ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ» (НИУ «БелГУ»)

СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В УСЛОВИЯХ ПРИГРАНИЧНОГО РЕГИОНА: ОРГАНИЗАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ

Магистерская диссертация обучающегося по направлению подготовки 5.39.04.02 Социальная работа очной формы обучения, группы 10001707 Ковалевской Ольги Владимировны

Научный руководитель: старший преподаватель к.ф.н., доцент И.Г. Волошина

Рецензент:
Начальник управления по труду и занятости населения
Белгородской области С.Ф. Нерубенко

ВВЕДЕНИЕ	3-8
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ Т	РУДОВОЙ
МИГРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	
1.1. Трудовая миграция в условиях приграничного	региона:
сущность и специфика	9-21
1.2. Направления социально-правового сопровождения	трудовых
мигрантов в приграничном регионе	21-33
2.ОРГАНИЗАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ: СОПРОВО	ОЖДЕНИЕ
ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ	
2.1. Особенности проблем трудовых мигрантов в при	граничном
регионе	34-55
2.2. Организационная модель социально-правового сопровождения	
трудовых мигрантов	55-
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	55-58
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	58-64
ПРИЛОЖЕНИЕ	65-81

Актуальность исследования. Миграция населения — является составляющей социально-экономического развития страны Российской Федерации.

Социально-правовое сопровождение и поддержка трудовых мигрантов представляет собой системное взаимодействие органов государственного и общественных институтов, оказывающих поддержку и обеспечивают оптимальное развитие системы социальной и правовой поддержки, направленное на максимальное удовлетворение потребностей трудовых мигрантов, которые проходят адаптацию.

При оказании социально-правового сопровождения трудовых мигрантов в условиях приграничного региона необходимо принимать во внимание особенности правового положения мигрантов в Российской Федерации.

Содержание деятельности специалиста, оказывающего социальноправовое сопровождение может изменяться в зависимости от вида миграции, условий бывшего и нынешнего пребывания мигранта, мотивов и целей миграции, социальной структуры потока мигрантов.

В монографиях многих российских ученых был проведен анализ проблем связанных с адаптацией трудовых мигрантов. Как показывает исследование, главными помощниками в адаптации мигрантов становились друзья и знакомые, их бывшие соотечественники. Сопровождение и поддержка трудовых мигрантов государственными структурами, некоммерческими организациями, переселенческими организациями незначительны.

Мнение, которое неоднократно подтверждалось результатами опросов, о том, что социальные сетевые связи мигрантов приобрели особую значимость.

Исследования подтвердили следующее, что чаще всего переезд совершается с предварительным выяснением и перспективой занятости через знакомых, родных, друзей, соотечественников.

Официально трудоустраивается более 50% из опрошенных поскольку были трудности адаптации и трудоустройства, также почти отсутствуют сервисы и доступная информация для получения мигрантами работы и жилья.

Адаптация и интеграция трудовых мигрантов зависит напрямую от способности к социальной адаптации и к новым цивилизационным условиям.

Например, временным мигрантам, которые не заинтересованы в длительном пребывании в РФ, социальные сетевые сообщества могут оказать только посильную временную поддержку в адаптации и сопровождение в новом месте проживания.

Исследование проблемы, связанной с трудовой миграцией, ее реальное состояние, необходимость социально-правового сопровождения трудовых мигрантов и анализ деятельности служб на муниципальном уровне, в условиях приграничного региона, представляется актуальным именно в практическом отношении.

Степень научной разработанности проблемы.

Исследованием проблем трудовых мигрантов занимаются ученые, которые работают в различных научных отраслях научного знания. К этой категории ученых относятся социологи, юристы, психологи.

В Российской Федерации в трудах ученых, существенные положения, которые раскрывают разные стороны социальной адаптации мигрантов, условия и факторы адаптации, степень и время приспособления к новым условиям трудовых мигрантов стали предметом исследования в монографиях ученых: В.В. Амелина, Г.С. Витковской, В.К. Лебедевой, Ж.С. Зайончковской, Е.А. Назаровой.

Таким образом, несмотря на значительное количество научных и практико-ориентированных работ, проблема исследована лишь со стороны отдельных аспектов.

До настоящего момента социально-правовое сопровождение трудовых мигрантов в условиях приграничного региона не анализировалось, что является актуальным для научного социального исследования и диссертационной защиты.

Объект исследования — социально-правовое сопровождение трудовых мигрантов.

Предмет исследования — сущность и специфика социально-правового сопровождения трудовых мигрантов в условиях приграничного региона.

Цель исследования — раскрыть сущность и специфику социальноправового сопровождения трудовых мигрантов в условиях приграничного региона и разработка ее организационной модели.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить теоретические основы трудовой миграции, раскрыть сущность и специфику социально-правового сопровождения трудовых мигрантов.
- выявить проблемы трудовых мигрантов и раскрыть опыт по их разрешению в условиях приграничного региона.

– разработать организационную модель социально-правового сопровождения трудовых мигрантов на базе Управления по труду и занятости населения Белгородской области и Белгородской региональной общественной организации «Харьковское Землячество» « Харьковская Слобода».

Гипотеза диссертационного исследования. Внедрение социально-правого организационной модели сопровождения трудовых условиях приграничного региона, мигрантов позволит повысить взаимодействия с трудовыми мигрантами при соблюдении следующих условий:

- 1. Анализ проблем трудовых мигрантов в условиях приграничного региона;
- 2. Межведомственное взаимодействие при организации социальноправового сопровождения трудовых мигрантов;
- 3. Разработки механизма (технологий) социально-правового сопровождения трудовых мигрантов.

Теоретико-методологическую основу исследования составили работы: Л.И. Ниворожкиной, Н.А. Колосовой, А.Н. Рыжковой.

На различных этапах исследования были использованы следующие методы научного исследования:

- 1. Анализ нормативно-правовых, статистических и периодических источников, интернет-ресурсы, которые помогли осуществить обоснование сущности и содержания социального сопровождения трудовых мигрантов в условиях приграничного региона.
- 2. Анкетирование мигрантов, экспертный опрос, которые позволили выявить проблемы адаптации трудовых мигрантов в условиях приграничного региона.
- 3. Методы социального моделирования и математической статистики, с помощью которых была разработана организационная модель социальноправового сопровождения трудовых мигрантов, в условиях приграничного региона.

В процессе работы над исследованием были использованы следующие методы:

1. Методы общетеоретического исследования: системный и сравнительный теоретический анализ научной литературы, нормативноправовой документации и статистических материалов в области изучаемой проблемы исследования, описание, синтез, позволившие осуществить теоретическое обоснование сущности и содержания работ по миграции и трудовой миграции; метод проектирования, моделирования, позволившие

оформить выявленные в ходе работы практические рекомендации в качестве организационной модели ее реализации.

2. Методы сбора первичного эмпирического материала: анкетирование, экспертный опрос, методы обработки и интерпретации результатов (средствами программного пакета Microsoft Office), способствующие получению данных.

Эмпирическая база исследования в работе использованы следующие документы: нормативно-правовые акты: Федеральный Закон № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 года.

Изучены и отражены в диссертационной работе отчетные документы: статистические отчеты УМВД России за период июнь 2018-март 2019 года, статистические данные Росстата Российской Федерации, данные миграционной ситуации Управления труда и занятости Белгородской области.

В диссертационной работе отражены результаты исследования «Проблем трудовых мигрантов в условиях приграничного региона», проведенного автором в июне-июле 2018 года, мае 2019 года проведенная автором с помощью анализа документов (отчетная документация УВМ УМВД России по Белгородской области, Управления труда и занятости по Белгородской области), анкетирования мигрантов (n=100); экспертного опроса (n=10);

-вторичный анализ результатов исследования по социально-правовому сопровождению трудовых мигрантов, по материалам диссертационной работы «Международные трудовые миграции населения приграничного региона»(2009 г.) автор Егор Александрович Михель, а также по диссертационной работе «Миграционная политика современной России и национальная безопасность» (2013 г.) кандидата политических наук Полины Георгиевны Савиной.

Научная новизна исследования заключается в уточнении понятий «миграция», «трудовая миграция», «приграничный регион», определении особенностей «социально-правовое сопровождение трудовых мигрантов», а также разработке организационной модели по адаптации мигрантов в условиях приграничного региона, направленной на социально-правовое сопровождение трудовых мигрантов.

На защиту выносится следующее положение.

Процессы трудовой миграции являются фактором социального напряжения.

Под трудовой миграцией следует понимать временную миграцию, цель которой это продажа трудовыми мигрантами своего труда и получения зарплаты, в стране которой пребывают.

Статус мигранта — это совокупность ожиданий и требований, предписываемых институтами принимающего общества, с которыми взаимодействует личность мигранта или социальные группы мигрантов и в следствие этого формирующих поле социальной ответственности и обязанностей. Государством разработаны концепции урегулирования использования иностранной рабочей силы на региональном уровне, а именно предусмотрен анализ воздействия трудовой миграции на экономику региона с социально-экономическое развитие региона.

Важным ресурсом для организации и управления социально-правовой поддержки и сопровождения трудовых мигрантов в условиях приграничного региона является миграционная политика Российской Федерации и законодательное информационное поле.

Для преодоления проблем трудовых мигрантов в условиях приграничного региона важна процедура социально-правового сопровождения, которая представляет разработанную модель позволит оптимизировать данные направления работы в условиях приграничного региона.

Научно-практическая значимость исследования заключается в определении сущности трудовой миграции, изучении предпосылок и условий для адаптации и трудоустройства мигрантов в условиях приграничного региона.

Также определена сущность, содержание и особенности социальноправового сопровождения трудовых мигрантов, рассмотрена специфика организационного подхода социальной поддержки трудовых мигрантов и обоснована необходимость внедрения организационной модели.

Основные положения и выводы диссертационного исследования могут быть использованы в информационных целях для адаптации мигрантов в приграничном регионе, в целом как организационная модель для разрешения проблем трудовых мигрантов, с которыми сталкиваются мигранты при оформлении статуса на территории РФ, а также в деятельности учреждений образования и органов власти.

Результаты проведенного социального исследования и изложенные научно-обоснованные рекомендации могут быть использованы при подготовке студентов по направлению «Социальная работа», «Управление в социальной работе», «Юриспруденция» и курсы направленные на изучение миграции.

Апробация результатов исследования.

Основные положения диссертационного исследования были обсуждены в Белгородской региональной общественной организации «Харьковское Землячество» «Харьковская Слобода», и в Управлении по труду и занятости населения Белгородской области.

Результаты исследования нашли применение в процессе прохождения преддипломной практики, а также в практической деятельности, представлен акт о внедрении результатов исследования.

Отдельные положения магистерской диссертации были изложены на IX Международной научно-практической конференции «Социальная работа в современном мире: взаимодействие науки, образования и практики» (г. Белгород, 2017 г.), X Международной научно-практической конференции «Социальная работа в современном мире: взаимодействие науки, образования и практики» (г. Белгород, 2017 г.).

Статья Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности в Российской Федерации

По теме диссертационного исследования опубликовано 3 научные статьи.

Структура работы. Работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка литературы, включающего 80 наименований. Содержание диссертационной работы изложено на 70 страницах и включает 5 приложений.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.

1.1. Трудовая миграция в условиях приграничного региона: сущность и специфика.

В теоретическом подходе процесс миграции имеет разнообразные трактовки, его многогранность имеет расхождения.

В научной отечественной литературе, именно в работах С.К.Бондарева, Ж.А.Зайончковской, Д.В. Колесова, Т.Н.Юдиной, отражены сущность, виды и динамика миграционных процессов.

Л.Л.Рыбаковский исследовал взаимосвязные данные демографической стороны государства и вопросы миграции.

Так, например, В.Н.Титов сконцентрировался на проблеме межкультурной коммуникации именно в контексте адаптации мигрантов в городских условиях.

В ряде публикаций (В.В.Амелина, В.С.Белозеров, Ф.М. Бородкин, Э.М. Виноградова, З.И. Калугина, Л.В. Корель, Р.А. Костина, Е.А. Мельник, С.А.Панарин, С.В. Рязанцев и другие) освещается процесс адаптации мигрантов в различных регионах России.

В работах Ю.А. Арутюняна, А.Г. Вишневского, Т.И. Заславской, Ж.А. Зайончковской, В.И. Рыбкиной, А.А. Сусоколова, Г.С. Витковской, Ж.Т. Тощенко, затрагиваются определенные аспекты миграционной политики, проблемы вынужденной миграции.

Имеют существенное значение в области проблем трудовой миграции труды российских ученых, таких как А.В. Дмитриева, Т.Н. Заславской, В.М. Ионцева, В.М.Моисеенко, В.И.Переведенцева, В.Н. Петрова, С.В.Рязанцева, В.С.Хореева, в которых указаны общие походы к исследованию миграционной проблематики.

Например, социолог С.В.Баранова занималась исследованием трудовой миграции вынужденных мигрантов.

В трудах отечественных исследователей: Л.И. Ниворожкиной, Н.А.Колосовой, А.Н. Рыжковой рассмотрены теоретические аспекты трудовой миграции.

Проблемы трудовой миграции исследованы в своих научных работах И.В. Ивахнюк.

Ученый А.Н.Каменский занял особое значение в трудах о международной трудовой миграции.

В работах зарубежных ученых Дж. Хикс, Дж. Харрис, М Торадо, О.Старк, Л.А.Схаастад исследованы основные причины возникновения трудовой миграции. Дж.Р. Эренберг и Р.С.Смит, теоретически обосновали последствия внешней трудовой миграции.

Эмпирические исследования по трудовой миграции были проведены Дж. Борхес, Дж. Авато, А. Финдли и Л. Лоуэлл, О Старк.

Анализ литературы по управлению процессами трудовой миграции в регионах России позволил выделить труды А.Г. Коровкина, который в соавторстве с различными учеными рассматривает следующие проблемы трудовой миграции в России: согласование спроса на рабочую силу и ее предложения на региональных рынках труда, динамика занятости и рынка труда в РФ в перспективе до 2030 года, последствия инерционного развития.

Особое внимание изучению миграционных потоков в условиях приграничного региона следует обратить внимание на труды Белгородских ученых, публикуемых в Сборниках Института приграничного сотрудничества и интеграции (В.А. Сапрыка, А.Н. Муравецкий, Быхтин О.В.).

Настоящее диссертационное исследование по трудовой миграции в Центральном федеральном округе Российской Федерации, основано на исходных данных приграничного региона.

Рассмотрим эмпирическую интерпретацию теоретических понятий.

Трудовая миграция-это процесс перемещения рабочей силы с целью трудоустройства на определенный срок.

Приграничный регион - это государственно-территориальное (административно-территориальное) образование государства, границы которого частично совпадают с государственной границей другого государства.

Согласно географическим данным Белгородская область входит в состав Центрально-Чернозёмного экономического района и Центрального федерального округа Российской Федерации.

На юге и западе она граничит с Луганской, Харьковской и Сумской областями Украины, на севере и северо-западе — с Курской областью, на востоке — с Воронежской областью.

