

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ
ТАМОЖЕННОГО ДОСМОТРА ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ
СРЕДСТВ (НА ПРИМЕРЕ СТАРООСКОЛЬСКОГО ТАМОЖЕННОГО
ПОСТА)**

Дипломная работа
студента очной формы обучения, группы 09001404
специальности 38.05.02 Таможенное дело
Карих Сергея Николаевича

Научный руководитель:
Старший преподаватель
Погорельский М.Б.

Рецензент:
Начальник Старооскольского
таможенного поста, подполковник
таможенной службы
Боев Ю.А.

БЕЛГОРОД 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО ДОСМОТРА ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ	9
1.1. Понятие и особенности организации проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств	9
1.2. Организационно-правовое обеспечение проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств	22
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО ДОСМОТРА ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ (НА ПРИМЕРЕ СТАРООСКОЛЬСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА)	37
2.1. Анализ практики проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни	37
2.2. Направления совершенствования организации проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	65
ПРИЛОЖЕНИЯ	72

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Усиление процессов глобализации и интеграция мировой экономики обусловили активизацию внешнеэкономической деятельности, что повлекло за собой пересмотр применяемых таможенных процедур, формирование новых инструментов осуществления таможенной деятельности и оптимизацию средств таможенного регулирования. Важное место среди средств таможенного регулирования занимает таможенный контроль, который реализуется в самых различных формах и видах, но всегда направлен на выявление, пресечение и предупреждение нарушений таможенного законодательства.

В настоящее время наиболее часто таможенный контроль осуществляется в фактической и документальной форме. Причем в современный период развитие таможенной службы, характеризуется повсеместным внедрением информационно-коммуникационных технологий в практику организации таможенного регулирования (прежде всего, электронного декларирования), в этой связи документальный контроль чаще всего осуществляется в электронной форме. В свою очередь, снижается значимость инструментов фактического контроля, а использование основных форм таможенного контроля осуществляется на основе применения системы управления рисками.

Важно подчеркнуть, что одной из наиболее часто применяемых форм таможенного контроля является таможенный досмотр, который проводится в отношении товаров и транспортных средств. При организации проведения таможенного досмотра сотрудниками таможенных органов выявляются случаи нарушения правил декларирования, сокрытия отдельных товаров, ухода от уплаты таможенных пошлин и платежей. Можно сказать, что таможенный контроль имеет дуалистическую природу и направлен на соблюдение одновременно и административного и таможенного законодательства Российской Федерации.

В настоящее время, таможенный досмотр выступает одной из наиболее часто встречающихся форм таможенного контроля товаров и транспортных средств, проводимой с целью содействия соблюдению правил перемещения товаров через таможенные границы Евразийского экономического союза. Согласно практике деятельности таможенных служб при проведении процедур таможенного досмотра выявляется существенная часть товаров, которые незаконно перемещаются через государственные границы Российской Федерации. На протяжении последних лет осуществлялось совершенствование процедур таможенного досмотра, внедрялись новые технологические комплексы, осуществлялась оптимизация процедур досмотра.

Вместе с тем, за последние годы участились случаи, когда участники внешнеэкономической деятельности сталкивались с трудностями, которые связаны с осуществлением таможенного контроля таможенными органами, а именно с проведением таможенного досмотра. Это напрямую касается компаний, товары которых подвергаются таможенному досмотру. В связи с этим, каждый товар независимо от того, в каких количествах он ввезен и независимо от характера доставок, может попасть под процедуру таможенного досмотра.

Ускорение товарооборота через границу обуславливает необходимость сокращения времени, затрачиваемого на таможенное оформление и таможенный контроль без снижения их эффективности. В целом этому способствует новая стратегия осуществления таможенного контроля, предусматривающая постепенный переход от тотальной системы таможенного контроля к его выборочности и достаточности с максимальным использованием системы управления рисками.

Таким образом, актуальность дипломной работы заключается в необходимости обобщения теоретических основ организации таможенного контроля и практического опыта проведения таможенного досмотра Старооскольском таможенном poste Белгородской таможни.

Степень разработанности темы. Проблематике организации отдельных форм и видов таможенного контроля посвящено достаточное количество работ отечественных и зарубежных ученых. Так, например, данная тема широко раскрывается в трудах: Д.А. Гришиной, Р.С. Зотова, В.И. Кабанова, Ю.М. Литвиновой, И.Э. Мишиной, А.П. Павлова, З.С. Рудневой, М.А. Савенко, А.А. Солиева, Е.С. Тумашовой, Д.В. Чермянинова¹.

Особенности организации проведения досмотра как одной из форм таможенного контроля рассматриваются в статьях: Т.Э. Асадуллаева, В.В. Балакирева, О.А. Гатаулиной, Д.Ю. Заморышевой, П.А. Паулова, В.П. Руденок, В.В. Силаевой, А.С. Славской, А.А. Сорокиной, А.В. Целуйко².

Исследованию механизмов совершенствования и оптимизации процессов таможенного досмотра в рамках современной таможенной системы России посвящены работы: С.В. Гончарова, О.В. Гречкиной, Н.И. Дика, А.А. Драгуновой, В.В. Коварды, Р.А. Лаптева, Н.А. Ларионовой,

¹ Зотов Р.С., Мишина И.С. Роль технических средств поиска в таможенном контроле // NOVAINFO. 2016. № 43; Кабанов В. И., Солиев А.А., Гришина Д.А. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле // Символ науки. 2016. № 4; Литвинова Ю.М. Таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза: некоторые новеллы законодательства в связи с принятием ТК ЕАЭС // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 3; Павлов А.П., Чермянинов Д.В. Таможенное регулирование и надзорные мероприятия, реализуемые таможенными органами РФ // Российское право: Образование. Практика. Наука. 2018. № 6; Руднева З.С. Состояние, оценка и направления развития таможенного контроля после выпуска товаров // Вестник университета. 2019. № 1; Савенко М.А., Тумашова Е.С. Организация таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами // Совершенствование методологии познания в целях развития науки. 2019. № 1.

² Асадуллаев Т.Э. Технические средства, применяемые при таможенном досмотре // Символ науки. 2016. № 4; Гатаулина О.А. Дуалистическая природа личного таможенного досмотра // Вестник бурятского государственного университета. 2014. № 2; Гатаулина О.А. Личный таможенный досмотр как средство ограничения прав и свобод человека и гражданина // Вестник Бурятского государственного университета. Педагогика. Филология. Философия. 2015. № 2; Заморышева Д.Ю. Содержание и порядок проведения таможенного досмотра // Наука и Просвещение. 2017. № 10; Паулов П.А. К вопросу о личном таможенном досмотре как форме таможенного контроля // Актуальные проблемы правоведения. 2014. № 3; Руденок В.П., Балакирев В.В., Целуйко А.В. Техническая политика в сфере таможенного досмотра в целях обеспечения национальной безопасности // Транспортное право. 2015. № 4; Силаева В.В. Личный таможенный досмотр как фактор экономической безопасности России // Финансовая жизнь. 2018. № 2; Славская А.А., Сорокина А.А. Содержание и порядок проведения таможенного досмотра // Символ науки. № 12.

А.А. Лебедева, Г.И. Немировой, П.А. Паулова, Е.А. Соколовой, М.Е. Тихомировой, Д.С. Юдина¹.

Вместе с тем, несмотря на существенной число теоретических и эмпирических исследований в области повышения эффективности инструментов таможенного контроля, в настоящее время наблюдается недостаток научных работ посвященных вопросам совершенствования процедуры досмотра на уровне региональных таможенных органов, а также отдельных таможенных постов.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью развития механизмов таможенного контроля и недостатком практических рекомендаций, направленных на совершенствование организации проведения досмотра товаров и транспортных средств.

Объектом исследования является процесс организации проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств.

Предметом исследования выступают механизмы организации таможенного досмотра товаров и транспортных средств на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни.

¹ Гончаров С.В. Перспективы развития и проблемы электронного декларирования и технологии удаленного выпуска товаров. Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2015. № 6; Гречкина О.В. Вопросы таможенного контроля в свете реализации новой Концепции // Ученые записки Казанского университета. Серия Гуманитарные науки. 2015. № 152; Дик Н.И., Немирова Г.И. Направления совершенствования таможенного досмотра товаров и транспортных средств // Актуальные проблемы теории, практики и образования в сфере таможенного дела. 2015. № 1; Драгунова А.В., Паулов П.А. Совершенствование правового регулирования таможенного досмотра // Правовое регулирование деятельности хозяйствующего субъекта. 2015. № 1; Лебедева А.А. Направления совершенствования проведения таможенного контроля после выпуска товаров // Бюллетень инновационных технологий. 2018. № 2; Соколова Е.А., Ларионова Н.А. Исследование совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств // KANT. 2018. № 3; Тихомиров М.Е., Коварда В.В., Лаптев Р.А. Анализ совершения таможенных операций при проведении таможенного досмотра товаров при декларировании товаров в электронном виде в регионе деятельности Курской таможни // Молодой ученый. 2016. № 21; Юдин Д.С. Применение технических средств при проведении таможенного досмотра и основные направления их совершенствования // Современные вопросы таможенного дела. 2018. № 1.

Цель дипломной работы заключается в разработке практических рекомендаций по совершенствованию организации таможенного досмотра на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни.

Для достижения поставленной цели необходимо решить соответствующие **задачи**:

- 1) изучить теоретические основы процесса организации проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств;
- 2) рассмотреть особенности организационно-правового обеспечения проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств;
- 3) проанализировать практику организации проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни;
- 4) предложить направления совершенствования проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни.

В качестве **теоретико-методологической основы дипломного исследования** выступают различные положения системного подхода, исследованного в трудах В.Г. Афанасьева, И.В. Прангишвили, И.В. Склярова¹, а также ключевые аспекты системного подхода, находящие свое применение непосредственно в таможенном регулировании, рассмотренные в научных работах Т.А. Бородкиной, Е.А. Головачева, К.С. Кулиевой и А.Н. Морозова². Для достижения цели исследования и решения основных задач использованы общенаучные **методы**: описание,

¹ Афанасьев В.Г. Человек. Общество, управление, информация. Опыт системного подхода. М., 2013; Прангишвили И.В. Системный подход и повышение эффективности управления. М., 2005; Скляров И.Ф. Система - системный подход - теории систем. М., 2016.

² Бородкина Т.А., Головачев Е.А. Системный подход как один из методов организации таможенной системы России // Территория наук. 2014. № 4; Кулиева К.Т. К вопросу об определении эффекта от деятельности таможенных органов с позиций системного подхода // Инициативы XXI века. 2013. № 1; Морозов А.Н. Реализация решений Евразийской экономической комиссии в правовых системах государств-участников Таможенного союза // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2013. № 4.

сравнение, аналогия, анализ и синтез, индукция и дедукция; методы эмпирического исследования: анализ документов, нормативно-правовых источников.

Эмпирической базой дипломного исследования послужила международная и федеральная нормативно-правовая база¹, материалы службы государственной статистики Белгородской области², а также справочно-аналитическая информация Белгородской таможни и Старооскольского таможенного поста³.

Научно-практическая значимость. Представленные в дипломной работе предложения и рекомендации позволят обеспечить совершенствование процесса организации проведения таможенного досмотра на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни. Кроме того, рекомендации и предложения отраженные в тексте дипломной работы могут быть использованы органами Федеральной таможенной службы.

Структура дипломной работы включает введение, две главы, заключение, список источников и литературы, приложения.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (ред. от 1 января 2018 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право»; О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 3 августа 2018 года № 289-ФЗ (ред. от 28 ноября 2018 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Показатели внешней торговли Российской Федерации. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/ (дата обращения: 18.05.2019).

³ Общая информация о Белгородской таможне. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=433:obsch-inf-bel&catid=85:info-o-tam-org-bel-cat&Itemid=127 (дата обращения: 18.05.2019).

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО ДОСМОТРА ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

1.1. Понятие и особенности организации проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств

С выделением из системы государственного управления отдельного комплексного направления – таможенной деятельности, – началось поступательное развитие данной сферы, её научная апробация, разработка и внедрение новой таможенной терминологии. Были сформулированы новые термины: таможенные процедуры, таможенный контроль, операции по декларированию товаров и т.д. Являясь одной из наиболее важных секторов системы государственного управления и международных связей, таможенная деятельность в силу своего содержания неразрывно связана с другими областями публичного управления. В этой связи, деятельность таможенных органов регулируется нормами совершенно различных правовых институтов. Речь идет о нормах конституционного, административного, финансового, гражданского, трудового и уголовного права. Так, одним из элементов системы таможенного дела – таможенный контроль, имеет дуалистическую природу и регулируется нормами таможенного и административного права.

За прошедшие годы в отечественной науке не сформировалось единого определения понятия «контроль». Наиболее часто в научных исследованиях рассматриваются вопросы о функционировании общей системы контроля, его формах и методов применения, субъектов организации. Одни ученые полагают, что государственный контроль представляет собой комплекс мероприятий, осуществляемый с помощью различных инструментов, направленный на реализацию единой специализированной функции по управлению. Другие авторы отмечают, что в системах общественного управления контроль представляет собой одну из форм обратной связи, посредством которой субъекты власти получают данные о текущем положении дел, о реализации управленческих решений¹.

¹ Сенотрусова С.В. Таможенный контроль. Москва. 2013. С.18.

Кроме того, можно отметить, что система контроля объединяет три основных элемента: анализ фактического исполнения законодательных норм или других обязательных правил; контроль механизмов и способов такого исполнения; организация специфической деятельности по итогам контроля, оценка и устранение проблем.

Содержание контроля включает:

- наблюдение за деятельностью исследуемых объектов;
- сбор и анализ всесторонней и полной информации о процессе исполнения предписаний;
- изучение таких данных, их обработка и хранение;
- предупреждение и выявление правонарушений.

