

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ НИКОЛЬСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 09001467
Исупова Максима Юрьевича

Научный руководитель:
кандидат социологических наук,
доцент Вангородская С.А.

БЕЛГОРОД 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ	9
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ НИКОЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	27
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ НИКОЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	59
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	64
ПРИЛОЖЕНИЯ	73

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Происходящие изменения в экономике страны, связанные с диверсификацией и модернизацией ее структуры, направлены на достижение нового качества жизни населения. В этих условиях возрастает значимость управления социально-экономическим, экологическим и институциональным развитием территорий.

Особую роль в системе управления территориями занимает управление развитием сельских территорий. Важность поиска новых подходов к совершенствованию управления сельскими территориями предопределяет существующий экономический, демографический, экологический, культурный потенциал села, который наряду с кризисными явлениями в аграрной сфере экономики, с оттоком трудовых ресурсов, ухудшением экологической ситуации, ростом безработицы формирует современную специфику их развития.

Вместе с тем, эффективное управление является одним из главных факторов развития любой территории. Оптимальное распределение финансовых ресурсов обуславливает предпосылки к устойчивому развитию не только экономики страны в целом, но и регионов, муниципалитетов, сельских территорий внутри них. В тоже время неэффективное управление приводит к углублению дифференциации социально-экономических возможностей территорий, к недоиспользованию их ресурсного потенциала, и в конечном итоге снижает уровень жизни населения этих территорий.

В этой связи, принципиально важным представляется разработка нового подхода к управлению устойчивым развитием сельских территорий, которая позволит на основе объединения целей аграрной, бюджетной, социальной, региональной политики сформировать достаточную экономическую базу местного самоуправления, обеспечить положительные преобразования в социальной сфере, создать предпосылки к улучшению экологической ситуации на территории.

Направления совершенствования управления развитием сельских территорий должны быть основаны на повышении их экономической самостоятельности, в результате роста налогового потенциала территории и возможностей местных бюджетов обеспечивать экологическое и социальное развитие села. Одной из важнейших задач социального развития является достижение высоких стандартов качества жизни, которые смогли бы привлечь молодежь жить и трудиться в сельской местности и улучшить демографическую ситуацию.

От эффективности существующей системы управления зависит уровень социально-экономического развития сельских территорий. Таким образом, актуальность исследования темы выпускной квалификационной работы обусловлена необходимостью совершенствования системы управления сельскими территориями, последовательной реализации стратегии устойчивого развития сельских территорий, развития институтов местного самоуправления, повышения обеспеченности высококвалифицированными кадрами, привлекательности условий труда и проживания для молодых специалистов, развития разнообразных форм, кооперации, информационно-консалтинговых служб, обеспечения доступности кредитно-финансовых ресурсов, рынков сбыта, разработке и реализации программ социально-экономического развития сельских территорий.

Степень разработанности темы. Различные аспекты изучения развития сельских территорий нашли отражение в трудах отечественных и зарубежных ученых М.Ц. Будажданаевой, М.Г. Исаева, Г.У. Магомедбекова, О.С. Пчелинцева, Т.В. Усковой, П.А. Чебоксарова¹.

¹ Будажданаева М.Ц. Концептуальные основы управления социально-экономическим развитием сельских территорий // Экономика и предпринимательство. 2014. № 12-3 (53-3); Исаев М.Г., Магомедбеков Г.У., Цороев А.Б. Некоторые подходы к управлению социально-экономическим развитием сельских территорий региона // Экономика и предпринимательство. 2015. № 12-3 (65-3); Пчелинцев О.С. Проблемы формирования экономической системы устойчивого развития // Экономическая наука современной России. 2016. № 4; Ускова Т.В. Проблемы и перспективы социально-экономического развития сельских территорий // Вопросы территориального развития. 2018. № 2 (42).

Социально-экономическое развитие сельских территорий как фактор устойчивого развития агропромышленного комплекса рассмотрены в работах Е.В. Бочаровой, Ю.А. Дмитриева, А.Е. Карпова, В.Н. Рубцовой, С.Н. Семенова¹.

Необходимость применения программно-целевого метода в социально-экономическом развитии сельских территорий в своих исследованиях обосновали А.А. Абдюшева, Р.Ф. Гатауллин, И.М. Гоголев, М.М. Ишмуратов, Р.М. Сагатгареев, Х.Э. Самигуллина².

Отдельные проблемы совершенствования управления и социально-экономического развития территории сельских поселений стали объектами исследования Е.Г. Агаларовой, А.И. Добруновой, М.В. Дроновой, П.Н. Епифанцева, О.М. Земсковой, А.А. Карпова, Н.В. Киселевой, Е.В. Михайловой, Д.А. Петросова, А.А. Сидоренко, Т.И. Сорокиной³.

Развитие государственно-частных партнерских отношений в достижении устойчивого социально-экономического развития сельских

¹ Бочарова Е.В., Семенов С.Н., Рубцова В.Н. Социально-экономическое развитие сельских территорий как фактор устойчивого развития АПК // Островские чтения. 2015. № 1; Дмитриев Ю.А., Карпов А.Е. Социально-экономическое развитие сельских территорий посредством формирования и развития поселений родовых поместий // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 13.

² Абдюшева А.А., Гоголев И.М. Программно-целевой метод в социально-экономическом развитии сельских территорий региона // Проблемы региональной экономики. 2015. № 3-4; Гатауллин Р.Ф., Сагатгареев Р.М. Оценка уровня социально-экономического развития сельских территорий // Фундаментальные исследования. 2016. № 3; Ишмуратов М.М., Самигуллина Э.Х. Развитие сельских территорий: федеральный и региональный аспекты // Фундаментальные исследования. 2016. № 4-3.

³ Агаларова Е.Г. Проблемы управления социально-экономическим развитием сельских территорий в условиях инновационной экономики // Экономика и предпринимательство. 2014. № 12-2; Добрунова А.И., Епифанцев Н.П., Сидоренко А.А., Петросов Д.А. Управление социально-экономическим развитием сельских территорий // Экономика и предпринимательство. 2015. № 10-1 (63-1); Дронова М.В., Сорокина Т.И. Оценка развития сельских территорий на основе их дифференциации по уровню социально-экономического развития // Вестник государственного аграрного университета Северного Зауралья. 2015. № 1 (28); Михайлова Е.В., Земскова О.М., Карпова А.А. Оптимизация системы расселения сельского населения как инструмент управления социально-экономическим развитием территорий // Экономика и предпринимательство. 2015. № 12-3 (65-3); Киселева Н.В. Разработка стратегических программ социально-экономического развития сельских территорий как фактор устойчивого развития экономики // Известия Московского государственного технического университета МАМИ. 2015. Т. 5. № 1 (23).

территорий изучено в работах Х.Н. Албекова, М.Ц. Будажданаевой, Л.В. Прохоровой, О.Д. Рубаевой¹.

Вместе с тем, по-прежнему остаются недостаточно проработанными методические вопросы обоснования стратегических параметров развития сельских территорий, формирования и оптимального распределения финансовых ресурсов, направляемых на обеспечение устойчивости их функционирования.

Проблема выпускной квалификационной работы обусловлена наличием противоречий между необходимостью повышения устойчивости развития сельских территорий и недостаточностью практических рекомендаций по обеспечению данного процесса в Никольском сельском поселении Белгородского района Белгородской области.

Объектом выпускной квалификационной работы выступает процесс управления развитием сельских территорий.

Предмет исследования – механизмы повышения устойчивости управления развитием Никольского сельского поселения Белгородского района Белгородской области.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка рекомендаций по совершенствованию управления развитием Никольского сельского поселения Белгородского района Белгородской области.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

1) раскрыть теоретические основы управления устойчивым развитием сельских территорий;

¹ Албеков Х.Н. Обоснование управления устойчивым развитием социально-экономической инфраструктуры сельских территорий // ФГУ Science. 2015. № 2; Прохорова Л.В., Рубаева О.Д. Развитие государственно-частных партнерских отношений в достижении устойчивого социально-экономического развития сельских территорий // АПК России. 2015. Т.72, № 1; Будажданаева М.Ц. Концептуальные основы управления социально-экономическим развитием сельских территорий // Экономика и предпринимательство. 2014. №12-3 (53-3).

2) провести анализ управления развитием Никольского сельского поселения Белгородского района Белгородской области;

3) предложить направления совершенствования управления развитием Никольского сельского поселения Белгородского района Белгородской области.

Теоретико-методологической основой исследования выпускной квалификационной работы послужили основные положения комплексного подхода, изложенные в работах Е.Г. Коваленко, И.Н. Меренковой, Т.М. Полушкиной, Л.В. Фоминой, О.Я. Фроловой, Ю.Д. Шпирук, О.Ю. Якимовой¹, а также отдельные положения системного подхода к проблеме устойчивого развития сельских территорий (Н.М. Едренкина²), позволившие наиболее полно подойти к изучению проблем управления аграрной экономикой, а также развития сельских территорий муниципальных образований.

В работе использовались следующие **методы** исследования: метод сравнения, используемый при оценке уровня социально-экономического развития сельских территорий, анализ нормативной документации, анализ статистических данных.

Эмпирическая база исследования. В качестве эмпирической базы исследования при написании выпускной квалификационной работы использовались: нормативно-правовые акты Российской Федерации³,

¹ Модернизация механизма устойчивого развития сельских территорий: монография / Е.Г. Коваленко, Т.М. Полушкина, О.Ю. Якимова и др.; под общей ред. Е.Г. Коваленко. М., 2014; Меренкова И.Н. Устойчивое развитие сельских территорий: теоретико-методологические аспекты оценки // Развитие АПК. 2016. №25 (160). Фролова О.Я., Фомина Л.В., Шпирук Ю.Д. Реализация социально-экономической парадигмы развития сельских территорий // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2017. № 2.

² Едренкина Н.М. Теоретические подходы формирования устойчивого развития сельских территорий // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2015. № 7.

³ О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р : ред. от 28.09.2018 № 1151 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»; Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 30.11.2010 № 2136-

Белгородской области¹, муниципального района «Белгородский район» Белгородской области и Никольского сельского поселения², а также статистические данные Территориального отделения Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в том, что идеи, выводы и предложения, содержащиеся в ней, могут быть использованы для дальнейшего развития научных исследований в области обеспечения устойчивого управления развитием сельских территорий, а также при разработке программных мероприятий по повышению устойчивости социально-экономического развития сельских территорий муниципальных образований Белгородской области.

Структура работы определена логикой исследования и поставленными задачами. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»; О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» : постановление Правительства РФ от 15.07.2013 № 598 : ред. от 02.08.2017 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

¹ О реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Белгородской области» государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы» : постановление Правительства Белгор. обл. от 02.12.2013 № 494-пп : ред. от 23.03.2015 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

² О реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Белгородской области» государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 - 2020 годы» в Белгородском районе на 2014-2020 годы : постановление администрации Белгор. р-на от 19.12.2013 № 206-пп : ред. от 31.03.2017 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

В настоящее время назрела объективная необходимость социально-экономического преобразования сельских территорий, которая требует новых подходов к формированию механизма управления их устойчивым развитием. Соотношение площади сельской местности и городских поселений, существующие диспропорции в их возможностях, социальных условиях обуславливают особую значимость села в формировании инновационной экономики нашей страны, повышении уровня жизни в государстве. В этих условиях необходим рост качества, эффективности управления сельскими территориями в рамках проводимой государством аграрной, региональной и бюджетной политики.

Требования устойчивости и комплексности развития села с применением инновационных методов и нового инструментария управленческих решений диктует целесообразность изучения сущностных аспектов управления социально-экономическим развитием сельских территорий. Оно предполагает повышение эффективности расположенного на ней производства, рост уровня жизни населения, наличие развитой инфраструктуры на территории сельских поселений, а также решение жилищных проблем населения, снижения уровня безработицы и прочее.

Социально-экономическое развитие страны в определяющей степени зависит от развития входящих в ее состав территорий. Особое место в этом отношении занимают сельские территории, которые обладают мощным экономическим, природным, демографическим экологическим и духовно нравственным потенциалом, эффективное использование которого способно обеспечить устойчивое развитие этих территорий, достойный уровень и качество жизни сельского населения¹.

¹ Ускова Т. В. Проблемы и перспективы социально-экономического развития сельских территорий // Вопросы территориального развития. 2018. № 2 (42). С. 3.

При этом, функционированию и совершенствованию организационно-экономического механизма обеспечения устойчивого развития сельских территорий в стране уделяется недостаточное внимание. Во многих случаях сельское хозяйство становится разрушительной силой для экосистемы и жизнедеятельности человека. Результаты современных исследований свидетельствуют о том, что на сегодняшний день примерно треть сельских населенных пунктов с численностью населения до 100 человек не имеют доступа ни к стационарной, ни к мобильным точкам торгового обслуживания. Бытовой сервис на селе практически полностью разрушен, при этом число приёмных пунктов бытового обслуживания в сельской местности продолжает снижаться¹.