Общая протяжённость её границ составляет около 1150 км, из них с Украиной — 540 км. [52]

Прибытие большинства трудовых мигрантов в Белгородскую область Российской Федерации в основном из граничащих областей Украины с Белгородской областью. Трудовые мигранты из Украины лидируют в поиске реализации своего трудового потенциала. Именно их привлекает доступность высокого уровня благосостояния Белгородской области и социальная защита в Российской Федерации.

Более тесному развитию трудовых миграций способствует отсутствие визового режима, языковая, историческая и культурологическая принадлежность.

Причиной трудовой миграции является социально-экономический аспект, а именно мигранты перемещаются в Россию и другие страны, в поисках работы сезонно или трудоустраиваются на постоянной основе.

Миграция оказывает влияние на все области экономической жизни принимающих стран. Для многих развитых стран весьма актуальным является демографический вопрос, так как средний возраст населения в них увеличивается.

Специалисты полагают, что за счет иммиграции, можно сократить его, поскольку большинство мигрантов - это молодые люди, профессионально подготовленные, экономически активные, но социально обделенные работники. Уменьшая средний возраст населения можно улучшить соотношение между занятыми и пенсионерами, благодаря чему ставки налогов могут быть сокращены.

Противоречащими теоретической модели оказались данные о влиянии мигрантов на трудоустройство и заработки местных рабочих. Согласно проведенных исследований присутствие иммигрантов не влечет за собой сокращение заработной платы местных рабочих, поскольку мигранты и местные жители не являются конкурентами, претендующими на одни и те же рабочие места. Как правило, иностранные рабочие используются в тех сферах, где велика доля ручного труда (строительство, сфера обслуживания), и в тех отраслях, где работа является слишком опасной, грязной или считается не престижной для местных рабочих. Здесь доля иностранцев доходит порой до 70 %. Можно говорить о том, что иммигранты помогают поддерживать жизнеспособность некоторых отраслей экономики, которые в противном случае совсем исчезли бы, вызвав падение уровня занятости. Как правило, в таких странах находится больше иностранных рабочих, чем можно задействовать в производстве. Благодаря этому создается избыток рабочей силы, который позволяет снижать заработную плату мигрантам, усиливать их эксплуатацию и тем самым повышать эффективность экономики страны.

Помимо тяжелого и недостаточно оплачиваемого труда, иммигрантам приходится выплачивать высокие налоги со своей заработной платы, различные страховки и отчисления на социальные нужды, которыми они полностью или частично не могут воспользоваться.

Важным вопросом, по которому до сих пор нет единого мнения из-за отсутствия исчерпывающих данных для оценки связанных с иммиграцией бюджетных расходов, является вопрос о том, какое влияние оказывают иммигранты на налоговые поступления и государственные расходы принявшей их страны.

В целом прямое воздействие иммиграции на функционирование экономики можно оценить как позитивное. Благодаря ей обеспечивается приток не только необходимого человеческого капитала, но инвестиционных ресурсов. Иммиграция, поддерживая традиционные отрасли, которые являются неотъемлемой частью народного хозяйства принимающей страны, во все большей мере питает высококвалифицированными специалистами новейшие высокотехнологичные секторы, выступающие в качестве двигателя экономики в целом.

Квалифицированных иностранцев называют экономическим активом принимающих территорий, создающим в них рабочие места и усиливающим их связи с глобальным рынком, способствуя развитию внешнеэкономических связей между странами приема и исхода.

Сложившиеся тенденции демографического развития России характеризуются сокращением численности населения вследствие превышения числа смертей над числом рождений, что приводит к ежегодной естественной убыли размером в 700-900 тыс. чел., старением населения и сокращением численности населения трудоспособных возрастов.

На этом неблагоприятном демографическом фоне Россия переживала в последние годы период экономической активности, что при общем трудоемком типе российской экономики с особой остротой ставило вопрос о дефиците трудовых ресурсов.

Кроме того, российский национальный рынок труда отличается несбалансированностью. Высокий спрос на представителей рабочих профессий и лиц, готовых заниматься физическим трудом в строительстве, сельском хозяйстве, транспорте, не покрывается за счет национальных трудовых ресурсов.

Российские граждане не готовы или не желают занять эти рабочие места из-за низкого уровня оплаты, непрестижности, тяжелых условий труда. В таких условиях привлечение иностранной рабочей силы стало для ряда российских отраслей и регионов непременным условием их функционирования.

За годы реформ Российская Федерация вошла в тройку ведущих мировых центров иммиграции.

Основными факторами развития такой тенденции являются:

- · геополитическое переустройство постсоветского пространства, изменение национально-политической ориентации в государствах старого и нового зарубежья;
- · развал в республиках бывшего СССР крупных промышленных предприятий (особенно в высокотехнологичных отраслях), на которых работало в основном русскоязычное население;

- · более прочное экономическое положение и более высокий уровень жизни в России по сравнению со странами СНГ, Азии, Африки, некоторых стран Ближнего и Среднего Востока;
- · развитие в результате экономических реформ на российском рынке труда, альтернативных форм занятости, связанных с расширением частного сектора, индивидуальной трудовой деятельности, смешанных форм собственности с участием иностранного капитала.

Как показывает практика, рост иммиграции имеет положительные и отрицательные стороны. Для России положительным явилось то, что за счет иностранных граждан была в значительной мере решена проблема нехватки рабочей силы в трудодефицитных отраслях экономики и регионах страны (нефте- и газодобыча в Западной Сибири, содержание и развитие инфраструктуры в городах-мегаполисах).

Понятие «Трудовая деятельность иностранных граждан в Российской Федерации» ее особенности регламентированы в статье 13, Федерального Закона № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 года. [1]

Для объективного понимания роли трудовой миграции в жизни современной России, исследованы в работах отечественных ученых — М.Н. Руденко, А.В. Дмитриева, В.А. Тишкова, О.С. Чудиновских исследовавших проблемы трудовой миграции, изучить их рекомендации властям для проведения взвешенной, продуманной миграционной политики.

Процессы трудовой миграции являются фактором социального напряжения.

Под трудовой миграцией мы понимаем временную миграцию, цель которой это продажа трудовыми мигрантами своего труда и получения зарплаты, в стране которой пребывают.

Рассмотрев понятие трудовой миграции, следует уточнить понятия законный и нелегальный трудовой мигрант и выделить виды трудовой миграции.

Уточнение понятия законный и нелегальный трудовой мигрант, нам дает возможность выделить 2 вида трудовых мигрантов.

Законный иностранный трудовой мигрант-работник, который имеет разрешение на въезд в Российскую Федерацию и на пребывание в стране в течение определенного срока, для осуществления трудовой деятельности.

Под нелегальным трудовым мигрантов следует понимать работник, который пребывает в Российской Федерации и занимается трудовой деятельностью с нарушением действующего законодательства РФ.

Также существует механизмы ужесточения контроля над нелегальной трудовой миграцией. Разработаны меры для профилактики и снижения

нелегальной трудовой миграции, незаконного привлечения и использования иностранной рабочей силы, введены действенные санкции за нарушение правил и порядка регистрации и занятости трудовых мигрантов.

Участниками межведомственного взаимодействия в рамках Регламента по контролю за соблюдением миграционного законодательства иностранными гражданами на территории Белгородской области являются:

- 1.Пограничное управление ФСБ России по Белгородской и Воронежской областям (информирует о количестве въехавших иностранных гражданах, в том числе с целью въезда «Работа». Обеспечение порядка и безопасности, пограничный контроль).
- 2.УМВД России по Белгородской области (осуществляет функции по контролю, надзору и оказанию услуг в сфере миграции).
- 3. Департамент здравоохранения области (информирует о количестве иностранных граждан, прошедших медицинское освидетельствование).
- 4.Департамент образования области (информирует о количестве иностранных граждан, сдавших экзамены на владение русским языком, знание истории России и законодательства РФ.
- 5.Органы местного самоуправления (комиссии по противодействию нелегальным трудовым отношениям; комиссии миграционного контроля).
- 6.УФНС по Белгородской области (информирует о результатах наличия уплаты налоговых и страховых отчислений).
- 7. Управление по труду и занятости населения области (координация межведомственного взаимодействия всех участников процесса; подготовка информации о миграционной ситуации на территории области).
- Е.В. Тюрюканова подчеркивает: «К настоящему времени в России сформировались сектора экономики, в которых труд иностранных наиболее востребован. работников Это строительство, торговля общественное питание, промышленность, сельское хозяйство, транспорт и коммунальное хозяйство, особенно в крупных городах. Экономика многих регионов России уже сегодня не может существовать без притока труда иностранных работников». [64] Вклад трудящихся мигрантов в экономику России существенен. По признанию экс-директора ФМС Ромодановского, трудящиеся – мигранты из стран СНГ, работающие в России, создают 6-8% ВВП страны, а российские ученые называют более высокую цифру – 8-9% ВВП. [50]

После распада Советского Союза на отдельные самостоятельные страны и образование СНГ и Балтии стали формироваться национальные рынки труда.

Последние оказали существенное влияние на миграционные процессы на постсоветском пространстве, превратив проблему прежних внутри

государственных миграционных потоков, во многом сдерживаемых и хорошо контролируемых институтом прописки, во внешнюю межгосударственную (международную) проблему нерегулируемых потоков рабочей силы.

Приняв новые формы, внешняя миграция на постсоветском пространстве стала важнейшей характеристикой экономического и социального развития всего региона бывшего Советского Союза.

На смену вынужденным, преимущественно этническим, миграциям пришла экономически обоснованная миграция провоцируемая и инициируется следующими факторами:

- · «прозрачность» границ со странами ближнего зарубежья;
- · наличие огромного числа связей (родственных, профессиональных, личностных, деловых);
- · возникновение новых государств со сложной ситуацией с занятостью, низкой заработной платой, непоследовательной социально—экономической политикой;
- рост националистических настроений;
- · ослабление роли русского языка и принятием национальных языков в качестве государственных;
- · развалом крупных промышленных предприятий (особенно в высокотехнологичных отраслях), на которых работало в основном русскоязычное население.

Эти факторы оказали влияние на структуру миграционных потоков, основой которых стали вынужденные мигранты, покидавшие страны выезда (Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан, Украина, Молдова, Беларусь, Азербайджан, Армения, Грузия) и направлявшиеся в Россию, Украину и Казахстан.

Этнический бизнес стимулирует постоянный приток мигрантов из своей страны и зачастую формирует теневые сети посреднических услуг, выступающие альтернативой официальной миграционной инфраструктуре. Причинами распространении неформальной форм трудоустройства связана с масштабностью теневого сектора рынка труда России.

Рост труда мигрантов в секторе услуг, связан с возросшим благосостоянием российского населения и все более активным привлечением обслуживающего персонала в домохозяйства.

Для российских женщин, активно участвующих в рынке труда и в предпринимательстве, институт нянь является безальтернативным условием такого участия, так труд нянь используется в 3 млн. российских семей, причем 2 млн. из них — иностранные граждане.

Распределение иностранных работников из стран, наиболее активно поставляющих трудовых мигрантов на российский рынок труда, по основным видам экономической деятельности называют прямой профориентаций. [23]

Мигранты занимают рабочие места, которые в основном не пользуются спросом у российских граждан из—за низкого уровня оплаты и тяжелых условий труда, а также рабочие места, которые не могут быть заполнены в связи с дефицитом кадров по определенным профессиям, специальностям.

Реальная структура занятости мигрантов может отличаться от официальных данных из-за неравномерного распространения неформальной и теневой занятости по секторам экономики.

Одновременно для мигрантов из безвизовых стран стало возможным получать разрешения на работу в России автоматически уведомительным.

Сейчас трудовые мигранты из страны с безвизовым режимом может получить в подразделении по трудовой миграции УМВД России в любом регионе патент, который дает возможность легально находиться и работать на протяжении календарного года.

Число нелегальных мигрантов крайне затруднены вследствие слабого пограничного и иммиграционного контроля, отсутствия единой базы данных о мигрантах, слабой координации действий пограничных и миграционных служб. Наиболее многочисленная категория нелегальных мигрантов в России – это граждане стран бывшего СССР, которые приезжают в поисках работы или на проживание в Россию, сталкиваясь с бюрократическими трудностями, на пути получения российского гражданства или разрешения на работу и оказываются в нелегальном положении.

Нелегальные мигранты из стран дальнего зарубежья представлены, главным образом, транзитными мигрантами из стран Азии и Африки, которые пребывают в России по пути в страны Европейского Союза, где они рассчитывают получить статус беженца или соединиться со своими родственниками. Однако они подчас остаются в России на некоторое время. А так же иностранные граждане, у которых истекли трудовые контракты в России или которые завершили обучение в российских вузах, но не желают возвращаться в свои страны.

Общая численность незаконно находящихся в России иностранных граждан может быть оценена в 3-4 млн., но это число возрастает весной и летом, когда прибывают сезонные рабочие, до 5-7 млн. человек. Распределение мигрантов по регионам и сферам занятости в целом совпадает с распределением легальных мигрантов. Заняты они преимущественно в строительстве, торговле и сфере услуг.

Усилившийся миграционный обмен способствовал интеграции России в международные процессы миграции населения. Если въезд из ближнего зарубежья намного превышает выезд, то с дальним зарубежьем все наоборот.

Ситуация на рынке труда по Белгородской области, а также уровень заработной платы работников организаций с января 2019 года значительно изменились.

Согласно официальных данных базовая величина минимального размера оплаты труда в Белгородской области с 01 января 2019 года для внебюджетных и бюджетных организаций составляет 11 280 рублей.[53]

Власть Белгородской области вправе повысить МРОТ в целях повышения уровня жизни трудящихся в регионе, таким образом новое соглашение власть вправе принять в любое время.

По данным Росстата Российской Федерации среднемесячная номинальная заработная плата по Белгородской области составила 31 163 рублей [56]

«В Белгородской области государственная поддержка граждан в области содействия занятости реализуется в рамках государственной программы области «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014 – 2020 годы».

По данным Роструда на 01.01.2019г. уровень безработицы в РФ составил 0,9%, по ЦФО – 0,6%. Наша область занимает четвертую позицию в рейтинге среди 18 регионов ЦФО и пятую позицию в РФ по уровню регистрируемой безработицы.[19]

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах ЦЗН

Белгородской области, по состоянию на 16.01.2019г. составила 5,3 тыс. человек (по состоянию на 17.01.2018г. – 5,8 тыс. человек). Уровень регистрируемой безработицы составил 0,65 % (по состоянию на 17.01.2019г. – 0,65%). [53]

Коэффициент напряженности составил 0,26 единицы. На одного гражданина,

ищущего работу, приходится 3,9 вакансии».

Указанные статистические данные представлены Управлением труда и занятости населения по Белгородской области, а именно докладом «Ситуация на рынке труда по Белгородской области на 01.01.2019 года». [53]

Российская Федерация, к сожалению, привлекает не высококвалифицированных специалистов, а людей, которые способны занять наименее престижные места на рынке труда.

1.2. Направления социально-правового сопровождения трудовых мигрантов в приграничном регионе.

