

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

**Дипломная работа студента,
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело
очной формы обучения, 09001404
Берлизевой Виктории Андреевны**

**Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент Петрушко Е.Н.**

**Рецензент
начальник отдела государственной
службы и кадров Белгородской
таможни
подполковник таможенной службы
Кусакина В.Н.**

БЕЛГОРОД, 2019 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ		3
ГЛАВА 1.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	10
	1.1. Сущность и содержание профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации	10
	1.2. Нормативно-правовое регулирование профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации	24
ГЛАВА 2	НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	38
	2.1. Анализ организации профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в Белгородской таможне	38
	2.2. Направления совершенствования профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации	59
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		69
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ		75
ПРИЛОЖЕНИЯ		85

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность и значимость темы исследования заключается в том, что в настоящее время профессиональная (служебная) деятельность должностных лиц таможенных органов Российской Федерации осуществляется в ситуации, которая в большей мере вызвана значительными изменениями во внешней торговле, глобализацией мировой экономики, трансформацией внешнеэкономической деятельности (ВЭД), а также наращиванием количества угроз национальной безопасности во внешнеторговой сфере. Сложившаяся обстановка диктует всему личному составу таможенных органов Российской Федерации решения новых задач и направлений дальнейшего развития таможенного дела. Вследствие чего, уполномоченным должностным лицам крайне необходимо регулярно повышать уровень своей профессиональной подготовки в области рационализации актуальных методов сохранения и приумножения кадрового потенциала, проведения таможенных операций и совершенствования форм таможенного контроля, применения современных информационных технологии в сфере таможенного дела и др.

Профессионально-сформированный кадровый состав системы таможенных органов, который успешно выполняет стоящие перед таможенной службой России задачи, является гарантией успешности любых преобразований в области таможенного дела, и способствуют динамичному развитию внешней торговли. Вследствие этого, качественная профессиональная учеба на рабочем месте, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации должностных лиц таможенных органов Российской Федерации играет значительную роль в становлении кадрового состава, ориентированного на рост интеллектуального потенциала должностных лиц. Однако, кадровое обеспечение таможенных органов в научной литературе рассматривается не системно, отсутствуют комплексные исследования по данному вопросу, а частые изменения нормативной базы

приводят к необходимости последующих исследований и совершенствований. В этой связи актуальным вопросом является создание предпосылок для полноценного развития профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации, эффективного его использования, устранение недостатков в работе с кадрами¹. Следовательно, тема дипломного исследования «Совершенствование профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации (на примере Белгородской таможни)» актуальна и требует дальнейшего изучения.

Степень изученности темы дипломного исследования. Анализ проблем в системе государственной службы, причины трансформации её кадрового потенциала, а также структуризация предложений по модернизации системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадрового состава таможенных органов Российской Федерации детально рассмотрены в работах Р.А. Ашурбеков, В.В. Батаев, Р.Н. Геворгян, В.В. Макрусева² и др.

Регулярная модернизация основных управленческих процессов в таможенной службе России и необходимость разработки и использования в структурных подразделениях таможенных органов Российской Федерации современной технологии профессиональной подготовки личного состава были подробно исследованы учеными и практиками, а именно С.Н. Гамидуллаевой, Е.П. Збировской, Н.И. Курицыной, В.Б. Мантусовым³.

¹ Заливанский Б.В., Жаворонкина В.А. Приоритетные направления кадрового обеспечения деятельности таможенных органов // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. 2016. № 4.

² Ашурбеков Р.А., Батаев В.В., Геворгян Р.Н. Разработка сбалансированной системы показателей в управлении персоналом таможенных органов: монография. М., 2017; Макрусев В.В. Маркетинг таможенных услуг. М., 2017.

³ Гамидуллаев С.Н. Збировская Е.П. Мантусов В.Б., Развитие системы управления таможенным сервисом // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. № 5; Курицына Н.И. Управление персоналом в таможенных органах. СПб., 2017.

Организация эффективного механизма процессного управления в таможенных органах Российской Федерации описана в работах, Р.С. Гайрбековой, Д.С. Саралиновой, Е.А. Рыхловой¹ и др., обосновывающих необходимость качественной профессиональной подготовки кадрового потенциала таможенных органов Российской Федерации с позиции стратегии кадровой политики государства.

Также, особый интерес представляю научные труды О.А. Москаленко, Е.Н. Петрушко и В.В. Шкилёва², которые систематизировали современные процессные и системные подходы к эффективной организации механизма управления в структурных подразделениях таможенных органов Российской Федерации, учитывая особенности приграничных регионов.

Кроме того, основные направления повышения результативности профессиональной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации рассмотрены в работах К.К. Абдурахмановой и О.В. Лисейкиной³, которые изучили и проанализировали научно-теоретические рекомендации по решению практических задач процессного управления, применяемого на всех уровнях единой системы таможенных органов Российской Федерации.

Однако, в результате проведенных исследований не была разработана теоретико-методологическая основа для построения результативной системы профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в

¹ Гайрбекова Р.С., Саралинова Д.С. Профессиональная подготовка кадров как технология развития кадрового потенциала государственной и муниципальной службы // Экономика и предпринимательство. 2015. № 12-2 (65-2); Рыхлова Е.А. Вопросы подготовки кадров в таможенных органах в контексте изучения проблематики эффективности государственной службы // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях материалы научно-практической конференции. 2015. № 3.

² Москаленко О.А., Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства. 2016. №2 (223).

³ Абдурахманова К.К. Повышение квалификации государственных гражданских служащих РФ. // NovaInfo.Ru. 2015. № 36; Лисейкина О.В. Информационные технологии, используемые в процессе профессиональной подготовки кадров для таможенных органов // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях материалы научно-практической конференции. Ростов на-Дону, 2015.

таможенных органах Российской Федерации, следовательно, изучаемая тематика нуждается в дальнейшем изучении.

В качестве **проблемы исследования** выступает противоречие между объективной необходимостью совершенствования профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в единой системе таможенных органов Российской Федерации и недостаточной разработанностью и обоснованностью направлений решения данной задачи.

Объектом исследования является профессиональная подготовка государственных гражданских служащих таможенных органов Российской Федерации.

Предметом исследования является технология организации профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, определена **цель исследования**, заключающаяся в разработке основных направлений совершенствования профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **задач**:

- изучить теоретические основы профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации;

- изучить нормативно-правовое регулирование профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации

- проанализировать практику организации профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в Белгородской таможне;

– разработать основные направления совершенствования профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают положения процессного и системного подходов, изложенных в научных работах В.Ф. Волкова, А. В. Кнышова, С.Н. Гамидуллаева, С.Я. Юсупова, Т.А. Скорой, В.В. Файниковой¹ и др., рассматривающих профессиональную подготовку кадрового состава единой системы таможенных органов Российской Федерации на основе стратегии управления персоналом в таможенных органах Российской Федерации.

Научно-практическая значимость дипломного исследования сводится к тому, что систематизированные выводы, представленные в работе, могут быть использованы в практической деятельности таможенных органов, поскольку определяют теоретико-методологическую значимость управленческого анализа, влияющего на качество организации профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в единой таможенной системе таможенных органов Российской Федерации в условиях административно-управленческого реформирования законодательства в сфере таможенного дела.

В дипломной работе для анализа статистических показателей использовались **методы** сравнения, сопоставления, обобщения, структуризации и анализа.

Эмпирическую базу исследования составили положения нормативно-правовых документов: Таможенный кодекс Евразийского экономического

¹ Волков В.Ф. Управление таможенными органами. СПб., 2015; Кнышов А.В. Гамидуллаев С.Н., Юсупова С.Я. Контроллинг как элемент системы управления таможенными органами // Управленческий учет. 2016. № 11; Скорая Т.А., Файникова В.В. Применение инновационных технологий управления в таможенном администрировании: таможенный контроллинг // Таможенный менеджмент. 2017. Выпуск 1 (1).

союза¹, Конституции Российской Федерации², федеральных законов³, указов и распоряжений Президента Российской Федерации⁴, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации⁵, приказов, распоряжений, писем, методических рекомендаций и указаний

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 8. – Ст. 1107; Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза : федер. закон от 14 ноября 2017 г. № 317-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 47 (ч. 1). – Ст. 6843.

² Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. с учетом поправок от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

³ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215; О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228; О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063; О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 32 (ч. 1). – Ст. 5082; Об образовании в Российской Федерации : федер. закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 53. – Ст. 7598; Трудовой кодекс Российской Федерации : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 3.

⁴ Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Вопросы Федеральной таможенной службы : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162; О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 1 ч. 1. – Ст. 203; Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления : Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 19. – Ст. 2338.

⁵ О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № -р // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109; О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

ФТС России¹, Центрального таможенного управления (ЦТУ) и Белгородской таможни.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка источников и литературы, приложения.

¹ Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 г. № 832 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 г. № 833 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 г. № 834 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы : Приказ ФТС России от 4 сентября 2018 г. № 1380 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Сущность и содержание профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации

Единой системе таможенных органов Российской Федерации принадлежит особая активная и значимая роль в разработке и проведении таможенной политики, которая снижает внутреннюю и внешнюю угрозы национальной и экономической безопасности страны, повышает конкурентоспособность национальной экономики, укрепляет продовольственную безопасность страны при помощи применения таможенно-тарифных и нетарифных механизмов регулирования ВЭД.

В условиях совершенствования государственного управления в России, а также коренного реформирования системы образования, одной из важнейших задач на современном этапе развития таможенной системы России становится подготовка квалифицированных специалистов таможенного дела нового уровня, отвечающего современным требованиям. При этом современной системе образования необходимо не только модернизировать уникальные особенности этого направления подготовки, но и достигнуть совершенно нового уровня результативности, позволяющего обеспечить потребности страны в высокоподготовленных специалистах таможенного дела.

Профессиональная подготовка в таможенных органах Российской Федерации представляет собой механизм приобретения должностными лицами знаний, умений, навыков и обучение способам поведения, направленных на выполнение определенных задач.

Повышение квалификации в таможенных органах Российской Федерации представляет собой расширение ранее полученных знаний, умений, навыков и способов общения с целью приведения их в

соответствие с современными требованиями, а также для стимулирования профессионального роста. В данном случае речь идет об обновлении теоретических и практических знаний, совершенствовании практических навыков специалистов в связи с постоянно повышающимися требованиями к их квалификации.

Профессиональная переподготовка в таможенных органах Российской Федерации представляет собой систему получения дополнительных профессиональных знаний, необходимых для выполнения нового вида профессиональной деятельности или для получения новой квалификации на базе имеющегося образования.

Присвоение квалификации подтверждается документами установленного образца (дипломами, свидетельствами).

В единой системе таможенных органов Российской Федерации на плановой основе ведется работа по повышению квалификации руководящего состава и должностных лиц таможенных органов Российской Федерации.

В вопросах подготовки кадров ФТС России сотрудничает с Всемирной таможенной организацией и Комиссией Европейских Сообществ.

Так, профессия таможенника требует постоянного повышения уровня профессиональной подготовки на протяжении всей служебной деятельности, независимо от занимаемой должности, поскольку от профессионализма, компетентности и ответственности должностных лиц таможенных органов во многом зависит эффективность таможенной службы в целом. В связи с этим профессиональная учеба должностных лиц таможни играет важную роль в системе функционирования таможенных органов.

Основными направлениями деятельности структурных подразделений таможенных органов Российской Федерации, осуществляющих профессиональное обучение личного состава, являются (рис.1):



Рис.1. Основные направления деятельности структурных подразделений таможенных органов Российской Федерации, осуществляющих профессиональное обучение личного состава.

Должностной рост на конкурсной основе, профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка в порядке, установленными федеральными законами входят в основные права гражданского служащего.

Готовность и знания должностных лиц таможенных органов, их высококомпетентность составляют основу для возможности продуктивного и результативного процесса осуществления их компетентной деятельности на всех иерархических уровнях управления.

Государственные служащие таможенных органов Российской Федерации ведут работу, которая носит высокую степень важности и серьезности не только перед государством своей страны, но и

перед гражданами, умственно-эмоциональным напряжением, по этой причине персоналу не обойтись от хорошей физической организации»¹.

«Необходимо иметь в виду, что работа с персоналом не начинается с вакансии и не заканчивается приемом на работу. Процесс работы с персоналом должен быть построен таким образом, чтобы в минимальные сроки достигать желаемого результата в отношении любого вопроса или проблемы в кадровой сфере»². Деятельность по эффективному кадровому обеспечению должна соответствовать современным взглядам, отвечать требованиям производства, служить основой для всей деятельности организации.

По территориально-структурному делению таможенных органов, в настоящее время, ФТС России включает в себя 8 РТУ в федеральных округах³, 68 таможен⁴, 440 ТП⁵ и 8 оперативных таможен. Достаточно сильная государственная организация, сформированная, первоначально, по профессиональному принципу и содержащая социальную группу граждан, квалифицированно занимающихся таможенной службой⁶.

¹ Петрушко Е.Н., Жаворонкина В.А. Совершенствование кадрового потенциала в таможенных органах // Управление в 21 веке. 2018. С.24.

² Волков В.Ф. Управление таможенными органами. СПб., 2015. С. 204.

³ Вопросы Федеральной таможенной службы : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162; Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы : Приказ ФТС России от 4 сентября 2018 г. № 1380 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823; Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 г. № 832 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

⁴ Об утверждении Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 г. № 833 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

⁵ Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 г. № 834 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

⁶ Официальный сайт ФТС России URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 10.12.2018)

«Устойчивый кадровый потенциал таможенных органов является актуальным и одним из базовых ориентаций таможенной службы, связанным с остальными сферами и значительно на них влияющим. Грамотный и опытный кадровый состав таможенных органов Российской Федерации обеспечивает успешную реализацию поставленных задач, нацеленных на проявление качественных услуг в области таможенного дела»¹.

