

**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(Н И У « Б е л Г У »)**

**ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА ФИНАНСОВ, ИНВЕСТИЦИЙ И ИННОВАЦИЙ**

**ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки 38.03.01 Экономика
заочной формы обучения, группы 09001470
Чудаковой Натальи Юрьевны

Научный руководитель
ст. преподаватель кафедры
финансов инвестиций и
инноваций
Пашкова Е.Н.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПЛАНИРОВАНИЮ И ИСПОЛНЕНИЮ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА	
1.1. Экономическая сущность и определение местного бюджета.....	5
1.2. Особенности планирования и использования средств местного бюджета.....	9
1.3. Современные проблемы планирования и исполнения местного бюджета.....	17
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПЛАНИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА И ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ	
2.1. Социально-экономическая характеристика Подолешенского сельского поселения.....	23
2.2. Исполнение бюджета муниципального образования Подолешенского сельского поселения.....	30
2.3. Методы планирования бюджета муниципального образования Подолешенского сельского поселения.....	40
2.4. Совершенствование бюджетного планирования и использования местных бюджетов	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	55
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	58
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	63

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обусловлена тем, что планирование и исполнение местного бюджета являются неотъемлемой частью финансовой системы страны. Необходимо уделять особое внимание особенно местным бюджетам, поскольку они представляют собой гарант финансового обеспечения развития регионов.

Управление муниципальными финансами невозможно без планирования работы, а также без контроля над выполнением разработанных планов. Поэтому планирование и контроль результатов деятельности органов местного самоуправления стали невозможными без формирования бюджета как основного инструмента гибкого управления финансами и который служит обеспечением достоверной информации. В бюджете отражаются результаты планирования и контроля в виде определённых финансовых показателей. С его помощью разрабатывается стратегия социально-экономического развития территории и определяется нестабильность в условиях рыночной экономики, а также бюджет служит важным инструментом достижения положительных данных.

Степень научной разработанности. В настоящее время в экономической литературе вопросы теории эффективного бюджетного планирования в России на муниципальном уровне не получили достаточной разработанности, не достаточно полно раскрыты методы оценки эффективности использования бюджетных средств, не определены процедуры ее совершенствования.

Цель исследования – определить мероприятия по повышению эффективности методов планирования бюджета муниципального образования, а также выявить направления совершенствования по планированию и исполнению местного бюджета.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд **задач**:

- определить экономическую сущность местного бюджета;

- рассмотреть особенности планирования доходов и расходов муниципального образования;
- выявить основные проблемы, возникающие в процессе планирования и исполнения бюджета муниципального образования;
- провести анализ бюджета муниципального образования на примере Подолешенского сельского поселения;
- выявить мероприятия по повышению эффективности методов планирования бюджета муниципального образования;
- определить направления совершенствования формирования доходов и расходов муниципальных бюджетов.

Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие в процессе планирования и исполнения местного бюджета.

Объектом исследования выступает процесс планирования и исполнения местного бюджета на примере Подолешенского сельского поселения.

Теоретической и методологической основой исследования послужили научные источники отечественных и зарубежных экономистов, которые занимались вопросами функционирования бюджетов различного уровня, такие как: А. М. Бабич, Г. Б. Поляк, И. С. Ракитина, Ф.И. Ниналалова, С. И. Лушина и тд.

В качестве **информационной основы** исследования были использованы аналитические и статистические материалы, бюджетная отчетность и нормативно-правовые акты, а также другие финансовые документы.

Практическая значимость работы заключается в том, что отдельные выводы могут быть использованы при разработке методов планирования и исполнения местных бюджетов.

Структура работы. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы и приложений.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПЛАНИРОВАНИЮ И ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1. Экономическая сущность и определение местного бюджета

Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает «общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации» [1].

На рисунке 1.1. представлены виды бюджетов, функционирующих на территории Российской Федерации.



Рис. 1.1. Виды бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

«Бюджетная система Российской Федерации включает в себя федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов, бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных внебюджетных фондов и местные бюджеты» [2].

В Бюджетном кодексе Российской Федерации дается следующее определение: «бюджет - это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления» [2]. Анализируя вышесказанное можно дать определение понятию «местный бюджет» - это фонд денежных средств, в котором сконцентрированы финансовые средства местного самоуправления, планирование, утверждение и исполнение, а также контроль за исполнением которого осуществляется уполномоченными муниципальными органами власти.

Местные бюджеты выполняют следующие функции:

- формирование фондов денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций деятельности муниципальных органов власти;
- распределение и использование фондов денежных средств между отраслями народного хозяйства;
- контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и учреждений, подведомственных муниципальным органам власти [7, с. 3].



Рис. 1.2. Виды доходов бюджета

«Доходы бюджета - это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита

бюджета. Доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах» [2]. На рисунке 1.2 наглядно представлены доходы бюджета.

Доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах [2]. Бюджет любого уровня предназначен для исполнения соответствующих расходных обязательств. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ расходные обязательства – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Доходы бюджета муниципального образования – это поступающие в местный бюджет финансовые ресурсы, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета. К доходной части местного бюджета относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Налоговые доходы включают в себя предусмотренные налоговым законодательством федеральные и региональные налоги и сборы, местные налоги и сборы, а также пени и штрафы.

В состав неналоговых доходов входят доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, от продажи или иного возмездного отчуждения имущества, находящегося в муниципальной собственности, от платных услуг, оказываемых соответствующими органами местного самоуправления, а также бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления.

Также в бюджеты муниципальных образований входят «доходы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд, полученные от бюджетов других

уровней бюджетной системы РФ, а также ассигнования на финансирование отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, а также другие неналоговые доходы, поступающие в местные бюджеты в порядке и по нормативам, которые установлены федеральными законами, законами субъектов РФ и правовыми актами органов местного самоуправления» [2].

Далее представлены виды межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджетам других уровней бюджетной системы, а также приведены их примеры. Из таблицы видно, что существует ряд межбюджетных трансфертов, которые предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе, условиях долевого софинансирования, на финансирование переданных полномочий, как с указанием конкретной цели и их использования, так и без определения конкретной цели.

Таблица 1.1

Виды межбюджетных трансфертов

Виды межбюджетных	Определение	Пример
Дотации	Представляются на безвозмездной и безвозвратной основе без определения конкретной цели их использования	Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности
Субсидии	Представляются на условиях долевого софинансирования	Субсидии на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог. Субсидии на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов местного значения
Субвенции	Представляются на финансирование переданных полномочий	Субвенции для осуществления полномочий по обеспечению прав граждан на социальное обслуживание
Иные межбюджетные трансферты	Представляются на финансирование переданных полномочий	Иные межбюджетные трансферты на компенсацию расходов, возникающих в результате решений, принятых органами власти другого уровня

«В зоне ответственности органов власти местного самоуправления лежат вопросы, связанные с социальным и экономическим развитием территории на местном уровне, инвестиционной привлекательностью, инфраструктурным оснащением муниципального образования, качеством жизни населения, а также охраной окружающей среды др.» [18, с.15].

Таким образом, средства бюджетов муниципальных образований являются основным источником финансовых средств, необходимых для решения вопросов на местном уровне. Размер доходной части местного бюджета, а также степень сбалансированности бюджета во многом определяют уровень социально-экономического развития территории.

1.2. Особенности планирования и использования средств местного бюджета

Наличие своих финансовых источников позволяет органам местного самоуправления самостоятельно определять приоритетные направления развития территорий, решать существующие на этой территории трудности.

«В Европейской хартии местного самоуправления говорится о том, что самостоятельность муниципальных образований должна обеспечиваться поддержкой государства, а также финансовой самостоятельностью органов муниципального образования» [5].

При этом большая часть финансовых ресурсов должна пополняться благодаря налогам и сборам, которые определены бюджетным законодательством, в отношении которых муниципальные образования могут устанавливать ставки, льготы, порядок обложения в пределах, установленных законодательством РФ.

К вопросам местного значения сельского поселения относятся [2]:

- составление, утверждение и исполнение бюджета сельского поселения, а также осуществление контроля за его исполнением;
- установление, изменение, а также отмена местных налогов и сборов;

- организация электро-, газо- и водоснабжения населения на территории местного образования;
- обеспечение деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;
- распоряжение и использование имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах территории;
- организация охраны общественного порядка на территории сельского поселения;
- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах сельского поселения;
- предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования;
- создание условий для обеспечения жителей сельского поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- обеспечение условий для организации досуга, создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества,
- создание условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта;
- согласование правил благоустройства, организация благоустройства территорий и т.д. [2].

Планирование бюджета является одним из этапов бюджетного процесса и представляет собой процедуру формирования доходной части местного бюджета.

Процесс планирования бюджета опирается на законодательные акты бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации.

Планирование бюджетов служит основой для разработки прогноза социально-экономического развития муниципальных образований на долгосрочный и среднесрочный периоды для обоснованного и своевременного составления проекта бюджета на предстоящий год, а также для принятия необходимых экономических и социальных решений в ходе исполнения бюджета.

Система местных бюджетов в субъекте РФ представлена на рисунке 1.2. Для более полного представления картины необходимо отметить, что на нем не отображены бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения.

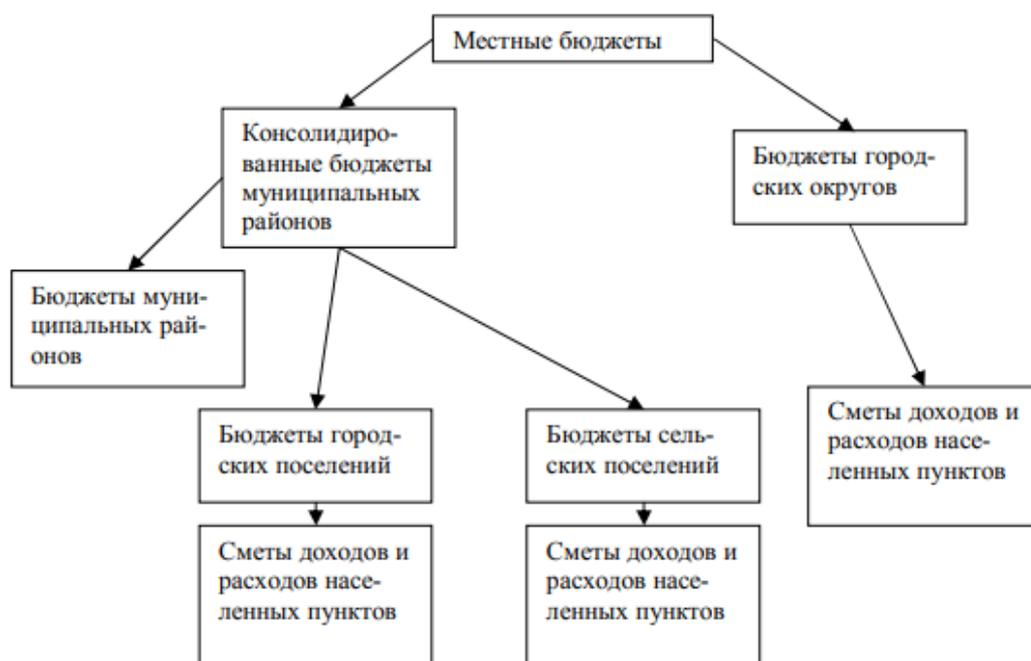


Рис. 1.2. Система местных бюджетов в субъекте РФ

Местные бюджеты являются составной частью бюджетной системы Российской Федерации. Поэтому их функционирование базируется на следующих основных принципах бюджетной системы РФ [2]:

- единства бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации;

- самостоятельности бюджетов;
- полноты отражения доходов и расходов бюджетов;
- сбалансированности бюджета;
- равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований;
- эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- гласности;
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств.