Практически все субъекты государственного и публичного управления и их должностные лица вступают в отношения, в ходе которых реализуется контрольная функция. Для многих из них реализация функции контроля является главным направлением деятельности. Реализация таможенного контроля выступает одной из ключевых задач таможенных органов в любом государстве, которое участвует во внешней торговле. Стоит подчеркнуть, что таможенный контроль включает в себя инструменты административного и регулирующего характера. Касаясь особенностей таможенного контроля товаров и транспортных средств через таможенную границу государств-участников Евразийского экономического союза, стоит отметить, что порядок перемещения имеет разрешительный, а не уведомительный характер.

Применение данного механизма государственного регулирования процессов внешней торговли обуславливает значимость эффективной реализации контрольных функций таможенными органами Евразийского экономического союза. Несмотря на то, что государства-участники Евразийского экономического союза способствуют облегчению и упрощению организации процедур таможенного контроля товаров и транспортных средств, которые участвуют в процессах внешней торговли,

необходимость обеспечения эффективности таможенного контроля обуславливает использования самых различных процедур и мероприятий, нацеленных на предотвращение и выявление нарушений законодательства. От результатов реализации таможенного контроля зависит уровень развития социально-экономической системы государств-участников Евразийского экономического союза, их возможности в области реализации международной политической и внешнеэкономической деятельности.

В настоящее время применяются совершенно различные формы и виды таможенного контроля. Однако все из них в обязательном порядке должны быть закреплены в национальных или межгосударственных нормативно-правых актах. В свою очередь, сущность таможенного контроля заключается в том, что таможенные органы осуществляют проверку сведений, которые содержатся в документах и таможенной декларации.

Следует подчеркнуть, что в рамках постоянной деятельности таможенных служб все виды таможенного контроля глубоко взаимосвязаны. Более того, в современной практике организации деятельности таможенных органов допускается смешение и взаимодополнение форм таможенного контроля.

В научных работах отечественных и зарубежных ученых предварительный, текущий и последующий контроль определяются как виды, формы или типы таможенного контроля. Подобные понятийные противоречия характерны и для определения таких терминов, как документальный и фактический контроль.

К примеру, общепринятое определение термины «формы контроля» закрепляет методологические особенности контроля и раскрывает технику и алгоритм его организации. Основной для классификации видов контроля выступают признаки, которые выделяются в зависимости от применения той или иной формы таможенного контроля. К таким признакам можно отнести: период осуществления контроля, источники полученной информации, и

способы и методы организации контроля¹.

Данное предположение, по нашему мнению, является дискуссионной, так как предложенные в ней признаки для классификации форм таможенного контроля основываются на особенностях техники его проведения и организации. Стоит отметить, что зачастую под формой контроля понимается конкретное выражение контролирующей деятельности субъектов таможенного контроля⁰, что лежит в основе философского определения понятия «форма». Вместе с тем, отечественные ученые выделяют три основных формы контроля, в зависимости от особенностей его проведения: количественную, качественную и стоимостную. В рамках каждой из приведенных форм используются уникальные приемы и инструменты. В свою очередь совокупность приемов и инструментов организации таможенного контроля можно определить как его метод².

Вместе с тем, при определении и категоризации отдельных видов контроля необходимо исходить из совокупности формы его организации и содержания, т.е. его сущностного наполнения. Стоит отметить, что содержание являет собой внутреннее наполнение объекта исследования, а его форма представляет собой внешнее проявление предмета, которое изменяется и модифицируется вслед за преобразованием содержания. Вместе с тем, внешняя форма также обуславливает преобразование внутреннего содержания, так как последнее стремится к балансировке с состоянием окружения.

Исходя из приведенных общетеоретических и специфических особенностей определения понятия «форма контроля», предлагается определять последние как инструмент внешнего выражения контрольной деятельности таможенных органов и отдельных должностных лиц,

¹ Мошкина Н.А. Правовая природа досмотра как формы контроля: административный и таможенный аспект // Административное право и практика администрирования. 2013. № 3. С. 3.

² Савенко М.А., Тумахова Е.С. Организация таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами // Совершенствование методологии познания в целях развития науки. 2019. № 1. С. 136.

применение которого направлено на выявление и предотвращения нарушений порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Стоит сказать, что таможенный контроль является одним из основополагающих институтов организации таможенной деятельности

Реализация мероприятий и процедур таможенного контроля предполагает достижение вполне конкретных целей. По нашему мнению, к основным целям организации таможенного контроля можно отнести следующие:

- обеспечение исполнения правил и норм законодательства в сфере таможенной деятельности;
- защита общественной и национальной безопасности, а также социально-экономических и политических интересов государства;
- обеспечение общественного правопорядка;
- выявление, предотвращение и пресечение административных и уголовных правонарушений в сфере таможенной деятельности;
- предупреждение деятельности, которая может повлечь за собой возникновение правонарушения;
- защита интересов и прав субъектов таможенной и внешнеэкономической деятельности;
- организация деятельности, направленной на борьбу с проявлениями экстремизма и международного терроризма¹.

Анализ практической деятельности таможенных служб государств Евразийского экономического союза демонстрирует тот факт, что большая часть нарушений таможенных правил и норм, выявляемых при организации таможенного контроля, обнаруживается при проведении процедур и мероприятий таможенного досмотра товаров и транспортных средств. Исходя из этого, большое значение при организации таможенного контроля

¹ Сенотрусова С.В. Таможенный контроль как инструмент государственного регулирования внешнеэкономической деятельности // Государственное управление Российской Федерации: вызовы и перспективы. 2018. С. 295.

сотрудниками и должностными лицами таможенных органов должно придаваться эффективному проведению таможенного досмотра¹.

Как уже было отмечено, процедуры осмотра и досмотра являются самыми распространёнными формами таможенного контроля, применяемыми на пространстве Евразийского экономического союза. В научных трудах по экономике, юриспруденции и международным отношениям встречается большое число различных подходов к определению понятия таможенного досмотра. Однако все из них основываются на определении, закреплённом на законодательном уровне.

Например, И.В. Тимошенко считает, что таможенный досмотр представляет собой фактическую проверку должностными лицами таможенных органов товаров и транспортных средств, международных почтовых отправлений, грузов и личных вещей физических лиц для определения законности их транспортировки через государственную границу, достоверности данных, указанных в таможенных документах, которые предоставил декларант в таможенные органы. Кроме того, таможенный досмотр организуется в целях выявления сокрытого перемещения отдельных категорий товаров через таможенные границы, а также выявления и пресечения административных и уголовных правонарушений².

Стоит отметить, что при осуществлении таможенного контроля грузов, перемещаемых через государственные границы, таможенный досмотр является одной из наиболее часто используемых форм. Организация таможенного досмотра осуществляется специально уполномоченным сотрудником таможенного органа.

Вместе с тем, что в общем виде таможенный досмотр товаров и транспортных средств является собой четко регламентированное

¹ Литвинова Ю.М. Таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза: некоторые новеллы законодательства в связи с принятием ТК ЕАЭС // Ленинградский юридический журнал. 2017 № 3. С. 164.

² Тимошенко И.В. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности. Москва, 2016. С. 196.

административное действие, в рамках которого обеспечивается получение комплексной оценки соответствия товара, помещенного под процедуру таможенного контроля, тем характеристикам, которые указаны в документах предоставленных в таможенный орган. Данная форма контроля осуществляется с помощью сравнения различных характеристик исследуемого товара, для определения законности его транспортировку через государственную границу.

При организации таможенного досмотра товаров и транспортных средств может осуществляться вскрытие упаковки и контейнеров, в пределах которых велась транспортировка товаров. Кроме того, для организации проведения таможенного досмотра представитель таможенных органов имеет право нарушать целостность идентификационных средств, в т.ч. и таможенных пломб. Более того, при возникновении необходимости может быть осуществлен демонтаж части упаковки груза, связанный частичным нарушением целостности объекта таможенного контроля.

Стоит отметить, что таможенный досмотр являет собой также и принудительные поисково-досмотровые действия, проводимые уполномоченными должностными лицами в отношении товаров и транспортных средств, пересекающих таможенную границу Евразийского экономического союза, с целью предотвращения и пресечения правонарушений в области административного и уголовно законодательства¹.

Вместе с тем, приведенное Н.А. Мошкиной определение сфокусировано вокруг административной сущности таможенного досмотра. Однако, помимо этого, досмотр относится также области организации таможенного контроля, а значит и к сфере таможенного дела.

Нельзя не отметить, что несмотря на большое число различных определений таможенного досмотра, по нашему мнению, его понятие можно

¹ Мошкина Н.А. Правовая природа досмотра как формы контроля: административный и таможенный аспект // Административное право и практика администрирования. 2013. № 3. С. 6.

сформулировать, как совокупность административно-правовых действий, заключающихся в проведении комплексного анализа соответствия товара помещенного под процедуру таможенного контроля, тем характеристикам, которые указаны в документах предоставленных в таможенный орган. Данная форма контроля осуществляется с помощью сравнения различных характеристик исследуемого товара, для определения законности его транспортировку через государственную границу.

Как уже было отмечено, организация таможенного контроля может носить вполне конкретные цели. Не являются исключением и отдельные формы таможенного контроля. Таким образом, основными целями организации проведения таможенного досмотра является:

- соответствие исследуемых товаров характеристикам, которые указаны в таможенных документах;
- соответствие исследуемых товаров характеристикам, которые указаны в разрешительных документах, выданных другими уполномоченными на это таможенными органами;
- соответствие товаров и транспортных средств организационно-правовым нормам, применяемых к объектам, которые перемещаются через таможенную границу;
- определение скрытых от процедур таможенного контроля, либо перемещаемых без разрешительных документов товаров и транспортных, а также контрабанды.

Данные цели отражают сущностную основу организации проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств. В свою очередь, методологические особенности организации таможенного досмотра отражаются в задачах его проведения:

- определение законности транспортировки через таможенную границу товаров и транспортных средств;
- поиск и нахождение предметов, транспортировка которых через таможенную границу является административным и таможенным

правонарушением;

- выявление товаров и транспортных средств, перемещаемых через государственные границы без таможенной декларации и иных таможенных документов;

- анализ качественных и количественных характеристик товаров, перемещаемых через таможенную границу¹.

На сегодняшний день главными целями таможенного досмотра в условиях ограничения импорта товаров являются:

- идентификация товаров для таможенных целей;
- проверка информации о нарушениях таможенного законодательства;

- выборочная проверка на основе системы анализа рисков.

Наиболее эффективным методом таможенного досмотра как одной из форм таможенного контроля в условиях современной социально-экономической ситуации является организация выборочная проверка на основе повсеместной внедряемой СУР (системы управления рисками). Данная система дает возможность таможенным органам определить законность транспортировки товаров через государственную границу, тем самым обеспечив предотвращение и пресечение нарушений административных и уголовных правонарушений².

Основными видами правонарушений, которые выявляют таможенные органы, являются: незаконное перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу, недекларирование товаров, заявление при декларировании неверных сведений о товарах, а также контрабанда.

Обоснованность предположения опирается на результаты проверочных мероприятий.

Наиболее часто предметы преступлений это:

¹ Сергеев Е.В. Таможенный контроль: проблемы правового регулирования. дисс. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2014. С. 108.

² Сенотрусова С.В. Таможенный контроль как инструмент государственного регулирования внешнеэкономической деятельности // Государственное управление Российской Федерации: вызовы и перспективы. 2018. С. 295.

- запрещенные средства и вещества;
- иностранные денежные средства и денежные средства РФ;
- автомобильный транспорт.

Для более полного анализа таможенного досмотра как одной из возможных формы таможенного контроля необходимо раскрыть различные его виды, формы и инструменты. Исходя из этого предлагается осуществить классификацию видов таможенного досмотра:

В зависимости от оснований проведения таможенный досмотр может быть:

- основным (обычный досмотр, predetermined технологией проверки грузовой таможенной декларации);
- повторным (с целью проверки результатов основного таможенного досмотра, проведенного в процессе таможенного декларирования товаров);
- направленным (с целью проверки сведений о перемещении товаров с нарушением установленных запретов и ограничений, а также с целью выявления фактов сокрытия от таможенного контроля);
- идентификационным (досмотр, проводимый в упрощенном порядке, без тщательной проверки содержимого, с целью установления фактического соответствия товаров их описанию и количеству, заявляемому декларантом в грузовой таможенной декларации, а также с целью определения страны происхождения товаров).

По степени таможенного досмотра выделяют:

- досмотр с пересчетом грузовых мест и их взвешиванием;
- досмотр с выборочным вскрытием грузовых мест;
- досмотр со вскрытием всех грузовых мест;
- досмотр с пересчетом количества товаров в грузовых местах и другие варианты.

По степени обязательности проведения таможенного досмотра:

- обязательный (например, в отношении подакцизных товаров);

– выборочный (необходимость проведения досмотра определяется должностными лицами таможенных органов).

В зависимости от вида транспортных средств:

- досмотр автомобильного транспорта;
- досмотр железнодорожного транспорта;
- досмотр воздушных судов;
- досмотр морских и речных судов.

По объектам:

– досмотр скоропортящихся товаров (должен проводиться в течение одного рабочего дня с момента принятия решения о проведении досмотра);

- досмотр подакцизных товаров;
- досмотр крупногабаритных грузов; – досмотр пассажирского багажа;
- досмотр делящихся и радиоактивных веществ;
- личный таможенный досмотр;
- и другие.

В зависимости от процедуры непосредственного доступа к содержимому:

– физический досмотр (применяется органолептический метод, т.е. с помощью органов чувств человека: зрения, слуха, осязания, обоняния; а также с помощью простейших измерительных приборов: рулетки, весов, мерной линейки);

- досмотр с применением технических средств.

В зависимости от характера участия сотрудничающих стран:

– односторонний досмотр (таможенный досмотр проводят должностные лица таможенных органов одной из стран);

– двусторонний досмотр (таможенный досмотр производят должностные лица таможенных органов каждой страны по отдельности);

- совместный досмотр (таможенный досмотр проводят

должностные лица таможенных органов обеих стран одновременно).