По сведениям Федеральной службы государственной статистики, по состоянию на 2018 год, каждый третий сельский населенный пункт (28,2%) не имеет связи по дорогам с твердым покрытием с сетью путей сообщения общего пользования. Кроме того, последние 20 лет наблюдается сокращение ввода в действие автомобильных дорог с твердым покрытием в сельской местности; в 1990 г. этот показатель составлял 11,6 тыс. км.; в 1995 г. – 6,9 тыс. км.; в 2000 г. – 5,9 тыс. км.; в 2010 г. – 2,8 тыс. км., в 2018 г. – 1,6 тыс. км².

По результатам проверки оптимизации сферы здравоохранения, проведенной Счётной палатой РФ установлено, что проводимое в регионах страны сокращение первичного звена медицинских услуг, особенно фельдшерско-акушерских пунктов, приводит к дезорганизации медицинской помощи сельскому населению, ограничению доступности первичной медико-санитарной помощи. Согласно результатам проверки, в Российской Федерации 17,5 тыс. населенных пунктов не имеют медицинской

¹ Агаларова Е.Г. Проблемы управления социально-экономическим развитием сельских территорий в условиях инновационной экономики // Экономика и предпринимательство. 2014. № 12-2 (53-2). С. 590.

² Информация о социально-экономическом положении России // Федеральная служба государственной статистики РФ: офиц. сайт. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b18_01/Main.htm (дата обращения: 15.03.2019).

инфраструктуры, из них более 11 тыс. расположены на расстоянии свыше 20 км. от ближайших медицинских учреждений. При этом, 35% населенных пунктов не охвачены общественным транспортом. 879 малых населенных пунктов вообще не прикреплены ни к одному фельдшерско-акушерскому пункту или офису врачей общей практики. Многие регионы с низкой плотностью населения не имеют мобильных медицинских бригад. В 2015 г. на 1,43 млн. вызовов «Скорая помощь» ответила отказом (в 2014 г. статистика зафиксировала 1,16 млн. отказов в вызове «скорой»). В ходе реформы регионы активно сокращают коечный фонд, закрывая в сельских больницах специализированные отделения и переводя эти виды помощи на уровень межрайонных и областных больниц. Так, на конец 2015 г. в медицинских организациях государственной и муниципальных систем здравоохранения регионов РФ сокращено 33757 коек¹.

Большой урон нанесен природным ресурсам села. Сокращение пахотных и мелиорированных земель, лесных насаждений, прирост площадей пустынь и полупустынь, сокращение числа видов растений и поголовья скота и других животных, т.е. сокращение разнообразия природного мира, сопровождающееся неудовлетворительным решением социальных проблем села и малых городских поселений, привело к разрастающемуся системному кризису сельских территорий. Его преодоление объективно требует пересмотра положений в социально-экономической, экологической и нравственно-этической сфере управления социально-экономическим развитием сельских территорий. Необходимым представляется строгое согласование принимаемых управленческих решений с законами развития экосистемы и вытекающими отсюда ограничениями, и запретами, формирование обратной связи с населением сельских территорий. Необходимым звеном ее обеспечения становится формирование у сельского

¹ Реализация мер поддержки отдельных категорий граждан // Федеральная служба государственной статистики РФ : офиц. сайт. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1241607568844 (дата обращения: 18.04.2019).

населения приемлемых общечеловеческих ценностей, отличных от ценностей индустриально-потребительского общества, т.е. новой модели хозяйственной и социальной деятельности на территории сельских поселений, органически вписывающейся в экосистему¹.

Концепция устойчивого развития впервые предложена учеными в середине прошлого века и была связана с поиском новой модели социально-экономического прогресса и устойчивого развития мирового сообщества, национальных и региональных социальных систем. Она явилась логическим результатом признания факта взаимосвязи между уровнем социально-экономического развития общества и экологического развития, призывом к необходимости перехода к «развитию без разрушения».

В научной литературе общепризнано представление об устойчивости как одной из характеристик развития систем в целом. В этом смысле вполне правомерно использование понятия устойчивости и к развитию территориальных социально-экономических систем. Однако содержание этого понятия применительно к социально-экономическим системам, как следует из анализа публикаций, трактуется учеными по-разному. Причины этого, на наш взгляд, в значительной степени связаны со сложностью процесса экономического развития.

Петрина А.О. и Савкина Е.В. понимают «под устойчивым развитием - интенсивный рост экономической деятельности, непрерывные процессы глобализации, направленность экономики на инновационный путь выдвигают перед регионами, с одной стороны, новые возможности, а с другой – новые проблемы достижения долгосрочного динамического развития и высокого уровня качества жизни населения². Шургалина И.Н. в своих работах дает

¹ Будажданаева М.Ц. Концептуальные основы управления социально-экономическим развитием сельских территорий // Экономика и предпринимательство. 2014. № 12-3 (53-3). С. 310.

² Петрина А.О., Савкина Е. В. К вопросу об устойчивом развитии социально экономических систем // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2017. № 2. С. 37.

определение устойчивого развития социально-экономической системы как «стабильного улучшения качества жизни населения в тех пределах хозяйственной емкости биосферы, превышение которых приводит к разрушению естественного механизма регуляции окружающей среды и ее глобальному изменению»¹.

У истоков становления теории устойчивого развития сельских территорий в России в целом лежит Концепция устойчивого развития, принятая на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в г. Рио-де-Жанейро в 1992 года². Во исполнение рекомендаций и принципов программных документов упомянутой международной конференции, в работе которой приняло участие представители свыше ста государств мира, правительством Российской Федерации была разработана и в апреле 1996 г. одобрена Концепция ее перехода к устойчивому развитию. А в ноябре 2010 г. была принята Концепция устойчивого развития сельских территорий на период до 2020 года, утверждающая, что данная область является одним из важнейших стратегических направлений политики нашего государства. Ее основные меры нацелены на создание благоприятных условий для стабильного развития сельских территорий и достижение продовольственной безопасности страны. Согласно этому документу, под устойчивым развитием сельских территорий понимается «стабильное социально-экономическое развитие сельских территорий, увеличение объема производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства и рыбохозяйственного комплекса, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, а также рациональное использование земель»³.

¹ Шургалина И.Н. Реформирование российской экономики. Опыт анализа в свете теории катастроф. М., 2014. С. 22.

² Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию // ООН: офиц. сайт. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml (дата обращения: 17.03.2019).

³ Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 30.11.2010 № 2136-

Исходя из многообразия трактовок устойчивого развития, отсутствия в науке устоявшегося определения данной категории, понятие устойчивого развития территории также однозначно не определено.

Поддерживая этот подход, О.С. Пчелинцев замечает, что «территориальный приоритет позволяет эффективнее использовать особенности местной специфики, человеческий потенциал региона, жизненную заинтересованность проживающих в регионе людей в оздоровлении условий их жизни¹. Также ряд авторов трактуют развитие территории как самоподдерживающееся, соединяющее пути достижения экономического роста с сохранением окружающей среды и обеспечения социально-эколого-экономического развития этой территории»².

В Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации к сельским территориям относятся территории сельских поселений и соответствующие межселенные территории. В соответствии с указанным документом, «государственная политика устойчивого сельского развития – это система правовых, финансово-экономических и организационных мер, определяющих деятельность федеральных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленная на повышение эффективности сельской экономики, уровня и качества сельского населения, а так же рациональное использование и воспроизводства природно-ресурсного потенциала сельских территорий. В концепции устойчивого развития сельских территорий оно определяется как стабильное социально-экономическое развитие сельских территорий, увеличение объема производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства и рыбохозяйственного

р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

¹ Пчелинцев О.С. Проблемы формирования экономической системы устойчивого развития // Экономическая наука современной России. 2016. № 4. С. 19.

² Киселева Н.В. Разработка стратегических программ социально-экономического развития сельских территорий как фактор устойчивого развития экономики // Известия Московского государственного технического университета МАМИ. 2015. Т. 5. № 1 (23). С. 45.

комплекса, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, а также рациональное использование земель»¹.

Концепция рассматривается как важнейшее направление общегосударственной стратегии, детализирующей идеи и принципы Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации² применительно к сельским территориям.

Первый – предполагает в качестве «слабого звена» неопределенность теории устойчивого развития территории, некоторые аспекты его были изложены выше. Выделяются два подхода к определению «устойчивого социально-экономического развития сельских территорий»: процессный и системный. Процессный предполагает «устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий как процесс изменения различных сфер жизнедеятельности сельского сообщества (социальных, экономических и экологических) и определяются ориентиры такого развития (увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель)»³. Системный подход в данной интерпретации помимо «изменений» включает «механизмы воздействия на процесс развития сельских территорий (финансовая и инвестиционная стратегия, обязательное участие местных инициатив, эффективные действия органов местного самоуправления и др.)»⁴.

¹ Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 30.11.2010 № 2136-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р : ред. от 28.09.2018 № 1151 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»

³ Шумакова О.В., Рабканова М.А. Устойчивое развитие сельских территорий: понятие и сущность // Фундаментальные исследования. Экономические науки. 2014. № 8. С. 1644.

⁴ Развитие сельских территорий // Материалы «круглого стола» Министерства сельского хозяйства РФ и Ассоциации сельских поселений РФ // Союз комплексного проектирования и землеустройства сельских территорий : офиц. сайт. URL: <http://roszemproekt.ru> (дата обращения: 20.03.2019).

В разных интерпретациях понятия устойчивого социально-экономического развития территории присутствуют такие дефиниции, как процесс изменения, показатели, цели, механизмы воздействия и др., которые соотносятся с факторами устойчивого социально-экономического развития территории, критериями оценки этих факторов, или способами их активизации. Данное положение приводит к широкому толкованию понятия устойчивого социально-экономического развития территории, что может негативно повлиять на формирование государственной политики по развитию сельских поселений.

Заметим, что в определении устойчивого социально-экономического развития сельских территорий, данного в Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года и в Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, просматривается процессный подход: «стабильное социально-экономическое развитие сельских территорий, увеличение объема производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства и рыбохозяйственного комплекса, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, а также рациональное использование земель»¹.

В контексте предложенного нами системного подхода к рассмотрению проблемы устойчивого социально-экономического развития сельских поселений, наиболее приемлемыми для практического применения представляются концептуальная модель устойчивого развития сельских

¹ Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 30.11.2010 № 2136-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»; Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р : ред. от 13.01.2017 № 8-р // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 4. – Ст. 680.

территорий, разработанная Н.М. Едренкиной¹ и модель комплексной оценки устойчивого развития сельских территорий И.Н. Меренковой². На основании их разработок можем предположить, что социально-экономическое развитие сельских территорий предполагает формирование (достижение) такого качественного состояния территории (в экономическом, социальном, экологическом и институциональном отношении), которое на достаточно длительное время обеспечит благоприятные условия для жизнедеятельности населения.

Реализуемые на государственном уровне национальные проекты в данной сфере призваны исправить существующие негативные тенденции на селе. Важным является реализация государственных программ в данном направлении. В частности, Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы³; федеральных целевых программ «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»⁴ и «Устойчивое развитие сельских территорий на 2018-2020 годы на период до 2030 года»⁵.

Основными целями федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и

¹ Едренкина Н.М. Теоретические подходы формирования устойчивого развития сельских территорий // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2015. № 7. С. 74.

² Меренкова И.Н. Устойчивое развитие сельских территорий: теоретико-методологические аспекты оценки // Развитие АПК. 2016. № 25 (160). С. 60.

³ О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы : постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 : ред. от 19.12.2014 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

⁴ О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» : постановление Правительства РФ от 15.07.2013 № 598 : ред. от 02.08.2017 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

⁵ О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2018 - 2020 годы и на период до 2030 года» : распоряжение Правительства РФ от 30.01.2018 № 118-р. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

«Стратегии устойчивого развития сельских территорий РФ на 2018 – 2020 годы на период до 2030 года» являются:

- 1) «создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;
- 2) стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;
- 3) содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе;
- 4) активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектах;
- 5) формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни;
- 6) повышение эффективности местного самоуправления;
- 7) совершенствование системы статистического наблюдения и научно-методического обеспечения развития сельских территорий;
- 8) организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров»¹.

Данная федеральная программа на сегодняшний день является одной из наиболее эффективных. Ее реализация предполагает значительное улучшение социальной инфраструктуры, строительство школ, культурных центров, спортивных объектов, детских площадок, врачебных кабинетов, автодорог с твёрдым покрытием, газификацию, водоснабжение, создание туристических комплексов на основе государственного финансирования местных инициатив граждан в сельской местности.