Согласно принципу самостоятельности местных бюджетов, органы власти местного значения имеют право самостоятельно осуществлять бюджетный процесс.

Организация бюджетного процесса на местном уровне власти дает возможность максимально усовершенствовать управление муниципальными финансами. Это связано с тем, что этот процесс является неотъемлемым элементом всех сфер финансово-бюджетной деятельности органов власти на государственном и муниципальном уровне.

«Бюджетный процесс представляет собой регламентированную законом деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов, а также по контролю за их исполнением» [2].

Бюджетный процесс включает в себя четыре стадии бюджетной деятельности [2]:

1. составление проектов бюджетов;
2. рассмотрение и утверждение бюджетов;
3. исполнение бюджетов;
4. контроль за исполнением бюджетов и отчет об их исполнении.

Первой стадией бюджетного процесса является составление проектов бюджетов, которое осуществляется исполнительным органом власти местного

самоуправления. В бюджетном процессе получатели бюджетных средств запрашивают такое же количество средств на очередной год, что и в текущем финансовом году с учетом инфляции. Кроме того, запрашиваются дополнительные денежные средства на очередной бюджетный год по новым видам деятельности. Итогом такого порядка ведения бюджетного процесса является то, что бюджетный процесс становится расходно-ориентированным, это в свою очередь приводит к быстрому росту бюджетных расходов, то есть к большому дефициту бюджета и будущей нестабильности муниципальных финансов [2].

Учитывая негативные последствия традиционного бюджетного процесса, рекомендуется составлять проект бюджета с определения социально-экономических целей или ограничений, таких как уровень налогов, уровень инфляции, уровень расходов и т. д., то есть «снизу – вверх».

Вторая стадия бюджетного процесса - это рассмотрение и утверждение проекта бюджета, на котором после обсуждения законодательным (представительным) органом власти местного самоуправления и публичных слушаний принимается решение об утверждении бюджета на очередной финансовый год и на плановый период до трех лет. При составлении проектов можно предусмотреть и разработать правила налогообложения и ставки различных налогов, однако, налоговая база зависит в основном от общественно-экономического развития территории.

Третьей стадией бюджетного процесса является исполнение бюджета муниципального образования, который предусматривает обеспечение своевременного и полного поступления доходов и финансирования расходов местного бюджета.

Процесс исполнения бюджетов муниципальных образований регламентирован следующими нормативными правовыми актами:

– основное ежегодное решение о бюджете представительного органа власти муниципального образования;

– другие вспомогательные подзаконные правовые акты, регулирующие процесс исполнения бюджета.

Указанные документы определяют требования к выполнению процедур при поступлении доходов и выдаче разрешения на использование муниципальных бюджетных средств.

В процессе исполнения бюджета ведется бюджетный учет и составляется бюджетная отчетность, следует отметить, что они являются частью бюджетного процесса. Наличие необходимой информации об исполнении законов о бюджетах имеет решающее значение для обеспечения эффективного управления муниципальными финансами. Бюджетный учет позволяет государственным и муниципальным органам власти принимать решения на основе анализа и оценки относительно последующей деятельности по организации исполнения бюджетов.

В финансовых отчетных документах представлена информация об эффективности и результатах финансовой деятельности органов муниципалитета.

Согласно методологии Министерства финансов РФ, ведется единая система отчета и отчетности на местах. «Основной документ бюджетной отчетности - годовой отчет об исполнении бюджета, который составляется исполнительным органом власти муниципального образования и утверждается решением представительного органа местного самоуправления» [11, с. 36].

Подводя итог вышесказанного, можно отметить, что основной задачей бюджетного учета является формирование полной и достоверной информации об исполнении доходов и расходов местного бюджета.

Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации [2].

В соответствии с законодательством РФ, в бюджеты муниципальных образований поступают по нормативам налоговые доходы от:

- налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, - по нормативу 13 процентов;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - по нормативу 100 процентов;
- единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территориях сельских поселений, - по нормативу 70 процентов;
- государственной пошлины (за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции) - по нормативу 100 процентов.

Расходами местного бюджета являются денежные средства, используемые органами местного самоуправления для выполнения возложенных на них задач и функций.

Главным образом, расходные обязательства местных бюджетов ориентируются в соответствии с социально - экономическими прогнозами развития муниципального образования.

В бюджетном кодексе РФ отражены направления расходования денежных средств, которые финансируются только из местных бюджетов, которые определяют следующие цели [2]:

- содержание органов власти и органы охраны общественного порядка муниципального образования;
- формирование и управление муниципальной собственностью;
- осуществление и содержание местного дорожного строительства дорог местного значения;

- организация и содержание учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства и т.д.;

- благоустройство территории муниципальных образований;

- организация транспортного обслуживания населения и учреждений, находящихся в муниципальной собственности;

- содержание мест захоронения;

- обеспечение противопожарной безопасности;

- осуществление охраны окружающей среды;

- реализация целевых программ, принимаемых органами местными органами власти;

- погашение и обслуживание муниципального долга;

- проведение местных выборов и референдумов.

Таким образом, основными направлениями использования средств местных бюджетов являются расходы, связанные с социальной направленностью.

При установлении расходных обязательств определяются направления, цели, объем, структура, размер расходования бюджетных средств, необходимых для выполнения задач и функций органов власти местного самоуправления? определяются категории получателей бюджетных средств и конкретный порядок обеспечения и исполнения установленных расходных обязательств.

На местном уровне остается нерешенным вопрос полной обеспеченности органов местного самоуправления денежными средствами, необходимыми для исполнения все возрастающего количества возложенных на них полномочий. Местное самоуправление осуществляется непосредственно населением либо с помощью органов местного самоуправления.

Для того, чтобы решить вопросы местного значения, учитывая интересы населения, при этом соблюдая исторические и иные местные традиции, на

исполнительные и представительные органы власти муниципального образования возложены различные задачи и функции, выполнение которых требует значительных финансовых ресурсов.

1.3. Современные проблемы планирования и исполнения местного бюджета

Муниципальное образование исторически выделилось из системы государственного хозяйства в связи с необходимостью решения задач на местах, связанных с благоустройством населенных пунктов, развитием социальной инфраструктуры и другими вопросами местного значения.

Такие виды деятельности, как строительство и ремонт школ и больниц, организация газо- водоснабжения в городах и поселках, охрана общественного порядка, благоустройство территории и т.п, относятся к категории общественных благ. Они необходимы для нормальной жизни населения, но поскольку их производство является неприбыльным, частный сектор не может обеспечить его в нужном объеме. Даже в относительно небольших государствах центральные власти не в состоянии учесть весь спектр потребностей населения каждого населенного пункта.



Рис. 1.3. Динамика исполнения доходов местных бюджетов

В настоящее время в бюджетной системе РФ сложилась такая система функционирования, когда полномочия органов местного самоуправления зачастую не подкреплены реальными финансовыми ресурсами. Процесс развития бюджетов муниципальных образований напрямую зависит от решения проблем налогообложения на местном уровне. Сосредоточение основной массы поступающих налогов на государственном уровне приводит к возникновению проблем на региональном и муниципальном уровне, требуется совершенствование механизма бюджетного выравнивания.

На рисунке 1.3. показана динамика исполнения доходов местных бюджетов в Российской Федерации. В объеме поступивших доходов в бюджеты муниципальных образований на 01.12.2018 налоговые доходы составили 1086,2 млрд. рублей (30,0%), неналоговые – 238,7 млрд. рублей (6,6%), безвозмездные поступления, в т.ч. межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней с учетом субвенций – 2291,5 млрд. рублей (63,4%).

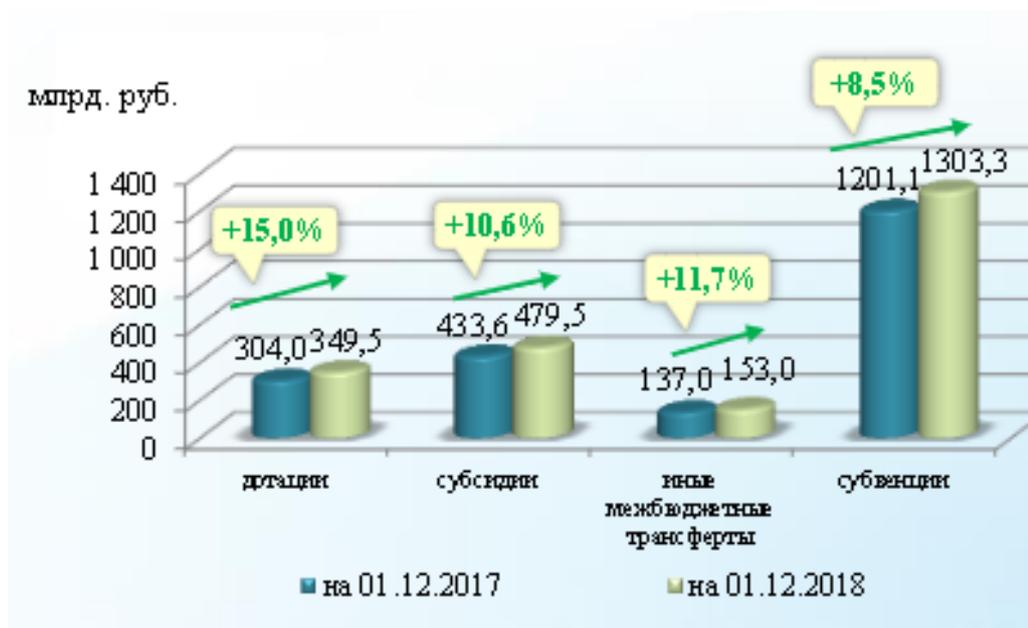


Рис. 1.4. Динамика поступления межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы в местные бюджеты

Анализ доходов местных бюджетов в Российской Федерации показывает, что наибольшая доля доходов представлена безвозмездными поступлениями, предоставляемыми в виде дотаций, субсидий и субвенций из

регионального и федерального бюджета. Выходом из этой ситуации является увеличение доли собственных доходов муниципалитетов.

Объем межбюджетных трансфертов муниципалитетам (без учета субвенций) на 01.12.2018 увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2017 года на 12,3% (или на 107,4 млрд. рублей) и составил 982 млрд. рублей. На 1 декабря 2018 года поступили в местные бюджеты межбюджетные трансферты (без учета других безвозмездных поступлений):

- субвенции составили 1303,3 млрд. рублей (57,0%);
- субсидии – 479,5 млрд. рублей (21,0%);
- дотации – 349,5 млрд. рублей (15,3%);
- иные межбюджетные трансферты 153,0 млрд. рублей – (6,7%).

В бюджеты городских и сельских поселений на 1 декабря 2018 года поступили межбюджетные трансферты в объеме 149,5 млрд. рублей (15,2%), в бюджеты внутригородских районов и внутригородских муниципальных образований – 6,1 млрд. рублей (0,6%).