К методам таможенного досмотра относятся конкретные способы (приемы), применяемые при осуществлении контрольных функций. Установлено, что в ходе таможенного досмотра применяются два основных метода: подсчет количества перевозимых товаров и идентификация товара.

Представляется необходимым выделить основания назначения таможенного досмотра. Правовым основанием назначения таможенного досмотра выступают нормы Таможенного кодекса Таможенного союза, регламентирующие порядок его проведения. Документальным основанием служит декларация, поданная лицом, перемещающим через таможенную границу товары или заявляющим, представляющим и предъявляющим товары для целей таможенного оформления либо информация о наличии нарушений таможенного законодательства (в случае проведения таможенного досмотра до подачи декларации на ввозимые товары). Процессуальным основанием является решение о проведении таможенного досмотра либо поручение на проведение таможенного досмотра.

Таким образом, одной из наиболее эффективной формой контроля и идентификации товаров выступает таможенный досмотр. В практике работы различных служб и ведомств, осуществляющих процедуры таможенного контроля или обеспечивающих осуществление таких операций, нередко возникает необходимость проведения таможенного досмотра.

Все эти обстоятельства обуславливают необходимость подготовки как технической стороны вопроса (территория, оборудование), так и сотрудников, обладающих необходимой компетенцией и навыками работы по досмотру товаров и транспортных средств (в частности работы с техническими средствами).

Следует отметить, что при проведении таможенного контроля применяются технические средства, безопасные для жизни и здоровья человека, животных и растений и не причиняющие ущерба товарам, транспортным средствам и лицам. Комплекс таких технических средств

называют «таможенной техникой». Таможенная техника – это совокупность технических средств, применяемых специализированными структурами, подразделениями таможенных органов для обеспечения решения возложенных на них задач.

Необходимость быстрого и полного досмотра транспортных средств - действующее требование современного мира. Совсем недавно проверки происходили при помощи досмотровых зеркал, занимало не малое количество времени и сил, к тому же такой метод досмотра не приводил к желаемому результату, теперь же при использовании специальных технических средств это время можно значительно сократить, при этом увеличив качество проводимого досмотра.

Существуют различные технические средства, обеспечивающие проведение досмотра, поэтому одной из основных задач обучения досмотровым операциям, служит получение навыков работы с основными их видами.

В настоящее время, наибольшее удобство и качество досмотра обеспечивают рентгенотелевизионные сканирующие комплексы. С точки зрения условий применения рентгеновские установки можно разделить на две большие группы:

- стационарные, устанавливаемые в специально оборудованных помещениях пунктов постоянного пропуска пассажиров, транспортных средств и товаров;
- мобильные, которые могут достаточно легко перемещаться и использоваться в полевых условиях.

Принцип работы таких устройств основывается на свойстве рентгеновского излучения, прошедшего через объект (например, чемодан пассажира) при попадании на специальный регистрирующий экран, вызывать свечения яркость участков которого зависит от энергии попадающих на него рентгеновских лучей, то можно получить теневые картины, характеризующие внутреннее строение просвечиваемого объекта. Данное

свойство используется для создания рентгеновской досмотровой техники, которая позволяет без вскрытия упаковок просматривать их содержимое на предмет наличия запрещенных для перемещения предметов.

Таким образом, процесс организации проведения таможенного досмотра в настоящее время является в достаточной мере детализированным и регламентированным. В этой связи, возникает необходимость в изучении особенностей организационно-правового обеспечения процесса организации таможенного досмотра на пространстве ЕАЭС.

1.2. Организационно-правовое обеспечение проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств

Как уже было отмечено, одной из наиболее часто применимых форм таможенного контроля выступает таможенный досмотр товаров и транспортных средств. Это обуславливается с тем, что наибольшее число нарушений таможенного законодательства выявляется при применении именно процедуры таможенного досмотра.

Исходя из этого, существенное внимание, как служащих таможенных органов, так и органов принимающих законодательные акты, направлено на совершенствование практики реализации отдельных процедур и операций таможенного досмотра.

В настоящее время правовую базу, регламентирующую механизмы организации проведения таможенного контроля и таможенного досмотра в Российской Федерации составляют нормативные акты международного и национального уровня. Ключевым нормативно-правовым актом международного уровня является «Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур»¹, где описаны 10 стандартных правил,

¹ О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года : Федеральный закон от 3 ноября 2010 г. № 279-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право».

адресованных таможенным администрациям, присоединившимся к Всемирной таможенной организации:

- обязательность проведения таможенного контроля в отношении всех товаров и транспортных средств, вне зависимости от их налогообложения;
- минимизация требований, предъявляемых к участникам таможенных правоотношений при проведении таможенного контроля;
- использование системы управления рисками при проведении таможенного контроля;
- применение метода анализа рисков для определения лиц и товаров, включая транспортные средства, подлежащие проверке;
- при использовании системы управления рисками руководствоваться стратегией, базирующейся на оценке вероятности несоблюдения законодательства;
- включение в систему таможенного контроля методов аудита;
- сотрудничество с таможенными службами третьих стран, в том числе заключение соглашений о взаимной помощи с целью совершенствования методов таможенного контроля;
- сотрудничество с участниками внешнеторговой деятельности, в том числе, заключение меморандумов о взаимопонимании с целью совершенствования таможенного контроля;
- использование информационных технологий и электронных коммуникаций для совершенствования таможенного контроля;
- оценка использования электронных коммуникаций при таможенных операциях, осуществляемых участниками внешнеторговой деятельности для их сопоставления требованиям таможенных органов¹.

¹ О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года : Федеральный закон от 3 ноября 2010 г. № 279-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право».

Следует отметить, что понятие таможенного контроля, используемое в России разработано в соответствии с международными правилами и стандартами. Так в «Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур» под таможенным контролем понимают меры, применяемые для обеспечения соблюдения законов и положений, исполнение которых возложено на таможенные органы. Кроме того, таможенный контроль означает совокупность мер, осуществляемых таможенной службой в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства. Под совокупностью мер понимается осуществление таможенными органами специальных действий, как документальных, так и фактических, проводимых с целью обеспечения реализации таможенных и других применимых к товарам правил. К таким действиям относятся: досмотр товаров, проверка наличия и правильности заполнения документов, проверка бухгалтерских счетов и других записей, досмотр транспортных средств, досмотр багажа и личных вещей, подача официальных запросов и др¹.

Европейский союз определяет таможенный контроль как выполнение определенных действий должностными лицами таможенных органов по контролю за перемещением товаров; проверка наличия и аутентичности документов, счетов предприятий и другой документации; осмотр транспортных средств².

Более широко конкретные формы таможенного контроля, в т.ч. и таможенный досмотр, раскрываются в Таможенном кодексе ЕАЭС³. В

¹ О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года : Федеральный закон от 3 ноября 2010 г. № 279-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право».

² Сенотрусова С.В. Таможенный контроль как инструмент государственного регулирования внешнеэкономической деятельности // Государственное управление Российской Федерации: вызовы и перспективы. 2018. С. 295.

³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (ред. от 1 января 2018

данном нормативно-правовом акте таможенный досмотр определен как форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении осмотра и совершении иных действий в отношении товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, со вскрытием упаковки товаров, грузовых помещений транспортных средств, емкостей, контейнеров или иных мест, в которых находятся или могут находиться товары, и (или) с удалением примененных к ним таможенных пломб, печатей или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

Таможенный досмотр проводится в целях проверки и (или) получения сведений о товарах, в отношении которых проводится таможенный контроль. Таможенный орган уведомляет о месте и времени проведения таможенного досмотра любым способом, позволяющим подтвердить факт получения уведомления, декларанта или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, если эти лица установлены. При назначении времени проведения таможенного досмотра учитываются разумные сроки прибытия таких лиц.

Декларант, иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители вправе по собственной инициативе присутствовать при проведении таможенного досмотра, за исключением отдельных случаев

По требованию таможенного органа декларант или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители обязаны присутствовать при проведении таможенного досмотра и оказывать должностным лицам таможенного органа необходимое содействие. При отсутствии представителя, специально уполномоченного перевозчиком, таковым является физическое лицо, управляющее транспортным средством¹.

года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право»

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (ред. от 1 января 2018

Результаты проведения таможенного досмотра оформляются путем составления акта таможенного досмотра, форма которого определяется Комиссией, за исключением отдельных случаев, либо оформляются иным способом, предусмотренным в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

В акте таможенного досмотра указываются следующие сведения:

- сведения о должностных лицах таможенного органа, проводивших таможенный досмотр, и лицах, присутствовавших при его проведении;
- причины проведения таможенного досмотра в отсутствие декларанта или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров;
- результаты таможенного досмотра;
- иные сведения, предусмотренные формой акта.

Акт таможенного досмотра составляется в 2 экземплярах, один из которых вручается (направляется) декларанту или иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, либо их представителям, если эти лица установлены¹.

Национальным нормативно-правовым актом Российской Федерации, регламентирующим процесс организации проведения таможенного досмотра выступает Письмо ФТС России от 04.02.2016 № 01-11/04772 «О направлении методических рекомендаций по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров»².

года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право»

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (ред. от 1 января 2018 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право»

² О направлении методических рекомендаций по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров Письмо ФТС России от 4 февраля 2016 года № 01-11/04772 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Согласно данному нормативно—правовому акту проведение таможенного досмотра допускается в зонах таможенного контроля, а также в других местах, определяемых таможенными органами, где находятся товары и транспортные средства. При проведении таможенного досмотра с разрешения лица, проводящего таможенный досмотр, и при согласии лица, уполномоченного в отношении товаров, могут присутствовать представители СВХ либо иные лица, осуществляющие грузовые и иные операции с товарами, необходимые в целях проведения таможенного досмотра.

Таможенный досмотр может проводиться в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, и их представителей в случае:

- неявки указанных лиц либо если такие лица неизвестны;
- существования угрозы национальной (государственной) безопасности, жизни и здоровью человека, животных, окружающей среде, угрозы возникновения эпизоотической ситуации, угрозы сохранению объектов национального культурного достояния государств - членов Таможенного союза и при иных обстоятельствах, не терпящих отлагательства, в том числе при наличии признаков, указывающих на то, что товары являются легковоспламеняющимися веществами, взрывоопасными предметами, взрывчатыми, отравляющими, опасными химическими и биологическими веществами, наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими, ядовитыми, токсичными, радиоактивными веществами, ядерными материалами и другими подобными товарами, а также если товары распространяют неприятный запах;
- пересылки товаров в международных почтовых отправлениях;
- оставления на территории Российской Федерации товаров в нарушение таможенной процедуры, предусматривающей их вывоз¹.

¹ О направлении методических рекомендаций по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров Письмо ФТС России от 4 февраля 2016 года № 01-11/04772 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Таможенный досмотр в указанных случаях проводится в присутствии двух понятых.

Должностные лица таможенных органов осуществляют таможенный досмотр не позднее окончания следующего рабочего дня после принятия решения о проведении таможенного досмотра и с момента предъявления товаров таможенному органу для проведения таможенного досмотра в месте его проведения или с момента получения информации от декларанта (лица, им уполномоченного) о готовности предъявить товар и присутствовать при проведении таможенного досмотра, а в случае, когда для должностных лиц, проводящих таможенный досмотр, установлен круглосуточный режим работы, - не позднее 24 часов после принятия решения о проведении таможенного досмотра и с момента предъявления товаров таможенному органу для проведения таможенного досмотра в месте его проведения.

Если должностным лицом проведение таможенного досмотра не завершено в связи с окончанием его рабочего времени, то должностное лицо, проводящее таможенный досмотр, письменно докладывает об этом начальнику отдела таможенного досмотра (лицу, его замещающему). Начальник отдела таможенного досмотра (лицо, его замещающее) вправе определить иное уполномоченное должностное лицо, которое в течение рабочего времени таможенного органа завершит таможенный досмотр с учетом требований Методических рекомендаций, путем наложения резолюции на докладной записке должностного лица, проводившего таможенный досмотр.

При этом уполномоченным должностным лицом вносятся в поручение соответствующие исправления либо дополнения. В поручении не допускаются подчистки и помарки. Должностное лицо таможенного органа, внесшее исправления, под каждым таким исправлением проставляет подпись и оттиск личной номерной печати¹.

¹ О направлении методических рекомендаций по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров Письмо ФТС России от 4 февраля 2016 года №

Заполнение Акта таможенного досмотра (осмотра) производится должностным лицом, проводившим таможенный досмотр, после завершения таможенного досмотра. Акт составляется в срок не позднее одного рабочего дня, следующего за днем окончания таможенного досмотра, но не позднее срока, установленного таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле для принятия решения о выпуске товаров.

Начальник таможенного поста (лицо, его замещающее) ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, письменно докладывает первому заместителю начальника таможни (или начальнику службы организации таможенного контроля таможни) о случаях и причинах составления акта в нарушении сроков.

После прибытия на место проведения таможенного досмотра должностное лицо, проводящее таможенный досмотр:

- проверяет полномочия лиц, присутствующих при проведении таможенного досмотра, а также основания их присутствия в зоне таможенного контроля;
- устанавливает факт предъявления товаров к таможенному досмотру и осуществления действий, указанных в требовании о проведении операций в отношении товаров и транспортных средств (в случае его направления декларанту перед проведением таможенного досмотра);
- проверяет факт присутствия должностных лиц вышестоящих таможенных органов и иных государственных органов, участие или присутствие которых при проведении таможенного досмотра предусмотрено правовыми актами. В случае если требованиями охраны труда предусмотрено присутствие определенных лиц (водитель автотранспортного средства, представитель экипажа воздушного судна, член локомотивной бригады и т.д.), должностное лицо, уполномоченное на проведение

таможенного досмотра, начинает проведение таможенного досмотра в присутствии данных лиц.

