

## **Понятие игр и пари в российском и зарубежном законодательстве**

В настоящее время гражданско-правовая регламентация общественных отношений, возникающих из организации и проведения игр и пари осуществляется нормами главы 58 «Проведение игр и пари» Гражданского кодекса РФ<sup>1</sup>. Следует отметить, что отечественный законодатель оперирует терминами «игра» и «пари», но ни в одной из статей данной главы не раскрывает содержания этих понятий. Казалось бы, п. 1 ст. 1062 ГК РФ, должен содержать определение игр и пари, но нет, российский законодатель ограничился лишь указанием на то, что: «Требования граждан и юридических лиц, связанные с организацией игр и пари или с участием в них, не подлежат судебной защите, за исключением требований лиц, принявших участие в играх или пари под влиянием обмана, насилия, угрозы или злонамеренного соглашения их представителя с организатором игр или пари, а также требований, указанных в п. 5 ст. 1063 ГК РФ».

Определение исследуемых нами понятий в российском законодательстве можно обнаружить в ст. 4 Федерального Закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 29 декабря 2006 г.<sup>2</sup>. Под азартной игрой в данном законодательном акте понимается: основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) (в ред. от 27.12.2019) (с изм. от 28.04.2020) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1996. № 5. Ст. 410.

<sup>2</sup> Федеральный закон РФ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 29 декабря 2006 г. (в ред. от 31.07.2020 г.) (с изм. от 19.10.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. №1. Ст.7.

соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры. Пари, в ст. 4 Закона определяется, как: азартная игра, при которой исход основанного на риске соглашения о выигрыше, заключаемого двумя или несколькими участниками пари между собой либо с организатором данного вида азартной игры, зависит от события, относительно которого неизвестно, наступит оно или нет. На наш взгляд, определять пари, как азартную игру не совсем правильно. Это две разные правовые конструкции.

Вернемся к ГК РФ, положения п. 1 ст. 1062 которого практически дословно повторяет диспозицию ст. 988 § 2. «Особенности проведения игр и пари» Главы 54 части второй Модели Гражданского кодекса государств участников СНГ<sup>1</sup>. Примечателен тот факт, что данная глава называется «Публичное обещание награды». В этой связи не совсем понятна позиция законодателя странно публичном обещании награды.

Достаточно последовательным в этом плане видится нам подход законодателя Республики Беларусь. Определение интересующих нас понятий содержится ни в ГК Республики Беларусь, а в Декрете Президента Республики Беларусь «О мерах по упорядочению игорного бизнеса в Республике Беларусь» от 1 декабря 1998 г<sup>2</sup>. В данном нормативном правовом акте, азартная игра определяется, как: «основанное на риске и заключенное между двумя или несколькими лицами, как физическими, так и юридическими, по правилам, установленным игорным заведением, соглашение о выигрыше, исход которого зависит от обстоятельства, на наступление которого стороны имеют возможность оказывать воздействие». В свою очередь, пари, в данном источнике, представляет собой: «основанное на риске и заключенное между двумя или несколькими

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс. Модель. Рекомендательный законодательный акт для Содружества Независимых Государств. Часть вторая (Принят в г. Санкт-Петербурге 13.05.1995 на 6-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Приложение к Информационному бюллетеню. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 1995. № 8. С. 3 - 228.

<sup>2</sup> Декрет Президента Республики Беларусь «О мерах по упорядочению игорного бизнеса в Республике Беларусь» от 1 декабря 1998 г. // Советская Беларусь. 1998. 3 декабря.

лицами, как физическими, так и юридическими, соглашение о выигрыше, исход которого зависит от обстоятельства, относительно которого неизвестно, наступит оно или нет». На наш взгляд, определение пари, приведенное в Декрете Президента Республики Беларусь от 1 декабря 1998 г. В наибольшей мере отражает сущность данной гражданско-правовой категории.