Выделяют три концепции устойчивого развития сельских территорий – отраслевую, территориальную и перераспределительную. Отраслевая подразумевает акцент на развитие сельскохозяйственного производства на

¹ О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» : постановление Правительства РФ от 15.07.2013 № 598 : ред. от 02.08.2017 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

территории, за счет чего в конечном итоге должны быть решены и социальные и экологические проблемы села. Территориальная основана на диверсификации производства в сельских территориях, что позволит перейти к многофункциональной экономике, избавит от рисков присущих монопрофильной структуре экономических отношений. Перераспределительная направлена на сглаживание различий в уровне жизни городского и сельского населения, путем предоставления значительных дотаций на развитие села¹.

Всю совокупность задач управления устойчивым развитием можно распределить по трем ступеням. К первой ступени относится развитие и эффективность социальных показателей сельских территорий в целом и инфраструктура села в частности (газификация, протяженность дорог с твердым покрытием, данные жилищного фонда, оснащенности объектами соцкультбыта). На второй ступени совершенствования социально-экономического уровня села необходимо развитие реального сектора экономики, через увеличение производства сельскохозяйственной продукции, что должно повлечь увеличение заработной платы работникам сельхоз товаропроизводителей. Третья ступень подразумевает улучшение экологической обстановки. Таким образом, поэтапный переход по ступеням развития должен позволить перейти к устойчивому социально-экономическому развитию сельских территорий².

В то же время, разделяя позицию о взаимосвязанности социальных, экономических и экологических факторов, мы не можем полностью согласиться с поэтапным, ступенчатым подходом в управлении устойчивым развитием; на наш взгляд, необходимо применять комплексные методики его

¹ Добрунова А.И., Епифанцев Н.П., Сидоренко А.А., Петросов Д.А. Управление социально-экономическим развитием сельских территорий // Экономика и предпринимательство. 2015. № 10-1 (63-1). С. 775.

² Исаев М.Г., Магомедбеков Г.У., Цороев А.Б. Некоторые подходы к управлению социально-экономическим развитием сельских территорий региона // Экономика и предпринимательство. 2015. № 12-3 (65-3). С. 211.

обеспечения. Воздействие на одну сторону функционирования села, будь то экономическая, социальная или экологическая характеристика территории, в единицу времени приведет к нарастанию, а не сглаживанию ее диспропорций развития.

Использование программно-целевого подхода к управлению устойчивым ростом сельских территорий является в последнее время достаточно распространенным явлением. В качестве принципов и особенностей выстраивания этого способа можно выделить следующие:

1) «индикативный характер программных мероприятий, период выполнения которых должен находиться в прямой зависимости от наличия необходимых материально-финансовых ресурсов;

2) наличие системности в цели, задачах и факторах устойчивого развития в социально-экономическом, экологическом и институциональном аспекте функционирования сельских территорий;

3) формирование единства методологических и методических подходов к решению задач устойчивого развития на различных уровнях управления;

4) сосредоточение наиболее значимых объемов финансовых ресурсов на решении таких задач устойчивого развития сельских территорий, которые могут стать «точками экономического роста», что в конечном итоге приведет к поступательному развитию потенциала территории и росту уровня жизни населения;

5) стремление достичь синергетического эффекта в результате целевого использования бюджетных ресурсов через максимальное привлечение к проведению запланированных мероприятий внебюджетных ресурсов инвесторов (развитие частно-государственного партнерства);

6) необходимость объективной оценки социально-экономического состояния сельских территорий, разработки многовариантных планов развития;

7) способствованию расширению возможности по обеспечению контроля при формировании набора мероприятий, а также использовании материально-финансовых ресурсов»¹.

Программно-целевой подход к устойчивому развитию сельских поселений должен быть основан на институциональном взаимодействии государственных, муниципальных органов власти, бизнеса и населения территории.

В настоящее время выделяются четыре основных составляющих устойчивого развития территории – социальная, экономическая и институциональная, экологическая. Системный подход к изучению этих составляющих позволит в полной мере охарактеризовать процессы, протекающие на сельских территориях с точки зрения административно-управленческого воздействия на их развитие². Детализируя этот подход, мы считаем, что экономическое развитие должно быть направлено на устойчивый рост инвестиционной привлекательности, рост бюджетной устойчивости, повышение эффективности бюджетных расходов, устойчивый рост эффективности производства.

Экологическое развитие села должно быть сопряжено с минимизацией негативного воздействия на окружающую среду, рациональным использованием земли, улучшением экологической обстановки на территории. Институциональное развитие предполагает повышение эффективности методов управления сельскими территориями, развитие частно-государственного партнерства. Социальное развитие села должно быть достигнуто через снижение безработицы, устойчивого роста качества

¹ Михайлова Е.В., Земскова О.М., Карпова А.А. Оптимизация системы расселения сельского населения как инструмент управления социально-экономическим развитием территорий // Экономика и предпринимательство. 2015. № 12-3 (65-3). С.450.

² Гоголев И.М., Абдюшева А.А. Программно-целевой метод в социально-экономическом развитии сельских территорий региона // Проблемы региональной экономики. 2015. № 3-4. С.85.

государственных и муниципальных услуг, устойчивого роста доходов населения, устойчивый рост человеческого потенциала территории.

Целесообразно применение следующих принципов системного подхода в целях формирования системы управления устойчивым развитием сельских территорий:

1) «принцип целостности, позволяющий рассматривать одновременно систему управления устойчивым развитием сельских территорий как единое целое;

2) принцип иерархичности, то есть наличие у системы управления множества элементов, упорядоченных на основе подчинения элементов низшего уровня элементам высшего уровня;

3) принцип структуризации, дающий возможность анализа элементов системы управления устойчивым ростом и их взаимосвязи;

4) принцип множественности, позволяющий использовать экономико-математические модели для описания отдельных элементов и системы в целом;

5) принцип системности, свойство элементов системы управления устойчивым ростом обладать всеми признаками системы»¹.

Исходя из этих принципов, а также принимая во внимание особенности функционирования сельских территорий, мы считаем, что система управления их устойчивым развитием должна быть представлена как совокупность взаимосвязанных подсистем экономического, социального, экологического институционального управления. В качестве элементов системы выступают: цель, задачи, специфические факторы, объект управления, субъект управления, принципы функционирования системы, ключевые процессы в системе, методы управления, системные ограничения, индикаторы эффективности системы. Реализация представленной системы позволит на практике:

¹ Михайлюк О. Н., Сёмин А. Н. Эффективное развитие сельских территорий: программно-целевой подход. // Символ науки. 2015. № 8. С. 137.

- 1) реализовывать комплексное воздействие на процесс развития сельских территорий;
- 2) определить диспропорции в развитии села, находить методы их устранения, предотвращать их в дальнейшем;
- 3) осуществить переход от неустойчивого функционирования к устойчивому развитию¹.

Несмотря на важность всех подсистем управления устойчивым развитием сельских территорий, необходимо подчеркнуть особую значимость экономического развития села. Создание ресурсной базы для местного бюджета через рост налогового потенциала территории, увеличение объема привлекаемых инвестиций, повышение эффективности бюджетных расходов, оживление предпринимательской активности позволит решить ряд задач, как социального, так и экологического характера. Исходя из этого, целесообразно сформировать эффективный механизм экономического развития территории на основе институциональных преобразований и учета факторов, определяющих специфику села, как объекта управления. Мы считаем, что такой механизм должен включать в себя блок оценки экономического развития территорий, блок целеполагания, блок задач, набор методов и методик совершенствования экономических отношений на территории, совокупность целевых индикаторов, блок контроля. Объектом управления такого механизма будет территориальная экономическая система на селе, видоизменения, трансформации которых приведут к совершенствованию всей системы устойчивого развития сельских территорий. Субъектом управления выступит население непосредственно или через выборные органы местного самоуправления².

¹ Меньшикова В. И. Методологические предпосылки решения ключевых проблем управления устойчивым развитием сельских территорий // Социально-экономические явления и процессы. 2014. № 9. С. 47.

² Голубева Т.Г. Проблемы актуализации факторов устойчивого развития сельских поселений (теория, политика, практика) АПК // Успехи современной науки. 2015. № 3. С. 72.

Базой формирования механизма послужат данные о структуре проживающего на территории населения, объеме и структуре производства, характерного для территории, занятости населения, объемах и направлении расходов местного бюджета, составе и структуре поступлений в местный бюджет, объеме инвестиций на территории и т.д.

Учитывая преимущественную дотационность села, развитие сельских территорий может быть осуществлено только при наличии финансовой помощи вышестоящих органов власти, так как существующий механизм вертикального межбюджетного выравнивания не позволяет сформировать за счет местных налогов достаточной базы даже для обеспечения текущих расходов.

Таким образом, рассмотрение теоретических основ управления развитием сельских территорий позволяет сформулировать следующие выводы:

1. Развитие сельских территорий выступает, с одной стороны, характеристикой, способностью территории, как социально-экономической системы сохранять свои экономические, социальные, экологические, социальные и прочие характеристики при внешнем или внутреннем воздействии, с другой – как набор инструментов, методов и способов воздействия на экономический, экологический, социальный аспект территорий с целью их улучшения.

2. Всю совокупность задач управления устойчивым развитием сельских территорий можно распределить по трем ступеням. К первой ступени относится развитие и эффективность социальных показателей сельских территорий, в целом, и инфраструктура села, в частности (газификация, протяженность дорог с твердым покрытием, данные жилищного фонда, оснащенности объектами соцкультбыта). Вторая ступень включает развитие реального сектора экономики через увеличение производства сельскохозяйственной продукции, что должно повлечь увеличение заработной платы работникам сельхоз товаропроизводителей. Третья ступень

подразумевает улучшение экологической обстановки. Решение данного комплекса задач позволит добиться устойчивого социально-экономического развития сельских территорий.

3. На основе проведенного исследования можно сделать вывод о определяющей роли эффективного государственного управления в социально-экономическом развитии сельских территорий, важности системного подхода в реализации программ и направлений развития сельских территорий. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими управление развитием сельских территорий, выступают: Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2018-2020 годы и на период до 2030 года», Распоряжение Правительства РФ «О плане мероприятий по реализации в 2018-2020 годах Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года».

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ НИКОЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Муниципальное образование «Никольское сельское поселение» обладает статусом сельского поселения и входит в состав муниципального района «Белгородский район», имеет муниципальную собственность, бюджет и выборные органы местного самоуправления. Сельское поселение осуществляет свою деятельность в пределах границ установленных пунктом 17 статьи 12 Закона Белгородской области от 20 декабря 2004 года № 159 «Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом городского сельского поселения, городского округа, муниципального района»¹.

Никольское сельское поселение расположено в южной части муниципального образования «Белгородский район» Белгородской области. На территории поселения располагаются три населённых пункта: с. Никольское, с. Пуляевка, с. Топлинка. Административный центр – село Никольское. Расстояние до города Белгород — 12 км. Село Никольское расположено в центральной части восточно-европейской равнины на южных склонах Среднерусской возвышенности. Вся территория расположена в бассейне верхнего течения реки Северского Донца на волнистой равнине, расчлененной оврагами и балками.

Поселение граничит с Тавровским, Головинским, Крутологским, Яснозоренским сельскими поселениями, а также с Шебекинским районом (на юго-западе). Никольское сельское поселение расположено на площади 7183 га. Общая численность населения по состоянию на 1 января 2019 года составляет 5823 человека.

¹ Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом городского сельского поселения, городского округа, муниципального района : закон Белгородской области от 20.12.2004 № 159 : ред. от 19.04.2018 № 258 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

По возрастным категориям населения картина складывается следующим образом:

- от 0 до 18 лет – 1279 человек;
- от 18 до 35 лет – 1398 человека;
- от 35 лет, до пенсионного возраста – 2166 человек;
- жители пенсионного возраста – 1294 человек.

Работоспособное население – 4578 человек, неработающее население – 920, пенсионеры – 1260. В сфере сельского хозяйства занято около 230 чел., в «Семейных фермах» работает 34 чел., в бюджетных организациях (здравоохранение, образование, культуры, органы управления и т.д.) – 122 чел., в прочих структурах – 284 чел., занятые на временных сезонных работах – 78 человек. Инвалиды – 210 чел., учащиеся – 361 чел., студенты – 810 чел., работающая молодежь – 1240 чел., дошкольники – 363 человека. Количество несовершеннолетних группы риска – 4 человека. На воинском учете состоят – 1072 чел., призывников – 81.

Демографическая ситуация характеризуется продолжающимся процессом естественной убыли населения (превышение числа умерших над числом родившихся). В последние годы темп роста населения поддерживают тенденцию на увеличение.

Основным фактором роста населения Никольского поселения является миграционный прирост, доля которого существенно выше доли естественного прироста населения. Миграционный прирост полностью компенсирует естественные потери и обеспечивает значительный прирост численности населения¹. Прирост населения с учетом миграции в 2018 году составил 320 человек, убыло 45 человек.

¹ Общие сведения о поселении // Официальный сайт органов местного самоуправления Никольского сельского поселения муницип. р-на «Белгородский район» Белгородской области : сайт. URL: <http://nikolskoe31.ru/information/people> (дата обращения: 24.04.2019).