Среди основных задач в этой области выделяют (рис. 2)²:

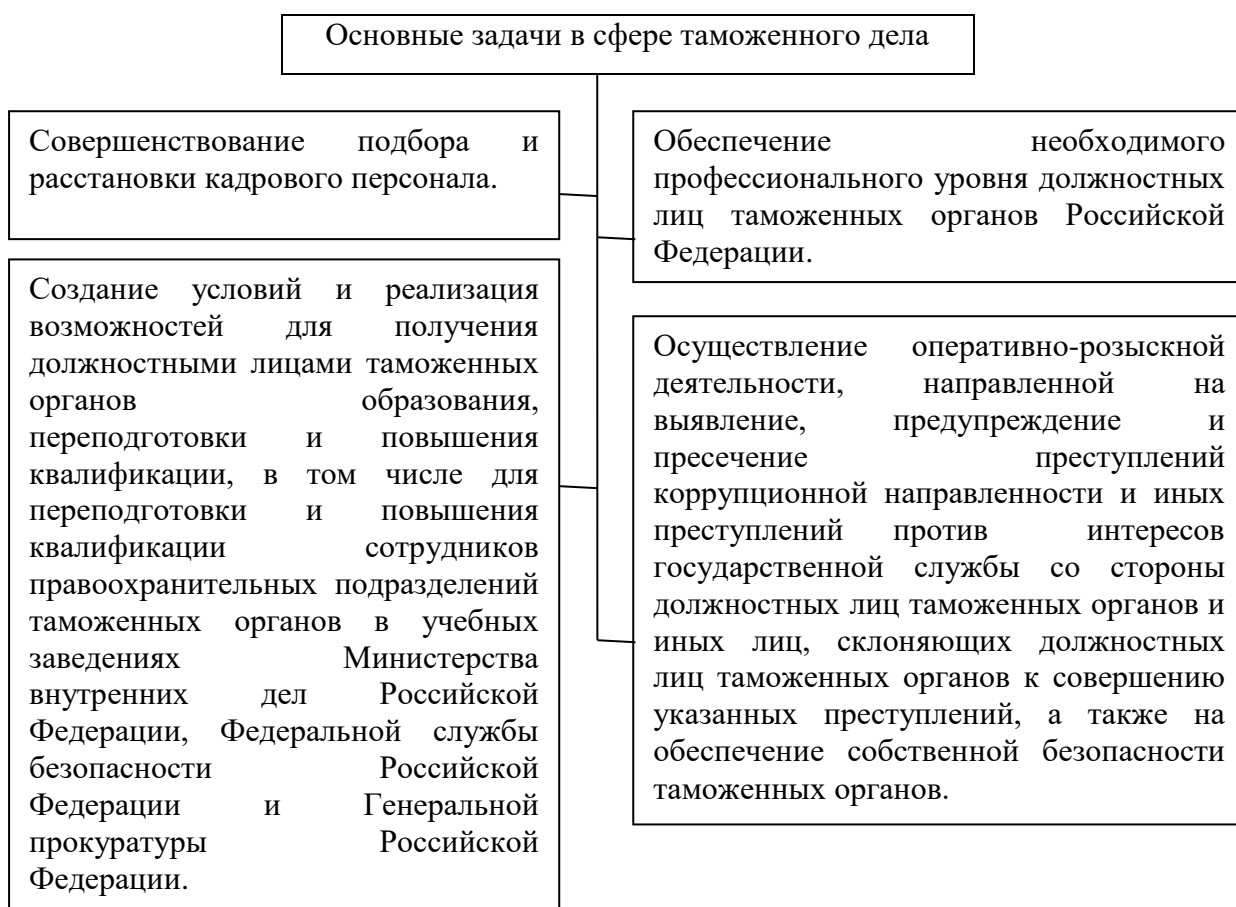


Рис. 2. Основные задачи в сфере таможенного дела.

Решающим показателем, отражающим значение формирования профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в

¹ Абалкин Л.И. Экономическая энциклопедия. М., 2017. С.509.

² О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

таможенных органах Российской Федерации, оказывает система профессионального обучения.

«Профессиональное обучение – процесс непосредственной передачи профессиональных знаний, навыков или умений сотрудникам организации. Ключевым моментом в управлении профессиональным обучением является определение потребностей организации в этой области, которое состоит в выявлении несоответствия между требованиями организации к профессиональным навыкам и знаниям своих сотрудников и теми знаниями и навыками, которыми они обладают»¹.

Как правило, самым важным является образование ситуации профессиональной подготовки граждан, принимающие текущие и перспективные социально-экономические условия развития системы таможенной службы.

Преимущественно более важным при осуществлении системы профессионального развития имеет способ практической установки учебных планов и программ для будущих специалистов таможенных органов. Повышение качества подготовки специалистов для таможенных органов рассматривается во взаимосвязи с ростом результативности применения соответствующего кадрового потенциала, что отражается путем управления рисками в таможенном деле².

Одним из важных элементов подготовки служащих является найм персонала. Найм персонала в узком смысле является завершительной фазой формального комплектования кадров, т.е. установления трудовых отношений в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации. Если взглянуть на этот процесс шире, то найм можно определить как ряд действий, направленных на привлечение кандидатов, обладающих качествами, необходимыми для достижения целей, поставленных

¹ Бенава Ш.В. Методические подходы к процессу управления кадрами. М., 2014. С. 144.

² Амиралиев Б.Ш. Совершенствование кадровой службы в системе таможенных органов // Организация таможенного дела в Российской Федерации: проблемы и перспективы. ДГТУ, 2017. С. 76.

организацией. Найм включает процессы набора, отбора, подбора, которые сопровождаются процедурами оценки кандидатов.

«Отбор представляет собой процесс рационального выбора на основе изучения и оценки профессиональных и личностных качеств претендентов, тех из них, кто наилучшим образом отвечает требованиям и пригодности для выполнения обязанностей на определенном рабочем месте или должности»¹.

«Основной целью отбора является получение работником, наиболее подходящих под стандарты качества работы, выполняемой организацией. Организации необходимо обеспечить удовлетворенность работников и полное их раскрытие, и использование их возможностей»².

Критерии отбора персонала должны быть полными, надежными, соответствующими содержанию работ и ключевым требованиям должности. Критерии должны всесторонне характеризовать работника: его образование, опыт, состояние здоровья и личные качества.

«Закрепление персонала – это система мероприятий, совокупность шагов и методов, направленных на долгосрочное удержание работников в данной организации, снижение уровня текучести, сведение к минимуму противоречий между интересами и потребностями личного состава и возможностями организации по их удовлетворению»³.

«В современной практике развития персонала существует множество различных программ обучения. Выбор метода обучения будет зависеть от конкретной цели: получить новые знания, сформировать ценности, развить личностные качества, провести ротацию, адаптировать новичков и т.д.»⁴.

«Специалисту таможенного дела нужно иметь обширный кругозор и профессиональные навыки необходимые для взимания таможенных платежей и осуществления таможенных операций. В свою очередь, в

¹ Беляев А.М. Современные кадровые технологии в органах власти. М., 2015. С. 217.

² Там же.

³ Белая Н.В. Вопрос о понимании кадрового обеспечения на современном этапе. М., 2013. С. 250.

⁴ Вилинская О.В. Нетрадиционные методы обучения персонала. М., 2013. С. 90.

арсенале его полномочий должны быть знания и умения не только в сфере профессиональной, но и в области правоохранительной, организационно-управленческой, информационно-управленческой, информационно-аналитической и научно-исследовательской деятельности, которые осуществляются в процессе обучения. Полученные навыки и умения специалистов прописываются в квалификационных требованиях»¹. Специалисты таможенного дела должны, прежде всего, знать (рис. 3.):



Рис.3. Квалификационные требования к специалисту таможенных органов.

Эти знания определяют основу для становления умений, необходимые при работе в сфере, соответствующей направлению деятельности структурного подразделения для осуществления поставленных руководителями задач; квалифицированные и эффективные планирование рабочего времени; работа с определенными документами, подготовка деловой презентации; анализ и прогнозирование деятельности в

¹ Шумакова Н. Ю. Деловое общение как одно из условий профессиональной подготовки кадров в таможенной сфере. Ростов-на-Дону, 2015. С. 60.

установленной сфере. Но это не все, так как значимую роль в таможенной деятельности играют личностные характеристики будущего специалиста. К таким относятся: широкий круг знаний в разных областях, умение быть убедительными, иметь профессионально-психологическую подготовку, быть внимательным и аккуратным, коммуникабельным. Воспитание таких характеристик – задача более сложная, чем создание багажа знаний и умений. Важную роль в этом процессе играют практики, определяющее формирование определенных личностных качеств студента, так необходимых при работе в таможенных органах.

Этап развития персонала важен для системы кадрового обеспечения, так как является неотъемлемым элементом кадрового обеспечения в целом и обеспечения организации квалифицированными работниками в частности. Важнейшее условие успешного развития любой организации – профессиональное развитие человеческих ресурсов.

Эффективное осуществление задач, стоящих перед таможенной службой России, предъявляет к должностному лицу таможенных органов Российской Федерации ряд определенных требований:

- знание психологической особенности таможенной деятельности;
- знание этнопсихологических особенностей населения государств-экономических партнеров России.

Специалист таможенного дела обязан быть прекрасным психологом, способным прочесть мысли другого человека, должен мгновенно выстроить психологический портрет человека и предвидеть его возможные действия, при этом скрывая свои мысли и будучи аккуратным в поведении. Формирование такого специалиста требует не только знания данного предмета, но в первую очередь, опыта практической деятельности, который приходит постепенно по мере участия в профессиональной деятельности.

Должностные лица таможенных органов работают с огромным количеством документов, которые представляются в бумажном и электронном виде. Контроль заявленных в них сведений требует от

должностного лица применения таких личностных качеств, как внимательность и аккуратность, направленных на выявление несоответствий и проведения анализа предоставляемых документов. Конечно, хорошая память, позволяющая знать законодательные акты в области таможенного дела и упрощать анализ нормативных документов, и общий уровень развития специалиста облегчают эту задачу, а компьютерная грамотность ускоряет ее выполнение. Поэтому таможенный инспектор и специалисты по таможенному делу должны обладать хорошими навыками работы с компьютером и компьютерными программами.

В настоящее время система организации процессного управления таможенными органами Российской Федерации регламентирована статьей 253 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и включает: федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, региональные таможенные управления (РТУ), таможни и таможенные посты (ТП)¹. Следовательно, осуществляется на четырех уровнях: ФТС России, РТУ, таможни и ТП.

Рост квалификации гражданского служащего проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

Кадровая переподготовка и повышение квалификации гражданского служащего устанавливаются в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях высшего профессионального и среднего профессионального образования.

Стажировка гражданского служащего производится прямо в государственных органах и других организациях.

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 3 августа 2018г. № 289-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018.– № 32 (ч. 1). – Ст. 5082.

Профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка гражданского служащего применяются с отрывом, с частичным отрывом или без отрыва от профессиональной службы.

Вид, форма и время получения дополнительного профессионального образования осуществляются представителем нанимателя на основе группы и категории должности гражданской службы, замещаемой гражданским служащим, в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Начальник таможенного органа обязан обеспечивать необходимые положения для эффективного выполнения профессиональной учебы и содействовать организации у должностных лиц и работников бюджетной сферы интереса в постоянном улучшении профессиональных знаний. Начальник структурного подразделения таможенных органов несет персональное обязательство за организацию профессиональной учебы, актуальное и качественное осуществление занятий, вовлечение к профессиональной учебе подчиненных должностных лиц и работников. Учебно-методическую и консультационную поддержку начальнику структурного подразделения в подготовки и проведения занятий профессиональной учебы в таможенных органах предоставляют РТА и ее филиалы через структурные подразделения.

Сегодня система квалифицированной подготовки кадров для таможенной службы возникла и функционирует для обеспечения и содействия надлежащего уровня профессионализма должностных лиц таможенных органов, непрерывного улучшения их профессиональных знаний и включает в себя: Российскую таможенную академию (РТА), а также отделы подготовки кадров в РТУ и таможнях. РТА проводит подготовку специалистов высшей квалификации, высшего образования по очной и заочной формам обучения и обучение должностных лиц таможенных органов по программам дополнительного профессионального образования в институтах дистанционного обучения.

Образование кадрового состава таможенных органов осуществляет собой процесс создания профессионально подготовленного аппарата государственного служащего создающий эффективность государственного управления, основываясь на ряде определенных принципов, некоторые из которых фиксированы в нормативно-правовых актах. Так, Федеральным законом от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» определены следующие основные способы формирования кадрового состава¹:

- осуществление и эффективное использование кадрового резерва для замещения должностей государственной службы;
- оценка результата его профессиональной деятельности в течении проведения аттестации² или сдачи квалификационного экзамена (для должностных лиц категории «руководители» и с которыми заключен срочный служебных контракт)³;
- развитие профессионального качества государственного служащего;

¹ О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003.– № 22. – Ст. 2063.

² О внесении изменений в Положение о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110, и Положение о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112 : Указ Президента Российской Федерации от 19 марта 2014 г. № 156 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014.– № 12.– Ст. 1263; О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005.– № 6.– Ст. 437; Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации сотрудников таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 24 декабря 2008 г. № 1658 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.– 2009. – 16 марта. – № 11.

³ О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня) : Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 111 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 438.

- осуществление возможности для служебного роста служащего;
- применение современных кадровых технологий и осуществление образовательных программ, федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных правил.

Приказом ФТС России от 25 ноября 2004 г. № 329 «Об утверждении Порядка организации профессиональной учебы должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации» для последующего совершенствования системы постоянного обучения должностных лиц и работников бюджетной сферы ФТС России, рост их профессионального уровня, компетенции и квалификации принят Порядок организации профессиональной учебы должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации. Кадровая учеба осуществляется в соответствии с положениями таможенного законодательства, иными федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, правовыми актами ФТС России, РТУ¹.

«Профессиональное обучение кадров для гражданской службы проводится в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования»².

С каждым годом, в условиях развития международных отношений и развития внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации, возрастает роль таможенных органов, которые, в свою очередь, направлены на защиту национальных, а также экономических интересов государства с целью увеличения пополнения доходной части бюджета.

¹ Об утверждении Порядка организации профессиональной учебы должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 25 ноября 2004 г. № 329 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

Таким образом, рассмотрев теоретические аспекты исследования технологии организации профессиональной подготовки государственных служащих в таможенных органах Российской Федерации можно сделать следующие выводы.

