

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БЕЛГУ»)**

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО
КОНТРОЛЯ ПРИ ТАМОЖЕННОМ ТРАНЗИТЕ
(НА МАТЕРИАЛАХ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа студента,
обучающегося по специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
очной формы обучения группы 09001404
Кузь Игорь Андреевича

Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент кафедры социальных
технологий Шевченко Н.В.

Рецензент
начальник отдела контроля за
таможенным транзитом
Белгородской таможни, полковник
таможенной службы
Цвында Д.А.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ТАМОЖЕННОМ ТРАНЗИТЕ	9
1.1. Сущность и содержание таможенного контроля при таможенном транзите	9
1.2. Нормативно-правовое обеспечение организации таможенного контроля при таможенном транзите	22
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ТАМОЖЕННОМ ТРАНЗИТЕ В РЕГИОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	37
2.1. Анализ организации таможенного контроля при таможенном транзите в регионе деятельности Белгородской таможни	37
2.2. Направления совершенствования организации таможенного контроля при таможенном транзите	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	71
ПРИЛОЖЕНИЯ	80

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. Сегодня, в условиях развития внешнеэкономических связей огромную роль играет качественная и оперативная логистика товарных потоков. В связи с этим, одной из важнейших составляющих в обеспечении благоприятных условий для роста экономического потенциала выступает эффективный таможенный контроль, включая и одну из эффективных форм международного товародвижения таможенную процедуру таможенного транзита, которая выступает своеобразным катализатором развития взаимовыгодных экономических отношений между государствами.

Повышение эффективности таможенного контроля при таможенном транзите товаров предполагает, как сокращение времени осуществления соответствующей таможенных операций, так и повышение качества организации таких операций. По итогам 2018 года «таможенными органами было оформлено свыше 52 тыс. предварительных транзитных деклараций, что более чем 6,5 раз превышает количество оформленных предварительных транзитных деклараций в 2017 году (7,7 тыс. предварительных транзитных деклараций). По инициативе ФТС России технология электронного декларирования транзитных товаров активно внедряется таможенными органами на всей территории ЕАЭС»¹.

Однако, использование транзитных деклараций сокращается, что свидетельствует о новом этапе в транзитных перевозках. К 2020 году планируется уменьшение использования транзитных деклараций, так как применение системы МДП выгоднее как для перевозчиков, так и для таможенных органов.

¹ Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году. URL: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/04/main/06_Federalnaya_tamozhennaya_sluzhba_v_2018_godu.pdf (дата обращения : 23.04.2019).

Всё вышеуказанное обуславливает необходимость исследования организации таможенного контроля при транзите товаров в регионах деятельности отдельных таможен, что позволит выявить положительные и отрицательные факторы осуществления международных транзитных перевозок, обозначить проблемные зоны, возникающие при таможенном контроле за транзитом товаров в регионах деятельности таможенных органов и выработать стратегические направления его развития.

Степень научной разработанности темы исследования. В условиях развития евразийских интеграционных процессов возрастает роль эффективности таможенного контроля как одного из видов государственного контроля в таможенной сфере. Теоретические исследования таможенного контроля, выделение его отличительных признаков, принципов, видов и форм его организации, а также особенностей трансформации в современных условиях, представлены в работах: С. А. Агамагомедовой, О. И. Асмарян, А. М. Быкова, Д. А. Гришиной, В. И. Кабанова, А. Р. Клевлеевой, И. А. Коденко, Е. Е. Ледовского, Н. Г. Липатовой, О. П. Матвеевой, Р. П. Мешечкиной, Н. А. Мошкиной, С. В. Новикова, С. А. Овсянникова, А. А. Солиева¹ и др. В представленных работах освещаются такие вопросы

¹ Агамагомедова С.А. Административно-правовое регулирование таможенного контроля в Российской Федерации в условиях евразийской интеграции : монография. СПб., 2017; Агамагомедова С.А. Принципы таможенного контроля как вида государственного контроля // Вестник Российской таможенной академии. 2017. № 1; Агамагомедова С.А. Таможенный контроль в условиях Евразийской экономической интеграции: понятие, признаки, тенденции развития // Государство и право. 2018. № 4; Асмарян О.И. Роль таможенного контроля при осуществлении внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации : монография. М., 2017; Быков А.М. О таможенном контроле товаров Таможенного союза, перемещаемых через таможенную границу // Фундаментальные и прикладные исследования корпоративного сектора экономики. 2016. № 3; Кабанов В.И., Солиев А.А., Гришина Д.А. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле // Символ науки. 2016. № 4-1 (16); Клевлеева А.Р. Основы управления рисками при таможенном контроле // Экономические отношения. 2017. Т. 7. № 1; Липатова Н.Г. Имитационное моделирование процессов таможенного контроля : монография. М., 2015; Мошкина Н.А. Перспективы совершенствования законодательства о таможенном контроле : материалы международной научной конференции «XXI Царскосельские чтения». СПб., 2017; Новиков С.В. Контроль после выпуска товаров как завершающий этап процесса таможенного контроля // Вестник Российской таможенной академии. 2017. № 1; Овсянников С.А. Актуальные проблемы таможенного контроля в условиях евразийской

как: влияние международных стандартов в области таможенного администрирования на развитие законодательства о таможенном контроле, влияние информационных технологий на практику организации таможенного контроля, развитие риск-ориентированного подхода в реализации таможенного контроля, совершенствование регламентации процедур таможенного контроля.

Вопросы нормативно-правового регулирования таможенного транзита, анализ особенностей и условий прохождения таможенной процедуры таможенного транзита исследовались в работах Д. Н. Афонина, В. В. Васильевой, А. А. Гудзенко, К. С. Гусевой, А. С. Дюкаревой, А. А. Ермаковой, Р. А. Лаптева, А. К. Мамедовой, И. А. Петровой О. И. Солодухиной, С. С. Фадеевой, Е. В. Щелкуновой¹ и ряда других авторов.

Проблема исследования заключается в сложившемся противоречии между необходимостью повышения эффективности организации

интеграции: монография. СПб., 2017; Таможенный контроль: использование технических средств таможенного контроля на основе применения системы управления рисками : монография [О.П. Матвеева, Р.П. Мешечкина, Е.Е. Ледовский, И.А. Коденко]. Белгород, 2018.

¹ Васильева В.В. состояние и перспектива применения таможенной процедуры таможенный транзит в условиях ЕАЭС // Территория инноваций. 2018. № 5 (21); Гудзенко А.А. Правовое регулирование таможенной процедуры «таможенный транзит» // Право и государство: теория и практика. 2018. № 12; Гусева К.С., Афонин Д.Н. К вопросу о повышении эффективности таможенного контроля при таможенном транзите : сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Таможенные чтения – 2017». Современная наука и образование на страже экономических интересов Российской Федерации». СПб., 2017; Ермакова А.А. Организация таможенного контроля при таможенном транзите и направление его совершенствования // Вестник Российской таможенной академии. 2017. № 4; Лаптев Р.А., Дюкарева А.С. Осуществление таможенного контроля за таможенным транзитом в рамках электронных технологий с введением системы слежения за товарами // Вопросы и экономики. 2016. № 3 (5); Петрова И.А. Развитие и технологии помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита в электронной форме : электронный сб. статей по материалам XXIV студенческой международной научно-практической конференции «Научное сообщество студентов, междисциплинарные исследования». Новосибирск, 2017; Солодухина О.И. Анализ организации таможенного контроля за транзитом товаров, перемещаемых по таможенной территории ЕАЭС : сб. статей III международной научно-практической конференции «Экономика и управление в XXI веке: стратегии устойчивого развития». Пенза, 2017; Фадеева С.С., Щелкунова Е.В., Мамедова А.К. Проблемы в области таможенного контроля за таможенным транзитом и пути их решения // Экономика и предпринимательство. 2018. № 10 (99).

таможенного контроля за транзитом товаров и недостаточностью практических рекомендаций по развитию организационно-правовых мер данной процедуры.

Объектом дипломного исследования выступает таможенный контроль при таможенном транзите.

Предмет исследования – организация таможенного контроля при таможенном транзите в регионе деятельности Белгородской таможни.

Цель дипломного исследования – совершенствование организации таможенного контроля при таможенном транзите.

Задачи исследования:

- рассмотреть теоретические основы организации таможенного контроля при таможенном транзите;
- изучить нормативно-правовые основы организации таможенного контроля при таможенном транзите;
- проанализировать практику организации таможенного контроля при таможенном транзите в регионе деятельности Белгородской таможни;
- предложить направления совершенствования организации таможенного контроля при таможенном транзите.

Теоретико-методологическую основу дипломного исследования составили труды Г.В. Баландиной, Ю. Ю. Пономарева и С. Г. Синельникова-Мурылева, М. В. Бойковой, А. Н. Козырина¹, в которых сформулированы теоретические основы таможенного администрирования, представлен зарубежный и национальный опыт таможенного регулирования, а также проанализировано понятие таможенной процедуры, ее типология и применение в ЕАЭС.

¹ Баландина Г.В., Пономарев Ю.Ю., Синельников-Мурылев С.Г. Таможенное администрирование в России: какими должны быть современные процедуры : монография. М., 2019; Бойкова М.В. Зарубежный опыт таможенного администрирования : монография. М., 2017; Козырин А.Н. Таможенные процедуры: таможенное законодательство ЕАЭС и Российской Федерации. М., 2016.

Методологическая основа дипломного исследования представлена системой общенаучных и частных научных методов, среди которых можно выделить:

– системный анализ, используемый при изучении понятий и процессов, связанных с осуществлением таможенного контроля при таможенном транзите;

– логический метод, использовавшийся при изложении материала дипломного исследования, а также формулирования ввод и предложений по теме исследования;

– сравнительно-правовой метод, позволивший провести сравнение норм национального законодательства и государств-членов Евразийского экономического союза, в отношении осуществления таможенной процедуры таможенного транзита;

– контент-анализ, который использовался при осуществлении выборки и анализе отдельных положений нормативных правовых актов и научных статей;

– статистический метод, который позволил обобщить и проанализировать результаты организационно-правовой деятельности таможенных органов;

– моделирование, используемое при формулировке рекомендаций в отношении совершенствования таможенного контроля при таможенном транзите.

Эмпирической основой исследования выступили:

– нормы международного права в отношении таможенного контроля при таможенном транзите¹;

¹ Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) (ВТО, Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров, 15 апреля 1994 года). URL: <https://base.garant.ru/4059975/>; Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 года) (в ред. Протокола от 26 июня 1999 года). Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 4 июля 2011 года // Соб. Законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32; Таможенная Конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП) (Женева, 14 ноября 1975 года) (с изм. по состоянию на 01 октября 2009 года). URL:

– положения национального законодательства при осуществлении таможенной процедуры таможенного транзита¹;

– статистические отчеты и информационно-аналитические обзоры Белгородской таможни о результатах деятельности за 2016-2018 гг.

Научно-практическая значимость исследования заключается в том, что в рамках дипломного исследования было проведено комплексное исследование организационно-правового регулирования осуществления таможенного контроля при таможенном транзите в регионе деятельности Белгородской таможни, научные результаты которого учитывали положения административного права, новейшего таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле. По результатам проведенного исследования были определены особенности организации таможенного контроля при таможенном транзите и предложены конкретные рекомендации по его совершенствованию.

Апробация результатов дипломного исследования осуществлялась в рамках публикации автора² по теме исследования.

Структура дипломного исследования представлена введением, двумя главами, заключением, списком источников и литературы.

<https://base.garant.ru/703578/>; Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <http://www.eaeunion.org/>.

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03 августа 2018 года № 289-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. - № 32 (часть I). – Ст. 5082; О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 декабря 2017 года № 170. URL : Официальный сайт ЕАЭС <http://www.eaeunion.org/>.

² Кузь И.А. Особенности таможенного контроля при таможенном транзите (на примере Белгородской таможни) // Аллея науки. 2018. Т. 4. № 11 (27). С. 932-936.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ТАМОЖЕННОМ ТРАНЗИТЕ

1.1. Сущность и содержание таможенного контроля при таможенном транзите

Для современного этапа развития характерно усиление международных экономических отношений и динамичность интеграционных связей, что в свою очередь актуализирует роль и значение таможенных органов в отношении таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности. Таможенные органы России играют огромную роль в обслуживании участников внешнеэкономической деятельности. Так, «по данным таможенной статистики, внешнеторговый оборот Российской Федерации в 2018 году составил 688 млрд. долларов США и увеличился по сравнению с 2017 годом на 18%, в том числе экспорт – 450 млрд. долларов США (рост на 26%), импорт – 238 млрд. долларов США (рост на 5%)»¹. Рост объемов внешнеторговой деятельности, произошедшие изменения в социально-экономической и политической жизни страны, относительно ужесточившиеся условия и правила внешней торговли наряду, все отчетливее требуют совершенствования таможенного администрирования и усиления роли таможенных органов как одного из важнейших субъектов системы государственного управления ВЭД.

В рамках дипломного исследования следует остановиться на краткой характеристике категории «таможенные органы».

Таможенные органы являются частью правоохранительных структур, осуществляющих защиту суверенитета и экономической безопасности государства, контролирующих условия и порядок перемещения товарных и транспортных потоков через границу. Среди экономических целей

¹ Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году. URL: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/04/main/06_Federalnaya_tamozhennaya_sluzhba_v_2018_godu.pdf (дата обращения: 02.05.2019).

деятельности таможенных органов выделяются: пополнение федерального бюджета, защита интересов национальных производителей за счет установления ограничений, квот и тарифов.

Согласно Конституции Российской Федерации исключительное монопольное право на осуществление таможенной деятельности имеет государство, обеспечивающее реализацию таких задач как: формирование и реализация соответствующей политики, участие в организации и совершенствовании системы таможенных ведомств, обеспечение единства таможенной территории и безопасности экономики РФ, международное сотрудничество в области таможенных вопросов и проблем.

Организационно-правовая основа их деятельности определяется Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, а также федеральным законодательством и отдельными подзаконными актами, международными договорами. Так, законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации» определено, что «таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему, включающую в себя: федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела; региональные таможенные управления; таможни; таможенные посты. Создание, реорганизация и ликвидация региональных таможенных управлений, таможен, таможенных постов осуществляются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. Региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты, в том числе специализированные таможенные органы, действуют на основании общих или индивидуальных положений, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела. Таможенные посты могут не обладать статусом юридического лица. Регионы деятельности указанных таможенных органов определяются

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела»¹.

При этом, стоит отметить, что основными элементами стратегии развития Российской Федерации выступают «создание благоприятных условий для осуществления внешнеэкономической деятельности, повышение конкурентоспособности, улучшение инвестиционного климата страны»². Все это усиливает роль и значение Федеральной таможенной службы России в рамках таможенного администрирования, включая меры, направленные на:

- обеспечение снижения административных барьеров;
- сокращение времени совершения таможенных операций;
- содействие внешней торговле;
- защиту экономических интересов РФ;
- информатизацию таможенных технологий;
- обеспечение качества предоставления таможенных услуг.

Одним из значимых элементов таможенного регулирования является таможенная процедура, в которой сходятся многие категории и институты таможенного администрирования, такие как: таможенное декларирование, таможенные операции, таможенные платежи, запреты и ограничения во внешней торговле и ряд других.

Таможенное законодательство определяет таможенную процедуру как «совокупность норм, определяющих для целей таможенного регулирования условия и порядок использования товаров на таможенной территории Союза или за ее пределами»³.

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 03 августа 2018 года № 289-ФЗ (ред. от 01 мая 2019 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/9e87965a3f32e181e2f73a08b775b4b8955e16e/ (дата обращения: 02.05.2019).

² Бойкова М.В. Зарубежный опыт таможенного администрирования : монография. М., 2017. С.12.

³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=100005,0&rnd=0.7087296423989253#010922735241572612> (дата обращения: 23.04.2019).

«Товары, перемещаемые через таможенную границу Союза, и иные товары в случаях, установленных ТК ЕАЭС, для нахождения и использования на таможенной территории Союза, вывоза с таможенной территории Союза и (или) нахождения и использования за пределами таможенной территории Союза подлежат помещению под таможенные процедуры, если иное не установлено ТК ЕАЭС»¹.

Основными характерными признаками таможенной процедуры выступают следующие факторы.

Во-первых, выбранная декларантом таможенная процедура определяет порядок и условия перемещения товарных потоков через таможенную границу Союза. Решая эту задачу, конкретная таможенная процедура определяет особенности ввоза товаров на территорию ЕАЭС и вывоза товаров с территории Союза. То есть, совершается ряд действий, связанных с пересечением таможенной границы, в результате которых товар прибывает на территорию ЕАЭС, вплоть до их выпуска таможенными органами, и ряд действий, направленных на вывоз товаров, вплоть до фактического пересечения таможенной границы Союза.