Так как межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов являются одним из основных источников финансирования бюджетов муниципальных образований, они в большей мере определяют платежеспособность местных территорий, важно обеспечить своевременность их перечисления и прозрачность расчетов, а также стабильность их поступлений.

Для улучшения ситуации в доходной части получения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям следует:

1. ежемесячно утверждать план перечисления муниципалитетам межбюджетных трансфертов. Это приведет к плановым прогнозам перечислений для муниципальных образований и позволит избежать неисполнение расходных обязательств, а также кризиса неплатежеспособности;

2. вести анализ выравнивания бюджетной обеспеченности муниципалитетов в связи с предоставлением дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности;

3. устанавливать уровень предоставления субсидий из бюджетов субъектов в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития территории, которые определены на среднесрочный период;

4. определять нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов в бюджеты муниципальных образований, который определен БК РФ, это будет содействовать тому, что наиболее обеспеченные в финансовом отношении муниципальные образования являлись бездотационными;

5. повышать часть нецелевых межбюджетных трансфертов в общем объеме трансфертов, что будет способствовать возможности муниципальных образований направлять финансовые ресурсы на приоритетные мероприятия, определенные органами власти местного самоуправления, это также может привести к повышению платежеспособности муниципального образования;

6. поощрение концепции реформирования муниципальных финансов при помощи предоставления субсидий из фонда софинансирования расходов на реформирования муниципальных финансов. Это мероприятие приведет к предотвращению кризиса неплатежеспособности в наиболее проблемных муниципалитетах [3].

В области налогообложения прямые резервы в виде наращивания налоговой базы, как правило, уже отсутствуют, поэтому не менее важным направлением представляется проведение информационной работы с населением. Для этого органам местного самоуправления можно рекомендовать информировать налогоплательщиков не только о сроках и порядке уплаты местных налогов, но также и о направлениях использования полученных средств, способствовать сокращению недоимки по налогам путем более полного взыскания накопившейся задолженности. Следует отметить, что за счет неналоговых доходов также обеспечиваются поступления в местные бюджеты. Для их увеличения следует разработать ряд мероприятий по поступлению неналоговых доходов, по которым муниципальные образования имеют реальные возможности по их сосредоточению. В первую

очередь это касается доходов от использования имущества, находящегося в собственности муниципального образования. Увеличение такого рода поступлений будет способствовать обобщению сведений о наличии и использовании такого имущества.

Для увеличения такого рода поступлений рекомендуется осуществлять следующие мероприятия:

- проводить инвентаризацию имущества, находящегося в собственности муниципалитета для определения неиспользуемого имущества и выявления направлений его более эффективного использования;

- сформировать и утвердить перечень имущества, сдаваемого в аренду для увеличения доходов, которые получены в виде арендной платы или иной платы за сдачу такого имущества во временное владение и пользование;

- своевременно корректировать размер арендной платы в целях максимального ее приближения к рыночной стоимости и определение четкого обоснования для применения исключений из этого правила;

- выявлять неиспользуемые основные фонды, переданные муниципальным учреждениям, для принятия соответствующих мер по их сдаче в аренду или продаже;

- определить перечень имущества, которое подлежит передаче под залог или в доверительное управление и исчисление объемов доходов, поступающих в бюджет.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность использования средств самообложения граждан муниципального образования [1]. Это действие применимо сельским поселениям, это связано с тем, что для принятия такого решения необходимы не только разработка нормативно-правовой документации, но и проведение схода граждан, которые должны: выявить плательщиков, размеры платежей, а также льготные категории граждан; определить сроки уплаты, установить

цели и порядок использования собранных средств, а также предусмотреть санкции за нарушение сроков уплаты.

При этом следует учитывать, что процесс сбора таких средств требует значительных издержек, и этот факт необходимо учитывать при принятии решения об использовании такого метода. Еще одной проблемой является достаточно обширный перечень администраторов доходов, которые относятся к разным ведомствам, и в какой-то мере участвуют в пополнении доходной базы бюджетов муниципальных образований. Работа по администрированию неналоговых платежей в каждом из таких администраторов производится в соответствии с внутриведомственными положениями, что приводит к снижению в целом эффективности их деятельности и потерям бюджета.

Для муниципальных образований остаются такие проблемные точки:

- отсутствие разработанных стандартов и нормативов оказания бюджетных услуг, что приводит к проблемам в формировании и разработке качественных показателей деятельности и снижает качество услуг, предоставляемых населению;

- нет возможности расширения самостоятельности и повышение ответственности бюджетных учреждений за результат в рамках существующего законодательства;

- сложности при расчете показателей вследствие отсутствия необходимой муниципальной статистики, разработанных методик измерения показателей и др.

Таким образом, что в РФ сформирована необходимая нормативная и методологическая основа для разработки и реализации государственных программ. Но в законодательстве еще существует ряд противоречий, касающихся порядка и условий их использования средств в муниципалитетах, а также по вопросам правового регулирования планов комплексного социально-экономического развития муниципальных образований, а также использование программно-целевых методах.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПЛАНИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА И ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ

2.1. Социально-экономическая характеристика Подолешенского сельского поселения

Муниципальное образование «Подолешенское сельское поселение» является одним из крупнейших сельских поселений муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области. Площадь муниципального образования составляет 13 728 га. Значительную часть территории в границах муниципального образования занимают земли сельскохозяйственного назначения – 11 893 га. Подолешенское сельское поселение является муниципальным образованием, наделенным статусом сельского поселения и входит в состав муниципального образования Прохоровский район. Административный центр поселения – село Подольхи, центр местной хозяйственной активности. В состав сельского поселения входят 13 населенных пунктов [2].

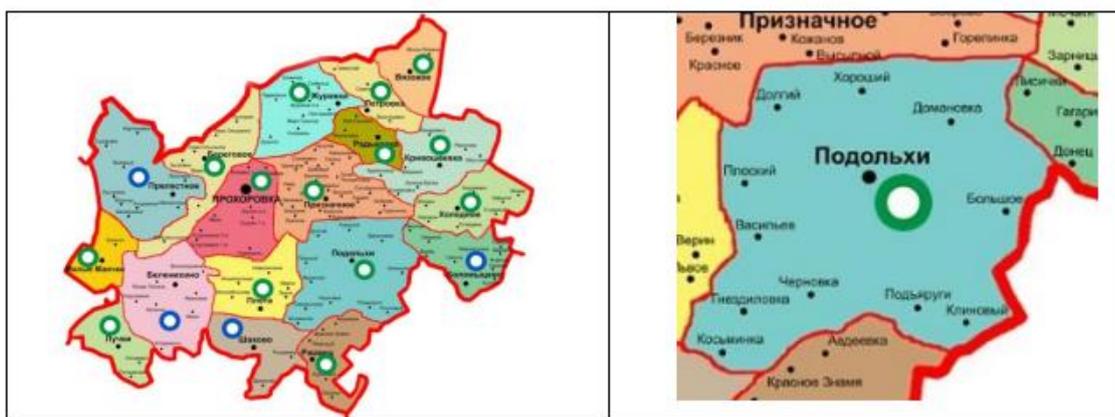


Рис.2. 1. Территориальное деление Подолешенского сельского поселения

Подолешенское сельское поселение расположено в юго-восточной части Прохоровского района. Численность населения Подолешенского сельского поселения согласно фактическим данным на 01.01.2019 года составила 1464 человек. Трудоспособное население - 833 чел., Пенсионеры – 364 чел.

В динамике общей численности населения сегодня преобладает тенденция слабого роста, вследствие сохраняющегося положительного миграционного сальдо, компенсирующего естественные потери населения.

Среди преимуществ сельского поселения можно обозначить:

- потенциал географического положения и транспортной доступности, близкое расположение к районному центру;
- природный потенциал, включающий благоприятный климат, запасы полезных ископаемых, наличие черноземов, наличие свободных территорий;
- человеческий потенциал, включающий высокую экономическую активность большей части населения и наличие потенциально свободной рабочей силы;
- экономический потенциал, включающий развитие растениеводства, участие в государственных программах поддержки сельхозпредприятий, а также участие в государственных программах поддержки малого предпринимательства, в том числе фермерства;
- культурный потенциал, включающий в себя сохранение и развитие национальных традиций;
- потенциал в области здравоохранения, включающий в себя наличие и реализацию целевых программ, направленных на снижение заболеваемости, выполнение планов капитального ремонта объектов здравоохранения.

Таблица 2.1

Распределение земельного фонда по категориям

Категория земель	Современное состояние, га
1. Земли сельскохозяйственного назначения	11893
2. Земли населенных пунктов	1559
3. Земли промышленности, энергетики, транспорта	59,5
4. Земли лесного фонда	71,5
5. Земли запаса	145
ВСЕГО	13728

Источник: департамент финансов и бюджетной политики Подолешенского сельского поселения

На территории поселения преобладает сельскохозяйственное производство. На сегодняшний день Подолешенское сельское поселения является одним из самых крупных сельских округов района как по площади, так и по населению.

Общая площадь территории поселения составляет 13728 га, по целевому назначению земли сельского поселения распределяются следующим образом: Земли сельскохозяйственного назначения 11 893 га – 86,6%; - Земли населенных пунктов – 1 559 га – 11,4%, Земли специального назначения – 59,5 га – 0,4%, Земли лесного фонда – 71,5 га – 0,5%, Земли запаса – 145 га 1,1%. Пашня распределена между хозяйствующими субъектами, большую часть пашни (7481 га) обрабатывает ООО «Агрохолдинг Ивнянский», которое основано в 2006 году, а также КФХ «Селюков Ю.И.», КФХ «Кристалл», КФХ «Плоское».

На территории сельского поселения осуществляет деятельность ООО «Свинокомплекс «Большанский», который основан в 2008 году. Прибыль прибыльных предприятий, с учетом предприятий сельского хозяйства, имеет тенденцию к росту. Выпуск продукции сельского хозяйства в 2017 году составил 102,45% к предыдущему году. На территории поселения осуществляют деятельность 2 индивидуальных предпринимателя в сфере торговли, 5 производства и переработки сельхозпродукции.

К основным видам экономической деятельности поселения относится сельское хозяйство, которое представлено 2 предприятиями: ООО «Агрохолдинг Ивнянский», ООО «Свинокомплекс «Большанский». Ключевым видом экономической деятельности малых и средних предприятий сельского поселения является сельское хозяйство и розничная торговля. Оборот розничной торговли в 2018 году составил 45 430 тыс. руб., объем сельхозпроизводства – 2405231 тыс. руб., объем оборота общественного питания – 670 тыс. руб. На территории поселения функционирует 19 предприятий и организаций. Торгово-розничная сеть состоит из 2 магазинов, 1 кафе Прохоровского РАЙПО, 2 магазинов индивидуальных

предпринимателей. На территории Подолешенского сельского поселения функционируют малые и средние предприятия и организации, оказывающие свою деятельность в сфере сельского хозяйства, строительства, транспорта и связи, прочих видов услуг.

Таблица 2.2.

Объекты малого и среднего предпринимательства, функционирующих на территории Подолешенского сельского поселения

№ п/п	Наименование	Количество объектов, ед.
1	Сельское хозяйство	2
2	Строительство	2
3	Транспорт и связь	9
4	Прочие виды услуг	3
	Итого:	16

Источник: департамент финансов и бюджетной политики Подолешенского сельского поселения

В сфере образования в настоящее время в муниципальном образовании функционирует одно муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Ольха» с. Подольхи. На территории сельского поселения организована работа по уходу за пожилыми и престарелыми жителями социальными работниками управления социальной защиты населения администрации Прохоровского района.