Решение о возможности проведения таможенного досмотра товаров, находящихся в контейнере или грузовом отсеке транспортного средства, принимается должностным лицом, проводящим таможенный досмотр, только в случае, если:

- проведение необходимых грузовых операций с товарами может быть обеспечено заинтересованным лицом непосредственно в ходе таможенного досмотра;
- проведение такого таможенного досмотра не повлечет утраты товаров или изменения их состояния.

В случае присутствия всех заинтересованных лиц при предъявлении товаров и осуществлении с ними операций, предусмотренных требованием о проведении операций в отношении товаров и транспортных средств, должностное лицо, уполномоченное на проведение таможенного досмотра, принимает решение о начале проведения таможенного досмотра.

Должностное лицо, проводящее таможенный досмотр, путем визуального осмотра, измерения, взвешивания и других действий (включая разборку товаров) определяет характеристики товаров в соответствии со степенью таможенного досмотра, указанной в поручении.

В ходе проведения таможенного досмотра должностное лицо, проводящее таможенный досмотр, осуществляет координацию действий всех лиц, участвующих в его проведении, а также осуществляющих грузовые и иные операции с товарами. В целях повышения эффективности таможенного досмотра должностное лицо вправе применять иные формы таможенного контроля (устный опрос, получение объяснений, таможенное наблюдение). По результатам таможенного наблюдения составляется акт таможенного наблюдения по установленной форме.

Вскрытие грузовых мест предусматривает нарушение их целостности и средств их идентификации с последующим извлечением отдельных единиц

товаров из их упаковки (ящиков, коробок и т.п.), из технологических емкостей, специально изготовленных тайников для получения возможности контроля за количеством и наименованием, определения страны происхождения и получения других сведений о товарах, выявления товаров, перемещаемых под видом других товаров.

Таможенный досмотр в целях выявления товаров, запрещенных к ввозу на территорию Российской Федерации, а также к вывозу с территории Российской Федерации, может проводиться с применением служебных собак кинологического подразделения таможенного органа в случае указания такой необходимости в поручении.

Проведение таможенного досмотра с помощью спиливания, стачивания, разрезания и реализации иных действий осуществляется в целях выявления товаров, сокрытых от таможенного контроля, путем нанесения на поверхность скрываемого товара слоев краски, металлов, иных материалов либо путем вложения товаров в специально изготовленные неразборные тайники, определения химического состава товаров и их физических свойств и др¹.

Стоит отметить, что досмотр имеет дуалистическую правовую природу. С одной стороны, он выступает как форма таможенного контроля, с другой — является мерой обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Анализ нормативно-правовых актов позволяет определить основные этапы процесса таможенного досмотра:

- принятие решения о проведении таможенного досмотра и организация его проведения;
- фактическая организация проведения таможенного досмотра;
- проведение таможенного досмотра;

¹ О направлении методических рекомендаций по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров Письмо ФТС России от 4 февраля 2016 года № 01-11/04772 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

– оформление результатов проведения таможенного досмотра.

Алгоритм проведения таможенного досмотра представлен на рисунке 1. Более подробно последовательность реализации таможенного досмотра приводится в приложении 1.

Таким образом, организация проведения таможенного досмотра предполагает организацию следующей деятельности. По общему правилу, таможенный досмотр проводится после принятия таможенной декларации.

Решение о проведении таможенного досмотра до выпуска товаров принимает начальник таможенного поста или лицо, его замещающее, в регионе деятельности которого находятся товары.



Рис 1. Алгоритм организации проведения таможенного досмотра

Сотрудник таможенного поста, ответственный за проведение таможенного досмотра, определяет необходимость проведения процедуры в соответствии с используемым профилем системы управления рисками. Определенный профиль риска, исходя из которого необходимо организовать таможенный досмотр, включает конкретные показатели (объем, степень) проведения таможенного досмотра, которые отражаются в поручении на проведение таможенного досмотра.

Таким образом, итоговое решение об организации процедуры таможенного досмотра принимается путем подготовки поручение на проведение таможенного контроле. Поручение включает в себя данные о задачах, объеме и уровне таможенного досмотра, список технических средств таможенного контроля, которые будут использованы при организации таможенного досмотра, в соответствии с требованиями, которые отражаются в выбранном профиле риска

После определения необходимости организации таможенного досмотра и вынесения решения о проведении отдельных процедур контроля производится регистрация поручения на организацию таможенного досмотра. После этого декларанту или иному физическому лицу, которое осуществляет перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу, направляются документы о проведении процедуры таможенного досмотра..

Если таможенный орган, должностными лицами которого была выявлена необходимость провести таможенный досмотр, отличается от таможенного органа, в регионе деятельности которого находятся товары (технология удаленного выпуска), решение о проведении таможенного досмотра оформляется в виде письменного либо электронного уведомления о проведении таможенного досмотра, направляемого по оперативным либо электронным каналам связи (для электронного декларирования и технологии удаленного выпуска) в таможенный орган, в регионе деятельности которого находятся товары, в срок не позднее 1 часа с момента принятия решения о проведении таможенного досмотра.

Документальное уведомление должно содержать все необходимые данные о проведении процедуры таможенного досмотра, которые согласно нормативно-правовой базы должны содержаться в уведомления, а также иные дополнительные сведения, которые также могут учитываться при организации таможенного досмотра.

При проведении таможенного досмотра допускается привлечение незаинтересованных специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия таможенным органам.

Уполномоченное должностное лицо таможенного органа, приняв решение о проведении таможенного досмотра, уведомляет об этом декларанта или иное лицо, которое обладает полномочиями в отношении товаров и транспортных средств.

При таможенном досмотре товаров и транспортных средств могут присутствовать, а по требованию уполномоченного должностного лица таможенного органа обязаны присутствовать указанные лица или их представители. Для обеспечения оперативности и эффективности таможенного контроля таможенное законодательство предоставляет таможенному органу право проводить досмотр в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров и (или) транспортных средств.

В соответствии с принципом выборочности таможенного контроля таможенному досмотру может быть подвергнута только часть товаров, указанных в таможенной декларации как товары одного наименования. При этом результаты таможенного досмотра могут быть распространены на все товары, указанные в таможенной декларации (в том числе и на товары, которые не были досмотрены). Если такой подход оказывается неприемлемым или невыгодным для декларанта или лица, имеющего полномочия в отношении товаров и транспортных средств, то указанные лица вправе требовать дополнительного таможенного досмотра оставшейся части товаров.

Должностные лица таможенных органов осуществляют таможенный досмотр не позднее окончания следующего рабочего дня после принятия решения о проведении таможенного досмотра и предъявления товаров таможенному органу для проведения таможенного досмотра в месте его проведения. При этом сотрудник таможенного органа организует проверку

полномочий лиц, которые участвуют в организации проведения досмотра, а также непосредственной процедуры его исполнения и соблюдения требований, которые предъявляются к проведению таможенного досмотра к какой-либо конкретной группы товаров.

Таможенный досмотр считается начавшимся когда сотрудник таможенного поста приступает к деятельности по проведению таможенного досмотра, например, осуществляет визуальный осмотр товаров и транспортных средств, организует измерение, взвешивание, вскрытие упаковки и другие действия, которые определены выбранным профилем риска и указаны в подготовленном поручении об организации проведения процедуры таможенного досмотра.

В процессе организации процесса таможенного досмотра сотрудник таможенного поста способствует координацию деятельности всех лиц, которые участвуют в проведении таможенного досмотра, а также обеспечивают исполнение разгрузочных и иных обязательных операций с товарами. Как уже было отмечено, объем и содержание таможенного досмотра устанавливается подготовленным поручением о проведении таможенного досмотра. Корректировка объема и содержания процесса проведения таможенного досмотра возможно только при принятии решения со стороны должностного лица, уполномоченного подготавливать подобное решение.

Содержание процедуры таможенного досмотра определяет те действия которые будут проводится по отношению к объекту таможенного досмотра при организации данной процедуры. Итоги организации таможенного досмотра включаются в акт об итогах проведения таможенного досмотра. Данный документ заверяется всеми лицами присутствующими при проведении таможенного досмотра.

Таким образом, на основе анализа теоретических основ организации проведения таможенного досмотра можно сделать следующие выводы.

1. От эффективности осуществления таможенного контроля зависит

состояние экономики государств – членов Евразийского экономического союза, их внешнеэкономические и внешнеполитические связи, статус и авторитет в мировом сообществе. В этой связи возникает необходимость в совершенствовании организации проведения различных форм таможенного контроля, одной из которых выступает таможенный досмотр.

2. Таможенный досмотр можно определить как административное действие, заключающееся в получении взаимосвязанной оценки соответствия исследуемого товара характеристикам, заявленным в таможенной декларации, путем сравнения физических, качественных и количественных характеристик, в целях установления законности его перемещения через таможенную границу, предотвращения ввоза или вывоза запрещенных предметов и обнаружения скрытого провоза.

3. Нормативно-правовую базу, в рамках которой регламентируется процесс организации проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств в Российской Федерации составляют акты международного и национального уровня. В ратифицированных международных нормативно-правовых актах приводятся основополагающие принципы и правила организации таможенного досмотра, а в национальных документах раскрывается конкретный алгоритм его проведения.

4. Процесс организации проведения таможенного досмотра является строго регламентированным и включает в себя следующие взаимоувязанные и последовательные этапы: принятие решения о проведении таможенного досмотра и организация его проведения; фактическая организация проведения таможенного досмотра; проведение таможенного досмотра; оформление результатов проведения таможенного досмотра.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО ДОСМОТРА ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ (НА ПРИМЕРЕ СТАРООСКОЛЬСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА)

2.1. Анализ практики проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни

Современные условия для реализации внешней торговли обуславливают возникновение перед таможенными службами новых задач, которые требуют незамедлительного решений. Так, например, таможенные органы должны обеспечивать повышение эффективности организации таможенного контроля и выявление максимального числа таможенных правонарушений. Одновременно с этим, одной из основных целей таможенных органов Российской Федерации является содействие внешней торговли, упрощение и ускорение таможенных процедур.

Важно подчеркнуть, что внешнеэкономическая деятельность и внешняя торговля напрямую зависят от используемых процедур таможенного контроля товаров и транспортных средств, которые перемещаются через государственные и таможенные границы. Все многообразие процедур, операций и методов, используемых при реализации внешнеэкономической деятельности или международной торговли, закрепляется соответствующими нормативно-правовыми актами межгосударственного и национального уровня. Данные нормативно-правовые акты закрепляют особенности правового статуса различных видов товаров, должностных лиц, механизмы их координации между собой, взаимодействия с органами государственной власти, в том числе и с таможенными органами.

Как уже отмечалось ранее, среди всех видов таможенного контроля товаров и транспортных средств наиболее часто применяется таможенный досмотр. Основной целью организации проведения таможенного досмотра является содействие соблюдению таможенного законодательства, а также предотвращение и пресечение таможенных правонарушений. При его организации сотрудники таможенных органов выявляют случаи

несоответствия товаров, перемещаемых через таможенную границу и таможенный деклараций, контрабанды товаров и другие формы нарушения действующего законодательства.

Последние десятилетия характеризовались планомерным развитием инструментов таможенного контроля – таможенные посты оснащались современными техническими средствами таможенного контроля, оптимизировались процедуры организации отдельных форм таможенного контроля, обеспечивалось повышение квалификации должностных лиц. В свою очередь таможенные службы государств-участников ЕАЭС, обеспечивают защиту реализацию внешнеэкономических и внешнеполитических интересов государств, а также реализуют меры по защите внутренних рынков стран ЕАЭС. Всё это становится возможным Благодаря реализации мер по обеспечению таможенного контроля во всем его многообразии форм и проявления. При этом, наибольшая ответственность в области организации проведения таможенного досмотра возлагается именно на непосредственных исполнителей контроля, а именно региональные таможенные органы и таможенные посты

В настоящее время Белгородская таможня является одной из самых эффективных и крупных не только на Черноземье, но и во всем центральном регионе страны. Масштабы деятельности обеспечиваются высокой протяженностью государственной границы в Белгородской области. Так, в зоне ведомости Белгородской таможни находится 540,9 километров государственной границы с Сумской, Харьковской и Луганской областями Украины.

Стоит отметить, что таможенный пост Многосторонний автомобильный пункт пропуска «Нехотеевка» расположен на одной из ключевых автомагистралей, которая соединяет России и Украину. Данный пункт пропуска является одним из крупнейших в Европе.

Структура Белгородской таможни объединяется 11 различных таможенных постов и 3 отдела таможенного оформления и контроля,

которые имеют самостоятельные коды. Кроме того, к Белгородской таможне относятся 2 службы и 39 отделений и отделов, а также 4 отдельные должности (должность (по мобильной работе, должности по связям с общественностью, помощник начальника таможни)¹.

За последний год в Белгородской таможне осуществляли оформление экспортно-импортных операций более 1200 участников ВЭД. Из них 438 осуществляли экспортные процедуры, а вывозом из региона занимался 961 субъект внешнеэкономической деятельности.

За 2018 год внешнеторговый оборот составил более 4000 млн. долл. США и сохранился на примерном уровне 2017 года. Вместе с тем, анализ долгосрочной динамики внешней торговли позволяет говорить о снижении как экспорта, так и импорта. При этом в сравнении с показателями 2013 года снизился почти втрое (рисунок 1).