Статус мигранта — это совокупность ожиданий и требований, предписываемых институтами принимающего общества, с которыми взаимодействуют личность мигранта или социальная группа мигрантов и формирующих поле социальной ответственности и обязанностей.

Следует отметить, что профессионально-квалификационный состав трудовых мигрантов влияет на развитие экономики в приграничных регионах.

Государством разработаны концепции урегулирования использования иностранной рабочей силы на региональном уровне, а именно предусмотрен анализ воздействия трудовой миграции на экономику региона и социально-экономическое развитие региона.

К ним относятся отрасли, в которых осуществляется трудовая деятельность иностранных граждан, а также определяются приоритеты при разработке миграционных программ на региональном уровне.

Состояние миграции на постсоветском пространстве, начиная с 1991 г. по настоящее время, характеризуется следующими основными чертами:

- 1) ростом миграционного обмена со странами дальнего зарубежья (эмиграция);
- 2) постепенным сокращением общего числа мигрантов вследствие снижения интенсивности миграции;
- 3) ростом процесса репатриации, охватившей депортированные народы бывшего СССР;
- 4) изменением направления внутренних миграционных потоков (с окраин в центральные районы стран, которые отнюдь не испытывают недостатка в трудовых ресурсах из северных районов в обжитые районы юга страны);
- 5) незначительными размерами легальной трудовой миграции и ростом масштабов нелегальной миграции, в том числе криминальной.

Необходимо выделить следующие группы трудовых мигрантов:

- 1.мигранты вьезжающие в страну на срок более 1 года (приблизительно 2-5 лет)
 - 2. сезонные мигранты, въезжающие сроком не более 1 года
- 3.мигранты, которые совершают ежедневные поездки из страны проживания в страну трудоустройства и следовательно обратно.
- 4.мигранты нелегалы, которые нелегально работают, как правило от нескольких месяцев до 2-3 лет.

Для Российской Федерации характерны 1 и 4 группы.

Рост нелегальной миграции объясняется различными факторами.

В частности, трудовые мигранты работающие нелегально, представляют для предпринимателей дешевую и как правило бесправную рабочую группу и это является стимулом к найму таких рабочих, несмотря на то, что в отношении таких работодателей законодательством РФ предусмотрены строгие наказания.

Виды трудовой миграции в Российской Федерации:

- 1.Трудовая миграция в Российской Федерации из стран дальнего зарубежья.
 - 2. Трудовая миграция из республик СНГ и стран Балтии в Россию.
 - 3. Внутренняя трудовая миграция.
- 4.Трудовая миграция из РФ неквалифицированной и квалифицированной рабочей силы.
- 5.Возвратная миграция из России высококвалифицированных специалистов (интеллектуальная трудовая миграция).

Социальная работа с мигрантами осуществляется по следующим основным направлениям.

- 1. Трудовая и профессиональная адаптация. Реализация этого направления деятельности предполагает использование трудового и профессионального потенциала мигрантов на новом месте жительства и в новых условиях.
- 2. Решение проблем материальной компенсации понесённого мигрантами ущерба. Это направление деятельности предполагает работу по предоставлению мигрантам какого-либо жилья, оказание необходимой медицинской помощи, установление размеров понесённого ими ущерба, назначение и выплату установленных законом пособий и создание первичных условий для последующей социально-психологической и социально-трудовой адаптации и реабилитации.
- 3. Формирование и последующее развитие гармоничной системы взаимоотношений мигрантов с местным населением.
- 4. Формирование и развитие системы правовой защиты мигрантов, пресечение и недопущение всех форм их дискриминации. При этом, собственно правовые пути и способы решения этой задачи должны дополняться другими: образовательными, просветительскими, информационными, социокультурными и т.п.
- 5. Психологическая адаптация и реабилитация мигрантов. В этом случае речь идёт о профессиональной деятельности таких специалистов как психологи и психотерапевты, психиатры и психологи-консультанты.
- 6. Создание условий, необходимых для успешной интеграции мигрантов в новое для них общество. Это направление деятельности предполагает принятие мер для достижения реального социального равенства мигрантов и местного населения, создание системы межкультурных коммуникаций,

оказание необходимой помощи для включения мигрантов в новую социальную и культурную среду: образовательные услуги, развитие системы социальной защиты, поддержка языка и культуры мигрантов и т.п.[67]

В процессе переезда и адаптации мигранты сталкиваются с целым комплексом проблем. Наиболее актуальными являются регистрация, оформление гражданства, обеспечение жильем, трудоустройство, оплата труда, финансовые трудности. В свою очередь миграционные процессы влекут за собой изменения во многих сферах жизнедеятельности. Эти изменения носят как положительный, так и отрицательный характер.

Согласно проведенных исследований, установлено, что успешное решение социальных проблем мигрантов без ущерба для страны или региона, которые их принимают, возможно при соблюдении основополагающих принципов, перечисленных далее.

- 1. Необходимо исходить из предположения, что большинство мигрантов останется в стране или регионе пребывания навсегда либо надолго и, следовательно, может внести существенный вклад в их последующее развитие.
- 2. Основными субъектами деятельности по решению большинства социальных проблем мигрантов (реабилитация, адаптация и интеграция) являются органы государственной власти на различных уровнях её организации.
- 3. Необходимо поощрять в мигрантах стремление развить в себе чувство принадлежности обществу, культуре и государству.
- 4. Важнейшим и необходимым условием эффективной социальной поддержки мигрантов является достижение и сохранение реального равенства между мигрантами и местным населением.
- 5. Необходимо учитывать, что интеграция мигрантов в новое общество, гармонизация системы социальных связей и отношений между ними и местным населением это процесс, рассчитанный на длительное время.[67] Соблюдение этих принципов позволит решать социальные проблемы мигрантов своевременно и эффективно, используя тот потенциал и те возможности, которые имеются в распоряжении общества и государства.

Основным способом решения социально-правовых проблем трудовых мигрантов на территории Российской Федерации в условиях приграничного региона является миграционная политика.

Ее основными направлениями являются:

- учёт и постоянный анализ миграционной ситуации в регионе;
- деятельность по оказанию поддержки, необходимой конкретным категориям мигрантов;

- реорганизация социальной среды для более эффективной адаптации трудовых мигрантов в регионе.

Как показывает динамика развития экономики и анализ опыта регулирования в сфере трудовой миграции будет усиливаться потребность в трудовых мигрантах 2 категорий: рабочей силы с низкой квалификаций и без определенных навыков, и опытных специалистах востребованных профессий, а также высококвалифицированных и квалифицированных специалистов.

Проблемы миграционной политики в России, с учетом того, что произошло в нашей стране за последнее десятилетие, выдвигаются на первый план и будут основополагающими на долгое время. Кроме того, нельзя упускать из вида анализ и прогноз ситуации не только миграционной, но и социально-экономической, которая всегда определяла и, будет определять миграционные процессы. Содействие трудовым мигрантам, в создании условий для их скорейшей интеграции в социальную и культурную среду.

Говоря об управлении миграционной политикой, то есть научно обоснованных методах, применяемых квалифицированными кадрами, хотелось бы высказать следующие рекомендации по совершенствованию социальной и правовой поддержки при работе с мигрантами. Суть их сводится к следующему:

- 1. Создание необходимых условий для мигрантов, регулирование миграционных потоков с учетом социально-экономического развития территории края, климатических и экологических особенностей мест расселения, национальных предпочтений;
- 2.Стимулирование активного участия мигрантов в процессе хозяйственного обустройства, их интеграции в социальную среду, внесение экономического вклада в развитие региона.
- 3.Обеспечение мигрантов рабочими местами, осуществление переподготовки, реабилитации мигрантов, создание условий по организации собственного дела.
- 4. Добиваться регистрации всех мигрантов, постановки их на учет в органы социальной защиты населения как особо нуждающуюся группу населения.
- 5. Организовать длительный санитарно-эпидемиологический надзор за условиями размещения и проживания переселенцев в связи с особым перечнем инфекционных заболеваний, характерных для территории выбытия.
- 6.Создание механизмов привлечения инвестиций, рационального использования выделенных бюджетных средств, необходимых для оказания помощи мигрантам. Возмещение расходов, связанных с приемом и обустройством мигрантов осуществлять не только из традиционных

источников, но и за счет специализированных частных или муниципальных фондов.

7. Создать специальную культурную программу по обучению нуждающихся, особенно детей и молодежи, русскому языку, который не утратил роли языка межнационального общения, тем самым обеспечить выравнивание условий для культурной адаптации в местное сообщество.

Социальная и правовая поддержка трудовой миграции на территории Белгородской области осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Функции по оказанию социальной помощи, предоставлению социальных гарантий мигранту на новом месте жительства распределены между несколькими ведомствами, что порождает проблему из взаимодействия, служба занятости населения по Белгородской области, УВМ УМВД России по Белгородской области, социальные учреждения.

Служба занятости содействует в профессиональной подготовке и переподготовке трудовых мигрантов с учетом коньюнктуры рынка труда, осуществляет квотирование рабочих мест, содействует самозанятости и организации ими малых предприятий.

Социальная поддержка состоит в оказании многоплановой помощи в отношении трудовых мигрантов, которую оказывают некоммерческие общественные организации, Красный Крест и иные учреждения.

Она осуществляется на основе изменяющегося, совершенствующегося законодательства.

Социальная работа в этом значении осуществляется во всех сферах общества, там, где возникает необходимость в социальной поддержке человека.

Методика социальной поддержки должна учитывать миграционную политику, миграционную привлекательность, емкость популяционную емкость территории, этносоциальную структуру региона РФ.

Данный учет позволил бы на научной основе рассчитать квоты приема мигрантов и средств для работы с ними, программы работы.

Игнорирование таких показателей может вызвать определенные социальные осложнения. Например, увеличение безработицы, криминализацию, этническую конфликтность.

Необходимо совершенствовать механизм охраны и защиты прав мигрантов. В Федеральной программе действий в области прав человека предусматривается материальная помощь мигрантам, коммуникативная и информационная поддержка, а также реализация социальных программ юридической подготовки и переквалификации социальных работников, и работников подразделений по миграции. Необходимо совершенствование

законодательной базы и поэтапное расширение учреждений социальной защиты для работы с мигрантами. Необходимо сочетание индивидуальной, семейной, групповой, этноориентированной социальной работы с социальным административным планированием, сотрудничеством ФМС и службами социальной защиты и социальной занятости, помогает в вопросах идеологии, трудоустройства, профориентации, в профессиональной адаптации мигрантов. РФ нуждается в трудоспособных иммигрантах из СНГ, особенно высококвалифицированных, знающих русский язык и близких по культуре россиянам.

Социальным службам необходимо принимать во внимание особенности правового положения мигрантов в РФ. При этом необходимо обращаться к социологическим аспектам миграции.

Содержание деятельности социального работника может изменяться в зависимости от вида миграции, условий бывшего и нынешнего пребывания мигранта, мотивов и целей миграции, социальной структуры потока мигрантов. Исследование проблемы, связанной с миграцией, ее реальное состояние, необходимость социально-правовой поддержки и анализ деятельности служб на муниципальном уровне, представляется актуальным именно в практическом отношении.

В социально-правовое сопровождение трудовых мигрантов входят такие направления как информирование и консультирование, помощь в оформлении документов, сопровождение при подаче документов в подразделения по миграции и иные инстанции, а также социально правовая поддержка в последующем.

Социальное сопровождение - это комплексные меры, направленные на поддержание процессов активной жизнедеятельности, а также создание условий для предупреждения развития негативных последствий и социальных проблем, мотивация трудового мигранта на активизацию справляться с возникшими проблемами.

Социально-правовое сопровождение — это процесс сопровождение и консультирование трудовых мигрантов и работодателей и иных лиц по вопросам миграционного и иного законодательства с целью обеспечения эффективного функционирования системы управления процессами трудовой миграции.

Информирование состоит в передаче трудовому мигранту или группе

нуждающихся актуальной для них информации. К данной информации, может относиться информация юридического, социально-экономического, медицинского, нравственно-эстетического, психолого-педагогического, социально-бытового характера.

В настоящее время современного развития информационно-коммуникационных технологий выделяют достаточно различных средств информирования, и самыми эффективными и распространенными остаются телевидение, печатные СМИ и Интернет.

Выделено три основных подхода в консультировании, базирующихся на фундаментальных теориях психологических школ:

- 1. Проблемно-ориентированное консультирование. Направлено на анализ сущности и внешних причин проблемы, поиск путей разрешения.
- 2. Личностно-ориентированное консультирование, центром внимания которого является анализ индивидуальных причин проблемы, деструктивных личностных стереотипов и их предупреждение в будущем.
- 3. Консультирование, ориентированное на выявление ресурсов для решения проблемы.

Основным методом консультирования является определенным образом организованная беседа как системная ситуация общения (условие взаимодействия) клиента и консультанта, в процессе которого имеет место принятие последним профессиональных решений в отношении проблем клиента.

Рассмотрим процедуру социально-правового сопровождения трудового мигранта, по оформлению разрешительных документов для трудоустройства, который выдает ФМС России по Белгородской области.

В настоящее время самым распространенным документом на трудоустройство является патент.

Согласно статьи 2 Федерального Закона № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 года регламентированы понятия:

«Иностранный гражданин - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства».

«Патент - документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности». [1]

Иностранный гражданин прибывший в Российскую Федерацию из государства с безвизовым режимом, и который планирует трудоустраиваться в регионе, обязан при заполнении миграционной карты, указать цель визита – РАБОТА.

В течение 7 дней с момента въезда на территорию Р Φ , необходимо встать на миграционный учет, чтобы не нарушать действующее законодательство Р Φ .

Иностранному гражданину необходимо пройти медицинское освидетельствование, и получить медицинский сертификат на отсутствие ВИЧ-инфекции, и получить медицинскую справку об отсутствии наркозависимости.

Для подтверждения знания русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации необходимо сдать экзамен и получить сертификат. От прохождения экзамена освобождены иностранные граждане, которые имеют аттестат или диплом, которые выданы до 01.09.1991 года в других государствах, или если они получили образование на территории РФ с 01 сентября 1991 года.

Далее иностранный гражданин обязан оформить страховой полис добровольного медицинского страхования, который дает возможность получить медицинскую помощь и лечение в медицинских учреждениях РФ.

Для оформления пакета документов потребуется фото (3х4 цветное), также необходимо оказать помощь по заполнению бланка заявления на выдачу патента.

Весь комплект документов необходимо собрать и сдать дол истечения 30 дней, с момента въезда на территорию РФ. Если указанный срок нарушен, то необходимо оплатить штраф, поскольку это нарушение влечет административную ответственность по ст.18.20 КоАП РФ.

На сегодняшний день предусмотрена оплата иностранным гражданином авансового платежа на доходы физических лиц, при получении патента, а также в последующем, в зависимости на какой срок он планирует осуществлять трудовую деятельность, но не более чем 12 месяцев. Если

указанный платеж будет несвоевременным, то патент будет автоматически аннулирован.