1. Кадровый потенциал таможенных органов – это сформированный комплекс имеющихся профессиональных знаний, умений, навыков, интеллектуальных и творческих способностей, индивидуальный опыт, которые отображают особенности деятельности и нацелены для решения задач, поставленных перед таможенной службой.

2. В настоящее время таможенная служба России остро ощущает нехватку трудовых ресурсов, но проблема заключается не только в сокращении штатной численности, но и в нехватке квалифицированных специалистов. В кадровой работе ФТС России активно использует планирование человеческих ресурсов, включающий анализ перспективных потребностей по отдельным категориям персонала.

3. Проблема обеспечения грамотными, квалифицированными специалистами является сложной и трудоёмкой задачей, включающей подготовку кадров, повышение квалификации и переподготовку личного состава.

4. Сегодня система квалифицированной подготовки кадров для таможенной службы возникла и функционирует для обеспечения и содействия надлежащего уровня профессионализма должностных лиц таможенных органов, непрерывного улучшения их профессиональных знаний и включает в себя: Российскую таможенную академию (РТА), а также отделы подготовки кадров в РТУ и таможнях.

1.2. Нормативно-правовое регулирование профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации

На современном этапе развития внешнеторговой деятельности процесс повышения уровня образованности и компетентности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации предполагает постоянно развивающуюся силу прогрессивного и устойчивого развития его кадрового потенциала, отвечающего современным условиям развития ВЭД государства.

Фундаментальным законодательным документом, регулирующим современные направления развития внешней торговли и, как следствие, деятельности таможенных органов, является Конституция Российской Федерации, в которой закреплено, что «таможенное регулирование отнесено к ведению федеральных органов государственной власти, которое означает, что законодательство в таможенной сфере ограничивается, в основном, на федеральном уровне»¹.

Статьей 3 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регламентировано, что «непосредственную реализацию задач в области таможенного дела в пределах компетенции обеспечивают федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела»².

¹ Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. с учетом поправок от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

² О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 3 августа 2018г. № 289-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018.– № 32 (ч. 1). – Ст. 5082.

Кроме того, вышеназванные нормативно-правовым документом закреплено, что служба в таможенных органах Российской Федерации является особым видом государственной службы, осуществляющим служебную деятельность по реализации функций, задач, прав и обязанностей в таможенных органах. Общее руководство таможенным делом в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Также, статьей 254 вышеуказанного законодательного акта установлено, что практическая «деятельность таможенных органов основана на принципах: законности; равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод; единства системы таможенных органов и централизованного руководства; профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов; ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов; единообразия правоприменительной практики и др.»¹.

Статья 2 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» определяет, что система государственной службы включает в себя: государственную гражданскую службу; военную службу; государственную службу иных видов»².

Статьей 10 данного федерального закона, закреплено, что «федеральный государственный служащий – гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета»³.

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 3 августа 2018г. № 289-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018.– № 32 (ч. 1). – Ст. 5082.

² О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

³ Там же.

В таможенной службе России представлены два вида государственной службы, а именно: служба иных видов и гражданская.

Первая категория представлена сотрудниками, проходящими службу по контракту. «Служба в таможенных органах – это особый вид государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации»¹. Данная категория составляет около 30% от общей численности личного состава.

Вторая категория представлена гражданскими служащими. Гражданская служба подразделяется на федеральную и субъектов Российской Федерации. Так, статьей 5 закреплено, что «государственная гражданская служба – это вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации», тогда как «федеральная государственная гражданская служба – профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации»².

¹ О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

² О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063; О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», учитывая особенности служебных, должностных, профессиональных и трудовых функций, должности гражданской службы подразделяются на категории и группы.

Статья 9 вышеназванного федерального закона классифицирует «должности на категории:

– «руководители» – это должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений.

– «Помощники (советники)» – это должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов различных уровней в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей.

– «Специалисты» – это должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий.

– «Обеспечивающие специалисты» – это должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий»¹.

Также, статьей 9 данного федерального закона установлены следующие группы должностей: высшие; главные; ведущие; старшие; младшие.

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

«Поступление на гражданскую службу осуществляется по результатам конкурса, исключение составляют должности, отнесенные к младшей группе должностей и к категории обеспечивающие специалисты. Конкурс проводится в два этапа. На первом этапе публикуется объявление о приеме документов для участия в конкурсе. На втором этапе осуществляется оценка кандидатов конкурсной комиссией таможенного органа. Решение конкурсной комиссии является основанием для назначения кандидата на должность или для отказа в назначении»¹.

«Классные чины присваиваются федеральным гражданским служащим персонально, с соблюдением последовательности, в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы в пределах группы должностей гражданской службы, а также с учетом профессионального уровня, продолжительности государственной гражданской службы Российской Федерации (в предыдущем классном чине и в замещаемой должности гражданской службы»². Государственным гражданским служащим Российской Федерации могут присваиваться следующие классные чины: секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации, референт государственной гражданской службы Российской Федерации, советник государственной гражданской службы Российской Федерации, государственный советник ГГС Российской Федерации и действительный государственный советник Российской Федерации. Все вышеперечисленные классные чины бывают: 1-го, 2-го и 3-го класса.

Общая численность федеральных государственных служащих в таможенных органах Российской Федерации не превышает 60% от общего числа.

¹ О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 439.

² О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим : Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 113 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. № 6. – Ст. 440.

Среди личного состава таможенных органов Российской Федерации особый интерес представляет обслуживающий (обеспечивающий) персонал, который представлен работниками бюджетной сферы»¹. К ним относятся: водители автомобилей, заведующий складом, заведующие хозяйством, инженеры по охране труда, кладовщики, уборщики служебных помещений и территорий, архивариусы, документоведы, специалисты по кадрам и др.

Можно с уверенностью сказать, что ни в одном государственном органе России нет такого множества видов служб, как в ФТС России². Именно таможенная служба России наглядно представлена 3 видами служб, а также 3 категориями персонала, осуществляющими служебную, профессиональную, должностную и трудовую деятельность в рамках 3 законодательств³. Следовательно, личный состав единой системы таможенных органов Российской Федерации представлен должностными лицами (государственными служащими) и работниками (обеспечивающим/обслуживающим персоналом). К должностным лицам следует относить: сотрудников, проходящих службу по контракту, и государственных гражданских служащих.

На современной этапе развития таможенной службы России усиливается борьба с коррупционными проявлениями в таможенной сфере и эффективной работе по реализации основных антикоррупционных мероприятий, направленных на борьбу с коррупцией, в том числе и среди должностных лиц таможенных органов Российской Федерации при

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.

² Москаленко О. А., Петрушко Е. Н., Шкилёв В. В. Управление таможенными органами как важнейшим регулятором внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства. Белгород, 2016. С. 12.

³ О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586; О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215; Трудовой кодекс Российской Федерации : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3

осуществлении должностных обязанностей»¹. Так, на законодательном уровне определено, что профилактика коррупции осуществляется при помощи приведенных ниже мер, к которым следует отнести: формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов; предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных должностей и должностей государственной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами; установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении

¹ О противодействии коррупции: федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч.1). – Ст. 6228; О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции : Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 29 (ч. 2). – Ст. 4477; О некоторых вопросах противодействия коррупции : Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1506.

его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении; развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Следует заметить, что к «основным направлениям деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции» относятся:

- проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;
- принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;
- совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
- введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;
- унификация прав государственных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;
- совершенствование порядка прохождения государственной и службы;
- обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;
- совершенствование порядка использования государственного имущества, государственных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;
- повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных служащих;
- укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами;
- усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;
- сокращение численности государственных служащих с одновременным привлечением на государственную службу квалифицированных специалистов;

– повышение ответственности федеральных органов государственной власти и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

– оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах»¹.

Планомерный процесс реформирования основных направлений развития единой системы таможенных органов Российской Федерации строго регламентирован распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»². Именно вышеназванная стратегия определяет ключевые условия и приоритеты совершенствования таможенной службы на долгосрочную перспективу во взаимосвязи с долгосрочными целями и задачами. В разделе 1 вышеназванной стратегии конкретизированы «основные направления развития таможенной службы Российской Федерации, а именно: таможенное регулирование; осуществление фискальной функции; правоохранительная деятельность; предоставление государственных услуг и осуществление контрольно-надзорных функций; содействие интеграционным процессам и международному сотрудничеству, а также систематизированы вспомогательные направления: таможенная инфраструктура; кадровый потенциал и антикоррупционная деятельность; социальная сфера. Именно здесь определено, что «результативность деятельности таможенной службы

¹ О противодействии коррупции: федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч.1). – Ст. 6228; О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции : Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 29 (ч. 2). – Ст. 4477; О некоторых вопросах противодействия коррупции : Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1506.

² О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

Российской Федерации по ее основным направлениям развития определит необходимость внесения изменений в подходы к совершенствованию организационно-управленческой деятельности»¹.

В соответствии со статьей 197 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ «работники имеют право на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, включая обучение новым профессиям и специальностям»².

Профессиональная учеба на рабочих местах, профессиональное обучение, профессиональная подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации должностных лиц таможенных органов Российской Федерации регламентированы целым рядом правовых документов³.

Система подготовки, переподготовки и повышения квалификации должностных лиц таможенных органов Российской Федерации (его кадрового состава), несомненно, должна незамедлительно реагировать на все изменения, происходящие во внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности, и, кроме того, ей целесообразно подстраиваться под данные

¹ О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

³ О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 1 (ч. 1). – Ст. 203; Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 362 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 19. – Ст. 2194; Об утверждении Порядка организации дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 25 августа 2008 г. № 915. URL: <http://lawru.info/dok/2008/07/25/n263280.htm> (дата обращения: 13.01.2019); Об утверждении Порядка организации профессиональной учебы должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 25 ноября 2004 г. № 329 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

изменения, поскольку таможенные органы занимаются оказанием определенных государственных услуг в сфере таможенного дела.

«Кодекс этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации устанавливает морально-этические принципы и правила поведения»¹.

«Правила внутреннего трудового распорядка – это правовой акт таможенных органов, который строго регламентирует продолжительность, и порядок учета служебного времени, график дежурства и прочее»².

Положения о структурных подразделениях – это документ, который регламентирует деятельность структурного подразделения таможенного органа, регламентирует: задачи, функции, права, ответственность.

Гражданскому служащему необходимо поддерживать степень квалификации, необходимая для надлежащего исполнения должностных обязанностей. Профессиональная (служебная, должностная) деятельность проводится в соответствии с должностным регламентом, устанавливаемый представителем нанимателя и являющимся составной частью административного регламента государственного органа. В служебный регламент вносятся квалификационные требования к уровню и характеру знаний и навыков, к образованию и стажу³.

¹ Кодекс этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 14 августа 2007 г. № 977. Документ опубликован не был. – URL : http://www.customs.ru/index.php?id=14209&option=com_content&view=article (дата обращения 13.01.2019); О соблюдении принципов служебного поведения : Письмо ФТС России от 26 октября 2010 г. № 01-11/51938 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² Об утверждении Типовых правил внутреннего трудового распорядка таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 18 сентября 2006 г. № 892 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 47. – 20 ноября.

³ Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации : Приказ ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

Таким образом, рассмотрев нормативно-правовое регулирование профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации можно сделать следующие выводы:

1. В условиях совершенствования государственного управления в России, а также коренного реформирования системы образования, одной из важнейших задач на современном этапе развития таможенной системы России становится подготовка квалифицированных специалистов таможенного дела нового уровня, отвечающего современным требованиям. При этом современной системе образования необходимо не только модернизировать уникальные особенности этого направления подготовки, но и достигнуть совершенно нового уровня результативности, позволяющего обеспечить потребности страны в высокоподготовленных специалистах таможенного дела.

2. Система подготовки, переподготовки и повышения квалификации должностных лиц таможенных органов Российской Федерации (его кадрового состава), несомненно, должна незамедлительно реагировать на все изменения, происходящие во внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности, и, кроме того, ей целесообразно подстраиваться под данные изменения, поскольку таможенные органы занимаются оказанием определенных государственных услуг в сфере таможенного дела.

3. Профессия таможенника требует постоянного повышения уровня профессиональной подготовки на протяжении всей служебной деятельности, независимо от занимаемой должности, поскольку от профессионализма, компетентности и ответственности должностных лиц таможенных органов во многом зависит эффективность таможенной службы в целом. В связи с этим профессиональная учеба должностных лиц таможни играет важную роль в системе функционирования таможенных органов.

4. В настоящее время система профессиональной подготовки кадров для таможенной службы создана и функционирует в целях обеспечения и

поддержания надлежащего уровня профессионализма должностных лиц таможенных органов, постоянного и непрерывного совершенствования их профессиональных знаний и включает в себя: РГА, а также отделы подготовки кадров в РГУ и таможнях. РГА осуществляет подготовку специалистов высшей квалификации (аспирантура, докторантура), высшего образования по очной и заочной формам обучения и обучение должностных лиц таможенных органов по программам дополнительного профессионального образования в институтах дистанционного обучения.

ГЛАВА 2. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

2.1. Анализ организации профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в Белгородской таможне

На современном этапе развития таможенной службы России «современное таможенное администрирование развивается в рамках сервисно-ориентированной концепции, идея которой заключается в реорганизации процессов таможенного регулирования и контроля с целью обеспечения безопасности, содействия участникам ВЭД и качества предоставляемых таможенных услуг. Одним из наиболее важных аспектов в реализации такой концепции является совершенствование кадрового потенциала таможенной службы, повышение эффективности его использования в решении задач, возложенных на Федеральную таможенную службу в стратегической перспективе. Укрепление кадрового потенциала и формирование профессионального кадрового состава таможенных органов, обеспечивающего предоставление качественных таможенных услуг, одна из наиболее актуальных задач стратегии их развития. Именно такие обстоятельства актуализируют проблему управления кадровым потенциалом, определяют необходимость развития системы управления персоналом таможенных органов»¹.

