания заявителя не позднее чем через 10 дней после обращения заявителя и представления им необходимых документов [29, с.45].

При необходимости проведения дополнительной проверки (комиссионного обследования) органом социальной защиты населения представленных заявителем сведений о доходах семьи (одиноко проживающего гражданина) данный орган должен дать в указанный срок предварительный ответ с уведомлением о проведении такой проверки. В таком случае окончательный ответ должен быть дан заявителю не позднее чем через 30 дней после подачи заявления.

Государственная социальная помощь может оказываться на основании социального контракта. Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается гражданам в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

В социальном контракте должны быть установлены:

- 1) предмет социального контракта;
- 2) права и обязанности граждан и органа социальной защиты населения при оказании государственной социальной помощи;
- 3) виды и размер государственной социальной помощи;
- 4) порядок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;
- 5) срок действия социального контракта;
- 6) порядок изменения и основания прекращения социального контракта [3].

К социальному контракту прилагается программа социальной адаптации, которой предусматриваются обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия. К таким мероприятиям, в частности, относятся:

- 1) поиск работы;
- 2) прохождение профессиональной подготовки, переподготовки;
- 3) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;
- 4) ведение личного подсобного хозяйства;
- 5) осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации [3].

Орган социальной защиты населения при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта взаимодействует с органами службы занятости населения, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления в целях содействия в реализации получателями государственной социальной помощи мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации.

Программа социальной адаптации устанавливается на срок действия социального контракта. Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается на срок от трех месяцев до одного года исходя из содержания программы социальной адаптации. Данный срок может быть продлен органом социальной защиты населения по основаниям, установленным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта не влечет за собой прекращение оказания государственной социальной помощи.

Органы социальной защиты населения могут отказать в назначении государственной социальной помощи. В случае представления заявителем неполных и (или) недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности орган

социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания отказывает заявителю в назначении государственной социальной помощи [3].

Отказ в назначении государственной социальной помощи по этим основаниям заявитель может обжаловать в вышестоящий орган социальной защиты населения и (или) в суд.

Основанием для прекращения оказания государственной социальной помощи являются действия заявителя. Заявитель обязан известить орган социальной защиты населения, который назначил государственную социальную помощь, об изменениях являвшихся основанием для назначения либо продолжения оказания ему (его семье) государственной социальной помощи сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности в течение двух недель со дня наступления указанных изменений.

В случае установления органом социальной защиты населения факта недостоверности представленных заявителем сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности или несвоевременного извещения об изменении указанных сведений заявитель (его семья) может быть лишен (лишена) права на получение государственной социальной помощи на период, устанавливаемый органами социальной защиты населения субъекта Российской Федерации, но не более чем на период, в течение которого указанная помощь заявителю незаконно оказывалась.

Орган социальной защиты населения в одностороннем порядке может прекратить оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в случае невыполнения ее получателями мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, или в иных случаях, установленных нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Прекращение оказания государственной социальной помощи может быть обжаловано заявителем в вышестоящий орган социальной защиты населения и (или) в суд.

Набор социальных услуг (НСУ) - перечень социальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [3].

При желании гражданин может заменить услуги, предоставляемые в натуральной форме на взаимозаменяющие их денежные средства.

На практике может возникнуть проблема, связанная с получением набора социальных услуг, в частности по лекарственному обеспечению, бесплатному проезду у инвалидов во время переосвидетельствования в бюро медицинско-социальной экспертизы [28, с.22].

Если орган социальной защиты населения назначает выплату, то она выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР). Однако, как отмечалось выше, часть суммы может направляться на финансирование НСУ, согласно Федеральному закону от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [3]. Граждане должны подать письменное заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты по месту жительства в территориальный орган ПФР, либо в территориальный орган по месту выплатного дела [2, с. 56-63].

Срок, в течение которого граждане могут обратиться за данной выплатой, не ограничен по времени, однако возникает после установления права на неё путем подачи заявления с приложением всех необходимых документов.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в период получения социальной помощи заявитель несет обязанность по извещению органа социальной защиты населения об изменениях, которые служат основанием для прекращения либо продолжения оказания ему социальной помощи.