По итогам 2018 года количество оформленных патентов иностранным гражданам официальные данные в статистическом показателе: Украина-3 360, Узбекистан -1870, Таджикистан-279, Молдова-372, Азербайджан-113. Итоговый показатель за 2018 год составляет- 5994. [54]

Согласно сведений о суммах налога на доходы физических лиц, уплаченного иностранными гражданами в разрезе межрайонных инспекций ФНС России по Белгородской области по итогам 2018 года, поступило НДФЛ от иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента (тыс. руб.)-175 449. Количество оформленных патентов иностранным гражданам (ед.)-5994. [54]

Следует отметить, трудовые мигранты в регионе, дают положительную динамику при наполнении бюджета региона оплатой налогов и платежей внебюджетные фонды, а также решают демографическую проблему страны.

Согласно сводки основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-июль 2018 года оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства 1 049 442. [54]

На основании отдельных показателей миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-сентябрь 2018 года с распределением по регионам по Центральному Федеральному Округу, а именно по Белгородской области постановлено на миграционный учет 67 114 иностранных граждан, из них по целям въезда «Работа» зарегистрировано 14 192 иностранных граждан. [54]

За январь-февраль 2019 года оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства 12 479, высококвалифицированным специалистам 3894, квалифицированным специалистам 1872, оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства 200 933. [54]

Согласно Закона Белгородской области «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» от 22.11.2018 года сумма авансового платежа НДФЛ с января 2019 года составляет 4498 рублей по Белгородской области. [3]

Иностранный гражданин, который получает патент имеет право осуществлять трудовую деятельность у юридических лиц и ИП, а также у граждан РФ, которые с иностранным гражданином заключают гражданскоправовой договор на оказание услуг.

Важным условием заключительного этапа после получения патента, является своевременное уведомление работодателем подразделение по трудовой миграции УМВД России по Белгородской области, о том, что

заключен трудовой договор с иностранным гражданином. В случае нарушений работодателем порядка уведомления, работодатель несет административную ответственность в виде штрафа.

Важно отметить, что существует последующее консультирование трудовых мигрантов. У многих трудовых мигрантов, возникают вопросы и проблемы с дальнейшим переоформлением патента, либо в выдаче дубликата при утере патента, или смене работодателя.

Возникают проблемы при переоформлении статуса трудового мигранта, в частности при оформлении документов на РВП и ВНЖ.В частности это проблемы с постоянной регистрацией и официальным трудоустройством. В данном случае, эти факторы по трудовой и профессиональной адаптации имеют огромное значение в жизни мигранта, поскольку существуют новые условия адаптации на новом месте.

Усовершенствование методики социальной поддержки даст мигрантов, положительные результаты ДЛЯ первую очередь это необходимость особенности миграционной учитывать политики, миграционную привлекательность, емкость популяционную емкость территории, этносоциальную структуру региона РФ.

Актуально обозначены проблемы мигрантов и они осознаются на уровне регионального законодательства. Подтверждением этому является проект подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Белгородскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2020-2024 годы» Государственной программы Белгородской области «Содействия занятости населения Белгородской области», который в настоящее время является внедряемым в приграничном регионе.

Задачи подпрограммы вышеуказанного проекта следующие:

- 1. Создание правовых, организационных, социально-экономических, информационных условий, способствующих добровольному переселению в Белгородскую область соотечественников, проживающих за рубежом.
- 2.Закрепление переселившихся участников Государственной программы и членов их семей в Белгородской области и обеспечение их социально-культурной адаптации и интеграции в российское общество.
- 3. Сокращение дефицита трудовых ресурсов и обеспечение экономики Белгородской области квалифицированными кадрами, востребованными на рынке труда. [2].

Круг участников проекта подпрограммы рассчитан на врачей, ІТспециалистов и научных сотрудников, которые составляют дефицит трудовых ресурсов в приграничном регионе и также в иных регионах Российской Федерации.

Важным ресурсом для организации и управления социально-правовой

поддержки и сопровождения трудовых мигрантов в условиях приграничного региона является миграционная политика Российской Федерации и законодательное информационное поле.

К сожалению, не исчезнет в ближайшее время проблема трудовых мигрантов. следует И значение государственной Поэтому отметить, ЧТО роль миграционной политики неизменно возрастает, а многообразные её аспекты требуют комплексного решения и программного обеспечения. Социальная работа с мигрантами обрела новые контуры – это и помощь, и поддержка этой категории населения. Как показывают анализ ситуации и обобщение опыта регулирования трудовой миграции, базой для формирования политики в отношении трудовой миграции должно являться определение четких потребностей в рабочей силе с учетом экономических и геополитических интересов России в увязке с перспективами ее социально-экономического развития.

С одной стороны, можно увеличивать численность занятого населения (в том числе за счет трудовых мигрантов).

С другой стороны, можно и нужно повышать производительность труда, обновлять оборудование и развивать передовые технологии, стимулируя налоговыми инструментами предпринимателей, вкладывающих средства в модернизацию производства.

В условиях динамичного развития экономики России в среднесрочной перспективе будет усиливаться потребность в трудовых мигрантах двух категорий - рабочей силе низкой квалификации и опытных специалистах определенных профессий, прежде всего в строительстве, сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг. При привлечении трудовых мигрантов первой категории надо использовать опыт зарубежных стран (их принимают временно на четко оговоренные контрактами сроки, с последующим выездом из страны без предоставления гражданства). Среди обязательных критериев опыт работы, хорошее состояние здоровья и знание русского языка.

Во втором случае применяются более жесткие критерии: определенный уровень образования, наличие диплома и опыта работы по специальности, соответствующий возраст. Эта категория мигрантов, как показывает практика различных стран, является источником пополнения не только трудовых многих постоянного населения. В ресурсов, НО И других высококвалифицированные специалисты после нескольких лет проживания получают вид на жительство и гражданство. Тогда временная трудовая миграция переходит в постоянную, что помогает, пусть частично, решать демографические проблемы страны. Международные конвенции и опыт ряда подтверждают, ЧТО иммигранты, прожившие долгий принимающей стране, особенно те из них, кто в ней родился, должны иметь

возможность без труда получить ее гражданство, что явилось бы наиболее эффективным методом развития у них чувства принадлежности к обществу, в котором они живут.

Одним из направлений социально-правового сопровождения трудовых мигрантов являются проведенные встречи между Управлением труда и занятости Белгородской области и трудовыми мигрантами.

В управлении по труду и занятости населения Белгородской области под председательством заместителя начальника департамента внутренней и кадровой политики области — начальника управления по труду и занятости населения области С.Ф.Нерубенко состоялась встреча с гражданами Украины, проживающими на территории региона.

Содействие в трудоустройстве и порядок осуществления трудовой деятельности на территории Белгородской области – основные темы рабочей повестки.

В контексте встреч было обозначено, что самой главной задачей является трудоустройство иностранных граждан, которые будут чувствовать себя на территории приграничного региона комфортно и спокойно.

Задачей Управления является довести иностранных граждан до работодателей от момента въезда на территорию Белгородской области оказать социально-правовую сопровождение. Руководитель ведомства напомнил, что на всех этапах пребывания граждан сопредельного государства все должно быть законно, в том числе трудовые отношения.

Также в ходе рабочей встречи были даны подробные разъяснения о порядке осуществления законной трудовой деятельности украинцев на территории области, о требованиях к заключению трудовых договоров и порядке налогообложения доходов иностранных работников. [70]

Таким образом, подводя итог, отметим, что одним из механизмов преодоления проблем трудовых мигрантов в условиях приграничного региона является процедура социально-правового сопровождения трудовых мигрантов, а именно организационная модель, которая позволит оптимизировать данные направления работы в условиях приграничного региона.

2.ОРГАНИЗАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ: СОПРОВОЖДЕНИЕ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ.

2.1.Особенности проблем трудовых мигрантов, пути их решения в приграничном регионе.

В настоящее время сформулированы цели, принципы и задачи миграционной политики России, изучены миграционные потоки; в известной степени преодолены негативные последствия стихийно развивающихся процессов миграции; созданы условия для беспрепятственной реализации прав мигрантов; обеспечено понимание проблем мигрантов на основе принципов гуманизма. Миграционная политика получила стоимостное выражение.

Однако, миграционная политика, ее редакции, не учитывают таких фактов, как имущественное положение мигрантов, среди которых немало способных людей, состоятельных заниматься легальным предпринимательством, проблемы культурно-языковой И религиозной адаптации в новой среде, необходимость преодоления родоплеменного отношения части мигрантов к женщинам (учителям, врачам и т.д).

Понятие «бывшие соотечественники» не раскрывает социально-политических характеристик мигрантов из стран СНГ. Доброжелательно к России относятся те, кто жил, работал, получил образование еще в СССР. Но новое поколение, как показывают события в бывших республиках СССР, а ныне суверенных государствах, плохо владеют русским языком, воспитаны в духе негативизма в отношении русских, используют их доброту, терпимость, традиционное дружелюбие как черты национального характера, рассматривают нашу страну зачастую как условие для своего благосостояния на родине. Законы России четко определяют условия и порядок получения статуса трудового

мигранта.[67]

Они гуманны по отношению к гражданам принимающего региона, так как защищают прежде всего их права и безопасность. Предоставление человеку статуса трудового мигранта, а затем и, возможно, гражданства РФ, свидетельствует о том, что государство берет на себя обязательство обустроить его жизнь. Однако в законодательстве понятие «обустроенности» не определено. По мнению независимых экспертов, обустройство должно включать, как минимум, три обязательны элемента: обеспечение жильем, трудоустройство, решение социальных проблем.

Социальная работа с мигрантами осуществляется по следующим основным направлениям.

- 1. Трудовая и профессиональная адаптация. Реализация этого направления деятельности предполагает использование трудового и профессионального потенциала мигрантов на новом месте жительства и в новых условиях.
- 2. Решение проблем материальной компенсации понесённого мигрантами ущерба. Это направление деятельности предполагает работу по предоставлению мигрантам какого-либо жилья, оказание необходимой медицинской помощи, установление размеров понесённого ими ущерба, назначение и выплату установленных законом пособий и создание первичных условий для последующей социально-психологической и социально-трудовой адаптации и реабилитации.
- 3. Формирование и последующее развитие гармоничной системы взаимоотношений мигрантов с местным населением.
- 4. Формирование и развитие системы правовой защиты мигрантов, пресечение и недопущение всех форм их дискриминации. При этом, собственно правовые пути и способы решения этой задачи должны дополняться другими: образовательными, просветительскими, информационными, социокультурными и т.п.
- 5. Психологическая адаптация и реабилитация мигрантов. В этом случае речь идёт о профессиональной деятельности таких специалистов как психологи и психотерапевты, психиатры и психологи-консультанты.

6. Создание условий, необходимых для успешной интеграции мигрантов в новое для них общество. Это направление деятельности предполагает принятие мер для достижения реального социального равенства мигрантов и местного населения, создание системы межкультурных коммуникаций, оказание необходимой помощи для включения мигрантов в новую социальную и культурную среду: образовательные услуги, развитие системы социальной защиты, поддержка языка и культуры мигрантов и т.п.

Состояние миграции на постсоветском пространстве, начиная с 1991 г. по настоящее время, характеризуется следующими основными чертами:

- 1) ростом миграционного обмена со странами дальнего зарубежья (эмиграция);
- 2) постепенным сокращением общего числа мигрантов вследствие снижения интенсивности миграции;
- 3) ростом процесса репатриации, охватившей депортированные народы бывшего СССР;
- 4) изменением направления внутренних миграционных потоков (с окраин в центральные районы стран, которые отнюдь не испытывают недостатка в трудовых ресурсах из северных районов в обжитые районы юга страны);
- 5) незначительными размерами легальной трудовой миграции и ростом масштабов нелегальной миграции, в том числе криминальной.

В процессе переезда и адаптации мигранты сталкиваются с целым комплексом проблем. Наиболее актуальными являются регистрация, оформление гражданства, обеспечение жильем, трудоустройство, оплата труда, финансовые трудности. В свою очередь миграционные процессы влекут за собой изменения во многих сферах жизнедеятельности. Эти изменения носят как положительный, так и отрицательный характер.

К положительным последствиям относится пополнение населения и трудоустройство мигрантов в такие области, в которых местное население работать не хочет. К отрицательным последствиям относится размывание культурных традиций, межнациональные и межэтнические конфликты.

Реализуя на практике эти и другие возможные направления деятельности по

социальной защите и социальной поддержке мигрантов, социальные работники и сотрудники миграционных служб должны учитывать их демографические, этнические, социокультурные и т.п. характеристики. Согласно проведенных исследований, установлено, что успешное решение социальных проблем мигрантов без ущерба для страны или региона, которые их принимают, возможно при соблюдении основополагающих принципов, перечисленных далее.

- 1. Необходимо исходить из предположения, что большинство мигрантов останется в стране или регионе пребывания навсегда либо надолго и, следовательно, может внести существенный вклад в их последующее развитие.
- 2. Основными субъектами деятельности по решению большинства социальных проблем мигрантов (реабилитация, адаптация и интеграция) являются органы государственной власти на различных уровнях её организации.
- 3. Необходимо поощрять в мигрантах стремление развить в себе чувство принадлежности обществу, культуре и государству.
- 4. Важнейшим и необходимым условием эффективной социальной поддержки мигрантов является достижение и сохранение реального равенства между мигрантами и местным населением.
- 5. Необходимо учитывать, что интеграция мигрантов в новое общество, гармонизация системы социальных связей и отношений между ними и местным населением это процесс, рассчитанный на длительное время. [34] Соблюдение этих принципов позволит решать социальные проблемы мигрантов своевременно и эффективно, используя тот потенциал и те возможности, которые имеются в распоряжении общества и государства.

Основным способом решения социально-правовых проблем трудовых мигрантов на территории Российской Федерации в условиях приграничного региона является миграционная политика.

Ее основными направлениями являются:

- учёт и постоянный анализ миграционной ситуации в регионе;

- деятельность по оказанию поддержки, необходимой конкретным категориям мигрантов;
- реорганизация социальной среды для более эффективной адаптации трудовых мигрантов в регионе.

Как показывает динамика развития экономики и анализ опыта регулирования в сфере трудовой миграции будет усиливаться потребность в трудовых мигрантах 2 категорий: рабочей силы с низкой квалификаций и без определенных навыков, и опытных специалистах востребованных профессий, а также высококвалифицированных и квалифицированных специалистов.

Проблемы миграционной политики в России, с учетом того, что произошло в нашей стране за последнее десятилетие, выдвигаются на первый план и будут основополагающими на долгое время. Кроме того, нельзя упускать из вида анализ и прогноз ситуации не только миграционной, но и социально-экономической, которая всегда определяла и, будет определять миграционные процессы. Содействие трудовым мигрантам, в создании условий для их скорейшей интеграции в социальную и культурную среду.