Сеть учреждений культуры муниципального образования представлена домом культуры и библиотекой. Реализация программ и планов в области молодежной политики осуществляется при учреждениях культуры и образования сельского поселения при непосредственном сотрудничестве с управлением молодежной политики Прохоровского района. Объекты физической культуры и спорта на территории Подолешенского сельского поселения расположены в общеобразовательных школах. Жители сельского поселения занимаются физической культурой и спортом на спортивных

объектах, в секциях МКУ «Управление физической культуры, спорта и молодежной политики администрации Прохоровского района».

Основной целью программы является создание благоприятных социально-бытовых и комфортных условий проживания населения, ведения жителями здорового образа жизни и культурного отдыха. Для реализации поставленной цели должны быть решены следующие задачи:

1. повышать уровень благоустройства, улучшать эстетичный облик территории поселения;

2. создавать комфортные условия для предоставления культурных услуг населению и развития народного творчества, популяризировать современную и традиционную народную культуру;

3. стимулировать развитие физкультуры и спорта на территории поселения, содействовать формированию здорового образа жизни населения.

4. создавать условия для совершенствования и развития дорожного хозяйства;

5. создавать безопасные условия для проживания жителей Подолешенского сельского поселения;

6. защищать и сохранять лесную культуру на меловых склонах и эрозионно-опасных участках;

7. организовывать и осуществлять мероприятия по работе с молодежью и детьми Подолешенского сельского поселения;

8. формировать высококвалифицированный кадровый состав муниципальной службы;

9. оформлять в аренду бесхозные земельные участки и выморочное имущество в муниципальную собственность.

Согласно прогноза социально-экономического развития территории модернизация сельскохозяйственной отрасли будет направлена на развитие предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья. Предполагается реализация на территории сельского поселения следующих проектов: развитие

овцеводства в личном подсобном хозяйстве; развитие растениеводства в личном подсобном хозяйстве;

Для реализации всех заявленных проектов потребуется осуществление на территории сельского поселения следующих мер:

- создание сырьевой базы, включая личное подсобное хозяйство;
- развитие заготовительной деятельности, в том числе развитие коллективных форм хозяйствования в форме СПоК;
- привлечение инвесторов;
- информационное содействие незанятому населению в вопросах развития малого и среднего предпринимательства.

Для достижения поставленных задач на территории сельского поселения основная работа должна проводиться с ключевым инвестором по организации им аренды земельных участков и передач в аренду земельных участков фермерским хозяйствам, мигрантам.

Кроме того, планируется вовлечь в хозяйственный оборот необрабатываемые земли личного подсобного хозяйства. С целью создания условий для развития малого и среднего предпринимательства планируется:

- формирование перечня инвестиционных предложений для малого и среднего бизнеса с учетом потребностей муниципального образования, позволяющего задействовать потенциал поселения;
- рациональное размещение объектов малого и среднего бизнеса на территории поселения;
- проведение работы с незанятыми в экономике гражданами и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, по вопросу содействия в выборе вида деятельности, оказание помощи в их регистрации в качестве субъектов предпринимательской деятельности;
- ориентация субъектов малого предпринимательства в новые социально значимые для муниципального образования виды деятельности (общественное питание, услуги, производство, заготовительную деятельность);

- информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о мерах оказываемой поддержки, привлечение их к участию в реализации мероприятий действующих областных и муниципальных программ;

- оказание поддержки субъектам малого и среднего бизнеса на начальном этапе деятельности в части предоставления в аренду неиспользуемых помещений и земельных участков на льготных условиях;

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в муниципальном и государственном заказе.

Улучшение качества муниципального управления планируется осуществлять за счет повышения эффективности управления муниципальной собственностью, улучшения качества планирования и оптимизации бюджетных расходов.

В целях решения поставленной задачи будут проводиться следующие мероприятия:

- обеспечение сдачи в аренду субъектам малого бизнеса неиспользуемых площадей муниципальной собственности;

- выполнение работ по разграничению собственности на землю;

- формирование сведений о невостребованных земельных долях (регистрация права собственности на них);

- работа по расширению налогооблагаемой базы местных налогов (НДФЛ, налог на имущество физических лиц);

- привлечение инвестиций в экономику поселения в результате эффективного использования муниципального имущества (предоставление имущества и земель в аренду).

Таким образом, эффективное, ответственное и прозрачное управление государственными финансами является базовым условием достижения стратегических целей социально-экономического развития. Одной из ключевых задач бюджетной политики является обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

2.2. Исполнение бюджета муниципального образования Подолешенского сельского поселения

Согласно решению заседания Земского собрания Подолешенского сельского поселения утвержден отчет об исполнении бюджета за 2018 год по доходам в сумме 10219,584 тыс. руб. и по расходам в сумме 10468,520 тыс. руб. с превышением расходов над доходами в сумме 248,936 тыс. руб., со следующими показателями:

- исполнение по доходам бюджета по кодам классификации доходов бюджета Подолешенского сельского поселения за 2018 год;

- исполнение по расходам бюджета по разделам и подразделам, целевым статьям классификации расходов бюджета Подолешенского сельского поселения за 2018 год;

- выполнение бюджета Подолешенского сельского поселения за 2018 год составило 102,4 %.

В таблице 2.3 представлена структура доходной части бюджета Подолешенского сельского поселения за 2016-2018 гг.

Таблица 2.3

Структура доходов бюджета Подолешенского сельского поселения за 2016-2018 гг.

Доходы бюджета	2016 год		2017 год		2018 год	
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %
Налоговые	1 312,7	15,2	1 023,8	10,9	1 272,8	12,5
Неналоговые	687,3	8,0	155,3	1,6	185,4	1,8
Безвозмездные поступления	6 689,2	77,5	8 253,7	87,5	8 761,4	85,7
ВСЕГО ДОХОДОВ	8 632,1	100,0	9 432,8	100,0	10 219,6	100,0

Источник: департамент финансов и бюджетной политики Подолешенского сельского поселения

По данным, представленным в таблице можно сделать вывод, что на протяжении отчетного периода снизился показатель налоговых доходов – с 15,2 % в 2016 году до 12,5 % в 2018 году. Органам власти муниципалитета

стоит более тщательно пересмотреть бюджетную политику в области поступления доходов от неналоговых поступлений.

Таблица 2.4

Исполнение налоговых и неналоговых доходов Подолешенского сельского поселения 2016-2018 гг., тыс. руб.

Доходы бюджета	2016 год			2017 год			2018 год		
	назначе но	исполне но	% исп.	назначе но	исполн ено	% исп.	назначе но	исполне но	% исп.
Налоговые	1165	1312,7	112, 7	1188	1023,8	86,2	1422	1272,8	89,5
Неналогов ые	656	687,3	104, 8	157	155,3	98,9	149	185,4	124, 4
ВСЕГО	1821	2000	109, 8	1345	1179,1	87,7	1571	1458,2	92,8

Источник: департамент финансов и бюджетной политики Подолешенского сельского поселения

В таблице 2.4 представлены показатели исполнения налоговых и неналоговых доходов бюджета Подолешенского сельского поселения за 2016-2018 гг.

Анализ исполнения налоговых и неналоговых доходов сельского поселения позволяет сделать вывод о том, что в 2018 году наблюдалось снижение показателей доходов бюджета в части налоговых доходов в связи с недопоступлением ряда налоговых доходов в бюджет. Также следует отметить, что по результатам исполнения бюджета за 2016 поступления в бюджет были исполнены на 109,8%, в основном за счет налоговых поступлений, а в 2017 году бюджет был исполнен на 87,7 % за счет снижения налоговых поступлений. В таблице 2.5 представлены показатели по исполнению собственных и привлеченных доходов бюджета Подолешенского сельского поселения за 2016-2018 гг.

Таблица 2.5

Исполнение собственных и привлеченных доходов бюджета Подолешенского сельского поселения 2016-2018 гг., тыс. руб.

Наименование показателя	2016 год			2017 год			2018 год		
	назначено	исполнено	% исп.	назначено	исполнено	% исп.	назначено	исполнено	% исп.
Собственные доходы	1821	2000	109,8	1345	1179,1	87,7	1571	1458,2	92,8
Привлеченные доходы	6675,4	6689,2	100,2	8364,3	8253,7	98,7	8803,3	8761,4	99,5

Источник: департамент финансов и бюджетной политики Подолешенского сельского поселения

Из таблицы видно, что в целом за анализируемый период наблюдается стабильное исполнение привлеченных средств бюджета Подолешенского сельского поселения – с 2016 наблюдается снижение со 100,2% до 99,5% в 2018 году, также по доходам из собственных источников отмечается снижение процента исполнения по итогам 2018 года – на 7,2 %, это связано с низким процентом выполнения показателя по налогу на имущество физических лиц.

Таблица 2.6

Показатели исполнения собственных доходов местного бюджета за 2018 год

Наименование показателя	2018 год			
	Утверждено	Исполнено	% исп.	Уд. Вес, %
Налог на доходы физических лиц	550	540,4	98,3	37,1
Налог на имущество физических лиц	349	159,6	45,7	10,9
Земельный налог	523	572,9	109,5	39,3
Неналоговые доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	145	180,8	124,7	12,4
Иные неналоговые поступления	4	4,6	115,0	0,3
ИТОГО Собственные доходы	1571	1458,3	92,80	100,0

Источник: департамент финансов и бюджетной политики Подолешенского сельского поселения

Следует отметить, что основную часть доходов бюджета составляют безвозмездные поступления, это свидетельствует о высокой дотационности муниципального образования.

В таблице 2.6 представлены доходов бюджета за счет собственных средств за 2018 год. Следует также отметить, что доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности исполнены на 124,7% в сравнении с плановыми показателями, этот показатель говорит о том, что органам власти муниципального образования стоит обращать внимание на использование муниципальной собственности, которая может приносить доход в местный бюджет.

Структурно налоговые поступления в бюджет отображены на рисунке 2.1. Согласно бюджетной отчетности органов местного самоуправления по исполнению собственных доходов местного бюджета за 2018 год следует заметить, что самым значительным источником формирования бюджета сельского поселения являются отчисления от земельного налога, который обеспечил в 2018 году исполнение доходной части бюджета на 39,3% в размере 572,9 тыс. руб..

