

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК ОРГАНАМИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ (НА МАТЕРИАЛАХ УПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО
ОКРУГА «ГОРОД БЕЛГОРОД»)**

Выпускная квалификационная работа
обучающейся по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 09001467
Чуевой Инны Андреевны

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
старший преподаватель
Давтян Д.В.

БЕЛГОРОД 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (НА МАТЕРИАЛАХ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД БЕЛГОРОД»)	26
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД БЕЛГОРОД»	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	60
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	65
ПРИЛОЖЕНИЯ	73

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Муниципальный заказ представляет собой совокупность контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, формируемый от имени органов местного самоуправления, финансируемый из местного бюджета и направленный на удовлетворение муниципальных нужд. Институт муниципального заказа в Российской Федерации призван обеспечить ряд важнейших задач в социальной и экономической сферах жизни общества. С одной стороны, муниципальные закупки направлены на приобретения различного рода материальных благ для реализации интересов муниципального образования, с другой стороны, они должны производиться при наиболее рациональном расходовании бюджетных средств.

Необходимость повышения эффективности организации муниципальных закупок вызвана, прежде всего, значительным увеличением их доли в бюджете ввиду возрастания объема расходования денежных средств. Кроме того, успешное и рациональное функционирование системы муниципального заказа оказывает прямое влияние на благоприятное развитие экономики в муниципальном образовании.

С точки зрения нормативно-правового регулирования институт муниципального заказа отличается достаточно разветвленным перечнем юридических норм, требующих детального изучения и проработки, что ведет к неизбежному возникновению коллизий в процессе их реализации, а также указывает на необходимость восполнения пробелов в законодательстве. Как правило, недостаточная степень правовой урегулированности служит одной из основных причин появления проблем в сфере финансирования и неэффективного расходования бюджетных средств.

Кроме того, наличие множества проблем в сфере регулирования и управления муниципальных закупок отразилось на формировании неформального «теневое» института коррупции, препятствующего

развитию цивилизованного рынка муниципальных заказов, формированию экономической среды для установления эффективных контрактных отношений между государством - заказчиком и его поставщиками (исполнителями, подрядчиками).

В настоящее время возросла необходимость совершенствования механизма муниципальных закупок за счет консолидации заказов, применения современных процедур их размещения, исключения неоправданных ограничений, усложненных и неэффективных процедур.

Актуальность проблемы повышения эффективности функционирования системы муниципального заказа, а также недостаточная изученность данной сферы и предопределили выбор темы исследования.

Степень изученности темы. Проанализированная нами литература позволила сделать вывод, что отечественными учеными был внесен значительный вклад в теорию и практику осуществления муниципальных закупок.

Основополагающие вопросы отечественного и международного развития сферы государственных и муниципальных закупок раскрываются в трудах Е. Абрамовой, Б. Ткаченко и др.¹

Различные аспекты повышения уровня эффективного функционирования муниципального заказа отражены в трудах Ю.П. Калмыкова, А.О. Фроловой. и ряда других исследователей.²

В работах О. Е. Кутафина, Л. Я. Прохоренко и В.И. Фадеева рассмотрены особенности правового регулирования института муниципального заказа и основные проблемы восполнения пробелов в

¹ Абрамова Е. Государственные закупки: направления развития. Обзор международных практик и анализ ситуации в Российской Федерации. Москва, 2015.

² Калмыков Ю.П. Эффективность системы государственных закупок // Вестник АКСОР. 2012. № 1; Фролова А.О. Проблемы развития российской системы государственных закупок. Москва, 2015.

законодательстве в данной сфере.¹

В исследованиях К. А. Агузановой, И. С. Бакина и В.В. Еремина затрагиваются вопросы преимуществ и недостатков, с которыми сталкивается институт государственного и муниципального заказа после введения контрактной системы закупок, а также приводится детальный анализ действующих нормативно-правовых актов с подробным разьяснением нововведений.²

Работы Е. И. Мереминской, А. Павелина и А.А. Симатова посвящены рассмотрению проблем, с которыми сталкиваются муниципальные и региональные органы при проведении закупок. Данные исследования содержат указания на имеющиеся нарушения и практические предложения по устранению выявленных недостатков.³

В научных трудах М.В. Охтырской и А.А. Тимошенко исследуются риски контрактной системы, обосновываются пути преодоления возможных неблагоприятных последствий.⁴

Несмотря на наличие большого числа исследований, особенности функционирования и развития муниципальных закупок, а также приемы и

¹ Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации. Москва, 2008; Прохоренко Л.Я. Правовые основы размещения муниципального заказа в Российской Федерации // Молодой ученый. 2015. №12.

² Агузанова К. А. Повышение эффективности бюджетных расходов в сфере государственных (муниципальных) закупок // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2016. № 4 (36); Бакина И. С. Анализ первого опыта применения Закона о контрактной системе. Основные проблемы // Актуальные проблемы права: материалы III междунар. науч. конф. (г. Москва, ноябрь 2014 г.). Москва, 2014; Еремин В. В. Развитие института регулирования государственных закупок в // Молодой учёный. 2014. № 20 (79).

³ Мереминская Е. И. Госзакупкам не хватает плана // Ведомости. 2015. № 3888; Павелин А. Типовые нарушения при осуществлении закупок // Бюджетные организации: бухгалтерский учет и налогообложение: электрон. журн. 2015. № 7/2015. URL: <https://www.audit-it.ru/articles/account/otrasl/a100/835772.html> (дата обращения: 03.04.2019); Симатов А. А. Проблемы создания федеральной контрактной системы при размещении государственных и муниципальных заказов // Теория и практика общественного развития. 2014. № 2.

⁴ Охтырская М. В. Проблемные вопросы организации размещения государственных закупок в России // Юрист ВУЗа. 2015. № 11; Тимошенко А. А. Коррупция в сфере закупок для государственных нужд как следствие неэффективного применения профильного законодательства // Российский журнал правовых исследований. 2016. № 1 (6).

способы повышения эффективности организации закупок на муниципальном уровне не получили должного освещения в научной литературе, что предопределяет необходимость проведения дальнейших теоретических и практических исследований по данной проблематике.

Проблема исследования. В качестве проблемы исследования выступает противоречие между необходимостью значительного повышения эффективности функционирования сферы муниципального заказа, и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по совершенствованию организации муниципальных закупок в городском округе «Город Белгород».

Объектом выпускной квалификационной работы является система организации государственных и муниципальных закупок, действующая на территории Российской Федерации.

Предметом исследования является повышение эффективности организации муниципальных закупок органами местного самоуправления в городском округе «Город Белгород».

Целью выпускной квалификационной работы является разработка рекомендаций для оптимизации и повышения эффективности организации органами местного самоуправления муниципальных закупок в г. Белгород.

Реализация данной цели возможна посредством решения следующих **задач**:

1. Изучить теоретические основы организации института муниципального заказа.
2. Проанализировать практику осуществления органами местного самоуправления муниципальных закупок в г. Белгород.
3. Предложить направления совершенствования эффективности функционирования сферы муниципального заказа в городском округе «Город Белгород».

Теоретико-методологические основы исследования. В работе применяется комплексный подход к решению поставленных задач, что

обусловлено необходимостью рассмотрения исследуемой проблематики как с точки зрения экономики, так и государственного управления. Базу для применения комплексного подхода составили труды Н. А. Мамедовой, М. М. Пуховой, С. И. Скобелкиной, А. В. Шатлыгиной и М.В. Яворской.¹ Новая информация создается такими **методами** как: сравнение, анализ.

В ходе изучения поставленной проблемы применялись следующие методы: исторический, абстрактно-логический метод, используемый для построения теории и включающий многообразные приемы и операции: анализ и синтез, дедукцию и индукцию, переход от абстрактного к конкретному и наоборот, аналогию и гипотетическое предположение и др.

Эмпирическую базу составили нормативно-правовые акты федерального² и муниципального уровней³, анализ официальных

¹ Мамедова Н.А. Управление государственными и муниципальными закупками : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. Москва, 2015; Пухова М.М., Скобелкина С. И., Шатлыгина А. В. // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. 2013. № 9; Яворская М.В. Сильные и слабые стороны российской системы государственных закупок и ее значение для защиты интересов отечественного бизнеса и производства // Финансовое право и управление. 2013. № 3.

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131 : ред. 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»; Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) : от 30.11.1994 № 51-ФЗ : ред. от 05.12.2017 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»; О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц : федер. закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ : ред. от 28.11.2018 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»; О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ : ред. от 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

³ Об утверждении структуры администрации города Белгорода : решение Совета депутатов города Белгорода от 14.02.2006 № 235: ред. от 21.01.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область»; О создании уполномоченного органа : решение Совета депутатов города Белгорода от 24.12.2013 № 50: ред. от 31.05.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область»; Об управлении муниципального заказа администрации города Белгорода : положение, утверждено решением Совета депутатов города Белгорода от 24.12.2013 № 50: ред. от 31.05.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство.

статистических данных¹, а также материалы авторского социологического исследования (опрос сотрудников Управления муниципального заказа администрации г. Белгорода, N 20).

Практическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в возможности использования ее результатов и рекомендаций в деятельности органов местного самоуправления, а также при чтении специальных курсов по конкретной дисциплине для студентов-бакалавров направления подготовки «Государственное и муниципальное управление».

Структура выпускной квалификационной работы. Работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область»; Об утверждении Порядков формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа «Город Белгород» : постановление администрации города Белгорода от 06.10.2015 № 135 : ред. от 13.03.2019 № 29 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

¹ Единая информационная система в сфере закупок. URL: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения: 16.04.2019).

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

На уровне муниципального образования одним из наиболее значительных факторов, влияющих на экономические процессы, выступает система муниципального заказа.

Рассматривая общемировую практику реализации муниципальных закупок, можно говорить о высокой степени их значимости в качестве действенного инструментария, позволяющего поддерживать экономическую и социальную стабильность. Под муниципальными закупками, как правило, подразумевают размещение муниципальных заказов на приобретение каких-либо работ или услуг, источником финансирования при этом выступает местный бюджет. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделяет органы местного самоуправления правом выступать в качестве организаторов аукциона на приобретение работ или услуг, необходимых для удовлетворения социальных и экономических потребностей населения того или иного муниципального образования¹.

В научной литературе даются различные определения понятия «муниципальный заказ». Г.А. Малицкий и Е.Г. Власова определяют муниципальный заказ как форму направленных на удовлетворение социальных потребностей населения хозяйственно-договорных отношений между органами местного самоуправления и предприятиями, организациями, учреждениями с целью поддержания эффективного функционирования отраслей местного хозяйства и социальной стабильности населения².

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ : ред. от 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² Малицкий Г.А. О практике развития муниципального заказа органами местного самоуправления. Омск, 2001. С. 211.

О. Е. Кутафин и В. Н. Фадеев формулируют следующее определение: «муниципальный заказ - это договор органа местного самоуправления с хозяйствующим субъектом на выполнение определенного вида работ, финансируемых из местного бюджета или муниципальных бюджетных фондов»¹.

Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» устанавливает, что «закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - это совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд»².

Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет муниципальный заказ как «набор заключенных контрактов для доставки товаров, работ, оказания услуг за счет средств бюджета»³.

На основании представленных позиций можно сделать вывод, что под муниципальным заказом следует понимать совокупность действий, включающих в себя планирование, определение исполнителей и заключение контрактов между органами местного самоуправления и организациями с целью удовлетворения муниципальных потребностей за счет средств местного бюджета. Таким образом, нецелесообразно говорить о муниципальном заказе как об обособленном договоре на оказание услуг или выполнение работ, необходимо рассматривать данное определение именно как последовательность взаимосвязанных действий и процессов.

¹ Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации. Москва, 2008. С. 292.

² О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ : ред. от 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

³ Бюджетный кодекс Российской Федерации : от 31.07.1998 № 145-ФЗ : ред. 15.04.2009 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

Для наиболее подробного уяснения специфики института муниципального заказа рассмотрим его характерные признаки:

1. Одним из контрагентов в обязательном порядке выступают органы местного самоуправления в лице администрации муниципального образования.

2. Является одним из способов обеспечения удовлетворения потребностей населения, имеет своей целью поддержание социальной и экономической стабильности.

3. Источником финансирования является местный бюджет, при этом муниципальный заказ выступает одним из элементов его исполнения.

