

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД БЕЛГОРОД»**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 09001501
Беяевой Дарьи Олеговны

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Бояринова И.В.

БЕЛГОРОД 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД БЕЛГОРОД»	25
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД БЕЛГОРОД»	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	57
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	62
ПРИЛОЖЕНИЯ	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Развитие российского общества в направлении создания жизнеспособных саморегулируемых сообществ и других структур гражданского общества предполагает усиление внимания к территориальному общественному самоуправлению. Территориальное общественное самоуправление как одна из форм непосредственного участия граждан в решении местных проблем не только определяет степень эффективности управления местными территориями, но и является показателем развития гражданского общества в стране. Существуют органы территориальной общественной автономии, которые позволяют сократить разрыв между правительством и населением, предоставляя жителям реальную возможность изменить сложившуюся проблемную ситуацию и таким образом почувствовать свою значимость.

Развитие института территориального общественного самоуправления становится важным фактором, способствующим повышению качества правления местного территориального сообщества посредством вовлечения граждан в процессы решения местных проблем. Без высокого уровня самоорганизации людей и социальных групп невозможно решить масштабные проблемы трансформации в экономической, социальной, трудовой и политической сферах жизни. Это способствует развитию территориального общественного самоуправления в муниципалитетах. Он станет инструментом развития социальной активности местных сообществ, что положительно скажется на формировании российского гражданского общества в целом.

Развитое территориальное общественное самоуправление может выступать в качестве интегрирующего фактора, способного объединить людей, живущих в пределах границ муниципалитета, независимо от их социального положения, религиозной принадлежности или уровня материального благосостояния. Важным качеством в развитии

территориальной общественной автономии является выполнение социально-экономических и общих функций домашнего хозяйства, которые позволяют оптимизировать деятельность правительства, с тем чтобы они могли сосредоточиться на функциях общего управления, координации и контроля. Кроме того, самоуправление может выступать в качестве одного из способов предотвращения национальных конфликтов, поскольку жители объединяются независимо от их национальности.

Таким образом, актуальность выпускной квалификационной работы обусловлена необходимостью совершенствования форм участия населения в решении вопросов местного значения посредством разработки технологий развития территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании.

Степень изученности темы. Проблемы развития территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании нашли достаточно широкое отражение в научной литературе. Теоретическая основа исследования территориальной организации и социальной самоорганизации населения представлена в работах Н.В. Ворошилова, Н.О. Задраускайте, К.О. Казакова, Л.А. Капустян, В.Г. Лякишева, В.В. Мищенко, Я.Н. Мураева, С.Г. Соловьев, А.Н. Чекавинский¹. Вопросам правового регулирования организации и деятельности территориального общественного самоуправления посвящены публикации А.В. Алешкина, Н.П. Алешковой, О.И. Баженовой, В.И. Васильева, М.А. Мухина, Л.М. Пахомовой².

¹ Казакова К.О., Задраускайте Н.О. Теоретические основы развития территориального общественного самоуправления // Аллея науки. 2018. Т. 3. № 7 (23); Мищенко В.В., Лякишева В.Г., Капустян Л.А., Мураева Я.Н. Территориальное общественное самоуправление: теория и практика формирования и функционирования. Барнаул, 2016; Соловьев С.Г. Правовые формы регулярной самоорганизации в самоуправленческой деятельности жителей муниципалитетов: проблемы теории и практики // Административное и муниципальное право. 2017. № 3 (111); Чекавинский А.Н., Ворошилов Н.В. Территориальное общественное самоуправление как институт развития на муниципальном уровне // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2015. № 6 (42).

² Алешкин А.В. Актуальные проблемы правового регулирования территориального общественного самоуправления как формы непосредственной демократии и элемента

Социологические и политологические аспекты становления и развития в Российской Федерации территориального общественного самоуправления в качестве элемента гражданского общества раскрываются в работах Л.К. Аракеяна, Т.Е. Бейдиной, Р.В. Горнева, О.В. Керсанова, Д.В. Кускашева, Т.Н. Михеевой, М.И. Титовой, Ф.А. Фатхуллиной¹.

Исследователи Б.В. Заливанский, В.В. Гавриленко, И.Н. Горячев, В.П. Ляхов, А.В. Морозов, Е.В. Самохвалова, Д.А. Сергеева, К.В. Харченко, К.А. Хрипков² в своих публикациях рассматривают состояние и

местного сообщества // Право и образование. 2016. № 1; Алешкова Н.П. Некоторые проблемы правового регулирования организации территориального общественного самоуправления в городах // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 6 (55); Баженова О.И. К проблеме правового регулирования территориального общественного самоуправления // Местное право. 2017. № 5; Васильев В.И. Еще раз о территориальных уровнях местного самоуправления // Журнал российского права. 2018. № 1; Мухин М.А., Пахомова Л.М. Территориальное общественное самоуправление: институциональные и правовые противоречия // *Ars Administrandi*. Искусство управления. 2015. № 2.

¹ Аракеян Л.К. Территориальное общественное самоуправление и местное самоуправление в Российской Федерации // Доклады Башкирского университета. 2017. Т. 2. № 2; Бейдина Т.Е., Титова М.И. Общественная самоорганизация населения как одна из форм гражданского общества // Вестник Забайкальского государственного университета. 2016. № 7 (98); Горнев Р.В., Михеева Т.Н. Местное самоуправление и гражданское общество: проблемы взаимосвязи и соотношения // Гражданское общество в России и за рубежом. 2017. № 3; Керсанов О.В. Развитие территориального общественного самоуправления в условиях становления гражданского общества в России : автореф. дис. ... канд. социол. наук. Волгоград, 2013; Кускашев Д.В. Роль и значение территориального общественного самоуправления в обеспечении взаимодействия гражданского общества и муниципальной власти в современной России // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе. 2016. № 2; Фатхуллина Ф.А. Территориальное общественное самоуправление как элемент гражданского общества // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. 2015. № 5.

² Гавриленко В.В. Развитие территориального общественного самоуправления на территории западного округа города Белгорода // Управление городом: теория и практика. 2014. № 2 (13); Горячев И.Н. Модель развития территориального общественного самоуправления в регионах России // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2015. № 1 (17); Заливанский Б.В., Самохвалова Е.В. Территориальное общественное самоуправление как институт взаимодействия муниципальной власти и населения // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2017. № 24 (273); Ляхов В.П. Территориальное общественное самоуправление в регионах России в условиях реформирования системы местного самоуправления: достижения и риски имитации // Власть. 2015. № 2; Морозов А.В. История и перспективы развития общественного самоуправления в городе Белгороде // Управление городом: теория и практика. 2014. № 2 (13); Хрипков К.А., Сергеева Д.А. Система территориального общественного управления в Белгородской области // Инновационное развитие современной науки:

региональные особенности развития территориального общественного самоуправления в городской среде, в частности, проанализирован белгородский опыт развития территориального общественного самоуправления.

Таким образом, несмотря на существенную научную и методологическую базу для исследования, в отечественной науке до сих пор недостаточно раскрыт вопрос о механизмах совершенствования процесса взаимодействия в системе «органы местного самоуправления – органы ТОС», который нуждается в дальнейшей разработке.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью совершенствования форм участия населения в решении вопросов местного значения и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по развитию и совершенствованию территориального общественного самоуправления.

В качестве **объекта выпускного квалификационного исследования** выступают формы самоорганизации граждан в муниципальных образованиях.

Предметом исследования являются технологии развития территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Белгород».

Целью исследования является разработка практических рекомендаций по совершенствованию системы территориального общественного самоуправления в г. Белгороде.

Задачи исследования. Реализация данной цели возможна посредством решения следующих задач.

1. Изучить теоретические основы исследования развития территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании.

2. Проанализировать практику развития территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Белгород».

3. Обосновать направления совершенствования управления развитием территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Белгород».

Теоретико-методологическую основу исследования составляют различные положения системного подхода, разработанного в трудах Е.А. Атаманчука, П.А. Кропоткина, О.А. Уржа¹. В рамках данного подхода территориальное общественное самоуправление рассматривается как единственная системная форма непосредственной демократии, применяемая для решения проблем микротерритории, возникающая по воле населения территории и осуществляемая этим населением. В работе используются положения теории социального действия Т. Парсонса², согласно которой общественная самоорганизация рассматривается как механизм формирования гражданского общества. В соответствии с теорией Т. Парсонса можно выделить два источника самоорганизации: внешнее воздействие (со стороны окружающей среды) и внутренняя активность (со стороны структурных элементов и личности).

В ходе выполнения выпускной квалификационной работы были использованы общенаучные методы, такие как анализ, синтез, сравнение, а также комплекс эмпирических методов – анкетный опрос, анализ документов, нормативно-правовых источников и статистических данных.

Эмпирическую базу выпускной квалификационной работы составляют нормативно-правовые акты федерального, регионального и муниципального уровня³, регламентирующие процесс организации и

¹ Атаманчук Е.А. Система государственного и муниципального управления. М., 2005; Кропоткин П.А. Взаимопомощь как фактор эволюции. М., 2007; Уржа О.А. Социальная активность населения муниципальных образований: факторы и условия // Социальная политика и социология. 2013. № 2-1 (92).

² Парсонс Т. О структуре социального действия. М., 2018.

³ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ : ред. от 06.02.2019 № 3-ФЗ // Справочная правовая

осуществления территориального общественного самоуправления, результаты авторского социологического исследования¹.

Практическая значимость исследования. Практические рекомендации, сформулированные в результате проведенного исследования, могут быть использованы при разработке органами власти концепций, проектов, программ, направленных на развитие системы территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях.

Апробация результатов исследования. Основные результаты выпускного квалификационного исследования представлены автором в публикации «Социологический анализ практики развития территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Белгород» (г. Томск, 2019 г.)².

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы и приложений.

система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»; Об общественных объединениях : федер. закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ : ред. от 20.12.2017 № 404-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)»; Об утверждении Стратегии «Формирование регионального солидарного общества» на 2011 – 2025 годы : постановление Правительства Белгор. обл. от 24.11.2011 № 435-пп // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации; Об утверждении муниципальной программы «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа Город Белгород на 2017 – 2020 годы» : постановление администрации города Белгорода от 14.02.2017 № 31 : ред. от 01.11.2018 № 172 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации; О территориальном общественном самоуправлении на территории городского округа «Город Белгород» : решение Совета депутатов города Белгорода от 23.05.2006 № 288 : ред. от 23.10.2018 № 24 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации.

¹ Экспертный опрос «Практика развития территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Белгород». Время проведения: апрель 2019 г., N=30.

² Беляева Д.О. Социологический анализ практики развития территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Белгород» // Аллея наук. 2019. № 6 (33).

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

В современных российских условиях большинству муниципальных образований все сложнее становится эффективно решать вопросы социально-экономического развития территорий. С одной стороны, «это связано с острой нехваткой собственных бюджетных средств, и, как следствие, финансово-экономической зависимостью от вышестоящих бюджетов. С другой стороны, ситуация осложняется рассогласованностью целей, задач органов управления и потребностей, интересов граждан»¹. Исследователи все чаще отмечают «факт отчуждения между властью и населением, в том числе, на наиболее близком для граждан муниципальном уровне. В результате можно считать уже классическими обвинения власти в неэффективности, бюрократизме и коррупции, и нежелание населения участвовать в управлении территорией»².

В этой связи особую значимость приобретает «развитие направлений конструктивного диалога местной власти и населения. Ключевыми среди таких направлений, по мнению ученых, являются взаимное информирование о потребностях и проблемах местной власти и жителей, общественное участие в решении проблем социально-экономического развития»³. Активное общественное участие граждан может дать демократии «возможность перейти на новый уровень развития, поэтому демократию в современном мире следует рассматривать не только как власть народа, но и как участие граждан и их объединений в осуществлении этой власти»⁴.

¹ Харченко К.В. Территориальное общественное самоуправление: многообразие возможностей // Управление городом: теория и практика. 2014. № 2 (13). С. 13.

² Заборова Е.Н. Власть и население: аспекты взаимодействия на муниципальном уровне // Вопросы управления. 2015. № 2. С. 43.

³ Барбаков Г.О., Курашенко И.А., Устинова О.В. Взаимодействие муниципальной власти с населением: формы и критерии оценки // Фундаментальные исследования. 2015. № 12-4. С. 747.

⁴ Хевсаков В.В. Непосредственная демократия и субъекты прямого народовластия в Российской Федерации. М., 2013. С. 17.

На практике такое взаимодействие возможно «обеспечивать посредством одного из институтов в системе местного самоуправления Российской Федерации – территориального общественного самоуправления (далее – ТОС), являющегося неотъемлемой частью гражданского общества и одной из форм реализации прав граждан на местное самоуправление. Создание ТОС в муниципальном образовании указывает на инициативность населения в политической сфере, на самостоятельность в решении некоторых вопросов местного значения»¹.

Существует множество подходов к определению дефиниции «территориальное общественное самоуправление». Так, исследователи Б.В. Заливанский и Е.В. Самохвалова под территориальным общественным самоуправлением понимают «созданную целенаправленными усилиями, первичную, наиболее простую, близкую и понятную для населения форму решения проблем, затрагивающих его индивидуальные и коллективные интересы»². Авторы считают, что «такой институт «в идеале» должен формироваться исключительно на началах добровольности и демократизма, а действия, идущие «снизу – вверх», выступать проводником народной инициативы»³.

По мнению С.И. Морозовой и С.В. Труновой, территориальное общественное самоуправление – это «неотъемлемый элемент местного самоуправления, деятельность которого направлена на повышение качества жизни населения, развитие местного сообщества»⁴. Авторы уверены, что «эффективно действующее территориальное общественное самоуправление

¹ Чекавинский А.Н., Ворошилов Н.В. Территориальное общественное самоуправление как институт развития на муниципальном уровне // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2015. № 6 (42). С. 154.

² Заливанский Б.В., Самохвалова Е.В. Территориальное общественное самоуправление как институт взаимодействия муниципальной власти и населения // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2017. № 24 (273). С. 37.

³ Там же. С. 38.

⁴ Морозова С.И., Трунова С.В. Проблемы развития территориального общественного самоуправления как формы местных сообществ // Международный студенческий научный вестник. 2015. № 1. С. 12.

способно оказывать реальное воздействие на местные органы власти и осуществлять поддержку в управлении территорией»¹.

Ф.А. Фатхуллина считает ТОС «одной из институциональных форм оздоровления политической и правовой культуры граждан, способствующих солидарности, воспитания гражданского самосознания, организации активного сотрудничества власти и народа, преодоления пассивности и иждивенческих настроений народа. По мнению автора, данный институт призван способствовать воспитанию гражданского самосознания, преодолению пассивности и иждивенческих настроений населения, организации его активного сотрудничества с властью»².

Следует отметить, что понятие «территориальное общественное самоуправление» четко определено в российском законодательстве. Так, в ст. 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» оно определяется как «самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления»³.

Из этого определения следует целый ряд ключевых характеристик территориального общественного самоуправления. Во-первых, ТОС – это «форма участия населения в осуществлении местного самоуправления,

¹ Морозова С.И., Трунова С.В. Проблемы развития территориального общественного самоуправления как формы местных сообществ // Международный студенческий научный вестник. 2015. № 1. С 14.