Характерные особенности процессного управления в системе таможенных органов Российской Федерации оказывают влияние на управление персоналом. Однако, основной проблемой определения эффективности управления персоналом является оценка результатов таможенной деятельности. Главная задача оценки, заключается в выявлении степени соответствия личных качеств должностных лиц, количественных и

¹ Любкина Е.О. Развитие компетентностного потенциала персонала таможенных органов государств-членов Евразийского экономического союза. М., 2017. С. 142.

качественных результатов его деятельности, определенным требованиям для прохождения службы в таможенных органах. Кроме того, специфика таможенной службы предполагает помимо добросовестного исполнения своих служебных прав и обязанностей каждым должностным лицом, еще и постоянное проявление инициативы в целях совершенствования системы управления таможенными органами.

Одним из крупнейших таможенных органов Российской Федерации, входящим в единую федеральную централизованную таможенную систему России, обеспечивающей непосредственную реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности ЦТУ, является Белгородская таможня¹. Протяженность границы с Украиной в зоне деятельности составляет 540,9 км. С украинской стороны на данном промежутке границы функционируют 3 таможни: Харьковская, Сумская и Луганская². В 2018 году в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1252 участников ВЭД. Внешнеторговый оборот в 2018 году составил 4 млрд. 459 млн. 703 тыс. 530 долларов США³.

Кадровой службой ЦТУ в течение 2016-2018 г. активно проводилась работа по организации профессионального развития должностных лиц подчиненных таможенных органов Российской Федерации (таможен и ТП со статусом юридического лица), которая строилась на основе Федерального законодательства Российской Федерации об образовании, нормативных правовых актов о дополнительном профессиональном образовании.

¹ Об утверждении Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 г. № 833 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² Центральное таможенное управление. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-декабрь 2018 года. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19781:2018&catid=193-stat-info-bel-cat&Itemid=235 (дата обращения: 02.03.2019).

³ Об утверждении Положения о системе показателей работы таможенных органов Российской Федерации, порядке и методике их мониторинга : Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2012 г. № 994 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 41. – Ст. 5616.

Основной образовательной организацией остаётся Российская таможенная академия и её филиалы. Всего за 2016 год в ЦТУ получили дополнительное профессиональное образование по дополнительным профессиональным программам 2871 должностное лицо (в 2015 году – 3336, в 2014 году – 3165)¹ (см. Таблица 1).

Таблица 1

Количество должностных лиц ЦТУ, получивших дополнительное профессиональное образование по дополнительным профессиональным программам в 2016 году

	Российская таможенная академия (количество, чел.)	Другие вузы (количество, чел.)	Всего
Государственные гражданские служащие ЦТУ	2027 (в 2015 г. – 2084)	346 (в 2015-278)	2373 (в 2015 г. – 2362)
Сотрудники ЦТУ	469 (в 2015 г. – 951)	29 (в 2015 г. – 23)	498 (в 2015 г. – 974)
Итого:			2871 (в 2015 г. – 3336)

Профессиональное развитие должностных лиц таможенных органов ЦТУ направлено на поддержание и повышение уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей. Оно включает в себя дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия по профессиональному развитию. Так, дополнительное профессиональное образование состоит из: профессиональной переподготовки; повышения квалификации.

Приоритетным направлением в организации дополнительного профессионального образования являлось выполнение государственного заказа на дополнительное профессиональное образование государственных

¹ Центральное таможенное управление. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-декабрь 2018 года. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19781:2018&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235 (дата обращения: 12.03.2019).

гражданских служащих. Бюджетные средства на проведение обучения в рамках государственного заказа составили около 1 млн 600 тыс. руб. (в 2015 году – около 1 млн 45 тыс. руб.)¹.

В ЦТУ в строгом соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведены мероприятия, по организации размещения государственного заказа на дополнительное профессиональное образование в 2016 году и заключены 16 государственных контрактов с 9 обучающими организациями. В рамках государственного заказа в 2016 году прошли обучение 191 государственный гражданский служащий (в 2015 – 126) Дополнительное профессиональное образование в 2016 году получили 540 (в 2015 – 535) руководителей. Обучение проходило в 25 (в 2015 – 25) образовательных организациях².

Всего за 2017 году получили дополнительное профессиональное образование по дополнительным профессиональным программам 3076 (в 2016 – 2871) должностных лиц ЦТУ. Доля должностных лиц, получивших дополнительное профессиональное образование по дополнительным профессиональным программам, от общей фактической численности составила в 2017 г. – 44,4% (в 2016 – 35%) при плановом показателе – 28,5%. В рамках государственного заказа прошли обучение 146 государственных гражданских служащих (в 2016 г. – 191). Дополнительное профессиональное образование получил 571 (в 2016 г. – 540) руководитель. Обучение проходило в 22 (в 2015 – 25) образовательных организациях³ (см. Таблица 2).

¹ Центральное таможенное управление. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-декабрь 2016 года. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19781:2018&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=233 (дата обращения: 12.03.2019).

² Там же.

³ Центральное таможенное управление. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-декабрь 2018 года. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19781:2018&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=234 (дата обращения: 12.03.2019).

Количество должностных лиц ЦТУ, получивших дополнительное профессиональное образование по дополнительным профессиональным программам в 2017 году

	Российская таможенная академия (количество, чел.)	Другие вузы (количество, чел.)	Всего
Государственные гражданские служащие ЦТУ	2194 (в 2016 – 2027)	293 (в 2016-346)	2487 (в 2016 г. – 2373)
Сотрудники ЦТУ	528 (в 2016 г. – 469)	61 (в 2016 г. – 29)	589 (в 2016 г. – 498)
Итого:			3076 (в 2016 г. – 2871)

Приоритетными направлениями в организации дополнительного профессионального образования, в отчётный период, явились:

- выполнение государственного заказа на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих таможенных органов ЦТУ;
- организация и обеспечение профессионального развития руководящего состава таможенных органов ЦТУ.

Всего в 2018 году получили дополнительное профессиональное образование по дополнительным профессиональным программам 2688 (в 2017 г. – 3076) должностных лиц ЦТУ. Доля должностных лиц, получивших дополнительное профессиональное образование по дополнительным профессиональным программам, от общей фактической численности составила в 2018 г. – 38,9% (в 2017 – 44,4%)¹ (см. Таблица 3).

¹ Центральное таможенное управление. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-декабрь 2018 года. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19781:2018&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235 (дата обращения: 12.03.2019).

Количество должностных лиц ЦТУ, получивших дополнительное профессиональное образование по дополнительным профессиональным программам в 2018 году

	Российская таможенная академия (количество, чел.)	Другие вузы (количество, чел.)	Всего
Государственные гражданские служащие ЦТУ	2003 (в 2017 г. – 2194)	152 (в 2017-293)	2155 (в 2017 г. – 2487)
Сотрудники ЦТУ	488 (в 2017 г. – 528)	45 (в 2017 г. – 61)	533 (в 2017 г. – 589)
Итого:			2688 (в 2017 г. – 3076)

Дополнительное профессиональное образование в 2018 году получили 447 (в 2017 г. – 571) руководителей. Обучение проходило в 19 (в 2017 г. – 22) образовательных организациях.

Белгородская таможня была образована 14 февраля 1992 г. в ходе осуществления программы по развитию таможенной службы России и на основании решения ГТК России путем преобразования из Белгородского таможенного поста (ТП) Воронежской таможни¹. В настоящее время структура Белгородской таможни включает в себя 11 ТП (МАПП Нехотеевка, Белгородский, Шебекинский им. В.А. Данкова, Валуйский, Грайворонский, Старооскольский, Губкинский, Новооскольский, МАПП Ровеньки, Алексеевский и Пролетарский). В структуру таможни также входят 2 службы, 37 отделов и отделений, врачебный здравпункт и 7 отдельные должности. Кроме того, в регионе деятельности таможни функционирует 8 автомобильных, 6 железнодорожных пунктов пропуска

¹ О создании таможенных органов : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 / Документ опубликован не был. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/9006606> (дата обращения 02.03.2019).

(ПП) и воздушный ПП – аэропорт международного значения Белгород¹ (см. Приложение 1).

Отдел государственной службы и кадров (ОГСиК) является обособленным структурным подразделением, входящим в кадровую службу, Белгородской таможни. Он был образован 26 декабря 2012 г. путем объединения отделения психологической работы, отдела подготовки кадров и отдела государственной службы и кадров². Штатную ОГСиК утверждает начальник таможни на основании штатного расписания таможни.

Организационно-штатная структура ОГСиК представлена на рисунке 4.

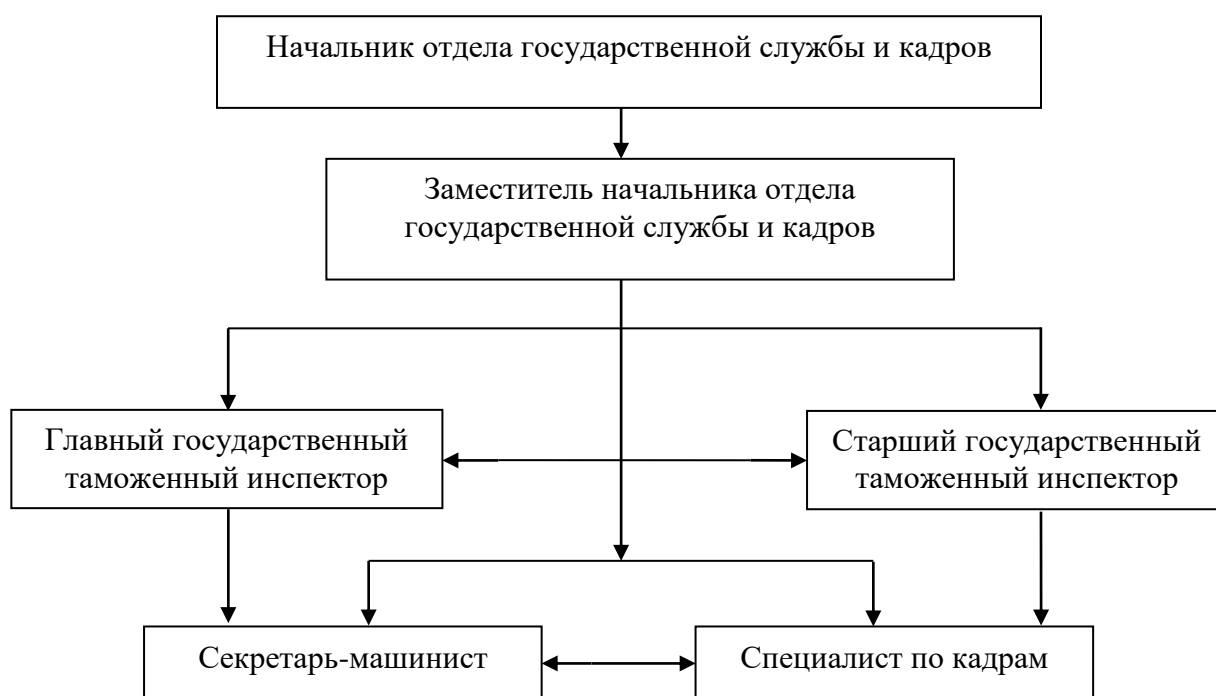


Рис.4. Структура отдела государственной службы и кадров Белгородской таможни.

Руководство в части организационно-методического сопровождения деятельности ОГСиК и контроль за его функциональной деятельностью

¹ Центральное таможенное управление. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-декабрь 2018 года. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19781:2018&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235 (дата обращения: 02.03.2019).

² Об утверждении Положения об Управлении государственной службы и кадров : Приказ ФТС России от 7 февраля 2017 г. № 187 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Положение об отделе государственной службы и кадров Белгородской таможни, утвержденное 3 мая 2018 г. Документ опубликован не был.

осуществляет кадровая служба ЦТУ, а в части выполнения задач и функций, возложенных на ОГСиК – заместитель начальника таможни, курирующий кадровую деятельность. ОГСиК возглавляет начальник, который подчиняется непосредственно заместителю начальника таможни, курирующего кадровую деятельность. Начальник ОГСиК назначается на должность приказом таможни по согласованию с кадровой службой ЦТУ, освобождается от должности приказом начальника таможни.

В период временного отсутствия начальника общее руководство ОГСиК возлагается на должностное лицо, назначенное приказом таможни.

Государственные гражданские служащие и работники ОГСиК назначаются на должности приказом начальника таможни. Работа отдела строится на основе плана работы таможни утверждаемого на календарный год и плана работы отдела, утверждаемого заместителем начальника таможни на каждое полугодие календарного года, на сочетании принципа единоначалия и ответственности каждого должностного лица за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений.

В соответствии с положением об ОГСиК, утвержденному начальником таможни от 3 мая 2018 г., начальник ОГСиК¹:

- руководит деятельностью ОГСиК на основе принципа единоначалия;
- принимает участие в совещаниях, проводимых вышестоящими руководителями, при рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции отдела;
- организует работу согласно установленному порядку представления к присвоению классных чинов гражданской службы должностным лицам, предложения о назначении на должность должностных лиц, а также предложения о поощрении должностных лиц²;

¹ Положение об отделе государственной службы и кадров Белгородской таможни, утвержденное 3 мая 2018 г. Документ опубликован не был.

² О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской

- распределяет обязанности между должностными лицами/работниками¹;
- создает условия для профессионального развития должностных лиц и работников;
- обеспечивает работу по подбору, расстановке кадров таможни, по соблюдению служебной дисциплины²;
- принимает меры по обеспечению необходимых условий службы/работы для должностных лиц/работников и обеспечивает внедрение передовых приемов и методов работы;
- подписывает и визирует в пределах своей компетенции документы и организывает проверку их исполнения³;
- осуществляет текущее и перспективное планирование работы отдела;
- пользуется правами, исполняет обязанности и несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации¹.

службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим : Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 113 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 440.

¹ Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления : Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 19. – Ст. 2338; Об утверждении Положения об Управлении государственной службы и кадров : Приказ ФТС России от 7 февраля 2017 г. № 187 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов : Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 27. – Ст. 3446; Кодекс этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 14 августа 2007 г. № 977 / Документ опубликован не был. URL: http://www.customs.ru/index.php?id=14209&option=com_content&view=article (дата обращения 02.03.2019).