4. Исполнитель заказа определяется в порядке, установленном законодательством, сами органы местного самоуправления не могут выступать в качестве исполнителей заказа.

Основной целью муниципального заказа, как уже отмечалось ранее, является удовлетворение социальных потребностей. В процессе достижения данной цели муниципальный заказ позволяет разрешить следующие задачи:

- оптимизация затрат на определенные виды товаров и услуг;
- оказание услуг категориям граждан, нуждающимся в социальной поддержке;
- поддержка функционирования и развития определенных видов работ и услуг, выходящих за рамки рыночного регулирования;
- оптимизация сроков исполнения и обеспечение качества предоставляемых услуг.¹

Деятельность любого государственного или муниципального института должна базироваться на основополагающих принципах. Для муниципального заказа справедливо выделить следующие:

¹ Агузанова К. А. Повышение эффективности бюджетных расходов в сфере государственных (муниципальных) закупок // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2016. № 4 (36). С. 110-121.

- 1) Планирование и непосредственная реализация муниципальных закупок должна опираться на действующую нормативно-правовую базу и осуществляться в строгом соответствии с ней;
- 2) Конкурсы на выполнение муниципального заказа должны соответствовать требованиям открытости и прозрачности;
- 3) Процедура размещения заказов подлежит строгому контролю;
- 4) Реализация муниципальных закупок должна проводиться с учетом экономии средств бюджета;
- 5) Муниципальный заказ осуществляется в соответствии с принципами свободы конкуренции и антимонопольной политики¹.

Муниципальный заказ представляет собой сложную систему, состоящую из множества взаимосвязанных процедур и элементов. Для наиболее детального рассмотрения данного института целесообразно разделить его осуществление на четыре последовательных этапа.

Первый этап включает в себя формирование заявок бюджетных учреждений и организаций о наличии потребностей в каких-либо товарах и услугах. Данный этап совпадает с созданием проекта бюджета и не должен выходить за его рамки. На втором этапе осуществляется разработка свободного плана муниципального заказа. Третий этап предполагает определение конкретных заказчиков по каждой из позиций. Четвертый этап включает в себя непосредственное размещение муниципального заказа, заключение контрактов и контроль за их исполнением.²

Рассмотрим подробнее процедуру осуществления муниципального заказа, закрепленную на уровне федерального законодательства. Конкурентный способ отбора предложений на выполнение работ и оказание услуг по заранее объявленным условиям принято называть тендером.

¹ Пухова М.М., Скобелкина С. И., Шатлыгина А. В. // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. 2013. № 9. С. 8–12.

² Бакина И. С. Анализ первого опыта применения Закона о контрактной системе. Основные проблемы // Актуальные проблемы права: материалы III междунар. науч. конф. (г. Москва, ноябрь 2014 г.). Москва, 2014. С. 52-54.

Главной целью любого тендера является определение наиболее подходящего поставщика, который выполнит заказ на максимально оптимальных для заказчика условиях. Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» устанавливает следующие способы определения поставщиков при реализации муниципальных заказов:

«1. Конкурс - способ, при котором участник, предложивший лучшие условия исполнения заказа, признается победителем. Выделяют открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс.

2. Аукцион - способ, при котором победителем становится организация, предложившая наименьшую цену за исполнение контракта. Различают электронный аукцион и закрытый аукцион.

3. Запрос котировок - способ, при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

4. Запрос предложений - способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное

предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.»¹

Способ определения поставщика выбирается с учетом масштабности и объема контракта, сроков, количества бюджетных средств и задач, которые должны быть решены в процессе его реализации.

Формирование заказа может осуществлять не только муниципальный заказчик, но специализированной организацией, определяемой заказчиком для выполнения каких-либо функций - разработки документации, размещения информации на электронной площадке, помощи в выборе поставщика и т.д.

Основой муниципальных закупок является конкурсная документация, в которой отражены требования к работам и услугам, а также сроки, в которые осуществляется прием заявок от поставщиков.

Муниципальный заказ подлежит открытому размещению в целях привлечения наибольшего количества потенциальных исполнителей контракта на основе принципа свободной конкуренции.²

Введение контрактной системы в сфере муниципального заказа в Российской Федерации позволило снизить расходы бюджетов до 10–15% и свести к минимуму коррупционный фактор при выборе поставщиков для выполнения работ или оказания услуг в целях удовлетворения муниципальных нужд.³

Рассматривая теоретические основы организации муниципальных закупок, необходимо также обратить внимание на действующую нормативно-правовую базу, регламентирующую данный процесс.

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ : ред. от 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² Голованов К. П. Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - основные преимущества. URL: <http://www.samoupravlenie.ru/55-04.php> (дата обращения 24.04.2019).

³ Павлюкова О.В. Теоретические аспекты муниципального заказа // Вестник Академии. 2016. №2. С. 126-130.

Безусловно, любая сфера деятельности на муниципальном уровне опирается на Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым установлено, что местное самоуправление является «одной из основ конституционного строя государства, основной его задачей является решение вопросов местного значения исходя из интересов населения».¹

Основное место в системе законодательства о государственных закупках занимает Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.² Данный закон пришел на смену Федеральному закону «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ³.

Более раннее законодательство регламентировало исключительно фазу размещения муниципального и государственного заказа, во вновь принятом законе же уделено внимание стадиям планирования закупок, а также исполнению контрактов. Новый закон предусматривает развитие и совершенствование системы государственного и муниципального заказа по ряду направлений:

1) Борьба с коррупцией. Старый закон не позволял решить такие вопросы, как необходимость повышения эффективности расходов из

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ : ред. от 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ : ред. от 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

³ О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ : утратил силу // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

бюджета, конечной целью которых является победа над коррупцией, 44-ФЗ призван решить эту проблему.

Среди основных недостатков старого закона необходимо отметить узкую направленность. Особое внимание в законе уделялось процедуре проведения торгов. Что касается нового закона, то он регламентирует все сферы, которые могут быть отнесены к затратам бюджетного характера. Новая система подразумевает необходимость планирования закупок с разработкой плана сроком на три года. Кроме того, на каждый год составляется план-график. Также 44-ФЗ вводит понятие нормирования.

В предыдущей версии закона осуществление закупок проводилось посредством электронного аукциона. В 44-ФЗ закупки могут быть результатом конкурсов, имеющих ограниченное участие, и конкурсов, проводимых в два этапа.¹

2) Борьба с демпингом. Контрактная система вводит также ряд мер, которые направлены на борьбу с демпингом, а также общественное обсуждение обязательного плана в случае закупок, стоимость которых выше, чем миллиард рублей.

Для того чтобы государственные закупки приводили к необходимому результату, могут использоваться различные способы, такие как безальтернативная передача контракта исполнителю, решение правительства либо манипуляции при проведении конкурсов и аукционов.²

Эти возможности присутствуют на каждом этапе закупки - от начала и до момента претворения контракта в жизнь. В качестве примера можно привести ситуацию, когда требования к продукции составляют под

¹ Дерновая А. О. Проблемы оценки эффективности контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Ленинградский юридический журнал. 2015. № 1 (39). С. 151-157.

² Мереминская Е. И. Госзакупкам не хватает плана // Ведомости. 2015. № 3888. С. 5-7.

конкретного производителя. При этом условия договора практически нереальны для работы иных поставщиков.¹

В Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ есть элементы, с помощью которых можно эффективно бороться с коррупцией, перекрывая некоторые пути.

Так, специальная информационная система, в которой содержится список банковских гарантий, способна решить проблему обнаружения подделок. Библиотека типовых контрактов позволяет решить проблемы с нечеловеческими условиями договоров.

В рамках новой системы 44-ФЗ предполагается организация контрактной службы. Таким образом, кадровые проблемы автоматически будут переходить к ней. Однако новый закон также предполагает, что в закупочной комиссии должны быть и независимые эксперты.

3) Решение споров. Отдельно стоит рассмотреть судебные решения, которые были накоплены в рамках ранее действовавшего закона по ряду стандартных ситуаций, которые сегодня необходимо рассматривать с нуля. Например, ранее большая часть споров могла быть решена до суда, если речь шла о заказчике и поставщике.

Теперь же на определенных этапах государственных закупок контроль над поставщиком и заказчиком никто не осуществляет, а спорные вопросы может рассматривать только суд.²

Закон 44-ФЗ подразумевает, что графики будут привязываться к целевому мероприятию. При этом также регламентируется процедура по внесению изменений, а также последствий, которые касаются внесений в

¹ Яворская М. В. Сильные и слабые стороны российской системы государственных закупок и ее значение для защиты интересов отечественного бизнеса и производства // Финансовое право и управление. 2013. № 3. С. 48-53.

² Мамедова Н. А. Управление государственными и муниципальными закупками : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. Москва, 2015. С. 316.

данный график. Теперь заказчики должны правильно обосновывать закупки, а в план должны вноситься обоснования объекта.¹

Все нововведения внедрены для того, чтобы сделать процесс государственных закупок как можно более прозрачным, и проводить эффективную борьбу с коррупцией.

Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ предполагает также использование новой терминологии, в новом законе делается акцент на информационную составляющую закупок с соблюдением основных принципов контрактной системы. Проведем сравнение терминологической базы:

Таблица 1

Сравнительный анализ понятийного аппарата Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ и Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ

Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ	Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ
Размещение заказа	Закупка
Задолженность в ФНС	Недоимки, штрафы, пени
Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ	Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ
Сведения	Информация
Участник размещения заказа	Участник закупки
Торги	Конкурентный способ закупки
Предмет закупки	Объект закупки
Открытый аукцион в электронной форме	Электронный аукцион
-	Уполномоченное учреждение (государственный или муниципальный орган, казенное учреждение)

¹ Прохоренко Л. Я. Правовые основы размещения муниципального заказа в Российской Федерации // Молодой ученый. 2015. № 12. С. 68-71.

Помимо рассмотренного Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, значительную роль в процедуре реализации муниципального заказа играет Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ.¹

Данный нормативно-правовой акт предполагает наличие специализированных субъектов, выступающих на стороне заказчика. К таким субъектам относятся государственные корпорации и естественные монополии, реализующие деятельность в сфере энергоснабжения, водоснабжения, очистки сточных вод и т.д., доля государственного, регионального или муниципального участия которых не ниже пятидесяти процентов, дочерние предприятия указанных компаний, бюджетные организации, приобретающие товары за счет грантов, и т.д.²

Также в систему нормативных правовых актов по рассматриваемому вопросу следует включить ряд подзаконных актов, регламентирующих процедуру муниципальных закупок:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок», определяющее правовую основу создания и функционирования единой информационной системы в сфере закупок, задачи применения, а также регулирующее техническую сферу деятельности

¹ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц : федер. закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ : ред. от 28.11.2018 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц : федер. закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ : ред. от 28.11.2018 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

ЕИС, порядок сбора, обработки, хранения и предоставления содержащейся в ней информации.¹

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», направленное на защиту информации и недопущение утечки сведений, представляющих государственную ценность.²

3) Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которое устанавливает для заказчиков критерии определения лучших предложенных условий исполнения контракта.³

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики,

¹ О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок : постановление Правительства РФ от 23.12.2015 № 1414 : ред. от 11.04.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд: постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 : ред. от 30.03.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

³ Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 : ред. от 21.03.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям», регламентирующее предъявление дополнительных требований к участникам закупки, которая проводится в форме конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, как правило, связанных с высокотехнологичными товарами или же услугами особой сложности.¹

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки», устанавливающее основные положения, которым должны соответствовать электронные площадки, и процедуру проведения соответствующих проверок.²

¹ Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям: постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 : ред. от 21.03.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки : постановление Правительства РФ от 08.06.2018 № 656 : ред. от 13.02.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

б) Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», имеющее своей целью поддержание отечественной экономики и защиту от внешней конкуренции российских поставщиков товаров и услуг, а также ограничение масштабного использования иностранной продукции для государственных и муниципальных нужд.¹

На сегодняшний день в российском законодательстве, регулирующем систему закупки услуг, работ, товаров для государственных и муниципальных нужд существует много пробелов и противоречий. Отношения по поставке услуг, работ, товаров для государственных и муниципальных нужд есть сфера государственных, публичных интересов, поэтому для защиты этих интересов необходимо включить в данную сферу элементы императивного, административного, хозяйственного методов регулирования. По сути, государственно-экономические или хозяйственные отношения по закупкам товаров для государственных и муниципальных нужд не регламентируются Гражданским кодексом РФ, а всего лишь декларируется названным законом.²

В Гражданском кодексе РФ глава 30 посвящена поставке товаров для государственных и муниципальных нужд. Говоря о генезисе правовых норм, изложенных в этом разделе, нельзя не отметить, что в юридической науке основные нормативные положения были почти целиком заимствованы из

¹ Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд : постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 : ред. от 19.02.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² Голованов К. П. Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - основные преимущества. URL: <http://www.samoupravlenie.ru/55-04.php> (дата обращения 29.04.2019).