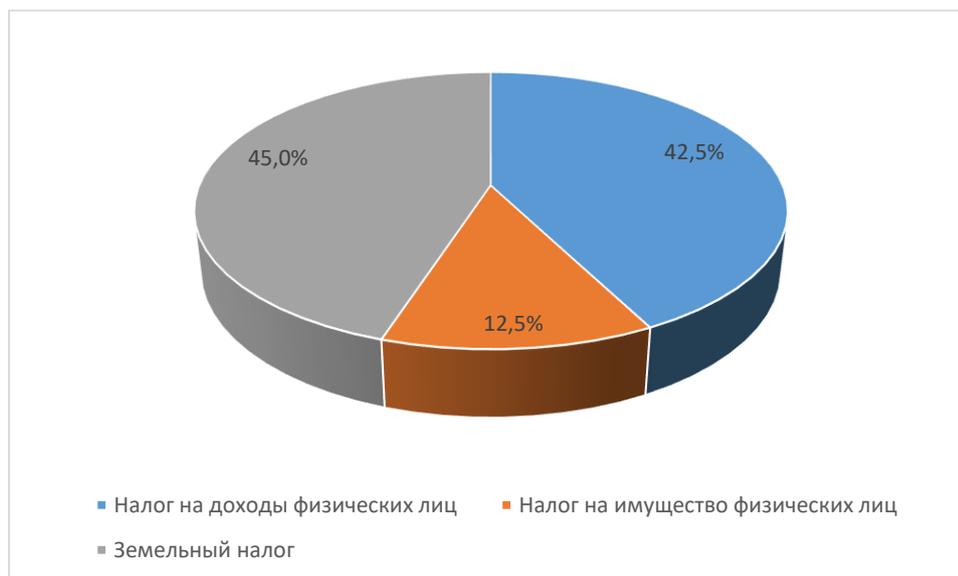


Рис. 2.1. Структура налоговых поступлений в местный бюджет, %

Согласно бюджетной отчетности органов местного самоуправления по исполнению собственных доходов местного бюджета за 2018 год следует заметить, что самым значительным источником формирования бюджета сельского поселения являются отчисления от земельного налога, который обеспечил в 2018 году исполнение доходной части бюджета на 39,3% в размере 572,9 тыс. руб.. Уровень собираемости налогов на территории сельского поселения в среднем равен 84,5 %, что связано с поступлениями задолженности по налогам за предыдущие периоды.

Втором по объему и доле поступлений источником доходов в бюджет сельского поселения является налог на доходы физических лиц, которого составляет 540,4 тыс. руб., что в 2016 году соответствует 37,1 % общего объема доходов местного бюджета.

Таким образом, можно говорить о том, что следует проводить работу в области налоговой политики путем эффективного налогового администрирования. Эта работа должна быть направлена на проведение целенаправленных и эффективных мероприятий по увеличению налоговых доходов, так как существуют резервы повышения уровня собираемости налогов, усиления налоговой дисциплины и сокращения недоимки по налоговым поступлениям.

Таблица 2.7

Динамика исполнения бюджета Подолешенского сельского поселения
по налоговым доходам 2016-2018 гг., тыс. руб.

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	Отклонение (абсолютное)		Отклонение (относительное)	
				2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Назначено налогов	1165	1188	1422	23,0	234,0	102,0%	119,7%
Исполнено по налогам	1312,7	1023,8	1272,8	-288,9	249,0	78,0%	124,3%
Процент собираемости	112,7%	86,2%	89,5%			76,5%	103,9%

Источник: департамент финансов и бюджетной политики Подолешенского сельского поселения

В течение рассматриваемого периода динамика исполнения по налоговым доходам бюджета Подолешенского сельского поселения показала нестабильную тенденцию, но следует отметить, что за 2018 год процент собираемости налогов показывает увеличение и превышение запланированных показателей.

Таблица 2.8

Динамика исполнения по неналоговым доходам бюджета
Подолешенского сельского поселения за 2016-2018 гг., тыс. руб.

Поступления в бюджет	2016 год	2017 год	2018 год	Отклонение (абсолютное)		Отклонение (относительное)	
				2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
Запланировано	656	157	149	-499	-8	23,9%	94,9%
Получено	687,3	155,3	185,4	-532	30,1	22,6%	119,4%
Процент исполнения	104,8%	98,9%	124,4%			94,4%	125,8%

Источник: департамент финансов и бюджетной политики Подолешенского сельского поселения

Это главным образом объясняется ростом поступлений в бюджет отчислений от земельного налога, а также в связи с ростом фонда оплаты труда по сельскому поселению. В таблице 2.8 проведен анализ поступлений по неналоговым доходам бюджета Подолешенского сельского поселения. Из таблицы видно, что процент исполнения по неналоговым доходам бюджета Подолешенского сельского поселения показывал рост на протяжении исследуемого периода – с 98, % в 2017 до 124,4% в 2018 году, что обусловлено продажей и сдачей в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования.

Основную долю формирования местного бюджета в части неналоговых доходов являются доходы от использования и продажи имущества находящегося в муниципальной собственности. Включение в состав доходов сельского поселения межбюджетных трансфертов из регионального бюджета

является основой обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

В таблице 2.9 отражена динамика исполнения по межбюджетным трансфертам сельского поселения.

Таблица 2.9

Динамика исполнения по межбюджетным трансфертам в бюджет Подолешенского сельского поселения за 2016-2018 гг., тыс. руб.

межбюджетные трансферты	2016 год	2017 год	2018 год	Отклонение (абсолютное)		Отклонение (относительное)	
				2017/2016	2018/2017	2017/2016	2018/2017
План	6775,4	8364,3	8803,3	1588,9	439	23,5	5,2
Факт	6192,7	7929,4	8761,4	1736,7	832	28,0	10,5
Процент исполнения	94,1	94,8	99,5	0,7	4,7	0,7	5,0

Источник: департамент финансов и бюджетной политики Подолешенского сельского поселения

Несоблюдение объема доходной части бюджета по безвозмездным поступлениям, как правило, связано неисполнением субъектом РФ запланированных ассигнований в нижестоящие бюджеты. Основываясь на отчеты органов местного самоуправления в 2018 году в бюджет Подолешенского сельского поселения поступило безвозмездных поступлений на сумму 8803,3 тыс. руб., что на 5,2% больше, чем в 2017 год.

Основную часть безвозмездных поступлений составляют: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 8230,3 тыс. руб.; субсидии в сумме 352,5 тыс. руб.; субвенции в сумме 82,5 тыс. руб.; прочие безвозмездные поступления в сумме 91,0 тыс. руб.; возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 5,1 тыс. руб.

Субсидии, предоставленные бюджету Подолешенского сельского поселения за 2016-2018 гг., были направлены на поддержку малого и среднего предпринимательства, на ремонт зданий муниципального дошкольного

образовательного учреждения, на осуществление мероприятий по приоритетным направлениям работы с молодежью на территории поселения, на обеспечение питанием обучающихся в муниципальном общеобразовательном учреждении, на приобретение и (или) замену автобусов для подвоза обучающихся.

Динамика и структура безвозмездных поступлений бюджета Подолешенского сельского поселения за 2016-2018 гг. представлена на рисунке 2.2.

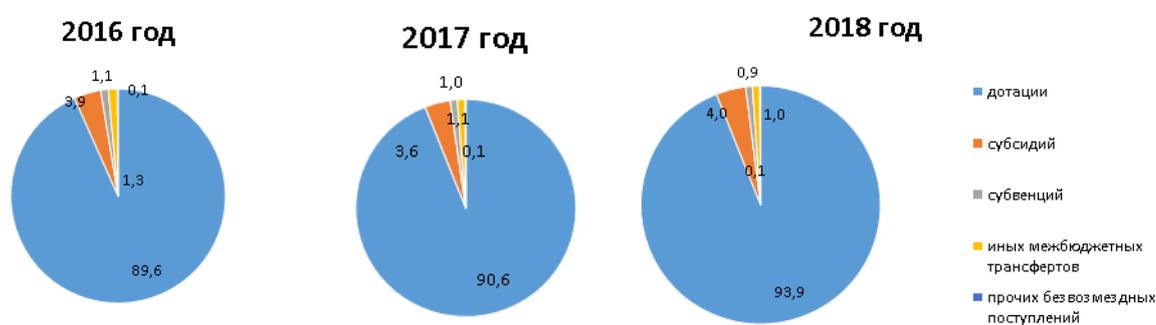


Рис. 2.2. Динамика структуры безвозмездных поступлений бюджета Подолешенского сельского поселения за 2016-2018 гг., %

Субвенции бюджету Подолешенского сельского поселения, были предоставлены гражданам на субсидирование коммунальных услуг, на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение бесплатного дошкольного образования. Согласно решению заседания Земского собрания Подолешенского сельского поселения за 2018 год плановые назначения по расходной части бюджета составляли 11402,6 тыс. руб. Плановые бюджетные назначения по расходам были исполнены на 934,1 тыс. руб. меньше и составили 10468,5 тыс. руб.

В таблице 2.10 рассмотрена структура расходной части бюджета Подолешенского сельского поселения в разрезе ключевых направлений расходования бюджетных средств за 2016-2018 гг. Анализируя данные можно сделать вывод, что основными расходными обязательствами являются

расходы на культуру и кинематографию (в 2018 году это 48,4 %), общегосударственные вопросы (32,8%) и жилищно-коммунальное хозяйство (11,6 %).

Таблица 2.10

Структура расходной части бюджета Подолешенского сельского поселения за 2016- 2016 гг., тыс. руб., %

Наименование показателя	2016 год		2017 год		2018 год	
	тыс. руб.	уд. вес	тыс. руб.	уд. вес	тыс. руб.	уд. вес
Общегосударственные вопросы	3278,7	36,4%	3635,6	33,7%	3433,2	32,8%
Национальная оборона	65,7	0,7%	81,9	0,8%	82,3	0,8%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	155,5	1,7%	41	0,4%	10,4	0,1%
Национальная экономика	151,8	1,7%	451,3	4,2%	610,6	5,8%
Жилищно-коммунальное хозяйство	1280,6	14,2%	1030,9	9,6%	1218	11,6%
Образование	24,5	0,3%	35,4	0,3%	21,3	0,2%
Физическая культура и спорт	27,3	0,3%	28,9	0,3%	27	0,3%
Культура и кинематография	4031,1	44,7%	5471,1	50,8%	5065,7	48,4%
ВСЕГО РАСХОДОВ	9015,2		10776,1	100,0%	10468,5	100,0%

Источник: департамент финансов и бюджетной политики Подолешенского сельского поселения

В таблице 2.11 представлена динамика исполнения бюджета Подолешенского сельского поселения за 2016-2018 гг. в разрезе расходов. Согласно данным, представленным в таблице, следует отметить, что расходы бюджета за 2018 год исполнены в сумме 10468,5 тыс. руб., что составляет 91,8% от плановых показателей. Расходные обязательства на национальную оборону исполнены в полном объеме. Расходы на национальную экономику включают в себя расходы на реализацию подпрограммы развития местного самоуправления, на реализацию подпрограммы «Обеспечение безопасности

дорожного движения, совершенствование, развитие и содержание дорожной сети автомобильных дорог общего значения» на территории сельского поселения, на реализацию подпрограммы строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности на территории поселения, на реализацию подпрограммы поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства, на реализацию подпрограммы «Создание условий для развития информационного общества».

Таблица 2.11

Динамика исполнения расходов бюджета Подолешенского сельского поселения за 2016-2018 гг.