Говоря миграционной об управлении политикой, TO есть научно обоснованных методах, применяемых квалифицированными кадрами, хотелось бы высказать следующие рекомендации по совершенствованию социальной и правовой поддержки при работе с мигрантами. Суть их сводится к следующему:

- 1. Создание необходимых условий для мигрантов, регулирование миграционных потоков с учетом социально-экономического развития территории края, климатических и экологических особенностей мест расселения, национальных предпочтений;
- 2. Стимулирование активного участия мигрантов в процессе хозяйственного обустройства, их интеграции в социальную среду, внесение экономического вклада в развитие региона.
- 3. Обеспечение мигрантов рабочими местами, осуществление переподготовки, реабилитации мигрантов, создание условий по организации собственного дела.

- 4. Добиваться регистрации всех мигрантов, постановки их на учет в органы социальной защиты населения как особо нуждающуюся группу населения.
- 5.Организовать длительный санитарно-эпидемиологический за условиями размещения и проживания переселенцев в связи с особым перечнем инфекционных заболеваний, характерных для территории выбытия. 6.Создание инвестиций, привлечения механизмов рационального использования выделенных бюджетных средств, необходимых для оказания помощи мигрантам. Возмещение расходов, связанных приемом обустройством мигрантов осуществлять не только из традиционных источников, но и за счет специализированных частных или муниципальных фондов.
- 7. Создать специальную культурную программу по обучению нуждающихся, особенно детей и молодежи, русскому языку, который не утратил роли языка межнационального общения, тем самым обеспечить выравнивание условий для культурной адаптации в местное сообщество.

К сожалению, не исчезнет в ближайшее время проблема трудовых мигрантов. Поэтому следует отметить, ЧТО роль И значение государственной миграционной политики неизменно возрастает, а многообразные её аспекты требуют комплексного решения и программного обеспечения. Социальная работа с мигрантами обрела новые контуры – это и помощь, и поддержка этой категории населения. Как показывают анализ ситуации и обобщение опыта регулирования трудовой миграции, базой для формирования политики в трудовой миграции должно являться определение отношении потребностей в рабочей силе с учетом экономических и геополитических интересов России в увязке с перспективами ее социально-экономического развития.

С одной стороны, можно увеличивать численность занятого населения (в том числе за счет трудовых мигрантов).

С другой стороны, можно и нужно повышать производительность труда, обновлять оборудование и развивать передовые технологии, стимулируя

налоговыми инструментами предпринимателей, вкладывающих средства в модернизацию производства.

В условиях динамичного развития экономики России в среднесрочной перспективе будет усиливаться потребность в трудовых мигрантах двух категорий - рабочей силе низкой квалификации и опытных специалистах определенных профессий, прежде всего в строительстве, сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг. При привлечении трудовых мигрантов первой категории надо использовать опыт зарубежных стран (их принимают временно на четко оговоренные контрактами сроки, с последующим выездом из страны без предоставления гражданства). Среди обязательных критериев - опыт работы, хорошее состояние здоровья и знание русского языка.

Во втором случае применяются более жесткие критерии: определенный уровень образования, наличие диплома и опыта работы по специальности, соответствующий возраст. Эта категория мигрантов, как показывает практика различных стран, является источником пополнения не только трудовых постоянного населения. В многих других высококвалифицированные специалисты после нескольких лет проживания получают вид на жительство и гражданство. Тогда временная трудовая миграция переходит в постоянную, что помогает, пусть частично, решать демографические проблемы страны. Международные конвенции и опыт ряда подтверждают, иммигранты, прожившие долгий стран принимающей стране, особенно те из них, кто в ней родился, должны иметь возможность без труда получить ее гражданство, что явилось бы наиболее эффективным методом развития у них чувства принадлежности к обществу, в котором они живут. Также, следует отметить, что согласно проведенного исследования мнений мигрантов, а именно с целью выявить наличие возможностей реализации их прав в современном российском обществе и насколько эффективно проводится социальная работа с мигрантами. Возраст опрошенных мигрантов находится в пределах от 17 до 60 лет. Время приезда исследованных мигрантов разное, можно выделить группу «старых» мигрантов, которые регулярно работают здесь свыше 5 лет и группу

«молодых» мигрантов, впервые приехавших на заработки. Образовательный уровень мигрантов разный. Часть опрошенных мигрантов имеют высшее образование. Часть - неоконченное высшее образование, из них некоторые продолжают учебу. Некоторым пришлось бросить учебу по причине отъезда на заработки. Остальная часть имеет среднетехническое образование. [27] Большинство опрошенных мигрантов оценили возможности реализации своих интересов и потребностей:

- в получении качественного образования средне
- в получении бесплатного высшего образования средне
- в получении необходимого медицинского обслуживания низко.

Большая часть опрошенных мигрантов (60%) удовлетворена частично своим питанием, экологической ситуацией в месте проживания, меньше (30%) услугами, которыми они пользуются, медицинскими санитарногигиеническими условиями работы, и меньше всего (10%) мигранты удовлетворены жилищно-коммунальными условиями. Что касается путей выхода из трудностей, то 78% опрошенных мигрантов ответили, что им ближе - выходить из трудностей самому. И лишь небольшая часть мигрантов (16%) считает, что необходимо найти те государственные или общественные структуры, которые должны оказывать им помощь. Так, 45% опрошенных считает, что в современной России их права слабо защищены, а 44% - далеко не все защищены. Большая часть мигрантов (более 80%) отметила, что для реализации их прав необходимо укрепление законности на всех уровнях государства и общества, преодоление коррупции и взяточничества в органах власти, совершенствование законодательства. Основой поведения большинства опрошенных мигрантов (70%), как правило, являются общечеловеческие нормы морали. А отношение к закону таково, что многие (43%) считают, что следует соблюдать закон только в том случае, если они считают его справедливым, и, примерно столько же мигрантов (41%) считают, что следует всегда соблюдать закон. 59% опрошенных мигрантов не довольны работой миграционной службы, 39% - частично довольны, и всего

2% - полностью довольны. Более 50% мигрантов не знают о существовании общественных организаций, оказывающих помощь мигрантам.

Проведя данное исследование, можно сделать следующие выводы: Большинство мигрантов при решении своих проблем привыкли надеяться на собственные силы, следовательно, от государственных структур очень сложно добиться помощи. Мне кажется, что в первую очередь этому препятствует бюрократизм государственных работников: необходимо большое количество различных документов, пройти через различные инстанции, где они сталкиваются с коррупцией, заполнение бумаг и прочее. Необходимо через СМИ распространять сведения об общественных организациях и фондах, которые оказывают помощь мигрантам, о том, как получить эту помощь. Необходимо заинтересовать мигрантов в том, чтобы они регистрировались, с мигрантов. целью снизить численность нелегальных Например, зарегистрировавшимся мигрантам оказывать содействие в поиске места работы, жилья, а также упростить систему регистрации и снизить налоги. При этом, следует отметить, что правительственным структурам необходимо предпринимать непосредственно действенные меры вместе с работодателями и профсоюзами для достижения фактического равенства возможностей мигрантов и местного населения. При этом зарубежный и отечественный опыт дает основание утверждать, что многие повседневные проблемы миграции должны решаться на местном уровне. Таким образом, технология социальной работы с мигрантами принесет позитивные результаты при наличии четкой и продуманной политики и программы по прогнозированию миграционных процессов И конкретных миграционных потоков, региональных миграционных программ, содействии мигрантам в адаптации к поселения. В силу стихийности И быстротечности новым местам миграционных процессов многие вопросы «невозможно решить в отрыве от всего общества, без выделения значительных средств, вовлечения в эту деятельность различных организаций и фондов». Решение подобных проблем возможно при условии совместной работы МВД России, подразделений

Управления по вопросам миграции и органов власти (федеральных и региональных), выделения для мигрантов квот и определенных территорий для поселения.

Нами было проведено исследование по вопросам адаптации мигрантов в условиях приграничного региона (было опрошено 100 мигрантов и интервью ировано 10 экспертов), в исследовании были получены данные по социально-экономическим условиям миграции, а также выяснены проблемы и уровень адаптации мигрантов по Белгородской области. [Приложение]

В ходе анкетного опроса было установлено, что большая часть мигрантов прибыла из Украины, что составляет 75% опрошенных мигрантов.15% это мигранты из Узбекистана, 5% из Таджикистана, 5% из Молдовы. Респондентам было предложено ответить на 26 вопросов анкеты. [Приложение]

Среди них опрошенные мужчины 60 респондентов, женщины 40 респондентов. Опрошены респонденты в возрасте 18-30 лет- 20 человек, в возрасте 30-45 лет- 37 человек, в возрасте 45-60 лет- 33 человека, в возрасте 60 лет – 10 человек.

Также были опрошены эксперты в области миграции и специалисты. В экспертном анкетировании приняли участие 10 респондентов и им было предложено ответить на 9 вопросов.

Основной целью данного исследования является определение социальных проблем при адаптации мигрантов и поиск методов их разрешения:

- 1) Изучение нормативно-правовых актов и других документов, сбор статистической и социологической информации по актуальным проблемам миграции.
- 2) Изучение и выявление социальных проблем при адаптации трудовых мигрантов.

3) Анализ проведенного исследования и предложения методов и рекомендаций, направленных на достижение результатов, и положительной динамики в сфере миграции, при социальноправовом сопровождении трудовых мигрантов.

Автором определена гипотеза, что имеющиеся статистические данные миграции, изучение нормативно-правовых актов и других документов, анализ социального исследования, четко определяют, что на данный момент проблемы трудовой миграции являются актуальными.

Результаты опроса мигрантов в приграничном регионе (г.Белгород) были следующие:

Респондентам было предложено ответить на вопрос № 3: «Из какой страны Вы прибыли в Российскую Федерацию?». Ответ респондентов был следующим:

Украина-75%, Узбекистан-15%, Молдова-5%, Таджикистан-5%.

На вопрос № 4 «В какой степени Вы владеете русским языком?» Ответ респондентов следующий:

Свободно разговариваю и пишу на русском языке: 97% человек; Пишу и разговариваю на русском языке недостаточно грамотно-3%.

Респонденты ответили на вопрос № 5 «Укажите Ваше образование». Ответы были в следующем: Высшее образование -48 %, среднее-специальное-22%, среднее-25%, ниже среднего-5%.

Свободно разговариваю и пишу на русском языке: 97% человек; Пишу и разговариваю на русском языке недостаточно грамотно-3%.

На вопрос «Как долго Вы осуществляете трудовую деятельность на территории России?» Респонденты ответили: менее года 23%, более 3 лет 77%.

Вопрос № 7 содержал следующее: Вы работаете:

в сфере строительства – 38%, в сфере услуг-22%, в сфере торговли-28%, в сфере сельского хозяйста-2%, в других сферах экономики-10%.

В анкете был поставлен вопрос « При приеме на работу был ли заключен с Вами трудовой договор либо гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг)?» Респондентами был дан ответ: Да имеется договор 64%, нет не имею-36%.

На вопрос: «Своевременно ли выплачивалась Вам заработная плата за отработанное время (выполненный объем работ)».

Ответы были в следующем соотношении: Да, заработную плату я получаю своевременно-68%, за период, моей трудовой деятельности имели место отдельные случаи задержки заработной платы-32%.

На вопрос «Какие у Вас условия труда на рабочем месте?» Респонденты ответили следующим образом: Хорошие 85%, требуют улучшения 13%, плохие 2%.

Ha источников «Из каких Вы получили информацию необходимости оформления перечне документов, статуса, адресах местонахождения подразделений по вопросам миграции, медицинских и образовательных организаций?» Консультации сотрудников подразделений по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области- 44% человек; Информационные буклеты и листовки-5% человек, средства массовой информации- 12% человек, информация друзей и знакомых-33%, другие источники-6% человек.

На вопрос: «С какими проблемами Вы столкнулись при переезде в РФ?» Были следующие ответы: Трудоустройство-7%, оформление документов-13%, отсутствие жилья и регистрации-75%, невыплата заработной платы 5%.

Респонденты ответили на вопрос: «Какой доход Вашей семьи?» Ответ был следующий: 11000-20000 рублей-30%, 20 000-30 000 рублей-65%, более 30 000 рублей-5%.

На вопрос «Какие у Вас условия проживания?» Респондентами был дан ответ:

Хорошие -45%, требуют улучшения - 52%, плохие-3%.

Ответ на вопрос: «Оцените качество оказанных услуг у специалиста при получении информационных услуг или государственных услуг при получении статуса ВУ, трудового мигранта (получение патента), разрешении временного проживания, вида на жительство по 10 балльной системе».

Респонденты ответили на вопрос следующим образом:

3 балла — 18%, 7 баллов-56%, 10 баллов-26%.

В анкете был указан вопрос также вопрос: «Какие планы на будущее?»

- 1.Планирую уехать по окончанию трудового договора-5%
- 2. Продолжение трудовой деятельсности-45%
- 3.Постоянное проживание-50%

Завершающим вопросом в анкете для респондентов был:

«Как Вы оцениваете отношение местного населения к мигрантам?»

Доброжелательное-33%, Нейтральное-37%, Негативное-30%.

Кроме опроса мигрантов было проведено и экспертное интервью согласно разработанных анкет.

В качестве экспертов выступили профессиональные специалисты в сфере миграции. Было опрошено 10 экспертов, их мнение представлено ниже в работе.

При анкетировании эксперты ответили на вопрос «Назовите 2-3 наиболее актуальные проблемы, связанные с социально-правовой поддержкой мигрантов в Вашем регионе?» Были получены следующие результаты: Оформление легального пребывания трудовых мигрантов-10%, задержка заработной платы-20%, миграционный учет и регистрация-70%.

На вопрос «Назовите иностранные государства, которые явились наиболее активными поставщиками мигрантов в Ваш регион за последний год (период 2017-2019г.г.)» были получены следующие результаты-Украина-70%, Узбекистан-10%, Таджикистан-15%, Молдова-5%.

Эксперты ответили на вопрос «Укажите национальности, представители которых составили наиболее многочисленные группы мигрантов в Ваш регион из за рубежа за последний год». Были получены следующие ответы: Украина-70%, Узбекистан-10%, Таджикистан-15%, Молдова-5%. (Таблица) Большинство экспертов считают, что основные сферы деятельности мигрантов в регионе, это строительство-75%, сельское хозяйство-25%.

Все опрошенные эксперты считают, что количество конфликтных ситуаций с участием мигрантов за последний год (2017-2019г.г.) отсутствуют в регионе.

Большинство экспертов считают общую миграционную ситуацию в регионе по 5 балльной шкале (5 –наивысший балл)

По мнению экспертов, из опрошенных 10 специалистов, на вопрос: « что могло бы способствовать улучшению миграционной ситуации в Вашем регионе? Указано предложение об улучшении миграционной политики, разными программами для мигрантов и соотечественников.

На вопрос укажите контакты должностного лица от исполнительного органа власти региона, занимающегося вопросом социально-правовой адаптации мигрантов, было указаны разные учреждения, но в основном это Управление по труду и занятости населения.

Резюмируя вышесказанное можно сделать вывод о актуальности организационной модели.