зарубежного законодательства и не основывались на достижениях дореволюционного гражданского права.

По всеобщему признанию экономистов и юристов, отношения по обеспечению государственных нужд в услугах, работах, товарах представляет собой одну из сфер экономического оборота, имеющего большое значение как сточки зрения экономики любой страны, так и с точки зрения защиты интересов ее граждан, а также национальной безопасности. Закупки для государственных нужд принято делить на закупки военного и гражданского назначения (например, оборонный заказ и поставки товаров для государственного резерва).¹

Как выявила практика, законодательство о государственных закупках нуждается в существенной корректировке в действующих законах о государственных контрактах. Несмотря на относительную новизну института поставки товаров для государственных и муниципальных нужд, необходимо констатировать неоправданное равнодушие к нему со стороны науки гражданского права. Недостатки теоретических разработок создают различные проблемы в нормативно-правовом регулировании и практике применения законов.

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно сформулировать следующие выводы:

1. Из многообразия подходов к определению понятия муниципального заказа наиболее удачным представляется следующий: под муниципальным заказом следует понимать совокупность действий, включающих в себя планирование, определение исполнителей и заключение контрактов между органами местного самоуправления и организациями с целью удовлетворения муниципальных потребностей за счет средств местного бюджета. Проведенное исследование продемонстрировало, что нецелесообразно говорить о муниципальном заказе как об обособленном

¹ Симатов А. А. Проблемы создания федеральной контрактной системы при размещении государственных и муниципальных заказов // Теория и практика общественного развития. 2014. № 2. С. 450–453.

договоре на оказание услуг или выполнение работ, необходимо рассматривать данный институт именно как последовательность взаимосвязанных действий и процессов.

2. Для наиболее эффективного изучения муниципального заказа целесообразно рассматривать его через составляющие части - элементы. Муниципальный заказ представляет собой сложную систему, включающую в себя четыре последовательных этапа. Первый этап подразумевает формирование заявок бюджетных учреждений и организаций о наличии потребностей в каких-либо товарах и услугах. Данный этап совпадает с созданием проекта бюджета и не должен выходить за его рамки. На втором этапе осуществляется разработка свободного плана муниципального заказа. Третий этап предполагает определение конкретных заказчиков по каждой из позиций. Четвертый этап включает в себя непосредственное размещение муниципального заказа, заключение контрактов и контроль за их исполнением.

3. Контрактная система закупок является относительной инновацией в отечественном законодательстве, однако за последние годы можно говорить о ее явных преимуществах. Введение контрактной системы в сфере муниципального заказа в Российской Федерации позволило снизить расходы бюджетов и свести к минимуму коррупционный фактор при выборе поставщиков для выполнения работ или оказания услуг в целях удовлетворения муниципальных нужд.

4. Анализ нормативно-правовой базы позволил определить, что основным регулятором сферы муниципальных закупок является Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который обладает рядом преимуществ с точки зрения юридической техники по отношению к ранее действовавшему законодательству. Однако следует отметить, что правовое регулирование в данной области имеет пробелы, создающие препятствия для

правоприменителя при реализации своих полномочий, и нуждается в совершенствовании и доработке.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (НА МАТЕРИАЛАХ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД БЕЛГОРОД»)

Согласно Федеральному закону от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», местное самоуправление является «одной из основ конституционного строя государства, основной его задачей является решение вопросов местного значения исходя из интересов населения»¹.

Органы местного самоуправления городского округа «Город Белгород» имеют следующую структуру:

- представительный орган в лице Белгородского городского Совета, возглавляемый председателем;
- исполнительно-распорядительный орган в лице администрации города Белгорода, возглавляемый главой администрации - мэром;
- контрольно-счетный орган, представленный Контрольно-счетной палатой города Белгорода².

Таким образом, администрация городского округа «Город Белгород» входит в систему органов местного самоуправления и призвана осуществлять исполнительно-распорядительные функции. Администрация осуществляет свою деятельность в строгом соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, подзаконными актами Президента и Правительства РФ, федеральными законами, законодательством Белгородской области, а также в соответствии с Уставом

¹Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ : ред. от 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² Белгородский городской совет: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://sovdep31.beladm.ru/dokumenty/ustav-gorodskogo-okruga-gorod-belgorod/> (дата обращения: 15.04.2019)

городского округа «Город Белгород» и муниципальными нормативными правовыми актами¹. Устав городского округа «Город Белгород» был принят решением Белгородского городского Совета депутатов от 29 ноября 2005 года года № 197, вступил в действие 1 января 2006 года, является основополагающим документом в системе муниципального законодательства, действует на всей территории муниципального образования и обязателен для исполнения².

Согласно Уставу, структура администрации определяется Белгородским городским Советом по представлению мэра города Белгорода³. Так, на основании решения Совета депутатов города Белгорода от 14 февраля 2006 года № 235 «Об утверждении структуры администрации города Белгорода» (в редакции решения Белгородского городского Совета от 21 января 2019 г. № 56), администрация города Белгорода имеет трехступенчатую структуру, включающую в себя должностных лиц, отраслевые органы, территориальные органы.

Должностные лица представлены главой администрации - мэром, и его заместителями. Отраслевые органы включают в себя департаменты, комитеты и управления в различных сферах муниципальной деятельности, территориальные органы представлены Комитетами по управлению Западным и Восточными округами⁴.

Решение Совета депутатов города Белгорода от 24 декабря 2013 года № 50 «О создании уполномоченного органа» (в редакции решения Совета депутатов города Белгорода от 31 мая 2016 г. № 388) наделяет администрацию городского округа «Город Белгород» полномочиями для

¹ Белгородский городской совет: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://sovdep31.beladm.ru/dokumenty/ustav-gorodskogo-okruga-gorod-belgorod/> (дата обращения: 15.04.2019)

² Там же.

³ Там же.

⁴ Об утверждении структуры администрации города Белгорода: решение Совета депутатов города Белгорода от 14.02.2006 № 235: ред. от 21.01.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

реализации деятельности по определению исполнителей при обеспечении муниципальных нужд заказчиков¹. Данную задачу администрация осуществляет с помощью своего функционального органа - Управления муниципального заказа администрации города Белгорода (далее - Управление)².

Управление муниципального заказа Администрации города Белгорода включает в себя следующие структурные элементы:

1. Руководитель управления.
2. Заместитель руководителя управления.
3. Информационно-аналитический отдел.
4. Отдел правового обеспечения.
5. Служба бухгалтерского учета и отчетности.
6. Отдел разработки документации и размещения муниципального заказа.

Каждый из отделов и служб состоит из специалистов и начальника отдела, службы. Службу бухгалтерского учета и отчетности возглавляет главный бухгалтер.³

Далее рассмотрим подробнее правовое положение Управления. Управление муниципального заказа администрации города Белгорода представляет собой отраслевой орган администрации городского округа «Город Белгород»⁴. Уставом определено, что правовой статус органов

¹ О создании уполномоченного органа: решение Совета депутатов города Белгорода от 24.12.2013 № 50: ред. от 31.05.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

² Об управлении муниципального заказа администрации города Белгорода: положение, утверждено решением Совета депутатов города Белгорода от 24.12.2013 № 50: ред. от 31.05.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

³ Управление муниципального заказа // город Белгород : офиц. сайт органов местного самоуправления города Белгорода – Белгород, 2018. URL: <http://www.beladm.ru/publications/publication/upravlenie-municipalnogo-zakaza/> (дата обращения: 02.03.2019).

⁴ Об утверждении структуры администрации города Белгорода: решение Совета депутатов города Белгорода от 14.02.2006 № 235: ред. от 21.01.2019 // Справочная правовая система

администрации определяется соответствующим положением, которое утверждается Белгородским городским Советом¹.

Так, Положением «Об управлении муниципального заказа администрации города Белгорода» определены, что Управление является уполномоченным органом по определению поставщиков для муниципальных нужд, а в правоотношениях наделяется статусом юридического лица, что предполагает наличие обособленного имущества, собственной печати, счета, возможности выступать истцом и ответчиком в суде и т.д.²

Как и любой муниципальный орган, Управление муниципального заказа администрации города Белгорода осуществляет свою деятельность руководствуясь основополагающими задачами. Центральной задачей Управления является организация исполнения Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для различных субъектов: муниципальных заказчиков, автономных учреждений и муниципальных предприятий, юридических лиц, бюджетных учреждений и т.д.³

Для реализации поставленных задач на Управление возложен ряд функций, среди которых можно выделить следующие:

1. Оптимизация бюджетных расходов, повышение уровня экономии денежных средств муниципального бюджета.
2. Содействие рациональному и эффективному использованию бюджета в процессе реализации процедуры муниципальных закупок.
3. Проведение аналитической и справочной информационной работы.

«Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

¹ Белгородский городской совет: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://sovetdep31.beladm.ru/dokumenty/ustav-gorodskogo-okruga-gorod-belgorod/> (дата обращения: 15.04.2019)

² Об управлении муниципального заказа администрации города Белгорода: положение, утверждено решением Совета депутатов города Белгорода от 24.12.2013 № 50: ред. от 31.05.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

³ Там же.

4. Определение поставщиков для бюджетных учреждений различных организационно-правовых форм (муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения и т.д.), а также взаимодействие с заказчиками в целях оптимизации их действий.

5. Реализация мероприятий по подготовке конкурсной документации и размещению извещений, в том числе взаимодействие с потенциальными поставщиками и иными заинтересованными лицами по предоставлению и разъяснению конкурсной документации.

6. Проведение организационной работы по сбору и размещению заявок на участие в закупках, контроль за соответствием потенциальных участников закупок установленным требованиям.

7. Осуществление сбора и возврата обеспечительных платежей участников закупки.

8. Исполнение предписаний контролирующих федеральных органов исполнительной власти с правом обжалования таковых в судебном порядке.¹

Как любой государственный и муниципальный орган, Управление муниципального заказа администрации города Белгорода обладает собственным правовым статусом, обусловленным юридическими правами, обязанностями и ответственностью. Обязанности Управления вытекают из возложенных на него функций, которые были рассмотрены ранее. Среди прав целесообразно выделить следующие:

- право на законодотворческую инициативу по предметам своей компетенции;
- право на подготовку и внедрение методических разработок, направленных на оптимизацию деятельности Управления;
- право на взаимодействие с федеральными и муниципальными органами, а также коммерческими и некоммерческими учреждениями и

¹ Об управлении муниципального заказа администрации города Белгорода: положение, утверждено решением Совета депутатов города Белгорода от 24.12.2013 № 50: ред. от 31.05.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

организациями по вопросам реализации своих полномочий (получение информации, материалов, статистических данных и т.д.).

Для сотрудников Управления предусмотрена персональная ответственность за ненадлежащее выполнение возложенных полномочий и нарушение предписаний федерального, регионального и муниципального законодательства.¹

Процедура осуществления муниципальных закупок Управлением муниципального заказа администрации города Белгорода регламентируется Порядком взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков городского округа «Город Белгород», утвержденным решением Совета депутатов города Белгорода от 24 декабря 2013 года № 50 (далее - Порядок).²

Порядок разработан в строгом соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»³ и определяет правовой статус заказчиков и Управления при непосредственной реализации процедуры муниципальных закупок. Рассмотрим подробнее данный процесс.

Как и любая деятельность, так или иначе связанная с расходованием бюджетных средств, муниципальный заказ подразумевает наличие стадии планирования.