Во-вторых, выбранная таможенная процедура фиксирует статус товаров для целей таможенного администрирования (наличие или отсутствие запретов и ограничений, продолжение таможенного контроля в отношении товаров).

В-третьих, таможенная процедура определяет действие фискальных (налоги, таможенные пошлины) и нетарифных (ограничение, запреты) инструментов внешнеторговой политики на товары, перемещаемые через таможенную границу Союза.

Таким образом, таможенная процедура, под которую декларант поместил товары, оказывает существенное влияние на порядок перемещения

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=100005,0&rnd=0.7087296423989253#010922735241572612> (дата обращения: 23.04.2019).

товарных потоков через таможенную границу, условия нахождения товаров на (вне) таможенной территории, и на возможность использовать эти товары. От избранной таможенной процедуры зависят, также, статус пользователя таможенной процедуры, его права, обязанности и ответственность.

Применение таможенной процедуры начинается с помещения товаров под таможенную процедуру «помещение товаров под таможенную процедуру начинается с момента подачи таможенному органу таможенной декларации или заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары и завершается выпуском товаров»¹.

«Днем помещения товаров под таможенную процедуру считается день выпуска товаров. Обязанность по подтверждению соблюдения условий помещения товаров под заявленную таможенную процедуру возлагается на декларанта. Товары, подлежащие санитарно-карантинному, ветеринарному, карантинному фитосанитарному и другим видам государственного контроля (надзора), помещаются под таможенную процедуру только после осуществления соответствующего вида государственного контроля (надзора). Если при введении меры нетарифного регулирования определены таможенные процедуры, под которые не допускается помещение товаров, в отношении которых вводится такая мера, то указанные товары не подлежат помещению под такие таможенные процедуры»².

Лица, помещающие товары под ту или иную таможенную процедуру, обязаны представить в таможенный орган документы и сведения, необходимые для выпуска товаров. Наряду с этим, таможенные органы вправе требовать только те документы и сведения, которые предусмотрены

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=100005,0&rnd=0.7087296423989253#010922735241572612> (дата обращения: 23.04.2019).

² Там же. URL : <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=100005,0&rnd=0.7087296423989253#010922735241572612> (дата обращения: 23.04.2019).

таможенным законодательством ЕАЭС. Формы таможенных документов определяются наднациональными нормативно-правовыми актами¹.

Действия по завершению таможенных процедур установлены ТК ЕАЭС в отношении отдельной процедуры. «Действие таможенной процедуры считается завершенным до истечения срока действия таможенной процедуры, установленного таможенным органом, если таможенная декларация, поданная для помещения товаров под таможенную процедуру с целью завершения действия этой таможенной процедуры, зарегистрирована таможенным органом в предусмотренный для завершения действия таможенной процедуры срок, за исключением случая, когда таможенным органом отказано в выпуске товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой либо таможенная декларация отозвана. В случае ликвидации лица, являющегося декларантом товаров, помещенных под таможенную процедуру, законодательством государств-членов может устанавливаться иной срок, до истечения которого должно быть завершено действие таможенной процедуры, чем предусмотренный ТК ЕАЭС, а также могут определяться лица, на которых возлагается обязанность по завершению действия таможенной процедуры»².

Действующее таможенное законодательство ЕАЭС выделяет 17 видов таможенных процедур, представленных в приложении 1. Все они отличаются

¹ О формах таможенных документов (вместе с «Порядком заполнения формы предварительного решения по классификации товара в соответствии с единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности таможенного союза», «Порядком выдачи и использования свидетельства о допущении транспортного средства международной перевозки для перевозки товаров под таможенными пломбами и печатями», «Порядком выдачи и использования свидетельства о допущении транспортного средства международной перевозки для перевозки товаров под таможенными пломбами и печатями») : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года № 260 (ред. от 17 апреля 2018 года) // Таможенный вестник. 2010. №15. август.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=100005,0&rnd=0.7087296423989253#010922735241572612> (дата обращения: 23.04.2019).

² Там же. URL : <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=100005,0&rnd=0.7087296423989253#010922735241572612> (дата обращения: 23.04.2019).

друг от друга основными параметрами, задающими «функцию» таможенной процедуры, - требованиями и условиями распоряжения и пользования товарами, а также преимуществами, получаемыми декларантом (бенефициаром процедуры) при помещении товара под таможенную процедуру.

Объектом дипломного исследования выступает таможенный контроль при таможенном транзите. Поэтому остановимся на более детальной характеристике таможенной процедуры таможенного транзита.

В целях дальнейшего дипломного исследования стоит остановиться на характеристике понятия «транзит» и «таможенный транзит».

Понятие «транзит» (лат. *tranzitus*) дословно переводится как торг, проход, прохождение, труба. Согласно словаря В.И. Даля «транзит» определяется как «торговый провоз, проход товара через государство, по пути, без сбыту»¹.

В толковом словаре русского языка С.И. Ожегова транзит рассматривается как «перевозки пассажиров и грузов из одного пункта в другой через промежуточные пункты, а также перевозка грузов без перегрузок на промежуточных станциях»².

Согласно нормам международного права транзит рассматривается как следование через территорию какого-либо государства иностранных товаров, багажа, транспортных средств, международных почтовых отправок, путь которых через территорию государства транзита является лишь, частью полного маршрута, начинающегося и заканчивающегося вне ее пределов.

Таможенный транзит товаров представляет собой одну из важнейших процедур при таможенном регулировании в процессе осуществления внешнеэкономической деятельности. В целом, таможенный транзит рассматривается как процесс, в соответствии с которым товарные потоки

¹ Толковый словарь живого великорусского языка В.И. Даля. URL: <https://gufo.me/dict/dal/транзит> (дата обращения: 01.02.2019).

² Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова. URL: <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=32142> (дата обращения: 01.02.2019).

перемещаются по таможенной территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС), а также по территории стран, не входящих в состав ЕАЭС от таможенного места отправления до места назначения под контролем таможенных органов. Транзит как мера таможенного администрирования, обеспечивает удобства для экспортных и импортных операций, освобождает товары от перегрузки, сокращает время оформления документов, проведения расчетов и время доставки грузов.

Согласно теоретическим подходам выделяют следующие виды таможенного транзита, представленные на рисунке 1.

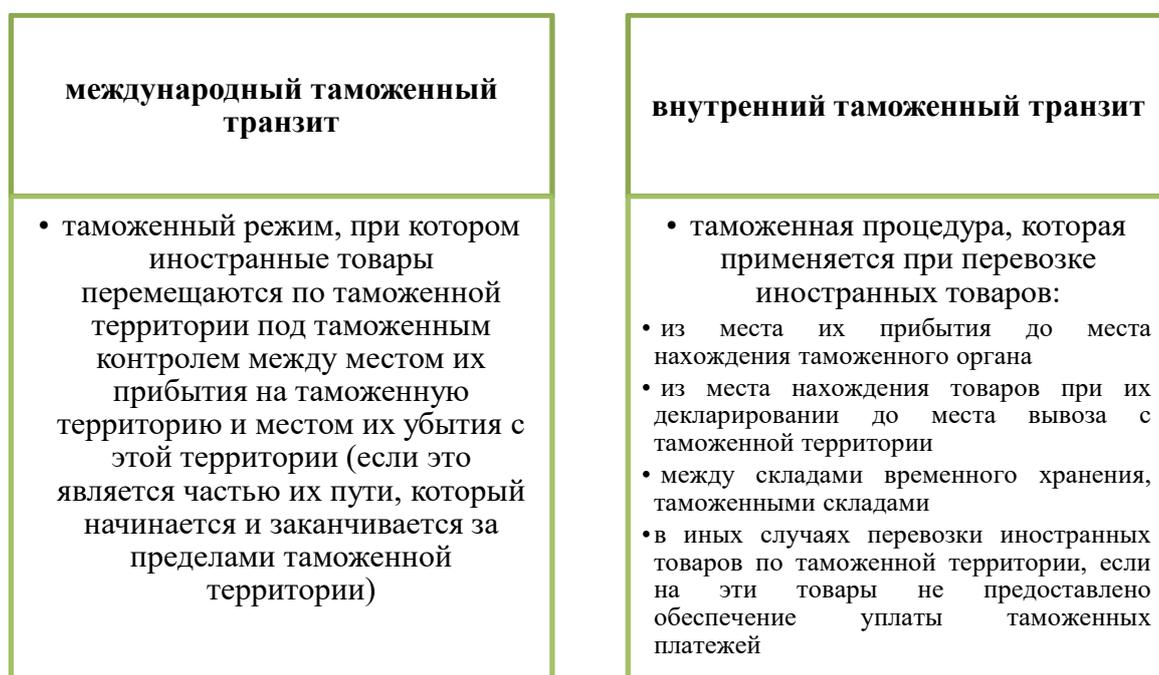


Рис. 1. Виды таможенного транзита

Для целей исследования категории «таможенный транзит» важно выделить его основные элементы:

- обеспечение сохранности перемещаемого товара;
- формирование гарантийной системы между участниками транзитного перемещения товаров по уплате таможенных пошлин и налогов, в случае если товар будет использоваться для импорта;
- формирование оперативной системы учета документов, на основе использования информационных технологий.

В современных условиях можно выделить несколько подходов к понятию «международный транзит». Так, Л.П. Кураков рассматривает его как «экономическую категорию, которую можно определить следующим образом: «международный транзит – следование (проход, проезд, пролет) через находящуюся под суверенитетом какого-либо государства сухопутную или водную территории либо воздушное пространство над ними лиц, грузов и транспортных средств (морских, наземных, воздушных) другого государства при условии, что пункты отправления и назначения находятся за пределами данного государства. Международный транзит является составной частью пути, начинающегося и оканчивающегося вне пределов государства транзита. Он осуществляется на основании многосторонних и двусторонних соглашений между заинтересованными государствами»¹.

По мнению А.Н. Азрилияна международный транзит представляет собой «перевозку грузов, при которых пункты отправления и назначения находятся за пределами одной страны»².

Согласно точке зрения Р.В. Крючкова трактовка транзита дается в позиции внешнеэкономической политики РФ. В его работах указано, что «услуги международного транзита товаров - это совокупность транспортных и иных услуг, оказываемых в связи с перемещением товаров, следующих через территорию государства, если места отправления и назначения товаров находятся за пределами государства транзита и при этом выполняются следующие условия: оказание подобных услуг необходимо для перемещения товаров через территорию государства транзита или, по крайней мере, целесообразно с точки зрения повышения эффективности перемещения товаров через территорию государства транзита; подобные услуги не предполагают нарушения неизменного состояния и изменения количества товаров, следующих через территорию государства транзита, за

¹ Кураков Л.П., Кураков В.Л. Большой толковый словарь экономических и юридических терминов. М., 2001. С. 98

² Большой экономический словарь / Под ред. А.Н. Азрилияна. М., 2012. С. 113.

исключением естественно убыли и естественного износа, а также не предполагают коммерческого использования этих товаров»¹.

Движение товара от отправителя к получателю предполагает соблюдение комплекса таможенных правил, установленных для обеспечения безопасности и исключения возможных рисков несоблюдения законодательства. В Евразийском экономическом союзе (далее - Союз) осуществляется единое таможенное регулирование, включающее в себя установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу Союза, их нахождения и использования на таможенной территории Союза или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Союза, их убытием с таможенной территории Союза, временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском, иных таможенных операций, порядка уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и проведения таможенного контроля, а также регламентацию властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Союза или за ее пределами.

Нормативное закрепление трактовка таможенного транзита имеет в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) в главе 22. Так, в частности, таможенной процедурой таможенного транзита признается «таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся (транспортируются) от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру»².

¹ Крючков Р.В. Государственная политика России в отношении международного транзита товаров через территорию РФ. Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.14. М., 2004. С. 65.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=102030,0&rnd=0.2358420752001824#09437452718780481> (дата обращения: 12.02.2019).

И применяется такая процедура «для перевозки (транспортировки) по таможенной территории Союза иностранных товаров, не помещенных под иные таможенные процедуры, а также для перевозки (транспортировки) с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем товаров Союза»¹.

ТК ЕАЭС установлено, что «таможенная процедура таможенного транзита применяется при перевозке (транспортировке) товаров:

- 1) от таможенного органа в месте прибытия до таможенного органа в месте убытия;
- 2) от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа;
- 3) от внутреннего таможенного органа до таможенного органа в месте убытия;
- 4) от одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа;
- 5) между таможенными органами через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем»².

Условия помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита представлены на рисунке 2.

Таможенная процедура таможенного транзита не предусмотрена для «товаров, находящихся на воздушном судне, которое во время осуществления международной перевозки совершило промежуточную, вынужденную или техническую посадку на таможенной территории Союза без разгрузки (выгрузки) этих товаров; товаров, которые после прибытия на

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=102030,0&rnd=0.2358420752001824#09437452718780481> (дата обращения: 12.02.2019).

² Там же. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=102030,0&rnd=0.2358420752001824#09437452718780481> (дата обращения: 12.02.2019).

таможенную территорию Союза не покидали места перемещения товаров через таможенную границу Союза и убывают с таможенной территории Союза; товаров, перемещаемых по линиям электропередачи»¹.

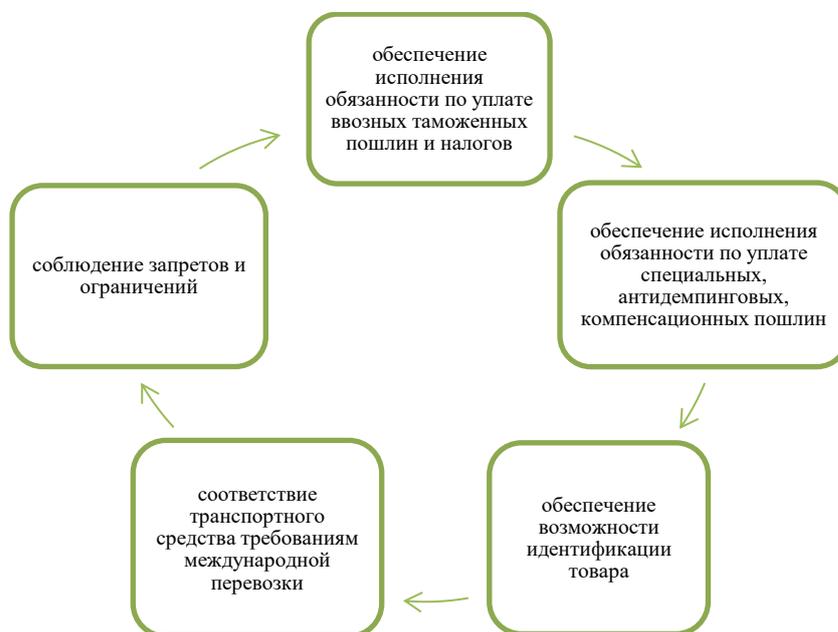


Рис. 2. Условия помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита

«При перевозке (транспортировке) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита перевозчик, независимо от того, является ли он декларантом товаров, помещенных под такую таможенную процедуру, за исключением случая, указанного в пункте 2 настоящей статьи, обязан:

1) доставить товары и документы на них в установленный таможенным органом отправления срок в место доставки товаров, следуя по определенному маршруту перевозки (транспортировки) товаров, если он установлен;

2) обеспечить сохранность товаров, таможенных пломб и печатей либо иных средств идентификации, если они применялись;

3) не допустить разгрузку, перегрузку (перевалку) и совершение иных грузовых операций с товарами, перевозимыми (транспортируемыми) в

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=102030,0&rnd=0.2358420752001824#09437452718780481> (дата обращения: 12.02.2019).

соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также замену транспортных средств, перевозящих такие товары, без разрешения таможенных органов»¹.

Действие таможенной процедуры таможенного транзита завершается после доставки товаров в место доставки товаров, определенное таможенным органом отправления.

В месте доставки товаров до завершения действия таможенной процедуры таможенного транзита товары размещаются в зоне таможенного контроля, в том числе без выгрузки товаров из транспортного средства, на котором они доставлены. Товары размещаются в зоне таможенного контроля в любое время суток.