Данные изменения могут касаться его дохода, состояния принадлежащего гражданину или его членам семьи имущества на праве собственности, составе семьи и так далее. Со дня наступления таких изменений гражданин в течение двух недель обращается в орган социальной защиты населения с заявлением о

произошедшем изменении. Если орган социального обеспечения подозревает неточность информации, предоставленной заявителем, или задерживает уведомление какой-либо информации, которая может повлиять на право получения помощи и ее размер, граждане могут быть лишены права в целом получать государственную социальную помощь. Отказ в социальной помощи - это случай, когда доход семьи или одного гражданина превышает минимальный уровень жизни, установленный соответствующим регионом, или если заявитель предоставляет ложную или неполную информацию о доходе, составе имущества, принадлежащего праву собственности [9].

Предоставление этого права гражданам важно для восстановления их предполагаемого нарушенного права в соответствии с нормами Конституции Российской Федерации. Фактически, согласно её положениям, каждый гражданин имеет право на судебную защиту своих прав и свобод, а также на обжалование решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, решений и действий должностных лиц.

Решение органа социальной защиты населения об отказе в назначении заявителю социальной помощи, должно быть отражено в уведомление об отказе и направлено в письменной форме по месту его жительства или постоянного пребывания, в срок, не позднее чем через 10 дней после обращения в орган. Опять же, при возникновении необходимости в комиссионном обследовании предоставленных заявителем сведений, орган социальной защиты населения дает заявителю окончательный ответ не позднее чем через 30 дней после подачи им заявления [12].

Кроме того, особенность государственной социальной помощи заключается еще и в том, что она предоставляется не на постоянной основе, а в течение периода времени и без максимального периода, позволяет получателям государственной помощи получать ее до тех пор, пока не прекращается их право на получение.

Отказ от права на получение государственной социальной помощи возможен не только в случае нарушений оснований её предоставления, но и по

самостоятельному отказу гражданина от получения набора социальных услуг. Данный отказ отражается в заявлении, направляемом в территориальный орган ПФР, который осуществляет ежемесячную денежную выплату. В данном отказе также существует два варианта, согласно законодательству о государственной социальной помощи [2].

Таким образом, для получения государственной социальной помощи малоимущие граждане должны самостоятельно написать заявление и обратиться с ним в территориальный орган социальной защиты по месту жительства, либо по месту постоянного пребывания. Прекращение оказания государственной социальной помощи допустимо, если доход семьи или одиноко проживающего гражданина выше величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем регионе. Что касается оказания государственной социальной помощи в виде социальных услуг, то отказ от их получения возможен, если гражданин выразил отказ от её получения путем обращения с письменным заявлением в территориальный орган Пенсионного фонда России, который осуществляет ему ежемесячную денежную выплату. Также гражданин может утратить право на получение набора социальных услуг, ввиду неправомерного и недостоверного предоставления сведений, который касаются сокрытия информации и его доходах, составе семьи или имуществе, которая находится в собственности у него или его членов семьи.

2.2. Материальные правоотношения по оказанию государственной социальной помощи

Как мы указывали выше, государственная социальная помощь может быть оказана в виде денежных выплат, или в виде натуральной помощи.

В соответствии со ст. 5.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [3] информация об оказании государственной социальной помощи размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО).

Ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ) появились в Российской Федерации с 2005 года в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ в связи с «монетизацией льгот», т.е. заменой натуральных видов обеспечения денежными выплатами.

Для получения ежемесячной денежной выплаты нужно обратиться в ПФР лично или через законного представителя (обязательно наличие доверенности). Существует возможность подачи заявления через личный кабинет на сайте фонда.

Сумма выплаты пересматривается ежегодно, причем для каждой категории заявителей определена своя сумма ЕДВ.

Начисляется выплата только федеральным льготникам. Всего в списке более 60 категорий. Основные из них:

- ветераны;
- инвалиды;
- бывшие несовершеннолетние узники фашизма;
- лица, пострадавшие от воздействия радиации;
- Герои России и СССР;
- полные кавалеры ордена Славы;
- Герои Социального труда;
- Герои Труда РФ;
- полные кавалеры ордена Трудовой Славы;
- супруги, родители, дети до 18 лет (студенты и учащиеся до 23 лет при обучении на очном отделении) умерших или погибших Героев СССР и РФ, полных кавалеров Ордена Славы.

Ежемесячная доплата к пенсии инвалидам зависит от установленной группы. Сумма ЕДВ составляет:

- 1 группа – 3 626,98 руб.;
- 2 группа – 2 590,24 руб.;
- 3 группа – 2 073,51 руб.