Данная модель включает в себя оказание правовой и социальной поддержки, сопровождение мигранта, она включает разрешение проблем положительную динамику при адаптации трудовых мигрантов. Своевременное сопровождение информирование И мигрантов через организационную модель позволит снизить риски нелегальной миграции, а при положительной динамике вовсе их избежать. Использование социального проектирования позволит выявить наиболее острые проблемы при адаптации. Организационная модель по социальному сопровождению позволит решить эти проблемы при верном и своевременном подходе. Главными аспектами при социальном сопровождении является: анализ происходящей миграционной ситуации, то есть общая диагностика проблем мигрантов и их характеристика, устранение возможных последствий, разработка методики и организационных форм для внедрения организационной модели в практику.

При анкетировании мигрантов и экспертов, установлено, что из выявленных проблем, более 75% всех групп мигрантов отметили проблемы регистрацией, отсутствием информации по оформлению правового статуса, с трудоустройством и выплатой заработной платы. С точки зрения экспертов, которые приняли участие в опросе, в регионе хорошая миграционная политика, но есть некоторые проблемы. В частности, это уклонение работодателей от оформления иностранных граждан на работу, согласно действующего законодательства, a также несвоевременная выплата заработной платы. Эксперты также выразили мнение, что между органами местного самоуправления Белгородской области и подразделениями по вопросам миграции необходимо установить тесное взаимодействие для формирования единого, структурированного и отлаженного механизма удовлетворения социально-правовой потребности мигрантов. Оптимальное разрешение проблем мигрантов и получение социально-экономического эффекта от миграции, возможно только при целесообразном организованном стороны представителей власти и взаимодействующих подходе со учреждений: -

Согласно официальных данных Управления по труду и занятости населения Белгородской области, динамика привлечения иностранной рабочей силы на территории Белгородской области за период 2015-2018 г.г. составляет следующие показатели: за 2015 год-17034 иностранных граждан, 2016 год-14982, за 2017 год-11540, за 2018 год-7960.

Важно отметить опыт Белгородских Региональных Общественных Организаций и НКО которые реализовали проекты, направленные на сопровождение и адаптацию трудовых мигрантов в условиях приграничного региона, именно в Белгородской области.

Например, Белгородской региональной женской общественной организацией переселенцев «Вера» реализован целый ряд крупных проектов, направленных на поддержку процесса обустройства и адаптации вынужденных переселенцев.

В целях содействие адаптации и интеграции мигрантов, а также снижения социальной напряженности в Белгородской области на постоянной основе проводятся бесплатные консультации (юридические, психологические, социальные).()

Проект «Анализ обустройства переселенцев, меры по работе с переселенцами» был реализован Белгородской региональной женской общественной организацией переселенцев «Вера», и результаты исследований представлены Общественно-консультативному Совету при УФМС по Белгородской области, на основании чего приняты были решения по ряду вопросов и решены некоторые индивидуальные вопросы переселенцев. (34)

Далее был реализован Проект «Изучение проблем, связанных с пребыванием трудовых мигрантов в Белгородской области» впоследствии по результатам исследования подготовлен отчет для УФМС и других заинтересованных сторон.

Проект «Изучение и анализ проблем взаимодействия национальных диаспор с мигрантами и органами государственной власти» В ходе исследования проведен опрос представителей 4 национальных диаспор в Белгородской области: Армянской, Азербайджанской, Еврейской, Узбекской. Изучена работа диаспор с мигрантами. Проведен круглый стол с представителями диаспор и органами государственной власти. Результаты проекта представлены на заседании Общественно-консультативного Совета при УФМС России по Белгородской области.

Проект «Анализ мер по информационному обеспечению вынужденных переселенцев и трудовых мигрантов» осуществлялся собственными силами и при поддержке добровольцев. В результате этой работы были разработаны предложения по повышению информированности мигрантов. (34)

С целью повышения информированности мигрантов и для облегчения

адаптации иностранных граждан в Белгородской области, именно при поддержке Управления труда и занятости Белгородской области был осуществлены ряд мероприятий в частности, это семинары для мигрантов и работодателей. Подготовлены, изданы и распространены буклеты и памятки для трудовых мигрантов».

Информационное сопровождение трудовых мигрантов при Управлении по труду и занятости населения Белгородской области. (53)

Согласно опыта БРОО «Харьковское Землячество» Харьковская Слобода» разработана методика работы с трудовыми мигрантами, разработан проект информационного интернет ресурса в виде Общего справочника мигранта, в котором была предоставлена информация для разрешения проблем возникающих при трудовой миграции в Российской Федерации и иных проблем при адаптации мигрантов.(37)

Целью проекта является содействие социокультурной адаптации трудовых мигрантов в условиях приграничного региона, а также обеспечение трудовых мигрантов информационно-методическими материалами по оформлению патента и других статусов для легального нахождения на территории РФ.

Задачей проекта является обеспечение открытого доступа о миграционном законодательстве, для трудовых мигрантов и членов их семей, которые планируют пребывать и постоянно проживать в РФ.

Сайт содержит «Справочник мигранта». Подраздел «Патент» содержит информацию, алгоритм как вариант оформления патента, указана стоимость расходов по его оформлению, адреса, в каких учреждениях необходимо оформление документов. Этот информационный блок содержит полезную информацию. Указаны контакты и сведения, где можно получить услугу и правовую информацию. Информационные блоки ориентированы на конкретные вопросы трудового мигранта, которые возникают у него непосредственно при адаптации в регионе и содержат доступную и полезную информацию в сфере миграции.

Автором диссертационной работы было проведено социальное исследование с целью выявления проблем мигрантов, в условиях приграничного региона.

В результате исследования были сделаны следующие выводы, о том, что большинство трудовых мигрантов нуждаются в информационном ресурсе, который будет полезным для разрешения проблем мигрантов на стадии оформления документов и впоследствии их переоформления. Это говорит о том, что данный вопрос актуален, и имеет необходимость во внедрении организационной модели по социально-правовому сопровождению мигрантов в условиях приграничного региона. В связи с этим автором магистерской

диссертации был разработан «Справочник мигранта». Данный информационный справочник реализован, как организационная модель на базе Белгородской общественной организации « Харьковское Землячество» «Харьковская Слобода». Справочник мигранта является информационной площадкой способной дать четкую информацию для трудовых мигрантов, которые имеют цель оформить патент и трудоустроиться в Белгородской области. Целью организационной модели: являются: поддержка и правовое сопровождение.

Задачи проекта:

- 1. Разработка плана проекта.
- 2. Подготовка необходимой информации для справочника мигранта.
- 3. Создание сайта, внедрение проекта в интернете, на основании выявленных проблем мигрантов.

Принимая во внимание вышеизложенное, можно сделать следующий вывод о том, что организационная модель стала успешной поскольку были проинформированы большая аудитория мигрантов, исходя их мониторинга просмотров данного сайта. Это помогает повлиять на информированность и разрешение проблем мигрантов и дает положительные перспективы и осознание важности своего вклада в развитие миграционной политики.

Сроки реализации организационной модели:

1 этап. Организационный (январь- декабрь 2016 год)

Цель: Создание рабочей группы для внедрения и контроля реализации организационной модели.

Разработка мероприятий организационной модели: разработка плана, подготовка и мониторинг необходимой информации, разработка и выпуск буклетов, памяток; создание группы в ВК, заполнение интернет ресурса новостями о миграции.

2 этап. Основной (январь-декабрь 2017 год)

1. Диагностика и выявление проблем мигрантов.

Цель: выявление круга лиц мигрантов, диагностика и разделение мигрантов по статусам.

2. Консультации специалистов: УВМ УМВД России по Белгородской области.

Распространение памяток и буклетов.

3.Информационная площадка для мигрантов.

3 этап. Итоговый (январь 2018- май 2019 год)

Проведение результатов организационной модели. Мониторинг полученных результатов по итогам реализации проекта. Проведение мероприятий с целью распространения информации и работы с мигрантами.

План реализации модели по блокам.

Социально-правовой блок.

Наименование услуги	Мероприятие	Оценка
1.Консультирование и	Правовой ликбез	012345
прием мигрантов		
2.Оказание	Юрисконсульт	012345
юридической помощи		
(сопровождение)		
трудовому мигранту в		
оформлении трудового		
патента		

Организация управления моделью и контроль за ходом по ее реализации

Исполнителями модели являются: магистрант очной формы обучения 2 курса группы 10001707, Ковалевская Ольга Владимировна, социально-теологического факультета НИУ «БелГУ». Руководитель и специалист:

Председатель БРОО «Харьковское Землячество» « Харьковская Слобода», Управление по труду и занятости населения по Белгородской области.

С целью организации управления моделью намечены следующие мероприятия.

- 1. Мониторинг реализации модели ежемесячно.
- 2. Проведение совещаний рабочей группы по результатам мониторинга.
- 3.Оценка эффективности модели будет осуществляться Председателем БРОО « Харьковское Землячество» « Харьковская Слобода».

Оценивание будет происходить по мониторингу посещений сайта и обращениям мигрантов.

Критериями количественной оценки послужат: число благополучателей данной модели, в том числе принявшие участие в мероприятиях и обратившиеся за помощью очно или заочно к специалисту, проявивших интерес к информационным материалам, которые вышли входе реализации модели.

Ресурсное обеспечение.

Для реализации модели планируется использовать материально-техническую базу БРОО « Харьковское Землячество» « Харьковская Слобода» за счет имеющихся собственных средств и также привлеченных средств.

Финансовое обеспечение целевой программы (модели)

Финансирование мероприятия осуществлялось за счет НКО (собственных средств), общий объем финансирования программы составил 150 000. Объемы финансирования программы носят (прогнозный характер) и могут уточняться.

Смета расходов по реализации организационной модели.

Статьи расходов	Сотрудники	Оплата за выполнение			
		заданий проекта			
Администратор сайта	Бакшеева А.А.	100 000			
Юрист	Ковалевская О.В.	50 000			
Итого за весь проект:	150 000 из них личные				
	средства 100 000,				
	благотворительность				
	40 000, средства				
	мигрантов 10 000				

Риски организационной модели

Риск	Ожидаемые		Мероприятия по			
	последствия		предупреждению			
	наступления рис	ка	наступления риска			
Отсутствие	Срыв	сроков	Поиск альтернативных			
предусмотренного	реализации прое	кта	источников возможной			
финансирования			материальной			
			поддержки			
Недостаточная	Смещение	сроков	Привлечение			
компетенция	реализации		альтернативных			
специалистов			специалистов			

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Как отмечается в отечественных исследованиях, миграция приобретает «судьбоносное значение для России» и в ближайшей перспективе от нее будут зависеть динамика экономического роста, уровень жизни населения, социальный климат, региональные пропорции развития, размеры страны и ее целостность.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года международной миграции населения отводится важная роль в снижении дефицита трудовых ресурсов и в инновационном развитии национальной экономики.

При социально-правовом сопровождении мигрантов, необходимо учитывать правовые аспекты.

Правовой аспект сопровождения трудовой миграции затрагивает объективные и субъективные моменты.

Первые -это обеспечение правовой нормативной базы финансирования, организации и подготовки штатов социальных работников и иных органов, которые сотрудничают и реализовывают программы миграционной политики.

Вторые-это поддержание правового достоинства человека, который попадает в трудные обстоятельства и который пытается реинтегрироваться в новом сообществе.

Важнейшим направлением при социально-правовом сопровождении трудовых мигрантов является: трудовая и профессиональная адаптация. Положительная динамика предполагает использование трудового и профессионального потенциала в условиях приграничного региона в современных условиях.

В сопровождение трудовых мигрантов включены трудоустройство мигрантов с учетом их квалификации и потребности рынка труда, а также создание новых мест, которые предлагаются трудовым мигрантам, также

возможна самозанятость и профессиональная подготовка и переподготовка трудовых мигрантов, с учетом их желания и потенциала найти себя на рынке труда в регионе.

В настоящее ощущается наличие необходимого время опыта государственного регулирования миграционного процесса, что диктует необходимость изучения реалий мировой миграции и поиска научных объяснений движения населения, тенденций И трендов процесса международной миграции, опыт политики других стран. Новые явления в развитии миграционных процессов в мире, а также проблемы и трудности в становлении российской миграционной политики, возникающие в ходе политических и экономических преобразований в стране, требуют особого внимания и постоянного осмысления происходящих событий в целях способов включения России определения оптимальных путей международный трудовой обмен, выработки рекомендаций ПО его совершенствованию. Таким образом, процесс трудовой и нелегальной миграции нуждается в более активном регулировании. Вопросы нелегальной формирование целого комплекса миграции предполагают правовых институтов и должны рассматриваться в контексте общего иммиграционного Оно законодательства. должно включать четкую юридическую регламентацию критериев и процедур въезда в страну, учитывающую все ее разнообразие современных иммиграционных потоков. Государство должно укрепить правовую базу легальной иммиграции, расширить возможности легального пребывания и занятости в стране, в то же время ужесточить политику в отношении нелегалов, нарушающих внутреннее законодательство, и создающих криминальную опасность.

Указанная миграционная ситуация требует новых подходов, с тем чтобы миграционные процессы в Российской Федерации стали фактором, способствующим позитивному развитию российского общества, исходили из потребностей экономики, интересов национальной безопасности, охраны общественного порядка и здоровья населения.

Актуальность обращения к теме социально-правового сопровождения

активно применяются в социальной работе. Организационная модель в данном контексте может способствовать для адаптации мигранта, обретению им статуса и полноценного участия в жизни гражданского общества.

Нами были изучены теоретические основы миграции и проблематику адаптации трудовых мигрантов.

Роль мигрантов в Белгородской области и Российской Федерации в целом дает положительный результат. В связи с миграционной ситуацией необходимо отказывать поддержку. Именно мигранты привлекательная группа социума. В исследовании было выявлено что мигранты имеют ряд проблем.

Нами предложена организационная модель для решения проблем трудовых мигрантов с информационным полем.

Разработанная модель дает возможность мигрантам успешно адаптироваться и быть полезными в обществе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Федеральный Закон № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 года. [Электронный ресурс].
 Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/.
- 2. Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Белгородскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2020-2024 годы» Государственной программы Белгородской области «Содействия занятости населения Белгородской области. [Проект].
- 3.Закона Белгородской области «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» от 22.11.2018 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.belduma.ru/document/laws/detail.php?soz=6&god=2018.
- 4. Абзалова, Л.Ф. Основы миграционной политики: учеб. пособие / под общ. ред. И. Н. Барцица; Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. М.: Изд-во РАГС, 2008. 225 с.
- 5. Акимова, С.А. Правовое регулирование трудовой миграции / С.А. Акимова. М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2010. 184 с.
- 6. Амелин, В.В. Влияние миграции на межэтнические отношения в полиэтническом регионе / В.В. Амелин // Интеллект. Инновации. Инвестиции, 2012. № 1. С. 191-193.
- 7. Белозеров, В.С. Геоинформационный мониторинг: инструмент пространственно-временного анализа миграции населения / В.С. Белозеров // Вестник Московского университета. Серия 5: География: Изд-во Моск. унта (М.), 2009.- № 2. С. 33-39.
- 8. Бондырева, С.К. Социальная адаптация и профессиональная реабилитация мигрантов в учреждениях до-вузовского профессионального образования запрос времени / С.К. Бондырева // М., 2005.
 - 9. Бондырева С.К., Колесов Д.В. Миграция (сущность и явление). М.:

Воронеж, 2007.