Примечателен тот факт, что ГК Республики Беларусь в Главе 57 «Проведение игр и пари» в ст. 931, также практически дословно воспроизводят положения ст. 988 Модели Гражданского кодекса государств участников СНГ.

Достаточно своеобразным, видится нам, подход к решению данной проблемы украинского законодателя. Так, к концу 2020 года Украина оставалась последней европейской страной, которая сохранила запрет на игорный бизнес. По данной причине, ГК Украины<sup>1</sup> не содержит положений, посвященных регламентации проведения игр и пари. Данная область общественных отношений регулируется Законом Украины № 1334-V «О запрете игорного бизнеса в Украине» от 15 мая 2009 года<sup>2</sup>. Азартная игра в данном законе определяется, как: «любая игра, обязательным условием участия в которой является уплата игроком денег, в том числе через систему электронных платежей, что дает возможность участнику как получить выигрыш (приз) в любом виде, так и не получить его в зависимости от случайности.

К азартным играм не относятся: организация и проведение лотерей; организация и проведение творческих конкурсов, спортивных соревнований и т.п., несмотря на то предусматривается или не предусматривается их условиями денежный или имущественный выигрыш; игра в бильярд, игра в кегли (боулинг) и другие игры, которые проводятся без получения игроком приза (выигрыша); игра на игровых автоматах типа "кран-машина" (двухкоординатные автоматы), где как выигрыш (приз) игрок получает

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Украины от 16 января 2003 года // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР). 2003. №№ 40-44. Ст.356.

<sup>2</sup> Закон Украины № 1334-V «О запрете игорного бизнеса в Украине» от 15 мая 2009 года // Ведомости Верховной Рады Украины. (ВВР). 2009. №38. Ст. 536.

исключительно материальные вещи (игрушки, конфеты и пр.); розыгрыши на бесплатной основе с рекламированием (популяризацией) отдельного товара, услуги, торговой марки, знаков для товаров и услуг, наименования или направлений деятельности субъект ведения хозяйства, коммерческой программы с выдачей выигрышей в денежной или имущественной форме; розыгрыши в виде конкурсов (игр, викторин), условия которых предусматривают бесплатное приобретение лицом статуса ее участника и получения участником, который проявил лучшие личные знания и умения, выигрышей в денежной или имущественной форме за личную победу; розыгрыши на бесплатной основе для развлекательных, благотворительных или познавательных целей. Примечателен тот факт, что определение понятия «пари» Закон Украины № 1334-V не содержит.

Аналогичный украинскому, подход, в определении азартных игр прослеживается и в молдавском специальном законодательстве. Так, согласно п. 1 ст. 2 Закона Республики Молдова «Об азартных играх» от 18 февраля 1999 г<sup>1</sup>, азартной игрой признается проводимая в соответствии с правилами игра, участие в которой позволяет выигрывать деньги, иное имущество или имущественные права, а результат определяется действиями, полностью или частично основанными на случае.

В соответствии с п. 2 ст. 2 Закона Республики Молдова «Об азартных играх», не считаются азартными играми: 1) вещевые лотереи, имеющие нерегулярный, развлекательный характер и не предусматривающие прибыли для организаторов, в случае, если общая стоимость выпущенных лотерейных билетов не превышает 5000 леев, а максимальный размер выигрыша - трех минимальных заработных плат, установленных на день проведения розыгрыша;

2) игры, проводимые посредством машин, аппаратов, устройств и других средств, не предполагающих случайных элементов, с целью тестирования исключительно силы, ловкости, сноровки участников, если

---

<sup>1</sup> Закон Республики Молдова «Об азартных играх» от 18 февраля 1999 года // Monitorul Oficial №50-52 от 20 мая 1999 года.

максимальный размер выигрыша не превышает двух минимальных заработных плат, установленных на день проведения игр;

3) организованные физическими и юридическими лицами игры, в которых призовой фонд формируется из собственной прибыли этих лиц в целях стимулирования основной деятельности или в рекламных целях и которые не предусматривают плату за участие в игре в какой-либо форме.