На сельской территории проживают представители разных национальностей: русские, азербайджанцы, армяне, белорусы, болгары, грузины, корейцы, молдаване, немцы, поляки, татары, турки, удмурты, узбеки, украинцы, чеченцы, чувашаи.

Одним из важных вопросов деятельности органа местного самоуправления является исполнение доходной и расходной части бюджета. Бюджет собственных доходов администрации сельского поселения на 01.12.2018 года по налоговым доходам составил 10 184 455 рублей, что составляет 71.5% к плановым значениям. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года поступления доходов уменьшились на 224 234 руб.

Наибольший вес в структуре доходов по результатам 2018 года составляет земельный налог 8 572 860 руб., по сравнению с 2017 годом сумма земельного налога увеличилась на 788 860 руб. Данную сумму удалось получить путем актуализации кадастровой оценки.

Основные источники доходной части бюджета Никольского сельского поселения представлены в табл. 1.

Таблица 1

Основные источники дохода бюджета Никольского сельского поселения

Наименование показателей	План на 2018 год (тыс. руб.)	Фактически выполнено по состоянию на 01.01.2019 года (тыс. руб.)	% выполнения
Налог на доходы физ. лиц	296 136,36	267 115,0	90.2
Налог на имущество	3 815 849,0	1 339 363,0	35.1
Земельный налог	7 784 087,0	8 572 860.0	110.13
Итого	14 243 993,1	10 184 455	84.52

Расходная часть бюджета на 01.12.2018 года составила 12 039 281 руб. В структуре расходной части бюджета 15% составляют расходы по отрасли «Дорожные фонды» (дорожное хозяйство), 38% – по отрасли «Благоустройство», 0,1 % – по отрасли «Физическая культура и спорт», 13% – по отрасли «Культура», 20% – по отрасли «Общегосударственные вопросы».

Администрация Никольского сельского поселения не имеет задолженности по выплатам заработной платы, оплате коммунальных услуг, прочим обязательствам по договорам. Расходование бюджетных средств, прежде всего, идет на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, оплату коммунальных услуг, на содержание уличного освещения, содержание дорог и территории сельского округа в летнее и зимнее время. Анализируя исполнение смет расходов на конец года по различным направлениям, можно сделать вывод, что расходование средств является равномерным.

Остаток денежных средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2019 года составил 290,8 тыс. рублей, и будет использован дополнительно в 2019 году для решения конкретных вопросов.

Бюджет 2019 года принят в сумме 16 226 400 тыс. руб., что в непростых экономических условиях призвано обеспечить устойчивую надежную работу администрации сельского поселения¹.

Для увеличения доходов необходимо изыскивать резервы для пополнения бюджета. И это, в первую очередь:

- своевременное выявление налоговых неплательщиков и привлечение к ответственности должников;
- выявление нецелевого использования земельных участков;
- исключение случаев уклонения граждан от процедуры оформления правоустанавливающих документов на новые домовладения, в которых они фактически проживают.

Численность занятого населения Никольского сельского поселения составляет 2568 человек. Из них: работают на предприятиях города 610 человек; на предприятиях городского поселения и района – 700 человек;

¹ О ходе реализации программы социально-экономического развития Никольского сельского поселения в 2018 году и задачах на 2019 год : отчет главы администрации Никольского сельского поселения // Администрация Никольского сельского поселения : офиц. сайт. URL: http://nikolskoe-poselenie.ru/news/otchet_glavy_administracii_nikolskogo_selskogo_poselenija/ (дата обращения: 18.05.2019).

зарегистрировано в центре занятости 15 человек; заняты в промышленности – 306 человек; в сельском хозяйстве – 350 человек; в сфере обслуживания – 11 человек; в бюджетной сфере – 118 человек; в других сферах производства – 298 человек; заняты предпринимательской деятельностью – 150 человек;

К передовым предприятиям, оказывающим наибольший вклад в социально-экономическое развитие и общественную жизнь поселения, относятся: ЗАО «БЗК» (Титовский Л.А.), ООО «Никольская кондитерская фабрика», ООО «Сладкая планета» (Лунев И.М.), ООО «Агроторг» (Пятерочка), ООО «Агрофирма Рассвет», Никольская мебельная фабрика, ООО «Макс-строй», ООО «Пластика окон», ИП Некрасов В.А. – мебельная фабрика, ИП Ерошенко – производство полимерной пленки, ИП «Линченко» – сбор, сортировка и переработка гофрокартона.

В рамках областной целевой программы «Семейные фермы Белогорья» на территории района эффективно работают 224 семейные фермы и 7 инфраструктурных предприятий, ведущих семейный бизнес. Наибольшее количество семейных ферм находятся на территории Беловского, Яснозоренского, Щетиновского, Никольского сельских поселений.

По состоянию на 1 мая 2019 года в личных подсобных хозяйствах числится 1031 головы крупного рогатого скота. Из них 544 голов коров. поголовье овец составляет 1378 голов, поголовье коз — 835 голов, кроликов – 5,321 тыс. голов, птицы — 55,204 тыс. голов, пчелосемей 3,5 тыс. единиц. В 2016 году планируется к реализации еще 6 проектов: по рыболовству, садоводству, молочному животноводству, овощеводству.

В настоящее время строится кондитерская фабрика по производству карамели.

В 2017 году завершилось строительство кролиководческой фермы на депрессивной площадке поселения и строительство часовни возле центрального кладбища поселения. Был произведен капитальный ремонт детского сада и, с целью расширения для приема большего числа детей, произведена пристройка дополнительного помещения.

На территории сельского поселения, так и в границах активно ведется строительство 6 массивов ИЖС «Белгородская ипотечная корпорация», площадью 394 га., общее количество участков составляет 2614 шт. Кроме того, на территории села расположено 16 многоквартирных домов, обслуживание которых осуществляет ООО «Управляющая компания жилищным фондом п. Дубовое».

Многие жители Никольского сельского поселения капитально реконструируют свое жилье, меняют крыши на домах, делают пристройки, подводят коммуникации, устанавливают в домах ванны, душевые кабины, туалеты. Условия для проживания в домах селян практически не отличаются от городских.

В связи с активным индивидуальным строительством проблемными вопросами на территории села остаются: отсутствие новой школы и культурно-досугового учреждения.

В администрации сельского поселения состоят на учете на улучшение жилищных условий 27 молодых семей, 6 малоимущих семей, 2 граждан, прибывших из районов Крайнего Севера, 4 детей сирот и 8 семей других категорий – всего 47 семей. В 2018 году социальные выплаты на улучшение жилищных условий из федерального бюджета получили 5 молодых семей.

Деятельность администрации поселения направлена на улучшение качества жизни жителей, повышение привлекательности территории, осуществление выполнения социальных обязательств перед населением. Все программы, проекты, реализуемые на территории Никольского сельского поселения, направлены на создание на территории благоприятных условий для проживания, работы и отдыха.

Наиболее актуальными направлениями дальнейшего совершенствования управления развитием поселения являются:

- рост доходов граждан и эффективное исполнение расходов бюджета поселения;
- повышение качества предоставления муниципальных услуг;

- обеспечение чистоты и порядка на территории поселения;
- развитие комплексной системы безопасности;
- повышение уровня заработной платы работников муниципальных учреждений культуры;
- оказание мер социальной поддержки населения.

Основным документом, которым руководствуется администрация поселения в своей деятельности в 2018 году, является муниципальная программа «Социально-экономическое развитие Никольского сельского поселения на 2015-2020 годы» ориентированная на приоритеты социально-экономической политики района и области, а также задачи, обозначенные в посланиях и Указах Президента Российской Федерации¹.

Целью муниципальной программы является обеспечение устойчивого и стабильного социально-экономического развития Никольского сельского поселения и благоприятных условий жизнедеятельности его населения, повышение качества жизни населения. Настоящая цель достигается путем решения комплекса следующих задач:

1. Создание безопасной среды обитания и жизнедеятельности для населения, повышение уровня безопасности территории Никольского сельского поселения.
2. Создание условий для организации досуга, обеспечение жителей сельского поселения услугами учреждений культуры.
3. Обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, организация проведения спортивных мероприятий и работы с молодежью.
4. Совершенствование и развитие дорожной сети поселения.

¹ Об утверждении муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Никольского сельского поселения на 2015-2020 годы» : постановление администрации Никольского сельского поселения Белгор. р-на Белгор. обл. от 28.12.2015 № 1 : ред. от 28.03.2019 № 42// Офиц. сайт органов местного самоуправления Никольского сельского поселения муниц. р-на «Белгородский район» Белгор. обл. : сайт. URL: <http://nikolskoe31.ru/normbase/postanovleniya/> (дата обращения: 20.04.19).

5. Поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории проживания населения поселения.

6. Создание условий для повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг на территории поселения.

Исходя из этого, основными направлениями деятельности администрации Никольского сельского поселения по обеспечению развития территории муниципального образования выступают:

I. Создание безопасной среды обитания и жизнедеятельности для населения, повышение уровня безопасности территории Никольского сельского поселения.

Развитие человеческого потенциала поселения, гармоничное развитие личности, укрепление индивидуального и общественного здоровья возможно только в условиях, когда угрозы со стороны окружающей среды и общества сведены к минимуму. Таким образом, важнейшим условием для социально-экономического развития муниципального образования является обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий.

Одним из важнейших вопросов поселения является обеспечение пожарной безопасности на территории поселения. В связи с этим администрацией сформирована пожарная дружина, состоящая 10 человек, материальная база по обеспечению пожарной безопасности: трактор, пожарная бочка, помпа, лестницы, пожарный рукав, багры, лопаты, ведра, метлы. В течении пожароопасных периодов пожарная дружина участвует в тушении возгораний и пожаров.

Стратегической задачей в сфере безопасности жизнедеятельности населения Никольского сельского поселения является повышение уровня защищенности граждан от преступных посягательств и иных угроз их жизни, здоровью и имуществу, природного и экономического потенциала путем концентрации материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях создания условий безопасной жизнедеятельности.

В рамках реализации межведомственных целевых программ профилактики правонарушений, борьбы с преступностью и обеспечения безопасности дорожного движения на территории поселения был осуществлен комплекс мероприятий, направленных на развитие системы межведомственного взаимодействия в сфере профилактики правонарушений, обеспечения безопасности граждан и безопасности дорожного движения в поселении, способствовавший созданию многоуровневой системы профилактики правонарушений, незаконной миграцией, ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также повышение уровня безопасности дорожного движения. Результатом стало достижение позитивных результатов по ряду показателей. Так, в 2018 году количество зарегистрированных преступлений в сравнении с 2017 годом сократилось на 1%. В два раза уменьшилось количество умышленных убийств, в полтора – преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью; число грабежей сократилось с 28 до 24. С 19 до 17 сократилось число преступлений, совершенных на улице. Количество дорожно-транспортных происшествий сократилось с 18 до 15. За 2018 год было выявлено 31 правонарушение.

II. Создание условий для организации досуга, обеспечение жителей сельского поселения услугами учреждений культуры.

Реализация мероприятий в рамках данного направления, с одной стороны, способствует развитию учреждений культурно-досуговой сферы, повышая их потенциал, а с другой – служит средством продвижения нематериальных общечеловеческих культурных ценностей.

На территории сельского поселения имеется Дом культуры. В здании Дома культуры размещается библиотека. Имеется кинозал на 320 мест, работают кружки, детский ансамбль «Околица», ансамбль детского танца «Ритм», клуб пожилых людей «Вечерки», кружок народно-прикладного искусства «Волшебная нить», клуб «Скульптор тела», оздоровительный клуб «Позитив», клуб «Эколог».

Регулярно проводятся литературные вечера, кинопросмотры, круглые столы, акции, экологические субботники, заседания клуба молодого избирателя, спортивно-массовые мероприятия.

На сегодняшний день среди основных проблем современного общества важно выделить социальную разобщенность и безынициативность граждан. В связи с этим, особо важную роль в вовлечении населения в творческую жизнь учреждений играют внешний вид и внутренняя отделка объектов, современное техническое оснащение, степень безопасности, что, в свою очередь, влияет на уровень удовлетворенности населения услугами, оказываемыми учреждениями культуры.

Реализуя конституционные права граждан в сфере культуры, администрация сельского поселения и муниципальные учреждения культуры на протяжении нескольких лет сталкиваются с такими системными проблемами как: 1) недостаточный объем средств, выделяемых на улучшение материально-технической базы учреждений культуры, подготовку и проведение общественно-политических, социально-экономических, культурно-досуговых и прочих мероприятий негативно сказывается на качестве проведения мероприятий и оказании услуг населению учреждениями культуры; 2) невысокий уровень заработной платы работников учреждений культуры, который способствует оттоку ценных профессиональных кадров.

III. Обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, организация проведения спортивных мероприятий и работы с молодежью.

В настоящее время на всех уровнях государственного управления растет осознание необходимости повышения социальной роли физической культуры и массового спорта, создания оптимальных условий для физического совершенствования различных категорий населения.