Для завершения действия таможенной процедуры таможенного транзита перевозчик либо, если это предусмотрено законодательством государств-членов о таможенном регулировании, декларант товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, обязан представить таможенному органу назначения транзитную декларацию, а также имеющиеся у него другие документы:

«1) в отношении товаров, перевозимых автомобильным транспортом, - в течение 3 часов с момента их прибытия в место доставки товаров, а в случае прибытия товаров вне времени работы таможенного органа - в течение 3 часов с момента наступления времени начала работы этого таможенного органа;

2) в отношении товаров, перевозимых с использованием водного, воздушного или железнодорожного транспорта, - в течение времени, установленного технологическим процессом (графиком) порта, аэропорта или железнодорожной станции при осуществлении международной

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=102030,0&rnd=0.2358420752001824#09437452718780481> (дата обращения: 12.02.2019).

перевозки, либо иного срока, установленного законодательством государств-членов о таможенном регулировании»¹.

1.2. Нормативно-правовое обеспечение организации таможенного контроля при таможенном транзите

На сегодняшний день сложилась 3-х уровневая нормативная правовая система регулирования таможенного контроля при таможенном транзите:

- международный уровень;
- наднациональный уровень;
- национальный уровень.

Регламентация данной процедуры нормами международного права обусловлена важным экономическим значением таможенного транзита в рамках развития мировых торговых отношений. Транзитные перевозки способствуют активизации внешнеторговой деятельности, а также развитию внутренних транспортных систем государства, созданию новых рабочих мест, усилению деловой активности в сфере транспортных услуг и обработки грузов.

Понятие транзита содержится во многих международных соглашениях и конвенциях, таких как: Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция); Конвенции о процедуре общего транзита (Интерлакен, 1987); Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947); Конвенция МДП² и ряд других.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=102030,0&rnd=0.2358420752001824#09437452718780481> (дата обращения: 12.02.2019).

² Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) от 30 октября 1947 года. URL : <https://base.garant.ru/2560614/> (дата обращения: 01.02.2019); Конвенция о процедуре общего транзита (Вместе с «Процедурами и критериями общего транзита», «Таможенным статусом товаров союза и положения о евро», «Транзитными декларациями, сопроводительными и другими документами», «Пояснительными применениями, примечаниями и подробными сведениями», «Образцами транзитного сопроводительного документа, списка наименований, печатей», «Кодами используемыми при заполнении

Так, например, основные понятия, определения и нормы применения таможенной процедуры транзит в соответствии с нормами международного права определены специальным приложением Е к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Заключена в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999), в соответствии с которым: «таможенный транзит означает таможенную процедуру, в соответствии с которой товары транспортируются под таможенным контролем из одного таможенного органа в другой»¹.

«Определение транзита содержится в Генеральном соглашении по тарифам и торговле (ГАТТ). В ст. V ГАТТ говорится: «Товары (включая багаж), а также суда и другие транспортные средства должны считаться проходящими через территорию Договаривающейся Стороны, когда проходят через такую территорию, с перегрузкой товара, со складированием его, с дроблением партией товара, с переменной вида транспорта или без таковых операций, является лишь частью полного пути, начинающегося и заканчивающегося за пределами границы Договаривающейся Стороны, через территорию которой совершается движение груза. Движение такого характера называется в настоящей Статье «транзитными перевозками»².

груза транзитом ТС10, Квитанции ТС11, Этикетки, Гарантийных расписок, Сертификата отступления от гарантии», «Взаимной помощью по требованиям о взыскании», «Положениями по исполнению») (Заключена в г. Интерлакене 20 мая 1987 года) (с изм. и доп. от 28 апреля 2016 года) // Official Journal of the European Union. 1987. № L 226. Pp. 2. URL: <http://eur-lex.europa.eu/> (дата обращения: 01.02.2019); Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 года) (в ред. Протокола от 26 июня 1999 года). Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 4 июля 2011 года // Соб. Законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32; Таможенная Конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП) (Женева, 14 ноября 1975 года) (с изм. по состоянию на 01 октября 2009 года). URL: <https://base.garant.ru/703578/> (дата обращения: 01.02.2019).

¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 года) (в ред. Протокола от 26 июня 1999 года). Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 4 июля 2011 года // Соб. Законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32.

² Козырин А.Н. Правовое регулирование таможенного режима транзита. URL: <http://www.nalvest.ru/nv-articles/detail.php?ID=22941> (дата обращения: 11.03.2019).

Правила прохождения таможенной процедуры «таможенного транзита» на международном уровне регламентированы Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС).

Согласно нормам ТК ЕАЭС (глава 22 «Таможенная процедура таможенного транзита») урегулированы вопросы содержания самой таможенной процедуры, порядок помещения товаров по данную таможенную процедуру, условия ее применения, а также завершения и прекращения таможенной процедуры таможенного транзита и ряд других вопросов.

В соответствии со статьей 142 ТК ЕАЭС, в рамках которой раскрывается содержание таможенной процедуры таможенного транзита, можно выделить основные цели применения данной процедуры:

«1) перевозки (транспортировки) по таможенной территории Союза иностранных товаров, не помещенных под иные таможенные процедуры;

2) перевозки (транспортировки) с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем товаров Союза и указанных в п. 4 ст. 302 ТК ЕАЭС иностранных товаров»¹.

Так же, следует отметить, что в ст. 302 ТК ЕАЭС определено, что под таможенную процедуру таможенного транзита помещаются и «иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления, таможенную процедуру временного ввоза (допуска), а также иностранные товары, полученные (образовавшиеся) в результате операций по переработке на таможенной территории Союза или в результате операций по переработке для внутреннего потребления (продукты переработки, отходы и остатки), для их перевозки (транспортировки) с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной

¹ Гудзенко А.А. Правовое регулирование таможенной процедуры «таможенный транзит». URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_37055670_79076211.pdf (дата обращения: 24.03.2019).

территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем»¹.

Ст. 142 п.2 уточняет порядок применения таможенной процедуры для транспортировки товаров по территории ЕАЭС. В частности в ней указано, что «для перевозки (транспортировки) с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем товаров Союза»² применяется процедура таможенного транзита.

Согласно п.3. ст. 142 ТК ЕАЭС закрепляются условия помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, а также детализируются пункты назначения и отправления.

Следует обратить внимание, на то, что международным актом введение отдельные ограничения, согласно которым ряд товаров, перемещаемых по территории Евразийского союза.

«Важным условием действия рассматриваемой процедуры является то, что иностранные товары, товары Союза, помещенные под таможенную процедуру таможенного транзита, сохраняют соответствующий статус, за исключением случаев, перечисленных в п. 3 ст. 307. К ним относятся: разгрузка, перегрузка (перевалка) и иные грузовые операции с товарами Союза, перевозимыми (транспортируемыми) с одной части таможенной территории Союза на другую через территории государств, не являющихся членами Союза, и иных случаях. При этом актами Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) вправе быть определены иные случаи, когда товары Союза, перевозимые (транспортируемые) с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/bf2197ca1c8b23cc2370f7eb2f5397a5d9632cd3/ (дата обращения: 24.03.2019).

² Там же. URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/25a63a938f14a35dc93ac6f4efd181885bf9d0ca/ (дата обращения: 24.03.2019).

Союза утрачивают свой статус и рассматриваются как иностранные товары»¹.

Особенности осуществления таможенной процедуры таможенного транзита в отношении определенных товаров, таких как товары для личного пользования, перемещаемые в международных почтовых отправлениях и ряда других определены в статьях 263, 287 и 294 ТК ЕАЭС.

Например, «под таможенную процедуру таможенного транзита для перевозки по таможенной территории Союза могут помещаться перемещаемые через таможенную границу Союза в сопровождаемом багаже:

1) транспортные средства для личного пользования, не зарегистрированные в государствах-членах или государствах, не являющихся членами Союза;

2) товары для личного пользования, ввозимые с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, для их перевозки от места прибытия до таможенного органа, в регионе деятельности которого постоянно или временно проживает либо будет проживать физическое лицо, осуществляющее ввоз таких товаров на таможенную территорию Союза;

3) товары для личного пользования, ввозимые с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов главами дипломатических представительств, членами дипломатического и административно-технического персонала дипломатических представительств государств-членов, главами консульских учреждений и иными консульскими должностными лицами, консульскими служащими консульских учреждений государств-членов, сотрудниками представительств государств-членов при международных организациях, расположенных за пределами таможенной территории Союза, проживающими вместе с ними членами их семей либо действующими от имени и по поручению таких лиц иными лицами для их перевозки от места прибытия до таможенного органа, определяемого по

¹ Гудзенко А.А. Правовое регулирование таможенной процедуры «таможенный транзит». URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_37055670_79076211.pdf (дата обращения: 24.03.2019).

заявлению лиц, осуществляющих ввоз таких товаров на таможенную территорию Союза;

4) товары для личного пользования, включая товары для первоначального обзаведения, ввозимые на таможенную территорию Союза сотрудниками дипломатических представительств, работниками консульских учреждений, персоналом (сотрудниками, должностными лицами) представительств государств при международных организациях, международных организаций или их представительств, иных организаций или их представительств, расположенных на таможенной территории Союза, проживающими вместе с ними членами их семей, для их перевозки от места прибытия до таможенного органа, в регионе деятельности которого находятся дипломатические представительства, консульские учреждения, представительства государств при международных организациях, международные организации или их представительства, иные организации или их представительства, сотрудниками, работниками, персоналом (сотрудниками, должностными лицами) которых они являются;

5) товары для личного пользования, ввозимые на таможенную территорию Союза главами дипломатических представительств и консульских учреждений, членами дипломатического персонала дипломатических представительств и консульскими должностными лицами консульских учреждений, проживающими вместе с ними членами их семей, для их перевозки по таможенной территории Союза от места прибытия до места убытия»¹.

При помещении под таможенную процедуру таможенного транзита товаров для личного пользования сведения, подлежащие указанию в пассажирской таможенной декларации, определяются Комиссией ЕАЭС.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/5c39107e114f4bd1051ebba030d5b3f36336c532/ (дата обращения: 12.03.2019).

Одной из важнейших особенностей нормативного правового регламентирования таможенной процедуры таможенного транзита выступает то, что для товаров, перемещаемых по территории только одного государства-члена Евразийского экономического союза могут регулироваться законодательством этого государства с учетом особенностей таможенного администрирования в этой стране. Так, в России вступил в силу федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»¹.

Для помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита в таможенный орган подаётся транзитная декларация (особая форма таможенной декларации). В качестве транзитной декларации в таможенный орган могут быть предоставлены транспортные документы, такие как автотранспортная накладная, книжка МДП и карнет АТА. В случае использования данных документов в качестве транзитной декларации, они также должны быть поданы в электронной форме. В рамках таможенной процедуры таможенного транзита должностное лицо таможенного органа принимает от бенефициария документы и сведения, представленные в приложении 2.

«В случае помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, транзитная декларация и документы к ней представляются декларантом процедуры в таможенный орган в электронной форме»². Подача электронной транзитной декларации регулируется приказом Минфина России от 30 августа 2016 г. № 144Н, решением Комиссия

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 03 августа 2018 года № 289-ФЗ (ред. от 01 мая 2019 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/9e87965a3f32e181e2f73a08b775b4b8955e16e/ (дата обращения: 02.05.2019).

² Памятка для участников внешнеэкономической деятельности по нормативному правовому регулированию вопросов перемещения товаров участниками внешнеэкономической деятельности через таможенную границу Евразийского экономического союза. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=287177&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.7093755966360151#05458740586453823> (дата обращения: 18.04.2019).

Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 289 «О форме и порядке заполнения транзитной декларации».

«Также допускается подача транзитной декларации в бумажной форме в случаях, определяемых правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации. С марта 2017 года обеспечена возможность применения предварительного декларирования процедуры транзита до прибытия товаров в пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации. При осуществлении выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита таможенным органом отправления устанавливается срок таможенного транзита, место доставки товаров, а в некоторых случаях маршрут перевозки»¹.

«Законодательством Евразийского экономического союза о таможенном деле установлена обязанность предоставления таможенному органу предварительной информации о товарах, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза автомобильным, авиационным и железнодорожным транспортом. Предварительную информацию можно подать через «Личный кабинет участника ВЭД». Предварительная информация подается таможенному органу государства - члена Евразийского экономического союза, на территории которого находится место ввоза товара, не позднее чем за 2 часа до прибытия товаров и транспортных средств в пункт пропуска. После совершения всех установленных таможенным законодательством Евразийского экономического союза операций с товарами в месте прибытия, такие товары могут быть помещены под избранную таможенную процедуру»².

¹ Памятка для участников внешнеэкономической деятельности по нормативному правовому регулированию вопросов перемещения товаров участниками внешнеэкономической деятельности через таможенную границу Евразийского экономического союза. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=287177&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.7093755966360151#05458740586453823> (дата обращения: 18.04.2019).

² Памятка для участников внешнеэкономической деятельности по нормативному правовому регулированию вопросов перемещения товаров участниками внешнеэкономической деятельности через таможенную границу Евразийского

«После прибытия в установленное место доставки (зону таможенного контроля) для завершения таможенной процедуры таможенного транзита перевозчик представляет в таможенный орган назначения транзитную декларацию и документы к ней:

– в отношении товаров, перевозимых автомобильным транспортом, – в течение 3 часов с момента их прибытия в место доставки товаров, а в случае прибытия товаров вне времени работы таможенного органа – в течение 3 часов с момента наступления времени начала работы этого таможенного органа;

– в отношении товаров, перевозимых с использованием водного, воздушного или железнодорожного транспорта, – в течение времени, установленного технологическим процессом (графиком) порта, аэропорта или железнодорожной станции при осуществлении международной перевозки, либо иного срока, установленного законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании.

После регистрации таможенным органом упомянутых документов:

1) таможенный орган назначения завершает процедуру транзита в возможно короткие сроки, но не позднее 4 часов рабочего времени таможенного органа с момента регистрации подачи транзитной декларации и документов к ней.

2) декларант (перевозчик товаров) совершает таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенное декларирование:

– в отношении товаров, перевозимых автомобильным транспортом, – не позднее 8 часов рабочего времени таможенного органа после регистрации подачи документов таможенным органом назначения;

– в отношении товаров, перевозимых с использованием водных, воздушных судов или железнодорожного транспорта, – в течение времени,

установленного технологическим процессом (графиком) порта, аэропорта или железнодорожной станции при осуществлении международной перевозки, либо иного срока, установленного законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании»¹.

При осуществлении таможенной процедуры таможенного транзита таможенный орган отправления устанавливает срок таможенного транзита, определяет место доставки и осуществляет идентификацию товаров и документов на них.

В ст. 144 ТК ЕАЭС указано, что «предельный срок таможенного транзита не может превышать срок, определяемый из расчета 2 тысячи километров за 1 месяц»². В случае, если товар перевозится железнодорожным транспортом, то срок таможенного транзита устанавливается как предельный срок, но не менее 7 календарных дней.

«В отношении товаров, перевозка (транспортировка) которых осуществляется иными видами транспорта, срок таможенного транзита устанавливается в соответствии с обычным сроком перевозки (транспортировки) товаров исходя из вида транспорта и возможностей транспортного средства, установленного маршрута перевозки товаров, других условий перевозки и (или) заявления декларанта или перевозчика, а также с учетом требований режима труда и отдыха водителя транспортного средства в соответствии с международными договорами государств-членов с третьей стороной, но не более предельного срока таможенного транзита»³.

¹ Памятка для участников внешнеэкономической деятельности по нормативному правовому регулированию вопросов перемещения товаров участниками внешнеэкономической деятельности через таможенную границу Евразийского экономического союза. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=287177&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.7093755966360151#05458740586453823> (дата обращения: 18.04.2019).

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=100005,0&rnd=0.7087296423989253#010922735241572612> (дата обращения: 23.04.2019).

³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL:

Стоит отметить, что установленные сроки таможенного транзита могут быть продлены по мотивированному обращению декларанта или перевозчика. При этом, последовательность совершения таможенных операций, связанных с продлением срока таможенного транзита регламентирована Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии¹.

В ходе помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита таможенный орган определяет место доставки товаров. ТК ЕАЭС определяет его как «зону таможенного контроля, находящуюся в регионе деятельности таможенного органа назначения. При этом товары, перевозимые из места их прибытия, доставляются в место нахождения таможенного органа, если иное не установлено ТК ЕАЭС и (или) законодательством государств-членов о таможенном регулировании»². Порядок совершения таможенных операций, связанных с получением разрешения таможенного органа на изменение места доставки товаров, определяется Коллегией Евразийской экономической комиссии³.