В списке льгот для инвалидов Великой Отечественной войны числится еще одна надбавка – дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (ДЕМО). Назначается она по заявительному принципу. Сумма финансовой поддержки составляет 1 тыс. рублей. Вдовы инвалидов ВОВ получают ДЕМО в размере 500 рублей [34, с.46].

Размеры ЕДВ отдельным категориям граждан представлены в Приложении.

Отдельным категориям граждан, которые являются получателями ежемесячных денежных выплат, предоставлено право выбора:

- либо получать в полном размере ежемесячную денежную выплату;
- либо получать в неполном размере ежемесячную денежную выплату (часть ЕДВ) и набор социальных услуг (в этом случае из суммы ЕДВ вычитается стоимость набора социальных услуг).

Гражданин, имеющий право на получение социальных услуг, может отказаться от их получения, обратившись с заявлением в территориальный орган Пенсионного фонда РФ. Допускается отказ от получения набора социальных услуг полностью, либо одной или двух социальных услуг

При предоставлении социальных услуг граждане, имеющие 1 группу инвалидности, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

По состоянию на 2019 год денежный эквивалент набора социальных услуг в составляет 1075,19 рубля в месяц и включает в себя:

- обеспечение необходимыми медикаментами - 828,14 рублей;
- предоставление путёвки на санаторно-курортное лечение - 128,11 рублей;
- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно - 118,94 рублей [30, с.24].

Сумма средств, которая направляется на оплату предоставления набора социальных услуг, удерживается из количества начисленной гражданину ежемесячной денежной выплаты.

Также в соответствии с разъяснениями Министерства здравоохранения и социального развития в случае отказа гражданина от предоставления комплекса социальных услуг полностью, либо частично, из назначенного размера ежемесячной денежной выплаты не насчитывается сумма стоимости всего набора услуг или его части.

По статистике Белгородской области каждый год отказывается от лекарственных средств по льготе от 75 до 80% инвалидов, что объясняется желанием получить материальную выгоду. В пользу получения НСУ принимает решение лишь небольшая часть льготников, у которых тяжелая болезнь (например, диабет, сердечно-сосудистая недостаточность, болезни почек, онкология и пр.), которая требует постоянного приема определенной группы медикаментов.

Решение на возвращение льготы принимают те, у кого происходит ухудшение состояния здоровья (при оформлении отказа мало кто думает об этом). Но если в течение этого года инвалиду придется пройти медикаментозное лечение, то он не может получать лекарства бесплатно, придется приобретать их за счет собственных средств. При этом сумма на приобретенные препараты может существенно превысить размер компенсации.

Поэтому, перед тем как идти на подобный шаг, инвалидам, рекомендуется посоветоваться с лечащим врачом, прежде чем оформить отказ от социальной услуги по лекарственному обеспечению [5].

Рассмотрим следующий вид государственной социальной помощи - социальную доплату к пенсии.

Социальная доплата к пенсии – это предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к пенсии с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки.

В общем по стране и в каждом субъекте в отдельности устанавливается

прожиточный минимум пенсионера. Это выраженная в рублях сумма дохода, которая необходима для жизнедеятельности человека. Размер устанавливается Постановлением Правительства РФ или региона.

Основа для расчета суммы – потребительская корзина, куда входит набор определенных продуктов, промышленных товаров, некоторых услуг и платежей – минимум, необходимый пенсионеру.

Общезначительное значение прожиточного минимума пенсионера в 2019 году составило 8 846 рублей. В каждом субъекте устанавливается собственный минимум, который может быть больше, меньше либо равняться общероссийскому значению. Если доход пенсионера ниже региональной величины, пожилому человеку положена надбавка из федерального или регионального бюджета.

Назначается федеральная доплата к пенсии, если прожиточный минимум по региону не достигает общезначительного значения. Компенсация пенсионерам полагается из средств государственного бюджета через Пенсионный фонд и выплачивается одновременно с пенсией. Расчет доплаты осуществляется на беззаявительной основе с учетом данных, имеющихся в ПФР.

Назначение региональной социальной выплаты пенсионеру предусмотрено, если прожиточный минимум пенсионера, установленный по субъекту, в котором проживает пожилой человек, превышает общезначительное значение. Расчет происходит на беззаявительной основе, но в отличие от федеральной прибавки к пенсии, деньги выделяются из регионального бюджета и начисляются пенсионеру через органы социальной защиты населения.

При подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера учитываются суммы денежных выплат:

- 1) пенсий (и фиксированной выплаты к страховой пенсии);
- 2) срочной пенсионной выплаты;
- 3) дополнительного материального (социального) обеспечения;
- 4) ежемесячной денежной выплаты (включая стоимость набора

социальных услуг);

5) иных мер социальной поддержки (помощи), установленных законодательством субъектов РФ в денежном выражении (за исключением мер социальной поддержки, предоставляемых единовременно).

Социальная доплата устанавливается в сумме, которая необходима для повышения уровня материального обеспечения пенсионера до величины прожиточного минимума. Механизм установления, изменения которой происходят в четко определенных случаях: изменение величины прожиточного минимума для пенсионеров в целом по РФ или в конкретном субъекте РФ, в случае изменения, индексации размеров денежных выплат, при изменении денежных эквивалентов денежных компенсаций и мер социальной поддержки.

Данный пересмотр возможен при изменении регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, условий выбора регионального стандарта стоимости коммунальных услуг на одного гражданина, здесь в свою очередь учету и оценке подлежит уровень благоустройства жилого помещения, состав семьи, наличие отопительного периода и вид отопления [15, с. 134-145].

Кроме того, пересмотр допустим по личному заявлению пенсионера, учитывая фактически предоставленный объем мер социальной поддержки в натуральной форме за предыдущий календарный год.

Таким образом, государственная социальная помощь может предоставляться в виде ежемесячных денежных выплат. Размеры таких выплат различаются в зависимости от категории граждан, которым предоставлялись натуральные льготы. Она также может предоставляться в виде набора социальных услуг, причем допускается отказ от его получения полностью, либо одной или двух социальных услуг. Сумма средств, которая направляется на оплату предоставления набора социальных услуг, удерживается из количества начисленной гражданину ежемесячной денежной выплаты. Другой вид государственной социальной помощи - социальная доплата к пенсии. Она может быть федеральной и региональной. Если величина прожиточного минимума пенсионера, установленная в субъекте РФ, не превышает величины

прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, то к пенсии конкретного пенсионера устанавливается федеральная социальная доплата.

2.3. Проблемы и перспективы развития государственной политики в отношении регулирования правоотношений по оказанию государственной социальной помощи

Мы уже указывали, что за порогом бедности проживает в России множество граждан. Поэтому мы считаем, что необходимо выплачивать пособие по бедности. Сегодня такого пособия нет. Имеются льготы по оплате коммунальных платежей и иные меры государственной помощи малоимущим гражданам, которые мы рассмотрели в предыдущих параграфах.

Однако Правительство РФ указывает, что есть три фактора, которые негативно влияют на общую обстановку в стране:

- Санкции, введенные против РФ западными державами.
- Понижение цен на нефтяные ресурсы.
- Необходимость материально поддерживать малообеспеченные слои населения.

Если такая выплата будет утверждена, то право на нее получают только нуждающиеся семьи. Определения нуждаемости в законе нет. Предполагается, что доход семьи будет сопоставляться с прожиточным минимумом, утвержденным в регионе.

Рассчитывать на государственную поддержку смогут родители, которые воспитывают детей в возрасте до 16 лет.

Выплаты будут полагаться тем, кто знает о нищете не понаслышке. Необходимо соблюдать два условия для получения льгот:

- доход ниже регионального прожиточного минимума;
- отсутствие средств для покупки базового имущественного набора.

Но не все желающие смогут получить деньги. Данное пособие в рамках оказания государственной социальной помощи смогут получать следующие категории граждан:

- многодетные;
- одинокие матери;
- неполные семьи;
- малообеспеченные;
- семьи с детьми-инвалидами;
- родители, воспитывающие двоих детей, не достигших совершеннолетия.

Опекуны должны получить право на пособие наравне с родными мамой и папой.

Необходимо совершить пять действий, для принятия поправок:

- Определить, кто сможет получить государственную поддержку.
- Сформулировать требования к желающим получить выплаты.
- Определить минимальный размер пособия и порядок перечислений.
- Утвердить перечень документов для официального признания нуждающимся.
- Установить, каким образом подсчитывать семейный доход.

Напомним, что прожиточный минимум — это непостоянная величина. Отдельно устанавливается размер для работающих граждан, пенсионеров и детей. Показатели отличаются в разных регионах. Необязательно, что прожиточный минимум может только увеличиваться. В некоторых регионах он, напротив, уменьшался.