Широкое привлечение к систематическим занятиям физической культурой жителей поселения невозможно без создания необходимых условий по месту жительства. Открытые спортивные сооружения, находящиеся в

шаговой доступности, пользуются большой популярностью и способны привлекать значительное число людей самого разного возраста.

Одним из условий привлечения населения к занятиям физической культурой и массовым спортом является наличие спортивных площадок, соответствующих современным требованиям. В поселении построено 3 детских и 1 спортивная площадки. В то же время, при строительстве микрорайонов не всегда отводится место под строительство спортивных сооружений для занятий детей и взрослого населения по месту жительства. В настоящее время требуются уже более современные и качественные спортивные площадки. Кроме того, можно выделить следующие проблемы в сфере физической культуры: недостаточное материально-техническое оснащение занятий физической культурой, а также регулирование пропускной способности имеющихся спортсооружений; дефицит спортивных площадок с твердым покрытием; отсутствие на территории поселения физкультурно-оздоровительного комплекса.

IV. Совершенствование и развитие дорожной сети поселения.

В настоящее время очевиден разрыв между темпами роста автомобилизации и развитием дорожной сети, соответствующей современным требованиям. Из-за возросшей интенсивности и значительного увеличения нагрузок на дорожное покрытие возникла необходимость строительства (реконструкции) подъездных дорог к микрорайонам ИЖС, не имеющим подъезда с твердым покрытием ни в одном из направлений, необходимость капитального ремонта дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети. С целью координации и планомерного решения проблем комплексного благоустройства территории поселения реализуется муниципальная подпрограмма «Развитие дорожной сети администрация Никольского сельского поселения на 2015 - 2020 годы». Все мероприятия Подпрограммы направлены на приведение территории поселения в состояние, пригодное для создания условий, способствующих нормальной жизнедеятельности населения. Особое внимание уделяется санитарному

содержанию улично-дорожной сети (дорог, улиц, площадей и других мест общего пользования) в чистоте и в состоянии, отвечающем требованиям бесперебойного и безаварийного движения автотранспорта. Улучшение благоустройства территории поселения будет способствовать экологической безопасности здоровья человека, повышению качественного уровня жизни населения.

V. Создание условий для повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг на территории поселения.

На территории с. Никольское расположены следующие бюджетные учреждения:

- МОУ «Никольская средняя общеобразовательная школа»;
- МДОУ «Никольский детский сад № 3»;
- Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;
- Филиал № 20 «Никольская поселенческая модельная библиотека им. поэта-земляка Филатова Александра Константиновича»;
- Детский дом Семерниных;
- Никольский храм.

На 01.05.2019 г. в Никольской средней общеобразовательной школе обучается 361 учащийся. В 2017/2018 учебном году 2 выпускника 11 класса стали золотыми медалистами. Все выпускники продолжили дальнейшее обучение в средних специальных и высших учебных заведениях.

МДОУ «Никольский детский сад № 3» функционирует с 1989 года и рассчитан на 120 мест. Детский сад посещает 107 детей.

VI. Поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории проживания населения поселения.

Одним из важнейших направлений в работе администрации сельского поселения является благоустройство населенных пунктов, поддержание на их территориях чистоты и порядка¹.

На территории поселения расположены населённые пункты: с. Топлика, с. Пуляевка, с. Никольское. В настоящее время население поселения составляет 4668 человек. Высокий уровень благоустройства поселка – необходимое улучшение условий жизни населения. В последние годы в поселении проводилась целенаправленная работа по благоустройству и социальному развитию села. Администрацией поселения налажена должным образом работа специализированных предприятий, внедряется практика благоустройства территорий на основе договорных отношений с организациями различных форм собственности и гражданами, заключаются соглашения о благоустройстве с организациями и предприятиями села.

Жители Никольского сельского поселения активно участвуют в реализации областной программы «Зеленая столица». Ежегодно проходят массовые субботники/ Люди все активнее выходят на улицы с ведрами, граблями и лопатами. В результате, все меньше становится несанкционированных свалок и мусора на улицах.

Регулярный сбор и вывоз ТБО на территории Никольского сельского поселения осуществляет ООО ТК «Экотранс», с которым на начало 2019 года заключено договоров 3381, из них 949 старая застройка, 2432 массивы ИЖС.

В конце июня 2018 года начато строительство сквера с игровой площадкой. 22.11.2018 года в селе Никольское состоялось открытие сквера, который был благоустроен благодаря реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». В сквере установлены детская

¹ Правила благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории Никольского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области : решение земского собрания Никольского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» от 10.12.2014 № 88 // Офиц. сайт органов местного самоуправления Никольского сельского поселения муниц. р-на «Белгородский район» Белгор. обл. : сайт. URL: http://nikolskoe31.ru/zemskoe_sobranie/resheniya (дата обращения: 01.05.2019).

площадка, скамейки, урны, новые светильники наружного освещения, появились новые тротуарные дорожки. В 2018 году было посажено 30 тыс. штук рассады цветов, 20 туй, 60 елок.

Аллея стала центром притяжения населения и любимым местом для прогулок, в том числе, и потому, что находится в самом центре села, рядом дом культуры, школа и детский сад. А универсальная игровая площадка позволила жителям села заниматься любимыми видами спорта.

В рамках проекта «Формирование региональной модели управления посредством народной экспертизы» выполнены следующие инициативы:

1. Проведены чистки колодцев с питьевой водой.
2. Детские площадки ограждены забором.
3. Произведен капитальный ремонт дорог по улицам Пролетарская и Садовая.

На 2019 год запланировано проведение следующих проектных мероприятий:

1. Осуществление ямочного ремонта улиц поселения.
2. Реконструкция тротуарных дорожек.
3. Установка дополнительных скамеек в местах прогулок и отдыха населения
4. Реконструкция колодцев по ул. 8 Марта и ул. Народная.

В то же время, в вопросах благоустройства территории поселения имеется ряд проблем. В первую очередь, благоустройство ряда улиц поселения не отвечает современным требованиям. Кроме того, работы по благоустройству поселения не приобрели пока комплексного, постоянного характера, не переросли в полной мере в плоскость конкретных практических действий. Несмотря на предпринимаемые меры, имеются несанкционированные свалки мусора и бытовых отходов, отдельные домовладения не ухожены. Накопление в больших масштабах промышленных отходов и негативное их воздействие на окружающую среду является одной их главных проблем обращения с отходами. Другой проблемой является то,

что организации, расположенные на территории поселения, не всегда добросовестно и планомерно занимаются благоустройством и содержанием закрепленных за ними территорий.

Таким образом, проведенный анализ управления развитием территории Никольского сельского поселения позволяет сформулировать следующие выводы:

1. Муниципальное образование «Никольское сельское поселение» обладает статусом сельского поселения и входит в состав муниципального района «Белгородский район». Стратегическими целями деятельности администрации Никольского сельского поселения в сфере повышения устойчивости социально-экономического развития территории поселения являются: улучшение качества жизни жителей, повышение привлекательности территории, осуществление выполнения социальных обязательств перед населением. Основным документом, определяющим приоритеты социально-экономической политики сельского поселения и регламентирующим деятельность администрации по управлению развитием территории, является муниципальная программа «Социально-экономическое развитие Никольского сельского поселения на 2015-2020 годы».

2. В число приоритетных направлений деятельности органов власти поселения по управлению развитием Никольского сельского поселения относятся: создание безопасной среды обитания и жизнедеятельности для населения, повышение уровня безопасности территории Никольского сельского поселения; создание условий для организации досуга, обеспечение жителей сельского поселения услугами учреждений культуры; обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, организация проведения спортивных мероприятий и работы с молодежью; совершенствование и развитие дорожной сети поселения; поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории проживания населения поселения; создание условий для повышения качества и

доступности государственных и муниципальных услуг на территории поселения.

3. Несмотря на наличие положительных результатов в деятельности органов власти, можно выделить ряд проблем, сдерживающих поступательное развитие Никольского сельского поселения и требующих своего решения. К ним относятся: недостаточный объем средств, выделяемых на реализацию программных мероприятий; слабо развитая культурно-досуговая деятельность; отсутствие комплексной системы мер, направленных на благоустройство поселения; недостаточное внимание к подготовке и проведению общественно-политических, социально-экономических, культурно-досуговых и прочих мероприятий; низкий уровень заработной платы работников учреждений бюджетной сферы, который способствует оттоку ценных профессиональных кадров; отсутствие на территории поселения спортивно-оздоровительного комплекса; низкий удельный вес населения муниципального образования, участвующего в культурно-досуговых и спортивно-массовых мероприятиях.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ НИКОЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Современный мировой кризис продемонстрировал не только взаимозависимость, но и внутренние проблемы государств – членов мирового сообщества. В своей совокупности эти проблемы являются показателем как возможной реакции на кризисные проявления, так и способности противостоять трудностям и преодолеть их. В данном контексте речь идет о поиске возможностей для выживания «в трудные времена», или для ответа на вызовы времени.

Для противостояния деструктивным воздействиям извне необходима внутренняя устойчивость государства, которая обеспечивается комплексом социально-экономических, геополитических и иных ресурсов, объединенных на определенной территории. В современных условиях именно территория становится наиболее значимым ресурсом любого государства. В связи с этим, на первый план выдвигается проблема развития территории в целом, устойчивого развития территории сельских поселений, выполняющих специфические народнохозяйственные функции¹.

Несмотря на очевидную значимость проблемы устойчивого развития территории сельских поселений, методология исследования находится в стадии формирования её научным сообществом, нет единой концептуальной модели устойчивого развития сельских территорий, что, в свою очередь, приводит к возникновению противоречий между теорией и практикой, негативно сказывается на социально-экономическом состоянии сельских территорий. Кроме того, следует отметить отсутствие «научно обоснованной методологии управления сельскими территориями. Каждый регион руководствуется своими подходами к развитию сельских территорий, т.е. не учитываются сложившиеся социально-экономические ситуации, особенности

¹ Голубева Т.Г. Проблемы актуализации факторов устойчивого развития сельских поселений (теория, политика, практика) // Успехи современной науки. 2015. № 3. С. 70.

сельских поселений, что тормозит процесс устойчивого развития, снижает результативность эффективности управления территорией»¹.

Неопределенность теоретических основ соответственно влияет на содержание стратегических документов, определение приоритетов государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий (при условии, что в них учитываются научные подходы к проблеме) и, следовательно, может привести не к устойчивому состоянию факторов развития территории, а к деструктивным явлениям, преодоление которых достигается часто с большими затратами ресурсов и вопреки интересам населения.

Особое значение имеет вопрос определения фактора политического регулирования процессов социально-экономического характера на местном уровне, способного в процессе реализации государственной политики на конкретной территории максимально учитывать ее специфику и обеспеченность ресурсами для удовлетворения потребностей населения. На основании изложенного, для формирования системного подхода к повышению устойчивого развития сельских поселений целесообразно предложить применение модели, состоящей из трех структурных элементов: теоретического, политического, практического

Для достижения цели регулирования социально-экономических процессов (а в контексте нашего исследования – это социально-экономическое развитие территорий сельских поселений) необходимо обеспечение взаимосвязи теории, политики и практики. Следует отметить, что неопределенность теоретических основ, декларативность и неприменимость политики, а также подмена реальных результатов практической деятельности абстрактными и не подлежащими измерению и оценке показателями,

¹ Солдатова И.Ю. Эффективность использования социально-экономического потенциала для устойчивого развития сельских территорий // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2015. №2. С. 74.

представляют собой угрозу актуализации факторов устойчивого развития, существующих на региональном и местном уровнях.



Рис. 1. Системный подход к рассмотрению проблемы устойчивого развития сельских поселений

В связи с этим, представляется необходимым моделирование возможных «сценариев риска» организации процесса устойчивого социально-экономического развития сельских поселений.

Как показывает практика, в условиях первого варианта «сценария риска» уязвимым объектом могут выступать стратегические документы (главным образом разрабатываемые органами местного самоуправления), в которых система целей социально-экономического развития территории

подменяется перечислением задач, не направленных на достижение конкретных результатов; нет четкого определения субъектов реализации государственной политики по развитию сельских территорий. Это, в свою очередь, затрудняет регулирование процессов социально-экономического характера на местном уровне. Таким образом, нарушается соответствие теории и практики, запускается процесс постоянных уточнений и изменений приоритетных направлений политики, целевых показателей, а «достраивание» необходимых факторов устойчивого развития выдается за инновации в управлении.

Наиболее негативным представляется второй вариант «сценария риска», при котором практическая деятельность органов местного самоуправления сводится к адаптации муниципальных образований к деструктивным воздействиям извне. Не исключая необходимости выполнения такой задачи, отметим важность актуализации факторов устойчивого развития территории сельских поселений. Учитывая, что данному вопросу посвящено множество научных публикаций, приведем лишь некоторые перспективные направления деятельности органов местного самоуправления по повышению устойчивости социально-экономического развития сельских поселений:

- создание условий для самозанятости населения сельских территорий;
- реализация программ по организации сельхозпредприятий, сельских дачных кооперативов, сельского туризма;
- мотивация локальных сообществ к социально значимой деятельности;
- разработка муниципальных программ целевой подготовки молодых специалистов для обеспечения инфраструктуры сельских территорий;
- мотивация социального партнерства и др.