Осуществление таможенной процедуры таможенного транзита предполагает предоставление в таможенный орган обеспечения исполнения обязанностей по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (ст. 146 ТК ЕАЭС). «При

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=100005,0&rnd=0.7087296423989253#010922735241572612> (дата обращения: 23.04.2019).

¹ О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 декабря 2017 года № 170. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=285253&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.6352766234964231#09165792611767021> (дата обращения: 05.04.2019).

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=100005,0&rnd=0.7087296423989253#010922735241572612> (дата обращения: 23.04.2019).

³ О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 декабря 2017 года № 170. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=285253&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.6352766234964231#09165792611767021> (дата обращения: 05.04.2019).

помещении товаров, за исключением товаров для личного пользования и международных почтовых отправлений, под таможенную процедуру таможенного транзита размер обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов определяется исходя из сумм таможенных пошлин, налогов, которые подлежали бы уплате в государстве-члене, таможенный орган которого производит выпуск товаров, если бы на дату регистрации транзитной декларации товары помещались под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления или таможенную процедуру экспорта без применения тарифных преференций и льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов или льгот по уплате вывозных таможенных пошлин соответственно, но не менее сумм таможенных пошлин, налогов, которые подлежали бы уплате в других государствах-членах, по территориям которых будет осуществляться перевозка (транспортировка) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, если бы товар помещался на территориях этих государств-членов под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления или таможенную процедуру экспорта без применения тарифных преференций и льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов или льгот по уплате вывозных таможенных пошлин соответственно. Суммы таможенных пошлин, налогов, указанные в абзаце первом настоящего пункта, определяются исходя из наибольшей величины ставок таможенных пошлин, налогов, стоимости товаров и (или) их физических характеристик в натуральном выражении (количество, масса, объем или иные характеристики), которые могут быть определены на основании имеющихся сведений, порядок использования которых устанавливается законодательством государств-членов»¹.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=100005,0&rnd=0.7087296423989253#010922735241572612> (дата обращения: 23.04.2019).

«Новый Таможенный кодекс заложил приоритет электронных сертификатов обеспечения. При таможенном транзите они применяются в том случае, когда обеспечение уплаты таможенных пошлин и налогов внесено в одном государстве, а транзит открывается в другом. На сегодняшний день подготовлено Решение, которое будет определять форму сертификата обеспечения, что даст толчок для начала применения этих сертификатов в виде электронных документов»¹.

Несоблюдение порядка таможенного транзита регламентировано Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в котором определено, что «несоблюдение перевозчиком установленного таможенным органом срока таможенного транзита или определенного таможенным органом маршрута перевозки товаров либо доставка товаров в зону таможенного контроля, отличную от определенной таможенным органом в качестве места доставки, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей»².

Таможенный контроль за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита осуществляется с использованием автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой NCTS (АС КТТ-2). Технология контроля регламентирована Приказом ФТС России³.

¹ Решения ЕЭК 2019: электронные сертификаты обеспечения, таможенный транзит, новый порядок восстановления тарифных преференций. URL: https://www.alt.ru/expert_opinion/65773/ (дата обращения: 02.05.2019).

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : фед. Закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (ред. от 29 мая 2019 года). URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/12125267/paragraph/6189:3> (дата обращения: 02.06.2019).

³ Об утверждении Технологии контроля за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с использованием автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой NCTS (АС КТТ-2) : Приказ ФТС России от 01 сентября 2011 года № 1789 (ред. от 13 марта 2013 года)

Таким образом, проведенное исследование теоретических основ организации таможенного контроля при таможенном транзите, позволяет сделать следующие выводы.

1. Одним из значимых элементов таможенного регулирования является таможенная процедура, в которой сходятся многие категории и институты таможенного администрирования, такие как: таможенное декларирование, таможенные операции, таможенные платежи, запреты и ограничения во внешней торговле и ряд других. Таможенное законодательство определяет таможенную процедуру как совокупность норм, определяющих для целей таможенного регулирования условия и порядок использования товаров на таможенной территории Союза или за ее пределами. Товары, перемещаемые через таможенную границу Союза, и иные товары в случаях, установленных ТК ЕАЭС, для нахождения и использования на таможенной территории Союза, вывоза с таможенной территории Союза и (или) нахождения и использования за пределами таможенной территории Союза подлежат помещению под таможенные процедуры, если иное не установлено ТК ЕАЭС. Действующее таможенное законодательство ЕАЭС выделяет 17 видов таможенных процедур.

2. Таможенный транзит товаров представляет собой одну из важнейших процедур при таможенном регулировании в процессе осуществления внешнеэкономической деятельности. В целом, таможенный транзит рассматривается как процесс, в соответствии с которым товарные потоки перемещаются по таможенной территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС), а также по территории стран, не входящих в состав ЕАЭС от таможенного места отправления до места назначения под контролем таможенных органов. Выделяются основные элементы таможенного транзита: обеспечение сохранности перемещаемого товара; формирование гарантийной системы между участниками транзитного перемещения товаров по уплате таможенных пошлин и налогов, в случае если товар будет использоваться для импорта; формирование оперативной

системы учета документов, на основе использования информационных технологий.

3. Нормативное закрепление трактовка таможенного транзита имеет в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) в главе 22. Так, в частности, таможенной процедурой таможенного транзита признается таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся (транспортируются) от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру. На сегодняшний день сложилась 3-х уровневая нормативная правовая система регулирования таможенного контроля при таможенном транзите: международный уровень; наднациональный уровень; национальный уровень. Понятие транзита содержится во многих международных соглашениях и конвенциях, таких как: Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция); Конвенции о процедуре общего транзита (Интерлакен, 1987); Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947); Конвенция МДП.

4. Для помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита в таможенный орган подаётся транзитная декларация (особая форма таможенной декларации). В качестве транзитной декларации в таможенный орган могут быть предоставлены транспортные документы, такие как автотранспортная накладная, книжка МДП и карнет АТА. В случае использования данных документов в качестве транзитной декларации, они также должны быть поданы в электронной форме. Таможенный контроль за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита осуществляется с использованием автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой NCTS (АС КТТ-2).

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ТАМОЖЕННОМ ТРАНЗИТЕ В РЕГИОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ

2.1. Анализ организации таможенного контроля при таможенном транзите в регионе деятельности Белгородской таможни

Анализ организации таможенного контроля при таможенном транзите, в рамках дипломного исследования, осуществлялся на основе статистических данных Белгородской таможни.

«В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области. В составе таможни - 11 таможенных постов, 8 автомобильных, 6 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород. Из 8 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 являются многосторонними - Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с Республикой Крым и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе»¹. Статистический анализ деятельности Белгородской таможни по итогам 2018 года показал, что за анализируемый период «в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1 210 участников внешнеэкономической деятельности. Вывозом товаров из региона занимались 438 участника ВЭД, ввозом – 961. Внешнеторговый оборот таможни за одиннадцать месяцев 2018 года составил 4,09 млрд долл США. Со странами дальнего зарубежья

¹ Общая информация о Белгородской таможне. URL : http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=433:obsch-inf-bel&catid=85:info-o-tam-org-bel-cat&Itemid=127 (дата обращения: 24.04.2019).

внешнеторговый оборот – 2,62 млрд долл США, что составляет 64,1% от оборота в целом. Со странами СНГ – 1,47 млрд долл США (35,9%). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года объемы внешней торговли выросли на 8,85%. Произошло увеличение стоимостных объемов экспортных поставок (на 20,75%) и снижение импортных закупок (на 6,45%). Грузооборот таможи - 11,28 млн тонн, по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. грузооборот снизился на 24,18%. Объем вывозимых товаров составил 8,33 млн тонн (снижение на 25,9%), ввозимых – 2,95 млн тонн, что меньше аналогичного показателя 2017 г. на 18,89%. За 11 месяцев 2018 г. Белгородской таможней перечислено в Федеральный бюджет 22,648 млрд руб. Оформлено 39 340 деклараций на товары, все с применением электронной формы декларирования»¹.

Структура Белгородской таможни представлена в приложении 3.

Структурным подразделением Белгородской таможни, к ведению которого относится организация таможенного контроля за таможенным транзитом является отдел контроля за таможенным транзитом.

Согласно Положения об отделе контроля за таможенным транзитом Белгородской таможни «Отдел в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными и иными правовыми актами Минфина России, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, Положением о Федеральной таможенной службе, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, правовыми актами Центрального таможенного управления (далее ЦТУ) и таможни.

¹ Белгородская таможня подводит итоги за 2018 год. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19430:-2018-&catid=103:info-o-tek-deyat-bel-cat&Itemid=145 (дата обращения: 30.04.2019).

Организационное, методическое руководство и контроль деятельности отдела осуществляет служба организации таможенного контроля (СОТК) ЦТУ, а в части выполнения задач и функций, возложенных на Отдел, – первый заместитель начальника таможни по таможенному контролю и начальник службы таможенного контроля таможни.

Работа Отдела строится на основе планов работы таможни и Отдела, сочетания принципа единоначалия при решении вопросов служебной деятельности и персональной ответственности каждого должностного лица Отдела за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений. План работы Отдела утверждается первым заместителем начальника таможни по таможенному контролю.

Отдел решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и через отделы контроля за таможенным транзитом таможенных постов (или подразделения, в функциональные обязанности которых входит оформление/завершение таможенной процедуры таможенного транзита), подчиненных таможне, во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможни. При осуществлении своей деятельности Отдел соблюдает требования правовых актов ФТС России по вопросам обеспечения информационной безопасности и требования законодательства Российской Федерации о защите персональных данных.

Среди задач отдела контроля за таможенным транзитом можно выделить:

«– реализацию таможенной политики Российской Федерации и Евразийского экономического союза. Защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации;

– обеспечение соблюдения требований международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, принятие мер по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита и при контроле и учете

автотранспортных средств, зарегистрированных в иностранных государствах и временно ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС;

– обеспечение контроля за соблюдением декларантами, перевозчиками, в том числе таможенными перевозчиками, их обязанностей при перемещении товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

– принятие мер, направленных на сокращение и предотвращение случаев недоставки товаров при таможенном транзите;

– внедрение и осуществление контроля за внедрением таможенными постами современных информационных технологий, применяемых при контроле за таможенным транзитом, в пределах своей компетенции»¹.

В ходе дипломного исследования был проведен анализ деятельности отдела контроля за таможенным транзитом Белгородской таможни за период с 2013 по 2018 гг., и первый квартал 2019 года.

За анализируемый период 2019 года таможенными постами Белгородской таможни оформлено по таможенной процедуре таможенного транзита 8988 партии товаров, что ниже уровня аналогичного периода 2018 года на 10,6 % (2018 год – 10055). Общий итог оформления по таможенной процедуре таможенного транзита за весь анализируемый период представлен на рисунке 3.

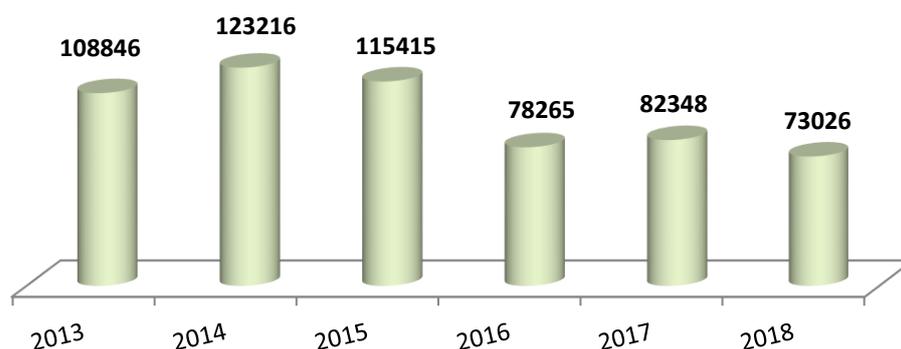


Рис. 3. Количество партий товаров, оформленных по таможенной процедуре таможенного транзита в регионе деятельности Белгородской таможни

¹ Положение об отделе контроля за таможенным транзитом таможни : Приказ Начальника Белгородской таможни от 11 февраля 2019 года № 35. Документ опубликован не был.

Согласно представленным данным количество оформлений по процедуре таможенного транзита в регионе деятельности Белгородской таможни значительно сократилось. Итоги 2018 года сложились ниже уровня 2013 года на 32,9 %. Стоит отметить итоги 2015 года, в связи с присоединением Киргизии к Евразийскому экономическому союзу с 12 августа 2015 г., Белгородской таможней в Киргизские таможенные органы было направлено 474 транзитных деклараций (ТП Валуйский – 369, ТП МАПП Нехотеевка – 103, ТП Шебекинский -2). Общее количество транзитных деклараций, направленных в Киргизию, с 1 января 2015 г. составило – 1702 (1491 - ТП Валуйский, 209 - ТП МАПП Нехотеевка, ТП Шебекинский -2)¹.

Количество товарных партий, направленных Грайворонским ТП и Шебекинским ТП в 2018 году из мест прибытия на СВХ, находящиеся в регионе деятельности таможенного поста без применения таможенной процедуры таможенного транзита представлено в таблице 1.

Таблица 1

Количество товарных партий, направленных из мест прибытия на СВХ, находящиеся в регионе деятельности таможенного поста без применения таможенной процедуры таможенного транзита

	2014	2015	2016	2017	2018
Грайворонским ТП	4743	1118	1307	1457	1145
Шебекинским ТП	4808	2195	2756	2866	2391

По итогам 1 квартала 2019 года в качестве подтверждения обеспечения уплаты таможенных платежей при открытии процедуры таможенного транзита в регионе деятельности Белгородской таможни оформлено – 44 сертификатов обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов. А результаты за весь анализируемый период отображены на рисунке 4.

¹ Аналитический отчет о работе ОКТТ Белгородской таможни за период с 01.01.2019 по 28.02.2019, в сравнении с аналогичным периодом 2018 года. Документ опубликован не был.

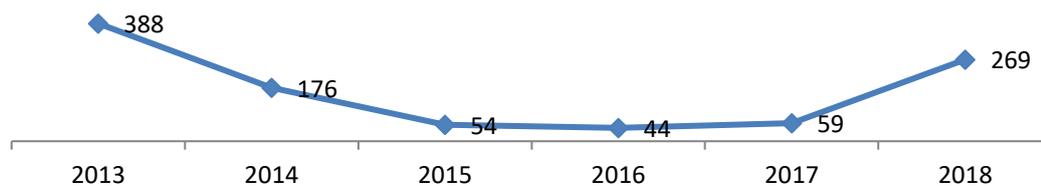


Рис. 4. Общее количество сертификатов обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в регионе деятельности Белгородской таможни

Доля товарных партий, таможенное декларирование которых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита производилось с использованием предварительной транзитной декларации составила за 1 квартал 2019 года составила 39,03 %. По итогам этого периода было выпущено в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита 3310 ПТД из 8480 ЭТД.

Анализ показателей результативности деятельности Отдела свидетельствует об его удовлетворительной работе. Так, «ПРД №2 (показатель результативности деятельности) «Время совершения таможенными органами Российской Федерации операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска» исполнен со следующими значениями:

- для товаров, подлежащих ветеринарному, фитосанитарному и санитарно-карантинному контролю – 25,73 минуты (план – не более 38);
- для товаров, по которым не выявлены риски нарушений – 17,38 минут (план – не более 20).

ИП № 1 (индикативного показателя) «Электронное декларирование товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита»:

- Фактическое значение – 132,97% .
- Установленное значение целевого индикатора – 0,75.
- Фактическое значение (без индикатора) – 99,73%.

ФПД № 01-ЦТУ «Доля товарных партий, таможенное декларирование которых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита производилось с использованием предварительной транзитной декларации»:

- Фактическое значение – 33,28 %.
- Установленное значение - не менее 22 %.

Функциональный показатель выполняется»¹.

Результаты деятельности таможенных постов Белгородской таможни при осуществлении таможенных операций по временному ввозу транспортных средств представлены на рисунке 5.