- 10. Блинова, М.С. Социология миграции: история становления и перспективы развития: учеб. пособие: [для вузов по специальности 040201 «Социология» / М. С. Блинова//МГУ им. М. В. Ломоносова, Социол. фак. М.: Кн. дом "Ун-т", 2009. 190 с.
- 11. Бондырева, С. К. Миграция: (сущность и явление): [учеб. метод. пособие] / С. К. Бондырева, Д. В. Колесов// М-во образования и науки Рос. Федерации, Рос. акад. образования, Моск. психол.-соц. ин-т. 2-е изд., стер. М.: Изд-во Моск. психол.-соц. ин-та; Воронеж: МОДЭК, 2007.
- 12. Вартумян, А. А. Региональная миграционная политика в Российской Федерации / А. А. Вартумян, В. В. Бобылев// М-во образования и науки Рос. Федерации, Армавир. гос. пед. ун-т, Сочин. ин-т Рос. ун-та дружбы народов. Армавир: АГПУ, 2010. 155 с.
- 13.Вечканов, Г. С. Миграция и занятость населения в России /Г.С.Вечканов//– СПб.: ТОО ТК «Петрополис», 1997.
- 14. Гончаров, В. С. Миграция и трудовая мобильность / В. С. Гончаров, С. Ю. Иванов //Акад. труда и социал. отношений, Ин-т профсоюз. движения, Центр социол. исслед. Москва: АТИСО, 2010. С. 38 54.
- 15. Данилова, З.А. Трудовые иммигранты: адаптация в принимающем обществе: (регион. аспект) / З. А. Данилова//Рос. акад. наук, Сиб. отд-ние, Байкал. ин-т природопользования. Улан-Удэ: Изд-во Бурят. науч. центра СО РАН, 2009.
- 16. Дмитриев, А.В. Миграция: конфликт, безопасность, сотрудничество / А. В. Дмитриев и др.// Рос. гос. соц. ун-т. М.: Изд-во Рос. гос. соц. ун-та, 2009. 353 с.
- 17. Ефимов, А.Г., Кацан, В.Н. Влияние миграции населения на региональный рынок труда и особенности государственного регулирования миграционных потоков в современной России //Проблемы и перспективы развития социально-экономических систем: [сборник научных трудов] / Федер. агентство по образованию, Курс. гос. техн. ун-т [и др.]; под

- общ. ред. М. В. Шатохина. Курск: КГТУ, Вып. 2. 2010. С. 19 27.
- 18. Зайончковская Ж.А. Миграционная ситуация в странах СНГ/Ж.А.Зайончковская //М.: Комплекс-прогресс, 1999. 274 с.
- 19. Зайончковская, Ж.А. Миграция населения как индикатор социальной ситуации в постсоветском пространстве //Проблемы прогнозирования /Ж.А.Зайончковская //М.,2006-Вып. 3.С. 160.
- 20. Зайончковская, Ж.А. Тюрюканова, Е.В. Миграция и демографический кризис в России//Центр миграционных исследований/ Ж.А.Зайончковская, Е.В.Тюрюканова//М.:.2010- С .52.
- 21. Иванов, М.М. США: Правовое регулирование иммиграционного процесса. /М.М.Иванов// М.: МО, 1998- С.142.
- 22. Ивахнюк, И. В. Евразийская миграционная система: теория и политика. /И.В.Ивахнюк// М.: МАКС Пресс, 2008.
- 23. Ивахнюк, И.В. Международная трудовая миграция. / И.В.Ивахнюк/ М.: ТЕИС, 2005.
- 24. Ивахнюк, И.В. Российская миграционная политика в контексте человеческого развития: история и современность. / И.В.Ивахнюк/ М.: МАКС Пресс, 2009. 116 с. (Научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир; Вып.22).
- 25. Ионцев, В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. /В.А.Ионцев/ М.: МГУ, 1999.
 - 26. Ионцев, В.А. Мировые миграции. /В.А.Ионцев/ М.: Знание, 1992
- 27.Киримова, Е.К. Проблемы вынужденных переселенцев в России глазами мигрантов /Е.К.Киримова // Социологические исследования. 2004 № 11.С. 51 с.
- 28.Костин Р.А., Лухнов А.Ю. Современные миграционные процессы и их тенденции в современном обществе /Р.А.Костин, А.Ю.Лухнов/ Регион: Политика. Экономика. Социология. 2007. 158 с.
- 29. Куценко, Т.И. Нелегальная миграция и незаконная занятость иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ. /Т.И.Куценко/ Нелегальная

- иммиграция / Научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир. 2009. №9. С.78.
- 30. Миграционные процессы и проблемы адаптации: [сб. ст.] / Пенз. гос. пед. ун-т им. В. Г. Белинского; отв. ред. В. В. Константинов. Пенза: Изд-во ПГПУ, 2009. 183 с.
- 31.Михель, Е.А. Международные трудовые миграции населения приграничного региона: дис. канд. эконом.наук:08.00.05/ Михель Е.А.-Москва.2009.-143 с.
- 32.Моисеенко, В.М. Снижение масштабов внутренней миграции населения России: опыт оценки динамики по данным текущего учета. /В. М.Моисеенко/ Вопросы статистики. 2008. №7 С. 47–56.
- 33. Молодчикова, И.Н., Ноздрина Н.Н. Миграционные потоки в Россию и их влияние на территориальное распределение населения /И.Н. Молодчикова, Н.Н. Ноздрина/ Проблемы прогнозирования. М.: 2005.Вып. 6. С. 206.
- 34. Назарова, Е.А. Особенности современных процессов миграции. /Е.А.Назарова/ Социс. 2000.-№ 1. С. 320.
- 35.Ожегов С.И., Шведов Н.Ю. Толковый словарь русского языка. /С.И.Ожегов/ Москва. 1995.
- 36. Осадчая, Г. И. Миграционные процессы и миграционная политика Москвы Migration processes and Moscow's migration policy / Г. И. Осадчая, Т. Н. Юдина/; [Рос. гос. соц. ун-т]. М.: Изд-во Рос. гос. соц. ун-та, 2009. 67 с.
- 37. Официальный сайт Белгородской общественной организации «Харьковское Землячество» «Харьковская Слобода» [Электронный ресурс].- Режим доступа: https://kharkovchane.ru/
- 38.Официальный сайт Белгородской региональной общественной организации «Центра социальных инициатив «Вера», [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.csi-vera.ru/
 - 39.Попов, А.Д. Иностранная рабочая сила в экономике России //

Международная научно-практическая конференция «Миграция населения и перспективы демографического развития России». 22 ноября 2006 года (Доклады и тезисы докладов.) – М., 2006. – 146 с.

- 40. Попов, А.Д. Неформальный сектор в аспекте затрат труда в экономике России. // Вопросы статистики. 2005. №7 С. 36.
- 41. Регент, Т.М. Миграция в России. Проблемы государственного регулирования. М., 2009.
- 42. Римашевская, Н.В Человеческий потенциал России и проблемы «сбережения населения». // Российский экономический журнал. 2006. №9– 10 С. 22.
- 43. Роик В. Старение населения глобальный вызов XXI века и адекватные ответы. // Человек и труд. 2006. №2 С. 33.
- 44. Рыбаковский Л.Л. Миграционные процессы: понятие, формы, виды и стадии // Миграция населения. Вып. 1: Теория и практика исследования. Приложение к журналу «Миграция в России». М., 2007. С. 5 17.
- 45. Рыбаковский, Л.Л. Миграционный потенциал стран нового зарубежья и условия его привлечения в Россию // Рыбаковский, Л. Л.// Ин-т соц.-полит. исслед. РАН. М.: Экон-Информ, 2009. С. 165 191.
- 46. Рязанцев, С. В.Трудовая миграция в СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. М.: Формула нрава. 2007. С. 149.
- 47. Рязанцев С.В. Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы: современные тенденции. Ставрополь, 2009.
- 48. Рязанцев, С.В. Мировой рынок труда и международная миграция: учебное пособие / С. В. Рязанцев, М. Ф. Ткаченко. Москва: Экономика, 2010. 303 с.
- 49. Региональные особенности миграционного обмена России, Украины и Беларуси // Ревун, Владимир Иванович.

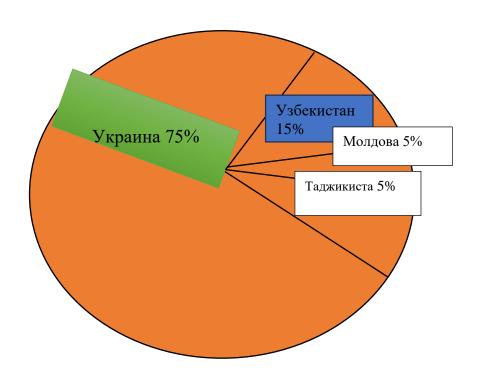
Демографическое развитие Беларуси, России и Украины в конце XX-начале XXI веков / В. И. Ревун; Ин-т соц.-полит. исслед. РАН. - М.: Экон-Информ, 2009. - C. 172 - 181.

- 50.Ромодановский К.О. Эксперт Online. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.expert.ru/news/2007/07/10/migranti/.
- 51. Савина, П.Г. Миграционная политика современной России и национальная безопасность: дис. канд. полит. наук:23.00.02/Савина П.Г.- Москва. 2014. 126 с.
- 52.Сведения о приграничном регионе [Электронный ресурс]. Режим доступа: /ru.Wikipedia.org/.
- 53. Сведения по занятости Белгородской области Управления по труду и занятости населения Белгородской области [Электронный ресурс] Режим доступа: http://bel-zan.ru/.
- 54. Статистика о миграции по Российской Федерации за период с 2018-2019 г.г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://мвд.рф/.
- 55.Сведения о миграции и показатели выдачи патентов для иностранных граждан в 2018-2019 г.г.[Электронный ресурс].- Режим доступа: https://31.мвд.рф/.
- 56.Статистика заработной платы в Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: https:// fincan.ru/.
- 57. Тарасова, Н. В. Современные межрегиональные миграционные связи внутри России: ситуация и прогноз: монография / Н.В.Тарасова/; Рос. акад. наук, Ин-т соц.-полит. исслед. М.: ИСПИ, 2004. 45 с.
- 58. Титов, В.Н., Межкультурная коммуникация как фактор адаптации иммигрантов к городской среде. / В. Н. Титов // Общественные науки и современность. 2003. N6. Библиогр.: с.138-139.
- 59.Топилин, А. В. Перспективы трудовой миграции в России: от количественных к качественным параметрам / А. В. Топилин, О. А. Парфенцева; Ин-т макроэкон. исслед. М.: МАКС Пресс, 2008. 105, [1] с.
- 60. Топилин, А. В. Миграция и рынок труда в условиях кризиса / А. В. Топилин, О. А. Парфенцева /; Ин-т макроэкон. исслед. М.: МАКС Пресс, 2009.
 - 61. Трофимова, Т.И. Россия и международные миграционные

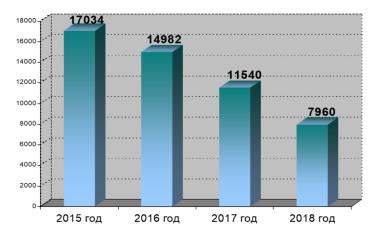
- процессы/Т.И. Трофимова/; Федер. агентство по образованию, Байкал. гос. унт экономики и права. Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2010. С. 75 85.
- 62. Трудовая миграция: мифы и реальность: сб. материалов XIX и XX Моск.-Берлин. семинаров по актуал. проблемам миграции [июль и нояб. 2008 г.]. М.: МАКС Пресс, 2009. 229 с.
- 63. Тюркин, М.Л. Миграционная система России: Монография. /М.Л. Тюркин/ М.: Издательский дом «Стратегия», 2009. С. 99.
- 64. Тюрюканова, Е.В. Глобализация международной миграции // Гендер и экономика: мировой опыт и экспертиза российской практики. /Е.В.Тюрюканова/М., 2008. С. 285–286.
- 65. Удальцова, М.В., Воловская Н.М., Плюснина Л.К. Социальнотрудовые ожидания незанятых людей и их отношение к самостоятельной занятости /М.В.Удальцова, Н.М.Воловская, Л.К.Плюснина// Социс, 2006. − №7;
- 66.Цапенко, И.П. Управление миграцией: опыт развитых стран / И. П. Цапенко/; Рос. акад. наук, Ин-т мировой экономики и междунар. отношений. М.: Академия, 2009. 384 с.
- 67. Юдина Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. /Т.Н.Юдина//М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2003.
- 68. Юдина Т.Н. Социология миграции: Учебное пособие для вузов. /Т.Н.Юдина//М.: Академический Проект, 2006.
- 69. Юдина, Т.Н. Миграционные процессы: теория, методология и практика социологического исследования: автореф. дис. на соиск. учен. степ. д-ра социол. наук: (22.00.01) / Т.Н. Юдина; [Ин-т соц.-полит. исслед. РАН]. М., 2004. 47 с.
- 70. Официальный сайт Управления по труду и занятости населения Белгородской области. Интервью: «Для граждан Украины, стремящихся легально работать в Белгородской области, проводятся обучающие семинары» [Электронный ресурс]. Режим доступа: /http://old.bel-

zan.ru/index.php/component/content/article/24-poslednie-novosti/490-dlya-grazhdan-ukrainy-stremyashchikhsya-legalno-rabotat-v-belgorodskoj-oblasti-provodyatsya-obuchayushchie-seminary/.

Приложения к магистерской диссертации Рисунок 1



Приложение 1



Динамика привлечения иностранной рабочей силы на территории

Белгородской области за период 2015-2018 г.г

Приложение 2

Информационные буклеты для трудовых мигрантов

Законодательство о занятости населения распространяется также на иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации (ч.2 ст.б Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»). Для получения услуги по трудоустройству иностранному гражданину необходимо обратиться в центр занятости населения по месту временного пребывания.

Перечень необходимых документов:

- Заявление иностранного гражданина о предоставлении государственной услуги.
- Паспорт или иной документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина.
- Дополнительно иностранный гражданин может предъявить трудовую книжку, трудовой договор, иные документы, удостоверяющие профессиональную квалификацию.