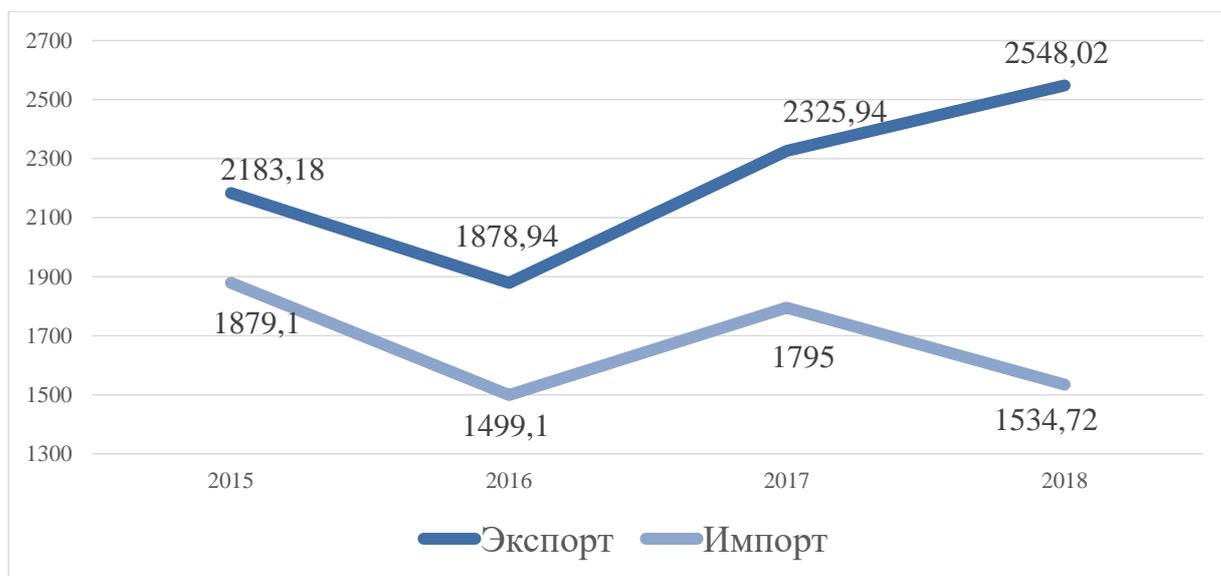


Рис. 1. Динамика внешнеторгового оборота Белгородской области (млн долл. США)

Две трети внешнеторгового оборота Белгородской области составляет торговля со странами дальнего зарубежья – 2620 млн. долл. США или 64%.

¹ Информация о Белгородской таможне. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=85&Itemid=127 (дата обращения: 15.04.2019).

Оставшаяся треть (1470 млн. долл. США или 36%) приходится на внешнюю торговлю со странами СНГ¹.

Общий грузооборот Белгородской таможни в 2018 году составил 11 млн. тонн, что приблизительно на 25% меньше, чем в 2017 году. В свою очередь, общий объем вывозимых товаров составил 8,3 млн. тонн. Ввезено через Белгородскую таможню 2,9 млн. тонн товаров. По итогам деятельности Белгородской таможни в бюджет Российской Федерации перечислено 22 млрд. рублей, что на 101,61% соответствует плану.

Кроме того, оформлено немногим более 39 тыс. деклараций (44 тыс. в 2017 году), все с использованием электронной формы декларирования. 24 тыс. было оформлено по операциям импорта, в 15 тыс. по экспортным операциям. В сравнении с показателями 2017 года число деклараций по импорту снизилось на 9%.

За 2018 год через все пункты пропуска, относящие к сфере деятельности Белгородской таможни проследовало: более 5,5 млн. физических лиц, 83 тыс. грузовых транспортных средств, почти 35 тыс. единиц пассажирского транспорта, более 1 млн. единиц легкого транспорта, 12 тыс. единиц грузового и 1,5 тыс. пассажирского железнодорожного транспорта и, наконец, более 700 воздушных судов.

В рамках правоохранительной деятельности в 2018 году Белгородской таможней возбуждено 20 уголовных дел. К их числу относится 12 дел, связанных с контрабандой наркотиков, в рамках которых изъято более 5 кг различных наркотических веществ. Еще несколько дел было возбуждено в связи с контрабандой особо опасных видов товаров – 8 редких птиц и 4 предметов военного назначения. Из них 12 по контрабанде наркотиков, изъято из незаконного оборота более 5,1 кг наркотических средств и сильнодействующих веществ. Кроме того, из оборотов изъято более 70 тонн метилового спирта. Также выявлены 5 случаев уклонения субъектов ВЭД от

¹ Белгородская таможня подводит итоги 2018 года. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19430:-2018-&catid=103:info-o-tek-deyat-bel-cat&Itemid=145 (дата обращения: 15.04.2019).

уплаты таможенных платежей на общую сумму почти в 23 млн. рублей, по факту чего возбуждено 5 уголовных дел. Возбуждено более 2500 тысяч дел по различным административным правонарушениям на общую сумму штрафов более 40 млн. рублей. Кроме того, было конфисковано товаров и транспортных средств на 44 млн. рублей. Также по итогам деятельности в 2018 году выявлено 395 тыс. контрафактной продукции¹.

Старооскольский таможенный пост Белгородской таможни, с ведомственным кодом 10101100, был образован 14 февраля 1992 года на основании приказа Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45². В 2005 году приказом Федеральной таможенной службы России от 13 июля 2005 г. № 641³, отделу таможенного оформления и таможенного контроля № 1 таможенного поста присвоен ведомственный код – 10101101.

Старооскольский таможенный пост является таможенным органом Российской Федерации (далее - таможенный орган), входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности таможенного поста в пределах полномочий, определенных настоящим положением.

Деятельность Старооскольского таможенного поста осуществляется на основании общего положения о таможенном poste, которое было утверждено Приказом ФТС России от 31 мая 2018 г. № 834. Данным документом

¹ Белгородская таможня подводит итоги 2018 года. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19430:-2018-&catid=103:info-o-tek-deyat-bel-cat&Itemid=145 (дата обращения: 15.04.2019).

² О создании таможенных органов: приказ ГТК РФ от 14.02.1992 № 45. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ О присвоении ведомственных кодов: приказ ФТС России от 13.07.2005 № 641. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

определяются общие положения деятельности поста, основные полномочия деятельности поста, а также организация деятельности поста¹.

Руководство постом возложено на начальника таможенного поста и на двух его заместителей.

В структуру таможенного поста (Приложение 3) входит отдел таможенного досмотра, кадровый состав которого включает в себя 7 сотрудников, в т.ч. начальника отдела и заместителя начальника отдела.

К ключевым задачам подразделения относится

Обеспечение соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и таможенного законодательства Российской Федерации при помещении товаров под таможенные процедуры.

Совершение в пределах своей компетенции таможенных операций, предшествующих подаче таможенной декларации, и проведение таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

1. Обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих перемещение товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу Евразийского экономического союза, а также при помещении товаров под таможенные процедуры.

2. Обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств — членов Евразийского экономического союза, жизни и здоровья людей, животного и растительного мира, окружающей среды.

3. Проведение таможенного контроля в формах, предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза.

4. Осуществление контроля за помещением товаров в зону таможенного контроля, в том числе на склад временного хранения,

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste: приказ ФТС России от 31.05.2018 № 834. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

таможенный склад, свободный склад, магазин беспошлинной торговли и другие места, где могут находиться товары под таможенным контролем, их хранением, в том числе за соблюдением сроков их хранения и выдачей.

5. Обеспечение сбора и обобщения сведений, полученных в результате проведения таможенного досмотра (таможенного осмотра) товаров и транспортных средств международной перевозки.

6. Защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации.

7. Выявление, предупреждение и пресечение нарушений таможенного законодательства Евразийского экономического союза, таможенного законодательства и иных правовых актов Российской Федерации.

8. Обеспечение в пределах своей компетенции работы, направленной на противодействие коррупции, ее предупреждение, а также выявление, пресечение коррупционных правонарушений, минимизацию и (или) ликвидацию последствий коррупционных правонарушений¹.

Одновременно с этим, отделом таможенного досмотра реализуются следующие функции:

1. Принимает документы и сведения, представляемые перевозчиком при прибытии товаров на таможенную территорию Таможенного союза, выдает перевозчику подтверждение о прибытии товаров.

2. Контролирует нахождение товаров и транспортных средств международной перевозки в зоне таможенного контроля.

3. Применяет меры по минимизации рисков, содержащиеся в профилях риска.

4. Применяет меры по минимизации рисков, которые могут применяться таможенным постом по собственному решению без специального указания в профилях риска.

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste: приказ ФТС России от 31.05.2018 № 834. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

5. Осуществляет фиксацию результатов применения мер по минимизации рисков в соответствии с установленным порядком.

6. Участвует в пределах своей компетенции в выработке предложений о применении форм таможенного контроля с использованием системы управления рисками.

7. Осуществляет выработку предложений о необходимости формирования проекта зонального профиля риска, срочного профиля риска, ориентировки и доведение их до координирующего подразделения таможни, а при необходимости — до соответствующих структурных подразделений таможни.

8. Подготавливает предложения по выявлению и управлению рисками с учетом особенностей региона деятельности таможенного поста и направляет их в таможню.

9. Проверяет достаточность оснащенности места, в котором находятся товары, для проведения таможенного досмотра.

10. Осуществляет таможенный осмотр помещений и территорий в целях подтверждения наличия товаров, находящихся под таможенным контролем, в том числе условно выпущенных, в местах временного хранения, на таможенных складах, в помещениях магазина беспошлинной торговли и иных местах, где могут находиться товары под таможенным контролем, а также у лиц, у которых должны находиться товары в соответствии с условиями таможенных процедур, предусмотренных Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

11. Осуществляет таможенный осмотр товаров и транспортных средств международной перевозки, международных почтовых отправлений и багажа физических лиц, в случае необходимости снятие и наложение средств идентификации с учетом особенностей проведения таможенного контроля и таможенных операций в отношении указанных категорий товаров.

12. Осуществляет радиационный контроль товаров и транспортных средств международной перевозки с использованием стационарных и

переносных систем обнаружения делящихся и радиоактивных материалов с соблюдением мер безопасности.

13. Регистрирует поручение на проведение таможенного досмотра в установленном порядке.

14. Проводит в установленные сроки и в необходимом объеме таможенный досмотр (таможенный осмотр), а также таможенный контроль в иных формах, относящихся к компетенции подразделения, и фиксирует его (их) результаты в установленном порядке.

15. Принимает решение о необходимости продления срока осуществления таможенного досмотра товаров, если представленные для проверки товары не разделены на упаковочные места по отдельным видам и (или) наименованиям товаров и (или) сведения об упаковке и о маркировке не указаны в коммерческих и (или) транспортных документах.

16. При выявлении в результате таможенного досмотра признаков нарушения таможенного законодательства принимает меры, установленные таможенным законодательством Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации.

17. Осуществляет идентификацию товаров и транспортных средств международной перевозки.

18. Принимает решение о необходимости производства грузовых и иных операций с товарами и транспортными средствами международной перевозки¹.

Таким образом, деятельность Старооскольского таможенного поста осуществляется в соответствии с рядом организационно-правовых и распорядительных документов ФТС России, и данный таможенный орган имеет четкую организационную структуру. Необходимо отметить, что, с учетом вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС отдельные нормы

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste: приказ ФТС России от 31.05.2018 № 834. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

организационных документов требуется привести в соответствие с действующим таможенным законодательством.

Обратимся к статистическим данным, отражающим деятельность Старооскольского таможенного поста Белгородской таможни. В таблице 1 представлено таможенных досмотров, организованных в период с 2016 г. По 2018 г. на таможенном посту. Как видно из представленной таблицы, число проведенных таможенных досмотров ежегодной снижается. Если в 2016 было организовано 49 таможенных досмотров, то в 2018 их число составило всего 37. При этом количество деклараций на товары только выросло. Если в 2016 году их было оформлено 6948 (в том числе 5954 по экспорту и 994 по импорту), то в 2018 году их число составило 7314 (6373 по экспорту и 941 по импорту).

Таблица 1.

Количество таможенных досмотров, организованных на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни¹

Год	Месяц												Год
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
2016	8	3	1	6	8	1	2	5	6	2	2	5	49
2017	2	2	9	2	4	4	4	1	3	2	1	5	39
2018	0	3	2	3	2	5	3	1	1	5	5	7	37

Анализируя структуру таможенных досмотров, организованных на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни в 2018 году, можно отметить, что большинство из них имело отношение к операциям импорта – 35 из 37. При этом 16 из них осуществлялась в рамках досмотра деклараций на товары, 8 при досмотре международных почтовых отправлений и 11 при досмотре легковых автомобилей, грузовых автомобилей, прицепов, полуприцепов, мотоциклов, тягачей, автобусов (Таблица 2).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что таможенный контроль в форме досмотра в рамках деятельности Старооскольского таможенного поста Белгородской таможни осуществляется по отношению к товарам и

¹ Сведения предоставлены Старооскольским таможенным постом Белгородской таможни.

транспортным средствам, попадающим под процедуру импорта. На эти виды досмотра приходится две трети от общего числа за 2018 год.

Таблица 2.

Показатели организации проведения таможенного досмотра на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни в 2018 году¹

Показатель	Месяц												2018
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Досмотр Импорт (ДТ) (ТД)	0	1	0	2	2	2	2	0	0	2	2	3	16
Досмотр Ж.д. контейнер	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Досмотр МПО	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	3	3	8
Досмотр легковой а/м, грузовой а/м. Прицеп, Полуприцеп, Мотоцикл, Тягач, Автобус	0	0	2	1	0	3	1	1	1	1	0	1	11
Досмотр Блок двигателя	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Досмотр Экспорт (ДТ)	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Досмотр Экспорт ф/л	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Досмотр Импорт всего:	0	1	2	3	2	5	3	1	1	5	5	7	35
Досмотр Экспорт всего:	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Досмотр Всего : экспорт, импорт.	0	3	2	3	2	5	3	1	1	5	5	7	37

Вместе с тем, растет количество правонарушений и число возбужденных на их основе дел. В 2018 году было возбуждено более 60 дел об административных правонарушениях, что в 3 раза больше чем в 2017 и в 8 раз больше чем в 2016. Увеличение числа выявленных правонарушений во многом связано с повышением эффективности организации таможенного контроля, в том числе и в форме таможенного досмотра.