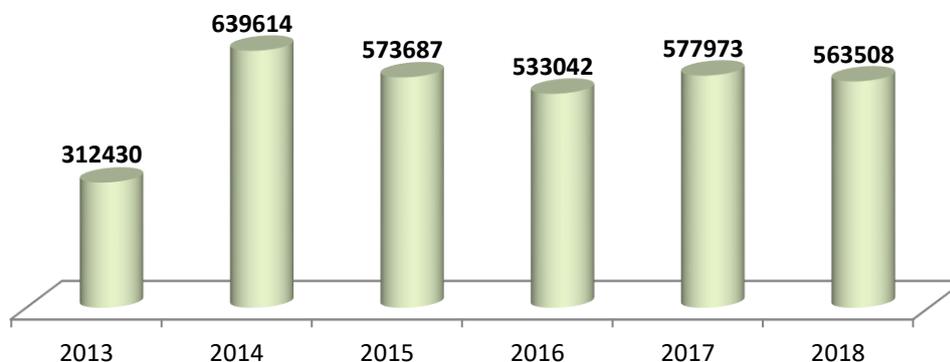


Рис. 5. Количество оформленных таможенными постами Белгородской таможни операций по временному ввозу транспортных средств для личного пользования

«За 2018 г. количество невывезенных транспортных средств для личного пользования по временному ввозу, составляет 89 шт.»².

За 2018 год количество подлежащих исполнению уведомлений о неуплаченных таможенных платежей (требований об уплате таможенных платежей) «составляет – 286, на сумму 196 196 991,73 руб., в т. ч.: таможенные платежи – 186 284 671,15 руб., пени – 9 912 320,58 руб.»³.

По итогам 2018 года в правовой отдел направлено «293 комплекта документов для принудительного взыскания таможенных пошлин, налогов в

¹ Аналитический отчет о работе ОКТТ Белгородской таможни за период с 01.01.2019 по 28.02.2019, в сравнении с аналогичным периодом 2018 года. Документ опубликован не был.

² Там же.

³ Там же.

судебном порядке в отношении физических лиц - нерезидентов Российской Федерации; принято 184 решения о не разрешении въезда РФ в отношении физических лиц - нерезидентов Российской Федерации, принято 7 решений об отмене решения о не разрешении въезда РФ в отношении физических лиц – нерезидентов Российской Федерации.

Принято 146 Решений о прекращении обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, пеней, процентов на сумму – 78 263 700,19 руб., из них 56 Решений в связи со снятием с контроля ТСЛП (ст.457 ТК ЕАЭС) на сумму – 25 395 476,10 руб.

По состоянию на 27.12.2018 общая сумма задолженности по уплате таможенных платежей и пеней, в отношении физических лиц – нерезидентов Российской Федерации составляет – 381 763 257,00 руб., в т. ч.: таможенные платежи – 352 666 063, 93 руб., пени – 29 097 193,93 руб. (546 фактов образования задолженности)»¹.

За период 2018 год должностными лицами Белгородской таможни было возбуждено по части 1 статьи 16.18 - 75 дел об АП, по части 2 статьи 16.24 дела об АП РФ не возбуждались. За период анализируемый период изъято 3 ТС (по ст. 16.18 КоАП РФ). Количество конфискованных ТСЛП по состоянию на 31.12.2018 – 17 ТС. На площадке КХВД находится 8 транспортных средств для личного пользования (см. таблицу 2).

Таблица 2

Количество дел об административных нарушениях				
	2015	2016	2017	2018
по части 1 статьи 16.18	520	162	57	75
по части 2 статьи 16.24	15	3	10	-
Изъято ТС	3	16	21	3

В период с 01.01.2018 по 31.12.2018 количество принятых решений об отказе в выпуске ТСЛП в связи с невнесением иностранными лицами обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов (исполнение требований

¹ Аналитический отчет о работе ОКТТ Белгородской таможни за период с 01.01.2019 по 28.02.2019, в сравнении с аналогичным периодом 2018 года. Документ опубликован не был.

Постановления Правительства от 17.03.2015 № 239) – 10. Количество ТСЛП, за период с 01.01.2018 по 31.12.2018, которым было отказано в выпуске на таможенную территорию ЕАЭС по информации, размещенной на сайтах Литовской республики REGISTRA и Эстонской Республики – 1.

Таким образом, необходимо отметить, что сокращается количество оформленных транзитных деклараций, оформленных в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита. Это связано, прежде всего, с политической и экономической ситуацией на Украине, поскольку все пункты пропуска через таможенную границу, находящиеся в регионе деятельности Белгородской таможни, располагаются на границе с Украиной.

При этом, стоит выделить то, что Белгородская таможня оснащена всеми необходимыми информационными технологиями для осуществления таможенного контроля товаров, перевозимых по таможенной процедуре таможенного транзита.

Проведенный анализ показал, что одной из перспективных таможенных технологий при осуществлении таможенного транзита выступает декларирование процедуры таможенного транзита в электронной форме. Как свидетельствуют данные таможенной статистики удельный вес транзитных деклараций, поданных в электронном виде в общем массиве транзитных деклараций неуклонно растет. Основным инструментом продвижения технологии декларирования процедуры транзита в электронной форме в настоящее время является информирование всех заинтересованных лиц. Так, руководством таможенных постов изготовлены информационные буклеты, которые вручаются представителям транспортных компаний при пересечении таможенной границы. В целях увеличения доли электронной формы транзитных деклараций проводятся рабочие встречи и совещания с заинтересованными участниками ВЭД: отправителями, получателями, перевозчиками. На постоянной основе ведется целенаправленная разъяснительная работа с перевозчиками, получателями и иными заинтересованными лицами, включающая направление информационных

писем в адрес транспортных компаний, имеющих наибольшие объемы перемещения товаров, в силу каких-либо причин, не использующих технологию помещения товаров под процедуру таможенного транзита в электронной форме.

Однако остаются нерешенными отдельные вопросы. Так, применения электронной формы декларирования процедуры таможенного транзита к проблемным вопросам принятия действенных мер, направленных на расширение практики применения указанной технологии, можно отнести ограниченный набор инструментов, использование которых позволяет привлечь к участию в эксперименте лиц, обладающих полномочиями в отношении перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС товаров. Переходя к проблемным вопросам внедрения технологии электронного транзита, необходимо отметить, что в настоящее время переход транспортных компаний к декларированию таможенной процедуры таможенного транзита в электронной форме накладывает на данные организации определенный перечень дополнительных обязательств, связанных с необходимостью получения электронной подписи, формирования совместно с предварительной информацией дополнительного документа – электронной транзитной декларации. В ходе рабочих встреч перевозчиками отмечается наличие проблем с подачей транзитной декларации в электронной форме с использованием официального сайта ФТС России, связанных с имеющими место недоработками технологии, отсутствием возможности формирования ЭТД на основе сведений, указанных в предварительной декларации на товары, значительных временных затратах, связанных с формированием ЭТД. Использование альтернативных программных продуктов для формирования ЭТД сопряжено со значительными денежными вложениями, обусловленными необходимостью приобретения и сопровождения данных продуктов. В связи с вышеизложенным перевозчику более выгодно использовать в качестве транзитной декларации предварительную информацию и комплект уже

имеющихся у него транспортных (перевозочных), коммерческих или иных документов, чем ЭТД.

Еще одним проблемным вопросом являются сложности с привлечением к технологии декларирования процедуры транзита в электронной форме иностранных перевозчиков, которые не имеют возможности получить в России электронную подпись. Использование данными компаниями института таможенных представителей в целях декларирования процедуры таможенного транзита в электронной форме ведет к дополнительным расходам, зачастую сопоставимым с расходами на подачу декларации на товары, что также отрицательно влияет на увеличение доли транзитных деклараций, поданных в электронном виде.

Кроме того, причинами, снижающими заинтересованность лиц в применении технологии электронного транзита, являются вопросы технического характера:

- отсутствие возможности использования сведений, содержащихся в электронной транзитной декларации, в качестве предварительной информации о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза;

- не реализован функционал оперативного взаимодействия с декларантом процедуры в случае необходимости внесения изменений и дополнения сведений, заявленных в декларации, в том числе устранения выявленных должностным лицом ошибок, не являющихся основанием для отказа в регистрации декларации или выпуска товаров.

Решение указанных проблем также будет содействовать дальнейшему расширению практики декларирования товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с применением транзитной декларации, поданной в электронной форме.

2.2. Направления совершенствования организации таможенного контроля при таможенном транзите

Основным принципом реализации комплексной программы развития ФТС России до 2020 года выступает простота и удобство для бизнеса, эффективность и безопасность для государства. «Следуя этому принципу, таможенная служба взяла устойчивый курс на цифровизацию, информатизацию и автоматизацию своей деятельности. На текущий момент оцифрованы почти все таможенные процедуры и режимы»¹.

«Достигнутый уровень цифровизации позволил таможене перейти к широкомасштабному реформированию таможенных органов. До 2018 года было 672 места таможенного оформления, которые в основном размещались на частных площадях. К 2020 году будет всего 16 мест таможенного оформления, расположенных на государственных площадях: 8 электронных таможен и 8 Центров электронного декларирования. Электронные таможни будут располагаться в федеральных округах. Будут функционировать 3 морских ЦЭДа: В Санкт-Петербурге, Владивостоке, Новороссийске. А также центрами электронного декларирования станут Калининградская областная, Московская областная таможни, Центральная энергетическая, Центральная акцизная таможни, Московский авиаузел»². Как подчеркивает руководитель ФТС России «создание ЦЭДов разорвет физический контакт декларанта и выпускающего инспектора. Это приведет к более эффективному и независимому принятию решений со стороны инспекторов, более равномерному распределению нагрузки на них. Принятие решений станет более независимым, существенным образом уменьшатся коррупционные риски, что, в конечном счете, повлияет на скорость таможенного оформления»³.

¹ Таможенное администрирование в России: какими должны быть современные процедуры? URL : https://www.alt.ru/expert_opinion/65314/ (дата обращения: 25.04.2019).

² Там же. URL : https://www.alt.ru/expert_opinion/65314/ (дата обращения: 25.04.2019).

³ Там же. URL : https://www.alt.ru/expert_opinion/65314/ (дата обращения: 25.04.2019).

С 1 февраля 2019 года все таможенные органы России, при наличии компетенции, могут завершать электронный таможенный транзит и выпускать товары в соответствии с этой процедурой, даже если электронный транзит открыт в Белоруссии, Казахстане, Киргизии. И наоборот, открытый в России таможенный транзит в электронной форме может быть завершён в таможенном органе другого государства – члена Евразийского экономического союза.

Это ещё один шаг к формированию единого цифрового пространства стран ЕАЭС. К эксперименту по совершению таможенных операций, связанных с выпуском товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита и завершением действия такой процедуры, на принципах электронного документооборота подключены все имеющие такую компетенцию таможенные органы России, Белоруссии, ряд таможенных органов Казахстана и Киргизии.

Единый цифровой формат упрощает открытие и завершение процедуры таможенного транзита, таможенный контроль, снижает временные и денежные затраты участников ВЭД.

Электронную транзитную декларацию (ЭТД) при наличии действующей электронной цифровой подписи можно подать через бесплатный электронный сервис «Таможенный транзит» в Личном кабинете участника ВЭД на официальном сайте ФТС России (edata.customs.ru).

В рамках указанных нововведений, перспективными направлениями развития транзитных операций выступают:

- унификация таможенных документов и финансовых гарантий, со странами, участвующих в них;
- использование первичных документов экономических операторов, включая использование электронных данных, составленных иностранными лицами;
- внедрение «единого окна» и его интеграция с информационными системами контролирующих органов стран – торговых партнеров.

Среди перспективных технологий осуществления таможенной процедуры таможенного транзита можно выделить такие как:

- снижение многоэтапности оформления транзитных товаров;
- унификация требований к оформлению транзитных операций;
- внедрение системы мониторинга транспортных средств при осуществлении транзитных операций.

Снижение многоэтапности оформления транзитных товаров. В соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС для таможенных перевозок предусмотрены следующие этапы транзитных операций: прибытие товаров в пункт пропуска; помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита и завершение таможенной процедуры; убытие товаров с таможенной территории. Следует отметить, что на каждом из этапов требуется выполнение отдельных условий и совершение определенных операций, включая предоставление установленных документов и сведений, а также проверка товаров (осмотр, досмотр). При этом, необходимым становится выполнение отдельных таможенных формальностей в отношении транспортных средств, перемещаемых товары через границу таможенной территории.

В этих условиях показателен «пример применения таможенных процедур в международных транспортных коридорах «Приморье 1» и «Приморье 2». При перевозке товаров железнодорожным транспортом на расстояние 50 км от железнодорожного пункта пропуска Малахино до морских портов Зарубино и Посьет общий срок доставки транзитных товаров с учетом времени на выполнение всех установленных формальностей составляет 5 суток, а при перевозке товаров из Гродеково в порты Владивосток, Находка и Восточный –18–20 суток. При этом следует учесть, что товары, перевозимые на короткие расстояния по территории России, –это товары, следующие из Китая за пределы таможенной территории ЕАЭС. Для радикального сокращения сроков проведения административных процедур по инициативе Минвостокразвития России принято постановление

Правительства Российской Федерации, в котором предусматривается, что пункт пропуска, через который транзитные товары прибывают на таможенную территорию, не должен считаться местом прибытия для целей совершения таможенных формальностей. Постановлением установлено, что местом прибытия в Российскую Федерацию китайских товаров, которые ввозятся через железнодорожный пункт пропуска Махалино для доставки в морские порты и последующего убытия за пределы ЕАЭС, следует считать непосредственно эти самые морские порты (Зарубино и Посьет), а местом прибытия китайских товаров, которые ввозятся через пункт пропуска Пограничный (Гродеково), соответственно порты Владивосток, Находка и Восточный. Иных способов, кроме как установить постановлением правительства, что входной пункт пропуска не должен считаться пунктом пропуска, для сокращения административных барьеров при ввозе транзитных товаров в рамках действующих процедур найдено не было»¹.

Этот пример свидетельствует о том, что устоявшиеся процедуры и технологии контроля в пунктах пропуска должны быть пересмотрены в сторону сокращений и упрощений, особенно при международном транзите товаров. В частности, такие требования, как классификация товаров в соответствии с ТН ВЭД, представление транзитной декларации при наличии транспортных документов и отсутствии существенных рисков несанкционированного вскрытия транспортных средств, разгрузки товаров без таможенного контроля, могут быть отменены, а в качестве средств, обеспечивающих проведение таможенного контроля, могут признаваться пломбы (запорно-пломбировочные устройства) перевозчика или иностранных контролирующих органов.

«Унификация требований для облегчения транзита. Для транзита автомобильным транспортом и смешанными видами транспорта

¹ Баландина Г.В., Пономарев Ю.Ю., Синельников-Мурылев С.Г. Таможенное администрирование в России: какими должны быть современные процедуры. М., 2019. С. 24. URL: http://gaidarforum.ru/upload/iblock/37f/19_10_Tamozhennoe-administrirovanie-v-Rossii-na-poroge-proguva.pdf (дата обращения: 03.05.2019).

ограничением является необходимость выполнения различных формальностей при пересечении границы каждого государства или при перегрузке с одного вида транспорта на другой. Общими во всех государствах транзита, как правило, являются требования представления таможенной декларации и финансовых гарантий уплаты таможенных платежей, если товары не будут вывезены с таможенной территории в установленный срок. Для государств, входящих в ЕАЭС, данные требования унифицированы. Однако с другими государствами, расположенными на евразийском континенте, имеются проблемы.

Унификация требований государств транзита к таможенным документам и взаимное признание таможенными органами финансовых гарантий, результатов таможенного контроля, наложенных пломб и печатей - это действенный способ облегчения административных процедур при транзите. Различными международными соглашениями предусматривается использование для этих целей таких документов, как книжка МДП, карнет АТА, карнет СРД. Привлекательность Конвенции МДП для снижения административных барьеров состоит в том, что при транзите во всех странах применяется единый таможенный документ для перевозки товаров – книжка МДП. Также предусматривается система международных финансовых гарантий транзита. Соответственно, при въезде транспортного средства на территорию государства транзита от перевозчика не требуется составления таможенных документов по правилам этого государства и предоставления финансовых гарантий (обеспечения уплаты таможенных платежей) по национальной процедуре.

С мая 2018 года книжки МДП начали выдавать в Китае. За последние три года к конвенции присоединились Индия, Палестина, Саудовская Аравия, Пакистан, Катар, а всего в ней участвуют 74 государства. Конвенция предусматривает возможность использования ее преимуществ при мультимодальных или смешанных перевозках, если определенная часть транзитной операции осуществляется автомобильным транспортом. Но, по

крайней мере, в России и других государствах - членах ЕАЭС применение книжки МДП при таких перевозках спросом у перевозчиков не пользуется из-за отсутствия правил совершения таможенных формальностей при смене вида транспорта. В России с применением процедуры МДП конкурирует обычная процедура транзита, где поступательно внедряются информационные технологии, используются таможенные документы в электронном виде. В качестве финансовых гарантий в большинстве случаев при обычной процедуре используются поручительства отдельных компаний (по данным ФТС России, 52,7% от общей доли транзита товаров).