Примечателен тот факт, что в ст. 3 данного Закона приводится классификация азартных игр, которые условно можно разделить, на:

1) игры случая, результат которых определяется действиями, полностью основанными на случае; при этом равномерно распределяющиеся случайные цифры и их комбинации, от которых зависит результат игры, определяются при помощи колоды карт, колеса рулетки, игральные кости, лотерейных билетов, игровых автоматов либо иным способом;

2) пари, результат которых определяется действиями, частично основанными на случае; при этом игрок делает ставку на реальность или нереальность какого-либо события, а организатор игры обязуется выплатить выигравшему сумму выигрыша;

3) игры на ловкость, результат которых частично зависит от физической ловкости игрока, при этом минимальный размер выигрыша не может быть меньше размера ставки.

Следует отметить, что Гражданский кодекс Республики Молдова<sup>1</sup> в ст. 1375 аналогично предыдущим кодексам не содержит определений, исследуемых нами понятий, а ограничивается лишь указанием на то, что «договор об игре или пари действителен только в прямо предусмотренных законом случаях, если он относится к правомерным упражнениям и играм, требующим ловкости или физической подготовки только от участников, за исключением случаев, когда ставки в игре чрезмерны по сравнению с обстоятельствами, а также с состоянием и способностями сторон».

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Республики Молдова. Книга третья. от 6 июня 2002 года №1107-XV // Мониторул Официал ал Р.Молдова №82-86 ст.661 от 22.06.2002.

В казахском гражданском законодательстве статья 914, предусматривающая требования, связанные с проведением игр и пари и участием в них входит в Главу 46 «Конкурсные обязательства» Гражданского кодекса Республики Казахстан<sup>1</sup>. Определение интересующих нас понятий в данном кодексе мы не найдем. Данные термины нашли свое определение в Законе Республики Казахстан № 219-III «Об игорном бизнесе» от 12 января 2007 года<sup>2</sup>. Так, ст. 1 содержит перечень основных понятий, используемых в данном Законе, в котором фигурируют термины «пари» и «азартная игра». Пари, в тексте данной статьи определяется, как основанное на риске соглашение, заключенное участниками между собой либо с организатором игорного бизнеса, на исход события, предполагающий выигрыш, в котором они не принимают участия. В свою очередь, под азартной игрой, в тексте данного Закона понимается основанное на риске соглашение, предполагающее выигрыш, заключенное участниками между собой либо с организатором игорного бизнеса на исход события, в котором указанные лица принимают участие.

Статья 1039 ГК Республики Армения<sup>3</sup>, гласит о том, что: «Требования граждан и юридических лиц, связанные с организацией основанных на риске игр и пари (азартных игр) или с участием в них, не подлежат судебной защите, за исключением требований лиц, принявших участие в играх или пари под влиянием обмана, насилия, угрозы или злонамеренного соглашения их представителя с организатором игр или пари, а также требований, указанных в пункте 5 статьи 1040 данного Кодекса. Требования, основанные на производных финансовых инструментах, предусмотренных Законом Республики Армения "О рынке ценных бумаг" и нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ним, не являются основанными на риске

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 г. // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 1999. № 16-17. Ст.642.

<sup>2</sup> Закон Республики Казахстан № 219-III «Об игорном бизнесе» от 12 января 2007 года // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2007. №2. Ст. 15.

<sup>3</sup> Гражданский кодекс Республики Армения от 28.07.1998. №ЗР-239 // Официальные ведомости Республики Армения. 1998. № 17 (55).