² Фатхуллина Ф.А. Территориальное общественное самоуправление как элемент гражданского общества // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. 2015. № 5. С. 85.

³ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ : ред. от 06.02.2019 № 3-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

основанная на самоорганизации граждан по месту их жительства, и в то же время ТОС – это институциональная форма самоорганизации населения»¹.

Во-вторых, ТОС осуществляется на части территории муниципального образования. Чаще всего – «на территории микрорайонов, кварталов, улиц, дворов, а в домах и отдельных подъездах избираются уполномоченные выборные лица ТОС (старшие по домам и старшие по подъездам)»².

В-третьих, ТОС предполагает «самостоятельное и под свою ответственность осуществление населением собственных инициатив, когда ТОС не находится в иерархических связях с какими-либо структурами, обеспечивает соответствие своей деятельности только нормами права и должно быть гарантировано от вмешательства извне.

В-четвертых, сфера компетенции ТОС ограничена вопросами местного значения. Она может быть конкретизирована в нормативных правовых актах как субъектах федерации, так и конкретных муниципальных образованиях»³.

В-пятых, ТОС может осуществляться непосредственно населением «путем участия в собраниях (сходах) и конференциях, проведения опросов и иных форм непосредственной демократии, а также через органы территориального общественного самоуправления»⁴. Собрания и конференции по месту жительства проходят чаще всего в городских поселениях и округах, а сходы – на селе.

Кроме этого, можно согласиться с мнением И.В. Мерсияновой, что территориальное общественное самоуправление представляет собой

¹ Аракелян Л.К. Территориальное общественное самоуправление и местное самоуправление в Российской Федерации // Доклады Башкирского университета. 2017. Т. 2. № 2. С. 224.

² Горнев Р.В., Михеева Т.Н. Местное самоуправление и гражданское общество: проблемы взаимосвязи и соотношения // Гражданское общество в России и за рубежом. 2017. № 3. С. 10.

³ Бейдина Т.Е., Титова М.И. Общественная самоорганизация населения как одна из форм гражданского общества // Вестник Забайкальского государственного университета. 2016. № 7 (98). С. 32.

⁴ Кускашев Д.В. Роль и значение территориального общественного самоуправления в обеспечении взаимодействия гражданского общества и муниципальной власти в современной России // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе. 2016. № 2. С. 163.

«социальную практику самостоятельного и ответственного осуществления населением собственных инициатив по вопросам местного значения. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях, конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории. Общее собрание служит организационной формой коллективного непосредственного участия граждан в управлении»¹.

В область работы органов ТОС входят вопросы регионального значения, однако, «не являясь формой власти, они не принимают общеобязательных решений, а осуществляют собственные инициативы в этих вопросах, нацеленные на решение определенных задач в обеспечении своей жизнедеятельности»². ТОС добровольно в пределах определенной территории занимаются «организационными вопросами, благоустройством дворов, улиц, зон общественного досуга и отдыха, социальной работы с детьми, пожилыми людьми, и многим другим. Благодаря ТОС решаются проблемы каждого жителя, привлекаются дополнительные средства для улучшения жизни на определенной территории, а также предоставляется возможность активного участия граждан в вопросах местного значения»³.

С другой стороны, в своей деятельности органы ТОС реализуют «контрольные, информационные, распределительные, представительные и исполнительные функции. Это позволяет муниципальной власти оперативно реагировать на проблемы жизнедеятельности населения, как определенной территории, так и муниципалитета в целом. Кроме того, логика формирования ТОС состоит и в аккумулировании ресурсов (организационных, финансовых, кадровых и др.) в целях развития

¹ Мерсиянова И.В. Развитие территориального общественного самоуправления // Вопросы местного самоуправления. 2015. № 1. С. 49.

² Бейдина Т.Е., Титова М.И. Общественная самоорганизация населения как одна из форм гражданского общества // Вестник Забайкальского государственного университета. 2016. № 7 (98). С. 34.

³ Хрипков К.А., Сергеева Д.А. Система территориального общественного управления в Белгородской области // Инновационное развитие современной науки: проблемы, закономерности, перспективы. 2017. № 2. С. 234.

территорий муниципального образования»¹. Таким образом, муниципальные власти через ТОС могут не только передавать управленческую информацию непосредственно жителям муниципалитета, но и решать проблемы социально-экономического развития с участием местного населения, а также получать соответствующие и достаточные отзывы о текущей ситуации.

Определяющей характеристикой ТОС является наличие инициативы населения в рамках различных форм самоорганизации. Указанное обстоятельство приводит к «возникновению существенных трудностей в процессе создания и развития ТОС на отдельных территориях как организационного, правового, информационного, так и индивидуально-психологического характера»². Успех в преодолении этих трудностей зависит «не только от активности людей, способных и желающих участвовать в решении вопросов местного значения, но и от усилий всех институтов публичной власти. Причем, взаимодействие муниципальной власти с представителями ТОС должно происходить в рамках модели социального партнерства, учитывающей, в равной степени, потребности и интересы обеих сторон и грамотное распределение ресурсов и рисков»³.

Однако на практике чаще всего формируется модель административного взаимодействия, которая предполагает прямое, а не косвенное воздействие на местные органы власти на активных представителей сообщества. Исследования современных российских авторов свидетельствуют о превосходстве вертикальных каналов связи, где источником являются власти и их должностные лица. «Местное сообщество, заняв выжидательную позицию, оказалось фактически выключено из

¹ Мухин М.А., Пахомова Л.М. Территориальное общественное самоуправление: институциональные и правовые противоречия // *Ars Administrandi. Искусство управления.* 2015. № 2. С. 169.

² Казакова К.О., Задраускайте Н.О. Теоретические основы развития территориального общественного самоуправления // *Аллея науки.* 2018. Т. 3. № 7 (23). С. 835.

³ Заливанский Б.В., Самохвалова Е.В. Территориальное общественное самоуправление как институт взаимодействия муниципальной власти и населения // *Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право.* 2017. № 24 (273). С. 38.

процесса принятия политических решений на локальной территории, а самоорганизационные возможности сообщества, включенные в жесткие организационные формы (структуры), привели к перманентному конфликту, выражением которого стало недоверие (или апатия) основной массы населения к инициативам, исходящим от органов публичной власти»¹.

С точки зрения конституционно-установленных прав человека и гражданина территориальное общественное самоуправление является «механизмом (системой) реализации двух конституционных прав граждан: на объединение и проведение собрания по месту жительства с целью защиты общих интересов населения данной микротерритории. Именно территориальное общественное самоуправление способствует социальной активности граждан и при создании нормальных условий самостоятельно решает часть житейских проблем, освобождая от мелочевки местную власть»². Территориальное общественное самоуправление – это, прежде всего, самодеятельность граждан, это состояние самоорганизации и готовности к общественному самоуправлению.

Территориальное общественное самоуправление реализуется в соответствии с определенными принципами. Принципы территориального общественного самоуправления – это «обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов ТОС в решении вопросов местного значения»³. К данным принципам относятся:

1) «широкое и активное участие населения и их объединений в выработке, принятии и реализации решений по вопросам развития своей территории;

¹ Бейдина Т.Е., Титова М.И. Общественная самоорганизация населения как одна из форм гражданского общества // Вестник Забайкальского государственного университета. 2016. № 7 (98). С. 34.

² Фатхуллина Ф.А. Территориальное общественное самоуправление как элемент гражданского общества // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. 2015. № 5. С. 86.

³ Васильев В.И. Еще раз о территориальных уровнях местного самоуправления // Журнал российского права. 2018. № 1 (253). С. 112.

- 2) самостоятельность, предусматривающая создание органов ТОС населением, а также определение финансовых источников их деятельности;
- 3) выборность органов ТОС, их подконтрольность и подотчетность населению;
- 4) открытость и публичность деятельности органов ТОС, учет ими общественного мнения;
- 5) законность деятельности ТОС;
- 6) сочетание территориальных и местных интересов с региональными и государственными интересами;
- 7) защита прав и интересов населения территории»¹.

По нашему мнению, основными принципами территориальной общественной автономии являются принципы автономии и ответственности жителей и органов ТОС.

Принцип самостоятельности предполагает, во-первых, «самостоятельное определение жителями системы и структуры органов ТОС, во-вторых, свободу действий при осуществлении собственных инициатив по любому вопросу местного значения (который не исключен из компетенции органов ТОС и не отнесен к компетенции иных органов), в-третьих, финансово-экономическую самостоятельность органов ТОС, которые вправе формировать и исполнять собственный бюджет»².

Принцип ответственности означает «возможность наступления неблагоприятных последствий в случаях принятия органами ТОС противоправных решений, неосуществления или ненадлежащего осуществления органами ТОС своих полномочий и т.п. Ответственность органов ТОС может наступить как перед жителями (в случае утраты

¹ Кускашев Д.В. Роль и значение территориального общественного самоуправления в обеспечении взаимодействия гражданского общества и муниципальной власти в современной России // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе. 2016. № 2. С. 164.

² Чекавинский А.Н., Ворошилов Н.В. Территориальное общественное самоуправление как институт развития на муниципальном уровне // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2015. № 6 (42). С. 155.

доверия), так и перед органами местного самоуправления и органами государственной власти (в случае нарушения законодательства)»¹.

Исследователи выделяют несколько основ территориального общественного самоуправления: нормативную, территориальную, организационную, финансовую². Рассмотрим их подробнее.

1. Нормативную основу территориального общественного самоуправления образуют нормативные правовые акты трех уровней: федерального, уровня субъектов Российской Федерации, местного самоуправления. Федеральные нормативные правовые акты: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О некоммерческих организациях», «Об общественных объединениях», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и другие специальные законы.

2. Территориальная. ТОС составляет часть поселения. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, «устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории»³. Следует отметить, что на одну территориальную единицу может быть создан только один орган ТОС. В соответствии со статьей 27 Федерального закона предложениями о границах на территории, на которой осуществляется ТЭС, являются граждане. Если

¹ Горячев И.Н. Модель развития территориального общественного самоуправления в регионах России // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2015. № 1 (17). С. 79.

² Мищенко В.В., Лякишева В.Г., Капустян Л.А., Мураева Я.Н. Территориальное общественное самоуправление: теория и практика формирования и функционирования. Барнаул, 2016. С. 85.

³ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ : ред. от 06.02.2019 № 3-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

существует несколько таких мер в отношении одной и той же территории, например, жилого здания, необходимо зарегистрировать первое предложение, представленное как ТОС.

Федеральный закон № 131-ФЗ закрепляет многоуровневую модель территориального общественного самоуправления, определяя следующие территории осуществления ТОС: «подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан. Многоуровневая система предполагает подчинение нижестоящих уровней вышестоящим, например, старший по подъезду будет подчиняться старшему по дому, а тот в свою очередь председателю ТОС микрорайона»¹.

3. Организационная. Система территориального общественного самоуправления как «совокупность организационных форм осуществления ТОС обычно включает в себя следующие элементы:

- 1) формы прямого волеизъявления (общие собрания, конференции жителей, опросы населения и т.п.);
- 2) органы ТОС (собрания, советы, комитеты, правления и т.п.);
- 3) добровольные союзы органов ТОС»².

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ органы ТОС избираются резидентами, проживающими на этой территории. Выборы в ТОС могут проводиться по составу или конференции жителей по месту их жительства.

Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным «с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ : ред. от 06.02.2019 № 3-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

² Заборова Е.Н. Власть и население: аспекты взаимодействия на муниципальном уровне // Вопросы управления. 2015. № 2. С. 45.

самоуправления соответствующего муниципального образования. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования»¹.

Территориальная общественная автономия в соответствии со своим уставом может быть юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

Органы территориального общественного самоуправления наделяются правами юридического лица, что с момента государственной регистрации дает возможность на:

- 1) «создание предприятий и организаций для осуществления деятельности по социально-экономическому развитию территории;
- 2) учреждение общественных объединений, некоммерческих организаций, клубов по интересам;
- 3) выступать в роли заказчиком на выполнение работ по благоустройству территории, строительству, эксплуатации и ремонту жилого и нежилого фонда, объектов социально-бытовой сферы с использованием собственных финансовых средств и средств местного бюджета, запланированных на эти цели;
- 4) сдачу в аренду помещения, здания, сооружения, находящиеся на балансе органов территориального общественного самоуправления;
- 5) использование собственных финансовых ресурсов для увеличения норм расходов в социальной сфере;

¹ Кускашев Д.В. Роль и значение территориального общественного самоуправления в обеспечении взаимодействия гражданского общества и муниципальной власти в современной России // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе. 2016. № 2. С. 165.

б) кооперирование на добровольной основе средств населения, предприятий, учреждений и организаций для финансирования целевых социальных программ, реализуемых на данной территории;

7) создание фондов местной инициативы;

8) участие собственных ресурсов в создании и деятельности финансово-кредитных учреждений;

9) определение в соответствии с уставом штата и порядка оплаты труда работников;

10) осуществление другой, не запрещенной законом, деятельности»¹.

Органы территориального народного образования не реже одного раза в год отчитываются о результатах своей деятельности на собраниях, собраниях граждан или конференциях жителей.

Высшим руководящим органом ТОС является общее собрание (конференция) жителей соответствующей территории. Федеральный закон №131-ФЗ устанавливает, что «общее собрание жителей правомочно, если в нем принимает участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста, а конференция считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста»².

В качестве основных полномочий органов ТОС можно выделить:

1) «представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории (основной функцией ТОС является

¹ Соколов А.Ф. Территориальное общественное самоуправление как инструмент повышения качества управления регионом // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. 2016. № 1 (18). С. 63.

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ : ред. от 06.02.2019 № 3-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

представление и защита интересов жителей своей территории в органах местного самоуправления и в органах государственной власти);

2) обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях и конференциях граждан (решения, принятые высшим руководящим органом ТОС, исполняются иными органами ТОС, общее руководство при этом осуществляет председатель ТОС);

3) осуществление хозяйственной деятельности по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета (это накладывает на хозяйственную деятельность органов ТОС ограничения, так как содержит закрытый перечень направлений деятельности субъекта ТОС)»¹.

Органы ТОС вправе «использовать земельные участки на территории ТОС под строительство погребов и гаражей, создание детских и оздоровительных площадок, разбивку скверов, открытие стоянок автомобилей и площадок для выгула собак, а также для других общественно полезных целей»²;

4) «внесение проектов муниципальных правовых актов в органы местного самоуправления, подлежащих обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов (таким образом, особенностью

¹ Заборова Е.Н. Власть и население: аспекты взаимодействия на муниципальном уровне // Вопросы управления. 2015. № 2. С. 46.

² Алешкин А.В. Актуальные проблемы правового регулирования территориального общественного самоуправления как формы непосредственной демократии и элемента местного сообщества // Право и образование. 2016. № 1. С. 148.

статуса органов ТОС является право участвовать в местном нормотворчестве)»¹.

Взаимодействие между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления оценивается в уставе муниципального образования, а также по решению представительного органа. Основы территориальной общественной автономии заложены в Конституции Российской Федерации и законодательных актах субъектов союза.

Органы местного самоуправления могут «наделять органы территориального общественного самоуправления с их согласия своими полномочиями по решению социально-экономических проблем с передачей соответствующих средств. Органы местного самоуправления обеспечивают необходимую организационную помощь, оказывают методическую и консультационную поддержку, способствуют формированию финансово-экономической основы деятельности территориального общественного самоуправления»².