Таблица 3.

Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных в рамках деятельности Старооскольского таможенного поста Белгородской таможни²

Год	Месяц												Год
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
2016	0	1	1	1	1	0	1	0	2	1	0	0	8
2017	2	0	0	0	0	2	1	1	4	1	1	10	22
2018	4	1	3	2	3	4	3	16	20	5	4	0	65

Всего в 2018 году возбуждено 65 дел об административных правонарушениях, в том числе по статьям КоАП:

16.1 ч. 3 – 3 – Незаконное перемещение через таможенную границу

¹ Сведения предоставлены Старооскольским таможенным постом Белгородской таможни.

² Там же.

Таможенного союза товаров и (или) транспортных средств международной перевозки (Сообщение в таможенный орган недостоверных сведений): ИП Карлсон А.В. (картонные коробки), ООО «Интертрансавто» (пластмассовые формы), ООО «ТЭК ВОМИКС» (конвейерная лента).

16.3 – 1 – Не соблюдение запретов и ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию ЕЭК или РФ или вывоз товаров: масла, ООО Транс Ойл Черноземья.

16.9.Ч. 1 – 1 — Недоставка, выдача без разрешения таможенного органа либо утрата товаров или документов на них: Почта России.

16.10 – 2 – Несоблюдение порядка таможенного транзита: ИП Карлсон А.В.

16.15 – 3 – Непредставление в таможенный орган отчетности: АО ОЭМК.

16.18 ч.1 – 5 – Невывоз с таможенной территории таможенного союза физическими лицами временно ввезённых транспортных средств.

19.7.13 – 50 – Непредставление или не своевременное представление в таможенный орган статистической формы учета перемещения товаров¹.

Следует отметить, что три четверти дел об административных правонарушениях возбуждены в связи с несвоевременным представлением статистической формы учета перемещения товара или с непредставлением данных сведений.

Таким образом, организация таможенного контроля на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни в целом осуществляется эффективно, что подтверждается статистическими данными, характеризующими деятельность таможенного органа. Вместе с тем, недостаточно эффективно реализуется процедура таможенного досмотра. По нашему мнению, повышение эффективности реализации данной процедуры позволит в существенной мере оптимизировать работу таможенного поста, что обуславливает необходимость в разработке направлений

¹ Сведения предоставлены Старооскольским таможенным постом Белгородской таможни.

совершенствования процесса организации таможенного досмотра.

2.2. Направления совершенствования организации проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни

Постепенное внедрение новых методов и инструментов таможенного администрирования, способствующих повышению эффективности таможенных органов Российской Федерации и ЕАЭС, определяет необходимость развития отдельных процедур таможенного досмотра и таможенного контроля. Таможенным службам необходимо внести существенный вклад в создание возможностей для повышения эффективности внешнеэкономической деятельности, обеспечить развитие таможенных процедур, гарантировать соблюдение законности при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также содействовать исполнению международных договоров, ратифицированных государствами-участниками Евразийского экономического союза. Кроме того, таможенные службы должны способствовать формированию условий, при которых перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу осуществлялось бы с минимальными временными и материальными затратами.

Стоит отметить, что одной из основных целей деятельности таможенных органов в современных социально-экономических и политических условиях является содействие развитию внешнеэкономической деятельности. Это имеет особую значимость в современной ситуации, когда происходит заметное усиление кризисных явлений в сфере международных отношений. Для преодоления этой проблемы таможенные службы обеспечивают упрощение и оптимизацию процедур таможенного контроля, внедряют современные информационно-коммуникационные технологии. Кроме того, процесс перемещения товаров и транспортных средств через

таможенную границу в существенной мере ускоряется, а также становится более прозрачным и объективным.

В современных социально-экономических условиях модернизация системы таможенного контроля осуществляется на основе следующих приоритетов:

- оптимизация сотрудничества между государственными органами Российской Федерации, что способствует повышению эффективности процедур пресечения и предотвращения незаконного перемещения товаров через таможенную границу;

- формирование научно-обоснованной методики отслеживания товаров с того момента как они попали на пространства ЕАЭС и до момента их транспортировки к конечному потребителю. Данное направление также обеспечивает развитие инструментария маркировки товаров, что способствует существенному сокращению числа возможным схем уклонения от уплаты налогов и таможенных и платежей;

- последующие совершенствование таможенных операций и процедур, которые способствуют повышению собираемости таможенных платежей, а также снижение интенсивности таможенного контроля по отношению к субъектам ВЭД, которые считаются добросовестными;

- формирование единой системы налогового, административного и таможенного управления, обеспечения валютного контроля, которые должны сформировать интегрированный таможенный комплекс;

- снижение числа применяемых норм таможенного контроля, при одновременном повышении их эффективности;

- внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность таможенных органов;

- разработку стандартов организации таможенного контроля, на основе накопленного международного опыта в области совершенствования деятельности таможенных органов;

- автоматизация принятия решений о проведении и выборе процедур и форм таможенного контроля;
- развитие системы предотвращения таможенных правонарушений административного и уголовного характера;
- повышение эффективности совместной деятельности налоговых и таможенных органов в области взимания таможенных пошлин и платежей¹.

Кроме того, можно выделить конкретные направления совершенствования системы таможенного контроля:

1. Расширение полномочий таможенных органов, а именно международных автомобильных пунктов, в области осуществления таможенных операций по декларированию и выпуску товаров и транспортных средств, по отношению к тем объектам контроля, которые уже были подвергнуты таможенному досмотру.

2. Оснащение международных автомобильных пунктов пропуска необходимым оборудованием, создание соответствующей инфраструктуры: инспекционно-досмотровые комплексы, иные технические средства таможенного контроля, позволяющие осуществлять досмотр транспортных средств без разгрузки товаров; устройства считывания номеров, устройства измерения габаритов, веса и т.д.; места для досмотра, в т.ч. с участием ветеринарной и фитосанитарной служб и представителей органов санитарно-эпидемиологического контроля.

3. Сокращение сроков совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска при условии, что в отношении товаров и транспортных средств предоставлена необходимая информация (документы), и товары/транспортные средства не идентифицированы как рискованные

¹ Лебедева А.А. Направления совершенствования проведения таможенного контроля после выпуска товаров // Бюллетень инновационных технологий. 2018. № 2.

поставки, требующие дополнительной проверки документов и/или досмотра¹.

В свою очередь разработка практических рекомендаций, направленных на оптимизацию процесса организации таможенного досмотра, должна быть основана на приведенных приоритетах и направлениях совершенствования системы таможенного контроля.

Исходя из рассмотренных приоритетов, одним из основных направлений повышения эффективности таможенного контроля должно стать обеспечение Старооскольского таможенного поста современными техническими средствами проведения таможенного досмотра.

Важно отметить, что оснащение таможенных органов современными техническими средствами таможенного контроля позволит в существенной степени повысить безопасность перемещения товаров через таможенную границу, снизить возможности для контрабанды

Одной из ключевых формой таможенного контроля, при которой целесообразно применение современных и эффективных технических средств, выступает таможенный досмотр товаров и транспортных средств. В свою очередь технические средства таможенного досмотра включают в себя технику, которая используется для исследования объектов таможенного контроля, с целью определения признаков нарушения таможенного законодательства в области перемещения товаров через таможенную границу.

Использование современных технических средств при организации таможенного контроля и таможенного досмотра должно основываться на базисных принципах верховенства закона, аргументированности, непричинения неправомерного вреда товарам и транспортным средствам, обеспечения безопасности и распределения зон ответственности.

¹ Дик Н.И., Немирова Г.И. Направления совершенствования таможенного досмотра товаров и транспортных средств // Актуальные проблемы теории, практики и образования в сфере таможенного дела. 2015. № 1. С. 39-44.

Технические средства, используемые для проведения таможенного досмотра, должны обеспечить возможность поиска скрытых элементов и тайников в корпусе исследуемого объекта, в пределах которого могут находиться запрещенные или просто незадекларированные товары. В случае, если был установлен факт обнаружения тайника, требуется более глубокое изучение исследуемого объекта в той области, где были обнаружены скрытые элементы. После этого осуществляется изъятие объекта и проведение административных процедур в соответствии с регламентами и правилами проведения таможенного контроля

Одними из наиболее простых средств организации и проведения таможенного контроля являются наборы досмотровых средств для вскрытия упаковки объектов контроля, инструментов для разбора отдельных узлов автотранспортных средств и другие. Особое внимание следует уделить техническим инструментам оптико-механического исследования, на основании использования которых принимается решение о применении более глубокого досмотра отдельных частей исследуемого объекта.

Специализированные меточные инструменты применяются при физическом и выборочном контроле товаров и транспортных средств для повышения эффективности его реализации и результативности. Технические инструменты локации используются для поиска тайников и скрытых вложений в нестандартных грузах, исследование которых обычными средствами представляется затруднительным. Особое внимание следует уделить рентгеновским средствам таможенного контроля, которые позволяют просветить исследуемый объект ионизирующими лучами.

В связи с всё большим и большим уровнем оснащенности таможенных органов государств-участников Евразийского экономического союза современными средствами таможенного контроля, на первое место выходит задача их максимально эффективного использования, которая определяется:

- оптимальным уровнем развития системы подготовки и повышения квалификации сотрудников таможенных служб в области применения новых современных технических средств таможенного контроля;
- формированием единого стандарта применения инструментов и проведения таможенного контроля с использованием современных технических средств таможенного досмотра;
- применением таможенными службами только тех видов технических средств таможенного контроля, которые способствуют максимально эффективному решению текущих задач, а их использование не является формальной необходимостью;
- исследование существующих и улучшение существующих технических средств таможенного контроля.

Большое число проблем в процессе таможенного контроля возникает при исследовании содержимого крупногабаритных грузов и грузовых транспортных средств. Это происходит в связи с необходимостью проведения разгрузки транспортного средства, а также оборудования специализированных площадок для проведения процедуры таможенного досмотра. В связи с высокой сложностью и трудозатратностью такого контроля, он применяется по отношению к весьма ограниченному числу объектов досмотра.

В связи с вышеуказанной проблемой, существенная часть транзитных грузов попадает под процедуру таможенного оформления без организации таможенного досмотра и, соответственно, идентификации содержимого. Фактически, таможенное оформление осуществляется только на основе предоставленной таможенной декларации и иных документов, что способствует снижению эффективности организации таможенного контроля.

Обеспечить необходимый уровень эффективности, достоверности и результативности организации проведения таможенного досмотра представляется возможным только в случае оснащения таможенных постов специализированными техническими средствами таможенного контроля.

Наиболее активно на сегодняшний день применяются следующие технические средства таможенного контроля:

- видеосистема «Взгляд», предназначенная для обнаружения контрабанды в труднодоступных местах;
- полужесткий видеоскоп «Крот», используемый для исследования бака автомобиля, его полостей дверей;
- радиотехнический аппарат «Зонд-М», применяемый для обнаружения контрабанды в однородных грузах (песок, щебенка, глина и т.п.) перевозимых автомобильным и железнодорожным транспортом.

Стоит отметить, что не один из приведенных примеров средств технического контроля не применяется на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни.

В качестве отдельного направления важно отметить необходимость оснащения Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни инспекционно-досмотровым комплексом. В настоящее время таможенные службы государств-участников Евразийского экономического союза стремятся максимально снизить предпосылки для контрабанды с помощью применения современных технических средств и специализированной техники, например, инспекционно-досмотровых комплексов.

Инспекционно-досмотровые комплексы используются для исследования и досмотра наиболее трудозатраных объектов таможенного контроля (крупных грузовых автомашин, контейнеров, больших грузов и т.д.), которые имеют существенный размер, вес, специфический материал изготовления, высокую плотность загрузки или разобщенность перевозимых товаров.

Использование инспекционно-досмотровых комплексов дает новые возможности для эффективного противодействия и пресечения правонарушений в области контрабанды товаров и транспортных средств, поскольку позволяет в существенной мере сократить время проведения процедуры таможенного досмотра, получить детальное графическое

изображение грузов и контейнеров, после чего сопоставить их с данными, которые представлены в таможенной декларации и других документах представляемых в таможенные органы.

Вместе с тем, для решения большинства оперативных задач на внутренних таможенных постах могут быть использованы мобильные инспекционно-досмотровые комплексы, которые позволяют за ограниченный промежуток времени получить подробную информацию об исследуемом объекте. В некоторых случаях установка стационарных комплексов может не оправдать осуществленных затрат. Это происходит, когда через таможенный пост перемещаются товары и транспортные средства не подлежащие таможенному досмотру. Время развертывания такой системы из походного состояния в рабочее составляет от пятнадцати минут до одного часа. С точки зрения энергетики излучения среди мобильных инспекционно-досмотровых комплексов существует разделение на низкоэнергетические, средне-энергетические и высокоэнергетические. Таким образом, Старооскольский таможенный пост Белгородской таможни целесообразно оснастить именно мобильным инспекционно-досмотровым комплексом.

Вместе с тем, нельзя не отметить, что обеспечение Старооскольского таможенного поста современными средствами таможенного контроля, а также оснащение мобильным инспекционно-досмотровым комплексом повлечет за собой возникновение кадровых рисков, связанных с нехваткой соответствующих кадров или с недостаточным уровнем квалификации служащих.

Кадровые риски связаны с высокой текучестью кадров информационно-технического профиля и их квалификацией, что может затруднить или снизить эффективность использования современных технических средств таможенного контроля. Снижение кадровых рисков достигается повышением квалификации должностных лиц и работников таможенных органов в сфере использования технических средств, а также

использованием механизмов стимулирования оплаты труда и повышения престижа службы в таможенных органах.

Одним из направлений всей таможенной службы РФ является укрепление кадрового потенциала: повышение качества профессиональной подготовки кадров, совершенствование их знаний и навыков; практика управления; повышение эффективности системы оплаты труда; повышение престижности профессии таможенника. В этой связи, повышение квалификации сотрудников Старооскольского таможенного поста в области эффективного использования технических средств таможенного контроля и применения мобильных инспекционно-досмотровых комплексов, будет являться частью системы развития кадрового потенциала Белгородской таможни.