³ Об утверждении Типовой инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 9 июля 2014 г. № 1331 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении Инструкции по делопроизводству и работе архива в Центральном таможенном управлении и подчиненных таможенных органах : Приказ ЦТУ от 26 августа 2015 г. № 480 // Документ опубликован не был

ОГСМК в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, федеральными законами, Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными и иными правовыми актами Минфина России и ФТС России, правовыми актами ЦТУ.

В соответствии с положением об ОГСК, утвержденному начальником таможни от 3 мая 2018 г., среди основных задач являются²:

- обеспечение реализации кадровой политики в таможне, направленной на создание эффективной системы управления кадрами с учетом современных кадровых технологий;
- обеспечение укомплектования таможни высококвалифицированными специалистами, обеспечение их должностного роста;
- организация профессионального развития государственных гражданских служащих таможни (гражданские служащие), получения дополнительного профессионального образования сотрудниками таможни;

¹ Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации»: Приказ ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»

² Положение об отделе государственной службы и кадров Белгородской таможни, утвержденное 3 мая 2018 г. Документ опубликован не был.

- организация и проведение в установленном порядке организационно-штатной работы;
- организация прохождения государственной службы/работы¹;
- организация психологического обеспечения деятельности.

В соответствии с положением об ОГСиК, утвержденному начальником таможи от 3 мая 2018 г., к ключевым функциям относятся:

- участие в планировании деятельности таможи в пределах своей компетенции;
- обеспечение укомплектованности кадрами структурных подразделений таможи и ТП, подготовка и внесение в соответствии с установленным порядком предложений о назначении лиц на должности номенклатуры назначения начальника таможи;
- обеспечение подготовки приказов таможи, связанных с поступлением на государственную службу (работу), ее прохождением, заключением контракта о службе в таможенных органах Российской Федерации (служебного контракта, трудового договора), назначением на должность, освобождением от должности, увольнением с государственной службы (работы), оформление иных кадровых решений начальника таможи;
- учет и анализ количественных и качественных характеристик кадрового состава таможи, а также анализ состояния работы по подбору, расстановке кадров, укомплектованию;
- подготовка в соответствии с установленным порядком документов по вопросам приема, согласования приема и назначения лиц на

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215; О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586; Трудовой кодекс Российской Федерации : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 3.

должности в таможенные органы на должности номенклатуры назначения начальника таможни и руководителя ФТС России;

— организация и проведение ротации гражданских служащих таможни в соответствии с планом проведения ротации, утвержденным руководителем ФТС России¹;

— формирование, ведение, учет и хранение трудовых книжек и личных дел должностных лиц и работников;

— формирование и ведение реестра гражданских служащих;

— оформление и выдача в установленном порядке служебных удостоверений (удостоверений), жетонов, присвоение личных номеров должностным лицам (работникам);

— организация и обеспечение проведения конкурсов на замещение вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы;

— организация и обеспечение проведения аттестации должностных лиц таможни;

— организация и обеспечение проведения квалификационных экзаменов и квалификационных испытаний должностных лиц;

— формирование кадрового резерва таможни, организация работы с кадровым резервом таможни и его эффективное использование;

— организация принятия присяги сотрудниками;

— обеспечение проведения обязательной государственной дактилоскопической регистрации сотрудников;

¹ Об обеспечении государственных гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должность федеральной государственной гражданской службы в федеральный государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации, служебными жилыми помещениями и о возмещении указанным гражданским служащим расходов на наем (поднаем) жилого помещения (вместе с Правилами обеспечения государственных гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должность федеральной государственной гражданской службы в федеральный государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации, служебными жилыми помещениями и возмещения указанным гражданским служащим расходов на наем (поднаем) жилого помещения): Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2012 г. № 1103 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 45. – Ст. 6241.

- осуществление обработки персональных данных должностных лиц и работников таможи, а также членов их семей, граждан, претендующих на замещение вакантных должностей в таможе, а также членов их семей, лиц, уволенных с государственной службы (работы) в таможе, а также членов их семей в соответствии с принципами и условиями обработки персональных данных, установленными законодательством Российской Федерации в области персональных данных, с соблюдением правил обработки персональных данных, утвержденных приказом ФТС России;
- оформление и учет отпусков должностных лиц и работников таможи и осуществление контроля за их соблюдением;
- организация и проведение в установленном порядке организационно-штатной работы;
- организация и обеспечение прохождения профессионального обучения должностными лицами таможи, профессионального развития гражданских служащих, получения дополнительного профессионального образования сотрудниками;
- разработка мероприятий по повышению квалификации и профессиональной переподготовке должностных лиц;
- проверка состояния работы по организации профессиональной учебы в структурных подразделениях;
- контроль проведения профессиональной учебы на рабочих местах федеральных государственных служащих, сотрудников и работников таможи и её методическое обеспечение;
- организация прохождения практики студентами Российской таможенной академии, а также студентами других образовательных организаций в структурных подразделениях таможи;
- проведение работы по совершенствованию форм и методов проведения учебных занятий и самостоятельной работы федеральных государственных служащих, сотрудников и работников;

- подготовка информации для размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте ФТС России и официальных сайтах таможенных органов сведений, в том числе в форме открытых данных;
- ведение работы по формированию и ведению электронной базы данных кадровых подразделений таможенных органов АИС «Кадры-2»;
- осуществление проверки достоверности персональных данных и иных сведений, представляемых гражданами и должностными лицами таможенных органов при поступлении на службу в таможенную, а также при назначении на отдельные должности номенклатуры назначения руководителя ФТС России;
- подготовка документов для оформления допуска установленной формы к сведениям, составляющим государственную тайну;
- хранение, учет и использование личных дел должностных лиц таможен, в том числе уволенных, подготовка и выдача справок, выписок и копий документов гражданам и организациям по запросам социально-правового характера;
- обеспечение организации и проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы, и государственными служащими на этапе приема справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- проведение работы по присвоению классов чинив гражданским служащим, специальных и квалификационных званий сотрудникам таможенных органов;
- ведение работы по исчислению выслуги лет и стажа государственной службы должностным лицам и работникам;

- рассмотрение обращений, писем, запросов физических и юридических лиц, органов прокуратуры, судебных и иных государственных органов по вопросам прохождения государственной службы и работы с кадрами, подготовка (в том числе с участием других заинтересованных структурных подразделений таможни) ответов и направление их заявителям в срок, установленный законодательством Российской Федерации;

- проведение профессионально-психологического отбора кандидатов на службу (работу) в структурные подразделения таможни и таможенных постов, в том числе с использованием полиграфа.

Руководствуясь положением об ОГСиК, утвержденному начальником таможни от 3 мая 2018 г., отдел в целях реализации возложенных на него функций имеет право:

- запрашивать и получать от структурных подразделений таможни, документы и сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции отдела;

- вести в установленном порядке переписку с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями по вопросам, отнесенным к компетенции отдела;

- пользоваться в соответствии с установленным порядком ведомственными информационными системами и базами данных.

В таможне имеются компьютерный и учебный классы, оборудованные 12 компьютерами, в которых проводится компьютерное тестирование должностных лиц, проходящих аттестацию, сдающих квалификационный экзамен, принимающих участие в конкурсах на замещение вакантных должностей.

Анализ организации профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в Белгородской таможне осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. В

2016-2018 годах должностные лица обучались по программам дополнительного профессионального образования в Институте дистанционного обучения, переподготовки и повышения квалификации, в Институте правоохранительной деятельности Российской таможенной академии, на факультетах повышения квалификации её филиалов, в других образовательных организациях в рамках договоров на получение дополнительного профессионального образования.

В общей сложности в 2016 году получили дополнительное профессиональное образование 464 человека, в том числе 422 государственных гражданских служащих и 42 сотрудника (в 2015 году – 558 человек, из них: 359 государственных гражданских служащих и 199 сотрудников) (см. Таблица 4).

Таблица 4

Получение государственными гражданскими служащими Белгородской таможни дополнительного профессионального образования в 2016 году

Категория личного состава	Институт дистанционного обучения, переподготовки и повышения квалификации Российской таможенной академии (количество, чел.),	Институте правоохранительной деятельности Российской таможенной академии	Другие обучающие организации (количество, чел.)		Всего
			всего	из них в рамках госзаказа	
Государственные гражданские служащие	402	2	18	1	422
Сотрудники	29	13	-	-	42
Итого:					464

Доля должностных лиц, получивших дополнительное профессиональное образование по дополнительным профессиональным программам, в общей фактической численности должностных лиц таможни

составила $464 \div 1301 \times 100 = 35,7\%$ (в 2015 г. – 42 %) при плановом показателе на 2016 год – не менее 26,6%.

В общей сложности в 2017 году получили дополнительное профессиональное образование 490 должностных лиц, в том числе федеральных 443 государственных гражданских служащих и 47 сотрудников (в 2016 году – 464 человек, из них: 422 государственных гражданских служащих и 42 сотрудника). Кроме того, в 2017 году 26 государственных гражданских служащих было обучено в рамках государственного заказа в Белгородском университете кооперации, экономики и права и ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет».

В общей сложности в 2018 году получили дополнительное профессиональное образование 447 должностных лиц, в том числе 386 государственных гражданских служащих и 61 сотрудник (в 2017 году – 490 человек: из них: 443 федеральный государственный гражданский служащий и 47 сотрудник) (см. Приложение 2).

Доля должностных лиц, получивших дополнительное профессиональное образование по дополнительным профессиональным программам, в общей фактической численности должностных лиц таможни составила 37,7% (в 2016 г. - 35,7%) при плановом показателе на 2017 год – не менее 28,5%.

Доля должностных лиц, получивших дополнительное профессиональное образование по дополнительным профессиональным программам, в общей фактической численности должностных лиц таможни составила 35,8% (в 2017 г. – 37,7%) при плановом показателе на 2018 год – не менее 30,3%.

В кадровых службах таможенных органов Российской Федерации все же имеются проблемы в части получения должностными лицами дополнительного профессионального образования, а именно:

– отсутствуют программы получения дополнительного профессионального образования по ряду направлений деятельности таможенных органов (тылового обеспечения, организационно-аналитических подразделений);

– по отдельным направлениям профессиональной деятельности существуют обучающие программы дополнительного профессионального образования лишь для руководящего состава (специальные отряды быстрого реагирования).

Особое внимание заслуживает регулярное проведение в структурных подразделениях таможни в рамках профессиональной изучения новых и повторения ранее изученных материалов в части соблюдения служебной дисциплины и антикоррупционного законодательства, а именно:

– «неукоснительное соблюдение служебного поведения и трудовой дисциплины»¹;

– «проблемные вопросы воспитательно-профилактического характера, направленные на устранение причин и условий, способствующих коррупционным проявлениям»²;

– совершенствование порядок уведомления должностными лицами таможенных органов начальников таможенных органов о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Однако, наряду с положительными тенденциями развития системы таможенных органов Российской Федерации в части улучшения

¹ Об утверждении Дисциплинарного устава таможенной службы Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 16 ноября 1998 г. № 1396 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 48. – Ст. 5742; Кодекс этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 14 августа 2007 г. № 977 / Документ опубликован не был.

² О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции: Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 29 (ч. 2). – Ст. 4477; О некоторых вопросах противодействия коррупции: Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1506.

профессиональной подготовки государственных гражданских служащих имеет место проблемные вопросы, к которым следует отнести.

1. В связи с наличием 1 должностного лица в структуре ОГСиК, занимающегося подготовкой кадров, реально ощущается нехватка должностных лиц для систематического еженедельного контроля за проведением профессиональной учебы в структурных подразделениях и получением дополнительного профессионального образования должностными лицами, как на рабочих местах, так и за пределами таможенного органа.

2. Оценка профессиональной служебной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации осуществляется в отчетном периоде, который не может превышать календарных или служебный год¹.

3. Оценка профессиональной служебной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, основывающаяся на ключевых показателя эффективности и результативности (КПЭ) деятельности, лишь может учитываться при принятии решения о возможности продолжения служебных отношений при проведении организационно-штатных мероприятий, целесообразности включения должностного лица таможенного органа в кадровый резерв, поощрении и награждении и др.².

4. Не предусмотрено ознакомление должностного лица таможенного органа с листом оценки профессиональной служебной деятельности непосредственно после его оформления, который в дальнейшем приобщается к его личному делу³. Однако, ознакомление с личным делом

¹ Об утверждении Порядка оценки профессиональной служебной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 20 февраля 2018 г.232 / Документ опубликован не был.

² Там же.

³ Об утверждении Порядка оценки профессиональной служебной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 20 февраля 2018 г.232 / Документ опубликован не был.

осуществляется ежегодно. Следовательно, должностное лицо не будет иметь возможности незамедлительно скорректировать свои действия и свое поведение на перспективу.

5. Для всех категорий тестирования блоки вопросов разработаны по направлениям их деятельности. Практически отсутствуют вопросы общего административно-управленческого характера и кадрового направления. В настоящее время данный блок вопрос включен в тестирование должностных лиц для назначения на должности номенклатуры назначения ФТС России (в том числе в порядке ротации и продления служебного контракта)¹.

Таким образом, анализ организации профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в Белгородской таможне осуществляется в соответствии с требованиями законодательства. Характерные особенности процессного управления в системе таможенных органов Российской Федерации оказывают положительное влияние на управление персоналом:

1. Одним из крупнейших таможенных органов Российской Федерации, входящим в единую федеральную централизованную таможенную систему России, обеспечивающей непосредственную реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности ЦТУ, является Белгородская таможня.

2. ОГСиК является обособленным структурным подразделением, входящим в кадровую службу, Белгородской таможни. Он был образован 26 декабря 2012 г. путем объединения отделения психологической работы, отдела подготовки кадров и отдела государственной службы и кадров.

3. В целом, для Белгородской таможни присуще все те же проблемы, что и для системы таможенных органов Российской Федерации, в

¹ О внесении изменений в приказ Управления от 29 февраля 2016 г. № 111 : Приказ Центрального таможенного управления от 16 февраля 2018 г. № 68 / Документ опубликован не был; О порядке эксплуатации комплекса программных средств «Система тестирования уровня знаний должностных лиц таможенных органов «Инфо-контроль»: Приказ Центрального таможенного управления от 29 февраля 2016 г. № 68 / Документ опубликован не был.

