

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ
КАФЕДРА ФИНАНСОВ, ИНВЕСТИЦИЙ И ИННОВАЦИЙ

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ
ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Магистерская диссертация
обучающегося по направлению подготовки 38.04.08 Финансы и кредит
магистерская программа Корпоративные финансы
заочной формы обучения, группы 06001578
Горбуновой Юлии Вячеславовны

Научный руководитель
к.э.н., ст. преподаватель
Андреева О.Н.

Рецензент
Начальник управления
Пенсионного фонда России
в городе Губкине и Губкинском
районе Белгородской области
Белоусов И.К.

БЕЛГОРОД 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ, ПРАВОВЫЕ, И ФИНАНСОВЫЕ ОСНОВЫ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
1.1. Государственное регулирование пенсионной системы Российской Федерации.....	7
1.2. Основное содержание, функции и задачи пенсионного обеспечения в Российской Федерации	14
1.3. Бюджет Пенсионного Фонда Российской Федерации	20
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
2.1. Социально-экономические предпосылки долгосрочного развития и совершенствования финансовой составляющей Пенсионного фонда России	31
2.2. Мониторинг исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации по доходам.....	42
2.3. Финансовые обязательства бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.....	49
ГЛАВА 3. ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
3.1. Повышение качества администрирования страховых взносов в Пенсионный фонд России.....	60
3.2. Бюджетный механизм управления пенсионными накоплениями	65
3.3. Направления оптимизации бюджетных расходов Пенсионного фонда Российской Федерации	74
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	86
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	93

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Качественные изменения, происходящие в Российской Федерации, затронули все сферы жизнедеятельности российского общества и государства. В связи с этим возникла объективная необходимость пересмотра укоренившихся представлений о деятельности существующих социальных институтов, их финансовых источников и рационального использования имеющихся средств.

Государственные внебюджетные фонды являются составной частью финансовой системы Российской Федерации. Кроме того, они представляют собой одну из форм перераспределения и использования национального дохода государства на определенные социальные и экономические цели.

Крупнейшим из внебюджетных социальных фондов является Пенсионный фонд Российской Федерации, на его долю приходится 75 % от всех внебюджетных средств.

Пенсионное обеспечение рассматривается как одна из важнейших социальных гарантий стабильного развития общества, поскольку непосредственно затрагивает интересы нетрудоспособного населения, составляющего, как правило, свыше 25-30 % жителей любой страны, и косвенно трудоспособного населения. Особенно большое значение оно приобретает в период экономических преобразований, происходящих в России, где в настоящее время численность престарелых, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца, составляет свыше 26,3 % общей численности населения.

Негативные демографические изменения, которые, по прогнозам, должны обострить социально - экономическую ситуацию в России в ближайшие 10-15 лет, заставляют искать новые подходы в решении задач,

связанных с материальным обеспечением нетрудоспособных при наступлении старости, инвалидности, по случаю потери кормильца.

Пенсионная система и механизм управления ее финансами требуют изменений, адекватных современным экономическим, социальным и демографическим условиям с учетом передового мирового опыта, накопленного финансовой наукой. Это вызывает необходимость глубокого научного анализа проблем, связанных с реализацией пенсионной реформы, ее последствиями, функционированием пенсионной системы и главной финансовой деятельностью пенсионного фонда государства.

Актуальность темы определяется тем, что в современных условиях главным институтом защиты человека является пенсионное страхование, а следовательно, обеспечение государством своих социальных обязанностей.

Наметившаяся в последние годы неустойчивость экономики и финансов требует стабильности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, как в теоретическом, так и практическом ракурсах.

Целью работы является исследование направлений повышения эффективности управления финансами Пенсионного фонда Российской Федерации.

В соответствии с темой исследования необходимо решить следующие **основные задачи:**

- изучить основы государственного регулирования пенсионной системы Российской Федерации;
- рассмотреть действующую пенсионную систему, ее функции, задачи;
- изучить организацию бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации;
- охарактеризовать социально-экономические параметры пенсионного обеспечения в России;
- проанализировать порядок формирования и направления

— исследовать современные принципы администрирования страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации;

— выявить принципы бюджетного механизма управления пенсионными накоплениями;

— выявить направления оптимизации бюджетных расходов Пенсионного фонда Российской Федерации.

Объектом исследования являются процесс и способы формирования и использования финансовых ресурсов Пенсионного фонда Российской Федерации.

Предметом исследования выступает механизм государственного регулирования в процессе повышения эффективности бюджета Пенсионного фонда России.

Теоретической и методологической основой исследования являются законодательные акты Российской Федерации, а также результаты научных исследований отечественных и зарубежных ученых и ведущих специалистов в области пенсионного обеспечения.

В качестве исходной информационной базы привлекались различные материалы, в частности Бюджетный кодекс Российской Федерации, статистические показатели бюджета Пенсионного фонда, учебные материалы, публикации, так же в работе использованы материалы Интернет с официального сайта Пенсионного фонда РФ и др.

В качестве инструментальной базы используется теория финансов, статистики, синтез теоретического и практического материала, сравнительный анализ.

Информационную базу диссертации составили законодательные акты Российской Федерации в части пенсионного страхования, официальная статистика Росстата, краткосрочный и долгосрочный прогнозы социально-экономического развития России, подготовленные Минэкономразвития России, Министерством финансов России, отдельные данные Центрального банка и Внешэкономбанка.

Новизна работы. Основные выводы и предложения исследования могут быть использованы государственными органами и научно-исследовательскими организациями, заинтересованными в алгоритме управления финансами Пенсионного фонда, с сохранением социальных гарантий населению. Обоснованные автором предложения могут повысить эффективность управления финансовыми потоками пенсионной системы.

Разработанные рекомендации ориентированы на рост эффективности деятельности и повышения качества управления финансами внебюджетного фонда – Пенсионного фонда Российской Федерации, которые могут быть использованы в практической деятельности.

Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, девяти параграфов, заключения, списка литературы. Работа изложена на 103 страницах основного текста, содержит 13 таблиц, 3 рисунков.

В первой главе «Организационные, правовые и финансовые основы Пенсионного фонда Российской Федерации» рассматриваются теоретические аспекты пенсионного обеспечения, государственное регулирование и формирование бюджета Пенсионного фонда России.

Вторая глава «Особенности формирования и использования финансовых средств Пенсионного фонда Российской Федерации» посвящена практическому аспекту управления финансовыми потоками Пенсионного фонда, а также даны социально-экономические предпосылки развития пенсионного обеспечения.

В третьей главе «Пути повышения эффективности управления финансами Пенсионного фонда Российской Федерации» подверглось исследованию и дальнейшему совершенствованию доходная и расходная части бюджета Пенсионного фонда через призму повышение качества администрирования доходов, инвестирования пенсионных накоплений и уменьшения бюджетных расходов.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ, ПРАВОВЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ОСНОВЫ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Государственное регулирование пенсионной системы Российской Федерации

Декларация о государственном суверенитете России была принята 12 июня 1990 года. Именно с этой даты ведется отсчет новой истории страны и реорганизации всех государственных институтов. Важно то, что первыми полигонами для кардинальной модернизации социально-экономического устройства новой России стали сферы образования и социального обеспечения.

Уже 20 ноября 1990 года был принят Федеральный закон «О государственных пенсиях в Российской Федерации». Данный закон положил начало формированию в России пенсионной системы нового типа, полностью самостоятельной от общесоюзного бюджета СССР, который прекратил свое существование в конце 1991 года [49].

Новый пенсионный закон России расценивался, как достаточно радикальный для своего времени, с учетом сильного политического и социально-экономического кризиса на всем постсоветском пространстве. Были отменены все ранее действовавшие в стране системы персональных, отраслевых, региональных и прочих социальных льгот, и дифференцированных надбавок к пенсии. Вместо них основалась единая пенсионная система России.

В соответствии со статьей 1 закона «О государственных пенсиях в Российской Федерации», главным критерием дифференциации условий и норм пенсионного обеспечения признавался «труд и его результаты». Таким

образом, вместо прежней разветвленной и многоуровневой системы пенсионного обеспечения были установлены только два вида пенсий: трудовые и социальные. Но, наряду с этим, иностранные граждане также имели право получать пенсии на равных основаниях с гражданами Российской Федерации, вместе с тем и лица без гражданства, постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации.

На начальном этапе система пенсионного обеспечения граждан России продолжала работать на основе распределительной схемы советского периода. Пенсионный бюджет пополнялся за счет отчислений от общего фонда заработной платы предприятий. Но в условиях перехода к рыночному укладу экономики, который сопровождался в начале 90-х годов массовой безработицей и банкротством многих крупных (бюджетообразующих) предприятий, дальнейшая поддержка консолидированной пенсионной системы становилась невозможной. Для выполнения социальных обязательств государства требовался поиск более совершенных финансовых механизмов, отвечающих новым экономическим реалиям [59].

Эти задачи были возложены на новую кредитно-финансовую организацию - Пенсионный фонд России.

Впервые в стране была создана самостоятельная внебюджетная система финансирования социальных выплат и формирования источников пенсионных капиталов. В течение 1991-1992 годов отделения Пенсионного фонда России были созданы во всех субъектах Федерации.

Средства Пенсионного фонда России были формально обособлены от федерального бюджета, но при этом оставались собственностью Российской Федерации. Эта структура управления пенсионными средствами была не свойственна для зарубежных пенсионных моделей, но именно она сыграла важную роль в дальнейшем развитии системы социального страхования в России. В том числе обеспечивая определенную степень защиты пенсионных капиталов в периоды финансовой и экономической дестабилизации.

Первый бюджет Пенсионного фонда России формировался в условиях острого кризиса неплатежей. Поэтому одним из первых практических шагов вновь созданной финансовой организации стало привлечение заемных средств в коммерческих банках в размере 6,6 млрд. рублей [54].

Таким образом, Пенсионный фонд решил проблему погашения задолженности союзного и республиканского бюджетов по выплате пенсий и социальных пособий за 1991 год.

Уже на первом этапе работы Пенсионный фонд России, несмотря на многочисленные трудности, работу пенсионной системы удалось стабилизировать. Численность российских пенсионеров возросла за счет распространения новых условий пенсионного обеспечения на творческих работников, священнослужителей, индивидуальных предпринимателей и других категорий работающих граждан, которые не были по разным причинам включены в пенсионную систему страны до 1990 года [49, с.54].