Хорошее знание оперативно-технических возможностей технических средств, современных методик и способов их применения, овладение практическими навыками работы с ними - все это в значительной степени обеспечивает высокий профессиональный уровень таможенного контроля, начиная с обоснованного начисления пошлины и до выявления предметов контрабанды.

Переходя к следующему направлению, необходимо отметить, что применение технических средств таможенного контроля и инспекционно-досмотровых комплексов в ходе таможенного досмотра в достаточной степени урегулировано нормативно-правовыми актами международного и национального уровня.

В настоящее время в России на данном этапе отсутствует нормативно-правовая база, в рамках которой закреплён обязательный характер применения технических средств таможенного контроля. Пока все реализуется на уровне отдельных предложений и на «добровольных началах». Исходя из этого, особую значимость на современном этапе развития таможенного дела приобретают вопросы формирования единых стандартов по использованию технических средств таможенного контроля.

подобные стандарты должны обеспечить регламентацию и описанию технических характеристики средств контроля, а также способы и инструменты их калибровки. По нашему мнению, данные стандарты могут иметь закрытый характер и распространяться только среди сотрудников таможенных органов, ответственных за проведение процедур и операций таможенного досмотра.

Стандартизация процесса использования технических средств при организации таможенного досмотра требует глубокой проработки технических характеристик и алгоритма применения средств контроля. Вместе с тем, стандартизация будет способствовать повышению эффективности использования технических средств таможенного контроля на Старооскольском таможенном посту.

В качестве последнего направления стоит отметить необходимость строгой регламентации процедуры таможенного досмотра. Следует отметить, что ни Таможенный кодекс, ни практические рекомендации не регламентируют права и обязанности субъектов, которые являются непосредственными участниками процесса таможенного досмотра. В то же время дуалистическая специфика таможенного досмотра как одновременно таможенной и административной процедуры, обуславливают необходимость регламентации данного процесса.

По нашему мнению, что в современных условиях, когда снижается интенсивность применения отдельных форм таможенного контроля при одновременном повышении их эффективности, регламентация процесса досмотра обусловит оптимизацию процедур таможенного контроля.

Подобные регламенты должны стать частью системы нормативно-правового закрепления административных процедур применения инструментов государственного контроля и отдельных контрольных мероприятий, одним из которых выступает именно таможенный контроль.

Важно отметить, что одними из обязательных элементов разрабатываемого регламенты административного регламента должны стать

права и функции должностных лиц при организации проведения таможенного досмотра; а также возможности лиц, в отношении которых реализуются мероприятия по проведению досмотра. В этой связи с этим нормы действующей в настоящее время инструкции необходимо переформатировать в соответствии с основными положениями предложенного регламента, закрепив её в качестве международного нормативно-правового акта, который бы способствовал комплексному регламентированию процедур и операций таможенного досмотра на всех этапах его проведения.

По нашему мнению, разработка отдельного нормативно-правового акта в виде административного регламента позволит обеспечить необходимый уровень прозрачности организации таможенными органами процедур таможенного контроля, закрепит четкий и конкретный алгоритм деятельности служащих таможенных постов и других субъектов этой формы таможенного контроля, что в итоге позволит повысить уровень законности в работе таможенных органов при организации проведения таможенного досмотра.

Подводя итог, необходимо сформулировать основные направления совершенствования процесса организации таможенного досмотра на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни:

- оснащение современными техническими средствами таможенного контроля, а мобильным инспекционно-досмотровым комплексом;
- организация обучения и повышения квалификации сотрудников Старооскольского таможенного поста в области использования современных технических средств таможенного досмотра;
- стандартизация технических средств таможенного контроля и регламентация процесса организации проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств.

Таким образом, на основе анализ практики проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни, а также предложенных направлений совершенствования, можно сделать следующие выводы.

1. Организация таможенного контроля на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни в целом осуществляется эффективно, что подтверждается статистическими данными, характеризующими деятельность таможенного органа. Вместе с тем, недостаточно эффективно реализуется процедура таможенного досмотра. По нашему мнению, повышение эффективности реализации данной процедуры позволит в существенной мере оптимизировать работу таможенного поста, что обуславливает необходимость в разработке направлений совершенствования процесса организации таможенного досмотра.

2. Разработка практических рекомендаций, направленных на оптимизацию процесса организации таможенного досмотра, должна быть основана на приведенных приоритетах и направлениях совершенствования системы таможенного контроля, к числу которых относится, оснащение международных автомобильных пунктов пропуска необходимым оборудованием, создание соответствующей инфраструктуры, сокращение сроков совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля, развитие кадрового потенциала таможенных органов.

3. Возможности совершенствования организации проведения таможенного досмотра на отдельном таможенном посту ограничены полномочиями, которым наделен данный субъект. В этой связи повышение эффективности процесса организации таможенного досмотра на Старооскольском таможенном посту должно быть направлено на: обеспечение современными техническими средствами таможенного контроля и ИДК, повышение квалификации кадрового состава таможенного поста, стандартизацию и регламентацию процесса таможенного досмотра.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одним из основных элементов таможенного контроля, реализуемым при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, выступают отдельные формы контроля, особое место среди которых занимает таможенный досмотр.

Следует подчеркнуть, что особое значение в эффективной реализации функций таможенных органов занимают вопросы организации эффективного таможенного контроля. В международных нормативно-правовых актах Евразийского экономического союза отмечаются, что товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, могут подвергаться процедуре таможенного контроля и оформлению. В свою очередь таможенный контроль является одним из элементов системы реализации государственного контроля в Российской Федерации и призван защищать внешнеэкономические интересы страны на международной арене.

От эффективности реализации процедур таможенного контроля зависит уровень развития экономики государств-участников Евразийского экономического союза, уровень их социально-экономического развития, возможности в области внешнеэкономической и внешнеполитической деятельности. В этой связи возникает необходимость совершенствования организации проведения различных форм таможенного контроля, одной из которых выступает таможенный досмотр.

Таможенный досмотр можно определить как административное действие, заключающееся в получении взаимосвязанной оценки соответствия исследуемого товара характеристикам, заявленным в таможенной декларации, путем сравнения физических, качественных и количественных характеристик, в целях установления законности его перемещения через таможенную границу, предотвращения ввоза или вывоза запрещенных предметов и обнаружения скрытого провоза.

Нормативно-правовую базу, в рамках которой регламентируется процесс организации проведения таможенного досмотра товаров и

транспортных средств в Российской Федерации составляют акты международного и национального уровня. В ратифицированных международных нормативно-правовых актах приводятся основополагающие принципы и правила организации таможенного досмотра, а в национальных документах раскрывается конкретный алгоритм его проведения.

Процесс организации проведения таможенного досмотра является строго регламентированным и включает в себя следующие взаимоувязанные и последовательные этапы: принятие решения о проведении таможенного досмотра и организация его проведения; фактическая организация проведения таможенного досмотра; проведение таможенного досмотра; оформление результатов проведения таможенного досмотра.

Организация таможенного контроля на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни в целом осуществляется эффективно, что подтверждается статистическими данными, характеризующими деятельность таможенного органа. Вместе с тем, недостаточно эффективно реализуется процедура таможенного досмотра. По нашему мнению, повышение эффективности реализации данной процедуры позволит в существенной мере оптимизировать работу таможенного поста, что обуславливает необходимость в разработке направлений совершенствования процесса организации таможенного досмотра.

Разработка практических рекомендаций, направленных на оптимизацию процесса организации таможенного досмотра, должна быть основана на приведенных приоритетах и направлениях совершенствования системы таможенного контроля, к числу которых относится, оснащение международных автомобильных пунктов пропуска необходимым оборудованием, создание соответствующей инфраструктуры, сокращение сроков совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля, развитие кадрового потенциала таможенных органов.

Возможности совершенствования организации проведения таможенного досмотра на отдельном таможенном посту ограничены полномочиями, которым наделен данный субъект. В этой связи повышение эффективности процесса организации таможенного досмотра на Старооскольском таможенном посту должно быть направлено на: обеспечение современными техническими средствами таможенного контроля и ИДК, повышение квалификации кадрового состава таможенного поста, стандартизацию и регламентацию процесса таможенного досмотра.

Вслед за развитием научно-технического прогресса информационно-коммуникационной технологии глубоко проникают в деятельность таможенных органов. За прошедшие годы таможенные органы Евразийского экономического союза добились значительных результатов во внедрении высокоэффективных технологий в процессы таможенного контроля и таможенного досмотра товаров и транспортных средств

Таким образом, оптимизация процессов организации проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств с учетом современных условий осуществления таможенной деятельности будет способствовать упрощению и ускорению процедуры таможенного оформления, а также содействовать соблюдению таможенного законодательства, закрепляющего отдельные аспекты перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств.

В заключение приведем практические рекомендации направленные на повышение эффективности организации проведения таможенного досмотра на Старооскольском таможенном посту Белгородской таможни:

- обеспечить оснащение Старооскольского таможенного поста Белгородской таможни современными техническими средствами таможенного досмотра;
- способствовать вводу в эксплуатацию на таможенном посту мобильного инспекционно-досмотрового комплекса;

- содействовать повышению квалификации сотрудников Старооскольского таможенного поста в области эффективного использования технических средств таможенного контроля и применения мобильных инспекционно-досмотровых комплексов;
- разработать унифицированные стандарты на отдельные виды технических средств, применяемых в процессе таможенного досмотра;
- организовать подготовку административного регламента о проведении таможенного контроля в форме таможенного досмотра.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (ред. от 1 января 2018 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право».

2. О направлении методических рекомендаций по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров [Электронный ресурс] : Письмо ФТС России от 4 февраля 2016 года № 01-11/04772 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

3. О присвоении ведомственных кодов [Электронный ресурс] : приказ ФТС России от 13.07.2005 № 641. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 3 ноября 2010 г. № 279-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Международное право».

5. О создании таможенных органов [Электронный ресурс] : приказ ГТК РФ от 14.02.1992 № 45. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 3 августа 2018 года № 289-ФЗ (ред. от 28 ноября 2018 года) // Справочно-правовая система

«Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Электронный ресурс] : приказ ФТС России от 31.05.2018 № 834 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. Асадуллаев, Т.Э. Технические средства, применяемые при таможенном досмотре [Текст] / Т.Э. Асадуллаев // Символ науки. – 2016. – № 4. – С. 43-46.

9. Афанасьев, В.Г. [Текст] / В.Г. Афанасьев // Человек. Общество, управление, информация. Опыт системного подхода. – М.: Либроком, 2013. – 208 с.

10. Белгородская таможня подводит итоги 2018 года. [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. – Режим доступа: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19430:2018-&catid=103:info-o-tek-deyat-bel-cat&Itemid=145.

11. Бородкина, Т.А. Системный подход как один из методов организации таможенной системы России [Текст] / Т.А. Бородкина, Е.А. Головачев // Территория наук. – 2014. – № 4. – С.113-117.

12. Гатаулина, О.А. Дуалистическая природа личного таможенного досмотра [Текст] / О.А. Гатаулина // Вестник бурятского государственного университета. – 2014. – № 2. – С. 184-186.

13. Гатаулина, О.А. Личный таможенный досмотр как средство ограничения прав и свобод человека и гражданина [Текст] / О.А. Гатаулина // Вестник Бурятского государственного университета. Педагогика. Филология. Философия. – 2015. – № 2. – С. 214-216.

14. Гончаров, С.В. Перспективы развития и проблемы электронного декларирования и технологии удаленного выпуска товаров [Текст] / С.В. Гончаров // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2015. – № 6. – С. 71-73.

15. Гречкина, О.В. Вопросы таможенного контроля в свете реализации новой Концепции [Текст] / О.В. Гречкина // Ученые записки Казанского университета. Серия Гуманитарные науки. – 2015. – № 152. – С. 90-95.
16. Дик, Н.И. Направления совершенствования таможенного досмотра товаров и транспортных средств [Текст] / Н.И. Дик, Г.И. Немирова // Актуальные проблемы теории, практики и образования в сфере таможенного дела. – 2015. – № 1. – С. 39-44.
17. Драгунова, А.В. Совершенствование правового регулирования таможенного досмотра [Текст] / А.В. Драгунова, П.А. Паулов // Правовое регулирование деятельности хозяйствующего субъекта. – 2015. – № 1. – С. 50-52.
18. Драгунова, А.Н. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств в условиях формирования ЕАЭС [Текст] / А.Н. Драгунова, Н.Ю. Роганова, О.А. Чернышева // Международный научный вестник. – 2016. – № 3. – С. 1-7.
19. Заморышева, Д.Ю. Содержание и порядок проведения таможенного досмотра [Текст] / Д.Ю. Заморышева // Наука и Просвещение. – 2017. – № 10. – С. 246-249.
20. Зотов, Р.С. Роль технических средств поиска в таможенном контроле [Текст] / Р.С. Зотов, И.С. Мишина // NOVAINFO. – 2016. – № 43. – С. 21-23.
21. Зубкова, Ю.В. Специфика технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами [Текст] / Ю.В. Зубкова, С.А. Саушева // Символ науки. – 2016. – № 4. – С. 25-27.
22. Информация о Белгородской таможне. [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. – Режим доступа: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=433:obsch-inf-bel&catid=85:info-o-tam-org-bel-cat&Itemid=127.