играми или пари (азартными играми), даже если они содержат условия, свойственные играм и (или) пари (азартным играм) или аналогичные условия. Определение интересующих нас понятий, в армянском законодательстве можно найти лишь в Законе Республики Армения №ЗР-1 "Об играх с выигрышем и игорных домах" от 7 января 2004 года<sup>1</sup>. В данном Законе содержатся определения следующих терминов: «игра с выигрышем», «механизированная игра», «живая игра». Так, под игрой с выигрышем понимается любая механизированная либо живая игра, создающая возможность выигрыша каким-либо образом. В свою очередь, механизированная игра, это игра, проводимая посредством запрограммированного или механического игрового автомата или другого схожего оборудования, в которой участвует только игрок. Живая игра, по тексту данного Закона, это любая игра, в которой кроме игрока участвует также разыгрывающий, или в которой предоставлена возможность одновременного участия нескольких игроков без участия разыгрывающего (за исключением механизированных игр).

Традиционный для законодательства большинства стран СНГ подход к определению игр и пари прослеживается и в ст. 983 ГК Республики Узбекистан<sup>2</sup>, в которой не раскрывается содержание данных понятий, а лишь излагаются требования, связанные с организацией игр и пари и участием в них. Следует отметить, что в данной статье нет специального законодательного акта, посвященного регламентации проведения азартных игр. Регламентация общественных отношений в данной области осуществляется на основании Положения «О порядке организации и проведения лотерей и других, основанных на риске игр», утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №396 от 15 ноября 2003 г<sup>1</sup>. Следует отметить, что данное Положение не содержит понятия «азартная игра», вместо него используется термин «лотерея или

<sup>1</sup> Закон Республики Армения №ЗР-1 "Об играх с выигрышем и игорных домах" от 7 января 2004 года // Официальные ведомости Республики Армения. 2004. № 1.

<sup>2</sup> Гражданский кодекс Республики Узбекистан от 21 декабря 1995 г. №163-И и от 29 августа 1996 г. №256-И. // Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29.08.1996 г. № 257-И.

другая основанная на риске игра», под которым понимается игра, основанная на риске, подразумевающая привлечение денежных средств юридических и физических лиц на добровольной основе путем распространения билетов игры, принятия ставок, по которым часть поступивших средств разыгрывается и выплачивается участникам игры в виде вещевых, денежных или иных выигрышей, в зависимости от результатов розыгрыша (тиража).

Согласно Положению «О порядке организации и проведения лотерей и других, основанных на риске игр», проведение игр, может осуществляться в следующих формах:

а) тиражные лотереи, при которых производится выпуск лотерейных билетов, пронумерованных порядковыми номерами (при необходимости, с разбивкой на серии и разряды), по которым в заранее определенное время устраиваются розыгрыши выигрышей. При этом количество билетов игры, стоимость одного билета игры, время проведения тиражей, размеры и количество денежных, вещевых или иных выигрышей устанавливаются до выпуска лотерей;

б) мгновенные лотереи, в которых производится выпуск лотерейных билетов с заранее обозначенными выигрышами в закрытом виде, полностью исключающем определение выигрышных билетов игры без их повреждения. Результаты участия определяются немедленно после приобретения билета игры и его вскрытия (стирания защитного слоя, среза или отрыва части билета игры);

в) числовые (системные, электронные) лотереи (бинго, лотто и тотто), которые подразделяются на пассивные и активные. В пассивной числовой лотерее лицо, изъявившее желание принять участие в лотерее, приобретает по установленной стоимости билет игры, на который заранее нанесены комбинации чисел, знаков или иных обозначений. В активной числовой лотерее лицо, изъявившее желание принять участие в лотерее, отмечает на

---

<sup>1</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №396 «О мерах по совершенствованию организации проведения денежно-вещевых лотерей» от 15 ноября 2003 года // СП Республики Узбекистан. 2002. №11. Ст. 70.

специальном бланке или выбирает иным путем возможный результат тиража из совокупности допустимых исходов (производит ставки), становится участником лотереи после регистрации организатором игры выбранных ставок и оплаты соответствующей ставкам стоимости участия в тираже.

Тираж числовых лотерей производится путем случайного отбора чисел, знаков, иных обозначений или их комбинаций, а также результатом тех или иных событий, предусмотренных в условиях.