4. Финансовую основу ТОС составляют «собственные средства граждан (например, собранные на ремонт подъезда, дома, дворовых сооружений), арендная плата; часть налога на временную и уличную торговлю; сбор за право установки гаражей и временных сооружений; собственная экономическая деятельность (в т.ч. организация ремонтных бригад, муниципальные гранты); заемные средства, включающие в себя не только ссуды и кредиты банков, но и гранты»³. Органы местного самоуправления передают органам ТОС финансовые средства на осуществление конкретных мероприятий, планов, программ.

¹ Васильев В.И. Еще раз о территориальных уровнях местного самоуправления // Журнал российского права. 2018. № 1 (253). С. 114.

² Горячев И.Н. Модель развития территориального общественного самоуправления в регионах России // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2015. № 1 (17). С. 78.

³ Ляхов В.П. Территориальное общественное самоуправление в регионах России в условиях реформирования системы местного самоуправления: достижения и риски имитации // Власть. 2015. № 2. С. 73.

Финансовые ресурсы ТОС могут представлять собой активы, переданные ему для управления, добровольные взносы и пожертвования от юридических и физических лиц, а также средства местного бюджета, переданные органу ТОС для осуществления определенных муниципальных полномочий на основе соглашения между властями ТОС и местными органами власти. В собственности ТОС могут находиться «кооперированные денежные средства физических и юридических лиц, иные средства, полученные из законных источников, построенные на эти средства сооружения: детские дворовые, спортивные площадки, жилые, нежилые и вновь созданные производственные помещения, транспорт, оборудование, инвентарь и другое имущество»¹.

Рационально организованная территориальная общественная автономия не только решает местные проблемы, но и дает возможность снять социальную напряженность с населения местным и государственным органам власти.

Таким образом, рассмотрев теоретические основы исследования развития территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании, можно сделать следующие выводы.

1. Территориальное общественное самоуправление является тем атрибутом общественной коммуникации, с помощью которого формируются рациональные отношения граждан с органами местного самоуправления. На сегодняшний день местные сообщества в виде ТОС выступают важнейшим инструментом муниципальной демократии, позволяющим учитывать мнение и предложения жителей в процессе разработки и принятия решений по ключевым вопросам развития локальной территории, иметь «живой» канал обратной связи с людьми, для которых и во благо которых призвана функционировать вся система публичной власти.

¹ Уржа О.А. Социальная активность населения муниципальных образований: факторы и условия // Социальная политика и социология. 2013. № 2-1 (92). С. 14.

2. Высшими органами ТОС являются собрания (конференции) граждан, которые могут избирать различные органы и должностных лиц для исполнения функций ТОС. Органы ТОС представляют интересы населения, проживающего на этой территории; обеспечение реализации решений, принимаемых на собраниях и конференциях граждан, позволяет осуществлять хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социальных и жизненных потребностей граждан; вправе представить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению. Органы ТОС имеют возможность создавать ассоциации и другие добровольные объединения в целях содействия эффективному осуществлению ТОС, координации деятельности органов ТОС, оказания им организационной и методической помощи.

3. Выделяют несколько основ территориального общественного самоуправления: нормативную, территориальную, организационную, финансовую. Нормативную базу составляют нормативные акты федерального уровня, уровня субъектов Российской Федерации и местной автономии. Территориальным является то, что ТОП может осуществляться в пределах одной территориальной единицы, границы которой устанавливаются местными властями. Организационные это совокупность организационных форм для реализации ТОС. Финансовую основу составляют финансовые средства, передаваемые органами местного самоуправления органам ТОС на осуществление конкретных мероприятий, планов, программ.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД БЕЛГОРОД»

На сегодняшний день Белгородская область считается одной из самых развитых с точки зрения развития практик территориального общественного самоуправления. Конечной целью развития ТОС в Белгородской области является «создание эффективной системы, позволяющей оперативно реагировать на проблемы жизнедеятельности населения определенной территории и муниципалитета в целом. Развитие системы территориального общественного самоуправления позволит совершенствовать муниципальное управление и приблизить местную власть к населению»¹.

В регионе в настоящее время отсутствует собственный закон, направленный на развитие территориального общественного самоуправления, однако Правительство Белгородской области регулярно разрабатывает программы, которые нацелены на создание условий для повышения гражданской активности местного населения. Так, в 2009 году была принята долгосрочная областная целевая программа «Повышение социальной и деловой активности населения по месту жительства на 2010 – 2012 годы», одной из целей которой являлось «создание благоприятных правовых и организационных условий для реализации населением области права на территориальное общественное самоуправление»².

Стоит отметить, что «в уставах муниципальных образований Белгородской области предусмотрены различные формы территориального самоуправления, в том числе такие формы как староста, квартальный, уличный, дворовый, домовый комитет и т.д., которые, как показывает

¹ Заливанский Б.В., Самохвалова Е.В. Территориальное общественное самоуправление как институт взаимодействия муниципальной власти и населения // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2017. № 24 (273). С. 39.

² Об утверждении долгосрочной областной целевой программы «Повышение социальной и деловой активности населения по месту жительства на 2010 – 2012 годы» : постановление Правительства Белгор. обл. от 28.12.2009 № 393-пп // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации.

практика, особенно востребованы в мелких муниципальных образованиях с небольшим количеством жителей»¹.

Абсолютным лидером в становлении и развитии территориального общественного самоуправления в регионе является городской округ «Город Белгород», в котором развитие ТОС является одной из основных задач, обозначенной в Стратегии развития города Белгорода до 2025 года². Советом депутатов принято положение о ТОС, которое «определило порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, регистрации устава ТОС, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета»³. На территории городского округа регулярно реализуются муниципальные программы, направленные на развитие ТОС, в частности, муниципальная программа «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород» на 2017 – 2020 годы»⁴.

Активное развитие систем общественного самоуправления на территории городского округа началось с 2007 года, после утверждения Белгородским городским Советом депутатов городской целевой программы «Развитие общественного самоуправления в городе Белгороде на 2008 – 2011 годы»⁵. Ценность данной программы состояла в наличии уникального

¹ Морозов А.В. История и перспективы развития общественного самоуправления в городе Белгороде // Управление городом: теория и практика. 2014. № 2 (13). С. 19.

² Об утверждении Стратегии развития города Белгорода до 2025 года и плана мероприятий органов местного самоуправления по реализации стратегии развития города Белгорода до 2025 года на 2017 – 2020 годы : решение Совета депутатов города Белгорода от 30.01.2007 № 413 : ред. от 27.02.2018 № 615 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации.

³ О территориальном общественном самоуправлении на территории городского округа «Город Белгород» : решение Совета депутатов города Белгорода от 23.05.2006 № 288 : ред. от 23.10.2018 № 24 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации.

⁴ Об утверждении муниципальной программы «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа Город Белгород на 2017 – 2020 годы» : постановление администрации города Белгорода от 14.02.2017 № 31 : ред. от 01.11.2018 № 172 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации.

⁵ Об утверждении городской целевой программы «Развитие общественного самоуправления в городе Белгороде на 2008 – 2011 годы» : решение Совета депутатов

организационного механизма, реализация которого позволила повысить заинтересованность и уровень участия населения в организации жизнеобеспечения городского сообщества.

Именно данной программой предусматривалось создание Советов территорий в качестве звеньев общественного самоуправления, границы которых должны совпадать с границами избирательных округов. Таким образом, сегодня функционирует 27 Советов территорий (11 Советов территорий в Восточном округе и 16 Советов территорий в Западном), представляющих собой «центры общественного самоуправления определенного городского сегмента, которые способствуют изменению взаимоотношений власти и горожан, позволяют координировать интересы жителей и планы администрации»¹.

В каждом из 27 округов создана сеть более мелких органов ТОС. Если в 2011 году на территории города Белгорода было зарегистрировано 140 ТОС, то на сегодняшний день их число значительно увеличилось и составляет 631 единицу. В деятельности органов ТОС задействованы 222 356 горожан (по состоянию на 1 мая 2019 г.), что является неплохим показателем, так как всего в городе проживают 391,6 тыс. человек.

В состав Советов территорий входят «руководители предприятий и учреждений, представители общественных организаций, опорных пунктов полиции, представители обслуживающих организаций, председатели ТОС, представители сферы образования, культуры, социальной сферы, молодежные лидеры, секретари территориальных политических партий»². В среднем численность Совета территорий составляет от 15 до 40 человек.

За счет внутренних резервов для администрации города Белгорода должность Секретаря была введена в советском штабе. Секретари делают

города Белгорода от 25.12.2007 № 603 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации.

¹ Лучшие практики общественного самоуправления города Белгорода. URL : http://www.beladm.ru/media/publication_backbone_media/broshyura-opyit-raboty.pdf (дата обращения: 01.05.2019).

² Там же.

большую работу, помогая действующему президенту, как правило, заместителю советника городского совета, рассматривать жалобы и жалобы граждан, следить за территорией штата – чистота, садоводство и т.д., Работать с бизнес-структурами по различным вопросам – от необходима дополнительная социальная поддержка для озеленения прилегающих территорий, праздничного оформления и т.д.

Главным структурным подразделением администрации города, работающим непосредственно с органами ТОС, выступает Управление общественных отношений администрации г. Белгорода. Так, основными направлениями деятельности Управления являются: «организация системы общественного самоуправления города, изучение проблематики городских территорий; организация взаимодействия администрации города с Советами территорий, ТОС и другими институтами гражданского общества»¹.

Также в Управлении общественных отношений создана служба по взаимодействию с организациями общественного самоуправления. Территориальными органами исполнительной власти, активно работающими с представителями ТОС, являются Комитеты по управлению Восточным и Западным округами администрации города. Их основными задачами являются: «осуществление мероприятий по социально-экономическому развитию округа; взаимодействие с органами общественного самоуправления; организация работ по проведению благоустройства, ландшафтному озеленению, санитарному состоянию территории»².

К примеру, развитием ТОС на территории Восточного округа занимается Отдел по развитию местного самоуправления и работе с населением Комитета по управлению Восточным округом города (далее – Отдел). Связующим звеном в организации ТОС, организаторами

¹ Официальный сайт органов местного самоуправления города Белгорода. Управление общественных отношений. URL : <http://www.beladm.ru/publications/publication/upravlenie-obshchestvennyh-otnoshenij/> (дата обращения: 04.04.2019).

² Комитеты по управлению Восточным и Западным округами. Официальный сайт органов местного самоуправления города Белгорода. URL : <http://www.beladm.ru/> (дата обращения: 01.05.2019).

взаимодействия жителей с депутатами, руководителями администраций являются главные специалисты Отдела (секретари Советов территорий). Как уже отмечалось ранее, они:

- «осуществляют взаимодействие с хозяйствующими субъектами и общественными формированиями по вопросам развития территории и обеспечения безопасности жизни;

- отвечают за создание органов ТОС на закрепленной территории, оказывают содействие развитию общественного самоуправления на территории округа;

- взаимодействуют с органами ТОС и оказывают им содействие в организации решения вопросов местного значения, определенных уставом;

- оказывают методическую и консультативную помощь председателям ТОС, способствуют организации информационного обеспечения деятельности ТОС в средствах массовой информации;

- принимают участие в организации досуга населения, проведении праздников микрорайонов, культурно-массовых и спортивных мероприятий по месту жительства»¹.

Формами работы с жителями территорий являются заседания Советов территорий, которые проводятся не реже одного раза в квартал. Так, в 2017 году было проведено 134 заседания Советов территорий, а в 2018 году – 145 заседаний². Не менее трех раз в год в каждом Совете территории издается газета, в которой рассказывается об основных событиях, произошедших в текущем году. Всеми Советами территории проводятся культурно-массовые мероприятия к следующим праздничным датам: Новый год, Масленица, День Победы, День города, День пожилого человека и др.

¹ Об утверждении Положений о комитетах по управлению Восточным и Западным округами администрации города Белгорода : решение Совета депутатов города Белгорода от 27.06.2006 № 307 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации.

² О ходе реализации муниципальной программы «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород» на 2017 – 2020 гг.». Документ опубликован не был.

Все это способствует объединению граждан по месту жительства, осознанию их общности не только по территории, но и по духу.

Процесс развития территориального общественного самоуправления в Белгороде продолжается в рамках муниципальной программы «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород» на 2017 – 2020 годы», целью которой является «создание благоприятных условий для реализации общественного самоуправления и повышения социальной активности граждан города Белгорода, формирование позитивного имиджа деятельности органов местного самоуправления»¹. Программа состоит из трех подпрограмм, одна из которых подпрограмма 1 «Развитие общественного самоуправления на территории города Белгорода» направлена на «создание условий для обеспечения поддержки инициатив граждан, содействие развитию социальной активности пожилых граждан и информационной открытости органов общественного самоуправления»².

В целях реализации программных задач администрация города активно реализует проекты, которые направлены, в первую очередь, на развитие технологий общественного самоуправления. Так, в сентябре 2015 года органами местной власти был инициирован проект «Создание единого информационного пространства ТОС», целью которого было создание и запуск интерактивного ресурса ТОС города Белгорода по 27 округам. Результатом проекта стал интерактивный интернет-ресурс (<http://beltos.ru>), имеющий «адаптивную кросс-браузерную вёрстку с полной поддержкой мобильных устройств и планшетных компьютеров»³ и содержащий информацию более чем о 500 ТОС города. Также в рамках проекта была

¹ Об утверждении муниципальной программы «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа Город Белгород на 2017 – 2020 годы» : постановление администрации города Белгорода от 14.02.2017 № 31 : ред. от 01.11.2018 № 172 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации.

² Там же.

³ Об итогах реализации проекта «Создание единого информационного пространства ТОС» (дата реализации: сентябрь-декабрь 2015 года). Документ опубликован не был.

выпущена брошюра «Методические материалы по организации территориального общественного самоуправления в городе Белгороде» в количестве 1000 экземпляров.

Продолжением вышеописанного проекта стала реализация еще одной проектной инициативы в марте-ноябре 2017 года – «Создание онлайн-площадок для информационного сопровождения деятельности ТОС города Белгорода «Открытый ТОС». Целью проекта стало вовлечение не менее 5000 жителей городского округа «Город Белгород» в онлайн-площадки 27 Советов территорий к ноябрю 2017 года. В качестве результата проекта послужило обеспечение информационного сопровождения деятельности ТОС на 27 онлайн-площадках в социальной сети Facebook. В рамках проекта был проведен ряд мероприятий, направленных на достижение установленного результата, среди которых:

- «организация 24 встреч с представителями ТОС для интервьюирования;
- размещение более 20 информационных материалов о деятельности ТОС в СМИ города Белгорода;
- проведение обучающих лекций и занятий для информационных представителей 27 округов среди детей старшего школьного возраста в формате «Школа юного корреспондента»;
- проведение конкурса для слушателей «Школы юного корреспондента» и награждение победителей»¹.