части получения должностными лицами дополнительного профессионального образования, поскольку отсутствуют программы получения дополнительного профессионального образования по ряду направлений деятельности таможенных органов (тылового обеспечения, организационно-аналитических подразделений); по отдельным направлениям профессиональной деятельности существуют обучающие программы только для руководящего состава (специальные отряды быстрого реагирования).

2.2. Направления совершенствования профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации

Проблема обеспечения кадрами считается одной из острых в каждом таможенном органе Российской Федерации, поскольку в России кадры являются важным ресурсом.

Качество и эффективность экономического роста и улучшение благосостояния граждан находится в прямой зависимости от уровня профессионализма кадров. Современные требования к специалистам велики, это не только профессиональная реализация функциональных обязанностей, а в первую очередь, введение информационных технологий, использование исследовательской работы, что содействует улучшению эффективности и результативности функционирования таможенного органа и его структурных подразделений.

Современные условия предъявляют принципиально новые требования к знаниям и практическим навыкам специалистов по таможенному делу. Возникли новые проблемы в организации и развитии таможенного дела, необходимые для глубокого осмысления и практического решения в плане увязки их с новыми тенденциями хозяйственного механизма и регулирования рыночной экономики. Не нашли системного обобщения ряд крупных изменений в области экономического, законодательного, информационно-технического, организационного обеспечения деятельности таможенных

органов, отношений таможенных органов с органами местного самоуправления и федеральными органами, не выявлены специфические особенности развития кадрового потенциала региональных таможенных управлений.

«Сущность развития кадрового обеспечения таможенных органов – это переход из данного состояния в другое, лучшее состояние по использованию потенциальных и реальных возможностей государства, таможенных органов и их должностных лиц, органов государственного управления на местах с целью повышения экономической эффективности ВЭД хозяйствующих субъектов Российской Федерации. В задачи развития кадрового потенциала таможенных органов Российской Федерации входит, прежде всего, создание таких политических, экономических, организационно-технических, информационных, социальных условий, в которых эти возможности реализовались бы наиболее оперативно и эффективно»¹.

Работа персонала требует постоянной модернизации в соответствии с трансформацией внешнеторговой деятельности страны и постоянного совершенствования функционирования таможенных органов Российской Федерации, потому как только в этой плоскости лежат потенциальные возможности увеличения профессиональной деятельности должностного лица, а именно достижения им более высокого уровня мастерства. Но в связи с тем, что директивы по всему характеру деятельности таможни поступают из ФТС России, сложно говорить о совершенствовании работы с персоналом в отдельно взятой таможне. Данный процесс находится в непосредственной связи от совершенствования кадровой политики в таможенной системе России в целом.

Имеющаяся на сегодняшний день технология подготовки и переподготовки персонала таможенных органов Российской

¹ Алисултанов Ю.С. Организационно-экономический механизм управления развитием кадрового потенциала таможенных органов. М., 2015. С. 195.

Федерации считается целой образовательной структурой, обеспечивающей подготовку кадров для таможенной службы России.

Она связывает следующие специфичные подсистемы:

- нормативно-правовую базу, включающую в себя федеральные законы и приказы ФТС России, приказы и распоряжения по региональным таможенным управлениям и т.д.;
- учебную базу, включающую в себя все составляющие учебного процесса: учебную деятельность, учебно-методическое обеспечение дополнительного профессионального образования и образовательные учреждения высшего образования или среднего профессионального образования, учебные центры и т.п., которые предоставляют услуги дополнительного профессионального образования;
- структуру системы подготовки должностных лиц, которая подразумевает организацию и формы дополнительного профессионального образования;
- государственный заказ.
- финансовое и материально-техническое обеспечение.

В приказе ФТС России от 25 июля 2008 г. № 915 «О порядке организации дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации» четко определено само понятие дополнительного профессионального образования, его формы и требования к ним, а так же порядок обучения¹. Так же определен порядок представления заявок на прохождение дополнительного профессионального образования на год и на трехлетний плановый период для подготовки бюджетной заявки в сроки, утвержденные приказом ФТС России.

¹ Об утверждении Порядка организации дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 25 августа 2008 г. № 915. URL: <http://lawru.info/dok/2008/07/25/n263280.htm> (дата обращения: 10.04.2019).

Сложившаяся сегодня система подготовки кадров в единой системе таможенных органов Российской Федерации представляет собой трехступенчатую структуру:

- в основании которой находятся структурных подразделения или отдельные лица кадровой службы, в обязанности которых входит организация подготовки кадров;
- среднее положение занимают структурные подразделения подготовки кадров регионального таможенного управления;
- на вершине пирамиды находится соответствующий отдел Управления государственной службы и кадров ФТС России, одним из направлений работы которого является организация профессиональной подготовки должностных лиц таможенных органов, контроль за деятельностью ведомственного образовательного учреждения (Российской таможенной академии) в вопросах подготовки таможенных кадров.

В систему профессиональной подготовки и дополнительного профессионального образования государственных служащих необходимо, как отмечается в распоряжении Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р, которым утверждена Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, уделять особое внимание укреплению кадрового потенциала и усилению антикоррупционной деятельности, внедрять новые механизмы, обеспечивающие эффективное использование имеющихся ресурсов и повышать качество образования¹.

С целью успешности обучения следует, чтобы должностные лица (кадры) таможенных органов Российской Федерации были в нем заинтересованы. Руководству таможенного органа необходимо увеличить мотивацию, а также создать климат, благоприятствующий обучению.

¹ О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

Обучение персонала считается важным инструментом, при помощи которого руководство получает возможность совершенствовать потенциал человеческих ресурсов и оказывать влияние на формирование организационной культуры. В отсутствие оперативного обучения персонала проведение организационных изменений очень усложняется, или становится неосуществимым.

В современных условиях развития таможенной системы России профессионализм должностных лиц таможенных органов Российской Федерации (таможенников), в первую очередь, сводится к знаниям, умениям и навыкам грамотного пользователя современных программно-прикладных средств в области таможенного дела, поскольку структурные подразделения таможенных органов Российской Федерации являются пользователем более ста программно-прикладных средств. А главное, производительность таможенного администрирования находится в непосредственной зависимости от компетенций должностных лиц в части применения программных средств.

Таким образом, профессиональное развитие должностных лиц таможенных органов Российской Федерации должно проходить, прежде всего, в области освоения новых информационных перспективных технологий. Внедрение информационных систем и перспективных технологий должно осуществляться с учетом соответствующих международных стандартов и обеспечения требований информационной безопасности, установленных законодательством государств-членов ЕАЭС.

На основании вышеизложенного, опираясь на законодательные акты и нормативно-правовые документы в области профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации¹, был проведен анализ профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в Белгородской таможне.

¹ О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря

В ходе проведенного анализа было установлено, что в части получения федеральными государственными гражданскими служащими дополнительного профессионального образования, необходимо:

1. Пересмотреть, доработать и упорядочить нормативную базу по профессиональной подготовке и вопросам получения дополнительного профессионального образования федеральными государственными гражданскими служащими и сотрудниками.

2. На наш взгляд, целесообразно пересмотреть сроки получения дополнительного профессионального образования сотрудников и сделать их едиными для всех должностных лиц таможенных органов Российской Федерации – по мере необходимости, но не реже одного раза в 3 года. Необходимость данного предложения продиктовано реализацией Стратегии развития таможенных органов Российской Федерации до 2020 года, поскольку такой показатель, как доля должностных лиц получивших дополнительное профессиональное образование в фактической численности должностных лиц, к 2020 году установлен на уровне не менее 33,4 %.

3. Разработать программы получения дополнительного профессионального образования в электронной форме по направлениям деятельности организационно-аналитического и тылового обеспечения.

2006 г. № 1474 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 1 (ч. 1). – Ст. 203; Об утверждении Порядка организации профессиональной учебы должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 25 ноября 2004 № 329 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 362 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 19. – Ст. 2194; Об утверждении Порядка организации дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 25 августа 2008 г. № 915. URL: <http://lawru.info/dok/2008/07/25/n263280.htm> (дата обращения: 10.04.2019); О внесении изменений в приказ Управления от 29 февраля 2016 г. № 111 : Приказ Центрального таможенного управления от 16 февраля 2018 г. № 68 / Документ опубликован не был; О порядке эксплуатации комплекса программных средств «Система тестирования уровня знаний должностных лиц таможенных органов «Инфо-контроль» : Приказ Центрального таможенного управления от 29 февраля 2016 г. № 68 / Документ опубликован не был.

4. Разработать программы получения дополнительного профессионального образования для оперативно-технических подразделений и для сотрудников специальных отрядов быстрого реагирования.

Для таможенной системы России, как и для других сфер деятельности, немаловажно сбалансировать рабочие места с существующими уже трудовыми ресурсами, профессиональному составу, количеству. Источниками пополнения кадров для таможенной службы являются Российская таможенная академия и ее филиалы, другие высшие учебные заведения страны, правоохранительные органы, вооруженные силы.

Совершенствование качественного состава кадров в таможенном деле выражается в увеличении доли специалистов, имеющих высшее образование и получивших подготовку в специальных высших учебных заведения системы ФТС России. При этом снижается доля лиц со средним профессиональным и общим средним образованием. Демонстрируется тенденция роста доли должностных лиц, имеющих профильное образование для работы таможенных органов.

Таможенная служба строится на основе ответственности личного состава за принимаемые решения, несоблюдение или недолжное исполнение своих должностных обязанностей. Подготовка или принятие некачественного решения является исключительным случаем ненадлежащего исполнения должностных обязанностей. Неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом таможенного органа Российской Федерации, возложенных на него служебных/должностных обязанностей, создает состав дисциплинарного проступка. За недобросовестное исполнение своих служебных/должностных обязанностей должностные лица несут дисциплинарную, административную, материальную и уголовную ответственность.

Кроме того, таможенная служба России формируется на принципе устойчивости кадров. Профессиональная стабильность и устойчивость служебного положения представляются необходимыми ровно как в

интересах таможенных органов, так и в интересах их личного состава, и они обязаны быть гарантированы. Это диктуется условием постоянства реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, необходимостью поддержания и развития профессионализма личного состава таможенных органов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в целях повышения эффективности профессионально-служебной деятельности кадровых подразделений таможенных органов Российской Федерации, и, в частности, отдела государственной службы и кадров Белгородской таможни, систематизированы следующие направления совершенствования профессиональной подготовки федеральных государственных гражданских. Представленные направления сводятся к следующим рекомендациям:

1. Провести организационно-штатные мероприятия в Белгородской таможне (согласовав с вышестоящими таможенными органами) в части создания отдельного структурного подразделения по подготовке кадров (до 26.12.2012 в Белгородской таможне был отдел подготовки кадров в составе 5 человек, в том числе 2 человека, осуществляющих психологическое и полиграфологическое обследования). В настоящее время в соответствии с должностным регламентом подготовкой кадров в Белгородской таможне занимается 1 человек, в случае его отсутствия 2 должностных лица частично осуществляют функции по подготовке кадров.

2. В целях совершенствования работы с кадрами, внедрения современных кадровых технологий, эффективности управления кадровым составом в таможенных органах Российской Федерации рекомендуем оценку профессиональной служебной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации проводить ежеквартально.

3. Поскольку оценка профессиональной служебной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации основывается на ключевых показателя эффективности и результативности деятельности должностного лица, то результаты оценки в обязательном порядке учитывать

при принятии решений о: возможности продолжения служебных отношений при проведении организационно-штатных мероприятий; целесообразности включения должностного лица таможенного органа в кадровый резерв таможенного органа; поощрении и награждении; при назначении на вышестоящую должность.

4. В течение 3 дней, а в случае отсутствия на рабочем месте, то незамедлительно после выхода на службу, должностное лицо таможенного органа должно быть ознакомлено непосредственным руководителем с листом оценки своей профессиональной служебной деятельности. В обязательном порядке непосредственный начальник обязан разъяснить замечания, которые имеются к должностному лицу. А должностное лицо обязано данные замечания принять к сведению и в дальнейшем их не допускать.

5. Ежегодно обновлять перечень вопросов для тестирования в системе эксплуатации комплекса программных средств «Система тестирования уровня знаний должностных лиц таможенных органов «Инфо-контроль» с обязательным добавлением к блоку вопросов по направлениям деятельности вопросов организационно-управленческой деятельности и кадрового обеспечения, а также знания русского языка и применения информационных технологий.

На современном этапе развития таможенной службы России Белгородской таможне отводится ведущая роль в совершенствовании единой системы таможенных органов Российской Федерации, поскольку неоднократно именно Белгородская таможня подтверждала способность решать самые сложные задачи в период реформирования таможенного законодательства, планомерной работой по наполнению доходной части федерального бюджета, упрощению и ускорению таможенных операций, повышению эффективности контроля, борьбой с недостоверным

декларированием товаров, развитием партнерских отношений с деловыми кругами¹.

Таким образом, при изучении организации профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации (на примере Белгородской таможни), можно сделать следующие выводы:

1. Таможенная служба России формируется на принципе устойчивости кадров. Профессиональная стабильность и устойчивость служебного положения представляются необходимыми ровно как в интересах таможенных органов, так и в интересах их сотрудников, и они обязаны быть гарантированы. Это диктуется условием постоянства реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, необходимостью поддержания и развития профессионализма сотрудников таможенных органов.

2. Единая система таможенных органов Российской Федерации функционирует на основе ответственности личного состава за подготавливаемые и принимаемые решения, несоблюдение или недолжное исполнение своих должностных обязанностей. Подготовка или принятие некачественного решения является исключительным случаем ненадлежащего исполнения должностных обязанностей. Неисполнение или ненадлежащее исполнение сотрудником таможенного органа возложенных на него обязанностей создает состав дисциплинарного нарушения или должностного преступления.

3. Для таможенной системы России, как и для других сфер деятельности, немаловажно сбалансировать рабочие места с существующими уже трудовыми ресурсами, профессиональному составу, количеству. Источниками пополнения кадров для таможенной службы являются

¹Центральное таможенное управление. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-декабрь 2018 года. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19781:2018&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235 (дата обращения: 18.02.2019).