¹ Об управлении муниципального заказа администрации города Белгорода: положение, утверждено решением Совета депутатов города Белгорода от 24.12.2013 № 50: ред. от 31.05.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

² Порядок взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков городского округа «Город Белгород»: утвержден решением Совета депутатов города Белгорода от 24.12.2013 № 50: ред. от 31.05.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

³ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ: ред. от 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

Закон обязывает муниципальных заказчиков формировать и утверждать планы закупок и планы-графики на финансовый год или плановый период. Кроме того, необходимо обосновать закупку и разместить план на информационном портале в целях соблюдения принципа гласности деятельности муниципальных организаций и органов местного самоуправления.¹

Также на законодательном уровне предусмотрено обязательное проведение заказчиками общественного обсуждения закупок в случае, если начальная цена контракта превышает один миллиард рублей.² Что касается цены контракта, заказчик определяет ее самостоятельно с обязательным указанием применяемого метода расчета начальной цены и ее обоснованием.³

Кроме того, к полномочиям заказчика в процессе осуществления процедуры муниципального заказа относятся:

- избрание способа определения поставщика;
- описание объекта контракта;
- установление требований к поставщикам;
- определение размера обеспечительного платежа;
- подготовка проекта контракта;
- подготовка и направление заявки в срок, не превышающий

четырнадцати дней до планируемой даты размещения извещения.

¹ Об утверждении Порядков формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа «Город Белгород» : постановление администрации города Белгорода от 06.10.2015 № 135 : ред. от 13.03.2019 № 29 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

² Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 835 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

³ Об утверждении Порядков формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа «Город Белгород» : постановление администрации города Белгорода от 06.10.2015 № 135 : ред. от 13.03.2019 № 29 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

Управление муниципального заказа администрации города Белгорода, в свою очередь, осуществляет проверку поступающих заявок на предмет соответствия действующему законодательству и размещает конкурсную документацию и извещение о проведении закупки на едином информационном портале (Единая информационная система в сфере закупок - zakupki.gov.ru).¹

Рассмотрим подробнее данную процедуру. Для определения поставщиков Управление создает комиссию по осуществлению закупок, состоящую из представителей заказчика, компетентных в области предмета контракта, а также из лица, прошедшего профессиональную подготовку в сфере закупок. После формирования комиссии Управление уполномочено координировать ее деятельность, обеспечивая техническую и документационную базу.²

Далее, после проведения первоначальной правовой экспертизы заявки на предмет ее соответствия действующему законодательству, Управление подготавливает конкурсную документацию и направляет заказчику, который обязан утвердить ее в течение одного рабочего дня. После получения подтверждения заказчика, Управление размещает конкурсную документацию или же документацию об электронном аукционе на едином информационном портале (Единая информационная система в сфере закупок - zakupki.gov.ru), а также предоставляет по запросам заинтересованных лиц необходимую информацию об открытом конкурсе.³

В случае возникновения необходимости внесения изменений в извещение, конкурсную документацию или документацию об электронном аукционе, заказчик вправе обратиться в Управление с соответствующим

¹ Об утверждении Порядков формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа «Город Белгород» : постановление администрации города Белгорода от 06.10.2015 № 135 : ред. от 13.03.2019 № 29 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

² Там же.

³ Там же.

запросом, который предполагает обязательное указание причины таких изменений. Управление вправе принять запрос и внести изменения не позднее двух дней до окончания срока подачи заявок, или же отказать, направив при этом мотивированный ответ заказчику.¹

После размещения документации, Управление начинает прием заявок на участие в закупках, обеспечивая сохранность конвертов и конфиденциальность электронных заявок. В случае наличия заявок, поступивших после истечения срока подачи, Управление производит их возврат. Кроме того, Управление муниципального заказа администрации города Белгорода осуществляет операции с денежными средствами, выступающими в роли обеспечительного платежа для участия в конкурсе. Денежные средства возвращаются участникам закупки после окончания процедуры определения поставщика (победителю определения - непосредственно после заключения контракта), в случае отказа поставщика от заключения контракта возврат не производится. В свою очередь, на заказчике лежит ответственность по своевременному предоставлению информации о необходимости возврата обеспечительных платежей участникам закупки.²

Как уже отмечалось ранее, поставщик может быть определен одним из способов, установленных законом:

«1. Конкурс - способ, при котором участник, предложивший лучшие условия исполнения заказа, признается победителем. Выделяют открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс.

¹ Об утверждении Порядков формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа «Город Белгород» : постановление администрации города Белгорода от 06.10.2015 № 135 : ред. от 13.03.2019 № 29 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

² Там же.

2. Аукцион - способ, при котором победителем становится организация, предложившая наименьшую цену за исполнение контракта. Различают электронный аукцион и закрытый аукцион.

3. Запрос котировок - способ, при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

4. Запрос предложений - способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.»¹

Помимо вышеуказанных конкурентных способов определения поставщиков, заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика. Способ избирается им самостоятельно.

Завершающим этапом процедуры осуществления закупок является оформление Управлением соответствующей документации по результатам работы комиссии по определению поставщиков, а именно:

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ : ред. от 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

«-протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе;

-протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе;

-протокола рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе;

-протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе;

-протокола подведения итогов открытого электронного аукциона;

-протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе;

-протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок;

-протокола предквалификационного отбора;

-протокола первого этапа двухэтапного конкурса;

-протокола рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе;

-протокола проведения запроса предложений;

-выписки из протокола запроса предложений;

-итогового протокола запроса предложений.»¹

В связи с тем, что одной из основных целей осуществления муниципального заказа является экономия бюджетных средств, целесообразно проанализировать статистические данные, позволяющие сделать вывод о реализации указанной цели и эффективности института контракта. Для выполнения поставленной задачи рассмотрим данные об экономии бюджетных средств в Белгородской области в целом за 2016, 2017 и 2018 годы² в сфере, урегулированной Федеральным законом от 05 апреля

¹ Об утверждении Порядков формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа «Город Белгород» : постановление администрации города Белгорода от 06.10.2015 № 135 : ред. от 13.03.2019 № 29 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

² Главный портал закупок. URL: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения: 03.05.2019)

2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹.

Таблица 2

Экономия централизованной системой закупок бюджетных средств за 2016-2018 гг. (сфера действия Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)

Отчетный период	Общая сумма заключенных контрактов, руб.	Относительная экономия при заключении контрактов, %	Экономия при заключении контрактов, руб.
2016 г.	32,47 млрд.	8,6	2,31 млрд.
2017 г.	46,41 млрд.	4,04	1,21 млрд.
2018 г.	43,13 млрд.	5,12	1,79 млрд.
Итог:	Общая сумма экономии за период с 2016 по 2018 гг. составила 5,31 млрд. рублей		

Таким образом, можем отметить, что сумма общей экономии является значительной для регионального бюджета области. Тем не менее, статистика позволяет говорить о значительном падении численных показателей процента экономии 2018 года по сравнению с 2016 годом, несмотря на существенный рост расходования средств, затраченных на заключение контрактов.

Для наиболее детального выявления проблем, возникающих при осуществлении муниципальных закупок, был проведен опрос сотрудников Управления муниципального заказа администрации города Белгорода (N=20 человек), на основании которого в дальнейшем целесообразно разработать практические рекомендации по совершенствованию системы закупок.

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ : ред. от 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

Возрастная шкала сотрудников варьируется от 31 года до 49 лет, стаж работы в Управлении - от 3 до 11 лет. Преимущественно, сотрудниками Управления являются женщины - 65 %, мужчины составляют 35 % от общего числа.

При проведении анкетирования было выявлено, что возрастная категория, пол и стаж не работы не оказывают значительного влияния на выбор тех или иных вариантов ответов, каждое из предложенных наименований могло быть выбрано сотрудником из различных категорий.

В процессе опроса большинство респондентов были солидарны по следующим показателям:

1) 90 % сотрудников отметили, что коррупционная составляющая в системе муниципального заказа находится на низком уровне.

2) 100 % сотрудников отмечают, что система муниципальных закупок несовершенна и нуждается в корректировках;

3) 80 % сотрудников указали, что принятие Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» позволило увеличить прозрачность процедуры проведения закупок.

Также респондентам было предложено выявить наиболее существенные недостатки в функционировании действующей системы закупок. Как видно из рисунка 1, подавляющее большинство сталкиваются со значительными трудностями в связи с высокой динамикой изменений в действующем законодательстве (70%). Ряд опрошенных отмечают недостатки в деятельности заказчиков (20%) и поставщиков (10%).

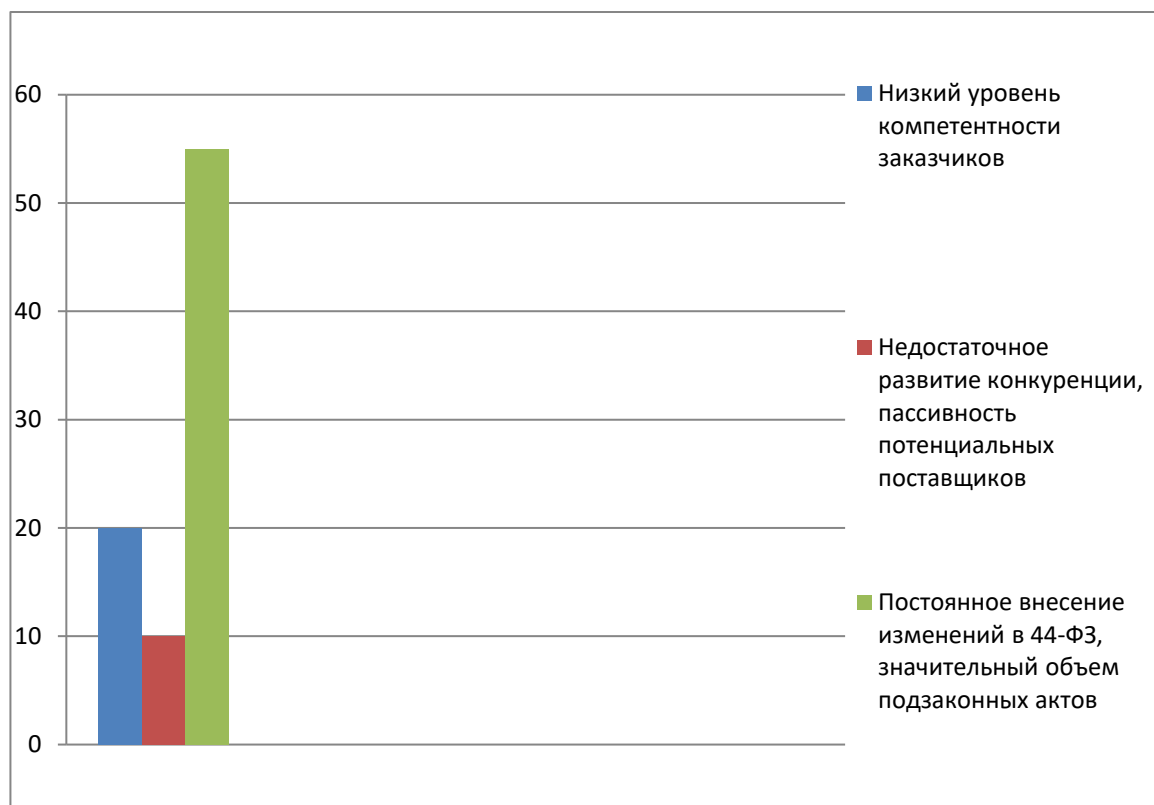


Рис. 1. Распределение ответов на вопрос: «Назовите наиболее существенные проблемы, снижающие эффективность функционирования системы муниципальных закупок», %

Далее мы обратились к респондентам с просьбой детально разъяснить свою позицию. Полученные ответы позволили выделить следующие проблемные аспекты, имеющие место при осуществлении муниципальных закупок и снижающие их эффективность.

1. Низкий уровень компетентности заказчиков. При обосновании данного пункта респонденты отмечали недостаточный уровень правовой грамотности заказчиков и их информативной осведомленности в области процедуры муниципальных закупок и требований законодательства.

Так, одними из наиболее частых ошибок являются нарушения требований по определению способа выбора поставщика и обоснования минимальной цены контракта, несвоевременное размещение планов-графиков и протоколов по итогам проведенных закупок. Кроме того, респонденты указали на низкую степень развития у заказчиков института совместных закупок, который позволил бы значительно увеличить процент

экономии бюджетных средств путем привлечения большего числа заинтересованных поставщиков.

2. Недостаточный уровень развития конкуренции. Безусловно, эффективность реализации процедуры муниципального заказа напрямую зависит от количества привлекаемых поставщиков (исполнителей).