Еще одним успешно реализованным кейсом является проект «Зеленый двор. Озеленение дворовых территорий ТОС совместно с Молодежными Советами территорий», реализация которого осуществлялась в период с марта по октябрь 2018 года совместными силами с органами местного самоуправления города. Цель проекта заключалась в озеленении не менее

¹ Об итогах реализации проекта «Создание онлайн-площадок для информационного сопровождения деятельности ТОС города Белгорода «Открытый ТОС» (дата реализации: март-ноябрь 2017 года). Документ опубликован не был.

10 дворовых территорий ТОС с высадкой не менее 250 саженцев силами Молодёжных Советов территорий и ТОС. Таким образом, по окончании реализации проекта была «увеличена площадь зеленых насаждений в городе Белгороде на 950 кв. м., разработаны 10 паспортов ландшафтного обустройства, высажены более 250 саженцев и произведено ландшафтное озеленение 10 дворовых территорий»¹.

Администрация города Белгорода проводит учебные семинары для секретарей территориального совета, мэров и активистов ТОС, семинары и встречи на основе различных ТОС и рекомендации на территориях по планированию работы с органами ТОС и обмену опытом. Председатели органов ТОС проходят курсы информатики в Университете третьего возраста, учатся в Школе бизнеса, которая проходит в оздоровительных лагерях. Для оказания помощи директорам ТОС и руководителям инициативных групп администрация города разработала информационно-методические материалы, содержащие подробную информацию о создании и деятельности органов ТОС, которые размещены на официальном сайте территориальной общественной автономии города Белгорода.

Для развития общественной автономии, проведения крупных публичных мероприятий и организационных мероприятий агентства ТОС привлекают спонсорские средства от корпоративных и индивидуальных предпринимателей, которые находятся в пределах территориальных границ. И это элемент общества солидарности, который является ключевым – это появление социальной компании.

Проводятся мероприятия по инициативе и организованные силами органов ТОС:

– «создание клубов по интересам; организация и проведение зимней спартакиады; организация и проведение новогодних праздников на дворовой территории, подготовленных своими силами; конкурсы; участие в

¹ Об итогах реализации проекта «Зеленый двор. Озеленение дворовых территорий ТОС совместно с Молодежными Советами территорий» (дата реализации: март-октябрь 2018 года). Документ опубликован не был.

благоустройстве дворовых территорий, субботниках, экологических акциях, высадке деревьев, устройстве газонов, цветочных клумб; проведение спортивных, культурно-массовых мероприятий; художественное оформление стены подъездов домов; привлечение к работе молодежи и старшего поколения; проведение рейдов по охране общественного порядка и профилактике правонарушений;

- проведение информационно-разъяснительной работы с населением;

- оказание помощи детским домам;

- оказание помощи в наведении санитарного порядка на придомовой территории инвалидам и одиноко проживающим людям пожилого возраста на территории частного сектора;

- организация и проведение работы с детьми и подростками, оказание содействия в организации отдыха детей в каникулярное время, организация работы детских клубов, детских площадок;

- проведение благотворительных акций по поздравлению с праздниками (с вручением подарков) многодетных семей, детей инвалидов, ветеранов ВОВ»¹.

С 2009 года администрация города Белгорода проводит конкурс инициатив по развитию территорий городского округа «Город Белгород», а с 2015 года – конкурс «Наш Белгород. Наша инициатива». Конкурсы проводятся в целях развития общественного самоуправления в городе Белгороде, повышения уровня гражданской активности местного сообщества, активизации творческого потенциала граждан в решении вопросов местного значения. Согласно отчетной информации управления общественных отношений администрации города Белгорода на конкурс инициатив по развитию территорий в 2017 году было подано 14 заявок, а в 2018 году – 19. На конкурс «Наш Белгород. Наша инициатива»: в 2017 году –

¹ Кускашев Д.В. Роль и значение территориального общественного самоуправления в обеспечении взаимодействия гражданского общества и муниципальной власти в современной России // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе. 2016. № 2. С. 164.

30 заявок, в 2018 году – 37. Конкурсы направлены на развитие территориального общественного самоуправления в городе Белгороде.

В то же время, в процессе функционирования в ТОС, можно выявить ряд значительных проблем, таких как: отсутствие материальной поддержки, плохая осведомленность граждан о возможностях ТОС, отсутствие понимания сути организации. Но главная проблема в городе Белгороде – низкий уровень гражданской активности городского населения. По мнению Ивана Шинкарева, активиста Народного фронта, председателя ТОС-25: «Главная проблема ТОС – это инертность жильцов, игнорирование участия во всех формах местного самоуправления, в том числе участия в публичных слушаниях»¹.

С целью проведения более детальной оценки существующей практики развития территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Белгород» в рамках выпускного квалификационного исследования был проведен экспертный опрос (N=30) (Приложение 1). В качестве экспертов выступили муниципальные служащие, в чью компетенцию входит взаимодействие с органами территориального общественного самоуправления, организация участия местного населения в процессе принятия муниципальных управленческих решений или непосредственная работа с населением; ученые, преподаватели ВУЗа, занимающиеся изучением проблем гражданской активности, технологий общественного самоуправления и т.п.; сотрудники органов ТОС г. Белгорода.

Согласно результатам исследования, эксперты единогласно считают необходимость организации участия граждан в решении вопросов местного значения. По их мнению, участие местного сообщества в муниципальном управлении позволит учитывать интересы горожан в решении местных проблем (так считают 73,3% экспертов), повысить открытость и подотчетность органов муниципального управления (мнение 40,0%

¹ Эксперты ОНФ обсудили проблемы территориального общественного самоуправления в Белгороде. URL : <https://onf.ru/2017/08/21/eksperty-onf-obsudili-problemy-territorialnogo-obshchestvennogo-samoupravleniya-v/> (дата обращения: 01.05.2019).

экспертов), повысить уровень доверия граждан к местной власти (30,0%), будет способствовать повышению гражданской активности населения городского округа и формированию гражданского самосознания (23,2%).

Анализ ответов респондентов по вопросу позиции местного населения г. Белгорода относительно участия в решении проблем территории проживания показал, что, по мнению экспертов, население города хочет участвовать в решении проблем, однако не удастся по различным причинам (40,0% из числа опрошенных). Треть экспертов считает, что население готово активно участвовать (14,3%), и лишь 23,2% респондентов утверждают, что жители не готовы и не хотят принимать участие в управлении территорией проживания.

При этом активность горожан в решении проблем территории проживания, по мнению респондентов, в большей степени проявляется в таких формах, как самоорганизация по месту жительства (данный вариант ответа выбрало большинство экспертов – 83,3%), письменные обращения в адрес местных органов власти (73,3%) и участие в деятельности НКО, нацеленных на решение вопросов территории проживания (30,0%).

Исходя из результатов исследования, можно сделать вывод, что оптимальными формами управления на местах респонденты считают администрацию муниципального образования (85,7%), органы территориального общественного самоуправления (66,6%), общественные советы (56,6%), сходы граждан (33,3%) и товарищества собственников жилья (20,0%), т.е. эксперты больше ориентированы на организованные формы общественного самоуправления.

На вопрос: «Кто, по Вашему мнению, должен создавать общественные организации на территории микрорайона?» абсолютное большинство экспертов ответило «население при поддержке органов местного самоуправления» (76,6%). Лишь 10,0% респондентов считает, что созданием общественных организаций население должно заниматься самостоятельно, без какой-либо поддержки со стороны властей.

С точки зрения большинства опрошенных экспертов работа в органах территориального общественного должна осуществляться на основе самообеспечения (мнение 50,0% экспертов). Треть респондентов утверждает, что работа в органах ТОС должна финансироваться из местного бюджета (30,0%), и лишь 13,3% опрошенных – должна осуществляться на общественных началах.

Относительно характера взаимодействия органов власти, государственных и муниципальных учреждений с органами территориального общественного самоуправления г. Белгорода мнения экспертов разделились практически поровну. Одна часть характеризует коммуникацию между властью и обществом конструктивным, и отмечает, что органам ТОС оказывается реальная помощь (так считает 33,3% респондентов). Другая часть считает, что взаимодействие в целом конструктивное, но иногда возникает непонимание по ряду вопросов (30,0%). Третьи убеждены в том, что данное взаимодействие формализованное, и, в некоторой степени, имитационное (26,6%). Это демонстрирует необходимость организации коммуникации «численность населения» путем обеспечения обратной связи от сообщества к сообществу и предоставления объективной и своевременной информации населению, не только способствуя повышению осведомленности общественности, но и налаживанию конструктивного диалога между представителями правительства и городами граждан.

В качестве основных проблем, возникающих при взаимодействии органов территориального общественного самоуправления и муниципальной власти, эксперты выделяют низкий уровень доверия населения к органам общественного и местного самоуправления, Совету депутатов г. Белгорода, администрации г. Белгорода (мнение 80,0% респондентов), низкий уровень правовой грамотности городского населения (60,0%), неполноту и неоднозначность законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность ТОС (56,6%). Также среди самых больших

проблем эксперты отмечают проблему определения местоположения субъектов ТОС в муниципальной системе. В настоящее время критерии и отношения с местной администрацией, ее службами и государственными учреждениями четко не определены, что значительно усложняет работу органов ТОС. Это показывает необходимость дальнейшей разработки нормативных документов для всех подсистем ТОС.

По мнению опрошенных экспертов, наиболее широкое распространение получили следующие формы взаимодействия органов ТОС и органов местного самоуправления г. Белгорода: правовая, методическая, информационная и образовательная поддержка органов ТОС (рисунок 1).



Рис. 1. Распределение ответов на вопрос: «Какие формы взаимодействия органов ТОС и органов местного самоуправления города Белгорода получили наиболее широкое распространение?»

При этом преобладающими направлениями совместной деятельности администрации города и органов ТОС, по мнению экспертов, являются организация детских и спортивных мероприятий (93,3%), решение жилищно-коммунальных проблем (76,6%), социальная и консультационная (юридическая и экономическая) помощь населению (56,6%), информирование населения о деятельности органов власти на территории проживания (53,3%) и финансовая поддержка малообеспеченных семей, работа с инвалидами, пенсионерами (43,3%).

К наиболее популярным среди населения способам участия в деятельности ТОС эксперты относят совместную разработку решений по социальным вопросам, сбор и анализ территориальной информации, выпуск информационных листков (73,3%), внесение предложений по проблемам развития территории и участию в разработке новых территориальных планов и программ деятельности (60,0%), участие и помощь в проведении досуговых, спортивных, культурных мероприятий, в организации спортивных и детских площадок (46,6%).

В основном причинами низкой активности населения в решении проблем территории проживания являются: некомпетентность, недостаток знаний (так считают 80,0% экспертов), безразличие к общим делам (мнение 60,0% экспертов), иждивенчество, привычку населения надеяться на готовое (46,6%), отсутствие организации (43,3%), неверие горожан в реальную возможность оказывать влияние на принимаемые решения (36,6%), индивидуализм (30,0%). Эксперты также отмечают отсутствие традиций гражданского участия в осуществлении общественной автономии, что существенно тормозит развитие местного сообщества. Таким образом, по мнению экспертов, население представляет собой некую пассивную массу, не только неподготовленную к реальным условиям, но и не заинтересованную в участии и обычно ожидающую государственной помощи.

Одним из важных вопросов привлечения граждан к интеграции территориального общественного самоуправления является выбор канала между органами муниципальной власти и органами ТОС. Так, абсолютное большинство экспертов (73,3%) отмечает, что население не достаточно информировано о деятельности местных органов власти в отношении развития ТОС на территории города. Еще 16,6% респондентов утверждает, что местное население не информировано вообще. Лишь 6,6% из числа опрошенных экспертов считают, что информирование является достаточным.

Наиболее эффективные способы и каналы для передачи информации местным жителям, которые продвигают деятельность ТОС, – это, в основном, эксперты по Интернету и телевидению (рисунок 2). Эксперты уделяют особое внимание местным СМИ, которые потенциально могут быть информационными и образовательными инструментами, то есть они могут быть частью «питательной среды» для местного саморазвития.

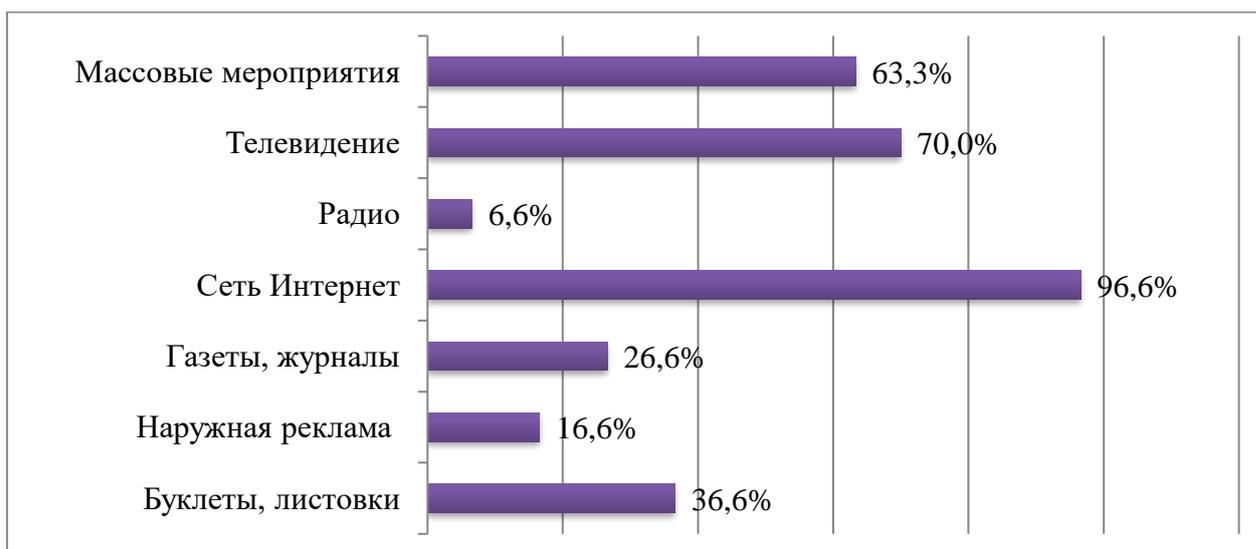


Рис. 2. Распределение ответов на вопрос: «Какой из перечисленных способов или канал донесения до местного населения информации, способствующей популяризации деятельности ТОС, Вы считаете наиболее эффективным?»

Однако существуют трудности при развитии территориального общественного самоуправления на территории г. Белгорода. К таким трудностям эксперты относят: различную степень активности органов ТОС на местах (90,0%); недостаточную инициативу граждан в создании территориального общественного самоуправления (76,6%); острую нехватку финансовых и материальных ресурсов для организации деятельности ТОС (63,3%); проблемы в разграничении полномочий между муниципальными органами власти и органов ТОС (53,3%); отсутствие центров и систем подготовки кадров для органов ТОС (56,6%); действующее законодательство не отражает целевой установки, которую преследуют меры по организации ТОС (43,3%).

Таким образом, в ходе анализа практики развития территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Белгород» были выявлены следующие проблемы:

– низкая социальная активность граждан, устранившихся в значительной своей массе от участия в управлении территорией проживания. В результате инициатором практически всех значимых программ и проектов в сфере ТОС являются сами органы власти, что противоречит природе термина и понятия ТОС;

– недостаточное информирование жителей города о возможностях и полезности системы ТОС. Как следствие, рядовые граждане зачастую не понимают, что такое ТОС и в чем его основное назначение, и не желают участвовать в его деятельности;

– противоречия и пробелы в законодательстве: общий подход нормативно-правовых документов, носящих в большей степени организационный характер; сложность применения и неоднозначность некоторых нормативных актов, регулирующих регистрацию и дальнейшую деятельность ТОС;

– ресурсная, в первую очередь, финансовая, необеспеченность деятельности органов ТОС.