Российская таможенная академия и ее филиалы, другие высшие учебные заведения страны, правоохранительные органы, вооруженные силы.

4. С целью успешности обучения следует, чтобы кадры таможенных органов были в нем заинтересованы. Администрации необходимо увеличить мотивацию, а также создать климат, благоприятствующий обучению. Обучение персонала считается важным инструментом, при помощи которого руководство получает возможность совершенствовать потенциал человеческих ресурсов и оказывать влияние на формирование организационной культуры.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Кадровое обеспечение таможенных органов Российской Федерации – это обобщающая характеристика совокупных способностей и возможностей личного состава таможенных органов Российской Федерации, имеющих определенную квалификацию, прошедших профессиональную подготовку и обладающих специальными знаниями, умениями, навыками и опытом работы. От того, насколько качественно проведен набор, и какие люди отобраны для федеральной государственной гражданской службы, зависит функциональная деятельность таможенной системы России и процесс управления человеческими ресурсами в структурных подразделениях таможенных органов Российской Федерации. Данный набор заключается в создании необходимого потенциального резерва потенциальных кандидатов.

Готовность и знания должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, их знания и умения, определяющие компетентность и профессионализм, составляют основу для возможности продуктивного и результативного процесса осуществления функциональной деятельности на всех иерархических уровнях организационно-процессной структуры управления.

Белгородская таможня была образована 14 февраля 1992 г. в ходе осуществления программы по развитию таможенной службы России и на основании решения ГТК России путем преобразования из Белгородского таможенного поста (ТП) Воронежской таможни.

В дипломной работе нами был изучен отдел государственной службы и кадров, как структурная единица в системе Белгородской таможни. ОГСиК является обособленным структурным подразделением, входящим в кадровую службу, Белгородской таможни. Он был образован 26 декабря 2012 г. путем объединения отделения психологической работы, отдела подготовки кадров и отдела государственной службы и кадров. Штатную численность и организационную структуру ОГСиК утверждает начальник таможни на

основании штатного расписания таможи.

Руководство в части организационно-методического сопровождения деятельности ОГСиК и контроль за его функциональной деятельностью осуществляет кадровая служба ЦТУ, а в части выполнения задач и функций, возложенных на ОГСиК – заместитель начальника таможи, курирующий кадровую деятельность. ОГСиК возглавляет начальник, который подчиняется непосредственно заместителю начальника таможи, курирующего кадровую деятельность. Начальник ОГСиК назначается на должность приказом таможи по согласованию с кадровой службой ЦТУ, освобождается от должности приказом начальника таможи.

Работа отдела строится на основе плана работы таможи утверждаемого на календарный год и плана работы отдела, утверждаемого заместителем начальника таможи на каждое полугодие календарного года, на сочетании принципа единоначалия и ответственности каждого должностного лица за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений.

ОГСиК в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, федеральными законами, Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными и иными правовыми актами Минфина России и ФТС России, правовыми актами ЦТУ.

На основании вышеизложенного, опираясь на законодательные акты и нормативно-правовые документы в области профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в таможенных органах Российской Федерации, был проведен анализ профессиональной подготовки государственных гражданских служащих в Белгородской таможне

В кадровых службах таможенных органов Российской Федерации все же имеются проблемы в части получения должностными лицами дополнительного профессионального образования, а именно:

– отсутствуют программы получения дополнительного профессионального образования по ряду направлений деятельности таможенных органов (тылового обеспечения, организационно-аналитических подразделений);

– по отдельным направлениям профессиональной деятельности существуют обучающие программы дополнительного профессионального образования лишь для руководящего состава (специальные отряды быстрого реагирования).

В части улучшения профессиональной подготовки государственных гражданских служащих имеют место проблемные вопросы, к которым следует отнести.

1. В связи с наличием 1 должностного лица в структуре ОГСиК, занимающегося подготовкой кадров, реально ощущается нехватка должностных лиц для систематического еженедельного контроля за проведением профессиональной учебы в структурных подразделениях и получением дополнительного профессионального образования должностными лицами, как на рабочих местах, так и за пределами таможенного органа.

2. Оценка профессиональной служебной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации осуществляется в отчетном периоде, который не может превышать календарных или служебный год.

3. Оценка профессиональной служебной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, основывающаяся на ключевых показателях эффективности и результативности (КПЭ) деятельности, лишь может учитываться при принятии решения о возможности продолжения служебных отношений при проведении организационно-штатных мероприятий, целесообразности включения должностного лица таможенного органа в кадровый резерв, поощрении и награждении и др.

4. Не предусмотрено ознакомление должностного лица таможенного органа с листом оценки профессиональной служебной деятельности непосредственно после его оформления, который в дальнейшем приобщается к его личному делу. Однако, ознакомление с личным делом осуществляется ежегодно. Следовательно, должностное лицо не будет иметь возможности незамедлительно скорректировать свои действия и свое поведение на перспективу.

5. Для всех категорий тестирования блоки вопросов разработаны по направлениям их деятельности. Практически отсутствуют вопросы общего административно-управленческого характера и кадрового направления. В настоящее время данный блок вопросов включен в тестирование должностных лиц для назначения на должности номенклатуры назначения ФТС России (в том числе в порядке ротации и продления служебного контракта).

В ходе проведенного анализа было установлено, что в части получения федеральными государственными гражданскими служащими дополнительного профессионального образования, необходимо:

1. Пересмотреть, доработать и упорядочить нормативную базу по профессиональной подготовке и вопросам получения дополнительного профессионального образования федеральными государственными гражданскими служащими и сотрудниками.

2. На наш взгляд, целесообразно пересмотреть сроки получения дополнительного профессионального образования сотрудников и сделать их

единицами для всех должностных лиц таможенных органов Российской Федерации – по мере необходимости, но не реже одного раза в 3 года. Необходимость данного предложения продиктовано реализацией Стратегии развития таможенных органов Российской Федерации до 2020 года, поскольку такой показатель, как доля должностных лиц получивших дополнительное профессиональное образование в фактической численности должностных лиц, к 2020 году установлен на уровне не менее 33,4 %.

3. Разработать программы получения дополнительного профессионального образования в электронной форме по направлениям деятельности организационно-аналитического и тылового обеспечения.

4. Разработать программы получения дополнительного профессионального образования для оперативно-технических подразделений и для сотрудников специальных отрядов быстрого реагирования.

В целях повышения эффективности профессионально-служебной деятельности кадровых подразделений таможенных органов Российской Федерации, и, в частности, отдела государственной службы и кадров Белгородской таможни, систематизированы следующие направления совершенствования профессиональной подготовки федеральных государственных гражданских. Представленные направления сводятся к следующим рекомендациям:

1. Провести организационно-штатные мероприятия в Белгородской таможне (согласовав с вышестоящими таможенными органами) в части создания отдельного структурного подразделения по подготовке кадров (до 26.12.2012 в Белгородской таможне был отдел подготовки кадров в составе 5 человек, в том числе 2 человека, осуществляющих психологическое и полиграфологическое обследования). В настоящее время в соответствии с должностным регламентом подготовкой кадров в Белгородской таможне занимается 1 человек, в случае его отсутствия 2 должностных лица частично осуществляют функции по подготовке кадров.

2. В целях совершенствования работы с кадрами, внедрения

современных кадровых технологий, эффективности управления кадровым составом в таможенных органах Российской Федерации рекомендуем оценку профессиональной служебной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации проводить ежеквартально.

3. Поскольку оценка профессиональной служебной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации основывается на ключевых показателях эффективности и результативности деятельности должностного лица, то результаты оценки в обязательном порядке учитывать при принятии решений о: возможности продолжения служебных отношений при проведении организационно-штатных мероприятий; целесообразности включения должностного лица таможенного органа в кадровый резерв таможенного органа; поощрении и награждении; при назначении на вышестоящую должность.

4. В течение 3 дней, а в случае отсутствия на рабочем месте, то незамедлительно после выхода, должностное лицо должно быть ознакомлено непосредственным руководителем с листом оценки своей профессиональной служебной деятельности. В обязательном порядке непосредственный начальник обязан разъяснить замечания, которые имеются к должностному лицу. А должностное лицо обязано данные замечания принять к сведению и в дальнейшем их не допускать.

5. Ежегодно обновлять перечень вопросов для тестирования в системе эксплуатации комплекса программных средств «Система тестирования уровня знаний должностных лиц таможенных органов «Инфо-контроль» с обязательным добавлением к блоку вопросов по направлениям деятельности вопросов организационно-управленческой деятельности и кадрового обеспечения, а также знания русского языка и применения информационных технологий.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

2. Договор о Евразийском экономическом союзе (в ред. от 11.04.2017) [Текст] : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 8. – Ст. 1107.

3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 г.) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

4. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 31. – Ст. 4398.

5. О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза [Текст] : федер. закон от 14 ноября 2017 г. № 317-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 47 (ч. 1). – Ст. 6843.

6. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Текст] : федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4850.

7. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 11.12.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

8. О противодействии коррупции [Текст] : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 30.10.2018) // Собр. законодательства

Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

9. О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза [Текст] : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.

10. О системе государственной службы Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 23.05.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

11. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

12. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Российская газета. – 2018. – № 32 (часть 1). – С. 5082.

13. Об образовании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 53. – Ст. 7598.

14. Трудовой кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 3.

15. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 (ред. от 15.05.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

16. Вопросы Федеральной таможенной службы [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 (ред. от 24.09.2007) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

17. О внесении изменений в Положение о проведении аттестации

государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110, и Положение о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112 [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 19 марта 2014 г. № 156 (ред. от 10.09.2017) // Собр. законодательства . Федерации. – 2014. – 12. – Ст. 1263.

18. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 (ред. от 19.09.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 27. – Ст. 3446.

19. О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112 (ред. от 10.09.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 439.

20. О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 (ред. от 19.09.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 29 (ч. 2). – Ст. 4477.

21. О некоторых вопросах противодействия коррупции [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 (ред. от 15.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1506.

22. О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 113 (ред. от 30.09.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 440.

23. О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня) [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 111 (ред. от 01.07.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 438.

24. О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110 (ред. от 28.08.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 437.

25. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 (ред. от 07.05.2012) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 19. – Ст. 2338.

26. О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474 (ред. от 08.03.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 1 (ч. 1). – Ст. 203.

27. Об утверждении Порядка организации профессиональной учебы должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 25 ноября 2004 № 329 г. (ред. от 25.11.2004) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

28. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 07.02.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

29. Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации [Текст] : Постановление

Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 362 (ред. от 02.06.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 19. – Ст. 2194.

30. Об утверждении Положения о системе показателей работы таможенных органов Российской Федерации, порядке и методике их мониторинга [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2012 г. № 994 (ред. от 29.09.2012) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 41. – Ст. 5616.

31. Об утверждении Порядка организации дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ ФТС России от 25 июля 2008 г. № 915 / Документ опубликован не был. – Режим доступа : <http://www.tks.ru/news/law/2005/02/09/0002>.

32. Об обеспечении государственных гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должность федеральной государственной гражданской службы в федеральный государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации, служебными жилыми помещениями и о возмещении указанным гражданским служащим расходов на наем (поднаем) жилого помещения (вместе с Правилами обеспечения государственных гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должность федеральной государственной гражданской службы в федеральный государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации, служебными жилыми помещениями и возмещения указанным гражданским служащим расходов на наем (поднаем) жилого помещения) [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2012 г. № 1103 (ред. от 27.10.2012) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 45. – Ст. 6241.

33. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации

от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 10.02.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

34. О создании таможенных органов [Электронный ресурс]: Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 (ред. от 14.02.1992) / Документ опубликован не был. – Режим доступа:<http://docs.cntd.ru/document/9006606>.

35. Кодекс этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 14 августа 2007 г. № 977 (ред. от 14.08.2007) / Документ опубликован не был. – Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?id=14209&option=com_content&view=article.

36. О внесении изменений в Положение о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации, утвержденное приказом ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 [Текст] : Приказ ФТС России от 18 ноября 2013 г. № 2171 (ред. от 22.02.2018) // Таможенные ведомости. – 2014. – № 1. – январь.

37. Об утверждении Типовой инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 9 июля 2014 г. № 1331 (ред. от 09.07.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

38. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 г. № 832 (ред. от 31.05.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»;

39. Об утверждении Общего положения о таможне [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 г. № 833 (ред. от 31.05.2018) //

Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»;

40. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 г. № 834 (ред. от 31.05.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»;

41. Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 (ред. от 22.02.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

42. Об утверждении Положения об Управлении государственной службы и кадров [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 7 февраля 2017 г. № 187 (ред. от 18.04.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

43. Об утверждении Порядка оценки профессиональной служебной деятельности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 20 февраля 2018 г. 232 (ред. от 20.02.2018) / Документ опубликован не был.

44. Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2018 г. № 1380 (ред. от 04.09.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

45. О внесении изменений в приказ Управления от 29 февраля 2016 г. № 111 [Текст] : Приказ Центрального таможенного управления от 16 февраля 2018 г. № 68 (ред. от 16.02.2018) / Документ опубликован не был.

46. О порядке эксплуатации комплекса программных средств «Система тестирования уровня знаний должностных лиц таможенных органов «Инфо-контроль» [Текст] : Приказ Центрального таможенного управления от 29 февраля 2016 г. № 68 (ред. от 16.02.2018) / Документ опубликован не был.

47. Об утверждении Инструкции по делопроизводству и работе архива в Центральном таможенном управлении и подчиненных таможенных органах» регламентировано ведение делопроизводства и документооборота в ЦТУ и подчиненных ему таможенных органах (таможнях, ТП, структурных подразделениях [Текст] : Приказ Центрального таможенного управления от 26 августа 2015 г. № 480 (ред. от 26.08.2015) // Документ опубликован не был.

48. Ашурбеков, Р. А. Разработка сбалансированной системы показателей в управлении персоналом таможенных органов: монография. [Текст] : монография / Р. А. Ашурбеков, В. В. Батаев, Р. Н. Геворгян – М.: Проспект, 2017. – 142 с.

49. Абдурахманова, К. К. Повышение квалификации государственных гражданских служащих РФ. [Текст] / К. К. Абдурахманова, Н. А. Бычкова /NovaInfo.Ru. – 2015. – № 36. – С. 16-24.