Резкое ухудшение макроэкономической ситуации и рост инфляции в первой половине 1990-х годов привели к резкому снижению реальной покупательной способности пенсионных выплат. Чтобы не допустить обнищания пенсионеров, правительство Российской Федерации приняло решение о регулярной индексации пенсии, отдавая приоритет поддержке наименее обеспеченных граждан. В ноябре 1993 года была введена фиксированная компенсационная надбавка ко всем пенсиям, сопоставимая с минимальным размером пенсии по старости. Это позволило увеличить доходы пенсионеров в реальном выражении.

Уже в начале 1994 года рост пенсий в России опережал рост зарплат, а средний размер пенсии превышал прожиточный минимум пенсионера. Кроме того, получатели трудовых и социальных пенсий впервые уступили лидерство в списке самых бедных категорий граждан России неполным семьям с детьми и многодетным семьям.

Модернизация системы социальной защиты и повышение уровня жизни наиболее уязвимой части населения стало одной из приоритетных целей последующих социальных реформ правительства, которые осуществлялись при непосредственном участии Пенсионного фонда России. В ходе целого комплекса радикальных реформ пенсионного и социального обеспечения, осуществленных в России за последние 25 лет, функции Пенсионного фонда значительно расширились.

Помимо выплаты трудовых и социальных пенсий, Пенсионный фонд России осуществляет выплату всех видов пособий льготным и малоимущим категориям граждан, выдачу государственных сертификатов на семейный (материнский) капитал каждой семье при рождении второго и последующего ребенка, реализацию программы государственного софинансирования пенсий; формирование, инвестирование и выплату средств накопительной части пенсионных капиталов участников системы социального страхования и многие другие функции.

В 2017 году система пенсионного и социального обеспечения в Российской Федерации насчитывает более 43 млн. пенсионеров, что составляет более половины экономически активного населения России или 76 млн. человек [27]. Участниками программы государственного софинансирования пенсий стали почти 16 млн. человек [27]. Сертификаты на семейный (материнский) капитал получили порядка 7 млн. семей с детьми, при этом более 90 % из них использовали средства на улучшение жилищных условий [26, с.27].

В настоящее время Пенсионный фонд России на основании международных соглашений осуществляет пенсионные выплаты в 109 странах мира. Среди зарубежных государств, с которыми у Российской Федерации заключены соглашения по взаимному пенсионному обеспечению, наибольшее количество адресатов российских пенсий проживает в Республике Беларусь, Латвии, Болгарии, Эстонии и Украине. В то же время из всех стран, с которыми у Российской Федерации пока нет подобных

договоров, наибольшее количество российских пенсионеров проживает в Германии, Израиле, США, Канаде и Финляндии.

Пенсионный фонд России осуществляет свою деятельность в федеральном масштабе на территории всей России. В 2014 году Фонд расширил географию деятельности за счет новых территорий – Республики Крым и города Севастополь.

Правовую основу Пенсионного фонда Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации и Бюджетный кодекс Российской Федерации (рис. 1.1.):



Рис 1.1. Основные правовые нормы пенсионного обеспечения в Российской Федерации

В Конституции Российской Федерации от 12.12.1993 года закреплено право каждого гражданина на пенсионное обеспечение, а Бюджетным кодексом Российской Федерации определяются общие принципы и правовой статус государственного внебюджетного фонда, его доходы и расходы, а также органы, осуществляющие контроль за его деятельностью [1, с.3].

Стратегия развития пенсионной системы Российской Федерации разработана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом посланий Президента Российской Федерации, Концепции политики демографической Российской Федерации

на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р [8, 14, с.15].

Также правовую основу деятельности и функционирования Пенсионного фонда Российской Федерации составляют федеральные законы:

– «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 года № 167-ФЗ – устанавливает основы государственного регулирования обязательного пенсионного страхования, определяет правовое положение его субъектов – федеральных органов государственной власти, страхователей, страховщиков и застрахованных лиц [20];

– «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 года № 166-ФЗ – регулирует условия и нормы предоставления пенсионного обеспечения за счет средств федерального бюджета военнослужащим, федеральным государственным гражданским служащим, «чернобыльцам», а также лицам, которые не приобрели права на трудовую пенсию [11];

– «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» – от 27.11.2001 года № 155-ФЗ – определяет условия, порядок назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии работникам гражданской авиации, а также порядок финансового обеспечения расходов на выплату указанной доплаты [12];

– «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178-ФЗ – устанавливает правовые и организационные основы оказания

государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим, одиноко проживающим гражданам, и иным категориям граждан [10];

- «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 года № 165-ФЗ - определяет правовое положение субъектов обязательного социального страхования, основания возникновения и порядок осуществления их прав и обязанностей, ответственность субъектов обязательного социального страхования, а также устанавливает основы государственного регулирования обязательного социального страхования [21];

- «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» от 01.04.1996 года №27-ФЗ - устанавливает правовую основу и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства Российской Федерации «Об обязательном пенсионном страховании» [19];

- «О страховых пенсиях» Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №401-ФЗ [17];

- «О накопительной пенсии» Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ [16];

- Постановление Верховного совета от 27.12.1991 года «Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации» [28].

Таким образом, на современном этапе российская система пенсионного обеспечения переживает серьезные перемены. Текущие реформы позволяют

не просто «стабилизировать» ее экономическое состояние, но и обеспечить эффективное адресное оказание помощи нуждающимся категориям населения.

Федеральные законы разработаны в целях повышения уровня пенсионного обеспечения лиц, застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования, за счет введения механизма уплаты ими добровольных дополнительных страховых взносов на накопительную часть

трудовой пенсии. А также предоставления государственной поддержки формирования пенсионных накоплений, которая осуществляется за счет средств фонда национального благосостояния, образованного в составе федерального бюджета.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что на протяжении многих лет деятельности Пенсионного фонда государство, анализируя ошибки и проблемы пенсионного обеспечения, вводит новые законы и дополнения к существующим законам, тем самым, повышая уровень благосостояния населения страны, нуждающегося в пенсионном обеспечении.

Но реформирование пенсионной системы в Российской Федерации еще далеко от завершения. В 2013 году Пенсионный фонд России приступил к реализации новой Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации. Одна из ключевых целей Стратегии - развитие трёхуровневой модели пенсионной системы на основе обязательного пенсионного страхования, корпоративных пенсионных систем и добровольного пенсионного страхования. Именно такая модель, была внедрена в России с 1 января 2015 года, она обеспечивает наибольшую сбалансированность пенсионной системы страны в долгосрочной перспективе.

Рассмотрев ключевые моменты правового регулирования Пенсионного фонда в Российской Федерации, можно приступить к основам формирования и расходования средств данного фонда.

1.2. Основное содержание, функции и задачи пенсионного обеспечения в Российской Федерации

Основной субъект пенсионной системы в России – Пенсионный фонд Российской Федерации. Пенсионный фонд является одной из самых крупных федеральных систем по оказанию социальных услуг в России. Пенсионный фонд Российской Федерации представляет собой форму образования и расходования денежных средств, которая является автономной в отношении к федеральному бюджету. Данная форма, предназначенная исключительно для финансового обеспечения социальной защиты граждан от риска утраты заработка или другого постоянного дохода в результате потери трудоспособности по старости и инвалидности от рождения, смерти кормильца (для нетрудоспособных членов семьи), длительного выполнения вредной для здоровья профессиональной деятельности (для определенных категорий работников).

Основная цель создания фонда изначально была определена как реализация государственной функции по пенсионному страхованию и пенсионному обеспечению жителей Российской Федерации.

Пенсионный фонд является одной из самых крупных федеральных систем по оказанию социальных услуг в России. Он представляет собой форму образования и расходования денежных средств, которая является автономной в отношении к федеральному бюджету.

Пенсионный фонд России реализует единую стратегию управления пенсионной системой Российской Федерации. Пенсионный фонд России представлен во всех республиканских, краевых и областных центрах, городах и большинстве районов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с действующим законодательством Пенсионный фонд России осуществляет пенсионное обеспечение более чем 90 тыс. граждан, проживающих в 75 государствах, в том числе 20 тыс. граждан пенсии переводятся по месту их постоянного проживания в 63 государствах [27].

В системе индивидуального (персонифицированного) учета Пенсионного фонда России зарегистрировано более 62 млн. застрахованных работников и свыше 38 млн. пенсионеров. С Пенсионным фондом

сотрудничает 4,3 млн. работодателей- страхователей [26,с.27]. Фонд осуществляет ежегодную рассылку извещений об объеме пенсионных прав граждан и обязательствах государства перед ними более чем 54,6 млн. застрахованных, имеющих в структуре пенсии накопительную часть, и более 20 млн., имеющих только страховую часть пенсии, в том числе работающим пенсионерам.

При этом Пенсионный фонд России - одна из немногих вертикально интегрированных структур в современной российской власти. Пенсионный фонд России включает: 7 Управлений Пенсионного фонда по федеральным округам Российской Федерации, 86 Отделений Пенсионного фонда [30].

Общее количество территориальных органов Пенсионного Фонда России – 2 192 [27]. Они доходят до уровня районов во всех субъектах Российской Федерации, сохраняя отношения субординации. Это дает возможность осуществлять единую стратегию управления пенсионной системой на всем социальном пространстве России.

Пенсионный фонд Российской Федерации осуществляет ряд социально значимых функций, в том числе:

- установление и выплата страховых пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), накопительной пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению, пенсии военнослужащих и их семей, социальных пенсий, пенсии госслужащих;
- выдача государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал;
- назначение и реализация социальных выплат отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, Героям Российской Федерации и др.;
- назначение и реализация федеральной социальной доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера в регионе;
- ведение системы персонифицированного учета прав участников системы обязательного пенсионного страхования;

- формирование, инвестирование и выплата средств пенсионных накоплений;
- адресная помощь пенсионерам и софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации;
- реализация Программы государственного софинансирования пенсии;
- реализация международных соглашений.

Кроме прочего, Пенсионный фонд осуществляет следующие вспомогательные функции:

- получение от плательщиков страховых взносов, необходимых для финансирования пенсионных выплат;
- организацию банка данных по плательщикам страховых взносов в Пенсионный фонд России;
- индивидуального учета поступающих в Пенсионный фонд Российской Федерации от работающих граждан обязательных страховых взносов, имея в виду в дальнейшем увеличение размеров государственных пенсий за счет вносимых гражданами средств;
- межгосударственное и международное сотрудничество России по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда;
- учет страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию;
- персонифицированный учет участников системы обязательного пенсионного страхования;
- взаимодействие с работодателями – плательщиками страховых пенсионных взносов;
- выдачу сертификатов на получение материнского (семейного) капитала;
- управление средствами пенсионной системы, в том числе накопительной частью трудовой пенсии, которое осуществляется через

государственную управляющую компанию (Внешэкономбанк) и частные управляющие компании;

– реализацию Программы государственного софинансирования пенсии.