Таким образом, проанализировав практику развития территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Белгород», можно сделать следующие выводы.

1. В городском округе «Город Белгород» процесс развития территориального общественного самоуправления начался в 2007 году и продолжается до сих пор. В целях создания благоприятных условий для развития ТОС на территории города утверждена муниципальная программа «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород» на 2017 – 2020 годы». В рамках программы администрацией города реализуется ряд проектов, направленных на совершенствование информационного сопровождения деятельности ТОС.

Также администрация города проводит ряд конкурсов, которые призваны стимулировать объединяться граждан для решения совместных вопросов и проведения мероприятий, – ежегодными являются конкурс инициатив по развитию территорий и «Наш Белгород. Наша инициатива».

2. На основании результатов проведенного экспертного опроса можно сделать вывод, что активность горожан в решении проблем территории проживания, по мнению респондентов, в большей степени проявляется в самоорганизации по месту жительства. Большинство опрошенных экспертов считает, что работа в органах территориального общественного должна осуществляться на основе самообеспечения. Анализ форм взаимодействия органов ТОС и органов местного самоуправления г. Белгорода показал, что наиболее широкое распространение получили правовая, методическая, информационная и образовательная поддержка органов ТОС. Абсолютное большинство экспертов отмечает, что население не достаточно информировано о деятельности местных органов власти в отношении развития ТОС на территории города, что значительно затрудняет интеграцию горожан в деятельность органов ТОС.

3. Развитию территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Белгород» препятствует ряд проблем: низкая социальная активность граждан, устранившихся в значительной своей массе от участия в управлении территорией проживания; недостаточное информирование жителей города о возможностях и полезности системы ТОС; противоречия и пробелы в законодательстве, затрагивающего организацию и деятельность ТОС; ресурсная, в первую очередь, финансовая, необеспеченность деятельности органов ТОС.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД БЕЛГОРОД»

В процессе развития системы территориального общественного самоуправления «развиваются и укрепляются важнейшие элементы гражданского общества, формируются и используются внутренние резервы территорий, повышается управляемость территориями, складываются предпосылки для объективного учета общественного мнения при принятии решений органами местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление находится в состоянии постоянного изменения, объясняющегося влиянием внешних и внутренних факторов»¹.

Анализ практики развития территориального общественного самоуправления в городе Белгороде показал, что в настоящее время являются актуальными проблемы следующего характера: низкая социальная активность граждан, устранившихся в значительной своей массе от участия в управлении территорией проживания; недостаточное информирование жителей города о возможностях и полезности системы ТОС; противоречия и пробелы в законодательстве, затрагивающего организацию и деятельность ТОС; ресурсная, в первую очередь, финансовая, необеспеченность деятельности органов ТОС. Принимая во внимание теорию и практику современной системы территориальной общественной автономии, можно сделать вывод о необходимости совершенствования управления развитием ТОС, сформированного в поисках новых идей и методов развития ТОС, и необходимости придерживаться принципов, в целом, сосредоточенности, последовательности и технологичности. Административная практика в этом случае должна быть ориентирована на последовательное формирование целей, задач, методов и средств управления развитием ТОС.

¹ Алешкин А.В. Актуальные проблемы правового регулирования территориального общественного самоуправления как формы непосредственной демократии и элемента местного сообщества // Право и образование. 2016. № 1. С. 148.

Развитие территориального общественного самоуправления на территории города Белгорода целесообразно осуществлять по трем направлениям:

1. Информационное направление подразумевает проведение комплекса информационно-разъяснительных работ с населением, направленных на ознакомление жителей с содержанием и сущностью территориального общественного самоуправления, возможностями участия в деятельности органов ТОС, организационными, правовыми и пр. условиями осуществления ТОС. В качестве мероприятий данного направления могут выступить: организация и проведение открытых диалоговых площадок по обсуждению проблем развития ТОС, распространение брошюр, содержащих основную информацию о ТОС как форме общественного участия в жизни муниципалитета, активное размещение информации в СМИ, социальных сетях и других Интернет-ресурсах, использование интернет-технологий для развития и популяризации ТОС.

2. Образовательное направление состоит в организации и осуществлении просветительской деятельности среди местного сообщества с целью повышения правовой и информационной грамотности населения. В рамках данного направления возможно проведение таких мероприятий, как образовательный курс «Председатель ТОС», дистанционный образовательный курс «Менеджер местного сообщества», Школа лидеров ТОС и т.п.

3. Вовлечение молодежи в работу ТОС. Обеспечение участия молодежи в развитии территории проживания позволит «достигнуть положительных перемен в жизни молодых людей, проживающих на территории одного муниципального образования. Если молодежь намерена жить в демократическом, солидарном и процветающем обществе, то важнейшее значение имеет ее активное участие в процессе принятия решений на местном уровне»¹. На сегодняшний день существует проблема

¹ Кочнев С.В. Участие молодежи в развитии местного самоуправления // Знание. Понимание. Умение. 2018. № 4. С. 122.

низкого уровня участия молодого поколения в деятельности ТОС. Это обусловлено, в первую очередь, незнанием и непониманием содержания ТОС и механизмов его реализации.

Исходя из вышесказанного, особую значимость приобретает разработка и реализация предлагаемого проекта «**Молодежный десант ТОС**», который направлен на развитие территориального общественного самоуправления как действенного инструмента участия молодежи в решении местных проблем. Проект представляет собой комплекс мероприятий, ориентированных на достижение поставленной цели. Паспорт проекта представлен в приложении 2.

Цель внедрения проекта. Основной целью предлагаемого нами проекта является разработка комплекса мероприятий, направленных на повышение информационной грамотности молодежи в возрасте 16 – 30 лет относительно форм участия в решении вопросов местного значения и вовлечение в деятельность ТОС не менее 100 представителей молодежного сообщества к 2020 году.

Для достижения цели в рамках реализации проекта предполагается решение следующих **задач**:

- повышение активности участия городского молодежного сообщества в мероприятиях территории, а также информированности молодежи о содержании, целях и направлениях деятельности ТОС;

- формирование позитивного общественного мнения молодежи относительно участия в деятельности ТОС;

- повышение эффективности взаимодействия молодежного сообщества и местной власти, внедрения института социального партнерства с хозяйствующими субъектами, расположенными в границах ТОС;

- социологическая диагностика существующей практики организации территориального общественного самоуправления на территории города Белгорода, сбор и обобщение полученной информации, отбор лучших практик ТОС;

– распространение информации о лучших практиках ТОС для их широкого распространения среди молодежи и органов власти.

Целевая группа участников проекта представлена лицами, заинтересованными в реализации данного проекта. К таким можно отнести:

- 1) муниципальных служащих органов местного самоуправления города Белгорода и депутатов Белгородского городского Совета;
- 2) представителей экспертного сообщества, занимающихся изучением проблем повышения уровня общественного участия и, в частности, развития территориального общественного самоуправления;
- 3) молодежь в возрасте 16 – 30 лет;
- 4) председателей и актив молодежных Советов территорий;
- 5) СМИ, участников социальных сетей, представителей блогосферы.

Сроки реализации проекта: предлагаемый проект является краткосрочным с периодом реализации август 2019 г. – июнь 2020 г.

Перечень мероприятий проекта. Представленные мероприятия направлены на реализацию цели и задач проекта и включают в себя следующие группы мероприятий.

Мероприятие 1. Экспертиза и мониторинг современного состояния развития ТОС в Белгороде и отбор лучших практик.

Как было выявлено ранее во втором разделе выпускной квалификационной работы, городской округ «Город Белгород» имеет успешный опыт в вопросах развития и поддержки практик территориального общественного самоуправления, но в силу наличия ряда проблем, является необходимым постоянное совершенствование процесса управления развитием территориального общественного самоуправления.

Первым этапом в организации эффективной системы развития территориального общественного самоуправления на территории г. Белгорода должен стать мониторинг имеющейся системы ТОС, органов ТОС, выявление позитивных и негативных практик, их анализ. В данном случае, под мониторингом понимается «специальное организованное

систематическое наблюдение за состоянием объектов, явлений, процессов развития ТОС с целью их оценки, контроля, прогноза. Главной целью мониторинга в данной ситуации является сравнение параметров текущего состояния социального объекта с установленными нормами, критическими значениями показателей для обеспечения его устойчивого и безопасного функционирования и развития»¹.

Мониторинг включает в себя несколько этапов. К ним относятся: процесс непрерывного наблюдения, изучение явлений и событий, формирование баз управления информацией, контроль хода и характера изменений объекта, оценка отклонений на основе системы критериев.

Мониторинг должен обладать определенными свойствами. К ним относят:

- «наличие четкой целевой установки на отбор наиболее важной и нужной информации;
- использование относительно постоянной совокупности параметров и индикаторов отслеживания и устойчивой респондентской сети;
- сравнимость и сопоставимость результатов исследования»².

«Субъект мониторинга имеет сложную структуру и должен обладать определенным набором знаний, умений и навыков, как в исследовательской сфере, так и в сфере социально-экономического развития муниципального образования»³. Исходя из вышесказанного, основным субъектом процесса мониторинга практик активности ТОС целесообразно рассматривать экспертов.

Понятие «эксперт» можно интерпретировать с двух сторон. В узком смысле эксперт – это любое лицо, обладающее специальными знаниями. В широком смысле эксперт – это «специалист, приглашаемый или нанимаемый

¹ Горнев Р.В., Михеева Т.Н. Местное самоуправление и гражданское общество: проблемы взаимосвязи и соотношения // Гражданское общество в России и за рубежом. 2017. № 3. С. 12.

² Морозов А.В. История и перспективы развития общественного самоуправления в городе Белгороде // Управление городом: теория и практика. 2014. № 2 (13). С. 19.

³ Там же. С. 21.

за вознаграждение для выдачи квалифицированного заключения или суждения по вопросу, рассматриваемому или решаемому другими людьми, менее компетентными в этой области»¹. Встречаются и иные трактовки, где «экспертом считают интеллектуала высокого уровня из науки, бизнеса и некоммерческой сферы, обладающего активной гражданской позицией, равнодушного к судьбе своего города, поселка и т.д.»².

Таким образом, для проведения мониторинга развития ТОС в городе Белгороде администрации городского округа требуется:

- сформировать команду экспертов из представителей научного сообщества, членов Общественной палаты г. Белгорода, общественных и иных некоммерческих организаций;
- создать условия для работы экспертов (организационные, материально-технические, информационные);
- для упрощения процесса дальнейшей работы с экспертами целесообразно создать базу данных экспертов;
- обеспечить публичность результатов мониторинга посредством их публикации в местных СМИ, социальных сетях и на Интернет-ресурсах.

Мониторинг состояния территориального общественного самоуправления в городе Белгороде будет осуществляться путем социологического опроса (методом анкетирования) представителей местного сообщества. По итогам мониторинга будет сформирован сборник с описанием лучших практик территориального общественного самоуправления г. Белгорода, который будет размещен на официальном сайте территориального общественного самоуправления «ТОС Белгорода», сайте органов местного самоуправления города Белгорода.

Ответственность за выполнение данных мероприятий разумно возложить на управление общественных отношений администрации г. Белгорода.

¹ Васильев В.И. Еще раз о территориальных уровнях местного самоуправления // Журнал российского права. 2018. № 1 (253). С. 119.

² Там же. С. 120.

Мероприятие 2. Развитие системы информационного обеспечения деятельности органов ТОС.

Хорошая осведомленность молодых людей о состоянии муниципалитета и о возможностях развития является основой для «информированного согласия», когда люди знают, понимают и поддерживают муниципалитет. Каналы информирования молодежи о практической деятельности местных органов власти в Белгороде разнообразны. Среди них самые важные: личные встречи руководителей и руководителей департаментов с населением, информационные щиты, справочные материалы, библиотеки, печатные СМИ и т.д.

К основным мероприятиям по информационному обеспечению деятельности ТОС относятся:

- выпуск бесплатных информационных буклетов для молодежи, содержащих основную информацию о деятельности ТОС и описание опыта их практической работы;

- расширение возможностей привлечения СМИ к освещению опыта и результатов работы наиболее активных и успешных ТОС, практики взаимодействия ТОС с местными органами власти, населения и бизнеса. Это направление может быть реализовано через открытие специальных рубрик и статей в местных СМИ и разделов на веб-сайтах;

- развитие информационных технологий на уровне ТОС. Это позволит существенно повысить качество взаимодействия местной власти и активных граждан.

Расширение участия молодежи в территориальном общественном самоуправлении невозможно без предоставления им современных и практических инструментов для участия в различных акциях и движениях, одним из которых является Интернет. Как показывает опыт последних лет, «приложения сети Интернет предоставляют гражданам хорошие возможности для расширения своего непосредственного участия в общественных процессах. Примерами являются онлайн-доступ к

процессам принятия решений, онлайн-консультации по актуальным проблемам, онлайн-изложение мнений, взглядов и разногласий и т.д.»¹.

В этом случае, необходимо развивать формы интернет активности, такие как онлайн-форумы, развитие интернет-сообществ по интересам. Информация в существующем Интернет-ресурсе «ТОС Белгород» должна быть актуализирована, новостная лента должна пополняться на регулярной основе.

Мероприятие 3. Организация образовательного курса «Председатель ТОС» по повышению квалификации руководителей организаций, осуществляющих управление территориями малого масштаба.

Образовательный курс «Председатель ТОС» ориентирован на председателей и актив молодежных Советов территорий, а также представителей молодежи, принимающих участие в работе органа ТОС, которые желают получить базовые знания по вопросам управления развитием территориальной общиной. Целью курса является подготовка и повышение квалификации управленческих кадров в сфере территориального общественного самоуправления.

Данный образовательный курс рассчитан на горожан в возрасте 18 – 30 лет, принимающих активное участие в работе молодежных Советов территорий и органов территориального общественного самоуправления города Белгорода. Форма прохождения обучения очная, бесплатная, длительность обучения составляет 3 месяца (август 2019 г. – ноябрь 2019 г., с учетом времени отведенного на обеспечение организационных условий проведения курса). Курс «Председатель ТОС» включает как лекционные занятия, так и практические семинары, на которых слушатели курса разбирают кейсы, решают задачи, затрагивающие проблемы развития территории проживания. В завершении обучения проводится итоговая аттестация в виде подготовки и защиты проекта «Решение конкретной задачи

¹ Ляхов В.П. Территориальное общественное самоуправление в регионах России в условиях реформирования системы местного самоуправления: достижения и риски имитации // Власть. 2015. № 2. С. 75.

в рамках развития территории своего ТОС», а также сдачи слушателями курса зачета, проводимого в форме устного экзамена.

По итогам защиты лучшие проектные идеи будут опубликованы в электронном сборнике, не индексируемом РИНЦ, и размещены на официальном сайте территориального общественного самоуправления «ТОС Белгород» (<http://beltos31.ru/>), а также будут направлены на участие в грантовом конкурсе. По окончании обучения слушателям выдается сертификат о прохождении образовательного курса «Председатель ТОС». В качестве площадок проведения образовательного курса могут выступить библиотеки города и аудитории высших учебных заведений, что позволит сократить финансовые затраты.