Количество нарушений при применении национальной процедуры выше, чем в процедуре МДП. Это объясняется отсутствием механизма предварительной проверки перевозчика, слабой аналитикой в рамках системы управления рисками. В процедуре МДП каждый перевозчик заранее проходит процедуру соответствия требованиям гарантирующей ассоциации и таможенных органов, прежде чем будет допущен к осуществлению международных перевозок с применением книжки МДП. В целях создания условий для развития международных транзитных перевозок, бесспорно, требуется поддерживать и развивать использование процедуры МДП, что не исключает создания альтернативных систем транзита, предусматривающих унификацию требований к таможенным документам и формальностям между странами, через территории которых проходят транзитные грузы.

Интеграционные процессы в рамках СНГ, ШОС, АТЭС должны включать наряду с другими вопросами торгово-экономического регионального сотрудничества вопросы облегчения транзитных операций. Известен международный опыт, когда для облегчения и упрощения транзита географически близкие друг к другу страны заключают региональные соглашения между собой. Например, в ЕС принята Конвенция об общей транзитной процедуре, основанная на однократном заполнении транзитной декларации в таможене страны отправления (страны, где начинается транзитная перевозка). Предусматриваются единая система обеспечения

уплаты таможенных платежей, процедура оказания таможенными службами взаимного административного содействия, упрощенные процедуры для перевозчиков, пользующихся доверием у таможенных органов. Создана компьютеризированная система, позволяющая таможенным органам транзита и назначения получать из единой информационной базы сведения о транзитном товаре незамедлительно после оформления данного товара таможенной отправлением.

Система обеспечения уплаты таможенных платежей в европейской системе транзита основана на следующих подходах. Финансовая гарантия представляется таможенному органу в той стране, где открывается транзитная процедура, и в соответствии с законодательством этой страны. В каждой стране, через территорию которой осуществляется транзитная перевозка, гарант должен иметь своего агента. Соответственно, в случае обращения взыскания на гарантию таможенные органы каждой конкретной страны работают со своим резидентом и по национальному законодательству. Гарантия может выдаваться на одну перевозку, в этом случае ее размер должен соответствовать максимальной сумме таможенных платежей. При регулярных или нескольких транзитных перевозках может применяться комплексная (генеральная) гарантия. Сумма, покрываемая комплексной гарантией, может быть снижена до 50 или 30% от суммы обеспечения в зависимости от финансовой состоятельности и гарантий надежности финансового гаранта. Гарантия может вовсе не предоставляться, если лицо, выступающее в качестве гаранта, докажет, что имеет значительный опыт использования процедуры общего транзита, сотрудничает с компетентными органами, контролирует транспортные операции и имеет достаточные финансовые ресурсы для выполнения своих обязательств.

Конвенция определяет меры по осуществлению перевозок товаров транзитом между ЕС и странами ЕАСТ, а также между самими странами ЕАСТ, включая, где применимо, перегрузку, переадресацию и складирование

товаров. Предусмотрено, что любая третья страна может стать Договаривающейся Стороной настоящей Конвенции, если она получила соответствующее приглашение от депозитария Конвенции после принятия решения об этом от Объединенного комитета. В Российской Федерации предпринимались попытки стать участницей Конвенции, которые не увенчались успехом.

Еще одна проблема, препятствующая развитию транзита – отсутствие на территории России складов для накопления и распределения товаров, в том числе в авиационных и морских портах, хотя географически для развертывания данной инфраструктуры в отношении товаров, перевозимых из стран Юго-Восточной Азии в страны Европы, имеются все предпосылки. В Федеральном законе «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» предусмотрены особые экономические зоны портового типа с описанием таможенных процедур, применимых для так называемых консигнационных (бондовых) складов, но успешных примеров такого бизнеса практически нет. Для стимулирования перемещения транзитных потоков через территорию ЕАЭС необходимо предпринимать дополнительные меры для снижения административных барьеров, включающие пересмотр действующих правил и технологий с отказом от избыточных требований, а также заключение международных договоров о взаимном признании таможенных документов, пломб и печатей, о международных гарантийных механизмах обеспечения уплаты таможенных платежей»¹.

Внедрение системы мониторинга транспортных средств при осуществлении транзитных операций. Выше было обозначено, что «перед таможенной службой Российской Федерации, как и перед таможенными службами всех государств, стоит цель – создать условия для минимизации

¹ Баландина Г.В., Пономарев Ю.Ю., Синельников-Мурылев С.Г. Таможенное администрирование в России: какими должны быть современные процедуры. М., 2019. С. 24. URL: http://gaidarforum.ru/upload/iblock/37f/19_10_Tamozhennoe-administrirovaniye-v-Rossii-na-poroge-proguva.pdf (дата обращения: 03.05.2019).

угроз экономической и национальной безопасности государства и одновременно обеспечить всемирное содействие торговле, создать благоприятные условия для интеграции российской экономики в международное экономическое пространство.

Основные правонарушения, связанные с таможенной процедурой таможенного транзита, включают в себя деяния, предусмотренные следующими статьями КоАП РФ: 16.6 «Непринятие мер в случае аварии или действия непреодолимой силы»; 16.10 «Несоблюдение порядка таможенного транзита»; 16.11 «Уничтожение, удаление, изменение либо замена средств идентификации»; 16.13 «Совершение грузовых или иных операций с товарами, находящимися под таможенным контролем, без разрешения или уведомления таможенного органа».

В настоящее время в России таможенной практике не осуществляется фактическое отслеживание грузового автотранспортного средства на пути следования, где и происходят правонарушения. Использование запорно-пломбировочных устройств, не интегрированных с датчиками GPS/ГЛОНАСС и недостаточная идентификация контейнеров при таможенном транзите приводит к дублированию или подмене контейнера недобросовестными участниками внешнеэкономической деятельности»¹.

«Необходимость серьезного технического оснащения для защиты товаров является наиболее важной задачей при проведении таможенной процедуры таможенного транзита. Способ идентификации с использованием механических запорно-пломбировочных устройств становится все менее и менее актуальным в наши дни, на смену им приходит новая технология, которая базируется на электронных запорнопломбировочных устройствах (далее – ЭЗПУ) интегрированных с системой ГЛОНАСС/GPS контроля местоположения контролируемых объектов.

¹ Афонин Д.Н. Методическое, техническое и информационное обеспечение мониторинга транспортных средств и товаров при таможенном транзите. URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_32388394_16752145.pdf (дата обращения: 10.05.2019).

В соответствии с международным опытом, был проведен анализ обстоятельств, влияющих на результативность применения системы отслеживания грузов с помощью GPS/ГЛОНАСС при таможенном транзите с использованием рекомендованной стандартом ISO 31010:2009 диаграммы Исикавы.

Эффективность таможенного контроля таможенного транзита оценивается по количеству выявленных правонарушений и преступлений в заданную единицу времени (месяц, год). Построение данной диаграммы (Приложение 4) позволило выявить следующие факторы, влияющих на эффективность применения системы отслеживания грузов с помощью GPS/ГЛОНАСС при таможенном транзите: качество нормативного обеспечения; уровень информационного обеспечения; уровень технического обеспечения; уровень подготовки персонала»¹.

«Обеспечение положительного воздействия каждого фактора, отраженного в диаграмме Исикавы, на систему, главным образом отразится на показателях эффективности. Применение данных совокупностей первопричин позволит создать бесперебойное функционирование системы отслеживания грузов, снизить вероятность возникновения таможенных правонарушений. Следовательно, степень контроля за применением системы отслеживания грузов в многокритериальной системе влияющих факторов оказывает прямое воздействие на эффективность функционирования данной системы.

Для решения данной проблемы следует обеспечить перевозчиков специализированным мобильным устройством, которое в свою очередь позволит отслеживать передвижение товара. Таким образом, система отслеживания местоположения транспортного средства при помощи вышек сотовой связи может стать перспективным направлением при контроле таможенного транзита. Данная система позволит оптимизировать путь

¹ Там же. URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_32388394_16752145.pdf (дата обращения: 10.05.2019).

следования транспортного средства, а также выявить отклонения от примерного маршрута, что дает возможность модернизировать систему управления рисками в области таможенного транзита»¹.

Алгоритм использования системы при таможенной процедуре таможенного транзита, который представлен в приложении 6. Алгоритм представляет собой действия таможенных органов при таможенной процедуре таможенного транзита, используя систему отслеживания грузового автотранспортного средства.

Первый вопрос, который следует разъяснить: оборудовано ли транспортное средство системой отслеживания, в случае отрицательного ответа таможенные органы устанавливают систему трекера и ЭЗПУ, далее подключают к общей системе, тоже самое происходит, если транспортное средство уже оборудовано данной системой. Следующим этапом является непосредственно таможенная процедура таможенного транзита. В случае срабатывания риска, система выявляет сама или предоставляет должностным лицам таможенных органов возможность определить характер риска.

В случае опасного риска, который требует непосредственного реагирования происходит связь с взаимодействующими органами. Если же меры по минимизации данного риска можно применить непосредственно в таможенном органе назначения, то контроль производится в месте прибытия транспортного средства и происходит проверка факта совершения правонарушения. При благоприятном проведении таможенной процедуры таможенного транзита риск не срабатывает, то по прибытию в таможенный орган назначения перед должностными лицами таможенных органов снова встает задача снятия устройства отслеживания, проверка целостности трекера и ЭЗПУ, а далее завершение таможенной процедуры. ЭЗПУ объединяют в себе прочную механику и сложные электронные сенсоры. Это радиопередающее устройство, которое передает информацию о

¹ Афонин Д.Н. Методическое, техническое и информационное обеспечение мониторинга транспортных средств и товаров при таможенном транзите. URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_32388394_16752145.pdf (дата обращения: 10.05.2019).

транспортном средстве, когда тот попадает в зону видимости специальных считывающих устройств, а также выдает тревогу при попытке вскрытия грузового отделения транспортного средства.

ЭЗПУ обеспечивает контроль целостности груза от таможенного органа отправления точки отправления, в пути и до таможенного органа назначения. ЭЗПУ состоит из классического механизма ЗПУ и интегрированного в него электронного компонента, который позволяет контролировать целостность ЗПУ, а также хранить данные. В большинстве случаев для коммуникации ЭЗПУ с внешними устройствами используется технология радиочастотной идентификации ЭЗПУ может быть устройством многоразового использования и содержать уникальный идентификатор, записывать в память различную информацию (номер транспортного средства, транспортных (перевозочных) документов и т.д.), инициировать тревогу, записывать время вскрытия, что очень важно для защиты грузов от незаконных вскрытий, подмен товара.

Система мониторинга определяет местоположение контролируемых объектов по спутниковой группировке ГЛОНАСС/GPS и передает информацию в диспетчерский центр по каналам GSM в реальном режиме времени. Система позволяет диспетчеру в любой момент времени получить информацию о местоположении транспортного средства, скорости, направлении движения, возникновению внештатной ситуации, вызванной срабатыванием охранных датчиков или кнопки «Тревога», отклонением от маршрута, превышением времени стоянки и т.д. В свою очередь конструкция пломб дает возможность увеличивать функциональные возможности за счет внедрения микрочипов и микроэлектронных модулей.

Система мониторинга грузов поможет также сократить время оформления процедуры таможенного транзита, что позволит существенно разгрузить пункт пропуска. При использовании данной системы заметно снизится количество административных правонарушений, совершаемых во время таможенной процедуры таможенного транзита. Впоследствии

некоторые меры обеспечения, такие как таможенное сопровождение и определение маршрута перевозки, могут быть полностью заменены использованием данной системы.

Спутниковая система ГЛОНАСС при запросе автоматизированной системы контроля должна подавать информацию на сервера ТО и отображать на мониторе запрашиваемую информацию движения объекта. Программа на основе данной информации контролирует маршрут передвижения транспортного средства и при отхождении от заданного маршрута сообщает об этом. Затем при въезде на терминал, установленный на воротах бесконтактный считыватель, проверяет целостность ЭЗПУ. Уполномоченное должностное лицо в месте доставки принимает от перевозчика необходимые документы и идентификационный код. Инспектор, введя этот код, получает из системы всю информацию о грузе, которую сверяет с товарно-сопроводительными документами, так же анализирует полученную информацию о применяемых на границе профилях риска, если таковая имеется. Если инспектор не выявляет никаких нарушений, то он одновременно подтверждает доставку груза таможене отправления и завершает таможенную процедуру таможенного транзита. Если выявляются нарушения, то в систему вносится только факт прибытия транспортного средства в зону таможенного контроля без подтверждения доставки.

Информационно-техническая система мониторинга автотранспортных средств при таможенном транзите представляет собой набор технических средств, с помощью которых будет выполняться непосредственное отслеживание автотранспортного средства. Большинство автотранспортных средств, которые используются при таможенной процедуре таможенного транзита состоят из: тягача – это активное транспортное средство, машина, предназначенная для тяги прицепных повозок; олуприцепа – это неактивное транспортное средство, которое передней частью опирается на тягач и предназначено для транспортировки разнообразных грузов по дорогам всех категорий.

Система отслеживания грузов предполагает установку трекера GPS/ГЛОНАСС в тягач, а именно в кабину водителя. Установка устройства в таком месте позволит отслеживать передвижение непосредственно активного автотранспортного средства. Некоторые системы позволяют отслеживать в режиме реального времени не только местоположение, но и другие параметры, например такие как: масса; скорость движения; уровень топлива в баке; обороты двигателя; температуру в рефрижераторе (если имеется); погоду за бортом; состояние трассы и др.

Таким образом, появляется возможность полного контроля автотранспортного средства и в связи с этим отслеживание целенаправленных рисков. В разработке рассматриваемой системы встает вопрос, каким образом проконтролировать сохранность груза, который находится непосредственно в контейнере, на полуприцепе.

Недобросовестный перевозчик может совершить подмену контейнера, который в свою очередь будет дублером контейнера, находящегося под таможенным контролем. В данной ситуации предполагается использование ЭЗПУ. Устройство следует закреплять на контейнере. Принцип работы классического ЭЗПУ не позволяет отследить местонахождение контейнера в режиме реального времени, считывание информации и пройденного пути производится в таможенном органе назначения, однако используя GSM каналы, ЭЗПУ может быть привязано к трекеру GPS/ГЛОНАСС.

Из вышесказанного следует, что установка трекера может не предполагать серьезного технического оснащения, достаточно закрепить устройство и опломбировать. При разрыве связи вследствие отдаления тягача от контейнера, трекер подает сигнал об отдалении в информационный центр. На равных условиях в информационный центр могут поступать и другие сигналы, оповещающие о возникновении риска, например: неоправданно долгая стоянка транспортного средства в местах, не предназначенных для стоянки; отклонение от установленного маршрута; преднамеренное отключение от системы.

Предложения по эффективному использованию системы отслеживания. Установка трекеров может быть выполнена в двух вариантах:

1. Таможенный орган самостоятельно закупает, устанавливает при отправлении и снимает при прибытии трекер-систему.
2. Государство обязует перевозчика установить трекер-систему и предоставлять необходимые данные.

Что касается ЭЗПУ, то данное устройство следует устанавливать непосредственно таможенным органом. Способ установки ЭЗПУ не отличается от установки ЗПУ, но дает широкие возможности по идентификации контейнера. Функциональность GSM каналов дает возможность связать два устройства. При фактическом отдалении друг от друга более чем на 20 метров подается автоматический сигнал в информационный центр. Информационный центр представляет собой отдел, в котором в режиме реального времени могут отслеживаться все автотранспортные средства проходящие таможенный транзит по всей России. На данной стадии нет необходимости постоянного наблюдения за автотранспортными средствами. Наиболее распространенные риски будут срабатывать автоматически.

Так, например, при разрыве связи трекера и ЭЗПУ автоматически подается сигнал о произошедшем. Также наиболее частым правонарушением является несоблюдение маршрута таможенного транзита, которое можно моментально пресечь с помощью рассматриваемой системы, а также решить проблемы с нарушением сроков таможенного транзита. Доставка товаров в зону таможенного контроля, отличную от определенной таможенным органом, также может пресекаться автоматически. Преимуществом такой системы отслеживания является то, что полная автоматизация дает возможность не отслеживать автотранспортное средство постоянно, каждый километр его движения. Срабатывание риска будет происходить автоматически и непосредственно оповещать таможенные органы.

Таким образом, проведенный анализ практики организации таможенного контроля при таможенном транзите, позволяет сделать следующие выводы.