Пенсионный фонд Российской Федерации характеризуется как юридическое лицо, имеющее автономный баланс, лицевые счета, которые были открыты в установленном порядке в территориальных органах Федерального казначейства, другие счета, которые открываются, опираясь на законодательство Российской Федерации. Более того, Пенсионный Фонд имеет собственную печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим полным официальным наименованием, которая необходима для осуществления деятельности [28].

Участниками пенсионной системы являются страхователи и застрахованные лица.

Страхователями являются физические и юридические лица, которые уплачивают страховые взносы на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование. На настоящий момент времени, в системе обязательного пенсионного страхования зарегистрировано 9,3 миллионов страхователей [].

Застрахованными лицами являются граждане России и иностранные граждане, застрахованные в системе обязательного пенсионного страхования, в том числе работающие граждане и пенсионеры. В настоящее время в системе обязательного пенсионного страхования открыто 145 млн. лицевых счетов [27,с. 31].

Информационная система Пенсионного фонда Российской Федерации, является одной из крупнейших баз данных в России. В ней аккумулируется информация о пенсионных и социальных правах граждан России и иностранных государств, зарегистрированных в системе обязательного пенсионного страхования. Всем зарегистрированным гражданам выдается страховое свидетельство с уникальным номером лицевого счета, на котором

отражаются сведения о сформированных пенсионных правах. Страховое свидетельство с уникальным номером лицевого счета также применяется для идентификации граждан в базах данных других государственных учреждений и системе предоставления государственных электронных услуг. Ежегодно в системе персонифицированного учета Пенсионного фонда России регистрируется несколько миллионов граждан.

Действующая в России пенсионная система предполагает наличие нескольких видов пенсий, которые можно классифицировать по различным основаниям. Государственное пенсионное обеспечение направлено на начисление базовой части трудовых пенсий, выплачиваемых по закону о трудовых пенсиях, и пенсий за выслугу лет, по старости, инвалидности и социальных пенсий, выплачиваемых по Закону о пенсионном обеспечении, и финансируется из федерального бюджета за счет перечисляемых работодателями сумм страховых взносов. На сегодняшний день в России выход на пенсию для женщин составляет 55 лет, а для мужчин 60 лет.

Одной из проблем в России является демографическая ситуация, влияющая на пенсионную систему. На данный момент в государстве наблюдается снижение численности населения трудоспособного возраста и ежегодный рост числа пенсионеров (в том числе, и в связи с увеличением общей продолжительности жизни) [46].

Невысокий уровень «пенсионной» грамотности населения также влияет на величину пенсии. Многие люди полагаются на стереотип, что пенсия – исключительно государственная забота и соглашаются на получение серых зарплат «в конвертах», что увеличивает долю работодателей, уклоняющихся от выплат страховых взносов в Пенсионный фонд. Для решения данной проблемы необходимо проводить информационную работу с населением, причем, как на государственном уровне, так и со стороны негосударственных пенсионных фондов.

Таким образом, одним из основных принципов совершенствования системы формирования пенсионных прав является предоставление

гражданам дифференцированного пенсионного обеспечения с учетом их личного участия в государственной пенсионной системе солидарного характера.

Действующий порядок исчисления размера трудовых пенсий приводит к уравнительности их размеров (в части фиксированного базового размера) и неэквивалентности пенсионных прав и обязательств.

В любом государстве особенности пенсионной системы определяются уровнем благосостоянием страны, социально-экономическими аспектами жизни общества. Исходя из этого, формируется преимущественная форма бюджета пенсионного обеспечения. Проблемы пенсионной системы и ее реформирования приобретают особенную значимость в такой период, как экономическая нестабильность. Задача государства в данном случае придерживаться принципов социальной ответственности перед населением в вопросах пенсионного обеспечения, где регулятором таких отношений выступает бюджет Пенсионного фонда, формирование и использование средств которого будет нами рассмотрен в следующем разделе.

1.3. Бюджет Пенсионного Фонда Российской Федерации

Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовая система общества, главным звеном которой является государственный бюджет. Бюджет и государственная бюджетная система в целом являются совокупностью экономических отношений, возникающих в процессе распределения и перераспределения валового внутреннего продукта, активно воздействует на все стадии воспроизводства. Поэтому развитие и совершенствование бюджета и бюджетной системы зависит от развития и совершенствования экономических отношений, которые

выступают в количественной и качественной формах доходов и расходов. Бюджет определяет формы и методы образования государственных финансовых ресурсов и направление их использования в интересах общества и особенно социально слабо защищенных категорий населения.

Бюджетная система является важнейшим инструментом организационного руководства экономикой, под воздействием которого осуществляется непрерывный процесс формирования, распределения и использования фондов денежных средств, для социально-экономического развития общества в целом и его составных частей.

В современной России, руководствуясь нормами права в соответствии с Конституцией Российской Федерации (статьи 71 и 132) и Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 10) бюджетная система Российской Федерации состоит из следующих трех уровней [1, с. 3]:

1. Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов.
2. Бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.
3. Местные бюджеты.

Главенствующую роль в бюджетном процессе занимает федеральный бюджет. Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов предназначены для исполнения расходных обязательств Российской Федерации. Федеральный бюджет и бюджета государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов.

В составе бюджетной системы Российской Федерации особенную социальную значимость имеют бюджеты государственных внебюджетных фондов:

1. Бюджет Пенсионного фонда.
2. Бюджет фонда социального страхования.
3. Бюджеты федеральных фондов медицинского страхования.

Внебюджетные государственные фонды Российской Федерации реализуют конституционные гарантии и права российских граждан в сфере социального обеспечения.

В соответствии с нормами бюджетного законодательства бюджеты государственных внебюджетных фондов предназначены для исполнения расходных обязательств Российской Федерации. При этом расходы бюджетов внебюджетных фондов осуществляются исключительно на цели, определенные законодательством, включая законодательство о конкретных видах обязательного страхования, в соответствии с бюджетами пенсионного, социального и медицинского фондов, утвержденными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Средства бюджетов внебюджетных фондов не входят в состав других бюджетов.

Пенсионный фонд является государственным учреждением и выступает страховщиком по обязательному пенсионному страхованию граждан России.

Обязательное пенсионное страхование – это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат и вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Источники формирования финансовых ресурсов Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», статьи 17 Федерального закона представлены ниже [20].

Источниками формирования финансовых ресурсов Пенсионного Фонда Российской Федерации выступают:

- средства федерального бюджета;
- страховые взносы;

- средства выплатного резерва для осуществления выплаты накопительной пенсии;
- суммы пеней и иных финансовых санкций;
- добровольные взносы физических лиц и организаций, уплачиваемые ими не в качестве страхователей или застрахованных лиц;
- доходы от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования;
- средства пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым назначена срочная пенсионная выплата;
- иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Страховые взносы являются основным источником формирования доходов Пенсионного фонда.

Ставка страховых взносов в пенсионные фонды является различной в различных странах. Она определяется национальным законодательством и колеблется в пределах от 10 до 30%. В Пенсионном фонде Российской Федерации ставка страховых взносов в 2016 году при базе начисления 796 тысяч рублей составляет 22 %. При базе начисления свыше 796 тысяч рублей ставка страховых взносов равна 10%. При расчете облагаемой взносами доходной базы предусматривается исключение некоторых доходов и выплат [45].

Доходы, которые не являются облагаемыми при уплате взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, следующие:

- выходные пособия в случае прекращения трудового договора;
- денежные компенсации, выплачиваемые за неиспользованный отпуск;
- средний заработок, выплачиваемый в период трудоустройства гражданам, которые являются временно безработными;
- различные льготы, компенсации;

- материальная помощь.

В выплатной резерв Пенсионного фонда Российской Федерации включают такие статьи, как:

- сумма средств пенсионных накоплений, учитываемых в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица на день, с которого назначается накопительная пенсия;

- сумма средств пенсионных накоплений, а также чистый финансовый результат от временного размещения указанных средств, которые являются учтёнными в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица после того момента времени, с которого назначена накопительная пенсия.

- доход, получаемый при инвестировании средств пенсионных накоплений, и отраженный в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица после того момента времени, с которого назначена накопительная пенсия;

- сумма средств пенсионных накоплений, которые формируются в пользу застрахованных лиц, продолжающих работу и иную деятельность, после того момента времени как им была назначена накопительная пенсия;

- средства, которые были нацелены на выплату накопительной пенсии, но не были выплачены Пенсионным фондом Российской Федерации в связи с наступлением смерти застрахованного лица;

- суммы гарантийного покрытия при выявлении недостаточности средств выплатного резерва для осуществления выплат за счет средств пенсионных накоплений.

Суммы, которые не относятся к включаемым в выплатной резерв Пенсионного фонда Российской Федерации:

- денежные средства, которые поступили в Пенсионный фонд Российской Федерации для осуществления выплат накопительной пенсии и еще не выплаченные застрахованным лицам;

– накопительная пенсия, которая выплачена Пенсионным фондом Российской Федерации, застрахованным лицам.

Рассматривая состав бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, отметим, что отдельно принято учитывать:

– суммы основных и дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии;

– суммы взносов работодателей, которые уплачивают их в пользу застрахованных лиц;

– суммы взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений;

– полную сумму средств материнского (семейного) капитала или её часть, направленную на финансирование накопительной части трудовой пенсии;

– суммы средств, которые направляются на инвестирование;

– суммы выплат за счет средств пенсионных накоплений;

– средства выплатного резерва для осуществления выплаты накопительной части трудовой пенсии по старости;

– средства пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым назначена срочная пенсионная выплата;

– расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, которые связаны с формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений, ведением специальной части индивидуальных лицевых счетов и выплатой накопительной части трудовой пенсии.

Расходы, связанные с выполнением Пенсионным фондом Российской Федерации функций, которые предусмотрены Федеральным законом «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений», осуществляются за счет средств федерального бюджета и учитываются в общем объеме расходов бюджета Пенсионного фонда

Российской Федерации на соответствующий финансовый год в составе расходов на содержание органов Пенсионного фонда [12, с. 13].