Порядок, как считать доход, семьи уже утвержден Законом № 44-ФЗ от 05.04.2003 г. Берется доход семьи за три месяца и делится на количество совместно проживающих членов семьи. Имеет значение, ведут семьи совместное хозяйство или нет. Если мама с папой в разводе и живут отдельно, то одной семьей они не являются.

Сотрудники органов социальной защиты будут принимать решение о назначении выплаты после анализа документов о доходах, представленных заявителем.

В приоритете находятся семьи с детьми до шестнадцати лет, а также семьи, где получает заработную плату только один из родителей.

Министр труда и социальной защиты не одобряет введение нового пособия. М. Топилин подчеркнул, что поддержка отдельных граждан эффективной не является. Вместо этого нужно увеличить размер средней зарплаты по стране.

Однако мы считаем, что сначала нужно выяснить, почему бедных граждан становится все больше, а потом только делать вывод нужно пособие или нет. Также необходимо продумать механизм реализации нововведений.

Пока отсутствует четкое мнение о том, будет принят закон или нет. Но ясно одно: семьи, оказавшиеся за чертой бедности, по независящим от них причинам, получают право на льготы.

Не получают льготы лица, страдающие от вредных привычек (алкоголизм, наркомания). Все трудоспособные члены семьи должны работать или стоять на учете в центрах занятости населения. Женщина может «сидеть» дома по причине ухода в декретный отпуск.

Мы видим острую необходимость в введении пособия. Вопрос только в том, найдет ли государство деньги для поддержки такого количества граждан.

Рассмотрим и положительные моменты. Сегодня наша страна активно стремится развивать и совершенствовать процедуры и качество национальной социальной помощи. Подтверждением этому является создание различных сетей социальных служб для оказания помощи нуждающимся. Кроме того, это показывает, что большинство социальных вопросов имеют финансовую, правовую и организационную основу для предписанных законом решений. Чтобы способствовать развитию и повышению эффективности оказания государственной социальной помощи, социальные службы должны отвечать

требованиям изменяющейся реальности и гибко реагировать на новые проблемы, чтобы расширять свои функции и предоставлять новые социальные услуги [18, с. 145-152].

Каждая служба должна включать отделение, предназначенное для оказания социальной помощи нуждающимся на национальном уровне. Эти отделы дифференцированы в соответствии с областью обслуживания, чтобы полностью удовлетворить социальные потребности конкретных областей. Кроме того, весь комплекс таких центров может быть создан в пределах определенной территории.

Необходим организационно-методический отдел, который нацелен на проведение макросоциальных мероприятий, направленных на социальный мониторинг территорий, которые он обслуживает. Он также прогнозирует социальные процессы, обеспечивает и разрабатывает меры по улучшению социальной защиты населения на соответствующих территориях. Кроме того, в компетенцию входит внедрение современных видов и форм социальной помощи, а также разработка и дальнейшее распространение материалов по социальной защите через средства массовой информации и другие источники.

Необходимо консультативное отделение, которое непосредственно дает консультации по вопросам социального обслуживания, образования, трудоустройства нуждающихся в этом граждан. Оказывает помощь по решению правовых вопросов, которые являются компетенцией органов социальной защиты населения, и осуществляет психолого-социальное консультирование, к примеру, в качестве экстренной психологической помощи.

Следующим отделением является отделение срочного социального обслуживания, которое предоставляет единовременную бесплатную помощь в кризисных ситуациях для предоставления продовольствия, одежды, обуви и других предметов первой необходимости, а именно материальной и денежной помощи. Кроме того, оно оказывает психологическую, медицинскую, социальную и юридическую помощь и помогает обеспечить временное жилье.

Также необходимо отделение торгового обслуживания малообеспеченных граждан, которое обеспечивает товарами первой необходимости по сниженным ценам малообеспеченных граждан, которые могут быть направлены отделением срочного социального обслуживания.

Деятельность и возможности секторов психологической и образовательной помощи детям и семьям включают поддержку уязвимых семей, содействие воспитанию детей, воспитание здорового образа жизни и поддержку физического и психического здоровья [10].

Кроме того, в некоторых частях России по инициативе крупных учреждений социального обеспечения, были созданы отделы по оказанию помощи женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в поддержке психического и физического здоровья, поскольку они уязвимы для психофизического насилия. С этой целью осуществляются усилия по повышению стрессоустойчивости и психологической культуры женщин в области семейного, межличностного и родительского общения, что способствует созданию благоприятного микроклимата в семье путем преодоления нарушений семейных и супружеских отношений. Кроме того, он адаптируется к социально-экономическим изменениям и условиям жизни.