Выигрышные билеты (по пассивным числовым лотереям) и выигрышные ставки (по активным числовым лотереям), а также величина соответствующих выигрышей определяются в зависимости от полного или частичного совпадения результатов тиража с обозначенными на билетах игры исходами;

г) тотализаторы (спортивные лотереи), в которых участники должны правильно предсказать исход предусмотренных состязаний (спортивных соревнований, гонок, бегов, скачек и событий). Перечень участников состязаний доводится до сведения участников тотализатора заблаговременно, до начала этих состязаний;

д) классные лотереи, в которых билеты игры подразделяются на несколько частей, по каждой из которых проводятся отдельные розыгрыши. При этом для участия в каком-либо из предстоящих розыгрышей участнику классной лотереи необходимо оплатить стоимость частей билета игры предшествующих классов. Владелец полного билета игры участвует во всех тиражах;

е) комбинированные лотереи (игры), в которых частично или в полной мере используются элементы и принципы лотерей и игр различных форм;

ж) организация зала игровых автоматов путем установки определенного количества игровых автоматов в специальном помещении. При этом, правила игр, величина призового фонда, перечень выигрышей и иные характеристики игры, установленные на каждом игровом автомате,

должны быть подробно описаны в условиях организации зала игровых автоматов.

Гражданское законодательство Республики Таджикистан, регламентирующее организацию и проведение игр и пари состоит из ГК Республики Таджикистан<sup>1</sup> и утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 274 от 3 июля 2002 г. Порядка проведения лотерей в Республике Таджикистан<sup>2</sup>.

Содержание ст. 1077 ГК Республики Таджикистан традиционно дублируя положения ст. 988 Модельного ГК стран участниц СНГ закрепляет в виде общего правила отсутствие судебной защиты требований лиц, связанных с организацией азартных игр (пари) или с участием в них, за исключением требований лиц, принявших участие в играх или пари под влиянием обмана, насилия, угрозы или злонамеренного соглашения их представителя с организатором игр или пари. Содержание понятий «игра» и «пари» в ГК Республики Таджикистан не раскрывается. Что касается другого источника - Порядка проведения лотерей в Республике Таджикистан, то в нем раскрывается содержание всего лишь двух терминов «лотерея» и «тотализатор (лото)». Под лотереей понимается групповая или массовая игра, в ходе которой организатор лотереи проводит между участниками лотереи - собственниками лотерейных билетов розыгрыш призового фонда лотереи; при этом выпадение выигрыша на какой-либо из лотерейных билетов не зависит от воли и действий всех субъектов лотерейной деятельности, является исключительно делом случая и не может быть никем специально устроено. В свою очередь, тотализатор (лото) определяется, как игра, в которой участник делает прогноз (заключает пари) на возможный вариант игровой, спортивной или иной социально значимой ситуации, где выигрыш

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Республики Таджикистан (часть вторая) от 11 декабря 1999 г. // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 1999. № 12. Ст. 323.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Республики Таджикистан № 274 «О порядке проведения лотерей в Республике Таджикистан» от 3 июля 2002 года // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2002. №7. Ст. 151.

зависит от частичного или полного совпадения прогноза с наступившими реальными, документально подтвержденными, фактами.

Что касается европейского законодательства об азартных играх, то инициатором его принятия была Германия. В 2008 году был подписан Межрегиональный договор по азартным играм, который запретил европейцам участвовать в онлайн-гэмблинге. Формально теперь у них нет доступа к вебсайтам, позволяющим играть в слоты, покер, рулетку, блэкджек или ставить на спорт.

В англо-саксонском праве азартные игры строго регламентированы. Например, в США каждый штат имеет право принимать свои законы об игорных зонах и видах азартных игр, устанавливая те или иные ограничения. Традиционно в Америке к азартным играм относят все, что хоть как-то связано с возможностью выигрыша: от игры в «бинго» на деньги, лотерей и покерных турниров до рулетки и ставок на спорт.

Как видим, в российском и зарубежном законодательстве встречаются разнообразные подходы к определению содержания терминов «игра» и «пари».