Высокие показатели в данной сфере позволяют заказчику достичь максимально выгодных условий по контракту. Зачастую условия закупки не являются экономически привлекательными для потенциальных участников, к примеру, в связи с небольшим объемом и суммой оплаты по контракту.

3. Высокая степень динамики вносимых изменений в Федеральный закон от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Подавляющее большинство опрошенных отметили, что наибольшую сложность представляет постоянный мониторинг действующего федерального законодательства и подзаконных актов в сфере муниципальных закупок.

Как видно из проведенного в первой и второй главах выпускной квалификационной работы исследования, помимо федеральных законов, нормативная база подзаконных актов, в частности, постановлений Правительства РФ, в рассматриваемой области достаточно обширна, и мониторинг корректировок с последующим их применением потребует значительных затрат временного ресурса. Динамика внесения поправок в Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за последние годы представлена в приложении 2.

Итак, наглядно продемонстрировано, что степень внесения поправок и изменений в закон действительно находится на высоком уровне, что позволяет говорить о целесообразности внедрения процедур, позволяющих сотрудникам Управления муниципального заказа администрации города

Белгорода в кратчайшие сроки знакомиться с нововведениями и максимально эффективно внедрять их при реализации своих функций.

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно сформулировать следующие выводы:

1. Решение Совета депутатов города Белгорода от 24 декабря 2013 года № 50 «О создании уполномоченного органа» (в редакции решения Совета депутатов города Белгорода от 31 мая 2016 г. № 388) наделяет администрацию городского округа «Город Белгород» полномочиями для реализации деятельности по определению исполнителей при обеспечении муниципальных нужд заказчиков¹.

Данную задачу администрация осуществляет с помощью своего функционального органа - Управления муниципального заказа администрации города Белгорода.²

2. В связи с тем, что одной из основных целей осуществления муниципального заказа является экономия бюджетных средств, были проанализированы статистические данные, позволяющие сделать вывод о реализации указанной цели и эффективности института контракта. Для выполнения поставленной задачи рассматривались данные об экономии бюджетных средств за 2016, 2017 и 2018 годы³ в сфере, урегулированной Федеральным законом от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»⁴.

¹ О создании уполномоченного органа: решение Совета депутатов города Белгорода от 24.12.2013 № 50: ред. от 31.05.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

² Об управлении муниципального заказа администрации города Белгорода: положение, утверждено решением Совета депутатов города Белгорода от 24.12.2013 № 50: ред. от 31.05.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

³ Главный портал закупок. URL: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения: 03.05.2019)

⁴ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ : ред. от

Удалось выяснить, что сумма общей экономии является значительной для регионального бюджета области. Тем не менее, статистика позволяет говорить о значительном падении численных показателей процента экономии 2018 года по сравнению с 2016 годом, несмотря на существенный рост расходования средств, затраченных на заключение контрактов.

3. Для наиболее детального выявления проблем, возникающих при осуществлении муниципальных закупок, был проведен опрос сотрудников Управления муниципального заказа администрации города Белгорода, который определил наиболее существенные недостатки в функционировании действующей системы закупок. Подавляющее большинство сталкиваются со значительными трудностями в связи с высокой динамикой изменений в действующем законодательстве (70%). Ряд опрошенных отмечают недостатки в деятельности заказчиков (20%) и поставщиков (10%).

4. Для подтверждения позиции респондентов была рассмотрена динамика внесения поправок в Федеральный закон от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2017-2019 годы. Было выявлено, что степень внесения поправок и изменений в закон действительно находится на высоком уровне, что позволяет говорить о целесообразности внедрения процедур, позволяющих сотрудникам Управления муниципального заказа администрации города Белгорода в кратчайшие сроки знакомиться с нововведениями и максимально эффективно внедрять их при реализации своих функций.

**РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ
ОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК ОРГАНАМИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД
БЕЛГОРОД»**

Анализ проведенного исследования показал, что при осуществлении процедуры муниципальных закупок сотрудники Управления муниципального заказа администрации города Белгорода сталкиваются с рядом сложностей, снижающих эффективность функционирования всей системы. Изучение официальных статистических данных и нормативной базы позволяют говорить об обоснованности позиций Управления.

Ознакомившись с научной литературой и исследованиями авторов по аналогичной тематике, можно определить, что подобные трудности и нарушения существуют в большинстве муниципальных образований Российской Федерации, как в сфере муниципального заказа, так и в области государственных закупок, что демонстрирует несовершенство контрактной системы в целом.¹

Безусловно, с принятием Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»², сфера проведения закупок для муниципальных нужд получила значительное развитие, увеличилась прозрачность самой процедуры, снизился процент коррупционной составляющей, возросла степень экономии бюджетных средств. Однако при непосредственной практической деятельности уполномоченные органы выявляют ряд недостатков, которые отрицательно

¹ Павелин А. Типовые нарушения при осуществлении закупок // Бюджетные организации: бухгалтерский учет и налогообложение: электрон. журн. 2015. № 7/2015. URL: <https://www.audit-it.ru/articles/account/otrasl/a100/835772.html> (дата обращения: 04.05.2019).

² О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ : ред. от 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

сказываются на эффективности процедуры проведения муниципальных закупок. Среди наиболее существенных из них по результатам проведенного опроса были названы:

1. Низкий уровень компетентности заказчиков. При обосновании данного пункта респонденты отмечали недостаточный уровень правовой грамотности заказчиков и их информативной осведомленности в области процедуры муниципальных закупок и требований законодательства.

Так, одними из наиболее частых ошибок являются нарушения требований по определению способа выбора поставщика и обоснования минимальной цены контракта, несвоевременное размещение планов-графиков и протоколов по итогам проведенных закупок.

Кроме того, респонденты указали на низкую степень развития у заказчиков института совместных закупок, который позволил бы значительно увеличить процент экономии бюджетных средств путем привлечения большего числа заинтересованных поставщиков.

2. Недостаточный уровень развития конкуренции. Безусловно, эффективность реализации процедуры муниципального заказа напрямую зависит от количества привлекаемых поставщиков (исполнителей).

Высокие показатели в данной сфере позволяют заказчику достичь максимально выгодных условий по контракту. Зачастую условия закупки не являются экономически привлекательными для потенциальных участников, к примеру, в связи с небольшим объемом и суммой оплаты по контракту.

3. Высокая степень динамики вносимых изменений в Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Подавляющее большинство опрошенных отметили, что наибольшую сложность представляет постоянный мониторинг действующего федерального законодательства и подзаконных актов в сфере муниципальных закупок.

Наибольший процент опрошенных сотрудников Управления муниципального заказа администрации города Белгорода считает динамичность вносимых в законодательство изменений и поправки к принимаемым в соответствии с законодательством подзаконным актам наиболее значительным недостатком по сравнению с остальными факторами.

Как видно из проведенного в первой и второй главах выпускной квалификационной работы исследования, помимо федеральных законов, нормативная база подзаконных актов, в частности, постановлений Правительства РФ, в рассматриваемой области достаточно обширна, и мониторинг корректировок с последующим их применением потребует значительных затрат временного ресурса.

Основываясь на данных обстоятельствах, представляется целесообразным предложить реализацию проекта, направленного на разрешение вышеизложенной проблемы.

Однако нельзя не обратить внимание, что при проведении опроса респондентами отмечались и иные недостатки в системе муниципального заказа, которые также требуют детального анализа и разрешения. На основании проведенного исследования представляется возможным предложить следующие технологии по минимизации каждого из выявленных недостатков.

1. Низкий уровень компетентности заказчиков.

Недостаточный уровень правовой грамотности заказчиков приводит к систематическим нарушениям требований законодательства в области муниципальных закупок. Кроме того, сотрудники Управления отмечают, что предусмотренный ст. 25 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» институт совместных закупок не получил должного развития в городском округе «Город Белгород», что негативно сказывается на развитии конкуренции среди

поставщиков, и, в конечном итоге, не позволяет добиться большей степени экономии бюджетных средств.

Основными мерами по улучшению сложившейся ситуации могут быть:

- привлечение представителей крупных муниципальных заказчиков к обязательным регулярным обучающим курсам в сфере закупок;
- создание единого уполномоченного федерального органа, осуществляющего контроль в сфере закупок и дающего разъяснения заинтересованным лицам относительно положений действующего законодательства;
- введение в Управлении муниципального заказа администрации г. Белгорода специализированного подразделения, уполномоченного предоставлять консультационные услуги заказчикам и потенциальным поставщикам;
- подготовка совместных методических рекомендаций сотрудниками Управления, комитетом правового обеспечения деятельности администрации городского округа «Город Белгород», департаментом экономического развития для последующего использования муниципальными заказчиками;
- разработка типовых форм контрактов для подавляющего большинства товаров, работ и услуг в целях минимизации ошибок при их составлении;
- создание обособленной структуры на муниципальном или же региональном уровнях, включающей в себя узкоспециализированных экспертов в области муниципальных закупок, привлекаемых заказчиками для подготовки контрактов, определения минимальной цены закупки, подготовки планов и т.д.
- повышение роли института совместных закупок путем разработки мероприятий по взаимодействию заказчиков, осуществляющих деятельность в сходных сферах.

2. Недостаточный уровень развития конкуренции.

Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 504-ФЗ¹ в Закон № 44-ФЗ внесены масштабные поправки, «предусматривающие перевод всех конкурентных закупок в электронную форму в целях оптимизации закупок, увеличения прозрачности и эффективности процедуры отбора победителя, введен новый механизм аккредитации участников в единой информационной системе, а также иные изменения, направленные на развитие системы закупок и конкуренции, устранена масса пробелов в действовавшей до 31 декабря 2017 года редакции Закона № 44-ФЗ».²

Несмотря на то, что одним из приоритетных направлений государственной и региональной политики по прежнему остается развитие рыночных механизмов экономики, поддержка малого и среднего предпринимательства, сохранение налоговых льгот для бизнеса, а также усиление антимонопольных мер, уровень развития конкуренции в некоторых сферах остается на достаточно низком уровне.

Безусловно, данный негативный фактор напрямую отражается на функционировании системы муниципальных закупок. В ряде случаев закупка может быть признана не состоявшейся ввиду отсутствия потенциальных поставщиков, или же в следствие их крайней малочисленности у заказчика отсутствует возможность реального выбора.

Для минимизации подобных негативных последствий можно рассмотреть следующие меры по развитию конкурентной среды:

- дополнительные налоговые льготы для организаций, принимающих систематическое участие в муниципальных закупках;

¹ О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» : федер. закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ : ред. от 31.12.2017 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² Яворская М. В. Сильные и слабые стороны российской системы государственных закупок и ее значение для защиты интересов отечественного бизнеса и производства // Финансовое право и управление. 2013. № 3. С. 48-53.

- установление для организаций, принимающих систематическое участие в муниципальных закупках, льготного порядка расчетов в случае приватизации предприятиями муниципального имущества;
- снижение административного воздействия на все категории предприятий и организаций;
- приближение максимальной цены контракта к среднерыночной в целях повышения заинтересованности поставщиков;
- реализация комплекса мероприятий по увеличению доли проведения закупок в форме конкурса;
- созданий общедоступной информационной базы поставщиков, принимающих регулярное участие в муниципальных закупках для привлечения их в качестве потенциальных участников.

Все вышеуказанные технологии могут быть реализованы вне предлагаемого проекта и позволят в значительной степени повысить эффективность функционирования системы муниципальных закупок.

Далее вернемся к процедуре реализации проекта *«Внедрение в Управлении муниципального заказа администрации города Белгорода практики обучающих онлайн-семинаров»*, который направлен на разрешение главной проблемы - оптимизацию мониторинга действующего федерального законодательства и подзаконных актов в сфере муниципальных закупок.

1. Цель и задачи проекта.

Цель проекта – разработка комплекса мероприятий, обеспечивающих своевременное получение сотрудниками Управления муниципального заказа администрации города Белгорода актуальной информации по внесению изменений и поправок в действующие федеральные законы и подзаконные акты в сфере муниципальных закупок.

Для реализации этой цели следует решить ряд *задач*:

- обеспечить возможность актуализации и получения сотрудниками Управления знаний и навыков в целях последующего применения в практической деятельности;

- обеспечить закрепление навыков посредством проведения итогового тестирования по различным блокам знаний с возможностью прохождения контрольных точек повторно;

- увеличить степень мотивации сотрудников и коллектива в целом путем проведения совместных обучающих вебинаров с участием высококвалифицированных специалистов в сфере государственного и муниципального управления и юриспруденции.