Работа отдела социальных услуг для пожилых людей и инвалидов заключается в оказании семейной и социальной помощи тем, кто потерял способность к самопомощи. Эта работа заключается в поддержании их психического, физического и социального статуса. Форма социальной помощи зависит от степени и характера потребностей в социальных, консультационных, психологических и социальных услугах, которые гарантируются государством и регулируются государством.

Также должны быть специализированные отделы, которые предоставляют социальные и медицинские услуги семьям для престарелых и инвалидов. Отдел предоставляет социальные, медицинские и другие услуги лицам, которые утратили способность к самообслуживанию вследствие хронических заболеваний. Кроме того, деятельность отдела включает в себя

оказание квалифицированной помощи, психологическую поддержку клиентам и их семьям, обучение родственников навыкам ухода за пациентами, мониторинг здоровья пациентов и профилактику прогрессирования заболевания.

В круг правоотношений по оказанию государственной социальной помощи также необходимо включить правоотношения по созданию и дальнейшему функционированию социальных домов для одиноких лиц пожилого возраста. Эти учреждения предназначены для свободного проживания одиноких пожилых людей, супружеских пар в специально созданных условиях сохранения их самостоятельности и предоставления им психологической, социальной, медицинской помощи. В данных учреждениях из вышеперечисленных отделений действуют только отделения по организационно методической работе, медико-социальной реабилитации и консультированию граждан.

В заключение второй главы необходимо сказать, что нами были исследованы основные аспекты процедуры назначения малоимущим гражданам, семьям, или одиноко проживающим гражданам государственной социальной помощи. Также рассмотрены основания и условия назначения социальной помощи в денежной форме и в форме набора социальных услуг. В случае несоблюдения гражданами законодательства, регулирующего правоотношения по оказанию государственной социальной помощи, государство может прекратить назначение социальных выплат или оказания услуг. Основания прекращения, отказа и приостановления оказания социальной помощи подробно регламентированы в Федеральном законе «О государственной социальной помощи». Более того, в рамках второй главы нами были изучены основные направления государственной социальной политики в сфере оказания помощи нуждающимся категориям населения. Мы изучили наиболее распространенные в нашей стране отделения и учреждения, которые занимаются непосредственным оказанием социальной помощи в пределах соответствующих местностях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках проведенного исследования нами были освещены основные вопросы организации оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам, семьям в Российской Федерации. Был проведен анализ определения государственной социальной помощи, а также её видов, процедура предоставления и прекращения оказания данной помощи.

Сегодня остро стоит проблема бедности, идет резкая дифференциация доходов населения. Идет тенденции, когда бедные беднеют. Поэтому государственная социальная помощь в России развивается высокими темпами и направлена, прежде всего, на преодоление и понижение уровня социального неравенства в современном обществе. Государственная социальная помощь направлена на оказание помощи незащищенным слоям населения, в частности малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые в силу тяжелой жизненной ситуации не могут обеспечить себе все необходимое для нормальной жизнедеятельности и удовлетворения базовых потребностей.

Выходом из этой ситуации может стать использование имеющихся у государства ресурсов.

Как в любой отрасли права, регламентирование правоотношений должно проводиться в соответствии с принципами, присущими для данной отрасли. Правоотношения по организации государственной социальной помощи не являются исключением, предоставление пособий, медицинской помощи, социальных услуг должно реализовываться согласно принципам, законодательно установленным в нормах о социальном обеспечении. Сейчас эти принципы, к сожалению, не реализуются в полной мере по различным причинам.

Однако успешное развитие системы социального обеспечения зависит не только от необходимости в ней, но и от реальной возможности государства осуществлять такое обеспечение по оказанию социальной поддержки.

Следовательно, необходимо осуществление перехода социального общества от первичных целей, заключающихся в предоставлении человеку минимума средств к существованию, к более высоким целям, которые избавляли бы человека от нужды в жизненно необходимых товарах и услугах и стабильно поддерживали бы его жизненные стандарты. Также это зависит еще и от качества меры самого общества в производстве средств для социального обеспечения, которые в перспективе могли бы дополнить ресурсы, выделяемые для этого государством.

Более того, государственная социальная помощь в части её финансирования может быть рассмотрена как вид региональной формы социального обеспечения. Ведь это обусловлено тем, что регулирование данных правоотношений в области социального обеспечения относится к совместному ведению органов государственной власти и органов субъектов Российской Федерации.