Наименование показателя	2016 год			2017 год			2018 год		
	Назначено	Исполнено	% исп.	Назначено	Исполнено	% исп.	Назначено	Исполнено	% исп.
Общегосударственные вопросы	3005,9	3278,7	109,1	3329,4	3635,6	109,2	3620,9	3433,2	94,8
Национальная оборона	63	65,7	104,3	65,2	81,9	125,6	82,3	82,3	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	147	155,5	105,8	30	41	136,7	11	10,4	94,5
Национальная экономика	144,2	151,8	105,3	390,6	451,3	115,5	723,2	610,6	84,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	1263,6	1280,6	101,3	990,2	1030,9	104,1	1403,8	1218	86,8
Образование	22,2	24,5	110,4	26,2	35,4	135,1	21,7	21,3	98,2
Физическая культура и спорт	25	27,3	109,2	25	28,9	115,6	47	27	57,4
Культура и кинематография	4016,5	4031,1	100,4	4919,7	5471,1	111,2	5492,7	5065,7	92,2
ВСЕГО РАСХОДОВ	8687,4	9015,2	103,8	9776,3	10776,1	110,2	11402,6	10468,5	91,8

Источник: департамент финансов и бюджетной политики Подолешенского сельского поселения

Неисполнение бюджетных назначений по расходам составило 934,1 тыс. руб. или 94,8%. Согласно сведениям, представленным в отчете об исполнении бюджета, основной объем неисполненных назначений приходится на расходы,

связанные с наличием переходящих на 2019 год обязательств по муниципальным контрактам, заключенным в 2018 году. В течение 2016-2018 гг. расходные обязательства бюджета Подолешенского сельского поселения на социальную сферу (образование, культура, физическая культура и спорт) имели тенденцию к снижению как в абсолютном, так и в относительном выражениях. В состав расходов на социальную политику включены расходы на физическую культуру и спорт, которые включают в себя расходы на реализацию подпрограммы развития физической культуры и спорта.

Таблица 2.12

Основные показатели бюджета за 2016-2018 гг., тыс. руб.

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год
Доходы	8632,1	9432,8	10219,6
Расходы	9015,2	10776,1	10468,5
-Дефицит/ +профицит	-383,1	-1343,3	-248,9

Источник: департамент финансов и бюджетной политики Подолешенского сельского поселения

В таблице 2.12 представлены основные показатели бюджета муниципального образования Подолешенского сельского поселения за 2016-2018 гг., тыс. руб., %. Исходя из представленных данных, можно сделать вывод, что по итогам 2018 года бюджет Подолешенского сельского поселения исполнен с дефицитом в размере 248,9 тыс. руб., по итогам 2017 года – дефицит составил 1343,3 тыс. руб., а в 2016 год – дефицит 383,1 тыс. руб., источниками финансирования дефицита бюджета являлся бюджетный кредит, привлеченный в бюджет муниципального образования от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Таким образом, следует отметить, что источником финансирования дефицита бюджета Подолешенского сельского поселения является изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджетов.

2.3. Повышение эффективности методов планирования бюджета муниципального образования Подолешенского сельского поселения

Управление местными денежными ресурсами на основе использования механизма прогнозирования и планирования позволяет предвидеть и анализировать последствия принимаемых решений, а также разрабатывать перспективные планы развития муниципалитетов. «Долгосрочные цели обеспечения финансовой устойчивости и состоятельности муниципальных образований и наиболее эффективные пути их достижения, определяемые общегосударственной и региональной финансовой политикой, формируют финансовую стратегию муниципальных образований» [5]. Она является частью общей стратегии социально-экономического развития муниципалитета, согласуется с ее целями и направлениями.

В соответствии с принятым федеральным законом «О стратегическом планировании в РФ» на муниципальном уровне «к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся» [5]:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальные программы.

Использование того или иного метода зависит от конкретных целей бюджетного прогнозирования и планирования задач, которые необходимо решить в процессе планирования бюджета на перспективу. В настоящее время

используется большое разнообразие методов бюджетного планирования и прогнозирования (рис.2.3.)

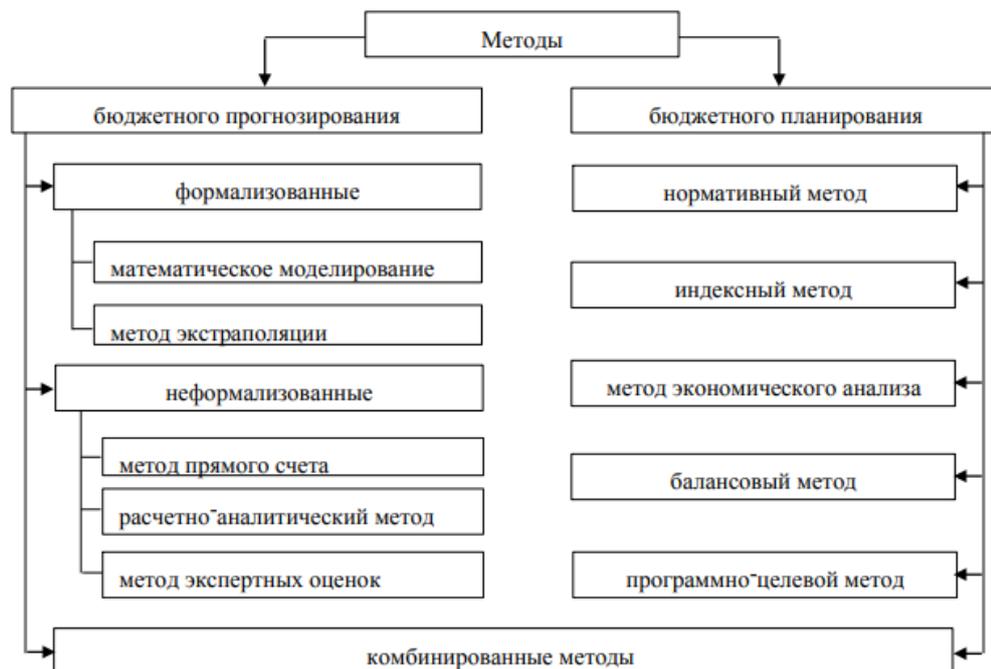


Рис. 2.3. Методы бюджетного прогнозирования и планирования

Бюджетное прогнозирование и планирование имеет свою методологию, основанную на методах экономического и финансового прогнозирования, так как по существу является их самостоятельной составной частью. Конкретная методика подходов, способов и приемов, формализованных расчетов, разработанных для целей финансового и экономического анализа, используемых для прогнозов состояния и перспектив развития бюджета на основе наблюдающихся тенденций и закономерностей бюджетного прогнозирования и планирования.

Система бюджетного планирования и прогнозирования на местном уровне включает в себя следующие принципы:

- научность бюджетного прогнозирования;
- непрерывность;
- комплексность;
- приоритетность;
- системность бюджетного прогнозирования и планирования;

- адекватность прогнозирования и планирования реальным политическим и экономическим условиям;
- целенаправленность;
- эффективность бюджетного прогнозирования и планирования;
- достижения пропорционального развития государственного и частного секторов национальной экономики, ее отраслей;
- прозрачность.

Традиционным методом бюджетного планирования и прогнозирования сельского поселения является постатейное (нормативное) бюджетирование, когда в соответствии с утвержденной бюджетной классификацией ведомства детально обосновывают статьи расходов. Именно такой метод планирования в основном используется органами власти местного самоуправления Подолешенского сельского поселения. При использовании данного метода основной акцент делается на анализе затрат и целевом использовании средств бюджета, бюджетополучатели составляют сметы своих планируемых расходов, которые анализируются и корректируются распорядителями бюджетных средств.

Управление финансов и налоговой политики администрации Прохоровского района определяет порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет для органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений сельских поселений в соответствии со статьями Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом Министерства финансов Российской Федерации «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» [3].

Формирование и ведение сметы федеральными учреждениями осуществляется с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Показатели бюджета формируются в разрезе кодов

классификации расходов бюджетов с детализацией классификации расходов бюджета.

Главный распорядитель средств бюджета утверждает порядок составления, утверждения и ведения смет подведомственных учреждений.

Главный распорядитель средств бюджета вправе установить в порядке составления, утверждения и ведения смет подведомственных учреждений особенности для отдельных учреждений и (или) групп учреждений с учетом:

- данных по результатам проверки правильности составления и ведения
- смет;
- результатов выполнения учреждением сметы за отчетный и (или)
- текущий финансовый год;
- данных о соблюдении учреждением бюджетного законодательства

Российской Федерации по результатам проведения контрольных мероприятий, в том числе внутреннего финансового контроля организации бюджетного учета и отчетности учреждения.

Порядок составления, утверждения и ведения смет учреждений принимается в форме единого документа.

Также, в последнее время все больше внимания уделяется применению программно-целевого метода в бюджетном планировании Подолешенского сельского поселения. Следует отметить, что этот метод является инновационным для управления развитием социально-экономического развития муниципального образования. Программно-целевой метод рекомендован правительством Российской Федерации и заключается в установлении или отборе приоритетных целей и задач муниципальной политики использования бюджетных средств и разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в заданные сроки, с целью повышения эффективности бюджетных расходов посредством внедрения системы программно-целевого бюджетирования.

«Муниципальная программа – это увязанный по целям, задачам, ресурсам, исполнителям и срокам комплекс мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем развития муниципальных образований» [50].

Муниципальные программы Подолешенского сельского поселения включают в себя планирование ресурса в соответствии с целями, задачами и показателями результативности деятельности функционально-целевых блоков, применения программно-целевого метода планирования повышает ответственность исполнителей муниципальных программ за достижение результатов в условиях ограниченности финансовых ресурсов. Это позволяет повысить качество бюджетного планирования, эффективность бюджетных расходов, ответственность и заинтересованность исполнителей программ.

С 2016 года ключевым инструментом бюджетного планирования сельского поселения стали муниципальные программы, которые охватывают основные направления деятельности органов власти муниципального образования.

В приложении 3 представлены основные показатели распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Согласно решению земского собрания Подолешенского сельского поселения принята и утверждена муниципальная программа "Социально-экономическое развитие Подолешенского сельского поселения". В рамках этой программы утверждены следующие подпрограммы:

1. развитие жилищно-коммунального хозяйства;
2. развитие культуры на территории сельского поселения, организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью;
3. обеспечение безопасности дорожного движения, совершенствование, развитие и содержание дорожной сети автомобильных дорог общего пользования;
4. снижение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность;

5. развитие кадрового потенциала;
6. эффективное управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами;
7. создание условий для развития информационного общества.

Проведя анализ прогнозных показателей по расходным обязательствам Подолешенского сельского поселения на 2019 год и плановый период до 2021 года можно говорить о том, что проект бюджета муниципального образования более чем на 60% является программно-ориентированным.

Подводя итог вышесказанному, можно говорить о том, что бюджет играет центральную роль в экономике Подолешенского сельского поселения Прохоровского района Белгородской области в решении различных проблем его развития. Внимательное изучение бюджета дает представление о намерениях власти, ее политике, распределении ею финансовых ресурсов.

Таким образом, что из многообразия методов бюджетного планирования при составлении и утверждении местного бюджета органы власти Подолешенского сельского поселения в основном применяют нормативный и программно-ориентированный методы, благодаря чему выполняются все принципы бюджетного планирования.

2.4. Совершенствование бюджетного планирования местных бюджетов

Бюджетное планирование – важная составная часть финансового планирования, подчиненная требованиям финансовой политики государства.

Экономическая сущность планирования заключается в централизованном распределении и перераспределении стоимости общественного продукта и национального дохода между звеньями финансовой системы на основе общенациональной социально-экономической программы развития страны в процессе составления и исполнения бюджетов и внебюджетных фондов различных уровней.

Бюджетное планирование на муниципальном уровне обеспечивается системой финансовых планов, которые связаны с материальными и трудовыми балансами в денежном выражении.