2. Сроки реализации проекта.

Проект относится к категории среднесрочных и рассчитан на 3 года (2019-2021 гг.).

Прежде чем раскрыть суть мероприятий, позволяющих достичь цели предлагаемого проекта, остановимся подробнее на условиях, обеспечивающих формирование готовности коллектива принимать участие в предлагаемой деятельности, поскольку представляется очевидным, что внедрение предлагаемого проекта должно основываться не только на прямом распоряжении руководства муниципального органа, но и на инициативе и осознанности самих сотрудников.

Готовность – это «первичное фундаментальное условие успешного выполнения любой профессиональной деятельности; это состояние субъекта деятельности, обеспечивающее ее успешное начало и последующее выполнение».

Готовность включает в себя мотивационный, когнитивный, установочный и деятельностный компоненты, которые тесно взаимосвязаны между собой. «Мотивационная готовность связана с желанием человека реализовывать необходимую деятельность; когнитивная готовность включает знания о том, каким образом можно достичь целей; установочная готовность предполагает предрасположенность субъекта к какой-либо деятельности, связанная с опытом получения тех или иных результатов. Так, если те или иные действия приводили к успешному достижению цели, то будет сформирована позитивная установка на реализацию таких действий.

Деятельностный компонент готовности связан с наличием навыков реализации той или иной деятельности»¹.

Как и при любой социальной деятельности, влияние на коллектив может быть оказано с помощью прямого или косвенного воздействия.

На наш взгляд, при внедрении предлагаемого проекта наиболее эффективным будет использования косвенных методов, которые не оказывают прямого воздействия на личность, однако формируют благоприятную стимулирующую среду, которая способствует повышению уровня стремления к саморазвитию и повышению качества знаний и навыков.

3. Перечень мероприятий.

Для достижения цели проекта и решения вышеназванных задач целесообразно сформулировать алгоритм действий, который будет включать в себя следующие этапы:

1. Организация и проведение предварительной работы с сотрудниками Управления для разъяснения целей и задач внедрения новых форм взаимодействия.

2. Выбор контрагента - образовательной организации.

3. Подготовка оборудования и помещения для проведения онлайн-семинаров.

4. Проведение вебинаров с участием сотрудников Управления и спикеров от образовательной организации, прохождение контрольных точек.

Далее рассмотрим более детально мероприятия каждого из этапов предложенного алгоритма.

Этап I. Организация и проведение предварительной работы с сотрудниками Управления для разъяснения целей и задач внедрения новых форм взаимодействия.

¹ Захаров В.М. Кадровое обеспечение антикризисного управления предприятиями: дис. ... канд. социол. наук: 22.00.08. Белгород, 1996. С. 51.

Целью данного этапа является информирование коллектива о перспективах применения формы онлайн-обучения, преимуществах и значении получения новых знаний в удобном диалоговом формате при минимизации затрат рабочего времени и денежных средств.

Задачами этапа выступают:

1. Сбор уполномоченным лицом или рабочей группой администрации городского округа «Город Белгород» информации о преимуществах онлайн-семинаров по отношению к стандартным периодическим курсам повышения квалификации.

2. Организация взаимодействия между руководством администрации городского округа «Город Белгород» и сотрудниками Управления муниципального заказа для разъяснения и доведения полученной в ходе решения первой задачи информации.

3. Выявление вопросов и рассмотрение предложений о совершенствовании предлагаемых мер.

4. Внесение изменений в план внедрения проекта при наличии полученных рационализаторских предложений.

В процессе реализации первого этапа решение поставленных задач возлагается на администрацию городского округа «Город Белгород», далее полномочия делегируются руководителю Управления муниципального заказа.

Мероприятие 1. Мониторинг уполномоченным лицом или рабочей группой администрации городского округа «Город Белгород» информационной базы и подготовка удобного для восприятия материала для последующего информирования сотрудников Управления.

В рамках данного мероприятия необходимо провести сопоставление и сравнительных анализ существующих на рынке форм взаимодействия между экспертами и сотрудниками муниципальных органов, выявить преимущества, недостатки, и изложить их наглядно и доступно.

Мероприятие 2. Проведение общественного заседания с участием уполномоченного лица или рабочей группы администрации городского округа «Город Белгород» и сотрудников Управления с целью обсуждения проекта. Заслушивание предложений и вопросов сотрудников.

В рамках данного мероприятия предполагается повысить заинтересованность сотрудников в проекте, увеличить степень их мотивированности и осознанности, поскольку в случае реализации инициатив исключительно со стороны руководства, надлежащий эффект не будет достигнут, как и при любой социально-значимой деятельности.

Мероприятие 3. При наличии предложений, способных повысить продуктивность предложенного проекта, целесообразно их детальное рассмотрение, и, при необходимости, внесение изменений в проект.

Одним из ключевых моментов первого этапа является выбор уполномоченного лица или, предпочтительнее, рабочей группы, которая будет заниматься сбором, подготовкой и анализом информации. Рабочая группа может быть сформирована из квалифицированных сотрудников комитета правового обеспечения деятельности администрации города, департамента экономического развития и управления муниципального заказа¹, которые в ходе подготовки и обсуждения проекта будут уполномочены вносить в него соответствующие корректировки на основании полученных предложений.

Этап II. Выбор образовательной организации, которая выступит контрагентом в проекте.

Данный этап предполагает выбор ряда потенциальных поставщиков для участия в последующем конкурсе на заключение контракта. В рамках данного этапа должен быть проведен следующий комплекс мероприятий.

¹ Официальный сайт органов местного самоуправления города Белгорода. URL: <http://www.beladm.ru/self-government/administraciya-goroda/city-goverment/> (дата обращения 25.04.2019)

Мероприятие 4. Мониторинг организаций, предоставляющих необходимые услуги. Образовательные организации должны отвечать следующим требованиям:

- иметь лицензию на осуществление образовательной деятельности¹;
- предоставлять услуги проведения онлайн-семинаров;
- иметь в составе высококвалифицированных экспертов-спикеров в области юриспруденции и муниципальных закупок;

Далее рассмотрим примерный перечень образовательных платформ, которые могут выступить исполнителями в проекте:

- Высшая школа управления НИУ «БелГУ»;²
- Белгородский институт государственных закупок;³
- Академия подготовки главных специалистов;⁴
- Белгородский университет кооперации, экономики и права;⁵
- ООО Малое инвестиционное предприятие «Техноград».⁶

В целях поддержания региональных поставщиков были предложены образовательные организации, осуществляющие свою деятельность на территории Белгородской области. Безусловно, при проведении закупки могут быть привлечены и иные организации, которые предоставляют услуги в форме дистанционного взаимодействия.

В процессе реализации указанного мероприятия необходимо обратить особое внимание, что образовательная организация должна предоставлять

¹ О лицензировании отдельных видов деятельности : федер. закон от 0.0.2011 № 99-ФЗ : ред. от 15.04.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² Белгородский государственный национальный исследовательский университет. Высшая школа управления. URL: <http://vshu.bsu.edu.ru/vshu/education/detail.php?ID=264313> (дата обращения: 16.04.2019).

³ Белгородский институт государственных закупок. URL: <http://belgorod.igosz.ru> (дата обращения: 16.04.2019).

⁴ Академия подготовки главных специалистов. URL: <https://specialitet.ru/seminary/upravlenie-gosudarstvennymi-municipalnymi-i-korporativnymi-zakupkami> (дата обращения: 16.04.2019).

⁵ Белгородский университет кооперации, экономики и права. URL: <http://www.buker.ru/index.php?id=2216> (дата обращения: 16.04.2019).

⁶ ООО Малое инвестиционное предприятие «Техноград». URL: <http://tg31.ru/center/course/upravlenie/> (дата обращения: 16.04.2019).

услуги не только в сфере проведения курсов повышения квалификации, но, главным образом, сотрудничать с Управлением на протяжении всего срока действия контракта в области мониторинга и изменения действующего законодательства в сфере муниципальных закупок, и самостоятельно инициировать вебинар при внесении каких-либо поправок и корректировок в нормативно-правовую базу с целью своевременного информирования сотрудников Управления и детального разъяснения практической значимости принятых изменений и корректного применения их в процессе работы.

Мероприятие 5. Подготовка проекта контракта. В рамках данного мероприятия необходимо осуществить проработку существенных условий контракта, детально определить права и обязанности заказчика и исполнителя, установить сроки исполнения, порядок разрешения споров.

Следует обратить внимание, что в контракте не целесообразно указывать количество аудиторных часов и рассчитывать стоимость каждого часа, поскольку данный показатель будет напрямую зависеть от периодичности вносимых в федеральные законы и подзаконные акты Правительства изменений. Целесообразно определить общую стоимость контракта за весь трехлетний период действия проекта, который предполагает систематическое взаимодействие экспертов образовательной платформы и сотрудников Управления.

Обязанность по подготовке проекта контракта следует возложить на отдел правового обеспечения Управления при осуществлении контроля со стороны комитета правового обеспечения деятельности администрации города.

Мероприятие 6. Определение организации - исполнителя, заключение контракта. После завершения работы по выбору потенциальных поставщиков, необходимо проведение процедуры муниципальных закупок в форме открытого конкурса или аукциона для определения исполнителя по контракту в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля

2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».¹

После проведения вышеуказанных мероприятий и заключения контракта необходимо провести консультацию с победителем закупки с целью получения рекомендаций по оптимизации помещений и закупке комплекса необходимого оборудования для проведения онлайн-семинаров.

Этап III. Оснащение помещений Управления муниципального заказа оборудованием для обеспечения возможности проведения онлайн-семинаров.

Осуществление подготовки помещений и оборудования целесообразно провести после завершения консультационных процедур с образовательной организацией-исполнителем контракта. В рамках данного этапа можно обозначить следующие мероприятия.

Мероприятие 7. Подготовка перечня необходимого электронного оборудования для вебинаров и видеоконференций (веб-камеры, широкоформатный монитор), определение помещения, в котором будут проводиться мероприятия, закупка дополнительной офисной мебели, привлечение системного администратора, подготовка проекта контракта. Комплектность оборудования определяется с учетом проведенной консультации с образовательной организацией.

Численный состав сотрудников Управления позволяет говорить о том, что необходимость в выделении дополнительной площади помещений отсутствует, проект контракта предполагает типовую форму закупки оборудования и может быть подготовлен самостоятельно отделом правового обеспечения Управления.

При выборе субъектов, которые могут выступить исполнителями в проекте по каждому из направлений: техническое оснащение, офисное

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ : ред. от 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

оборудование, IT-обеспечение, целесообразно в приоритетной порядке рассмотреть перечень действующих на рынке региональных поставщиков.

Мероприятие 8. Определение организации - исполнителя, заключение контракта. После завершения работы по определению комплекта оборудования, необходимо проведение процедуры муниципальных закупок в форме электронного аукциона для определения исполнителя по контракту в соответствии с требованиями Федерального закон от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с последующим заключением контракта на поставку оборудования.¹

IV этапом станет проведение вебинаров с участием сотрудников Управления и спикеров от образовательной организации, прохождение контрольных точек. Данный этап включает в себя непосредственное участие сотрудников и руководства Управления в онлайн-семинарах, проводимых специалистами образовательной организации.

По окончании каждого занятия предполагается прохождение контрольных точек в форме тестирования в целях закрепления полученного материала с наличием возможности прохождения тестирования повторно (мероприятие 9).

Периодичность занятий должна быть напрямую связана с внесением изменений в действующие федеральные законы и подзаконные акты, вебинары инициируются образовательной организацией, проводящей мониторинг нормативно-правовой базы.

Также к участию в занятиях могут быть привлечены представители муниципальных заказчиков. В конце отчетного периода сотрудникам Управления предоставляются сертификаты о повышении квалификации, поскольку онлайн-семинары на постоянной основе более эффективны, чем

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ : ред. от 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

разовое посещение курсов, и более обширны и углубленны по своему содержанию.

4. Смета проекта.

Общая сумма затраченных средств составляет 200 000 рублей, что значительно дешевле, чем затраты на ежегодные курсы повышения квалификации для сотрудников. Смета проекта представлена в приложении 3.

5. Планируемые результаты проекта.