50. Волков, В. Ф. Управление таможенными органами. [Текст] : монография / В.Ф. Волков. – М.: Интермедия, 2015. – 204 с.

51. Заливанский, Б. В. Приоритетные направления кадрового обеспечения деятельности таможенных органов [Текст] / Б. В. Заливанский, В. А. Жаворонкина // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. – 2016. – № 4. – С. 40-43.

52. Курицына, Н. И. Управление персоналом в таможенных органах [Текст] : учебное пособие с практикумом / Н. И. Курицына. – СПб: Санкт-Петербургский гос. экономический ун-т, 2017. – 103с.

53. Лисейкина, О. В. Информационные технологии, используемые в процессе профессиональной подготовки кадров для таможенных органов.

[Текст] / О. В. Лисейкина // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях материалы научно-практической конференции. – 2015. – № 3. – С. 314-319.

54. Любкина, Е. О. Развитие компетентностного потенциала персонала таможенных органов государств-членов Евразийского экономического союза. – М.: Проспект, 2017. – 242 с.

55. Макрусов, В. В. Маркетинг таможенных услуг [Текст] : / В. В. Макрусов. – М.: Проспект, 2017. – 382 с.

56. Мантусов В. Б. Развитие системы управления таможенным сервисом в условиях современных интеграционных процессов [Текст] / В. Б. Мантусов, Е. П. Збировская, С. Н. Гамидуллаев. // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2016. – № 5. – С. 131-138.

57. Москаленко, О. А. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства [Текст] / О. А. Москаленко, Е. Н. Петрушко, В. В. Шкилёв // Научные ведомости Белгородского государственного университета. – 2016. – № 2 (223). – С. 51–56.

58. Петрушко, Е. Н. Совершенствование кадрового потенциала в таможенных органах Российской Федерации [Текст] / Е. Н. Петрушко, В. А. Жаворонкина // Управление в XXI веке: сборник статей по материалам Международной научно-практической конференции НИУ «БелГУ», 1 ноября 2018 года. – 2018. – С. 24-26.

59. Попова, М. А. Сущность управленческого решения и особенности его принятия в таможенных органах [Текст] / М. А. Попова. // Таможенный менеджмент. Выпуск 1 (1). –2017. – С. 200-216.

60. Рыхлова, Е. А. Вопросы подготовки кадров в таможенных органах в контексте изучения проблематики эффективности государственной служб [Текст] / Е. А. Рыхлова // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях материалы научно-практической конференции. – 2015. – №2. – С. 345-351.

61. Саралинова, Д. С., Профессиональная подготовка кадров как технология развития кадрового потенциала государственной и муниципальной службы [Текст] / Д. С. Саралинова / Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 12-2 (65-2). С. 816-819.

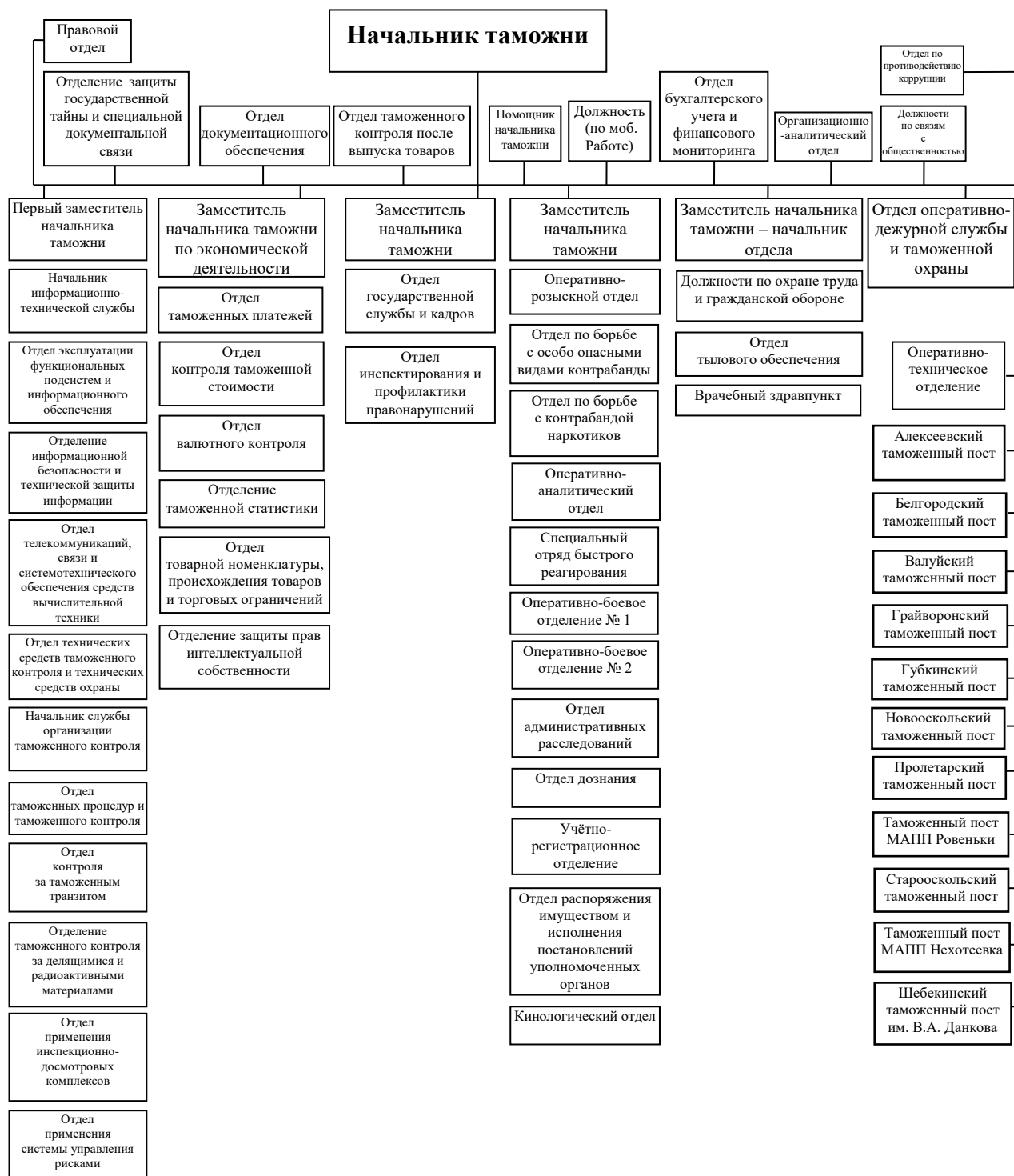
62. Скорая, Т. А. Применение инновационных технологий управления в таможенном администрировании: таможенный контроллинг. [Текст] / Т. А. Скорая, В. В. Файникова / Журнал таможенный менеджмент. – 2017. – №1 (1). С. 60-64.

63. Шумакова, Н. Ю. Деловое общение как одно из условий профессиональной подготовки кадров в таможенной сфере. [Текст] / Н. Ю. Шумакова // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях материалы научно-практической конференции : В 2 частях. Российская таможенная академия, Ростовский филиал. Ростов-на-Дону. – 2015. – С. 36-43.

64. Юсупова, С. Я. Контроллинг как элемент системы управления таможенными органами [Текст] / С. Я. Юсупова, С. Н. Гамидуллаев, А. В. Кнышов // Управленческий учет. – 2016. – № 11. – С. 26-32.

ПРИЛОЖЕНИЯ

**Организационно-штатная структура Белгородской таможни
по состоянию на 1 мая 2019 г.**



Анализ получения государственными гражданскими служащими
Белгородской таможни дополнительного профессионального образования
в 2017-2018 годы

№ п/п	Форма обучения	Наименование дополнительной профессиональной программы (ДПП)	Объем ДПП (час.)	2017	2018
Институт дистанционного обучения, переподготовки и повышения квалификации и факультеты повышения квалификации филиалов Российской таможенной академии					
1.	Электронная	Документационное обеспечение управления в таможенных органах	72	5	10
2.	Электронная	Осуществление функции валютного контроля таможенными органами	36	-	1
3.	Электронная	Защита прав на объекты интеллектуальной собственности таможенными органами	72	15	-
4.	Очно-заочная	Обеспечение радиационной безопасности при применении по целевому назначению и эксплуатации источников ионизирующих излучений (генерирующих)	72	29	36
5.	Электронная	Организация бюджетного процесса в таможенных органах и учреждениях	36	3	3
6.	Электронная	Организация и проведение таможенного контроля после выпуска товаров	72	-	4
7.	Электронная	Организация проведения отдельных видов государственного контроля таможенными органами при ввозе товаров и транспортных средств международной перевозки на территорию Российской Федерации или вывозе с этой территории	72	46	-
8.	Очная	Организация таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов. Программа № 5	72	2	-
9.	Очная	Основы таможенного дела	144	3	-
10.	Очная	Основы таможенного дела	72	4	-
11.	Очная	Подготовка операторов инспекционно-досмотровых комплексов по анализу	72	3	-

		информации			
12.	Электронная	Таможенное регулирование в условиях Евразийского экономического союза	540	1	-
13.	Электронная	Кадровое обеспечение деятельности таможенных органов	72	1	-
14.	Электронная	Основы информационной безопасности в таможенных органах Российской Федерации	72	1	-
15.	Очно-заочная	Управление государственными и муниципальными закупками	120	9	-
16.	Электронная	Функционирование системы управления рисками в таможенных органах Российской Федерации	72	7	-
17.	Электронная	Менеджмент на основе стандартов Всемирной таможенной организации-	36	10	-
18.	Очная	Начальная подготовка персонала инспекционно-досмотровых комплексов	72	3	-
19.	Очная	Основы диагностики технических средств таможенного контроля за делящимися радиоактивными материалами. Программа №7	72	1	-
20.	Очная	Подготовка операторов по анализу информации, полученной с использованием инспекционно-досмотровых комплексов	40	1	-
21.	Очная	Подготовка специалистов по организации эксплуатации инспекционно-досмотровых комплексов	72	5	-
22.	Очная	Подготовка специалистов по эксплуатации информационных систем инспекционно-досмотровых комплексов	72	2	-
23.	Электронная	Работа на досмотровых рентгеновских аппаратах	72	38	-
24.	Электронная	Организация государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации	72	31	-
25.	Электронная	Организация государственной службы в таможенных органах	72	45	-
26.	Электронная	Организация совершения таможенных операций и таможенного контроля в	72	53	-

		отношении отдельных категорий товаров и транспортных средств международных перевозок			
27.	Электронная	Основы противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации	72	6	-
28.	Электронная	Назначение, общее устройство и порядок работы с досмотровой рентгенотелевизионной техникой для досмотра багажа и товаров	36	-	52
29.	Электронная	Правовая культура должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, принимающих решения в области таможенного дела	36	-	11
30.	Электронная	Совершенствование таможенного администрирования на современном этапе развития таможенной службы Российской Федерации	72	-	6
31.	Электронная	Методы и технологии выявления нарушений требований таможенного законодательства на основе анализа поведения пассажиров (Профайлинг)	36	-	5
32.	Электронная	Кадровое обеспечение деятельности таможенных органов	72	1	-
33.	Очная	Организация таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов. Программа № 1	140	12	1
34.	Электронная	Информационное обеспечение в таможенных органах	72	12	14
35.	Электронная	Управление персоналом в системе таможенных органов Российской Федерации	72	2	13
36.	Электронная	Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности	72	1	2
37.	Электронная	Основные новации Таможенного кодекса Евразийского экономического союза	48	-	59
38.	Очная	Основы таможенного контроля за делящимися радиоактивными	36	4	2

		материалами. Программа № 3			
39.	Очная	Правила эксплуатации мобильного инспекционно-досмотрового комплекса СТ-2630М в соответствии с эксплуатационной документацией	24	-	16
40.	Электронная	Таможенный контроль товаров и транспортных средств в условиях функционирования Евразийского экономического союза	72	2	87
41.	Электронная	Система управления рисками таможенных органов Российской Федерации	72	37	1
42.	Электронная	Организация государственной службы в таможенных органах	72	-	46
43.	Электронная	Организация противодействия коррупции в системе таможенных органов Российской Федерации	72	-	5
Итого				394	374
Институт правоохранительной деятельности и факультеты повышения квалификации филиалов Российской таможенной академии					
1.	Электронная	Информационно-аналитическое обеспечение кинологической деятельности таможенных органов	72	1	-
2.	Очная	Актуальные вопросы повышения профессиональных навыков должностных лиц таможенных органов Российской Федерации в области кинологического обеспечения	420	1	4
3.	Очная	Актуальные вопросы управления кинологическими подразделениями правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации	36	1	1
4.	Очная	Совершенствование работы таможенных органов по исполнению постановлений уполномоченных органов и распоряжению имуществом	36	-	1
5.	Очная	Актуальные вопросы использования метода ольфакторного мониторинга для обнаружения оружия, боеприпасов, взрывчатых	72	5	-

		веществ, наркотических средств и их прекурсоров			
6.	Очная	Вопросы совершенствования кинологического обеспечения правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации	74	6	-
7.	Очная	Совершенствование профессиональных навыков в области правоохранительной деятельности должностных лиц кинологических подразделений таможенных органов Российской Федерации	192	2	-
Итого				16	6
ФГАОУ ВПО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет»					
1.	Очная	Антикоррупционные технологии в профессиональной деятельности государственной службы	74	20	-
2.	Очная	Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	108	4	5
Итого				24	5
АНО ВПО «Белгородский университет кооперации, экономики и права»					
1.	Очная	Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	108	6	-
Итого				6	-
АНО ДПО «Учебный центр «Информзащита»					
1.	Очная	Обеспечение безопасности и меры защиты информации в государственных информационных системах	16	1	-
2.	Очная	Планирование и администрирование служб каталога	40	1	-
Итого				2	-
НОУ ДПО «Институт информационных технологий «АйТи»					
1.	Электронная	Работа с электронными таблицами. Анализ и визуализация данных с использованием Microsoft Excel	36	-	1
2.	Электронная	Управление инцидентами, проблемами и изменениями	76	1	-
Итого				1	1

Bcero	443	386
-------	-----	-----