В российской бюджетной классификации на данный момент существуют функциональный, ведомственный и экономический разрезы.

Под принципами понимаются основополагающие и общепринятые положения, правила прогнозирования и планирования темпов, пропорций и структуры бюджетных поступлений и расходов в зависимости от структуры и уровня развития национальной экономики.



Рис. 2.4. Основные цели и принципы бюджетного планирования

Совокупность принципов, методов и способов разработки бюджетных прогнозов составляет методологию бюджетного прогнозирования и планирования. Бюджетное прогнозирование и планирование являются инструментами вмешательства государства в экономику, регулирования им экономических, финансовых, фискальных, налоговых отношений между государственным и частным секторами национальной экономики по поводу мобилизации государственного фонда доходов и расходов, опосредствуемых через консолидированный бюджет Российской Федерации, как основное звено распределения и перераспределения, произведенного валового внутреннего продукта.

Основные цели и принципы бюджетного планирования представлены на рис. 2.4. Исходя из бюджета, когда каждый финансовый план решает задачи организации и управления бюджетными средствами на конкретном звене управления. В систему бюджетно-финансовых планов входят перспективные и сводные финансовые балансы, составляемые на государственном и территориальных уровнях управления с учетом их возможностей по формированию бюджетов и их исполнению.

Каждый финансовый план решает задачи организации и управления финансами в конкретном звене управления.

Перспективное финансовое планирование на всех уровнях власти осуществляется в целях:

- 1) обеспечения координации экономического и социального развития и финансовой политики;
- 2) прогнозирования объемов финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения планируемых мероприятий;
- 3) прогнозирования финансовых последствий реформ, программ;
- 4) определения возможности реализации различных мер в области финансов.

Перспективный финансовый план разрабатывается на основе показателей прогноза экономического и социального развития государства. В

нем содержатся данные о возможностях бюджета по мобилизации доходов и финансированию расходных статей бюджета. Этот план составляется на три года по укрупненным показателям бюджета. План ежегодно корректируется на показатели уточненного прогноза социально-экономического развития государства.

Сводный финансовый баланс – это баланс финансовых ресурсов, созданных и использованных в государстве или на определенной территории. Сводный финансовый баланс охватывает средства всех бюджетов, внебюджетных целевых фондов и предприятий, расположенных на соответствующей территории. Сводный финансовый баланс государства разрабатывается в Министерстве экономики РФ с участием Министерства финансов РФ на основе макроэкономических показателей. Если сводное финансовое планирование на общегосударственном уровне базируется на разработанной в нашей стране методологии и многолетнем опыте, то составление сводного финансового баланса территорий началось сравнительно недавно.

Необходимость разработки территориальных сводных финансовых балансов обусловлена рядом факторов:

1) разработкой программ, предусматривающих объединение усилий территориальных органов власти и предприятий, расположенных на их территории, по экономическому и социальному развитию;

2) значительными финансовыми затратами на осуществление таких программ. Для обеспечения финансовыми ресурсами мероприятий, намеченных этими программами, необходимы координация и концентрация денежных средств бюджетной системы, средств ведомств и предприятий. Это, в свою очередь, требует разработки в регионе сводного финансового баланса;

3) необходимостью сведения воедино различных видов финансовых планов: финансовых планов хозяйственных предприятий и организаций, территориального бюджета, внебюджетных фондов и др., отражающих отдельные стороны и этапы распределения и перераспределения

национального дохода, созданного и используемого на данной территории. Это позволяет иметь полную картину образования и использования всех финансовых ресурсов административно-территориальной единицы. Основная задача территориального сводного финансового баланса – определение объемов финансовых ресурсов, созданных, поступивших и использованных в регионе (как централизованных, аккумулированных и перераспределяемых территориальными бюджетами, так и децентрализованных, то есть ресурсов предприятий, организаций и внебюджетных фондов).

Планирование финансовых ресурсов сопровождается анализом достигнутого уровня мобилизации и использования финансовых ресурсов региона, выявлением степени соответствия этого уровня потребностям развития муниципалитета.

Информационной базой при разработке сводного финансового баланса являются: данные экономических, финансовых, статистических органов, функциональных подразделений территориальных органов власти, экономические нормативы и лимиты по основным показателям развития муниципального образования, показатели проектов планов экономического и социального развития территории, данные территориального бюджета, внебюджетных фондов, балансов доходов и расходов всех предприятий и организаций, расположенных на территории независимо от их ведомственной подчиненности.

Составление сводного финансового баланса позволяет:

- достигнуть единства в экономическом и социальном развитии территории;
- точнее определить объемы финансовых ресурсов, необходимых для выполнения мероприятий, предусмотренных муниципальной программой;
- сбалансировать материальные и финансовые ресурсы, используемые в регионе;
- повысить качество бюджетного планирования;

- скоординировать использование финансовых ресурсов как местных органов, так и предприятий, расположенных на территории муниципального образования;

- концентрировать финансовые ресурсы на наиболее важных в каждый конкретный период направлениях экономического и социального развития территории;

- изыскать внутренние резервы для финансирования мероприятий, намеченных территориальными программами;

- наиболее эффективно использовать денежные средства, выделяемые из бюджетов других уровней для развития производства, социальной и производственной инфраструктуры;

- осуществлять действенный контроль за мобилизацией и использованием финансовых ресурсов;

- активнее воздействовать на формирование всех разделов муниципальной программы.

Координация и концентрация средств на местном уровне, повышение эффективности их использования положительно отражаются на финансовом планировании, содействуют уменьшению потребности в финансовых ресурсах, выделяемых из бюджета.

Со сводным финансовым планированием тесно связано бюджетное прогнозирование. В отличие от сводного финансового планирования осуществляемого, как правило, на более длительный период, бюджетное прогнозирование является адресным и рассчитано на бюджетный период, то есть, не более чем на год. Но, так как основная подавляющая часть показателей сводного финансового баланса включает ряд бюджетных показателей, то при составлении перспективного сводного финансового баланса необходимо проводить прогнозные расчеты основных бюджетных показателей. Под прогнозом развития бюджета подразумевается комплекс вероятностных оценок возможных путей развития его доходной и расходной частей.

Целью совершенствования планирования и исполнения бюджета сельского поселения является сбалансированный бюджет. Доходная часть бюджета и расходная часть должны совпадать в цифровом значении, при этом обеспечивая необходимое качество жизни населению. Но чтобы расплатиться с долговыми обязательствами, изначально необходимо стремиться к увеличению доходов.

Предлагается применить следующие варианты стабилизации бюджета сельского поселения:

1. Постоянно совершенствовать систему планирования. В настоящий момент органы местного самоуправления переходят на более сконцентрированное планирование расходной части (программно-целевое планирование), но оно требует дальнейшего улучшения для эффективного исполнения бюджетных обязательств. Применяемая практика планирования местных бюджетов по-прежнему ориентируется на принцип «от достигнутого» и опирается на установленные законодательными актами нормы и нормативы. Однако, такие нормы, особенно утвержденные на федеральном уровне, не могут отражать особенности социально-экономического положения каждого муниципалитета. Решению данной проблемы мог бы способствовать реестр муниципальных услуг, который будет составляться на основе инвентаризации фактически предоставляемых муниципальных услуг, а также детальной оценки реальных потребностей в их предоставлении.

2. Расширение налогооблагаемой базы и рост собираемости налогов. Увеличение собственных доходов сельского поселения очень важно для достижения целевых показателей. Чтобы достичь социально-экономической стабилизации в кратчайшие сроки, необходимо провести корректировку бюджетного и налогового законодательства. Следует рассмотреть возможность передачи в доходы местных бюджетов на постоянной основе ряда федеральных налогов, развитие налоговой базы которых прямо зависит от деятельности органов муниципалитетов. Главный упор нужно делать на

косвенные, а не прямые налоги. Как вариант предлагается передать транспортный налог с физических лиц, проживающих на территории сельского поселения. Этот налог имеет значительную сумму и выступает как наилучшее предложение для повышения собственных доходов. Увеличение налогооблагаемой базы должно быть связано с повышением уровня жизни населения, экономического развития поселения, развитием предпринимательства, а именно улучшения инвестиционного климата муниципалитета.

Для повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования предполагается организовать системную работу по привлечению инвесторов на территорию сельского поселения, в том числе:

- проведение переговоров с инвесторами, заявившими желание о развитии бизнес-проектов на территории поселения с целью их продвижения;
- проведение работы по формированию на территории поселения земельных участков, возможных для выкупа или передачи в аренду;
- размещение информации для инвесторов на официальном сайте муниципалитета;
- пропаганда инвестиционной привлекательности (имиджа) муниципального образования в средствах массовой информации;
- индивидуальная работа с инвесторами, оказание содействия в реализации проектов (подбор помещений, земельных участков, содействие в оформлении документов и т.д.).

3. Передача с местного на региональный или федеральный уровень определенных расходных полномочий (либо сокращение объема расходных полномочий местного бюджета). Хотя и на сегодняшний день расходные обязательства представляют собой сформированный комплекс целей и задач и заключены в муниципальные программы, такой вариант даст возможность облегчить ситуацию с дефицитом местного бюджета.

4. Недостаточную эффективность работы муниципальных органов власти по исполнению бюджета можно исправить с помощью:

- повышения качества работы путем совершенствования системы контроля работы муниципальных служащих;
- развития кадрового потенциала;
- совершенствование организации и управления на муниципальном уровне.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Даже несмотря на то, что в бюджете сельского поселения сейчас нет большого дефицита, бюджет находится в трудном положении. Это отрицательно влияет на качество жизни населения, повышает вероятность банкротства муниципального образования и ухудшает перспективы дальнейшего социально-экономического развития. Для решения этого вопроса требуются общие усилия региональных и местных властей.

Исходя из всего вышесказанного, можно сказать, что с целью предоставления муниципальным органам власти реальных расходных полномочий, сбалансированных с финансовыми ресурсами необходимо:

- осуществить, основываясь на единых принципах, четкое разграничение расходных полномочий между органами власти всех уровней, сократив при этом в максимальной степени сферу совместных полномочий;
- законодательно определить порядок предоставления источников финансирования при передаче расходных полномочий на нижестоящий уровень бюджетной системы;
- обеспечить реальную самостоятельность местных органов власти в управлении расходами соответствующих бюджетов;
- сократить «нефинансируемые федеральные мандаты», обеспечив полное финансовое выполнение установленных законодательством бюджетных обязательств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Управление муниципальными финансами невозможно без планирования работы, а также без контроля над выполнением разработанных планов. Поэтому планирование и контроль результатов деятельности органов местного самоуправления стали невозможными без формирования бюджета как основного инструмента гибкого управления финансами и который служит обеспечением достоверной информации. В бюджете отражаются результаты планирования и контроля в виде определённых финансовых показателей. С его помощью разрабатывается стратегия социально-экономического развития территории и определяется нестабильность в условиях рыночной экономики, а также бюджет служит важным инструментом достижения положительных данных.

По итогам проведенного анализа структуры и исполнения бюджета муниципального образования Подолешенского сельского поселения за 2016-2018 гг. сделан вывод о том, что в 2018 году наблюдалось снижение показателей исполнения доходной части бюджета Подолешенского сельского поселения в части налоговых доходов в связи с недопущением ряда налогов в бюджет.