Средства бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации имеют целевое назначение и направляются:

- на выплату страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию;
- доставку выплачиваемых пенсий за счет средств бюджета;
- финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности страховщика (включая содержание центрального аппарата и территориальных органов);
- иные цели [16].

В случае возникновения профицита бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации создается резерв, размер которого и порядок его расходования определяются федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда.

В соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" от 24.07.2009 года № 213-ФЗ ежегодно устанавливается величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации для определения федеральной социальной доплаты. Данная величина устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, а по субъектам Российской Федерации для определения социальной доплаты к пенсии - законом субъекта Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации законодательно устанавливают среднегодовую

прожиточного минимума для расчета региональной социальной доплаты неработающим пенсионерам. Если федеральным законом в Российской Федерации установлен прожиточный минимум пенсионера на очередной год в размере 9 тысяч рублей в месяц, то субъект Российской Федерации, установивший региональную минимальную пенсию, например, в размере 12 тысяч рублей, должен предусмотреть в своем бюджете региональную социальную доплату в размере 3 тыс. рублей в месяц. В том случае, если региональный прожиточный минимум меньше среднероссийской величины и составляет, допустим, 8 тыс. рублей в месяц, то разница в 1 тыс. рублей ежемесячно возмещается пенсионеру из федерального бюджета (федеральная социальная доплата неработающему пенсионеру) [8, с.26].

Расходы федерального бюджета на социальную доплату неработающим пенсионерам осуществляются по целевой статье расходов «Иные межбюджетные трансферты», а расходы регионального бюджета - по разделу «Социальная политика».

Таким образом, расходы Пенсионного фонда Российской Федерации делятся по своему функциональному признаку:

- на расходы по обязательному пенсионному страхованию;
- на расходы на государственное пенсионное обеспечение;
- на расходы на формирование материнского капитала женщин, родивших второго и последующего ребенка;
- расходы на управление и материально-техническое обеспечение;
- прочие расходы.

Наибольшая масса расходов Пенсионного фонда Российской Федерации (около 92%) приходится на расходы по обязательному пенсионному страхованию. Эти расходы связаны с выплатой трудовых пенсий, а непосредственно их базовой и страховой частей, а также пособий и компенсаций. К компенсациям относят: пособия на погребение, пособия неработающим гражданам, гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособными, а также другим категориям граждан.

В данных расходах, особое внимание отводится расходам на формирование накопительной части трудовой пенсии.

Второй, по объёму, размером расходов (более 6%) являются расходы Пенсионного фонда Российской Федерации, связанные с государственным пенсионным обеспечением [4]. В их состав включаются:

- выплаты пенсий военнослужащим;
- выплаты социальных пенсий, а именно пенсий участникам войны и лицам, пострадавшим от катастроф;
- выплаты пенсий федеральным государственным служащим.

Особая роль в составе этих расходов отводится расходам на пенсионное обеспечение безработных граждан, которые финансируются за счет средств федерального бюджета. Эти средства выделяются Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Особо следует отметить статью, в соответствии с которой с 1 января 2007 года появились расходы на семейный капитал. Данная статья формируется на индивидуальных лицевых счетах, которые открываются в Пенсионном фонде Российской Федерации женщинам, родившим второго и последующего ребенка.

Материнский капитал представляет собой разновидность государственного социального обеспечения, так как формируется за счет средств федерального бюджета, которые передаются Пенсионному фонду Российской Федерации, для реализации национальному проекту. Данный проект создавался, в целях стимулирования рождаемости в стране. На данный момент времени, материнским капиталом, имеет право воспользоваться любая семья, в которой до 2021 года родится или будет усыновлен ребенок, дающий право на сертификат [24, 27].

Далее отметим статью, связанную с расходами на управление и материально-техническое обеспечение Пенсионного фонда Российской Федерации. Данная статья включает в себя:

- расходы на содержание органов управления фонда. К данным расходам относятся: оплата труда, выплата премий и тому подобное;
- расходы на подготовку персонала и повышение его квалификации;
- расходы на приобретение компьютерной и иной техники, материалов и офисного оборудования.

Все эти расходы составляют обычно не менее 3 % общей суммы расходов фонда.

В составе прочих расходов Пенсионного фонда Российской Федерации выделяют:

- расходы, которые связаны с размещением средств Пенсионного фонда на финансовом рынке. К таким инструментам относят депозиты и государственные ценные бумаги.

- расходы, связанные с вложением средств в недвижимое имущество. К данной статье относят строительство офисов, а также приобретение и строительство объектов социального назначения:

- расходы, связанные непосредственно с содержанием этого имущества.

Пенсионный фонд Российской Федерации имеет огромное значение в финансовой системе обязательного пенсионного страхования России, так как является некоммерческой организацией, целью создания которой является обеспечение государственного пенсионного страхования граждан.

Таким образом, результатом развития Пенсионного фонда является создание достаточно прочной системы пенсионного обеспечения населения, при которой такой важной задачей занимается не аппарат управления государством из средств государственного бюджета, а отдельно, специально созданный для этого государственный институт, занимающийся только непосредственно данной задачей, и использующий только собственные средства не входящие в какой – либо бюджет.

Рассмотрев теоретические основы формирования финансовых ресурсов бюджета Пенсионного фонда необходимо перейти к практической части

работы, а именно анализу формирования и использования средств, или управления финансами Пенсионного фонда Российской Федерации.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Социально-экономические предпосылки долгосрочного развития и совершенствования бюджета Пенсионного фонда России

Макроэкономические и демографические вызовы, стоящими перед отечественной системой пенсионного обеспечения, являются необходимым условием для дальнейшего адекватного современного экономического развития Российской Федерации и соответствующего международным стандартам.

Социально-экономическое развитие страны определяет задачи долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, социальные приоритеты и ориентиры, а также механизмы государственной политики в сфере пенсионного обеспечения.

Основные этапы функционирования пенсионной системы в Российской Федерации нацелены на ее совершенствование посредством достижения следующих результатов:

— определение гарантированного минимального уровня материального обеспечения пенсионера не ниже величины прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации;

— восстановление утраченных в ходе рыночных реформ пенсионных прав, приобретенных в советское время (валоризация);

— создание объективных экономических и правовых предпосылок формирования пенсионных прав будущих пенсионеров для

— рост среднего размера трудовой пенсии.

Так, в соответствии с положениями Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ, с 1 февраля 2016 года размер страховой пенсии, а также фиксированной выплаты к ней неработающим пенсионерам увеличен на 4 % [6].

Такая мера позволит повысить уровень пенсионного обеспечения порядка 30 млн. неработающих пенсионеров [6, с.27].

Также с 1 апреля 2016 года на 4 % проиндексированы пенсии по государственному пенсионному обеспечению, что положительно отразилось на 3 млн. получателей социальных пенсий.

Средний размер назначенных пенсии в 2016 году составил 12 390 рублей, рост которого в сравнении с 2015 годом составил 3,4 % [6].

В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 68-ФЗ, с 1 февраля 2016 года, а также в целях поддержания материального положения отдельных категорий граждан, осуществлена индексация пособий гражданам, имеющим детей, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и ряда других социальных выплат на разницу (7 %) между фактическим индексом роста потребительских цен за 2015 год и установленным в 2015 году в федеральном бюджете. Увеличение коснулось более 20 млн. граждан [5, 24].

Таким образом, проводимая пенсионная политика направлена на обеспечение социально приемлемого материального уровня пенсионеров.

Вместе с тем в рамках пенсионной системы не достигнут требуемый международными стандартами коэффициент замещения с учетом обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Причинами сложившейся ситуации являются внешние по отношению к пенсионной системе макроэкономические и демографические факторы, которые непосредственно проявляются в следующем:

— колебании таких макроэкономических параметров как темпов роста и объемов валового внутреннего продукта, структуры занятости, производительности труда, инфляции и размере заработной платы;

— большом объеме скрытой «теневой, серой» заработной платы;

— наличии значительного объема рабочих мест, предусматривающих досрочное пенсионное обеспечение;

— увеличении средней продолжительности жизни;

— темпе роста смертности граждан в трудоспособном возрасте.

Кроме того, пенсионная система сохраняет значительные внутренние негативные факторы:

— нерешенной проблемы досрочных пенсий;

— отсутствие сбалансированного тарифа страховых взносов для самозанятых граждан;

— не способность существующих тарифов в полном объеме покрывать сформированные застрахованными лицами и гарантированные государством пенсионные обязательства.

Накопительная составляющая пенсионной системы требует существенной модернизации, в том числе в части, касающейся гарантий сохранности средств пенсионных накоплений и сформированных пенсионных прав, создания эффективной системы контроля за инвестированием, а также расширения перечня финансовых институтов и инструментов.

Инерционный сценарий развития пенсионной системы в условиях действующего законодательства может привести к следующим социально-экономическим последствиям:

— невозможности поддержания размера пенсий на социально приемлемом уровне и как следствие рост численности низкодоходных групп среди пенсионеров;

— недостаточности методов и механизмов формирования приемлемого уровня пенсионных прав для средне- и высокодоходных слоев населения;

— отсутствию у работодателя мотивации, направленной на улучшение условий труда;

— безвозмездные поступления из бюджета в пенсионную систему на долгосрочный период (до 2030 года) будет превышать 2 % валового внутреннего продукта.

Итак, численность постоянного населения России на 1 января 2017 года составляет 146,5 млн. человек [24, 25]. Данный показатель увеличился в сравнении с 2016 годом на 259,6 тыс. человек в основном за счет естественного и миграционного приростов. А численность лиц, достигших пенсионного возраста за 2016 год составила 45,2 млн. человек, или порядка 30 % от общей численности населения страны [24, с.26].

В таблице 2.1. представлено отношение численности пенсионеров к общей численности населения Российской Федерации.

Таблица 2.1.

Численность пенсионеров и демографическая нагрузка населения в Российской Федерации за 2011-2016 годы

Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Общая численность пенсионеров, тыс. чел.	41819	42367	42837	43327	43797	45182
Общая численность населения РФ, тыс. чел.	142856	143056	143347	143667	146267	146545
Удельный вес численности пенсионеров в общей численности населения, %	0,29	0,29	0,30	0,30	0,30	0,31

Из таблицы 2.1. следует, что с каждым годом в России численность пенсионеров растет темпом, превышающим рост численности населения. В связи с этим демографическая нагрузка на население также растет: удельный вес численности пенсионеров в общей численности населения вырос с 0,29 % до 0,31 %. Данный фактор характеризуется увеличением пенсионного

бремени для бюджетных показателей и ростом пенсионных выплат, следовательно, повышением объема расходов бюджета Пенсионного фонда.