1. Структурным подразделением Белгородской таможни, к ведению которого относится организация таможенного контроля за таможенным транзитом является отдел контроля за таможенным транзитом. Среди задач отдела контроля за таможенным транзитом можно выделить: реализацию таможенной политики Российской Федерации и Евразийского экономического союза. Защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации; обеспечение соблюдения требований международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, принятие мер по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита и при контроле и учете автотранспортных средств, зарегистрированных в иностранных государствах и временно ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС; обеспечение контроля за соблюдением декларантами, перевозчиками, в том числе таможенными перевозчиками, их обязанностей при перемещении товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита; принятие мер, направленных на сокращение и предотвращение случаев недоставки товаров при таможенном транзите; внедрение и осуществление контроля за внедрением таможенными постами современных информационных технологий, применяемых при контроле за таможенным транзитом, в пределах своей компетенции.

2. К проблемным вопросам осуществления таможенного контроля при таможенном транзите, можно отнести ограниченный набор инструментов применения электронного декларирования, использование которых позволяет привлечь к участию в эксперименте лиц, обладающих полномочиями в отношении перемещаемых через таможенную границу

ЕАЭС товаров; введение дополнительных обязательств, связанных с необходимостью получения электронной подписи, формирования совместно с предварительной информацией дополнительного документа – электронной транзитной декларации; сложности с привлечением к технологии декларирования процедуры транзита в электронной форме иностранных перевозчиков, которые не имеют возможности получить в России электронную подписи. Кроме того, причинами, снижающими заинтересованность лиц в применении технологии электронного транзита, являются вопросы технического характера: отсутствие возможности использования сведений, содержащихся в электронной транзитной декларации, в качестве предварительной информации о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза; не реализован функционал оперативного взаимодействия с декларантом процедуры в случае необходимости внесения изменений и дополнения сведений, заявленных в декларации, в том числе устранения выявленных должностным лицом ошибок, не являющихся основанием для отказа в регистрации декларации или выпуска товаров.

3. Среди перспективных направлений развития транзитных операций можно выделить: унификацию таможенных документов и финансовых гарантий, со странами, участвующих в них; использование первичных документов экономических операторов, включая использование электронных данных, составленных иностранными лицами; внедрение «единого окна» и его интеграция с информационными системами контролирующих органов стран – торговых партнеров. К технологиям совершенствования осуществления таможенной процедуры таможенного транзита можно отнести: снижение многоэтапности оформления транзитных товаров; унификацию требований к оформлению транзитных операций; внедрение системы мониторинга транспортных средств при осуществлении транзитных операций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На современном этапе развития в условиях развития внешнеэкономических связей огромную роль играет качественная и оперативная логистика товарных потоков. В связи с этим, одной из важнейших составляющих в обеспечении благоприятных условий для роста экономического потенциала выступает эффективный таможенный контроль, включая и одну из эффективных форм международного товародвижения таможенную процедуру таможенного транзита, которая выступает своеобразным катализатором развития взаимовыгодных экономических отношений между государствами. Повышение эффективности таможенного контроля при таможенном транзите товаров предполагает, как сокращение времени осуществления соответствующей таможенных операций, так и повышение качества организации таких операций.

Проведенное исследование теоретических основ организации таможенного контроля при таможенном транзите, показало, что одним из значимых элементов таможенного регулирования является таможенная процедура, в которой сходятся многие категории и институты таможенного администрирования, такие как: таможенное декларирование, таможенные операции, таможенные платежи, запреты и ограничения во внешней торговле и ряд других. Таможенное законодательство определяет таможенную процедуру как совокупность норм, определяющих для целей таможенного регулирования условия и порядок использования товаров на таможенной территории Союза или за ее пределами. Товары, перемещаемые через таможенную границу Союза, и иные товары в случаях, установленных ТК ЕАЭС, для нахождения и использования на таможенной территории Союза, вывоза с таможенной территории Союза и (или) нахождения и использования за пределами таможенной территории Союза подлежат помещению под таможенные процедуры, если иное не установлено ТК ЕАЭС. Действующее

таможенное законодательство ЕАЭС выделяет 17 видов таможенных процедур.

Таможенный транзит товаров представляет собой одну из важнейших процедур при таможенном регулировании в процессе осуществления внешнеэкономической деятельности. В целом, таможенный транзит рассматривается как процесс, в соответствии с которым товарные потоки перемещаются по таможенной территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС), а также по территории стран, не входящих в состав ЕАЭС от таможенного места отправления до места назначения под контролем таможенных органов. Выделяются основные элементы таможенного транзита: обеспечение сохранности перемещаемого товара; формирование гарантийной системы между участниками транзитного перемещения товаров по уплате таможенных пошлин и налогов, в случае если товар будет использоваться для импорта; формирование оперативной системы учета документов, на основе использования информационных технологий.

Нормативное закрепление трактовка таможенного транзита имеет в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) в главе 22. Так, в частности, таможенной процедурой таможенного транзита признается таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся (транспортируются) от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру. На сегодняшний день сложилась 3-х уровневая нормативная правовая система регулирования таможенного контроля при таможенном транзите: международный уровень; наднациональный уровень; национальный уровень. Понятие транзита содержится во многих международных соглашениях и конвенциях, таких как: Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция); Конвенции о

процедуре общего транзита (Интерлакен, 1987); Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947); Конвенция МДП.

Для помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита в таможенный орган подаётся транзитная декларация (особая форма таможенной декларации). В качестве транзитной декларации в таможенный орган могут быть предоставлены транспортные документы, такие как автотранспортная накладная, книжка МДП и карнет АТА. В случае использования данных документов в качестве транзитной декларации, они также должны быть поданы в электронной форме. Таможенный контроль за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита осуществляется с использованием автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой NCTS (АС КТТ-2).

Анализ практики организации таможенного контроля при таможенном транзите в регионе деятельности Белгородской таможни позволил отметить, что структурным подразделением Белгородской таможни, к ведению которого относится организация таможенного контроля за таможенным транзитом является отдел контроля за таможенным транзитом. Среди задач отдела контроля за таможенным транзитом можно выделить: реализацию таможенной политики Российской Федерации и Евразийского экономического союза. Защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации; обеспечение соблюдения требований международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, принятие мер по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита и при контроле и учете автотранспортных средств, зарегистрированных в иностранных государствах и временно ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС; обеспечение контроля за соблюдением декларантами, перевозчиками, в том числе таможенными

перевозчиками, их обязанностей при перемещении товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита; принятие мер, направленных на сокращение и предотвращение случаев недоставки товаров при таможенном транзите; внедрение и осуществление контроля за внедрением таможенными постами современных информационных технологий, применяемых при контроле за таможенным транзитом, в пределах своей компетенции.

За 2018 год таможенными постами Белгородской таможни оформлено по таможенной процедуре таможенного транзита 73026 партий товаров, уменьшение к 2017 году на 11,3 %, за 2017 год – 82348. В регион деятельности Белгородской таможни в 2018 году поступило – 48085 партии, уменьшение к 2017 году на 15,13 %, за 2017 год – 56773. В 2018 году в качестве подтверждения обеспечения уплаты таможенных платежей при открытии процедуры таможенного транзита оформлено – 269 сертификатов обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

К проблемным вопросам осуществления таможенного контроля при таможенном транзите, можно отнести ограниченный набор инструментов применения электронного декларирования, использование которых позволяет привлечь к участию в эксперименте лиц, обладающих полномочиями в отношении перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС товаров; введение дополнительных обязательств, связанных с необходимостью получения электронной подписи, формирования совместно с предварительной информацией дополнительного документа – электронной транзитной декларации; сложности с привлечением к технологии декларирования процедуры транзита в электронной форме иностранных перевозчиков, которые не имеют возможности получить в России электронную подписи. Кроме того, причинами, снижающими заинтересованность лиц в применении технологии электронного транзита, являются вопросы технического характера: отсутствие возможности использования сведений, содержащихся в электронной транзитной

декларации, в качестве предварительной информации о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза; не реализован функционал оперативного взаимодействия с декларантом процедуры в случае необходимости внесения изменений и дополнения сведений, заявленных в декларации, в том числе устранения выявленных должностным лицом ошибок, не являющихся основанием для отказа в регистрации декларации или выпуска товаров.

Среди перспективных направлений развития транзитных операций можно выделить: унификацию таможенных документов и финансовых гарантий, со странами, участвующими в них; использование первичных документов экономических операторов, включая использование электронных данных, составленных иностранными лицами; внедрение «единого окна» и его интеграция с информационными системами контролирующих органов стран – торговых партнеров. К технологиям совершенствования осуществления таможенной процедуры таможенного транзита можно отнести: снижение многоэтапности оформления транзитных товаров; унификацию требований к оформлению транзитных операций; внедрение системы мониторинга транспортных средств при осуществлении транзитных операций.

По результатам проведенного исследования можно сформулировать ряд рекомендаций:

- обеспечить пересмотр устоявшихся процедур и технологий контроля в пунктах пропуска при международном транзите товаров в сторону сокращений и упрощений;
- предусмотреть использование системы международных финансовых гарантий транзита;
- усилить аналитическую работу механизма предварительной проверки перевозчика в рамках системы управления рисками;

– создать условия для снижения административных барьеров, включающие пересмотр действующих правил и технологий с отказом от избыточных требований, а также заключение международных договоров о взаимном признании таможенных документов, пломб и печатей, о международных гарантийных механизмах обеспечения уплаты таможенных платежей;

– обеспечить внедрение системы мониторинга и сохранности транспортных средств при осуществлении транзитных операций.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Генеральное соглашение по тарифам и торговле [Электронный ресурс] (ГАТТ 1947) от 30 октября 1947 года. – Режим доступа : <https://base.garant.ru/2560614/>.

2. Конвенция о процедуре общего транзита (Вместе с «Процедурами и критериями общего транзита», «Таможенным статусом товаров союза и положения о евро», «Транзитными декларациями, сопроводительными и другими документами», «Пояснительными применениями, примечаниями и подробными сведениями», «Образцами транзитного сопроводительного документа, списка наименований, печатей», «Кодами используемыми при заполнении груза транзитом ТС10, Квитанции ТС11, Этикетки, Гарантийных расписок, Сертификата отступления от гарантии», «Взаимной помощью по требованиям о взыскании», «Положениями по исполнению») (Заключена в г. Интерлакене 20 мая 1987 года) [Электронный ресурс] (с изм. и доп. от 28 апреля 2016 года) // Official Journal of the European Union. – 1987. – № L 226. – Рр. 2. – Режим доступа : <http://eur-lex.europa.eu/>.

3. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур [Текст] (совершено в Киото 18 мая 1973 года) (в ред. Протокола от 26 июня 1999 года). Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 4 июля 2011 года // Соб. Законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32.

4. Таможенная Конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП [Электронный ресурс] (Конвенция МДП) (Женева, 14 ноября 1975 года) (с изм. по состоянию на 01 октября 2009 года). – Режим доступа : <https://base.garant.ru/703578/>.

5. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе

Евразийского экономического союза). – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/>.

6. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон Российской Федерации от 03 августа 2018 года № 289-ФЗ (ред. от 01 мая 2019 года). – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/>.

7. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении [Текст] : Приказ ФТС России от 26 мая 2011 года № 1067 (ред. от 06 марта 2014 года) // Таможенные ведомости. – 2011. – № 8. – август (извлечение).

8. О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита (вместе с «Порядком совершения таможенных операций, связанных с продлением срока таможенного транзита», «Порядком совершения таможенных операций, связанных с получением разрешения таможенного органа на изменение места доставки товаров», «Порядком совершения таможенных операций, связанных с получением разрешения таможенного органа на разгрузку, перегрузку (перевалку) и иные грузовые операции с товарами, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита по таможенной территории Евразийского экономического союза, а также на замену транспортных средств, перевозящих (транспортирующих) такие товары, или с уведомлением таможенного органа о совершении таких операций», «Порядком совершения таможенных операций, связанных с получением разрешения таможенного органа на осуществление разгрузки, перегрузки (перевалки) и иных грузовых операций с товарами Евразийского экономического союза, перевозимыми (транспортируемыми) с одной части

таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем, а также на замену транспортных средств, перевозящих (транспортирующих) такие товары, на территориях государств, не являющихся членами Союза, или с уведомлением таможенного органа о совершении таких операций», «Порядком совершения таможенных операций при аварии, действии непреодолимой силы или иных обстоятельствах, возникших при перевозке (транспортировке) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита», «Порядком совершения таможенных операций, связанных с завершением и прекращением действия таможенной процедуры таможенного транзита») [Электронный ресурс] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 декабря 2017 года № 170. – Режим доступа: Официальный сайт ЕАЭС <http://www.eaeunion.org/>.

9. О форме и порядке заполнения транзитной декларации (вместе с «Инструкцией о порядке заполнения транзитной декларации») [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 289 (ред. от 19 декабря 2017 года). – Режим доступа: Официальный сайт ЕАЭС <http://www.eaeunion.org/>.

10. Агамагомедова, С.А. Административно-правовое регулирование таможенного контроля в Российской Федерации в условиях евразийской интеграции [Текст] : монография / С.А. Агамагомедова. – СПб. : Изд-во Троицкий мост (ТМ), 2017. – 424 с.

11. Агамагомедова, С.А. Принципы таможенного контроля как вида государственного контроля [Текст] / С.А. Агамагомедова // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 1. – С. 82-89.

12. Агамагомедова, С.А. Таможенный контроль в условиях Евразийской экономической интеграции: понятие, признаки, тенденции развития [Текст] / С.А. Агамагомедова // Государство и право. – 2018. – № 4. – С. 64-72.

13. Антонов, А. Ю. Развитие государственных таможенных услуг в регионе: проблемы и перспективы [Текст] / А. Ю. Антонов // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 11-4 (76-4). – С. 1098-1104.
14. Асмарян, О.И. Роль таможенного контроля при осуществлении внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации [Текст] : монография / О.И. Асмарян. – М. : Изд-во Спутник+, 2017. – 124 с.
15. Баландина, Г.В. Таможенное администрирование в России: какими должны быть современные процедуры [Текст] : монография / Г.В. Баландина, Ю.Ю. Пономарев, С.Г. Синельников-Мурылев. – М. : Изд-во Дело, 2019. – 100 с.
16. Боброва, О. Г. Таможенное регулирование и таможенное законодательство в Евразийском экономическом союзе [Текст] / О. Г. Боброва, А. Ю. Кожанков // Вестник Российской таможенной академии. – 2014. – № 4 (29). – С. 50-57.
17. Бойкова, М.В. Зарубежный опыт таможенного администрирования [Текст] : монография / М.В. Бойкова – М. : РИО Российской таможенной академии, 2017. – 130 с.
18. Бойкова, М.В. Таможенное администрирование в условиях международной интеграции [Текст] : монография / М. В. Бойкова. – М. : РТА, 2014. – 164 с.
19. Быков, А.М. О таможенном контроле товаров Таможенного союза, перемещаемых через таможенную границу [Текст] / А.М. Быков // Фундаментальные и прикладные исследования корпоративного сектора экономики. – 2016. – № 3. – С. 22-28.
20. Вагин, В. Д. К вопросу о таможенном регулировании в ЕАЭС [Текст] / В. Д. Вагин // Экономика и социум. – 2015. – № 6-2 (19). – С. 372-374.
21. Васильева, В.В. состояние и перспектива применения таможенной процедуры таможенный транзит в условиях ЕАЭС [Текст] / В.В. Васильева // Территория инноваций. – 2018. – № 5 (21). – С. 138-145.

22. Гречуха, В.Н. Транспортное право: правовое регулирование деятельности воздушного транспорта [Текст] : монография / В.Н. Гречуха. – М. : «Юстиция», 2016. – 310 с.

23. Гудзенко, А.А. Правовое регулирование таможенной процедуры «таможенный транзит» [Текст] / А.А. Гудзенко // Право и государство: теория и практика. – 2018. – № 12. – С. 135-139.

24. Гусева, К.С. К вопросу о повышении эффективности таможенного контроля при таможенном транзите [Текст] : сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Таможенные чтения – 2017. Современная наука и образование на страже экономических интересов Российской Федерации» / К.С. Гусева, Д.Н. Афонин. – СПб. : Изд-во Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии, 2017. – С. 45-53.

25. Ермакова, А.А. Организация таможенного контроля при таможенном транзите и направление его совершенствования [Текст] / А.А. Ермакова // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 4. – С. 153-159.

26. Ермолаева, Е. В. Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов [Текст] / Е. В. Ермолаева. – СПб. : Интермедиа, 2015. – 225 с.