В процессе обучения участвуют учителя: преподаватели ведущих университетов региона, юристы, руководитель ТОС. Кроме того, для того, чтобы донести до студентов самую актуальную практическую информацию, привлекаются сотрудники муниципальных органов, которые отвечают за организацию работы с органами ТОС и молодежью в целом, а также за решение вопросов, определенных в курсе.

Курс «Председатель ТОС» включает занятие по таким темам, как:

– основы ТОС (рассматриваются формы, принципы и функции территориального общественного самоуправления, а также участие ТОС в стратегическом планировании муниципального образования);

– формирование органов ТОС (разбираются этапы организации ТОС, выборы органов ТОС, права и обязанности органов ТОС, порядок регистрации устава ТОС);

– нормативно-правовая база ТОС (анализируются нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере территориального общественного самоуправления);

– экономические основы деятельности ТОС (в частности, смета/бюджет ТОС, собственность ТОС, хозяйственная деятельность ТОС);

– взаимодействие ТОС с органами местного самоуправления (рассматриваются формы государственной поддержки ТОС, методы привлечения финансирования на ТОС с помощью участия в грандах, фондах);

– проектный менеджмент (изучаются основные принципы управления проектами, технологии проектного управления и их возможности);

– основы маркетинга (рассматривается организация, планирование маркетинговой деятельности и применение инструментов маркетинга для достижения целей развития органов ТОС);

– основы теории коммуникаций и конфликтологии (разбираются особенности коммуникационной политик ТОС, рассматривается внешняя и внутренняя среда организации, а также основные способы разрешения конфликтных ситуаций);

– основы лидерства;

– деловая игра «Маркетинговые стратегии развития ТОС»;

– тренинг по теме «Эффективные переговоры».

Таким образом, студенты курса будут не только знать нормативно-правовую базу в рамках ТОС, но также будут осуществлять эффективное управление организацией в форме ТОС, готовить проекты жилищного строительства, налаживать эффективную связь с представителями местных органов власти, бизнес-структур, научных кругов и соответствующей территории.

Мероприятие 4. Разработка и внедрение дистанционного курса «Менеджер местного сообщества».

В целях повышения уровня информирования молодежи о возможностях и полезности системы ТОС города Белгорода предлагается внедрение бесплатного дистанционного курса «Менеджер местного сообщества». На изучение материала в рамках данного курса отводится 8 недель (2 месяца), после чего следует контрольное тестирование. По

окончании успешного прохождения тестирования высылается электронный сертификат о прохождении курса.

Программа дистанционного курса предполагает изучение материалов о местном самоуправлении как «особой форме публичной власти, обеспечивающей участие жителей в решении вопросов местного значения; о современных формах самоорганизации граждан «по месту жительства» (подъезд, дом, двор, микрорайон, район города, муниципальное образование). Также горожане в процессе обучения ознакомятся с законодательными основами деятельности органов местного самоуправления (131-ФЗ, Жилищный Кодекс, Закон об НКО и др.), лучшими моделями взаимодействия органов МСУ с локальными организациями жителей в разных регионах России, включая основные механизмы поддержки самоорганизации и самоуправления, практические механизмы и социальные технологии организации участия жителей в местном самоуправлении и улучшении качества жилой среды»¹.

Прохождение данного курса позволит развить у слушателей навыки организации коллективных форм взаимодействия по решению жилищно-коммунальных, проблем благоустройства и иных социально-значимых вопросов по месту жительства.

Мероприятие 5. Организация и проведение научно-практической конференции «Роль молодежи в развитии территориального общественного самоуправления».

Целью научно-практической конференции является объединение ученых, практиков и представителей молодого поколения для диалога относительно развития социальной активности современной молодежи через вовлечение ее в решение проблем территорий проживания и управление муниципальным образованием в целом, для обмена идеями и практическим внедрением. По итогам конференции готовится электронный сборник,

¹ Горячев И.Н. Модель развития территориального общественного самоуправления в регионах России // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2015. № 1 (17). С. 79.

индексируемый в РИНЦ. Проведение конференции целесообразно организовать в рамках VII Областного Фестиваля Науки (октябрь 2019 г.).

Мероприятие 6. Организация и проведение городской «Школы лидеров ТОС».

Школа лидеров ТОС представляет собой масштабное образовательное мероприятие, посвященное развитию практик территориального общественного самоуправления на территории города Белгорода. Целевой аудиторией Школы являются социально активные представители молодежного сообщества, стремящиеся к профессиональной самореализации и повышению уровня своих компетенций и навыков.

Школа будет включать круглые столы, экспертные сессии, коуч-сессии по командообразованию и наставничеству в ТОС, развивающие компетенции лидера ТОС деловые игры, мастер-классы и семинары, стратегическая сессия по развитию города. На площадках будет работать 10 экспертов из числа представителей органов местного самоуправления, органов ТОС, общественных и некоммерческих организаций, в том числе СО НКО, и научного сообщества. Участвуя в образовательных мероприятиях, слушатели Школы лидеров ТОС приобретут знания и компетенции, необходимые для организации территориального общественного самоуправления, а также, принимая участие в работе созданных ТОС, получат прикладной опыт решения социально значимых проблем конкретной территории.

Набор участников будет вестись из числа социально активных горожан, на открытых диалоговых площадках, в социальных сетях и СМИ. Участие в Школе бесплатное. Проведение мероприятия целесообразно планировать на июнь 2020 г. В качестве площадки проведения может выступить территория природного парка «Нежеголь» (с. Титовка, Шебекинский район Белгородской области) или территория любого другого оздоровительного комплекса.

Смета проекта. Источником финансирования проекта выступает бюджет городского округа «Город Белгород». Смета расходов на

реализацию предлагаемого проекта представлена в приложении 3. Планируемые затраты на реализацию проекта «Молодежный десант ТОС» составят 317 800 рублей.

Планируемые конкретные результаты проекта. В ходе проведения мероприятий, предусмотренных проектом, ожидается получения следующих качественных и количественных результатов.

Количественные результаты:

- проведение опроса 1 500 молодых людей в возрасте 16 – 30 лет, проживающих на территории г. Белгорода, по вопросам развития территориального общественного самоуправления и публикация результатов исследования на сайтах ОМСУ и «ТОС Белгород»;

- распространение 10 000 экземпляров информационных буклетов, объясняющих принципы работы ТОС как института гражданского общества;

- проведение обучения в рамках образовательного курса «Председатель ТОС» не менее 40 представителей актива молодежных Советов территорий и ТОС г. Белгорода;

- проведение обучения в рамках дистанционного курса «Менеджер местного сообщества» не менее 100 представителей молодежи г. Белгорода;

- обеспечение участия 50 представителей из числа социально активной молодежи в Школе лидеров ТОС.

Качественные результаты выражаются в том, что будет:

- привлечение молодежи к решению вопросов местного значения и, соответственно, к местному самоуправлению через механизмы ТОС;

- выявление активных и талантливых представителей молодежного сообщества, способных осуществлять полномочия председателя органа ТОС;

- подготовка лидеров и активистов молодежных Советов территорий и ТОС в целях осуществления конструктивного взаимодействия органов ТОС с органами местного самоуправления г. Белгорода;

– повышение уровня информированности молодежи о деятельности, результатах работы ТОС через современные информационно-коммуникационные технологии и традиционные СМИ.

Однако существуют определенные риски, которые следует учитывать в рамках реализации проекта, пытаясь выработать методы их смягчения.

1. Финансовые риски: недостаточная финансовая поддержка. Причиной возникновения этого риска может быть недостаточная сумма средств в местном бюджете, которая может быть выделена на реализацию заявленных мероприятий в данном проекте. Этот риск может привести к отсроченной реализации основных видов деятельности или только частичной реализации. Риск может быть предотвращен путем проведения ключевых мероприятий по поиску спонсоров и внебюджетных источников финансирования.

2. Организационные риски. Причиной этих рисков является низкая мотивация развития территориальной общественной автономии. Преодоление этого риска связано с формированием системы управления и переподготовки кадров в органах местного самоуправления, а также с привлечением молодых специалистов.

3. Низкая заинтересованность молодежи в решении локальных проблем, иждивенческие настроения молодежного сообщества. В случае наступления риска возможно сокращение доли молодых людей, вовлечённых в проекты ТОС г. Белгорода. В качестве предупреждающих мероприятий риска необходимо регулярно проводить работу, направленную на повышение мотивации молодежи к участию в управлении муниципальным образованием и решении вопросов местного значения.

Таким образом, по данному разделу можно сделать следующие выводы.

1. С целью совершенствования управления развитием ТОС на территории города Белгорода, сформированного на поиске новых идей и методов развития ТОС, предлагается проект «Молодежный десант ТОС». Целью проекта является разработка комплекса мероприятий, направленных

на повышение информационной грамотности молодежи в возрасте 16 – 30 лет относительно форм участия в решении вопросов местного значения и вовлечение в деятельность ТОС не менее 100 представителей молодежного сообщества к 2020 году.

2. Основными проектными мероприятиями являются: экспертиза и мониторинг современного состояния развития ТОС в Белгороде и отбор лучших практик; развитие системы информационного обеспечения деятельности органов ТОС; организация образовательного курса «Председатель ТОС» по повышению квалификации руководителей организаций, осуществляющих управление территориями малого масштаба; разработка и внедрение дистанционного курса «Менеджер местного сообщества»; организация и проведение научно-практической конференции «Роль молодежи в развитии ТОС»; организация и проведение городской «Школы лидеров ТОС».

3. При реализации предлагаемого проекта в г. Белгороде будет проведен опрос 1 500 молодых людей в возрасте 16 – 30 лет, проживающих на территории г. Белгорода, по вопросам развития территориального общественного самоуправления и публикация результатов исследования на сайтах ОМСУ и «ТОС Белгород»; распространены 10 000 экземпляров буклетов, объясняющих принципы работы ТОС как института гражданского общества; проведено обучение в рамках образовательного курса «Председатель ТОС» не менее 40 представителей актива молодежных Советов территорий и ТОС; проведено обучение в рамках дистанционного курса «Менеджер местного сообщества» не менее 100 представителей молодежи г. Белгорода; обеспечено участие 50 представителей из числа социально активной молодежи в Школе лидеров ТОС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучение теоретических основ и практики территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Белгород» показало, что территориальное общественное самоуправление является неотъемлемой частью местного самоуправления, деятельность которого направлена на улучшение качества жизни населения и развитие местного сообщества. Органы ТОС на добровольной основе на определенной территории занимаются организационными вопросами, благоустройством дворов, улиц, общественных зон отдыха и развлечений, социальной работой с детьми, пожилыми людьми и многими другими.

В научной литературе исследователи выделяют несколько основ территориального общественного самоуправления: нормативную, территориальную, организационную, финансовую. Нормативную базу составляют нормативные акты федерального уровня, уровня субъектов Российской Федерации и местной автономии. Территориальная основа заключается в возможности осуществления ТОС в рамках единой территориальной единицы, границы которой устанавливаются местными властями. Организационные это совокупность организационных форм для реализации ТОС. Финансовая основа состоит из финансовых ресурсов, переданных местными властями органам ТОС для реализации конкретных мер, планов и программ.

Анализ практики развития территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Белгород» показал, что развитие ТОС является одной из основных задач, обозначенной в Стратегии развития города Белгорода до 2025 года. Советом депутатов принято положение о ТОС, которое определило порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, регистрации устава ТОС, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета. На территории городского округа регулярно реализуются муниципальные

программы, направленные на развитие ТОС, в частности, действующая муниципальная программа «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород» на 2017 – 2020 годы». В целях реализации программных задач администрация города активно ведет проектную деятельность, направленную на развитие технологий общественного участия. Среди наиболее успешных проектных практик можно выделить «Создание единого информационного пространства ТОС» и «Создание онлайн-площадок для информационного сопровождения деятельности ТОС города Белгорода «Открытый ТОС». Реализация данных проектов позволила создать удобный и содержательный Интернет-ресурс «ТОС Белгорода», содержащий информационные материалы о деятельности ТОС, методические рекомендации по созданию органов ТОС и т.п.

Сегодня на территории города функционирует 27 Советов территорий (11 Советов территорий в Восточном округе и 16 Советов территорий в Западном). В каждом из 27 районов была создана сеть более мелких органов ТОС. Администрация города регулярно проводит учебные семинары для секретаря территориальных советов, рядовых и ТОС-активистов, семинары и встречи на основе различных КППТ и территориальных советов, серию конкурсов, направленных на побуждение граждан согласовывать местные проблемы и события, В противном случае проводится ежегодный конкурс на акции по развитию территорий и «Наш Белгород. Наша инициатива».

Результаты проведенного социологического исследования подтверждают необходимость организации участия граждан в решении вопросов местного значения. По мнению большинства экспертов, граждане готовы принять участие в решении проблем со своей территорией, но они терпят неудачу по разным причинам: низкая степень общественного доверия к общественному и местному самоуправлению, депутатский совет, администрация города, низкий уровень легитимности среди городского населения, неполная неопределенность законодательных и законодательных актов, регулирующих деятельность ТОС. Эти трудности в развитии

территориальной общественной автономии на территории Белгорода специалисты включают в себя: разную степень активности органов ТОС на местах; недостаточная инициативность граждан в создании территориальной общественной автономии; острая нехватка финансовых и материальных ресурсов для организации мероприятий ТОС; проблемы в разделении власти между муниципальными властями и ТОС.

В ходе анализа существующей практики развития территориального общественного самоуправления в г. Белгороде были выявлены следующие проблемы: низкая социальная активность граждан, устранившихся в значительной своей массе от участия в управлении территорией проживания; недостаточное информирование жителей города о возможностях и полезности системы ТОС; противоречия и пробелы в законодательстве, затрагивающего организацию и деятельность ТОС; ресурсная, в первую очередь, финансовая, необеспеченность деятельности органов ТОС.

Для решения вышеперечисленных проблем предлагается специальный проект – «Молодежный десант ТОС», целью которого является разработка комплекса мероприятий, направленных на повышение информационной грамотности молодежи в возрасте 16 – 30 лет относительно форм участия в решении вопросов местного значения и вовлечение в деятельность ТОС не менее 100 представителей молодежного сообщества к 2020 году. Предлагаемый проект является краткосрочным с периодом реализации август 2019 г. – июнь 2020 г.

В качестве основных проектных мероприятий можно выделить: экспертизу и мониторинг современного состояния развития ТОС в Белгороде и отбор лучших практик; развитие системы информационного обеспечения деятельности органов ТОС; организацию образовательного курса «Председатель ТОС» по повышению квалификации руководителей организаций, осуществляющих управление территориями малого масштаба; разработку и внедрение дистанционного курса «Менеджер местного сообщества»; организацию и проведение научно-практической конференции

«Роль молодежи в развитии территориального общественного самоуправления»; организацию и проведение городской «Школы лидеров ТОС».