Также нами были изучены основные направления государственной социальной политики в рамках оказания помощи нуждающимся категориям населения. Необходимо сделать вывод о том, что государство, для достижения поставленных целей в плане усовершенствования оказания социальной помощи создает территориальные органы социальной защиты, на базе которых создаются, развиваются и активно функционируют специализированные отделения. Целью деятельности данных отделений является оказание социальной помощи гражданам, вследствие дифференциации их по сферам основных проблем, которые встречаются на обслуживаемой территории. На наш взгляд, создание таких отделений позволяет повысить качество и эффективность оказания государственной социальной помощи населению нашей страны.

Таким образом, необходимо отметить, что на современном этапе для нашего государства ключевой частью в области социального обеспечения является его успешное и стремительное развитие в соответствии с реальным и строгим приведением в жизнь действующего законодательства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Текст]: [принята всенародным голосованием 12.12.1993] : [с учётом поправ., внес. законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2014. – 4 авг. – № 31. – Ст. 4398.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации [Текст]: (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ // (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994, N 32, ст. 3301.
3. О государственной социальной помощи [Текст]: Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. - 19.07.1999, N 29, ст. 3699.
4. О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи[Текст]: Федеральный закон от 05.04.2003 N 44-ФЗ (ред. от 02.07.2014) // Собрание законодательства РФ. - 07.04.2003, N 14, ст. 1257.
5. О прожиточном минимуме в Российской Федерации[Текст]: Федеральный закон от 24.10.1997 N 134-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. -27.10.1997, N 43, ст. 4904.
6. О потребительской корзине в целом по Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 03.12.2012 N 227-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собрание законодательства РФ. - 10.12.2012, N 50 (часть 4), ст. 6950.
7. Об утверждении Порядка осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг [Электронный ресурс]: Приказ Министерства здравоохранения РФ от 24 сентября 2018 г. № 647н // Справочная правовая

система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (версия Проф)».

8. Об утверждении Положения о Республиканском (федеральном) и территориальных фондах социальной поддержки населения и мерах по обеспечению деятельности этих фондов [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 19.02.1992 № 121 (ред. от 24.05.2015) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (версия Проф)».

9. О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 20.08.2003 № 512 (ред. от 07.10.2015) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (версия Проф)».

10. Концепция активного долголетия населения Российской Федерации на период 2014 – 2025 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zodorov.ru/materiali-k-proektugosudarstvennoj-programmi-na-period-2014-.html/> (дата обращения 15.12.2019).

11. Азарова, Е.Г. Комментарий к Федеральному закону РФ «О государственной социальной помощи» [Текст] / Е.Г. Азарова, З.А. Кондратьева. - М.: Норма, 2016. – 45 с.

12. Бабков, В.Н. Адресная социальная поддержка малоимущих семей: научное сопровождение пилотной программы [Текст] // Семья в России, 2013, №3-4,- С. 67-72.

13. Благодир, А.Л. Социальное обслуживание в системе права социального обеспечения [Текст] / А.Л. Благодир. – Киров, 2015.-91с.

14. Братыгин, С.К. Право социального обеспечения [Текст]: учебное пособие / С.К. Братыгин. - М.: Статут, 2018.- 489 с.

15. Братчикова, Н.В. Материальная помощь: отчисления во внебюджетные фонды [Текст] / Н.В. Братчикова. – М., 2015 г. – 67 с.