Показатели пенсионной системы должны быть непосредственно увязаны с базовыми макроэкономическими и демографическими тенденциями в стране.

Для достижения этих целей должна быть осуществлена модернизация основных институтов действующей пенсионной системы. При этом необходимо обеспечивать преемственность и сохранить социально-страховой принцип функционирования пенсионной системы, согласно которому трудовая пенсия представляет собой компенсацию заработной платы работника в связи с утратой им трудоспособности в случаях достижения пенсионного возраста, наступления инвалидности или смерти кормильца (применительно к нетрудоспособным членам семьи умершего работника).

Далее проведем сравнительный анализ среднего размера трудовых (страховых) пенсий со средней величиной прожиточного минимума и средним размером заработной платы в Российской Федерации за период 2011-2016 годы (таблица 2.2.).

Таблица 2.2.

Динамика и соотношение среднего размера пенсии с прожиточным минимумом пенсионера и средним размером заработной платы в Российской Федерации за 2011-2016 годы

Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Средний размер назначенных трудовых (страховых) пенсий, руб.	8203	9041	9917	10786	11986	12391
Темп роста среднего размера назначенных трудовых (страховых) пенсий, %	109,7	110,2	109,7	108,7	111,1	103,3
Средняя величина прожиточного минимума пенсионера, руб.	5032	5123	5998	6617	7965	8081
Темп роста величины прожиточного минимума, %	111,3	101,8	107,7	110,3	120,4	101,5
Средний размер заработной платы, руб.	23369	26629	29792	32495	34030	36746

Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Темп роста среднего размера заработной платы, %	111,5	113,9	111,9	109,1	104,7	108,0
Соотношение среднего размера назначенных трудовых (страховых) пенсий: – со средней величиной прожиточного минимума пенсионера	1,6	1,8	1,7	1,6	1,5	1,5
– со средним размером заработной платы (коэффициент замещения)	0,33	0,33	0,32	0,33	0,34	0,35

Из таблицы 2.2. следует, что средний размер назначенных пенсий выше величины прожиточного минимума пенсионера в пределах от 1,5 в 2015 году до 1,8 раза в 2012 году. Но данный показатель не является объективным, так как для расчетов применялся средний по Российской Федерации прожиточный минимум для лиц пенсионного возраста, а правильнее анализировать данный показатель для конкретного региона отдельно. При этом соотношение среднего размера назначенной трудовой пенсии со средним размером начисленной заработной платы находится в пределах от 0,33 до 0,35. Это означает, что средняя трудовая пенсия компенсирует только третью часть средней заработной платы. И это при том, что средний размер трудовых (страховых) пенсий растет, хотя и небольшими темпами, чем средняя заработная плата.

За последнее десятилетие вопросы обеспечения приемлемого уровня пенсии и высокой нагрузки пенсионного страхования на экономику государства послужили началу реформ и отдельных мер, направленных на повышение финансовой устойчивости пенсионной системы, как в России, так и зарубежом.

Для формирования целостной картины о доходах и расходовании средств Пенсионного фонда, необходимо рассмотреть динамику среднего размера назначенных пенсий по видам пенсионного обеспечения и категориям пенсионеров в Российской Федерации (таблица 2.3.).

Таблица 2.3.

Динамика среднего размера назначенных пенсий по видам пенсионного обеспечения и категориям пенсионеров в Российской Федерации
за 2011-2016 годы

руб.

Наименование показателя	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Средний размер труд. пенсий:	8202,9	9040,5	9917,5	10786,0	11986,0	12391,1
– по старости	8165,8	8876,1	9790,1	10716,4	11569,1	12830,4
– по инвалидности	5136,5	5539,3	6106,3	6669,2	7209,9	8040,1
– по случаю потери кормильца	4819,1	5333,1	5959	6598,6	7185,1	7924,9
Гос. пенсии пострадавших в результате радиац. и техноген. катастроф	6855,9	7514,3	8402,6	8639,2	9779,2	10766,7
Государственные пенсии государственных служащих	10968,6	11495,3	12422,9	14020,1	15550	17186,4
Пенсии за выслугу лет (из числа пенсионеров-космонавтов)	56574,2	56630	64057,4	364284	361990	446260
Пенсии летчиков-испытателей	51017,9	56311,3	64321,4	67704	76855,4	85736,2
Социальные пенсии	4730,5	5206,4	5919	6446,4	7548,3	8302,4

Из таблицы 2.3. видно, что наибольший средний размер пенсий у таких немногочисленных категорий, как космонавты и летчики-испытатели. Их пенсии более чем в 7 раз превосходят средний размер трудовых (страховых) пенсий и даже пенсии государственных служащих, которые в полтора раза выше, чем трудовые пенсии по старости, и в два раза выше, чем трудовые пенсии по инвалидности и потере кормильца.

Существующие в нашей стране модели формирования бюджета пенсионного фонда и условия выплаты пенсий не в состоянии гарантировать устойчивое страховое обеспечение граждан, нуждающихся в пенсионном обеспечении, и не позволяют снижать нагрузку на федеральный бюджет.

С целью выработки для российской практики оптимальных предложений по повышению финансовой устойчивости пенсионной системы, формирования представления о сильных и слабых сторонах, а

также во избежание очевидных ошибок, допущенных другими странами, исследуем мировой опыт оптимизации демографических и макроэкономических вызовов. Мероприятия по обеспечению финансовой устойчивости в отдельных зарубежных странах наглядно продемонстрированы в таблице 2.4.

Таблица 2.4.

Мероприятия по обеспечению финансовой устойчивости пенсионной системы в отдельных странах мира

Наименование государства	Мероприятие
<i>Сужение диверсификации пенсий (Италия, Япония, Польша, Словакия, Венгрия, Эстония)</i>	
Польша	2014г. перенаправление взносов из накопительной системы по умолчанию в государственную систему. Желающим разрешается остаться в накопительной негосударственной системе, но их взносы в течение 10 лет будут переводиться в государственную.
Венгрия	Мораторий на взносы в обязательную накопительную систему с 01.11.10-31.12.11гг. Все взносы направлялись только в обязательную распределительную систему.
<i>Изменение тарифа (Австралия, Германия, Канада, Израиль, Финляндия, Франция, США)</i>	
Австралия	2014 г. увеличение тарифа взноса в обязательную пенсионную систему с 9 до 9,5%. К 2025 г. планируется увеличение до 12%.
США	С 2012г. сокращение тарифов страхового взноса в социальные страховые и пенсионные программы. Мера предполагает развитие конкуренции и стимулирование экономического развития.
<i>Индексация (Чехия, Финляндия, Франция, Греция, Италия, Венгрия, Словакия, Испания, Люксембург)</i>	
Италия	Индексирование пенсий заморожено в 2012-2013 гг. Исключение составили пенсии ниже 1400 евро в 2012 г. и ниже 936 евро в 2013 г.
Испания	С 2019г. индексирование 1 раз в 5 лет исходя из изменения ожидаемой продолжительности жизни (от 0.25% до 1.5% инфляции).
<i>Увеличение возраста выхода на пенсию (Австралия, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Канада, Нидерланды, Польша, Португалия, Словения)</i>	
Австрия	Увеличение до 67 лет к 2022 и прогноз до 70 годам к 2035 г.
Великобритания	Увеличение пенсионного возраста женщин до 67 лет к 2026 г.
<i>Увеличение страхового стажа (Франция, Люксембург)</i>	
Франция	С 2013г. увеличение страхового стажа с 41.5 лет до 43 лет к 2030г.
Люксембург	Увеличение страхового стажа для получения полной пенсии с 33 лет до 40 лет к 2052 г. Наличие 40-летнего стажа позволяет выйти на пенсию раньше общеустановленного пенсионного возраста.
<i>Администрирование (Дания, Греция)</i>	
Дания	В 2012г. объединение учреждений, администрирующих соц.страхование
Греция	С 2011г. по 2015г. объединение некоторых пенсионных фондов, финансируемых за счет бюджета.

Исходя из таблицы 2.4. видно, что к самым распространенным мероприятиям, подходящим для российской пенсионной системы, относятся повышение пенсионного возраста, как способ увеличения занятости и борьбы со старением населения, а также изменение механизма индексации пенсий, как ключевой инструмент балансировки бюджета Пенсионного фонда. Опыт изменения тарифов страховых взносов и сужения диверсификации пенсий Россия уже имела: повышение тарифа в 2011 году оказало непосильную нагрузку на бизнес, а мораторий на накопительную часть пенсии в 2014 году и его продление вызывает негативное отношение со стороны граждан [36, 41].

Способы встраивания мероприятий, по повышению возраста выхода на пенсию и изменению индексации, в пенсионную систему у каждого государства свои в соответствии с параметрами социально-экономического развития.

Таблица 2.5.

Основные параметры социальной защиты населения России за счет средств
Пенсионного фонда Российской Федерации в 2016 году

Наименование показателя	Темп роста, %	Абсолютное значение (среднее), тыс. руб.
Страховая пенсия неработающим пенсионерам, из них:		
страховая пенсия по старости	4	13,1
страховая пенсия по инвалидности	4	8,2
страховая пенсия по случаю потери кормильца	4	8,2
Социальная пенсия	4	8,6
Социальная пенсия детям-инвалидам	4	12,9
Социальная пенсия граждан из числа инвалидов вследствие военной травмы и участников Великой Отечественной войны, получающих две пенсии	4	30,0
Социальная пенсия граждан из числа инвалидов вследствие военной травмы, получающих две пенсии	4	32,9

Данные таблицы 2.5. указывают на индексацию пенсий по государственному пенсионному обеспечению, размеры дополнительного ежемесячного материального обеспечения и других социальных выплат,

суммы которых определяются исходя из соответствующего размера социальной пенсии на 4% начиная с 1 апреля 2016 года.

С 2016 года также изменён порядок индексации пенсий в отношении работающих пенсионеров в части неосуществления индексации их пенсий в период оплачиваемой работы. В дальнейшем при прекращении трудовой деятельности страховая пенсия будет выплачиваться в размере, увеличенном с учётом всех прошедших индексаций за время работы.

Всем неработающим пенсионерам, у которых общая сумма материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в регионе его проживания, устанавливается федеральная или региональная социальная доплата к пенсии до величины прожиточного минимума пенсионера, установленного для каждого отдельного региона.