В ходе проведения мероприятий, предусмотренных проектом, ожидается: проведение опроса 1 500 молодых людей в возрасте 16 – 30 лет, проживающих на территории г. Белгорода, по вопросам развития территориального общественного самоуправления и публикация результатов исследования на сайтах ОМСУ и «ТОС Белгород»; распространение 10 000 экземпляров информационных буклетов, объясняющих принципы работы ТОС как института гражданского общества; проведение обучения в рамках образовательного курса «Председатель ТОС» не менее 40 представителей актива молодежных Советов территорий и ТОС г. Белгорода; проведение обучения в рамках дистанционного курса «Менеджер местного сообщества» не менее 100 представителей молодежи г. Белгорода; обеспечение участия 50 представителей из числа социально активной молодежи в Школе лидеров ТОС.

Проведенное исследование позволяет сформулировать ряд рекомендаций в адрес администрации городского округа «Город Белгород»:

1) создать команду экспертов (социологи, аналитики и т.д.) для проведения ежегодного мониторинга состояния развития ТОС в г. Белгороде, а также обеспечить публичность результатов мониторинга посредством их публикации в местных СМИ и Интернет-ресурсах ОМСУ;

2) повысить популярность ТОС путем проведения рекламных акций, публикации положительных примеров активности ТОС в местных СМИ, социальных сетях и Интернет-ресурсах ОМСУ;

3) создать условия для самореализации молодежи через участие в ТОС посредством оказания содействия в организации и деятельности молодежных Советов ТОС (включая консультационную и методическую помощь, организацию встреч с действующими активистами ТОС), организации в целях популяризации ТОС и привлечения молодежи в органы ТОС

проведения образовательных мероприятий, конференций, круглых столов, практических занятий в образовательных учреждениях;

4) повысить информационно-коммуникационное взаимодействие власти и общества на муниципальном уровне через выпуск бесплатных информационных брошюр для населения, содержащих основную информацию о ТОС как форме общественного участия и пропагандирующих успешный опыт их работы; открытие специальных рубрик и статей в местных печатных СМИ с целью освещения опыта и результатов работы наиболее активных и успешных ТОС, практики взаимодействия ТОС с местными органами власти, населением и бизнесом;

5) осуществить реализацию проектных мероприятий в рамках предложенного проекта «Молодежный десант ТОС».

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Текст] : принята всенар. голосованием 25.12.1993 : ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ : ред. от 06.02.2019 № 3-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

3. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ : ред. от 20.12.2017 № 404-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».

4. Об утверждении долгосрочной областной целевой программы «Повышение социальной и деловой активности населения по месту жительства на 2010 – 2012 годы» [Электронный ресурс] : постановление Правительства Белгор. обл. от 28.12.2009 № 393-пп // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации.

5. Об утверждении Стратегии «Формирование регионального солидарного общества» на 2011 – 2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Правительства Белгор. обл. от 24.11.2011 № 435-пп // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации.

6. Об утверждении городской целевой программы «Развитие общественного самоуправления в городе Белгороде на 2008 – 2011 годы» [Электронный ресурс] : решение Совета депутатов города Белгорода от 25.12.2007 № 603 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации.

7. Об утверждении муниципальной программы «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа

Город Белгород на 2017 – 2020 годы» [Электронный ресурс] : постановление администрации города Белгорода от 14.02.2017 № 31 : ред. от 01.11.2018 № 172 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации.

8. О территориальном общественном самоуправлении на территории городского округа «Город Белгород» [Электронный ресурс] : решение Совета депутатов города Белгорода от 23.05.2006 № 288 : ред. от 23.10.2018 № 24 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации.

9. Алешкин, А.В. Актуальные проблемы правового регулирования территориального общественного самоуправления как формы непосредственной демократии и элемента местного сообщества [Текст] / А.В. Алешкин // Право и образование. – 2016. – № 1. – С. 146-153.

10. Алешкова, Н.П. Некоторые проблемы правового регулирования организации территориального общественного самоуправления в городах [Текст] / Н.П. Алешкова // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 6 (55). – С. 95-99.

11. Аракелян, Л.К. Территориальное общественное самоуправление и местное самоуправление в Российской Федерации [Текст] / Л.К. Аракелян // Доклады Башкирского университета. – 2017. – Т. 2, № 2. – С. 224-226.

12. Астахов, Ю.В. Территориальное общественное самоуправление – институт выращивания кадров в муниципальном образовании [Текст] / Ю.В. Астахов, М.А. Коломыцева // Управление городом: теория и практика. – 2014. – № 2 (13). – С. 31-37.

13. Атаманчук, Е.А. Система государственного и муниципального управления [Текст] / Е.А. Атаманчук. – Москва : Омега, 2005. – 301 с.

14. Бабун, Р.В. Организация местного самоуправления [Текст] / Р.В. Бабун. – Москва : КНОРУС, 2010. – 222 с.

15. Баженова, О.И. К проблеме правового регулирования территориального общественного самоуправления [Текст] / О.И. Баженова // Местное право. – 2017. – № 5. – С. 77-104.

16. Балашова, М.В. Территориальное общественное самоуправление как форма участия населения в местном самоуправлении [Текст] / М.В. Балашова // Социология власти. – 2016. – № 2. – С. 150-156.

17. Безвиконная, Е.В. Территориальное общественное самоуправление как условие реализации самоорганизационного потенциала местного самоуправления [Текст] / Е.В. Безвиконная // Вестник Омского университета. – 2017. – № 3 (61). – С. 287-291.

18. Бейдина, Т.Е. Общественная самоорганизация населения как одна из форм гражданского общества [Текст] / Т.Е. Бейдина, М.И. Титова // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2016. – № 7 (98). – С. 31-36.

19. Белоножко, М.Л. Роль территориального общественного самоуправления в развитии местного самоуправления [Текст] / М.Л. Белоножко, А.В. Косиков // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. – 2019. – № 4. – С. 23-24.

20. Бурылова, Л.А. Территориальное общественное самоуправление: прошлое, настоящее, будущее [Текст] / Л.А. Бурылова, Е.Л. Мозжегорова // Формирование гуманитарной среды в вузе: инновационные образовательные технологии. Компетентностный подход. – 2015. – № 1. – С. 193-195.

21. Васильев, В.И. Еще раз о территориальных уровнях местного самоуправления [Текст] / В.И. Васильев // Журнал российского права. – 2018. – № 1 (253). – С. 110-118.

22. Гавриленко, В.В. Развитие территориального общественного самоуправления на территории западного округа города Белгорода [Текст] / В.В. Гавриленко // Управление городом: теория и практика. – 2014. – № 2 (13). – С. 22-24.

23. Гармашев, А.А. Территориальное общественное самоуправление как предпосылка к формированию и развитию солидарного общества [Текст] / А.А. Гармашев // Управление городом: теория и практика. – 2014. – № 4 (7). – С. 21-25.
24. Гордиенко, А.А. Территориальное общественное самоуправление в местном сообществе [Текст] / А.А. Гордиенко. – Новосибирск, 2005. – 228 с.
25. Горнев, Р.В. Местное самоуправление и гражданское общество: проблемы взаимосвязи и соотношения [Текст] / Р.В. Горнев, Т.Н. Михеева // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2017. – № 3. – С. 8-12.
26. Горячев, И.Н. Модель развития территориального общественного самоуправления в регионах России [Текст] / И.Н. Горячев // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2015. – № 1 (17). – С. 77-84.
27. Гребенникова, А.А. Организация территориального общественного самоуправления [Текст] / А.А. Гребенникова. – Москва : Инфра-М, 2018. – 142 с.
28. Евстратова, Т.А. Территориальное общественное самоуправление в решении вопросов местного значения [Текст] / Т.А. Евстратова // Социальная политика и социология. – 2014. – № 2-1 (92). – С. 23-29.
29. Жадобина, Н.Н. Территориальное общественное самоуправление: вопросы правового обеспечения взаимодействия с органами местного самоуправления [Текст] / Н.Н. Жадобина // Вестник Сургутского государственного университета. – 2015. – № 1 (7). – С. 83-85.
30. Жихарева, Л.А. Информационная политика в развитии территориального общественного самоуправления [Текст] / Л.А. Жихарева // Вестник Сургутского государственного университета. – 2015. – № 1 (7). – С. 86-90.
31. Заливанский, Б.В. Территориальное общественное самоуправление как институт взаимодействия муниципальной власти и

населения [Текст] / Б.В. Заливанский, Е.В. Самохвалова // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. – 2017. – № 24 (273). – С. 36-46.

32. Кабелевский, Р.А. Территориальное общественное самоуправление как институт гражданского общества: постановка проблемы [Текст] / Н.А. Еськова, Р.А. Кабелевский // Наука и практика регионов. – 2017. – № 4 (9). – С. 37-42.

33. Казакова, К.О. Теоретические основы развития территориального общественного самоуправления [Текст] / Н.О. Задраускайте, К.О. Казакова // Аллея науки. – 2018. – Т. 3, № 7 (23). – С. 833-836.

34. Керсанов, О.В. Развитие территориального общественного самоуправления в условиях становления гражданского общества в России [Текст] : автореф. дис. ... канд. социол. наук / О.В. Керсанов. – Волгоград, 2013. – 30 с.

35. Костюков, А.Н. Непосредственное участие населения в осуществлении местного самоуправления [Текст] / А.Н. Костюкова. – Омск : Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, 2002. – 125 с.

36. Кропоткин, П.А. Взаимопомощь как фактор эволюции [Текст] / П.А. Кропоткин. – Москва : Самообразование, 2007. – 240 с.

37. Крылова, Е.М. Территориальное общественное самоуправление как способ вовлечения населения в осуществление местного самоуправления [Текст] / Е.М. Крылова // Путь науки. – 2015. – № 3 (13). – С. 65-67.

38. Кускашев, Д.В. Роль и значение территориального общественного самоуправления в обеспечении взаимодействия гражданского общества и муниципальной власти в современной России [Текст] / Д.В. Кускашев // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе. – 2016. – № 2. – С. 163-166.

39. Ляхов, В.П. Территориальное общественное самоуправление в регионах России в условиях реформирования системы местного

самоуправления: достижения и риски имитации [Текст] / В.П. Ляхов // Власть. – 2015. – № 2. – С. 71-76.

40. Мищенко, В.В. Территориальное общественное самоуправление: теория и практика формирования и функционирования [Текст] / Л.А. Капустян, В.Г. Лякишева, В.В. Мищенко, Я.Н. Мураева. – Барнаул : Алтайский государственный университет, 2016. – 237 с.

41. Морозов, А.В. История и перспективы развития общественного самоуправления в городе Белгороде [Текст] / А.В. Морозов // Управление городом: теория и практика. – 2014. – № 2 (13). – С. 17-21.

42. Мосин, В.И. Создание системы эффективной деятельности территориального общественного самоуправления в социокультурном развитии региона [Текст] / В.И. Мосин // Местное право. – 2018. – № 5. – С. 3-16.

43. Мухин, М.А. Территориальное общественное самоуправление: институциональные и правовые противоречия [Текст] / М.А. Мухин, Л.М. Пахомова // *Ars Administrandi*. Искусство управления. – 2015. – № 2. – С. 168-178.

44. Немцева, Ю.С. Система развития территориального общественного самоуправления и проектной деятельности как перспектива развития территорий [Текст] / Ю.С. Немцева // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. – 2017. – № 4 (34). – С. 24-26.

45. Неустроев, А.Н. Становление и развитие территориального общественного самоуправления как института гражданского общества в Российской Федерации [Текст] / А.Н. Неустроев // Бюллетень науки и практики. – 2016. – № 5 (6). – С. 214-220.

46. Овчаренко, Р.К. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления России [Текст] / Д.С. Демина, Р.К. Овчаренко // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2017. – № 4. – С. 176-180.

47. Парсонс, Т. О структуре социального действия [Текст] / Т. Парсонс. – Москва : Академический Проект, 2018. – 435 с.

48. Сидоркина, З.И. Территориальная организация и социальная самоорганизация населения в слабозаселенном регионе [Текст] / З.И. Сидоркина. – Владивосток : Дальнаука, 2014. – 240 с.

49. Соколов, А.Ф. Территориальное общественное самоуправление как инструмент повышения качества управления регионом [Текст] / А.Ф. Соколов // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. – 2016. – № 1 (18). – С. 61-66.

50. Соловьев, С.Г. Правовые формы регулярной самоорганизации в самоуправленческой деятельности жителей муниципалитетов: проблемы теории и практики [Текст] / С.Г. Соловьев // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 3 (111). – С. 22-31.

51. Старостова, Е.А. Роль информационного фактора в функционировании и развитии территориального общественного самоуправления [Текст] / Е.А. Старостова // Социально-гуманитарные знания. – 2015. – № 8. – С. 100-107.

52. Торубарова, Н.В. Территориальное общественное самоуправление как современная форма участия населения в осуществлении местного самоуправления [Текст] / Н.В. Торубарова, А.И. Чернышев // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2016. – № 1 (11). – С. 269-274.

53. Тютюшева, А.Г. Территориальное общественное самоуправление как социальный ресурс эффективной деятельности органов местного самоуправления [Текст] / А.Г. Тютюшева // Вестник Сургутского государственного университета. – 2015. – № 1 (7). – С. 61-66.

54. Уржа, О.А. Социальная активность населения муниципальных образований: факторы и условия [Текст] / О.А. Уржа // Социальная политика и социология. – 2013. – № 2-1 (92). – С. 7-22.

55. Фатхуллина, Ф.А. Территориальное общественное самоуправление как элемент гражданского общества [Текст] / Ф.А. Фатхуллина // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2015. – № 5. – С. 85-88.

56. Харченко, К.В. Территориальное общественное самоуправление: многообразие возможностей [Текст] / К.В. Харченко // Управление городом: теория и практика. – 2014. – № 2 (13). – С. 13-16.

57. Хаустов, К.А. Территориальное общественное самоуправление как институт развития гражданского общества [Текст] / К.А. Хаустов // Научные труды Кубанского государственного технологического университета. – 2016. – № 11. – С. 197-204.

58. Хрипков, К.А. Система территориального общественного управления в Белгородской области [Текст] / Д.А. Сергеева, К.А. Хрипков // Инновационное развитие современной науки: проблемы, закономерности, перспективы. – 2017. – № 2. – С. 234-236.

59. Чекавинский, А.Н. Территориальное общественное самоуправление как институт развития на муниципальном уровне [Текст] / Н.В. Ворошилов, А.Н. Чекавинский // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2015. – № 6 (42). – С. 153-168.

60. Шкарлет, А.А. Роль муниципалитета и работников бюджетной сферы в развитии территориального общественного самоуправления [Текст] / А.А. Шкарлет // Управление городом: теория и практика. – 2016. – № 2 (9). – С. 29-30.

61. Шкуркина, Е.В. Развитие территориального общественного самоуправления: проблемы и перспективы поддержки со стороны органов власти [Текст] / И.П. Лаврентьева, Е.В. Шкуркина // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2016. – № 19. – С. 147-151.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Анкета для проведения экспертного опроса с целью исследования практики развития территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Белгород»

Уважаемый эксперт!

Просим Вас ответить на вопросы данной анкеты с целью изучения развития территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Белгород». Для ответа обведите кружком или подчеркните тот вариант ответа, который в наибольшей степени совпадает с Вашим мнением.

Анкета носит анонимный характер, все полученные данные будут использоваться только в обобщенном виде, в научных целях.