– минимизация затрат рабочего времени на самостоятельный мониторинг изменений в законодательстве, исключение неверного толкования поправок и сопутствующих ошибок в работе Управления;

– актуализация и получение сотрудниками Управления знаний и навыков в области в муниципального заказа в целях последующего применения в практической деятельности;

– получение своевременной, глубокой и обширной информации на постоянной основе, в отличие от периодических курсов повышения квалификации;

– увеличение степени мотивации сотрудников и коллектива в целом путем проведения совместных обучающих вебинаров с участием высококвалифицированных специалистов в сфере государственного и муниципального управления и юриспруденции.

6. Риски проекта.

При подготовке проекта и разработке мероприятий необходимо учесть возможные риски, которые могут возникнуть при его реализации:

- не достижение соглашения с образовательной организацией по существенным условиям контракта;

- отсутствие у образовательных платформ технологических ресурсов для проведения систематических онлайн-семинаров;

- недостаточный уровень подготовки экспертов-спикеров в области муниципального заказа и юриспруденции;

- низкое качество предоставляемой информации от образовательных центров, несвоевременный мониторинг изменений законодательства;
- технические сбои оборудования и интернет-платформ, затрудняющие взаимодействие между участниками проекта;
- выход из строя техники и оборудования, появление необходимости в затратах дополнительных средств для их ремонта или замены;
- ухудшение экономической ситуации в муниципальном образовании, снижение финансирования, и, как следствие, отсутствие бюджетных средств для внедрения проекта;
- недостаточный уровень заинтересованности сотрудников Управления в реализации проекта, низкий порог вовлеченности.

Несмотря на указанные риски, мы придерживаемся позиции о необходимости внедрения проекта, поскольку положительный результат от разработанных мер позволит в значительной степени повысить эффективность системы муниципального заказа в городском округе «Город Белгород».

Таким образом, на основании вышеизложенного, целесообразно сформулировать следующие выводы:

1. Одним из возможных путей разрешения проблемы своевременности получения сотрудниками Управления актуальной информации о внесении изменений и поправок в федеральные законы и подзаконные акты в области муниципального заказа является реализация проекта *«Внедрение в Управлении муниципального заказа администрации города Белгорода практики обучающих онлайн-семинаров»*.

2. Основной целью проекта является разработка комплекса мероприятий, обеспечивающих своевременное получение сотрудниками Управления муниципального заказа администрации города Белгорода актуальной информации по внесению изменений и поправок в действующие федеральные законы и подзаконные акты в сфере муниципальных закупок.

Проект разделен на этапы, каждый из которых включает в себя комплекс мероприятий, призванных решить конкретные задачи и привести к итоговому достижению поставленной цели.

3. Основными преимуществами проекта по сравнению с уже существующими и реализуемыми на базе нескольких образовательных организаций курсами повышения квалификации являются: минимизация затрат рабочего времени сотрудников, увеличение процента регулярности получения информации, своевременное и оперативное уведомление о произошедших изменениях, возможность получать информацию на базе

Управления в удобном формате, сокращение возможных ошибок при самостоятельном толковании законодательства. Предлагаемые меры позволят увеличить эффективность деятельности Управления и усовершенствовать систему муниципальных закупок в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное в рамках выпускной квалификационной работы исследование теоретических основ и практики организации системы муниципальных закупок органами местного самоуправления (на материалах Управления муниципального заказа администрации городского округа «Город Белгород») позволило сформулировать следующие обобщающие выводы.

Из многообразия подходов к определению понятия муниципального заказа наиболее удачным представляется следующий: под муниципальным заказом следует понимать совокупность действий, включающих в себя планирование, определение исполнителей и заключение контрактов между органами местного самоуправления и организациями с целью удовлетворения муниципальных потребностей за счет средств местного бюджета. Проведенное исследование продемонстрировало, что нецелесообразно говорить о муниципальном заказе как об обособленном договоре на оказание услуг или выполнение работ, необходимо рассматривать данный институт именно как последовательность взаимосвязанных действий и процессов.

Для наиболее эффективного изучения муниципального заказа целесообразно рассматривать его через составляющие части - элементы. Муниципальный заказ представляет собой сложную систему, включающую в себя четыре последовательных этапа. Первый этап подразумевает формирование заявок бюджетных учреждений и организаций о наличии потребностей в каких-либо товарах и услугах. Данный этап совпадает с созданием проекта бюджета и не должен выходить за его рамки. На втором этапе осуществляется разработка свободного плана муниципального заказа. Третий этап предполагает определение конкретных заказчиков по каждой из позиций. Четвертый этап включает в себя непосредственное размещение

муниципального заказа, заключение контрактов и контроль за их исполнением.

Контрактная система закупок является относительной инновацией в отечественном законодательстве, однако за последние годы можно говорить о ее явных преимуществах. Введение контрактной системы в сфере муниципального заказа в Российской Федерации позволило снизить расходы бюджетов и свести к минимуму коррупционный фактор при выборе поставщиков для выполнения работ или оказания услуг в целях удовлетворения муниципальных нужд.

Анализ нормативно-правовой базы позволил определить, что основным регулятором сферы муниципальных закупок является Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который обладает рядом преимуществ с точки зрения юридической техники по отношению к ранее действовавшему законодательству. Однако следует отметить, что правовое регулирование в данной области имеет пробелы, создающие препятствия для правоприменителя при реализации своих полномочий, и нуждается в совершенствовании и доработке.

Решение Совета депутатов города Белгорода от 24 декабря 2013 года № 50 «О создании уполномоченного органа» (в редакции решения Совета депутатов города Белгорода от 31 мая 2016 г. № 388) наделяет администрацию городского округа «Город Белгород» полномочиями для реализации деятельности по определению исполнителей при обеспечении муниципальных нужд заказчиков¹. Данную задачу администрация осуществляет с помощью своего функционального органа - Управления муниципального заказа администрации города Белгорода.²

¹ О создании уполномоченного органа: решение Совета депутатов города Белгорода от 24.12.2013 № 50: ред. от 31.05.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² Об управлении муниципального заказа администрации города Белгорода: положение, утверждено решением Совета депутатов города Белгорода от 24.12.2013 № 50: ред. от

В связи с тем, что одной из основных целей осуществления муниципального заказа является экономия бюджетных средств, были проанализированы статистические данные, позволяющие сделать вывод о реализации указанной цели и эффективности института контракта. Для выполнения поставленной задачи рассматривались данные об экономии бюджетных средств за 2016, 2017 и 2018 годы¹ в сфере, урегулированной Федеральным законом от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»².

Удалось выяснить, что сумма общей экономии является значительной для регионального бюджета области. Тем не менее, статистика позволяет говорить о значительном падении численных показателей процента экономии 2018 года по сравнению с 2016 годом, несмотря на существенный рост расходования средств, затраченных на заключение контрактов.

Для наиболее детального выявления проблем, возникающих при осуществлении муниципальных закупок, был проведен опрос сотрудников Управления муниципального заказа администрации города Белгорода, который определил наиболее существенные недостатки в функционировании действующей системы закупок. Подавляющее большинство сталкиваются со значительными трудностями в связи с высокой динамикой изменений в действующем законодательстве (70%). Ряд опрошенных отмечают недостатки в деятельности заказчиков (20%) и поставщиков (10%).

Для подтверждения позиции респондентов была рассмотрена динамика внесения поправок в Федеральный закон от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О

31.05.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

¹ Главный портал закупок. URL: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения: 03.05.2019)

² О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ : ред. от 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2017-2019 годы. Было выявлено, что степень внесения поправок и изменений в закон действительно находится на высоком уровне, что позволяет говорить о целесообразности внедрения процедур, позволяющих сотрудникам Управления муниципального заказа администрации города Белгорода в кратчайшие сроки знакомиться с нововведениями и максимально эффективно внедрять их при реализации своих функций.

Одним из возможных путей разрешения проблемы своевременности получения сотрудниками Управления актуальной информации о внесении изменений и поправок в федеральные законы и подзаконные акты в области муниципального заказа является реализация проекта *«Внедрение в Управлении муниципального заказа администрации города Белгорода практики обучающих онлайн-семинаров»*.

Основной целью проекта является разработка комплекса мероприятий, обеспечивающих своевременное получение сотрудниками Управления муниципального заказа администрации города Белгорода актуальной информации по внесению изменений и поправок в действующие федеральные законы и подзаконные акты в сфере муниципальных закупок. Проект разделен на этапы, каждый из которых включает в себя комплекс мероприятий, призванных решить конкретные задачи и привести к итоговому достижению поставленной цели.

Основными преимуществами проекта по сравнению с уже существующими и реализуемыми на базе нескольких образовательных организаций курсами повышения квалификации являются: минимизация затрат рабочего времени сотрудников, увеличение процента регулярности получения информации, своевременное и оперативное уведомление о произошедших изменениях, возможность получать информацию на базе Управления в удобном формате, сокращение возможных ошибок при самостоятельном толковании законодательства. Предлагаемые меры

позволят увеличить эффективность деятельности Управления и усовершенствовать систему муниципальных закупок в целом.

Для повышения эффективности организации муниципальных закупок органами местного самоуправления, и, в частности, Управлением муниципального заказа администрации городского округа «Город Белгород», целесообразно рекомендовать:

- увеличить степень взаимодействия Управления с муниципальными заказчиками, ввести практику консультирования заинтересованных лиц по возникающим вопросам в целях минимизации допущенных заказчиками ошибок и нарушений законодательства;

- развивать уровень конкурентной среды муниципального образования и региона, создать систему поддержки организаций и предприятий, являющихся регулярными участниками муниципальных закупок;

- реализовать предложенный проект *«Внедрение в Управлении муниципального заказа администрации города Белгорода практики обучающих онлайн-семинаров»*.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Текст] : принята всенар. голосованием 25.12.1993 : ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 06.10.2003 № 131 : ред. 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

3. Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) [Электронный ресурс] : от 30.11.1994 № 51-ФЗ : ред. от 05.12.2017 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : от 30.12.2001 № 195-ФЗ : ред. от 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц [Электронный ресурс] : федер. закон от 03.07.2016 № 321-ФЗ : ред. 03.07.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

6. О внесении изменений в федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : федеральный закон от

31.12.2017 № 504-ФЗ : ред. 31.12.2017 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

7. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [Электронный ресурс] : федер. закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ : ред. от 28.11.2018 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

8. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ : ред. от 01.05.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

9. О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р : ред. 12.02.2018 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

10. О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 23.12.2015 № 1414 : ред. от 11.04.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

11. Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 : ред. от 30.03.2019 // Справочная правовая система «Консультант

Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

12. Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 [Электронный ресурс] : ред. от 21.03.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

13. Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 : ред. от 21.03.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

14. О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 08.06.2018 № 656 : ред. от 13.02.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд.

«Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

15. Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 : ред. от 19.02.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

16. Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 835 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

17. Устав Белгородской области [Электронный ресурс] : закон Белгородской области от 31.12.2003 № 108 : ред. 24.09.2018 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

18. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области [Электронный ресурс] : закон Белгородской области от 16.11.2007 № 162 : ред. 01.03.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

19. О региональной информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Белгородской области [Электронный ресурс] : постановление Правительства Белгородской области от 13.07.2015 № 275-пп : ред. 06.03.2017 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

20. Об утверждении структуры администрации города Белгорода [Электронный ресурс] : решение Совета депутатов города Белгорода от 14.02.2006 № 235: ред. от 21.01.2019 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

21. О создании уполномоченного органа [Электронный ресурс] : решение Совета депутатов города Белгорода от 24.12.2013 № 50: ред. от 31.05.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

22. Об управлении муниципального заказа администрации города Белгорода [Электронный ресурс] : положение, утверждено решением Совета депутатов города Белгорода от 24.12.2013 № 50: ред. от 31.05.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

23. Об утверждении Порядков формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа «Город Белгород» [Электронный ресурс] : постановление администрации города Белгорода от 06.10.2015 № 135 : ред. от 13.03.2019 № 29 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

24. Порядок взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков городского округа «Город Белгород» [Электронный ресурс] : утвержден решением Совета депутатов города Белгорода от 24.12.2013 № 50 : ред. от 31.05.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство. Региональное законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

25. Абрамова, Е. Государственные закупки: направления развития. Обзор международных практик и анализ ситуации в Российской Федерации [Текст] / Е. Абрамова, Б. Ткаченко. – Москва : Сектор, 2015. – 183 с.