27. Зыков, А.А. Проблемы и пути развития механизмов таможенного контроля [Текст] / А. А. Зыков, А. П. Манушина, О. Ю. Соболева // Потенциал социально-экономического развития Российской Федерации в новых экономических условиях. – 2016. – № 7. – С. 965-976.

28. Кабанов, В.И. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле [Текст] / В.И. Кабанов, А.А. Солиев, Д.А. Гришина // Символ науки. – 2016. – № 4-1 (16). – С. 79-81.

29. Кисюк, М. Ю. Таможенное наблюдение - альтернатива таможенному досмотру? [Текст] / М. Ю. Кисюк, С. В. Таскаева // Синергия Наук. – 2017. – № 8. – С. 573-579.

30. Клевлеева, А.Р. Основы управления рисками при таможенном контроле [Текст] / А.Р. Клевлеева // Экономические отношения. – 2017. – Т. 7. - № 1. –С. 119-134.

31. Козырин, А.Н. Таможенные процедуры: таможенное законодательство ЕАЭС и Российской Федерации [Текст] / А.Н. Козырин. – М. : Ред. «Российской газеты», 2016. – 174 с.

32. Кузякин, Ю.П. Основы таможенного регулирования Евразийского экономического союза [Текст] / Ю.П. Кузякин, Ш.С. Абулов. – М. : Русайнс, 2019. – 186 с.

33. Лаптев, Р.А. Осуществление таможенного контроля за таможенным транзитом в рамках электронных технологий с введением системы слежения за товарами [Текст] / Р.А. Лаптев, А.С. Дюкарева // Вопросы и экономики. – 2016. – № 3 (5). – С. 95-97.

34. Леонова, И.А. Теоретические аспекты государственного контроля в сфере таможенного дела [Текст] : сб. научных статей «Территория права» / Ответственный редактор: Сусликов В.Н. / И. А. Леонова, Е. А. Смыслин. – Курск : Закрытое акционерное общество «Университетская книга», 2015. – С. 151-153.

35. Липатова, Н.Г. Имитационное моделирование процессов таможенного контроля [Текст] : монография / Н.Г. Липатова. – М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2015. – 162 с.

36. Макрусев, В.В. Системный анализ в таможенном деле [Текст] : монография / В. В. Макрусев. – М. : Директ-Медиа, 2015. – 471 с.

37. Мошкина, Н.А. Перспективы совершенствования законодательства о таможенном контроле [Текст] : материалы международной научной конференции «XXI Царскосельские чтения» / Н.А. Мошкина. – СПб. : Изд-во Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина, 2017. – С. 59-62.

38. Недосекова, Е.С. Финансовый контроль, осуществляемый таможенными органами РФ в целях государственного регулирования

внешнеторговой деятельности [Текст] : материалы III всероссийской научно-практической конференции «Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях» / Е. С. Недосекова. – Р-на-Д. : Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2016. – С. 433-439.

39. Николаев, А.С. Совершенствование деятельности таможенных органов Российской Федерации в системе управления рисками [Текст] / А. С. Николаев // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2017. – № 6-3 (51). – С. 98-101.

40. Новиков, С.В. Контроль после выпуска товаров как завершающий этап процесса таможенного контроля [Текст] / С.В. Новиков // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 1. – С. 171-180.

41. Нурутдинова, Г.И. Направления совершенствования организации таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного Союза [Текст] : материалы круглого стола «Основные аспекты совершенствования таможенного дела» / Под редакцией И.Т. Насретдинова / Г. И. Нурутдинова. – М. : Издательство «Русайнс», 2017. – С. 60-61.

42. Овсянников, С.А. Актуальные проблемы таможенного контроля в условиях евразийской интеграции [Текст] : монография / С.А. Овсянников. – СПб. : Изд-во Троицкий мост (ТМ), 2017. – 97 с.

43. Петрова, И.А. Развитие и технологии помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита в электронной форме [Текст] : электронный сборник статей по материалам XXIV студенческой международной научно-практической конференции «Научное сообщество студентов, междисциплинарные исследования» / И.А. Петрова. – Новосибирск : Ассоциация научных сотрудников «Сибирская академическая книга», 2017. – С. 257-261.

44. Полякова, А.А. Анализ эффективности таможенной логистики при контейнерных перевозках [Текст] / А.А. Полякова, Д.Н. Афонин,

Н.Ю. Яргина // Бюллетень инновационных технологий. – 2017. – Т. 1. – № 2 (2). – С. 8-13.

45. Руднева, З. С. Формы, средства и способы таможенного контроля [Текст] / З. С. Руднева // Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний. – 2017. – № 1 (2). – С. 317-327.

46. Солодухина, О.И. Анализ организации таможенного контроля за транзитом товаров, перемещаемых по таможенной территории ЕАЭС [Текст]: сб. статей III международной научно-практической конференции «Экономика и управление в XXI веке: стратегии устойчивого развития» / О.И. Солодухина. – Пенза : Изд-во «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2017. – С. 137-139.

47. Солодухина, О.И. Таможенное регулирование международных почтовых отправок в условиях функционирования Таможенного союза ЕАЭС [Текст] : сб. статей международной научно-практической конференции «Институциональные и инфраструктурные аспекты развития различных экономических систем» / О.И. Солодухина, Т.С. Ситник. – 2016. – С. 127-131.

48. Таможенный контроль: использование технических средств таможенного контроля на основе применения системы управления рисками [Текст] : монография [О.П. Матвеева, Р.П. Мешечкина, Е.Е. Ледовский, И.А. Коденко]. – Белгород : Изд-во БГУКЭП, 2018. – 227 с.

49. Тамразян, С.Э. Развитие системы показателей эффективности управления рисками в таможенных органах Российской Федерации [Текст] / С. Э. Тамразян // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2015. – № 4 (21). – С. 20-24.

50. Ткаченко, А.А. Роль технических средств в таможенном контроле [Текст] / А. А. Ткаченко, С. В. Кныш // Экономика и социум. – 2017. – № 4 (35). – С. 1365-1367.

51. Фадеева, С.С. Проблемы в области таможенного контроля за таможенным транзитом и пути их решения [Текст] / С.С. Фадеева,

Е.В. Щелкунова, А.К. Мамедова // Экономика и предпринимательство. – 2018. – № 10 (99). – С. 794-799.

52. Хомич, К.А. Проблема соотношения национальных и наднациональных форм документов и их использование при таможенном контроле в ЕАЭС [Текст] / К. А. Хомич // Молодой ученый. – 2016. – № 10-1 (114). – С. 62-64.

53. Цуканова, Н.Е. Особенности деятельности Курской таможни по осуществлению таможенного контроля товаров и транспортных средств при таможенном транзите [Текст] : сб. научных трудов по материалам международной научно-практической конференции «Наука, образование, общество: актуальные вопросы и перспективы развития» / Н.Е. Цуканова, О.И. Солодухина. – ООО «АР-Консалт», 2015. – С. 92-94.

54. Эволюция таможенного дела в России: от таможенного администрирования к таможенной логистике [Текст] / Под ред. А. В. Парфёнова, И. М. Шаповаловой. – СПб. : Изд-во СПбГЭУ, 2016. – 161 с.

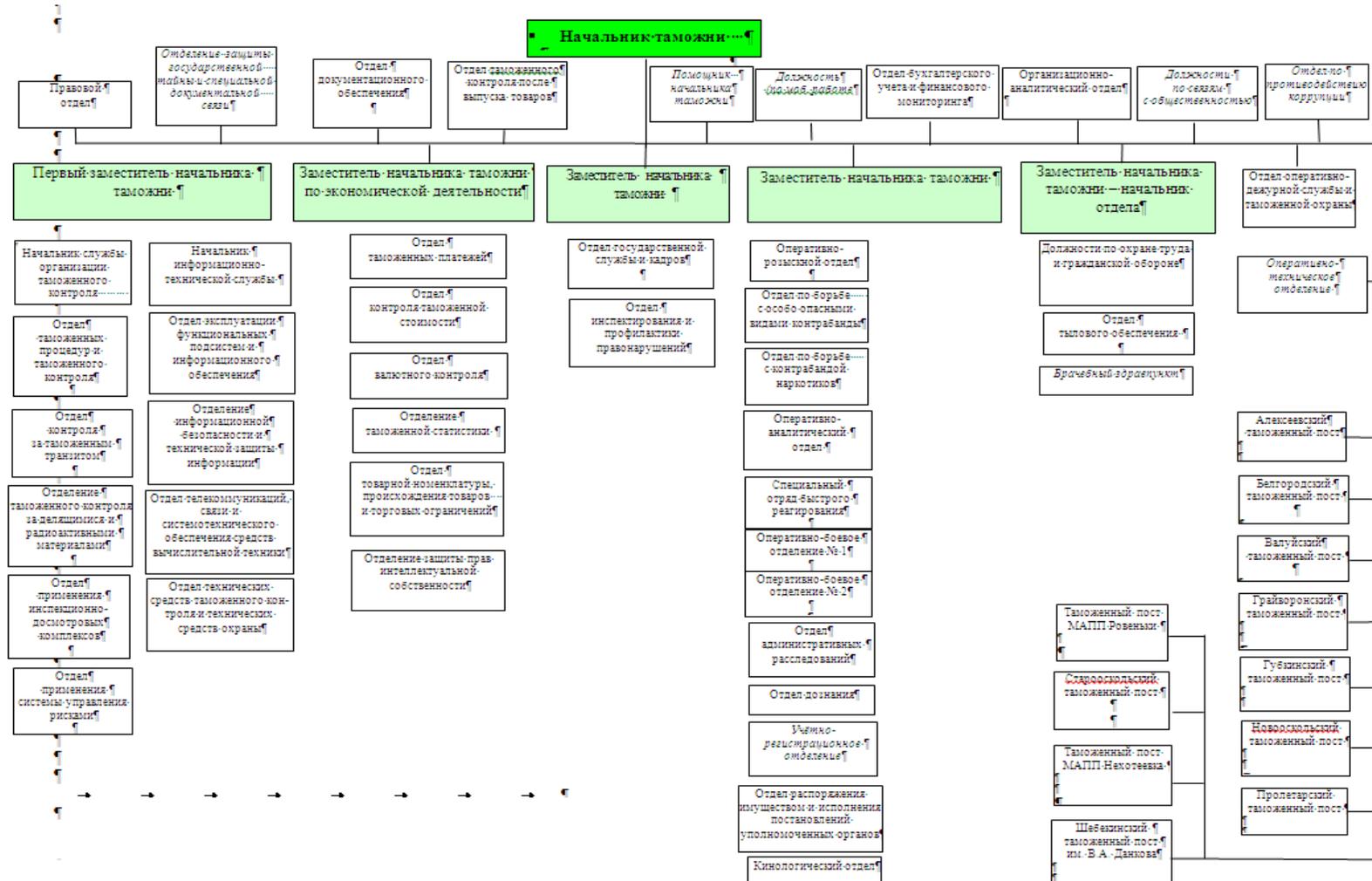
ПРИЛОЖЕНИЯ

Виды таможенных процедур

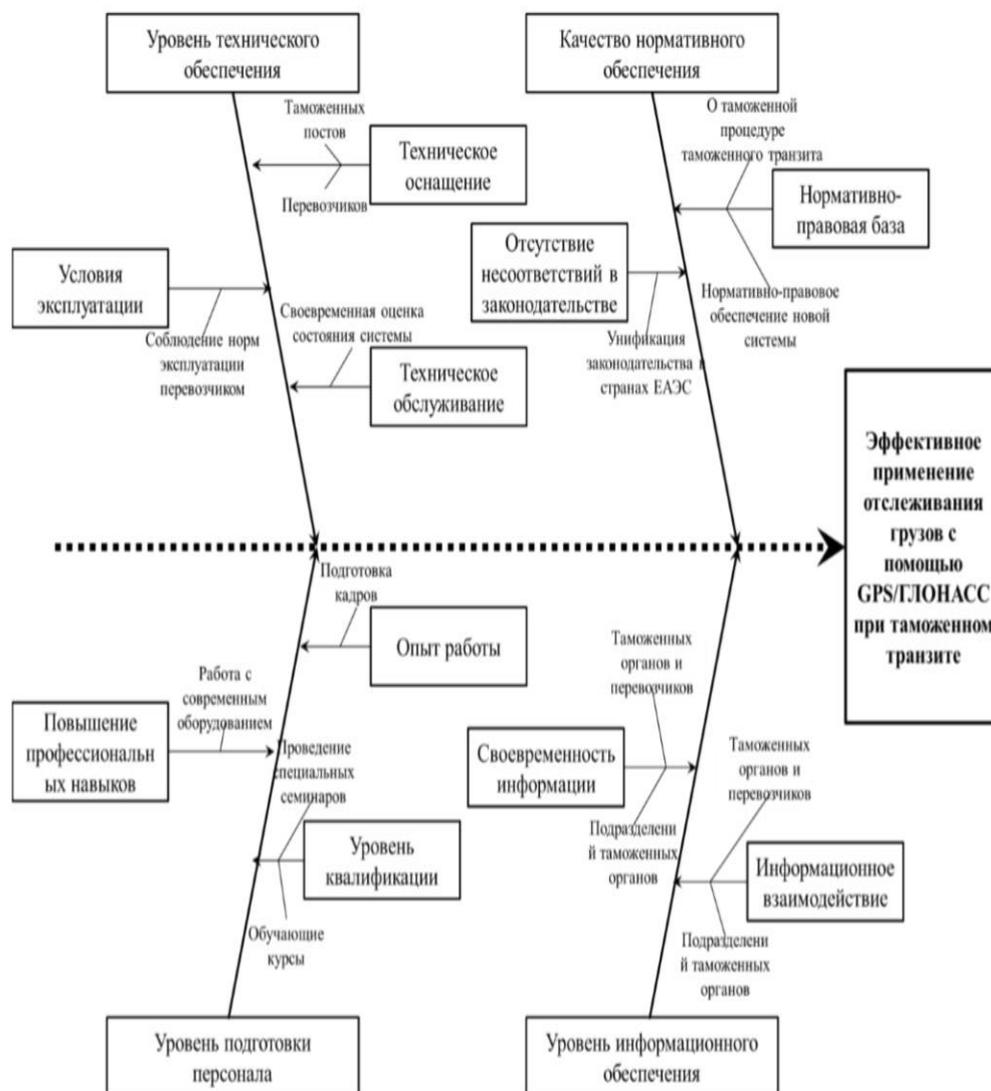
выпуск для внутреннего потребления	экспорт	таможенный транзит
таможенный склад	переработка на таможенной территории	переработка вне таможенной территории
переработка для внутреннего потребления	свободная таможенная зона	свободный склад
временный ввоз (допуск)	временный вывоз	реимпорт
реэкспорт	беспошлинная торговля	уничтожение
отказ в пользу государства	специальная таможенная процедура	

Документы и сведения, подаваемые в рамках таможенной процедуры таможенного транзита

документы на транспортное средство	транспортные (перевозочные) документы	документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза
имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары	документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений)	сведения о государственной регистрации транспортного средства
наименование и адрес перевозчика товаров	наименование страны отправления и страны назначения товаров	наименование и адрес отправителя и получателя товаров
сведения о продавце и получателе товаров в соответствии с имеющимися у перевозчика коммерческими документами	сведения о количестве грузовых мест, об их маркировке и о видах упаковок товаров	наименование, а также коды товаров знаков
вес брутто товаров (в килограммах) либо объем товаров (в кубических метрах), за исключением крупногабаритных грузов	сведения о наличии товаров, ввоз которых на таможенную территорию запрещен или ограничен	сведения о месте и дате составления международной товаротранспортной накладной
<p style="text-align: center;">кроме этого</p> <ul style="list-style-type: none"> - талон контроля при въезде - сведения об уникальном идентификационном номере перевозки на бумажном носителе. Наличие уникального идентификационного номера перевозки является подтверждением представления предварительной информации 	<p>При перевозке товаров автомобильным транспортом в соответствии с Конвенцией МДП уполномоченное должностное лицо принимает также книжку МДП, заполненную и оформленную в соответствии с требованиями Конвенции</p> <p>при перевозке товаров в соответствии с Конвенцией АТА и Конвенцией о временном ввозе - карнет АТА, заполненный и оформленный в соответствии с требованиями конвенций</p>	



Факторы, влияющие на эффективность применения отслеживания грузов с помощью GPS/ГЛОНАСС при таможенном транзите



Алгоритм использования системы отслеживания транспортных средств при таможенной процедуре таможенного транзита