В 2016 году федеральная социальная доплата к пенсии установлена в 72 субъектах Российской Федерации. По сравнению с 2015 годом численность получателей федеральной социальной доплаты увеличилась до 4,1 млн. человек, или на 1,6 млн. человек. Средний размер федеральной социальной доплаты по Российской Федерации увеличился с 1 249 рублей до 1 951 рубля [27].

В 14 субъектах Федерации выплачивается региональная социальная доплата к пенсии. 11 субъектам Федерации в 2016 году ежеквартально предоставлялись межбюджетные трансферты на выплату региональных социальных доплат к пенсии. Средний размер доплаты варьируется от 2 541,64 рубля в республике Коми до 6 816,97 рубля в Чукотском автономном округе [39].

Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 454-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственной социальной помощи», сохраняющие материальное обеспечение неработающих пенсионеров, получающих социальную доплату к пенсии. В соответствии с Федеральным законом социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера

была не ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Федерации.

Начиная с 2017 года индексация пенсий осуществляется исходя из фактической инфляции за прошлый год для страховых пенсий и по росту уровня прожиточного минимума пенсионера для пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

Страховые пенсии проиндексированы с 1 февраля на 5,4 %, или уровень фактической инфляции за 2016 год [6, 27]. Индексация пенсий по государственному пенсионному обеспечению, включая социальные пенсии, произведена 1 апреля 2017 года.

Кроме того, в январе 2017 года согласно Федеральному закону от 22 ноября 2016 года № 385-ФЗ «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию» получили единовременную денежную выплату в размере 5 тыс. рублей граждане, постоянно проживающие на территории Российской Федерации и являющиеся по состоянию на 31 декабря 2016 года получателями пенсий [27]. Выплата коснулась как неработающих, так и работающих пенсионеров, в том числе военных.

Одновременно с этим следует учитывать, что предусмотренные меры не будут эффективно реализованы, если одновременно не произойдет позитивная трансформация внешних по отношению к пенсионной системе демографических факторов.

Главными условиями реализации предлагаемых мер являются преодоление негативных тенденций на рынке труда, которые до сих пор проявляются в сохранении скрытой, «серой» зарплаты и теневой занятости, стабилизации положения в формальном секторе и легализации неформального сектора рынка трудовых отношений.

В процессе макроэкономического планирования необходимо преодолеть тенденцию к усилению неравенства в распределении заработной платы по различным видам экономической деятельности при одновременном

сохранении предельно низкого удельного веса фонда оплаты труда в структуре валового внутреннего продукта государства.

В части повышения эффективности демографической политики необходимо реализовать стратегические задачи по снижению смертности в детском и трудоспособном возрастах, повысить качество здравоохранения и усилить профилактику заболеваемости.

В целях дальнейшего изучения формирования денежных средств Пенсионного фонда Российской Федерации в современных условиях осуществим мониторинг его доходной части.

2.2. Мониторинг исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации по доходам

Структура доходов и расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации складывается таким образом, что соотношение основных доходных источников - страховые платежи и средства федерального бюджета зависят от финансового состояния, как федерального бюджета, так и самого Пенсионного фонда. Периоды изъятий в пользу федерального бюджета сменялись периодами относительно регулярных поступлений в Пенсионный фонд из федерального бюджета [8].

В целом можно сделать вывод, что формирование и расходование средств Пенсионного фонда Российской Федерации направлено на решение основной задачи обеспечения финансовой стабильности пенсионной системы, создание условий для регулярной выплаты пенсий в установленные сроки и повышение ее размеров с учетом изменения потребительских цен.

Для эффективной реализации своих функций и исполнения стратегии собственного развития Пенсионному фонду Российской Федерации, необходимо повышать эффективность управлять бюджетными средствами.

Таблица 2.6.

Динамика доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за
2014-2016 годы

млрд. руб.

Наименование показателя	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Темп роста, %		
				2015 /2014	2016/ 2015	2016/ 2014
Взносы страхователей на страховые пенсии	3690	3862,6	4130,9	104,7	106,9	111,9
Валоризация (увеличение) страховой пенсии по старости	671,2	680,1	676,9	101,3	99,5	100,8
Повышение к фиксированной выплате по страховой пенсии	350,2	478,3	437,7	136,6	91,5	125,0
Компенсации пониженных тарифов страховых взносов	288,2	342,9	392	119,0	114,3	136,0
Досрочные страховые пенсии	225	511,1	307,2	227,2	60,1	136,4
Компенсация зачета в стаж нестраховых периодов	8,6	19,5	12,1	222,1	63,4	140,7
Прочие средства	22,1	29,8	25,2	134,8	84,6	114,0
Пенсионные накопления, полученные из управляющих компаний	80	81	81	101,3	100,0	101,3
Пенсионные накопления, полученные из Банка России	46,3	42,5	24,4	91,8	57,4	52,7
Пенсионные накопления, полученные из НПФ	14,1	13,2	11,2	93,6	84,8	79,4
Размещение пенсионных накоплений на депозитах	0,8	12,3	1,6	1537,5	13,0	200,0
Взносы страхователей на накопительную пенсию	0,8	1,8	0,6	225,0	33,3	75,0
Добровольные взносы граждан на накопительную пенсию	8,3	7,1	5,7	85,5	80,3	68,7
Средства бюджета на выплату страховой пенсии	741,1	814,2	1286,7	109,9	158,0	173,6
Всего доходов	6159,1	7126,9	7625,2	115,7	107,0	123,8

Итак, исходя из данных таблицы 2.6. суммарные доходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014 год составили 6,16 трлн. рублей. Бюджет Пенсионный фонд Российской Федерации на 2014 год утвержден Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 320-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2014 год и на

плановый период 2015 и 2016 годов» по доходам в сумме 6,16 трлн. рублей, по расходам в сумме 6,19 трлн. рублей, общий дефицит бюджета - 31,1 млрд. рублей [4].

Из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда в 2014 году поступили средства в сумме 2,41 трлн. рублей, в том числе:

— на осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан – 358,5 млрд. рублей;

— на предоставление материнского (семейного) капитала – 301 млрд. рублей;

— на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов для отдельных категорий плательщиков – 288,2 млрд. рублей;

— на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц – участников Программы государственного софинансирования пенсии, уплативших дополнительные страховые взносы в Пенсионный фонд – 12,4 млрд. рублей;

— на обеспечение сбалансированности – 0,34 трлн. рублей.

Исполнение бюджета Пенсионный фонд Российской Федерации за 2015 году по доходам и расходам в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 385-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» составило по доходам 7,1 трлн. рублей, что на 967,5 млрд. рублей больше, чем в 2014 году.[5].

Анализируя данные таблицы 2.6. сбор страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, которые являются основным источником доходов Пенсионного фонда, достиг 3 862,6 млрд. рублей, или 54,2 % общего объема доходов. По сравнению с 2014 годом общий объем взносов увеличился на 172,6 млрд. рублей, или на 4,7%. Из федерального бюджета Российской Федерации Пенсионному фонду России переданы средства в форме межбюджетных трансфертов в сумме 3,1 трлн. рублей, в

том числе 1,9 трлн. рублей на выплаты пенсий по государственному пенсионному обеспечению, финансируемые за счет средств федерального бюджета.

Исполнение бюджета Пенсионного фонда по доходам, связанным с накопительной составляющей бюджета за 2015 год, составило 169,2 млрд. рублей. Расходы, связанные с формированием средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии, составили 546,4 млрд. рублей, что более чем в три раза больше доходов.

Бюджет Пенсионного фонда России на 2016 год утвержден в соответствии с Федеральным законом от 14 декабря 2015 года № 364-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год» [6].

Доходы Пенсионного фонда России в 2016 году увеличились на 498,6 млрд. рублей, что составило 7% по сравнению с 2015 годом и составили 7 625,2 млрд. рублей. Поступления взносов на обязательное пенсионное страхование, которые являются основным источником доходов, составили 4 130,9 млрд. рублей, или 54,2% в общем объеме доходов.

По сравнению с 2015 годом поступления от взносов выросли на 267 млрд. рублей, или 6,9%. Взносы на страховые пенсии составили абсолютную часть всех поступлений в бюджет, увеличившись по итогам года до 4 130,9 млрд. рублей. Поступления на накопительную пенсию не формировались за счет новых страховых отчислений и складывались в основном из средств взыскания задолженности за предыдущие годы, составив в общей сложности 0,6 млрд. рублей.

Наряду с обязательным пенсионным страхованием Пенсионный фонд выполняет функции по государственному пенсионному и социальному обеспечению, что предусматривает выплату пенсий, социальных выплат и доплат к пенсии, предоставление материнского капитала и ряд других выплат. Все они финансируются не из поступающих в Пенсионный фонд страховых взносов, а за счет межбюджетных трансфертов федерального бюджета.

В 2016 году средства федерального бюджета, переданные бюджету Пенсионного фонда на перечисленные направления финансирования, составили 1 272 млрд. рублей, рост составил 41,6 млрд. рублей.

Наибольшая часть указанных средств 30,9 % или 393,6 млрд. рублей была выделена на выплату пенсий по государственному обеспечению, 28 % или 356,7 млрд. рублей на ежемесячную денежную выплату, и 27,3 % на предоставление материнского капитала, что составило в денежном выражении - 346,9 млрд. рублей.

Средства федерального бюджета также направлялись на повышение страховых пенсий, что включает в себя валоризацию пенсий по старости и индексацию стоимости пенсионного балла и фиксированной выплаты, а также на финансирование льгот отдельным категориям граждан и страхователей по обязательному пенсионному страхованию. К таким льготам, в частности, относятся досрочный выход на пенсию и включение в стаж социально значимых периодов жизни.

Для организаций и предпринимателей льготы предусматривают пониженные тарифы по уплате страховых взносов, в связи, с чем средства федерального бюджета направляются на обеспечение выпадающих доходов Пенсионного фонда. Всего на финансирование указанных направлений из федерального бюджета было выделено 61,71 % всего трансферта или в абсолютном значении 2 069,6 млрд. рублей. Из них 32,7 % на валоризацию страховых пенсий, или 676,9 млрд. рублей, 392 млрд. рублей или 18,9 % на компенсацию пониженных тарифов страховых взносов, выплату пенсий, назначенных досрочно – 14,8 % или 307 млрд. рублей, и оставшиеся 10,9 % на индексацию стоимости пенсионного балла, что в денежном выражении составляет 225,5 млрд. рублей.