26. Агузанова, К. А. Повышение эффективности бюджетных расходов в сфере государственных (муниципальных) закупок [Текст] / К. А. Агузанова // Вестник Томского государственного университета. Экономика. –2016. –№ 4 (36). – С. 110-121.

27. Бакина, И. С. Анализ первого опыта применения Закона о контрактной системе. Основные проблемы [Текст] / И. С. Бакина // Актуальные проблемы права: материалы III междунар. науч. конф. (г. Москва, ноябрь 2014 г.). – Москва: Норма, 2014. – С. 52-54.

28. Голованов, К. П. Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - основные преимущества [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.samoupravlenie.ru/55-04.php>.

29. Дерновая, А. О. Проблемы оценки эффективности контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Текст] / А.О. Дерновая // Ленинградский юридический журнал. –2015. – № 1 (39). – С. 151-157.

30. Единая информационная система в сфере закупок [Электронный ресурс] : портал единой информационной системы в сфере закупок: офиц. сайт [сайт]. – Режим доступа: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>.

31. Еремин, В. В. Развитие института регулирования государственных закупок в России [Текст] / В. В. Еремин // Молодой учёный. –2014. –№ 20 (79). – С. 472-474.

32. Калмыков, Ю. П. Эффективность системы государственных закупок [Текст] / Ю. П. Калмыков // Вестник АКСОР. – 2012. – № 1. – С. 85-87.

33. Кутафин, О. Е. Муниципальное право Российской Федерации [Текст] / О. Е. Кутафин, В. И. Фадеев. – Москва : Юрист, 2008. – 256 с.

34. Малицкий, Г. А. О практике развития муниципального заказа органами местного самоуправления [Текст] / Г. А. Малицкий, Е. Г. Власова. – Омск: Ведомство, 2001. – 211 с.

35. Мамедова, Н. А. Управление государственными и муниципальными закупками : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры [Текст] / Н. А. Мамедова, А. Н. Байкова, О. Н. Трушанова. – Москва : Издательство Юрайт, 2015. – 316 с.

36. Мереминская, Е. И. Госзакупкам не хватает плана [Текст] / Е. И. Мереминская // Ведомости. – 2015. – № 3888. – С. 5-7.

37. Охтырская, М. В. Проблемные вопросы организации размещения государственных закупок в России [Текст] / М. В. Охтырская // Юрист ВУЗа. – 2015. – № 11. – С. 41-44.

38. Павелин, А. Типовые нарушения при осуществлении закупок [Электронный ресурс] / А. Павелин // Бюджетные организации: бухгалтерский учет и налогообложение: электрон. журн. – 2015. – № 7/2015. – Режим доступа: <https://www.audit-it.ru/articles/account/otrasl/a100/835772.html>.

39. Прохоренко, Л. Я. Правовые основы размещения муниципального заказа в Российской Федерации [Текст] / Л. Я. Прохоренко // Молодой ученый. – 2015. – № 12. – С. 68-71.

40. Пухова, М. М., Скобелкина, С. И., Шатлыгина, А. В. [Текст] / М. М. Пухова, С. И. Скобелкина, А. В. Шатлыгина // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2013. – № 9. – С. 125-129.

41. Симатов, А. А. Проблемы создания федеральной контрактной системы при размещении государственных и муниципальных заказов [Текст] / А. А. Симатов // Теория и практика общественного развития. – 2014. – № 2. – С. 450–453.

42. Тимошенко, А. А. Коррупция в сфере закупок для государственных нужд как следствие неэффективного применения профильного

законодательства [Текст] / А. А. Тимошенко // Российский журнал правовых исследований. – 2016. – № 1 (6). – С. 181-189.

43. Федоров, А.А. Проблемы правового регулирования совместных торгов в государственных и муниципальных закупках [Текст] / А.А. Федоров // Право и экономика. – 2016. – № 10. – С.45-47.

44. Федорович, В.А. Федеральная контрактная система и экономика: механизм регулирования [Текст] / В.А. Федорович. – Москва: Наука, 2016. – 926 с.

45. Фетисов, Г.Г. Региональная экономика и управление [Текст] / Г.Г. Фетисов, В.П. Орешин. – Москва: Инфра-М, 2017. – 416 с.

46. Фисунов, К.В. Оценка эффективности реализации государственного заказа в контрактной системе Российской Федерации [Текст] / К.В. Фисунов // Теория и практика общественного развития. – 2014. – № 20. – С. 135-139.

47. Фролова, А.О. Проблемы развития российской системы государственных закупок [Текст] / А.О. Фролова. – Москва: Издательский дом Высшей школы, 2015. – 126 с.

48. Шевченко, Л.И. Регулирование отношений поставки: теория и практика / Л.И. Шевченко. – Санкт-Петербург: Юридический центр Пресс, 2017. – 286 с.

49. Шульга, В.А. Национальная экономика [Текст] / В.А. Шульга. – Москва: Изд-во Рос. экон. акад., 2017. – 592 с.

50. Юсупов, К.Н. Национальная экономика [Текст] / К.Н. Юсупов. – Москва: Кнорус, 2015. – 288 с.

51. Яворская, М. В. Сильные и слабые стороны российской системы государственных закупок и ее значение для защиты интересов отечественного бизнеса и производства [Текст] / М. В. Яворская // Финансовое право и управление. – 2013. – № 3. – С. 48-53.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Анкета для проведения социологического опроса сотрудников
Управления муниципального заказа администрации города Белгорода

Уважаемый участник исследования!

Мы занимаемся изучением проблемных аспектов в сфере функционирования действующей системы закупок для разработки дальнейших мер повышения ее эффективности. В связи с этим просим Вас ответить на вопросы анкеты.

Анкета является анонимной.

1. Считаете ли вы, что система муниципального заказа нуждается в совершенствовании?

- а) да;
- б) нет;
- в) затрудняюсь ответить;

2. Позволило ли, на ваш взгляд, принятие Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» увеличить прозрачность проведения процедуры муниципальных закупок?

- а) да;
- б) нет;
- в) не в полной мере;

3. Считаете ли вы, что коррупционная составляющая в действующей системе муниципального заказа находится на высоком уровне?

- а) да;
- б) нет;
- в) затрудняюсь ответить;

4. Можете ли вы отметить увеличение общей стоимости заключаемых контрактов за последние два года по сравнению с предыдущим периодом?

- а) да;
- б) нет;
- в) не обладаю информацией в данной сфере;

5. Возможно ли, на ваш взгляд, говорить о низкой активности потенциальных поставщиков в городском округе «Город Белгород»?

- а) да;
- б) нет;
- в) затрудняюсь ответить;

6. Отмечаете ли вы в процессе работы недостаточную компетентность заказчиков и регулярные нарушения требований законодательства с их стороны?

- а) да;
- б) нет;
- в) не обладаю информацией в данной сфере;

7. Удастся ли вам осуществлять оперативный мониторинг изменений законодательства в сфере закупок?

- а) да;
- б) нет;
- в) затрудняюсь ответить;

Приложение 2

Динамика внесения поправок в Федеральный закон от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Год внесения изменений	Номер и дата ФЗ, которым вносятся поправки	Дата начала действия новых положений
2019	№ 71-ФЗ от 01.05.2019	01.04.2020
2019	№ 71-ФЗ от 01.05.2019	01.10.2019
2019	№ 70-ФЗ от 01.05.2019	31.07.2019
2019	№ 71-ФЗ от 01.05.2019	31.07.2019
2019	№ 50-ФЗ от 01.04.2019	01.07.2019
2019	№ 71-ФЗ от 01.05.2019	01.07.2019
2019	№ 71-ФЗ от 01.05.2019	12.05.2019
2018	№ 502-ФЗ от 27.12.2018	01.07.2019
2018	№ 518-ФЗ от 27.12.2018	28.03.2019
2018	№ 512-ФЗ от 27.12.2018	07.01.2019
2018	№ 267-ФЗ от 29.07.2018	01.01.2019
2018	№ 502-ФЗ от 27.12.2018	27.12.2018
2018	№ 393-ФЗ от 30.10.2018	11.11.2018
2018	№ 311-ФЗ от 03.08.2018	14.08.2018
2018	№ 272-ФЗ от 29.07.2018	30.07.2018
2018	№ 174-ФЗ от 29.06.2018	29.06.2018
2018	№ 108-ФЗ от 23.04.2018	04.05.2018
2017	№ 504-ФЗ от 31.12.2017	01.01.2020
2017	№ 504-ФЗ от 31.12.2017	01.01.2019
2017	№ 504-ФЗ от 31.12.2017	01.07.2018
2017	№ 267-ФЗ от 29.07.2017	01.06.2018
2017	№ 475-ФЗ от 29.12.2017	01.06.2018
2017	№ 504-ФЗ от 31.12.2017	31.12.2017
2017	№ 506-ФЗ от 31.12.2017	31.12.2017
2017	№ 503-ФЗ от 31.12.2017	31.12.2017
2017	№ 475-ФЗ от 29.12.2017	29.12.2017
2017	№ 231-ФЗ от 29.07.2017	10.08.2017

Год внесения изменений	Номер и дата ФЗ, которым вносятся поправки	Дата начала действия новых положений
2017	№ 211-ФЗ от 26.07.2017	06.08.2017
2017	№ 198-ФЗ от 26.07.2017	26.07.2017
2017	№ 106-ФЗ от 07.06.2017	18.06.2017
2017	№ 108-ФЗ от 07.06.2017	07.06.2017
2017	№ 83-ФЗ от 01.05.2017	01.05.2017
2017	№ 45-ФЗ от 28.03.2017	08.04.2017
2017	№ 36-ФЗ от 28.03.2017	28.03.2017
2017	№ 17-ФЗ от 22.02.2017	05.03.2017

Приложение 3

Паспорт проекта «Внедрение в Управлении муниципального заказа администрации города Белгорода практики обучающих онлайн-семинаров»

Цель проекта	Разработка комплекса мероприятий, обеспечивающих своевременное получение сотрудниками Управления муниципального заказа администрации города Белгорода актуальной информации по внесению изменений и поправок в действующие федеральные законы и подзаконные акты в сфере муниципальных закупок.
Задачи проекта	<ul style="list-style-type: none"> – обеспечить возможность актуализации и получения сотрудниками Управления знаний и навыков в целях последующего применения в практической деятельности; – обеспечить закрепление навыков посредством проведения итогового тестирования по различным блокам знаний с возможностью прохождения контрольных точек повторно; – увеличить степень мотивации сотрудников и коллектива в целом путем проведения совместных обучающих вебинаров с участием высококвалифицированных специалистов в сфере государственного и муниципального управления и юриспруденции.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организация и проведение предварительной работы с сотрудниками Управления для разъяснения целей и задач внедрения новых форм взаимодействия. 2. Выбор контрагента - образовательной организации. 3. Подготовка оборудования и помещения для проведения онлайн-семинаров.

	4. Проведение вебинаров с участием сотрудников Управления и спикеров от образовательной организации, прохождение контрольных точек.
Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> – минимизация затрат рабочего времени на самостоятельный мониторинг изменений в законодательстве, исключение неверного толкования поправок и сопутствующих ошибок в работе Управления; – актуализация и получение сотрудниками Управления знаний и навыков в области в муниципального заказа в целях последующего применения в практической деятельности; – получение своевременной, глубокой и обширной информации на постоянной основе, в отличие от периодических курсов повышения квалификации; – увеличение степени мотивации сотрудников и коллектива в целом путем проведения совместных обучающих вебинаров с участием высококвалифицированных специалистов в сфере государственного и муниципального управления и юриспруденции.
Общий объем финансирования проекта	200 000 руб.

Приложение 4

Смета проекта

№	Статья расходов	Сумма, руб.	Общая стоимость, руб.	Источник финансирования
1.	Цена контракта с образовательной организацией-исполнителем (на весь период действия проекта - 3 года, фиксированная стоимость)	150 000	150 000	бюджет городского округа
2.	Стоимость разовой закупки оборудования для онлайн-семинаров:	-	35 000	бюджет городского округа
	- веб-камера	3 000		
	-широформатный монитор	20 000		
	-маршрутизатор	1 500		
	-оптоволоконный кабель	5 500		
	-сетевой фильтр	5 000		
3.	Офисная мебель для совместных вебинаров	13 000	15 000	бюджет городского округа
4.	Услуги системного администратора для подключения оборудования	2 000	2 000	бюджет городского округа
	Итого		200 000	