Благодарим Вас за согласие принять участие в нашем исследовании!

1. Как Вы считаете, необходимо ли гражданам участвовать в решении вопросов местного значения?

- 1 Да
- 2 Нет
- 3 Затрудняюсь ответить

2. Если Вы считаете, что да, необходимо, то почему? (укажите не более двух вариантов ответа)

- 4 Позволяет повысить уровень доверия граждан к местным органам власти
- 5 Повышение прозрачности и подотчетности муниципальных властей
- 6 Позволяют учитывать интересы граждан в решении местных проблем
- 7 Будет способствовать развитию гражданского общества в городской местности
- 8 Другое: _____
- 9 Затрудняюсь ответить

3. Если нет, то почему? (укажите не более двух вариантов ответа)

- 10 Местные власти полностью осуществляют свои полномочия
- 11 Я считаю это участие излишним
- 12 Граждан не готовы к активному и конструктивному участию
- 13 Другое: _____
- 14 Затрудняюсь ответить

4. Какая, по Вашему мнению, позиция городского населения относительно участия в решении проблем территории проживания?

- 15 Активно участвует
- 16 Готов активно участвовать
- 17 Я хотел бы участвовать, но потерпел неудачу по разным причинам
- 18 Не готов участвовать
- 19 Не буду участвовать
- 20 Затрудняюсь ответить

5. В каких формах проявляется активность горожан в решении проблем территории проживания? (укажите не более двух вариантов ответа)

- 21 Письменные жалобы в местные органы власти
- 22 Выступая в прессе
- 23 Участие в коллекциях

- 24 Самоорганизация по месту жительства
- 25 Участие в деятельности некоммерческих организаций, направленных на решение вопросов в жилой зоне
- 26 Другое: _____
- 27 Затрудняюсь ответить

6. Какая, на Ваш взгляд, оптимальная форма управления может быть реализована на местах? (укажите не более трех вариантов ответа)

- 28 Администрация муниципального образования
- 29 Советов сообщества
- 30 Встреч граждан
- 31 Территориальные органы общественного самоуправления (ТОС)
- 32 ТСЖ (ТСЖ)
- 33 Общественная приемная депутатов
- 34 Политические партии
- 35 Другое: _____
- 36 Затрудняюсь ответить

7. Кто, по Вашему мнению, должен создавать общественные организации на территории микрорайонов?

- 37 Население поддерживается местными властями
- 38 Население самостоятельно
- 39 Управляющие органы
- 40 Другое: _____
- 41 Затрудняюсь ответить

8. Как Вы считаете, на каких основаниях должна осуществляться работа в органах территориального общественного самоуправления?

- 42 На основе самообеспечения
- 43 На общественных началах
- 44 Эта работа должна финансироваться из местного бюджета
- 45 Другое: _____
- 46 Затрудняюсь ответить

9. Как Вы можете охарактеризовать взаимодействие органов власти, государственных и муниципальных учреждений с органами территориального общественного самоуправления города Белгорода?

- 47 Взаимодействие с властями, государственными и муниципальными учреждениями в регионе носит конструктивный характер, и ТОС оказывает реальную помощь
- 48 Взаимодействие в целом конструктивно, но иногда это недоразумение
- 49 Строго формальные отношения в рамках официальных мероприятий
- 50 Затрудняюсь ответить

10. Какие, на Ваш взгляд, существуют основные проблемы при взаимодействии органов территориального общественного самоуправления и муниципальной власти? (укажите не более двух вариантов ответа)

- 51 Неполные и неоднозначные законы и положения, регулирующие деятельность ТОС
- 52 Нечеткое определение места ТОС в системе местного самоуправления (справочные отношения, местное самоуправление, его услуги и правительства)
- 53 Низкий уровень доверия населения к органам государственной власти и местного самоуправления, Депутатский совет города Белгорода, администрация города Белгорода
- 54 Низкий уровень правовой экспертизы городского населения

55 Другое: _____

56 Затрудняюсь ответить

11. Какие формы взаимодействия органов ТОС и органов местного самоуправления города Белгорода получили наиболее широкое распространение? (укажите не более трех вариантов ответа)

57 Совместная реализация целевых муниципальных программ

58 Формируйте и размещайте социальный заказ

59 Финансовая поддержка социальных инициатив

60 Правовая и методическая помощь в организации ТОС

61 Имущественная поддержка органов ТОС

62 Информационная и образовательная поддержка органов ТОС

63 Другое: _____

64 Затрудняюсь ответить

12. Как Вы считаете, какие на сегодняшний день являются преобладающими направлениями совместной деятельности администрации города и органов ТОС? (укажите не более трех вариантов ответа)

65 Решение жилищно-коммунальных проблем (например, организация ремонтных работ на местности / в доме)

66 Социальная и консультативная (юридическая, финансовая) помощь населению

67 Организация детских и спортивных мероприятий

68 Информировать общественность о деятельности органа власти в жилом районе

69 Финансовая поддержка малообеспеченных семей, работа с инвалидами, пенсионеры

70 Помощь при безработице (временная и постоянная) граждан

71 Другое: _____

72 Затрудняюсь ответить

13. Какие способы участия в деятельности ТОС наиболее популярны среди местного населения? (укажите не более двух вариантов ответа)

73 Участие и помощь в проведении досуга, спортивных, культурных мероприятий, организации спортивных и игровых площадок

74 Представление предложений по проблемам территориального развития и участия в разработке новых территориальных планов и программ деятельности.

75 Совместная разработка решений по социальным вопросам, сбор и анализ территориальной информации, выпуск информационных листовок

76 Предоставление профессиональных (юридических, финансовых) услуг ТОС органа и населению отдельного населения

77 Участие в мероприятиях по социальной поддержке людей пенсионного возраста и инвалидов

78 Другое: _____

79 Затрудняюсь ответить

14. Что, по Вашему мнению, препятствует активному участию населения в решении проблем территории проживания? (укажите не более трех вариантов ответа)

80 Неверие в реальную возможность влиять на решения

81 Зависимость, привычка населения надеяться на ясность

82 Безразличие к общим отношениям

83 Недостаток знаний, некомпетентность

84 Индивидуализм «каждый сам за себя»

85 Недостаток времени, чрезмерная занятость

86 Отсутствующая организация

87 Отсутствие механизмов стимулирования

88 Другое: _____

89 Затрудняюсь ответить

15. Достаточно ли информировано население о деятельности местных органов власти в отношении развития территориального общественного самоуправления на территории города Белгорода?

90 Достаточно

91 Не достаточно

92 Вообще не информировано

93 Затрудняюсь ответить

16. Какой из перечисленных способов или канал донесения до местного населения информации, способствующей популяризации деятельности ТОС, Вы считаете наиболее эффективным? (укажите не более двух вариантов ответа)

94 Массовые мероприятия

95 Телевидение

96 Радио

97 Сеть Интернет

98 Газеты, журналы

99 Наружная реклама

100 Буклеты, листовки

101 Другое: _____

102 Затрудняюсь ответить

17. Какие трудности существуют при развитии территориального общественного самоуправления на территории города Белгорода? (укажите не более трех вариантов ответа)

103 Действующее законодательство не отражает цель, преследуемую мерами по организации ТОС

104 Заблуждения о природе, целях и действиях в территориальном общественном самоуправлении

105 Трудностей с юридическим оформлением территориальной публичной автономии

106 Проблемы в разделении власти между муниципальными властями и властями ТОС

107 Недостаточная инициатива граждан по созданию территориального общественного самоуправления

108 Разные степени активности органов ТОС в полевых условиях.

109 Ресурс, прежде всего, экономический, неопределенность в деятельности органов ТОС

110 Отсутствие материальных стимулов для активистов территориального правительства

111 Отсутствующие центры и системы обучения для органов ТОС

112 Другое: _____

113 Затрудняюсь ответить

Для статистической обработки информации укажите некоторые сведения о себе:

18. Ваш пол:

114 Муж.

115 Жен.

19. Ваш возраст:

116 До 35 лет

117 35-49 лет

118 Более 50 лет

20. Ваша сфера деятельности:

119 Ученый, преподаватель ВУЗа

120 Муниципальный служащий

121 Работник СМИ

122 Представитель общественных структур

123 Другое: _____

**Паспорт проекта
«Молодежный десант ТОС»**

Цель проекта	Разработка комплекса мероприятий, направленных на повышение информационной грамотности молодежи в возрасте 16 – 30 лет относительно форм участия в решении вопросов местного значения и вовлечение в деятельность ТОС не менее 100 представителей молодежного сообщества к 2020 году.
Задачи проекта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение активности участия городского молодежного сообщества в мероприятиях территории, а также информированности молодежи о содержании, целях и направлениях деятельности ТОС. 2. Формирование позитивного общественного мнения молодежи относительно участия в деятельности ТОС. 3. Повышение эффективности взаимодействия молодежного сообщества и местной власти, внедрения института социального партнерства с хозяйствующими субъектами, расположенными в границах ТОС. 4. Социологическая диагностика существующей практики организации территориального общественного самоуправления на территории города Белгорода, сбор и обобщение полученной информации, отбор лучших практик ТОС. 5. Распространение информации о лучших практиках ТОС для их широкого распространения среди молодежи и органов власти.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Экспертиза и мониторинг современного состояния развития ТОС в Белгороде и отбор лучших практик. 2. Развитие системы информационного обеспечения деятельности органов ТОС. 3. Организация образовательного курса «Председатель ТОС» по повышению квалификации руководителей организаций, осуществляющих управление территориями малого масштаба. 4. Разработка и внедрение дистанционного курса «Менеджер местного сообщества». 5. Организация и проведение научно-практической конференции «Роль молодежи в развитии территориального общественного самоуправления». 6. Организация и проведение городской «Школы лидеров ТОС».
Результаты проекта	<p>Количественные результаты:</p> <ul style="list-style-type: none"> – проведение опроса 1 500 молодых людей в возрасте 16 – 30 лет, проживающих на территории г. Белгорода, по вопросам развития территориального общественного самоуправления и публикация результатов исследования на сайтах ОМСУ и «ТОС Белгород»; – распространение 10 000 экземпляров информационных буклетов, объясняющих принципы работы ТОС как института гражданского общества; – проведение обучения в рамках образовательного курса «Председатель ТОС» не менее 40 представителей актива молодежных Советов территорий и ТОС г. Белгорода;

	<p>–проведение обучения в рамках дистанционного курса «Менеджер местного сообщества» не менее 100 представителей молодежи г. Белгорода;</p> <p>– обеспечение участия 50 представителей из числа социально активной молодежи в Школе лидеров ТОС.</p> <p>Качественные результаты:</p> <p>–привлечение молодежи к решению вопросов местного значения и, соответственно, к местному самоуправлению через механизмы ТОС;</p> <p>–выявление активных и талантливых представителей молодежного сообщества, способных осуществлять полномочия председателя органа ТОС;</p> <p>–подготовка лидеров и активистов молодежных Советов территорий и ТОС в целях осуществления конструктивного взаимодействия органов ТОС с органами местного самоуправления г. Белгорода;</p> <p>–повышение уровня информированности молодежи о деятельности, результатах работы ТОС через современные информационно-коммуникационные технологии и традиционные СМИ.</p>
<p>Общий объем финансирования</p>	<p>317 800 руб. из бюджета городского округа «Город Белгород»</p>

**Смета расходов на реализацию проекта
«Молодежный десант ТОС»**

№ п/п	Наименование мероприятий	Ед. измер	Количество	Расценк и за ед. измер (руб)	Стоимость (руб)	Источник финансирования
1	Экспертиза и мониторинг современного состояния развития ТОС в Белгороде и отбор лучших практик:				159 000	Бюджет городского округа «Город Белгород»
	– оплата труда привлеченных экспертов, осуществляющих разработку программы мониторинга и его реализацию;	Чел	3	25 000	75 000	
	– утверждение программы мониторинга, в том числе программу исследования;	Дней	12	–	–	
	– распечатка анкет для проведения опроса слушателей Школы по итогам реализации проекта;	Шт	1 500	6	9 000	
	– оплата труда анкетеров;	Чел	10	6 000	60 000	
	– составление аналитического отчета по итогам реализации проекта;	Чел	3	5 000	15 000	
	– размещение информации об итогах исследования на сайте ОМСУ, ТОС Белгород и социальных сетях;	Публик	5	–	–	
	– формирование сборника с описанием лучших практик ТОС;	Чел	2	–	–	
	– размещение сборника на сайте «ТОС Белгород».	Публик	1	–	–	
2	Развитие системы информационного обеспечения деятельности органов ТОС:				22 000	Бюджет городского округа «Город Белгород»
	– оплата труда дизайнера, осуществляющего разработку дизайна буклетов;	Чел	1	2 000	2 000	
	– печать информационных буклетов для населения;	Шт	10 000	2	20 000	

	– открытие специальных рубрик и статей в местных печатных СМИ; – ведение сайта «ТОС Белгород» (регулярное обновление и добавление информации).	Дней Чел	30 1	– –	– –	
3	Организация образовательного курса «Председатель ТОС» по повышению квалификации руководителей организаций, осуществляющих управление территориями малого масштаба:				44 400	Бюджет городского округа «Город Белгород»
	– оплата труда специалистов, осуществляющих разработку программы курса; – утверждение программы курса; – оплата труда лекторов образовательного курса; – подготовка сертификатов (разработка дизайна и печать); – формирование сборника лучших проектных идей; – размещение информации об итогах исследования на сайте ОМСУ, ТОС Белгород и социальных сетях.	Чел Дней Час Шт Чел Публик ик	2 12 96 40 2 15	10 000 – 400 150 – –	20 000 – 38 400 6 000 – –	
4	Разработка и внедрение дистанционного курса «Менеджер местного сообщества»:				42 300	Бюджет городского округа «Город Белгород»
	– оплата труда веб-дизайнера, осуществляющего разработку дизайна и верстку сайта; – регистрация хостинга и домена (на год); – оплата труда специалистов,	Чел Сайт Чел	1 1 2	20 000 2 300 10 000	20 000 2 300 20 000	

	осуществляющих разработку программы курса; – утверждение программы курса; – размещение информации об итогах исследования на сайте ОМСУ, ТОС Белгород и социальных сетях.	Дней Публик	12 15	– –	– –	
5	Организация и проведение научно-практической конференции «Роль молодежи в развитии территориального общественного самоуправления»:				16 000	Бюджет городского округа «Город Белгород»
	– разработка программы конференции; – подготовка раздаточного материала (папка, блокнот, ручка, брошюра, программа конференции, выполненные в едином стиле).	Чел Шт	3 40	– 400	– 16 000	
6	Организация и проведение городской «Школы лидеров ТОС»:					
	– разработка программы Школы лидеров ТОС; – утверждение программы Школы; – оплата труда экспертов, приглашенных к проведению мероприятий Школы; – подготовка сертификатов (разработка дизайна и печать); – подготовка раздаточного материала (папка, блокнот, ручка, брошюра, программа конференции, выполненные в едином стиле); – размещение информации об итогах исследования на сайте ОМСУ, ТОС Белгород и социальных сетях.	Чел Дней Чел Шт Шт Публик	3 12 10 50 60 15	– – 5 000 150 400 –	– – 50 000 7 500 24 000 –	

	Итого: 317 800 руб.
--	----------------------------