В целом в 2016 году объем переданных Пенсионному фонду средств из федерального бюджета составил 3 355,3 млрд. рублей, или 44% общей суммы доходов бюджета фонда.

Доходы в части бюджета, связанного с формированием пенсионных накоплений, составили 131,2 млрд. рублей. Основную часть этой суммы или 61,7 % или 81 млрд. рублей это отозванные из управляющих компаний средства на выплаты пенсионерам, 18,6 % это средства, полученные из Банка России в рамках системы гарантирования сохранности пенсионных накоплений, а также поступления из НПФ в связи с переводом гражданами своих пенсионных накоплений в Пенсионном фонде составили 11,2 млрд. рублей или 8,5%.

Исходя из вышеизложенного, доходы бюджета Пенсионного фонда следует рассматривать только с учетом предоставления из федерального бюджета межбюджетных трансфертов.

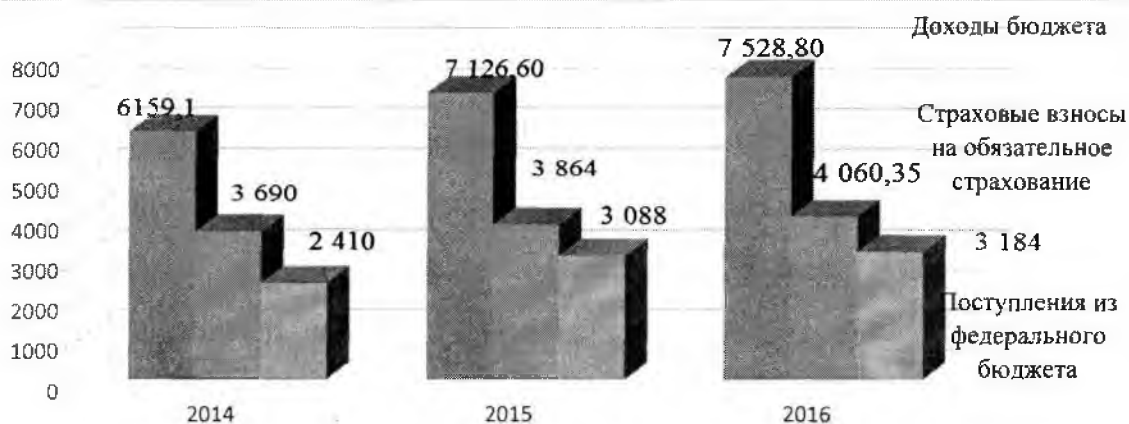


Рис. 2.1 Динамика доходов Пенсионного фонда Российской Федерации, исходя из источников финансирования, за 2014-2016 годы, млрд. руб.

Исходя из данных рисунка 2.1. доля федеральных средств на выполнение основных задач пенсионного обеспечения в Российской Федерации колеблется от 40 % до 46 %. Соответственно на взносы страхователей, включая добровольные взносы граждан, приходится большая, но незначительная часть от 60 % до 54 % в 2014-2016 годах. В настоящее время тенденции к изменению данного отношения не наблюдается.

В целом за исследуемый период произошли незначительные изменения в доходах Пенсионного фонда России. Страховые взносы на обязательное

пенсионное страхование в 2016 году составили 4 060,35 млрд. рублей, в 2014 и 2015 году они были немного ниже, или 3 690 млрд. рублей и 3 864 млрд. рублей соответственно.

Незначительные изменения наблюдаются в поступлениях из федерального бюджета, так в 2014 году они составили 2 410 млрд. рублей, в 2015 году 3 088 млрд. рублей, а в 2016 году уже составили 3 184 млрд. рублей, следовательно, за анализируемый период темп роста составил 32,2%, или на 774 млрд. рублей.

Поступления из федерального бюджета на предоставление материнского (семейного) капитала в 2016 году немного сократились, по сравнению с 2015 годом, на 7,7 млрд. рублей или на 2%, но данный показатель в отчетном периоде практически приравнялся к 2014 году, который был равен 301 млрд. рублей.

Поступления из федерального бюджета на осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан в 2014 году составляли 358,5 млрд. рублей, в 2015 году уже 368 млрд. рублей, а к 2016 году данный показатель составил 419,4 млрд. рублей, то есть он увеличился на 112,3 млрд. рублей или 30,8%.

Поступления из федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов бюджета Пенсионного фонда России в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов для отдельных категорий плательщиков в отчетном периоде увеличился на 89 млрд. рублей или на 29,9%, и достиг объема 360 млрд. рублей.

Поступления из федерального бюджета на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц – участников Программы государственного софинансирования пенсии, в 2014 году были равны 12,4 млрд. рублей, в 2015 году они немного сократились на 3 млрд. рублей или на 24%, но к 2016 году они снова повысились на 1,1 млрд. рублей или на 12%, и все же не достигли уровня 2014 года.

Поступления из федерального бюджета на обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда в 2016 году, по сравнению с 2015 годом значительно сократились на 33% или на 186,3 млрд. рублей и составили 627,8 млрд. рублей, в то время как в 2014 году они были равны 340 млрд. рублей, а в 2015 году уже 841,1 млрд. рублей [5, 6].

Таким образом, проанализировав доходы Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014-2016 годы, можно сказать, что практически все показатели имеют тенденцию к росту, это является положительным моментом для бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Проанализировав доходы Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014-2016 годы, целесообразно рассмотреть расходы данного фонда.

2.3. Финансовые обязательства бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации

Финансовое обеспечение обязательного страхового пенсионного обеспечения осуществляется за счет средств бюджета внебюджетного фонда - Пенсионного фонда Российской Федерации. Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации составляется с учетом обязательного сбалансирования его доходной и расходной частей.

Денежные средства обязательного пенсионного страхования находятся на счетах, открываемых территориальными органами Федерального казначейства Российской Федерации для кассового обслуживания исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в учреждениях Центрального банка Российской Федерации.

Проанализируем динамику расходов Пенсионного фонда России за исследуемый период по бюджетной классификации расходов (таблица 2.7.).

Таблица 2.7.

Динамика расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за
2014-2016 годы

млрд. руб.

Наименование показателя	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Темп роста, %		
				2015 /2014	2016/ 2015	2016 /2014
Страховая часть трудовой пенсии	4977	5790	6018	116,3	103,9	120,9
Пенсии по государственному пенсионному обеспечению	344,5	391	413	113,5	105,6	119,9
Пенсионные накопления, переданные в НПФ	0	527	279,7	-	53,1	-
Единовременная выплата пенсионных накоплений	17,8	15,7	14,5	88,2	92,4	81,5
Ежемесячная денежная выплата федеральным льготникам	341,4	358,8	383,4	105,1	106,9	112,3
Федеральная социальная доплата к пенсии	36,9	42,1	99,8	114,1	237,1	270,5
Компенсационная выплата по уходу за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы	25,3	27,7	30,3	109,5	109,4	119,8
Единовременная выплата ветеранам к 70-летию Победы	0	11,1	0	-	-	-
Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение пенсионеров	6,7	9,9	9,2	147,8	92,9	137,3
Пособие на погребение умерших пенсионеров	7,5	7,7	8	102,7	103,9	106,7
Компенсация пенсионерам-жителям Крайнего Севера и приравненным к нему территориям транспортных расходов на проезд к месту отдыха и при переселении из районов Крайнего Севера	3,2	3,1	3,4	96,9	109,7	106,3
Софинансирование социальных программ субъектов РФ	1	0,9	1,1	90,0	122,2	110,0
Материнский капитал	270,7	328,6	365,3	121,4	111,2	134,9
Прочие	102,1	121,1	167,4	122,2	138,2	168,9
Всего расходов	6195	7670	7830	124,4	102,1	127,0

Исходя из данных таблицы 2.7. расходы бюджета Пенсионного фонда России за 2014 год в целом составили 6,19 трлн. рублей. При этом в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии, расходы составили 6,17 трлн. рублей. Отдельно

хотелось бы отметить, что на общем объеме расходов бюджета отразились изменения законодательства в части передачи Пенсионным фондом в негосударственные пенсионные фонды средства пенсионных накоплений граждан в объеме 1,3 млрд. рублей.

На пенсионное обеспечение в 2014 году направлено 5,4 трлн. рублей, 92,6 % из них на выплату трудовых пенсий, что составило почти 5,0 трлн. рублей.

На предоставление материнского (семейного) капитала Пенсионным фондом Российской Федерации в 2014 году профинансировано 270,7 млрд. рублей. На ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан - 341,4 млрд. рублей.

Расходы Пенсионного фонда на осуществление федеральной социальной доплаты к пенсии в 2014 году составили 36,9 млрд. рублей. Финансовое обеспечение выплат неработающим трудоспособным лицам из числа родителей (усыновителей) или опекунов (попечителей), осуществляющих уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, бюджету обошлись в сумме 25,3 млрд. рублей.

Расходы по накопительной составляющей бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014 год составили в общей сумме 22,1 млрд. рублей.

При этом на единовременную выплату средств пенсионных накоплений направлено 17,8 млрд. рублей или 80,5 % общего объема накопительной составляющей, на выплату накопительной части трудовых пенсий – 136,5 млн. рублей, на срочную пенсионную выплату – 24 млн. рублей.

В 2015 году как видно в таблице 2.7. объем общий объем финансовых обязательств Пенсионного фонда составил 7,7 трлн. рублей, что на 1,48 трлн. рублей выше уровня 2014 года. Из них на исполнение публичных обязательств государства в 2015 году направлено 90,9 % или 7,0 трлн. Рублей бюджета, в том числе по направлениям:

– корректировка страховых пенсий в связи с установлением стоимости одного пенсионного коэффициента 71,41 рублей исходя из роста потребительских цен за 2014 год увеличилась на 11,4%. Это самый высокий уровень индексации начиная с 2009 года. Повышение коснулось 39 млн. получателей страховой пенсии;

– увеличение среднего размера страховой пенсии по старости увеличился на 10,9% или на 1 261 рубль, в итоге средний размер пенсии составил 12 830 рублей, при этом среднегодовой размер страховой пенсии по старости в объеме 12 753,75 рублей превысил размер прожиточного минимума пенсионера в 1,6 раза.

Исполнение бюджета Пенсионного фонда по доходам, как уже говорилось ранее, связанным с накопительной составляющей бюджета за 2015 год, составило 169,2 млрд. рублей, а расходы, связанные с формированием средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии превысили доходы в более чем три раза и составили 546,4 млрд. рублей.