Результатом предоставления государственной услуги является выдача иностранному гражданину

- направления на работу,
- перечня вариантов трудоустройс

Государственная услуга предоставляется бесплатно

Содействие в трудоустройстве иностранным гражданам дополнительно оказывают;

ОАУ «Белгородское рекрутинговое

агентство» Адрес: 308023, г. Белгород, ул. Королева, д 2а, корпус 2, офис 102 Телефон: 8 (4722) 41-52-92, 42-50-14

e-mail: belkadr31@mail.ru Сайт: www.belkadr31.ru

ОАУ «Губкинское рекрутинговое агентство»

Адрес: 309186, г. Губкин, ул. Демократическая, 2а Телефон: (47241) 5-55-80 e-mail: gubkadr2015@mail.ru

ОАУ «Старооскольское

рекрутинговое агентство» Адрес: 309514, г. Старый Оскол, ул. Володарского, 10, офис 3 Телефон: (4725) 22-46-94, 22-15-83 e-mail: rekrut-oskol@mail.ru

Информацию о вакансиях можно получить на едином «Работа в России

Найди работу прямо сейчас

ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

OKASAHINE COTIENCLBNN NHOCTPAHHBIM **ГРАЖДАНАМ В FIONCKE PASOTЫ**



Приложение 3

Информационный буклет Службы занятости населения Белгородской области для трудовых мигрантов



Приложение 4

Информационный буклет Службы занятости населения Белгородской области



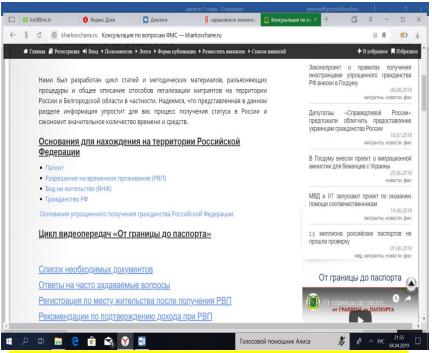
Государственную услугу по выдаче патента оказываютн

- отделение по вопросам трудовой миграции Управления по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области (г. Белгород, пер. 1-ый Мичуринский, д.18, тел. 31-85-07, 31-85-10, 34-60-23);
- подразделения по вопросам миграции городских (районных) отделов МВД России по месту временного пребывания иностранного гражданина.

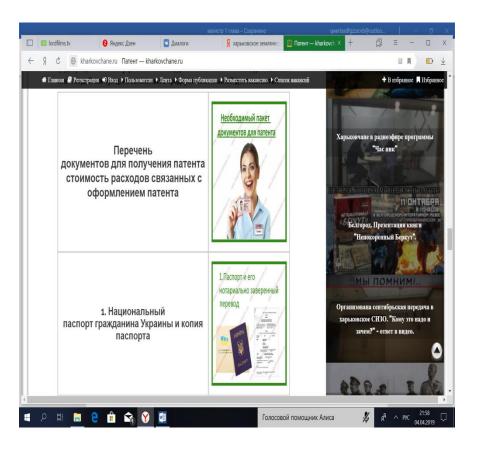
Это важно знаты

- Осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации без патента, влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового (часть 1 статьи 18.10 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации);
- Повторное в течение одного года совершение иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 18.10 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей, с административным выдворением за пределы Российской Федерации

Скриншоты сайта БРОО «Харьковское Землячество» Харьковская Слобода»

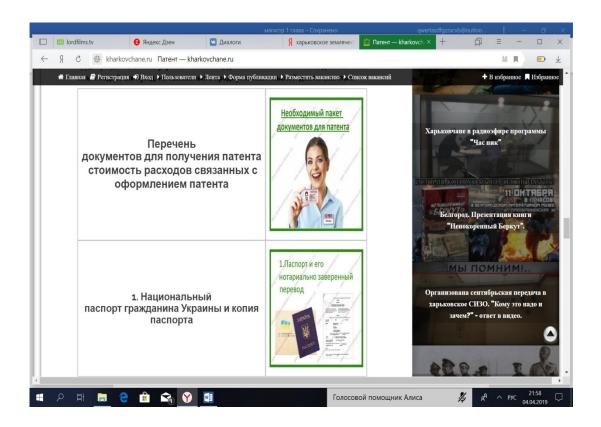


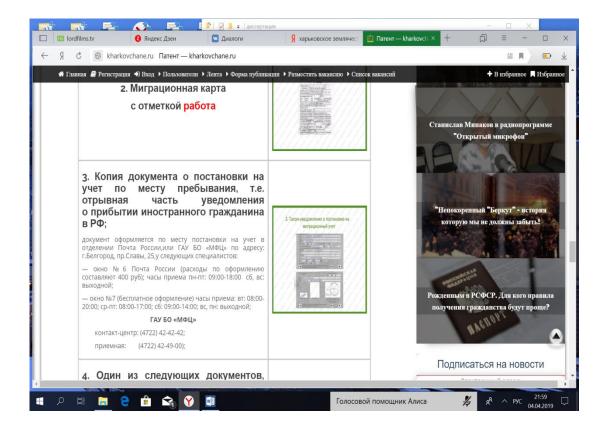
информационная модель для трудовых мигрантов

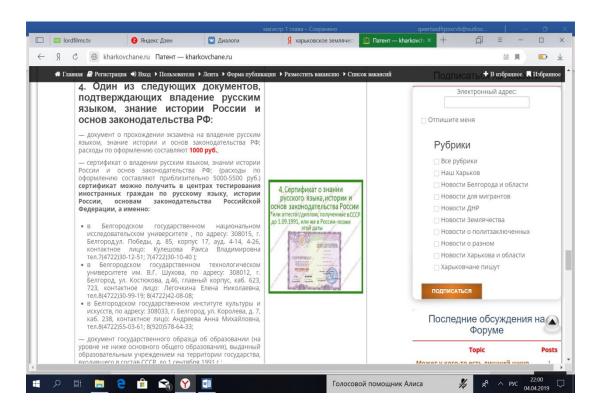


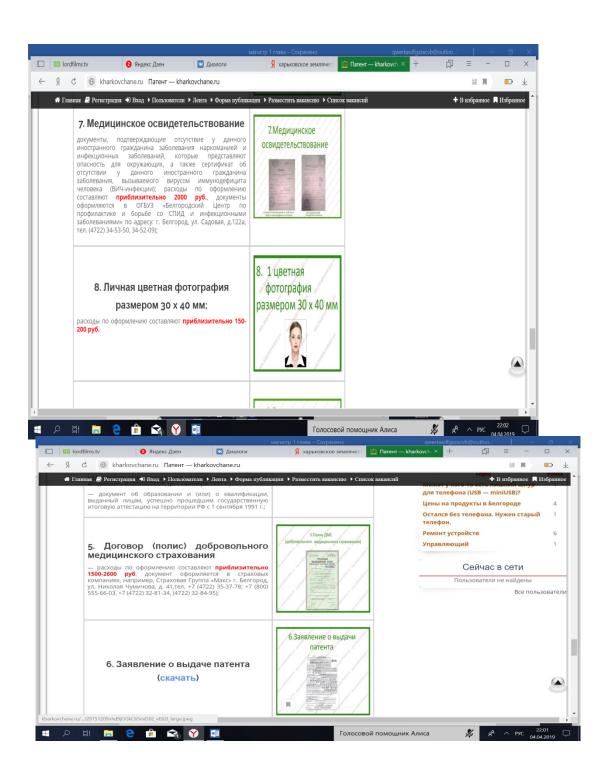
Приложение 6

Скриншоты информационной модели сопровождения трудовых мигрантов в









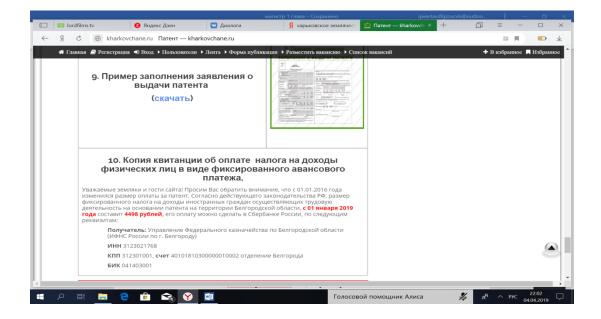


Схема 1 Взаимодействия Белгородской общественной организации «Харьковское Землячество» «Харьковская Слобода» с государственными структурами с целью разрешения проблем трудовых мигрантов



Взаимодействие с социальными партнерами по трудоустройству и оформления документов для иностранных граждан, социальная поддержка трудовых мигрантов в условиях приграничного региона.



Выдача документов для трудоустройства трудовых мигрантов и контроль за миграционным законодательством.

Выдача документов для иностранных граждан (статус РВП, ВНЖ) и гражданство РФ на основании действующего законодательства РФ.



Поиск кадров и трудоустройство иностранных граждан согласно свободных вакансий, информирование работодателей о занятости населения и контроль за исполнение трудового законодательства РФ

Приложение 7

AHKETA

иностранного гражданина прибывшего на территорию Белгородской области с целью (трудоустройства, обучения, постоянного проживания и получения гражданства РФ)

1	.У	кажите	B	am	пол

Мужской	
Женский	

2.Укажите Ваш возраст

18-30 лет

30-45 лет

45-60 лет

Старше 60 лет

3.Из какой страны Вы прибыли в Российскую Федерацию?

Украина

Молдова

Узбекистан

Таджикистан

Другая

4.В какой степени Вы владеете русским языком:

Свободно разговариваю и пишу на русском языке;

Пишу и разговариваю на русском языке недостаточно грамотно;

Не умею писать и плохо разговариваю на русском языке

Практически не владею русским языком

5. Укажите Ваше образование

Высшее

среднее

ниже среднего

6.Как долго Вы осуществляете трудовую деятельность на территории

России?

Менее года

1-3 года

Более 3 лет

7.Вы работаете:

В сфере строительства

На промышленном предприятии

В сфере сельского хозяйства

В сфере услуг

В сфере торговли

В других сферах экономики

8.Вы работаете у физического лица, или трудоустроены у ИП или юридического лица?

Физическое лицо

ИП

Юридическое лицо

9.При приеме на работу был ли заключен с Вами трудовой договор либо гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг)?

Да, такой договор был заключен

Нет, я осуществляю трудовую деятельность на основании устной договоренности с работодателем

Затрудняюсь ответить

10.Имеется ли у Вас на руках экземпляр трудового договора либо гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) подписанный работодателем?

Да имеется договор

Нет не имею

11.Был ли оформлен на Вас работодателем полис ДМС (ОМС) в целях получения медицинской помощи в лечебных учреждениях?

Да, полис ОМС (ДМС) на мое имя был оформлен

Нет, работодателем полис ОМС (ДМС) оформлен не был

Затрудняюсь ответить

12. Своевременно ли выплачивалась Вам заработная плата за отработанное время (выполненный объём работ)

Да, заработную плату я получаю своевременно

За период, моей трудовой деятельности имели место отдельные случаи задержки заработной платы

Нет, задержки с выплатой заработной платы постоянно имеют место

13. Какие у Вас условия труда на рабочем месте?

Хорошие

Требуют улучшения

Плохие

14. Приходилось ли Вам обращаться в Государственную инспекцию труда, органы прокуратуры, другие органы власти Российской Федерации с жалобами на нарушения трудового законодательства со стороны Вашего работодателя?

Да, приходилось, так как такие нарушения имели место

Да, такая необходимость возникала, однако я не знал, куда необходимо обращаться в данной ситуации

Да, такая необходимость возникала, однако я не уверен, что обращение в органы государственной власти поможет решить возникшую проблему Нет, в этом не было необходимости

15.Из каких источников Вам стало известно о необходимости оформления статуса, при въезде в РФ?

Консультации сотрудников подразделений УВМ УМВД России по Белгородской области

Интернет сайт УМВД России по Белгородской области

Средства массовой информации (пресса, радио, телевидение)

Информация друзей и знакомых

Другие источники

16.Владеете ли Вы информацией о том, какие документы необходимо предоставить в подразделения по вопросам миграции для оформления статуса трудового мигранта, РВП, ВНЖ и гражданства РФ?

Да владею,

Нет, не владею

Затрудняюсь ответить

17.Владеете ли Вы информацией об адресах местонахождения медицинских учреждений, уполномоченных на проведение медицинского

освидетельствования иностранных граждан, в случае оформления статуса трудового мигранта, РВП, ВНЖ?

Да владею,

Нет, не владею

Затрудняюсь ответить

18.Владеете ли Вы информацией об адреса местонахождения образовательных организаций, уполномоченных на проведение экзамена на владение русским языком, знание истории России, основ законодательства Российской Федерации в случае оформления иностранными гражданами патента, разрешения на временное проживание, вида на жительство?

Да владею,

Нет, не владею

Затрудняюсь ответить

19.Из каких источников Вы получили информацию о необходимости оформления статуса, перечне документов, адресах местонахождения подразделений по вопросам миграции, медицинских и образовательных организаций?

Консультации сотрудников подразделений по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области

Консультации сотрудников информационно-правового пункта, осуществляющего работу на территории МАПП «Нехотеевка»

Информационные буклеты и листовки

Средства массовой информации (пресса, радио, телевидение, сеть Интернет) Информация друзей и знакомых

Другие	источники
(указать)	

20. Предлагались ли Вам со стороны отдельных граждан либо организаций за определенную плату услуги в оформлении разрешений на работу, либо постановке на миграционный учет в органах миграционной службы: Да, отдельные граждане либо организации предлагали мне услуги по оформлению разрешения на работу либо постановке на миграционный учет

Нет, предложений об оказании подобных услуг мне не делали

- 21.С какими проблемами Вы столкнулись при переезде в РФ?
- 1.Трудоустройство
- 2.Оформление документов
- 3. Отсутствие жилья и регистрации

4.Невыплата заработн	ой платы						
5.Другое		(укажи	те			ПС	ожалуйста)
22.Каков доход Ваше	й семьи?						
11000-20000 рублей							
20000-30000 рублей							
Более 30 000 рублей							
23.Какие у Вас услови	ия п р ожива	ния?					
1.Хорошие							
2.Требуют улучшения	[
3.Плохие							
24.Оцените качество информационных усл ВУ, трудового мигран	уг или гос	ударст	венных	услуг	при п	олучен	
1 2 3 4	5	6	7	8	9	10	
Как Вы проводите сво	бодное вре	емя, (Ва	аши увл	печения	и хоб	би):	
1							_
2 3							_
J							_
25.Какие планы на бу	дущее?						
1.Планирую уехать по	•	ю трудо	ового д	оговора	ı		
2.Продолжение трудо		ьности					
3.Постоянное прожив	ание в РФ						
26.Как Вы оцениваете	отношени	е местн	юго нас	селения	І К МИГ	рантам	
1.Доброжелательное							
2.Нейтральное							
3.Негативное							

Спасибо за участие!

Приложение 8

Анкета экспертного опроса

1.Назовите 2-3 наиболее ак правовой поддержкой мигран Этвет:	тов в Вашем регионе?	связанные с социально-
2.Назовите иностранные госу поставщиками мигрантов в 2018г.г.) Этвет:	Ваш регион за после,	
3. Укажите национальности многочисленные группы мигр год Ответ:	рантов в Ваш регион из	
4.Назовите основные сферы д Этвет:	цеятельности мигрантов	в Вашем регионе
5.Если располагаете данни конфликтных ситуаций с уча г.г.) Ответ:	-	
6.Оцените общую миграцион шкале (5 –наивысший балл) Ответ: 1. 2. 3. 4. 5.	ную ситуацию в Ваше	м регионе по 5 балльной
Поясните	Вашу	оценку
7.Что, по Вашему мнени миграционной ситуации в Ваг		· ·
8.Укажите контакты должноо Вашего региона, занимающе мигрантов		

Спасибо за участие в экспертном опросе!