Кроме этого, не следует забывать, что эта деятельность уже осуществляется и будет осуществляться в условиях слабой инициативности местного сообщества, отсутствия запроса населения на улучшение условий

жизнедеятельности на территории проживания, индифферентного отношения населения к делам местного сообщества. Поэтому необходимо укреплять институт местного самоуправления, стимулировать граждан к различным формам хозяйственной и общественной самоорганизации.

Анализ практики социально-экономического развития Никольского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, проведенный во втором разделе выпускной квалификационной работы, свидетельствует о том, что одной из ключевых проблем социально-экономического развития муниципального образования выступает низкий удельный вес населения муниципального образования, участвующего в культурно-досуговых и областных спортивно-массовых мероприятиях. Одной из причин этого выступает отсутствие физкультурно-оздоровительного комплекса. В связи с изложенным к реализации предлагается *проект «Создание спортивно-оздоровительного центра Никольского сельского поселения»*.

Обоснование проектных мероприятий. Сегодня получают все большее распространение культурно-спортивные центры для реализации стратегии устойчивого социально-экономического развития сельских территорий. Их ключевой задачей выступает формирование условий для общения, развития физического потенциала, отдыха, восстановления физических и духовных сил. Физкультурно-спортивные центры также призваны как можно шире предоставить населению платные оздоровительно-просветительские услуги, пользующиеся большим спросом.

Основанием для реализации проекта выступает «Программа развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы». Программа создания центров развития физической культуры и спорта в малых городах и сельской местности Российской Федерации направлена на «выравнивание диспропорций в качестве предоставления и разнообразии оказываемых учреждениями спортивно-оздоровительных услуг и повышение

качества жизни населения»¹. Программа направлена на реализацию мероприятий по строительству новых зданий, модернизации и перепрофилированию и (или) реконструкции существующих учреждений физической культуры в малых городах и сельской местности. Развитие сети центров обеспечит повышение качества предоставляемых учреждениями физической культуры услуг, что приведет к повышению удовлетворенности населения такими услугами. Деятельность центров должна отвечать потребностям регионов размещения.

В зависимости от формы собственности центра органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, либо органами местного самоуправления самостоятельно определяются функциональные особенности и приоритетные направления деятельности каждого центра.

Теоретическое планирование и практическая работа по образованию спортивно-оздоровительных центров отражают современную концепцию организации спортивного-оздоровительно досуга населения. Ее принципы в большей степени ориентированы на удовлетворение различных нужд разных слоев населения на платной основе. В отличие от остальных заведений, спортивно-оздоровительные центры предназначены для многопрофильного обслуживания.

Создание спортивно-оздоровительного центров, как учреждений физической культуры и отдыха принципиально нового типа, связано с качественными изменениями потребностей населения в досуге, появлением новых требований к обеспечению и организации свободного времени человека, необходимостью разрешения актуальных проблем развития всей сферы досуга. Именно учреждения подобного типа должны обеспечить

¹ О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»: постановление Правительства РФ от 21.01.2015 № 30 : ред. от 15.05.2019 № 8 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

радикальное увеличение качественно и содержательно организованного свободного времени населения. В центрах должны гарантироваться: во-первых, высокое качество предоставляемых населению досуговых услуг; во-вторых, постоянное обновление и расширение ассортимента этих услуг; в-третьих, демократичность условий включения человека в активную досуговую деятельность без каких-либо предварительных ограничений.

Исходя из этого, спортивно-оздоровительный центр Никольского сельского поселения будет представлять собой многопрофильный комплекс развивающих, спортивных, оздоровительных и развлекательных программ для разновозрастного населения. Строительство такого центра позволит создать условия развития населения. Одновременно будет решена задача повышения уровня социально-экономического развития Никольского сельского поселения.

Цель и задачи внедрения проекта.

Целью внедрения проекта выступает открытие к 1 сентября 2021 года спортивно-оздоровительного центра Никольского сельского поселения и организация его дальнейшей работы.

Для достижения этой цели и ее реализации, данный проект подразумевает решение следующих задач:

- подготовка и оформление регистрационных документов для открытия муниципального бюджетного учреждения «Никольский спортивно-оздоровительный центр»;
- строительство здания спортивно-оздоровительного центра;
- спортивно-просветительская деятельность: создание научных и образовательных программ и мероприятий, включая лекции, семинары, тренинги и конференции, учебные курсы;
- организация и проведение культурно-зрелищных, культурно-массовых мероприятий;
- организация спортивно-массовых мероприятий: соревнований, олимпиад, турниров;

- организация оздоровительных мероприятий, пропаганда здорового образа жизни;
- поддержка и реализация проектов и социальных программ для людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, помощь в их социальной адаптации через включение их в социально значимую деятельность, помогающую личностному становлению;
- поддержка исследовательской, инновационной деятельности, обеспечивающей поиск и развитие одаренных детей и молодежи.

Сроки реализации проекта.

Предлагаемый проект является среднесрочным с планируемым сроком реализации в течение двух лет: с 01.09.2019 г. по 31.08.2021 г. Основные сроки работ по проекту представлены в таблице 2.

Таблица 2

Основные этапы работ по проекту

Наименование этапа	Длительность, дней	Начало	Окончание
Оформление документов (договор аренды земельного участка, разрешение на строительство и др.)	120	01.09.2019	31.12.2019
Закупка строительных материалов	90	01.01.2020	31.03.2020
Строительство здания центра	480	01.04.2020	31.07.2021
Закупка оборудования, благоустройство территории	210	01.02.2021	31.08.2021
Набор и обучение персонала	120	01.05.2021	31.08.2021
Открытие центра		01.09.2021	
Организация работы центра	365	01.09.2021	31.08.2022

Перечень мероприятий проекта.

1. Оформление регистрационных документов.

В рамках реализации проекта будет создано муниципальное бюджетное учреждение «Никольский спортивно-оздоровительный центр». Для начала деятельности учреждения необходимо разработать и утвердить следующие документы:

- Устав учреждения;

- свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения;
- свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц;
- решение Совета Никольского сельского поселения о создании муниципального спортивного учреждения;
- распоряжение администрации Никольского сельского поселения о назначении на должность директора спортивно-оздоровительного центра.

Устав – основной документ, в соответствии с которым работает любой спортивно-оздоровительный центр. Структура учреждения формируется по общим правилам, предусмотренным для юридических лиц. Управление заведением осуществляется директором по принципу единоначалия. В качестве совещательного органа выступает спортивно-технический совет. Руководитель назначает и снимает с должностей всех сотрудников учреждения.

В соответствии с уставом, Никольский спортивно-оздоровительный центр, имея статус некоммерческой организации, должен стать разнотипным общедоступным центром культурно-спортивного, социального, и оздоровительного назначения, обеспечивающим реализацию на своей базе общественных потребностей Никольского сельского поселения. Учреждение создается в целях удовлетворения общественных потребностей в сохранении и развитии традиционной спортивной культуры, поддержки любительского спорта, социально-культурной активности населения, организации их досуга и отдыха.

Основными задачами деятельности Учреждения должны стать:

- создание благоприятных условий для организации культурного досуга и отдыха;
- предоставление услуг социально-культурного, оздоровительного и развлекательного характера, доступных для широких слоев населения;

- поддержка и развитие набирающих популярность спортивных направлений;
- оказание организационно-методической помощи в проведении спортивно-массовых мероприятий;
- развитие современных форм организации спортивно-оздоровительного досуга с учетом потребностей различных социально-возрастных групп населения.

2. Строительство здания Никольского спортивно-оздоровительного центра.

Строительство здания будет осуществлено на основе разработанных Министерством физической культуры и спорта в рамках реализации Программы создания центров развития физической культуры и спорта в малых городах и сельской местности Российской Федерации технического задания, проектной документации на строительство центров, положительных заключений государственной экспертизы на разработанные проекты, проектов типовой проектной документации.

Здание Никольского спортивно-оздоровительного центра будет выполнено в современном архитектурном стиле, в два этажа с большой площадью остекления с фасада, из экологически чистых материалов. При строительстве будут применены технологии «умного дома», соблюдены все строительные нормы и правила, а также будут использоваться физические основы геометрической архитектуры строительства. Площадь застройки составит около 1500 кв. метров на участке 6500 кв. метров.

Размещение подобного центра в парковой зоне даст дополнительные возможности для организации культурно-массовых мероприятий, праздников. Рядом со зданием центра должна быть создана открытая площадка для проведения таких мероприятий. Организация проката спортивного инвентаря позволит улучшить деятельность по развитию и пропаганде физической культуры и спорта.

Здание центра должно вмещать помещения для проведения физкультурно-оздоровительных мероприятий, игровую комнату для детей, комнаты для настольных игр, зал для индивидуальных видов спорта, хореографический зал, бассейн и другие¹.

3. Закупка оборудования, благоустройство территории.

В центре предлагается широко использовать современное телекоммуникационные технологии для качественной трансляции спортивных мероприятий. Основные помещения центра будут предназначены для проведения спортивно-оздоровительных мероприятий и, следовательно, должны быть оснащены:

- многофункциональным спортивным инвентарем;
- широкополосным и аудиовизуальным оборудованием;
- широкополосным доступом в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;
- оборудованием для ремонта и восстановления спортивного инвентаря и т.д.

Прилегающая к центру территория должна не только способствовать формированию привлекательного образа центра, но и создавать дополнительные условия для реализации культурно-досуговых запросов посетителей центра. Для этих целей прилегающая территория должна быть обеспечена подъездными путями, пешеходными дорожками с твердым покрытием и хорошим освещением, на ней должны располагаться зеленые насаждения, газоны, клумбы, садовые скамейки, эстрадно-танцевальная площадка, места для детских игр с аттракционами малых форм, специально оборудованная площадка для проведения физкультурно-оздоровительных мероприятий и народных игр.

¹ О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»: постановление Правительства РФ от 21.01.2015 № 30 : ред. от 15.05.2019 № 8 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

4. Набор и обучение персонала.

Необходимым этапом формирования системы работы спортивно-оздоровительного центра выступает привлечение специалистов самых разных профилей. Среди них – тренеры, педагоги, психологи, хореографы и методисты. Для повышения качества работы необходимо переориентировать сотрудников из узкопрофессиональной позиции на системный, комплексный подход. Сотрудники центра должны будут освоить: культуру досуговых мероприятий; современные средства, применяемые при непосредственном обслуживании посетителей и при обеспечении условий работы учреждения; методы внедрения спортивно-оздоровительных мероприятий; искусство общения с посетителями спортивно-оздоровительного центра; логику выработки и постановки новых программ; методику создания постоянного актива лиц, посещающих центр.

5. Организация работы центра.

Деятельность спортивно-оздоровительного центра Никольского сельского поселения будет направлена на выполнение следующих функций:

- осуществление всесторонней деятельности по развитию физической культуры и спорта;
- создание необходимых организационно-методических условий для занятий различными формами и видами физической культуры и спорта;
- организация физкультурно-массовой и спортивной работы и т.д.

Комплексность услуг, предоставляемых спортивно-оздоровительным центром, выступает как одна из ключевых особенностей заведения. При этом, немаловажное значение имеет и их качество. По всем показателям центр должен опережать прочие заведения спортивно-оздоровительной направленности. При этом он может выступать экспериментальной площадкой для внедрения новых типов услуг. В настоящее время разрабатываются разнообразные программы, направленные на привлечение как можно большего количества граждан. В их рамках предусматриваются

мероприятия, ориентированные на постоянное совершенствование деятельности сельских спортивно-оздоровительных центров.

В помещении центра предполагается организовать следующие секции и мероприятия:

- спортивные секции – баскетбол, волейбол, футбол, плавание, йога, лечебная физкультура;
- секции боевых единоборств;
- развивающие занятия и мероприятия – лекции и семинары (тренинги), клубные программы, направленные на здоровый образ жизни.

Широкая доступность различных видов спортивно-досуговой деятельности для всех социальных групп населения должна достигаться путем непрерывного повышения производительности труда специалистов, обеспечивающих их подготовку и проведение. Большое значение имеет в настоящее время также экономический и организационно-управленческий аспекты этой деятельности. При анализе экономического аспекта доминирующими характеристиками выступают такие категории, как хозрасчет и рентабельность, затраты и освоение капиталовложений, эффективность, самокупаемость, материальная обеспеченность.