Также следует отметить, что по результатам исполнения бюджета за 2016 поступления в бюджет были исполнены на 109,8%, в основном за счет налоговых поступлений, а в 2017 году бюджет был исполнен на 87,7 % за счет снижения налоговых поступлений.

Говоря о расходной части бюджета, следует заметить, что основным направлением расходов являются расходы на общегосударственные вопросы, жилищно-коммунальное хозяйство, культуру и кинематографию.

Таким образом, можно сделать вывод, что по итогам 2018 года бюджет Подолешенского сельского поселения исполнен с дефицитом в размере 248,9 тыс. руб., по итогам 2017 года – дефицит составил 1343,3 тыс. руб., а в 2016 год – дефицит 383,1 тыс. руб., источниками финансирования дефицита

бюджета являлся бюджетный кредит, привлеченный в бюджет муниципального образования от других бюджетов бюджетной системы РФ. Следует отметить, что источником финансирования дефицита бюджета Подолешенского сельского поселения является изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджетов.

В заключение можно сказать, что одной из основных проблем доходов бюджета Подолешенского сельского поселения является то, что их основная часть формируется за счет поступлений из бюджета другого уровня бюджетной системы.

Доля налоговых доходов недостаточна для того, чтобы сельское поселение могло в большей степени самостоятельно покрывать свои бюджетные расходы. Такая ситуация делает местный бюджет зависимым от решений вышестоящих властей, а также указывает на нехватку собственных производственных и сельскохозяйственных сил района.

Подводя итог вышесказанному, можно говорить о том, что бюджет играет центральную роль в экономике Подолешенского сельского поселения Прохоровского района Белгородской области в решении различных проблем его развития. Внимательное изучение бюджета дает представление о намерениях власти, ее политике, распределении ею финансовых ресурсов. Следует отметить, что из многообразия методов бюджетного планирования при составлении и утверждении местного бюджета органы власти Подолешенского сельского поселения в основном применяют нормативный и программно-ориентированный методы, благодаря чему выполняются все принципы бюджетного планирования.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]: (с изм.и доп.) // Гарант : [сайт справочно – правовой информации]. – [М., 2016] – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/>, свободный
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.04.2019) [Электронный ресурс] — Режим доступа // URL: <http://base.consultant.ru>, свободный
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ в ед. от 06.02.2019 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : Справочная правовая система «КонсультантПлюс», свободный.
4. О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов: от 5 декабря 2017 г. N 362-ФЗ [Текст]. — М.: Омега — Л., 2017. — 134 с.
5. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ [Электронный ресурс] — Режим доступа // URL: <http://base.consultant.ru>, свободный
6. Европейская хартия местного самоуправления ETS № 122 (совершено в Страсбурге 15.10.1985) [Электронный ресурс] — Режим доступа // URL: <http://base.consultant.ru> , свободный
7. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2018 «О бюджетной политике в 2019 году и на плановый период 2020 и 2021 годов». [Электронный ресурс] консультант плюс Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318543/, свободный
8. Агаян, Ш. А. Актуальные проблемы формирования доходной части муниципальных бюджетов [Текст] / Ш. А. Агаян, С. Г. Мурадова, Е. В.

Пирская // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2017. – № 3 (63). – С. 2–14.

9. Алехин, Б. И. Государственные финансы : учебник для академического бакалавриата / Б. И. Алехин. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 184 с.

10. Астахов, В. П. Финансовый учет [Текст]: учеб. пособие/ В.П. Астахов. - М.: Мини-Тайп, 2019. - 568 с.

11. Алексашина, М. Проблемы формирования доходной части местных бюджетов [Текст] / М. Алексашина // Актуальные проблемы экономики и управления. - 2016. - № 4. - С. 8-10.

12. Ализада, Д. Ф. Современные проблемы формирования исполнения местных бюджетов Российской Федерации [Текст] / Д.Ф. Ализада // Актуальные проблемы и перспективы развития государственного управления. - 2016. - № 6. - С. 35-37.

13. Андреев, А. Современные проблемы взаимоотношений бюджетов в РФ [Текст] / А. Андреев // Федерализм. - 2017. - №1. - С.43-66.

14. Арсланбекова, А. З. Проблемы обеспечения финансовой устойчивости местных бюджетов [Текст] / А.З. Арсланбекова // Юридический вестник ДГУ. - 2016. - № 4. - С. 88-91.

15. Абубакаров, М. Р. Анализ формирования доходов и расходов местного бюджета [Электронный ресурс] / М.Р. Абубакаров // Вопросы экономики и управления. — 2017. — №4. — С. 15-18. — URL <https://moluch.ru/th/5/archive/73/2765/> (дата обращения: 16.05.2019)

16. Афанасьев, М. П. Бюджет и бюджетная система : учебник для бакалавриата и магистратуры [Текст]: учебное пособие / М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривоногов ; под ред. М. П. Афанасьева. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 780 с.

17. Бабич, А. М. Государственные и муниципальные финансы: учебник / А. М., Бабич, Л. Н. Павлова. М. : ЮНИТИ, 2010. – 686 с.

18. Багров, М. В. Бюджет муниципального образования: понятие и функции, анализ структуры и особенности бюджетного процесса [Текст] /М. В. Багров, Н. В. Надеин // Основы экономики, управления и права. – 2018. – № 6 (12). – С. 8–13.
19. Богуславская, Н. А. Правовое регулирование местных налогов в Российской Федерации : автореф. дис. канд. юрид. наук / Богуславская Наталья Ароновна. – М., 2006. – 22 с.
20. Быкова, Н. Н. Особенности планирования и исполнения бюджета муниципального образования // Молодой ученый. – 2016. – №28. – С. 366-368. – URL <https://moluch.ru/archive/132/37018/>, свободный
21. Васильев, В. И. Местное самоуправление [Текст] / В. И. Васильев. М. : Просвещение, 2013. – 232 с.
22. Васильева, Н. В. Государственные (муниципальные) доходы как финансово-правовая категория [Текст] /Н.В. Васильева // Сибирский юридический вестник. – 2015. – № 1. – С. 37–42.
23. Государственные и муниципальные финансы : учебное пособие [Текст] / О.В. Малиновская, И.П. Скобелева, А.В. Бровкина. — Москва : КноРус, 2016. — 468 с.
24. Домбровская, И.А. Применение программно-целевого метода в бюджетном планировании и прогнозировании в муниципальном образовании [Текст] / И.А. Домбровская, В.М. Чернышева // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 12-5. – С. 1017-1021
25. Дугарова, Е.С. Совершенствование планирования и исполнения бюджета муниципального образования [Электронный ресурс] / Дугарова Е.С., Бартаева О.В. // Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сб. ст. по матер. LI-LII междунар. науч.-практ. конф. № 7-8(51). – Новосибирск: СибАК, 2015.
26. Информация о результатах проведения мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2016 год. –

Электрон. текстовые дан. – Режим доступа:
https://www.minfin.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/Monitoring_local/results/#ixzz4ockbPiSe. – Загл. с экрана, свободный

27. Камысовская, С. В. Анализ региональных бюджетов РФ [Текст]: учеб. пособие / С.В. Камысовская, Т.В. Захарова, Н.Н. Попова. - М.: Форум, 2019. - 288 с.

28. Копнова, Е. Д. Финансовая математика [Текст]: учеб. пособие / Е.Д. Копнова. - М.: Юрайт, 2019. - 414 с.

29. Кислицкая, Н. А. Формирование и развитие финансово-бюджетной базы муниципальных образований (на примере г. Ростова-на-Дону) [Текст] / Н. А. Кислицкая, С. Г. Крутова // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2017. – № 50 (2). – С. 1-17.

30. Лушина, С. И. Государственные и муниципальные финансы. [Текст] / С. И. Лушина, В. А Слепова. М. : Экономистъ, 2011. – 763 с. 5.

31. Козырин, А. Н. Налоговое право зарубежных стран: вопросы теории и практики [Текст] / А. Н. Козырин. – М. : Манускрипт, 1993. – 112 с.

32. Кучеров, И. И. Значение предмета и источника налогообложения для юридической конструкции налога [Текст] / И. И. Кучеров // Финансовое право. – 2009. – № 5. – С. 2–4.

33. Налоговое право : учеб. пособие [Текст] / под ред. С. Г. Пепеляева. – М. : ИД ФБК-ПРЕСС, 2000. – 608 с.

34. Никитская, Е.Ф., Горбачева И.А. Межбюджетные отношения в системе формирования инвестиционных источников финансирования инновационной деятельности [Текст] / Е.Ф. Никитская, И.А. Горбачева // Интернет-журнал «Науковедение». — 2016— № 4 (13). — с. 112 2.

35. Ниналалова, Ф.И. Бюджетная система Российской Федерации [Текст]: учеб. пособие / Ф.И. Ниналалова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2017. — 296 с.

36. Павлов, П.В. Законодательство в области финансов, банков и бухгалтерского учета: учебное пособие [Текст] / П.В. Павлов. — М.: Магистр, 2015. — 239 с.

37. Переверзева, Е. В. О некоторых проблемах функционирования бюджетно-налогового механизма в современной России [Текст] / Е. В. Переверзева, П. В. Переверзев, А. А. Полянская // Тенденции и инновации современной науки : материалы XIX Междунар. науч.-практ. конф. (тезисы докладов). 29 марта 2017 г.: сб. науч. тр. – Краснодар, 2017. – 44 с.

38. Савостьянова, С. А. Правовое регулирование доходов местных бюджетов [Текст] / С. А. Савостьянова // Финансовое право. – 2011. – № 9. – С. 14–18.

39. Словарь финансово-экономических терминов [Электронный ресурс] / Шаркова А.В., Килячков А.А., Маркина Е.В. - М.: Дашков и К, 2017. - 1168 с Режим доступа: <http://znanium.com/>, свободный

40. Сперанский, М. М. У истоков финансового права [Текст] / М. М. Сперанский, Н. И. Тургенев, М. Ф. Орлов. – М. : Статут, 1998. – 432 с. – (Серия «Золотые страницы финансового права»).

41. Стратегия социально-экономического развития Белгородской области до 2025 года: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.09.2018 № 1485-р.

42. Ракитина, И. С. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для академического бакалавриата [Текст] / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 333 с.

43. Тория, Р. А. Повышение эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации [Текст] / Р. А. Тория // Финансовое право. – 2012. – № 3. – С. 6–11.

44. Чуева, Л. Н. Анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятий [Текст]: учеб. пособие/ Л.Н. Чуева, И.Н. Чуев. - М.: Дашков и Ко, 2018. - 348 с.

45. Россия в цифрах. 2018: Крат. стат. сб. [Текст] / Росстат. — М., 2019. — 558 с.
46. Финансы России. 2018: стат. сборник. М.: Росстат. 2018. 8. URL: <http://www.grozmer.ru/>, свободный
47. Финансы : учебник [Текст] / Е.В. Маркина под ред. и др. — Москва : КноРус, 2017. — 424 с.
48. Финансы: Учебник [Текст] / Под ред. Г. Б. Поляка . - 4-изд.; перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ, 2011. ЭБС УБО 2012 – С.53-53.
49. Официальный сайт департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области: <http://beldepfin.ru/>, свободный
50. Официальный сайт департамента финансов и бюджетной политики Подолешенского сельского поселения Белгородской области: <http://podolhi.admprohorovka.ru/>, свободный

ПРИЛОЖЕНИЯ