16. Бурджалова, Ф.Э. Современная социальная политика [Текст]: учебное пособие / Ф.Э. Бурджалова. – М., 2016 - 280 с.
17. Буянова, М.О. Право социального обеспечения [Текст]: учебное пособие / М.О. Буянова, З.А. Кондратьева, С.И. Кобзева. - М.- 2017. - 510 с.
18. Выдрин, И.В. Социальное право России [Текст]: учебное пособие / И.В. Выдрин, А.Н. Котов, - М.: Норма, 2016. - 418 с.
19. Ершов, В.А. Право социального обеспечения [Текст]: учебное пособие / В.А. Ершов, И.А. Толмачев. - М.: ГроссМедиа, 2015 - 510 с.
20. Захаров, М.Л. Право социального обеспечения России [Текст]: учебник / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова. - М.: Академия, 2018. - 519 с.
21. Козбаненко, В.А. Правовые основы государственного управления [Текст]: учебное и научно-практическое пособие / В.А. Козбаненко. - М.: Экмос, 2018. - 320 с.
22. Лушникова, М.В., Курс права социального обеспечения [Текст]/ М.В. Лушникова, А.М. Лушников. - 2-е изд., доп. - М.: Юстицинформ, 2016. - 656 с.
23. Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения [Текст]: учебное пособие для вузов / Е.Е. Мачульская, Ж.А. Горбачева. - М.: Книжный мир, 2015. - 518 с.
24. Мозолева, О.С. Некоторые перспективы развития правового регулирования социального обеспечения в Российской Федерации [Текст] / О.С. Мозолева // Академический юридический журнал. - 2016. - № 37. - С.52-55.
25. Назаров, Е.Г. Организационно-правовые вопросы осуществления полномочий органов государственной власти субъектов по предоставлению социальных услуг в сфере социального обслуживания населения / Е.Г. Назаров // Российское право в Интернете. - 2014. - № 1. - С.5.
26. Миронов, Т.К. Право социального обеспечения: учебное пособие [Текст]/ под ред. Т.К. Миронова. – М.: Кнорус, 2016. – 312 с.
27. Буянова, М.О. Право социального обеспечения: учебное пособие для вузов [Текст] / М.О. Буянова. – под ред. Ю.П. Орловского. – М.: Юрайт, 2014. – 669с.

28. Позднякова, М.А. Правовые основы организации медико-социальной помощи пожилому населению Российской Федерации [Текст]/ М.А. Позднякова, С.О. Семисынов // Медицинский альманах. - 2014. - № 5. - С.23-26.
29. Смирнова, Е.М. Развитие социальной помощи в России / Е.М. Смирнова // Специфика педагогического образования в регионах России. - 2015. - № 2. - С.45-46.
30. Стремоухов, А.В. Правовое понимание пенсионного обеспечения [Текст]/ А.В. Стремоухов // Социальное и пенсионное право, 2019. - № 3. – С.23-30.
31. Холостова, Е.И. Социальная работа: учеб. пособие / Е.И. Холостова. – М.: Дашков и К, 2014. – 988с.
32. Шевнина, Л.Е. Организационно-правовые потребности населения в социальном обеспечении [Текст] / Л.Е. Шевнина // Социальное и пенсионное право. – 2016. – №1. – С. 5-10.
33. Савиньи, Ф.К. фон. Система современного римского права [Текст]: В 8 т. Т. I / Перевод. с немецкого. Г. Жигулина; Под ред. О. Кутателадзе, В. Зубаря. - М.: Статут, 2018. - 236 с.
34. Смирнова, Е.М. Развитие социальной помощи в России [Текст] // Специфика педагогического образования в регионах России. - 2019. - № 2. - С.45-46.
35. Стремоухов, А.В. Правовое понимание пенсионного обеспечения [Текст] / А.В. Стремоухов // Социальное и пенсионное право, 2015. - № 3. – С.15-19.
36. Холостова, Е.И. Социальная работа [Текст]: учеб. пособие / Е.И. Холостова. – М.: Дашков и К, 2014. – 988с.
37. Шевнина, Л.Е. Организационно-правовые потребности населения в социальном обеспечении [Текст] / Л.Е. Шевнина // Социальное и пенсионное право. – 2016. – №1. – С. 5-10.
38. Юридический энциклопедический словарь [Текст] / Буянова М.О., Ганюшкина Е.Б., Ганюшкин Б.В. и др. / Отв. ред. М.Н. Марченко. – М.: Проспект, 2015. С. 56-67.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Размеры ЕДВ отдельным категориям гражданам (в руб.)

Категория льготника	Размер ЕДВ до 01.02.2018 г.	Размер ЕДВ с 01.02.2019 г.
Инвалиды Великой Отечественной войны	5180,46	5403,22
Участники Великой Отечественной войны	3883,33	4052,40
Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто	3885,33	4052,40
Ветераны боевых действий	2850,26	2972,82
Члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий	1555,13	1622,00
Дети-инвалиды	2590,24	2701,62
Инвалиды, 1 группа инвалидности	3626,98	3782,94
Инвалиды, 2 группа инвалидности	2590,24	2701,62
Инвалиды, 3 группа инвалидности	2073,51	2162,67
Инвалиды вследствие чернобыльской катастрофы	2590,24	2701,62
Граждане, постоянно проживающие (работающие) на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом	518,37	540,66