23. Кабанов, В.И. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле [Текст] / В.И. Кабанов, А.А. Солиев, Д.А. Гришина // Символ науки. – 2016. – № 4. – С. 79-81.
24. Кандратьева, И.М. Таможенный контроль товаров и транспортных средств в современных условиях [Текст] / И.М. Кандратьева // Управление инвестициями и инновациями. – 2016. – № 3. – С. 39-44.
25. Костин, А.А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции [Текст] / А.А. Костин // Российский внешнеэкономический вестник. – 2013. – № 6. – С.73-79
26. Кулиева, К.Т. К вопросу об определении эффекта от деятельности таможенных органов с позиций системного подхода [Текст] / К.Т. Кулиева // Инициативы XXI века. – 2013. – № 1. – С.16-17.
27. Кулиева, К.Т. К вопросу об определении эффекта от деятельности таможенных органов с позиций системного подхода [Текст] / К.Т. Кулиева // Инициативы XXI века. – 2013. – № 1. – С. 48-54.
28. Лебедева, А.А. Направления совершенствования проведения таможенного контроля после выпуска товаров [Текст] / А.А. Лебедева // Бюллетень инновационных технологий. – 2018. – № 2. – С. 36-40.
29. Липатова, Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля [Текст] / Н.Г. Липатов // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2014. – № 6. – С. 102-111.
30. Литвинова, Ю.М. Таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза: некоторые новеллы законодательства в связи с принятием ТК ЕАЭС [Текст] / Ю.М. Литвинова // Ленинградский юридический журнал. – 2017 – № 3. – С. 163-169.
31. Майбородин, Ю.И. Повышение эффективности подготовки персонала инспекционно-досмотровых комплексов [Текст] / Ю.И. Майбородин, И.Н. Могильченко // Вестник Российской таможенной академии. – 2013. – № 1. – С. 106-111

32. Малышенко, Ю.В. Оценка эффективности использования инспекционно-досмотровых комплексов [Текст] / Ю.В. Малышенко // Вестник Российской таможенной академии. – 2013. – № 4. – С. 34-45.

33. Морозов, А.Н. Реализация решений Евразийской экономической комиссии в правовых системах государств–участников Таможенного союза [Текст] / А.Н. Морозов // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2013. – № 4. – С. 668-679.

34. Мошкина, Н.А. Правовая природа досмотра как формы контроля: административный и таможенный аспект [Текст] / Н.А. Мошкина // Административное право и практика администрирования. – 2013. – № 3. – С. 1-24.

35. Общая информация о Белгородской таможне. [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. – Режим доступа: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=433:obsch-inf-bel&catid=85:info-o-tam-org-bel-cat&Itemid=127.

36. Павлов, А.П. Таможенное регулирование и надзорные мероприятия, реализуемые таможенными органами РФ [Текст] / А.П. Павлов, Д.В. Чермянинов // Российское право: Образование. Практика. Наука. – 2018. – № 6. – С. 64-71.

37. Паулов, П.А. К вопросу о личном таможенном досмотре как форме таможенного контроля [Текст] / П.А. Паулов // Актуальные проблемы правоведения. – 2014. – № 3. – С. 76-79.

38. Показатели внешней торговли Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/ftade .

39. Попов, О.Р. Мобильные инспекционно-досмотровые комплексы - возможности, технологические особенности, перспективы развития [Текст] /

О.Р. Попов, А.В. Шевцов // Вестник Российской таможенной академии. – 2014. – № 4. – С. 11-13.

40. Портнова, В.Р. Таможенный контроль с применением инспекционно-досмотровых комплексов в рамках системы управления рисками странами Таможенного союза [Текст] / В.Р. Портнова // Молодежный научный форум: общественные и экономические науки. – 2017. – № 7. – С.1-4.

41. Прангишвили, И.В. Системный подход и повышение эффективности управления [Текст] / И.В. Прангишвили. – М.: Наука, 2005. – 424 с.

42. Руденок, В.П. Техническая политика в сфере таможенного досмотра в целях обеспечения национальной безопасности [Текст] / В.П. Руденок, В.В. Балакирев, А.В. Целуйко // Транспортное право. – 2015. – № 4. – С. 23-26.

43. Руднева, З.С. Состояние, оценка и направления развития таможенного контроля после выпуска товаров [Текст] / З.С. Руднева // Вестник университета. – 2019. – № 1. – С. 138-144.

44. Савенко, М.А. Организация таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами [Текст] / М.А. Савенко, Е.С. Тумахова // Совершенствование методологии познания в целях развития науки. – 2019. – № 1. – С. 136-138.

45. Сенотрусова, С.В. Таможенный контроль как инструмент государственного регулирования внешнеэкономической деятельности [Текст] / С.В. Сенотрусова // Государственное управление Российской Федерации: вызовы и перспективы. – 2018. – № 1. С. 294-299.

46. Сенотрусова, С.В. Таможенный контроль: учебное пособие [Текст] / С.В. Сенотрусова. – М.: ИНФРА-М, 2013. – 142 с.

47. Сергеев, Е.В. Таможенный контроль: проблемы правового регулирования [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Сергеев Евгений Владимирович. – Саратов, 2014. – 187 с.

48. Силаева, В.В. Личный таможенный досмотр как фактор экономической безопасности России [Текст] / В.В. Силаева // Финансовая жизнь. – 2018. – № 2. – С. 25-27.

49. Скляр, И.Ф. Система - системный подход - теории систем [Текст] / И.Ф. Скляр. – М. : Либроком, 2016. – 152 с.

50. Славская, А.А. Содержание и порядок проведения таможенного досмотра [Текст] / А.А. Славская, А.А. Сорокина // Символ науки. – 2015. – № 12. – С. 103-105.

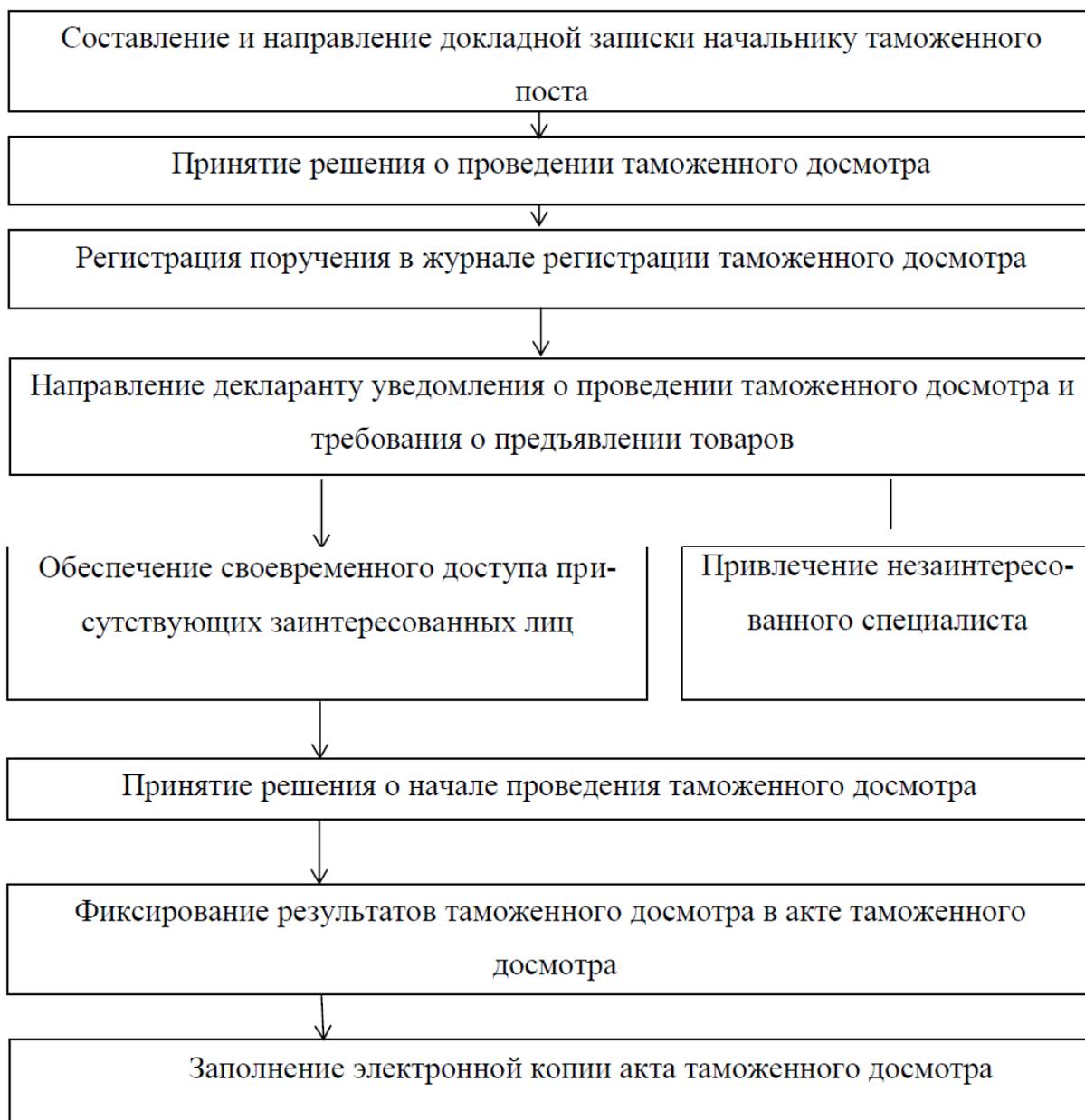
51. Соколова, Е.А. Исследование совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / Е.А. Соколова, Н.А. Ларионова // КАНТ. – 2018. – № 3. – С. 32-35.

52. Тимошенко, И.В. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности [Текст] / И.В. Тимошенко. – Москва: Бератор Пресс, 2016. – 138 с.

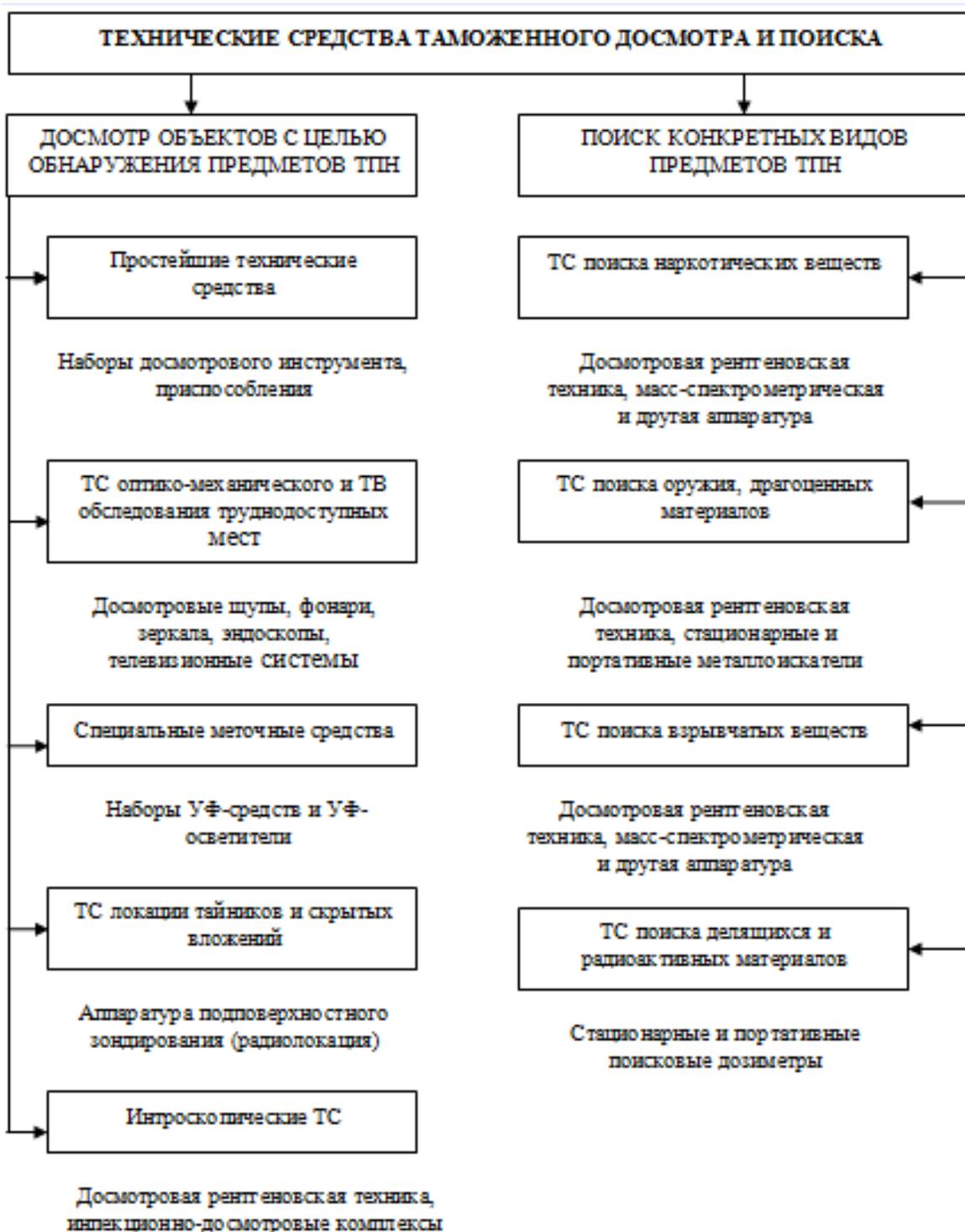
53. Тихомиров, М.Е. Анализ совершения таможенных операций при проведении таможенного досмотра товаров при декларировании товаров в электронном виде в регионе деятельности Курской таможни [Текст] / М.Е. Тихомиров, В.В. Коварда, Р.А. Лаптев // Молодой ученый. – 2016. – № 21. – С. 505-507.

54. Юдин, Д.С. Применение технических средств при проведении таможенного досмотра и основные направления их совершенствования [Текст] / Д.С. Юдин // Современные вопросы таможенного дела. – 2018. – № 1. – С. 101-108.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Алгоритм организации проведения таможенного досмотра

Перечень технических средств таможенного контроля



Организационная структура Старооскольского таможенного поста