Смета реализации проекта.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий проекта предусматривается осуществлять за счет средств федерального бюджета, средств консолидированного бюджета Белгородской области и средств Белгородского муниципального района. Финансовое обеспечение реализации мероприятий проекта предполагается за счет средств федерального бюджета в рамках реализации Программы создания центров развития физической культуры и спорта в малых городах и сельской местности Российской Федерации. В соответствии с федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства 21 января 2015 года, «при создании центров в форме муниципальной собственности орган

исполнительной власти субъекта Российской Федерации заключает соглашение с руководителем соответствующего муниципального образования о предоставлении бюджету муниципального образования субсидий из регионального бюджета на софинансирование объектов, относящихся к муниципальной собственности»¹.

Таблица 3

Смета реализации проекта «Создание спортивно-оздоровительного центра Никольского сельского поселения»

Статьи расходов	Бюджет проекта, тыс. руб.	Бюджетные источники, тыс. руб.		
		Федеральный	Областной	Районный
Оформление документов (договор аренды земельного участка, разрешение на строительство и др.)	350	–	–	350
Закупка строительных материалов	7000	–	7000	–
Строительство здания центра	22000	22000	–	–
Закупка оборудования, благоустройство территории	32000	25000	6000	2000
Набор и обучение персонала	3800	–	3000	800
Открытие центра	350	–	–	350
Организация работы центра в первый год работы	11000	–	–	11000
Итого	76500	47000	16000	14500

Планируемые результаты проекта: Реализация проекта предполагает достижение как количественных, так и качественных результатов.

К числу *качественных результатов* проекта можно отнести:

– улучшение показателей здоровья населения Никольского сельского поселения за счет повышения интереса к физической активности и участия в спортивно-оздоровительных мероприятиях;

¹О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» : постановление Правительства РФ от 21.01.2015 № 30 : ред. от 15.05.2019 № 8 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

- повышение удовлетворенности жителей Никольского сельского поселения развитием спортивно-оздоровительной сферы как одного из компонентов устойчивого развития территории;

- повышение качества предоставления и ассортимента спортивно-оздоровительных услуг с учетом потребностей различных социально-возрастных групп населения.

Количественные результаты проекта предполагают:

- участие населения в спортивно-оздоровительных мероприятиях за период реализации проекта – не менее 2500 чел.;

- создание 25 новых рабочих мест;

- увеличение налоговых отчислений в консолидированный бюджет области на 2,5 млн. руб. в год;

- годовой объем выручки (после выхода хозяйствующего субъекта на проектную мощность) – 8 млн. руб.

Таким образом, рассмотрение направлений совершенствования управления развитием Никольского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, позволяет сделать следующие выводы:

1. Одной из основных стратегических целей деятельности органов местного самоуправления является достижение такого качественного состояния территории сельского поселения (в экономическом, социальном, экологическом и институциональном отношении), которое на достаточно длительное время обеспечит благоприятные условия для жизнедеятельности населения территории. В качестве одного из направлений совершенствования управления развитием Никольского сельского поселения предложена реализация проекта «Создание спортивно-оздоровительного центра Никольского сельского поселения». Основанием для реализации проекта выступает «Программа развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы».

2. Основной целью реализации проекта выступает открытие к 1 сентября 2021 года спортивно-оздоровительного центра Никольского сельского поселения и организация его дальнейшей работы. Для достижения этой цели необходимо решение следующего комплекса задач: подготовка и оформление регистрационных документов; строительство здания спортивно-оздоровительного центра; спортивно-просветительская деятельность: создание научных и образовательных программ и мероприятий, включая лекции, семинары, тренинги и конференции, учебные курсы; организация и проведение культурно-зрелищных, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий; проведение оздоровительных мероприятий, пропаганда здорового образа жизни; поддержка и реализация проектов и социальных программ для людей, находящихся в трудной жизненной ситуации; поддержка исследовательской, инновационной деятельности, обеспечивающей поиск и развитие одаренных детей и молодежи.

3. Основными мероприятиями проекта являются: оформление регистрационных документов; строительство здания Никольского спортивно-оздоровительного центра; закупка оборудования, благоустройство территории; набор и обучение персонала; организация работы центра. В качестве основных планируемых результатов проекта выступают: улучшение показателей здоровья населения Никольского сельского поселения за счет повышения интереса к физической активности и участия в спортивно-оздоровительных мероприятиях; повышение удовлетворенности жителей Никольского сельского поселения развитием спортивно-оздоровительной сферы; повышение качества предоставления и ассортимента спортивно-оздоровительных услуг; участие населения в спортивно-оздоровительных мероприятиях за период реализации проекта – не менее 2500 чел.; создание 25 новых рабочих мест; увеличение налоговых отчислений в консолидированный бюджет области на 2,5 млн. руб. в год; годовой объем выручки – 8 млн. руб.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Устойчивое развитие сельских территорий выступает, с одной стороны, характеристикой, способностью территории, как социально-экономической системы сохранять свои экономические, социальные, экологические, социальные и прочие характеристики при внешнем или внутреннем воздействии, с другой – как набор инструментов, методов и способов воздействия на экономический, экологический, социальный аспект территорий с целью их улучшения.

Всю совокупность задач управления устойчивым развитием сельских территорий можно распределить по трем ступеням. К первой ступени относится развитие и эффективность социальных показателей сельских территорий, в целом, и инфраструктура села, в частности (газификация, протяженность дорог с твердым покрытием, данные жилищного фонда, оснащенности объектами соцкультбыта). Вторая ступень включает развитие реального сектора экономики через увеличение производства сельскохозяйственной продукции, что должно повлечь увеличение заработной платы работникам сельхоз товаропроизводителей. Третья ступень подразумевает улучшение экологической обстановки. Решение данного комплекса задач позволит добиться устойчивого социально-экономического развития сельских территорий.

На основе проведенного исследования можно сделать вывод о определяющей роли эффективного государственного управления в социально-экономическом развитии сельских территорий, важности системного подхода в реализации программ и направлений развития сельских территорий, в развитии институтов местного самоуправления; социальной инфраструктуры; в создании комфортных условий для малого и среднего бизнеса; в повышении социальных стандартов для проживания на сельских территориях. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими управление развитием сельских территорий, выступают: Концепция устойчивого развития сельских

территорий Российской Федерации на период до 2020 года, Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2018-2020 годы и на период до 2030 года», Распоряжение Правительства РФ «О плане мероприятий по реализации в 2018-2020 годах Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года».

Муниципальное образование «Никольское сельское поселение» обладает статусом сельского поселения и входит в состав муниципального района «Белгородский район». Стратегическими целями деятельности администрации Никольского сельского поселения в сфере повышения устойчивости социально-экономического развития территории поселения являются: улучшение качества жизни жителей, повышение привлекательности территории, осуществление выполнения социальных обязательств перед населением. Основным документом, определяющим приоритеты социально-экономической политики сельского поселения и регламентирующим деятельность администрации по управлению развитием территории, является муниципальная программа «Социально-экономическое развитие Никольского сельского поселения на 2015-2020 годы».

В число приоритетных направлений деятельности органов власти поселения по управлению развитием Никольского сельского поселения относятся: создание безопасной среды обитания и жизнедеятельности для населения, повышение уровня безопасности территории Никольского сельского поселения; создание условий для организации досуга, обеспечение жителей сельского поселения услугами учреждений культуры; обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, организация проведения спортивных мероприятий и работы с молодежью; совершенствование и развитие дорожной сети поселения; поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории проживания

населения поселения; создание условий для повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг на территории поселения.

Несмотря на наличие положительных результатов в деятельности органов власти, можно выделить ряд проблем, сдерживающих поступательное развитие Никольского сельского поселения и требующих своего решения. К ним относятся: недостаточный объем средств, выделяемых на реализацию программных мероприятий; слабо развитая культурно-досуговая деятельность; отсутствие комплексной системы мер, направленных на благоустройство поселения; недостаточное внимание к подготовке и проведению общественно-политических, социально-экономических, культурно-досуговых и прочих мероприятий; низкий уровень заработной платы работников учреждений бюджетной сферы, который способствует оттоку ценных профессиональных кадров; отсутствие на территории поселения спортивно-оздоровительного комплекса; низкий удельный вес населения муниципального образования, участвующего в культурно-досуговых и спортивно-массовых мероприятиях.

Одной из основных стратегических целей деятельности органов местного самоуправления является достижение такого качественного состояния территории сельского поселения (в экономическом, социальном, экологическом и институциональном отношении), которое на достаточно длительное время обеспечит благоприятные условия для жизнедеятельности населения территории. В качестве одного из направлений совершенствования управления развитием Никольского сельского поселения предложена реализация проекта «Создание спортивно-оздоровительного центра Никольского сельского поселения». Основанием для реализации проекта выступает «Программа развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы».

Основной целью реализации проекта выступает открытие к 1 сентября 2021 года спортивно-оздоровительного центра Никольского сельского

поселения и организация его дальнейшей работы. Для достижения этой цели необходимо решение следующего комплекса задач: подготовка и оформление регистрационных документов; строительство здания спортивно-оздоровительного центра; спортивно-просветительская деятельность: создание научных и образовательных программ и мероприятий, включая лекции, семинары, тренинги и конференции, учебные курсы; организация и проведение культурно-зрелищных, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий; проведение оздоровительных мероприятий, пропаганда здорового образа жизни; поддержка и реализация проектов и социальных программ для людей, находящихся в трудной жизненной ситуации; поддержка исследовательской, инновационной деятельности, обеспечивающей поиск и развитие одаренных детей и молодежи.

Основными мероприятиями проекта являются: оформление регистрационных документов; строительство здания Никольского спортивно-оздоровительного центра; закупка оборудования, благоустройство территории; набор и обучение персонала; организация работы центра. В качестве основных планируемых результатов проекта выступают: улучшение показателей здоровья населения Никольского сельского поселения за счет повышения интереса к физической активности и участия в спортивно-оздоровительных мероприятиях; повышение удовлетворенности жителей Никольского сельского поселения развитием спортивно-оздоровительной сферы; повышение качества предоставления и ассортимента спортивно-оздоровительных услуг; участие населения в спортивно-оздоровительных мероприятиях за период реализации проекта – не менее 2500 чел.; создание 25 новых рабочих мест; увеличение налоговых отчислений в консолидированный бюджет области на 2,5 млн. руб. в год; годовой объем выручки – 8 млн. руб.

В целях дальнейшего повышения устойчивости социально-экономического развития территории необходимо дать ряд практических рекомендаций в адрес органов местного самоуправления Никольского

сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области:

1) оказать организационно-методическую помощь в оформлении регистрационных документов для открытия спортивно-оздоровительного центра;

2) обеспечить координацию деятельности по строительству здания и закупке оборудования для Никольского спортивно-оздоровительного центра;

3) оказать методическую помощь в обучении персонала Никольского спортивно-оздоровительного центра.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию [Текст] : принята конференцией ООН по окружающей среде и развитию 14.06.1992 // Международное публичное право : сб. документов. – В 2 т. Т. 1. – Москва : БЕК, 1996. – С. 135-138.
2. Конституция Российской Федерации [Текст] : принята всенар. голосованием 25.12.1993 : ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
3. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 : ред. от 08.02.2019 № 98 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
4. О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 21.01.2015 № 30 : ред. от 15.05.2019 № 8 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
5. О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15.07.2013 № 598 : ред. от 02.08.2017 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
6. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р : ред. от 28.09.2018

№ 1151 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

7. О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2018-2020 годы и на период до 2030 года» [Текст] : распоряжение Правительства РФ от 30.01.2018 № 118-р // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 6. – Ст. 948.

8. Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 30.11.2010 № 2136-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

9. Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года [Текст] : распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р : ред. от 13.01.2017 № 8-р // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 4. – Ст. 680.

10. Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом городского сельского поселения, городского округа, муниципального района [Электронный ресурс] : закон Белгородской области от 20.12.2004 № 159 : ред. от 19.04.2018 № 258 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

11. О внесении изменений в постановление администрации Никольского сельского поселения от 28.12.2015 года № 1 «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие Никольского сельского поселения» [Электронный ресурс] : постановление правительства Белгор. обл. от 28.03.2019 // Офиц. сайт органов местного самоуправления Никольского сельского поселения муницип. р-на «Белгородский район» Белгородской области : сайт. – Режим доступа: <http://nikolskoe31.ru/normbase/postanovleniya>.

12. О реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Белгородской области» государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы» [Электронный ресурс] : постановление правительства Белгор. обл. от 02.12.2013 № 494-пп : ред. от 15.04.2019 № 147-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

13. Об утверждении муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Никольского сельского поселения на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс] : постановление администрации Никольского сельского поселения Белгор. р-на Белгор. обл. от 28.12.2015 № 1 : ред. от 28.03.2019 № 42// Офиц. сайт органов местного самоуправления Никольского сельского поселения муниц. р-на «Белгородский район» Белгор. обл. : сайт. – Никольское, 2019. – Режим доступа : <http://nikolskoe31.ru/normbase/postanovleniya>.

14. Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие Никольского сельского поселения» [Электронный ресурс] : постановление администрации Никольского сельского поселения Белгор. р-на Белгор. обл. от 03.03.2016 № 2 : ред. от 31.03.2017 № 47 // Офиц. сайт органов местного самоуправления Никольского сельского поселения муниц. р-на «Белгородский район» Белгор. обл. : сайт. – Никольское, 2019. – Режим доступа : <http://nikolskoe31.ru/normbase/postanovleniya>.

15. Правила благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории Никольского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области [Электронный ресурс] : решение земского собрания Никольского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» от 10.12.2014 № 88 // Офиц. сайт органов местного самоуправления Никольского сельского поселения

муниц. р-на «Белгородский район» Белгор. обл. : сайт. – Никольское, 2019. – Режим доступа: http://nikolskoe31.ru/zemskoe_sobranie/resheniya.

16. Агаларова, Е. Г. Проблемы управления социально-экономическим развитием сельских территорий в условиях инновационной экономики [Текст] / Е. Г. Агаларова // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 12-2 (53). – С. 590-594.

17. Агибалов, А. В. Теоретические аспекты устойчивого развития сельских территорий / А. В. Агибалов, Д. С. Клейменов, О. В. Романченко // Транспортное дело России. – 2015. – № 2 (117). – С 21-24.

18. Албеков, Х. Н. Обоснование управления устойчивым развитием социально-экономической инфраструктуры сельских территорий [Текст] / Х. Н. Албеков // ФГУ Science. – 2015. – № 2. – С. 4-12.

19. Баландин, Д. А. Совершенствование управления устойчивым развитием сельских территорий [Текст] / Д. А. Баландин. – Екатеринбург : ФГБУН «Институт экономики Уральского отделения Российской академии наук», 2014. – 169 с.

20. Бахматова, Г. А. Обоснование модели организационно-экономического механизма обеспечения устойчивого развития проблемных территорий [Текст] / Г. А. Бахматова // Научное обозрение. – 2014. – № 5. – С. 272-279.

21. Будажанаева, М. Ц. Концептуальные основы управления социально-экономическим развитием сельских территорий [Текст] / М. Ц. Будажанаева // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 12-3 (53). – С. 309-312.

22. Гатауллин, Р. Ф. Оценка уровня социально-экономического развития сельских территорий [Текст] / Р. Ф. Гатауллин, Р. М. Сагатгареев // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 3. – С. 623-629.

23. Гоголев, И. М. Программно-целевой метод в социально-экономическом развитии сельских территорий региона [Текст] /

И. М. Гоголев, А. А. Абдюшева // Проблемы региональной экономики. – 2015. – № 3-4. – С. 81-87.

24. Голубева, Т. Г. Проблемы актуализации факторов устойчивого развития сельских поселений (теория, политика, практика) [Текст] / Т. Г. Голубева // Успехи современной науки. – 2015. – № 3. – С. 70-74.

25. Государственно-частное партнерство и механизмы его эффективного развития [Текст] / В. О. Колягин, И. Ф. Нарижный, А. М. Грешонков, А. Ф. Демченко // Регион: системы, экономика, управление. – 2014. – № 3 (26). – С. 54-62.

26. Дмитриев, Ю. А. Социально-экономическое развитие сельских территорий посредством формирования и развития поселений родовых поместий [Текст] / Ю. А. Дмитриев, А. Е. Карпов // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. – № 13. – С. 2-8.

27. Добрунова, А. И. Управление социально-экономическим развитием сельских территорий [Текст] / А. И. Добрунова, Н. П. Епифанцев, А. А. Сидоренко, Д. А. Петросов // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 10-1 (63-1). – С. 773-778.

28. Дронова, М. В. Оценка развития сельских территорий на основе их дифференциации по уровню социально-экономического развития [Текст] / М. В. Дронова, Т. И. Сорокина // Вестн. государственного аграрного университета Северного Зауралья. – 2015. – № 1 (28). – С. 43-46.

29. Едренкина, Н. М. Теоретические подходы формирования устойчивого развития сельских территорий [Текст] / Н. М. Едренкина // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2015. – № 7. – С. 72-78.

30. Информация о социально-экономическом положении России [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики : офиц. сайт. – Москва, 2019. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140087276688.

31. Исаев, М. Г. Некоторые подходы к управлению социально-экономическим развитием сельских территорий региона [Текст] / М. Г. Исаев, Г. У. Магомедбеков, А. Б. Цороев // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 12-3 (65-3). – С. 210-214.

32. Ишмуратов, М. М. Развитие сельских территорий: федеральный и региональный аспекты [Текст] / М. М. Ишмуратов, Э. Х. Самигуллина // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 4-3. – С. 595-601.

33. Киселева, Н. В. Разработка стратегических программ социально-экономического развития сельских территорий как фактор устойчивого развития экономики [Текст] / Н. В. Киселева // Известия Московского государственного технического университета МАМИ. – 2015. – Т.5, № 1 (23). – С. 44-49.

34. Маркин, Л. С. Методика прогнозирования устойчивого развития социальной сферы сельских территорий [Текст] / Л. С. Маркин, Е. Д. Маркина // Проблемы развития АПК региона (Махачкала). – 2015. – Т. 23, № 3 (23). – С. 115-119.

35. Меньшикова, В. И. Методологические предпосылки решения ключевых проблем управления устойчивым развитием сельских территорий [Текст] / В. И. Меньшикова // Социально-экономические явления и процессы. – 2014. – № 9. – С. 45-53.

36. Меренкова, И. Н. Устойчивое развитие сельских территорий: теоретико-методологические аспекты оценки [Текст] / И. Н. Меренкова // Развитие АПК. – 2016. – № 25 (160). – С. 58-67.

37. Михайлова, Е. В. Оптимизация системы расселения сельского населения как инструмент управления социально-экономическим развитием территорий [Текст] / Е. В. Михайлова, О. М. Земскова, А. А. Карпова // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 12-3 (65-3). – С. 449-453.

38. Михайлова, Е. В. Особенности управления сельскими территориями на уровне муниципального образования [Текст] / Е. В.

Михайлова, О. Г. Зубова // Аграрный научный журнал. – 2015. – № 10. – С. 87-90.

39. Михайлюк, О. Н. Эффективное развитие сельских территорий: программно-целевой подход. [Текст] / О. Н. Михайлюк, А. Н. Сёмин // Символ науки. – 2015. – № 8. – С. 135-142.

40. Модернизация механизма устойчивого развития сельских территорий: монография [Текст] / Е. Г. Коваленко, Т. М. Полушкина, О. Ю. Якимова и др.; под общ. ред. Е. Г. Коваленко. – Москва : Издательский дом Академии Естествознания, 2014. – 166 с.

41. Нуретдинова, Ю. В. Социально-экономические проблемы развития сельских территорий и пути их решения [Текст] / Ю. В. Нуретдинова // Международный научно-исследовательский журнал. – 2014. – № 2-2 (21). – С. 35-36.

42. О ходе реализации программы социально-экономического развития Никольского сельского поселения в 2018 году и задачах на 2019 год [Электронный ресурс] : отчет главы администрации Никольского сельского поселения // Администрация Никольского сельского поселения : офиц. сайт. – Режим доступа: http://nikolskoe-poselenie.ru/news/otchet_glavy_administracii_nikolskogo_selskogo_poselenija/.

43. Общие сведения о поселении [Электронный ресурс] // Офиц. сайт органов местного самоуправления Никольского сельского поселения муницип. р-на «Белгородский район» Белгородской области : сайт. – Никольское, 2019. – Режим доступа: <http://nikolskoe31.ru/information/people>.

44. Петрина, А. О. К вопросу об устойчивом развитии социально-экономических систем [Текст] / А. О. Петрина, Е. В. Савкина // Вестник Университета (Государственный университет управления). – 2017. – № 2. – С. 37-45.

45. Прохорова, Л. В. Развитие государственно-частных партнерских отношений в достижении устойчивого социально-экономического развития

сельских территорий [Текст] / Л. В. Прохорова, О. Д. Рубаева // АПК России. – 2015. – Т. 72, № 1. – С. 124-127.

46. Пчелинцев, О. С. Проблемы формирования экономической системы устойчивого развития [Текст] / О. С. Пчелинцев // Экономическая наука современной России. – 2016. – № 4. – С. 5-24.

47. Развитие сельских территорий [Электронный ресурс] // Материалы «круглого стола» Министерства сельского хозяйства РФ и Ассоциации сельских поселений РФ // Союз комплексного проектирования и землеустройства сельских территорий : офиц. сайт. Москва, 2019. – Режим доступа: <http://roszemproekt.ru>.

48. Реализация мер поддержки отдельных категорий граждан [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики : офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1_241607568844.

49. Савенкова, О. Ю. Стратегические приоритеты повышения социальной привлекательности сельских территорий [Текст] / О.Ю. Савенкова // Вестн. Мичуринского государ. аграрн. ун-та. – 2015. – №1. – С. 85-90.

50. Семенов, С. Н. Социально-экономическое развитие сельских территорий как фактор устойчивого развития АПК [Текст] / С. Н. Семенов, В. Н. Рубцова, Е. В. Бочарова // Островские чтения. – 2015. – № 1. – С. 464-468.

51. Солдатова, И. Ю. Эффективность использования социально-экономического потенциала для устойчивого развития сельских территорий [Текст] / И. Ю. Солдатова // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2015. – № 2. – С. 70-78.

52. Ускова, Т. В. Проблемы и перспективы социально-экономического развития сельских территорий [Электронный ресурс] / Т. В. Ускова // Вопросы территориального развития. – 2018. – № 2 (42). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-selskih-territoriy>.

53. Фролова, О. Я. Реализация социально-экономической парадигмы развития сельских территорий [Текст] / О. Я. Фролова, Л. В. Фомина, Ю. Д. Шпирук // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. – 2017. – № 2. – С. 61-64.

54. Чебоксаров, П. А. Муниципальные образования как субъекты деятельности по созданию условий для устойчивого развития территорий [Текст] / П. А. Чебоксаров, Р. Р. Хайритдинов // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2015. – № 3. – С. 18-24.

55. Чешев, А. С. Организационно-хозяйственные аспекты системного подхода к управлению земельными ресурсами в современных условиях [Текст] / А. С. Чешев // Экономика и экология территориальных образований. – 2018. – Т. 2, № 2. – С. 13-23.

56. Шумакова, О. В. Устойчивое развитие сельских территорий: понятие и сущность [Текст] / О. В. Шумакова, М. А. Рабканова // Фундаментальные исследования. Сер. Экономические науки. – 2014. – № 8. – С. 1644-1653.

57. Шургалина, И. Н. Реформирование российской экономики. Опыт анализа в свете теории катастроф [Текст] / И. Н. Шургалина. – Москва : Российская политическая энциклопедия, 2014. – 221 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Паспорт проекта
«Создание спортивно-оздоровительного центра Никольского сельского поселения»

Цель проекта	открытие к 1 сентября 2021 года спортивно-оздоровительного центра Никольского сельского поселения и организация его дальнейшей работы.
Задачи проекта	<ul style="list-style-type: none"> – подготовка и оформление регистрационных документов для открытия муниципального бюджетного учреждения «Никольский спортивно-оздоровительный центр»; – строительство здания спортивно-оздоровительного центра; – спортивно-просветительская деятельность: создание научных и образовательных программ и мероприятий, включая лекции, семинары, тренинги и конференции, учебные курсы; – организация и проведение культурно-зрелищных, культурно-массовых мероприятий; – организация спортивно-массовых мероприятий: соревнований, олимпиад, турниров; – организация оздоровительных мероприятий, пропаганда здорового образа жизни; – поддержка и реализация проектов и социальных программ для людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, помощь в их социальной адаптации через включение их в социально значимую деятельность; – поддержка исследовательской, инновационной деятельности, обеспечивающей поиск и развитие одаренных детей и молодежи.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Оформление регистрационных документов. 2. Строительство здания Никольского спортивно-оздоровительного центра. 3. Закупка оборудования, благоустройство территории. 4. Набор и обучение персонала. 5. Организация работы центра.
Результаты проекта	<p><i>Качественны результаты:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – улучшение показателей здоровья населения Никольского сельского поселения за счет повышения интереса к физической активности и участия в спортивно-оздоровительных мероприятиях; – повышение удовлетворенности жителей Никольского сельского поселения развитием спортивно-оздоровительной сферы как одного из компонентов устойчивого развития территории; – повышение качества предоставления и ассортимента спортивно-оздоровительных услуг с учетом потребностей различных социально-возрастных групп населения. <p><i>Количественные результаты:</i></p>

	<ul style="list-style-type: none">– участие населения в спортивно-оздоровительных мероприятиях за период реализации проекта – не менее 2500 чел.;– создание 25 новых рабочих мест;– увеличение налоговых отчислений в консолидированный бюджет области на 2,5 млн. руб. в год;– годовой объем выручки (после выхода хозяйствующего субъекта на проектную мощность) – 8 млн. руб.
Общий объем финансирования проекта	76,5 млн. руб.