Разница между доходами и расходами Пенсионного фонда России в 2015 году составляет 543,6 млрд. рублей. Большая часть этих средств образована в результате перевода гражданами своих пенсионных накоплений из Пенсионного фонда России в негосударственные пенсионные фонды. Передача пенсионных накоплений в НПФ происходит не из Пенсионного фонда России, а из управляющих компаний, которым Пенсионный фонд передает все поступающие на накопительную пенсию взносы. При этом средства пенсионных накоплений, а это около 2 трлн. рублей не отражаются в доходах фонда, а направляемые в НПФ средства при этом фиксируются как расходы.

В 2016 году расходы Пенсионного фонда увеличились всего на 2,1%, или на 159,4 млрд. рублей, что в денежном выражении составило 7 829,7 млрд. рублей. Пенсионные выплаты, включая доплаты к пенсиям отдельных

категорий граждан, при этом выросли также на 4,6% ли на 288,5 млрд. рублей и составили 6 504 млрд. рублей, или 83,1% всех расходов бюджета.

На выплату страховых пенсий в исследуемом периоде направлено 6 017,6 млрд. рублей, пенсий по государственному обеспечению – 413 млрд. рублей, пенсионных накоплений – 18,4 млрд. рублей.

Расходы на социальные выплаты увеличились на 15,2% и в общей сложности составили 572 млрд. рублей, или 7,3% в общем объеме расходов.

Наибольший рост расходов в 2016 году по сравнению с 2015 годом отмечен по таким статьям бюджета, как выплата страховых пенсий - на 267,8 млрд. рублей, федеральная социальная доплата к пенсии - на 57,7 млрд. рублей и материнский капитал - на 36,6 млрд. рублей. В процентном выражении наибольшее увеличение объемов финансирования отмечено по следующим направлениям:

1. Федеральная социальная доплата к пенсии неработающим пенсионерам – увеличение расходов в 2,4 раза (на 136%), с 42,2 до 99,8 млрд. рублей, обусловлено ростом в 2016 году общероссийского прожиточного минимума пенсионера на 23%, что в свою очередь повлекло рост числа получателей федеральной социальной доплаты на 44% (с 2,7 до 3,9 млн. человек) и среднего размера самой доплаты на 75% (с 1,2 до 2,1 тыс. рублей).

2. Компенсация транспортных расходов пенсионеров-северян при переезде из районов Крайнего Севера – увеличение расходов в 1,8 раза (на 76,7%), с 116,5 до 206 млн. рублей, связано с ростом числа обратившихся за данной выплатой в 1,7 раза, – с 3,6 до 6,2 тыс. человек.

3. Накопительная пенсия – увеличение расходов в 1,4 раза (на 42,7%), с 230 до 328 млн. рублей, объясняется, как и в случае досрочной выплатой пенсионных накоплений, ростом числа пенсионеров, которым в течение года была назначена указанная выплата, в 1,3 раза – с 28,6 до 38,2 тыс. человек.

4. Материнский капитал – увеличение расходов на 11%, с 329 до 365,3 млрд. рублей, связано с предоставлением двух единовременных выплат в размере 20 и 25 тыс. рублей из средств материнского капитала.

5. Срочная выплата средств пенсионных накоплений участникам программы государственного софинансирования пенсии – увеличение расходов в 3 раза, с 53 до 159 млн. рублей, связано с ростом числа пенсионеров, которым в течение года была назначена указанная выплата, в 3 раза – с 4,7 до 14,3 тыс. пенсионеров.

По итогам 2016 года расходы бюджета Пенсионного фонда превысили доходы на 204,4 млрд. рублей. Большая часть этих средств или 81,7% связана с переводом гражданами своих пенсионных накоплений из Пенсионного фонда России в негосударственные пенсионные фонды и, по сути, является дефицитной только технически.

В части бюджета, не связанной с формированием пенсионных накоплений, дефицит составил 37,5 млрд. рублей и был полностью обеспечен переходящими средствами бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на начало очередного финансового года.

Проведя мониторинг формирования доходов и финансирования бюджетных обязательств Пенсионного фонда России, можно сделать следующий вывод, разница между ними обусловлена движением средств пенсионных накоплений путем передачи средств в негосударственные пенсионные фонды или выплат пенсионерам и правопреемникам.

Доходы по средствам пенсионных накоплений в размере порядка 107 млрд. рублей формируются из доходов от их инвестирования Пенсионным фондом России и управляющими компаниями, дополнительными страховыми взносами участников программы государственного софинансирования пенсии.

Проанализировав расходы Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014-2016 годы, можно рассмотреть проблему сбалансированности бюджета данного фонда.

Сбалансированность бюджета Пенсионного фонда напрямую влияет на стабильность пенсионного обеспечения в стране, а следовательно, на уровень и качество социального обеспечения. В этой связи особо актуальным

представляется вопросом существования дефицита средств фонда и постоянно усиливающаяся зависимость бюджета Пенсионного фонда от федерального бюджета [32, 33].

Несмотря на реализацию отдельных мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, снижение зависимости от трансфертов из федерального бюджета в долгосрочной перспективе с учетом растущих демографических рисков по-прежнему остается одной из главных задач.

Согласно, нормам законодательства об обязательном пенсионном страховании сбалансированность бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительных пенсий, обеспечивается за счет средств федерального бюджета, передаваемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в виде межбюджетного трансферта на обязательное пенсионное страхование.

В составе бюджета Пенсионного фонда отдельно должны учитываться:

- суммы дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии;
- суммы взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений;
- средства, направляемые на инвестирование;
- выплаты за счет средств пенсионных накоплений;
- расходы бюджета Пенсионного фонда России, связанные с формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений, ведением специальной части индивидуальных лицевых счетов и выплатой накопительной части трудовой пенсии.

В таблице 2.8. представлена динамика основных параметров бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014–2016 годы.

Таблица 2.8.

Динамика основных характеристик бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014–2016 годы

млрд. руб.

Наименование показателя	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Темп роста		
				2015/2014	2016/2015	2016/2014
Доходы бюджета	6160	7127	7625	967	498	1465
Финансовые обязательства бюджета	6190	7670	7830	1480	160	1640
Дефицит + /Профицит -	-30	-543	-205	-513	338	-175

По существу, внутри бюджета Пенсионного фонда формируется еще один отдельный бюджет по пенсионным накоплениям с обеспечением сбалансированности именно этой части поступлений в бюджет. Данное обстоятельство приводит к парадоксальной ситуации, когда в законодательном акте о бюджете Пенсионного фонда России устанавливается профицит бюджета фонда в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий, и в то же время определяются источники финансирования дефицита бюджета фонда в части, не связанной с формированием указанных средств.

В настоящее время в качестве источников финансирования дефицита бюджета Пенсионного фонда России определены:

- остатки средств ранее сформированного финансового резерва бюджета, в том числе размещенных в ценные бумаги;
- остатки средств пенсионных накоплений;
- прочие остатков средств бюджета, размещенных в ценные бумаги;
- курсовая разница по средствам бюджета, по средствам финансового резерва, по средствам пенсионных накоплений;
- изменение иных финансовых активов Пенсионного фонда России.

Кроме того, расходы бюджета в части, превышающей средства от уплаты страховых взносов, в том числе по причине неуплаты страхователями начисленных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование за застрахованных лиц, компенсируются Пенсионному фонду за счет федеральных бюджетных ассигнований и учитываются в составе средств, предназначенных на покрытие дефицита бюджета Пенсионного фонда России в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете и о бюджете Пенсионного фонда [37, с.63].

Таким образом, сбалансированность бюджета Пенсионного фонда России должна быть достигнута во всех составляющих его частях, в отношении которых она осуществляется, и одним из основных источников финансирования дефицита бюджета Пенсионного фонда России являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

Однако в последнее время, учитывая, что практически все доходы бюджета так или иначе изначально имеют свое целевое предназначение и связаны с формированием определенных расходов, в законах о бюджетах Пенсионного фонда России не содержится специальных норм, посвященных определению направления доходов, полученных сверх установленных законом о бюджете. Законодатель в этом случае использует иной механизм обеспечения сбалансированности бюджета, установленный в пункте 6 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривающий использование доходов бюджета по отдельным видам (подвидам) неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года, на цели, установленные законом о бюджете, сверх соответствующих бюджетных ассигнований и (или) общего объема расходов бюджета [43].

Особый интерес представляет также вопрос о направлениях и порядке использования доходов бюджета Пенсионного фонда России, полученных сверх установленных законом о бюджете, то есть об управлении профицитом бюджета Пенсионного фонда. Никаких общих положений касательно

5. По существу, внутри бюджета Пенсионного фонда формируется еще один отдельный бюджет по пенсионным накоплениям с обеспечением сбалансированности именно этой части поступлений в бюджет.

Общий вывод об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации целесообразно исследовать и выявить пути повышения эффективности управления финансами Фонда через призму бюджетных расходов и их оптимизации.

ГЛАВА 3. ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Повышение качества администрирования страховых взносов в Пенсионный фонд России

Обратимся к истории администрирования страховых взносов на обязательное пенсионное обеспечение. Налоговая служба занималась страховыми взносами в течение девяти лет с 2001 по 2009 годы, когда администрировала единый социальный налог, действовавший до 2010 года. К 2001 году стало очевидно, что Пенсионный фонд успешно справляется с задачей финансового обеспечения граждан по пенсионному страхованию. Сбор платежей в Пенсионный фонд, или администрирование доходов, обстоял несколько иначе. Задолженность по страховым взносам составила 471,8 млрд. рублей, нехватка которой покрывалась трансфертами из федерального бюджета. Именно поэтому сложно утверждать о профиците либо дефиците бюджета Пенсионного фонда. Федеральный бюджет в обязательном порядке покрывает дефицит государственного внебюджетного фонда, связанный с социальной защитой населения страны. При этом, внебюджетный фонд подразумевает формирование средств не только за счет федерального бюджета.

Итак, к 2010 году налоговой службой задолженность по единому социальному налогу была сокращена до 9,2 млрд. рублей. Однако после отмены единого социального налога в 2010 году собирать и распределять средства стали опять внебюджетные фонды, а соответственно снизилась собираемость сборов [56]. К началу 2016 год задолженность по взносам в Пенсионный фонд России превысила 200 млрд. рублей [23]. Данные

недополученные средства являются огромным бременем для федерального бюджета, трансферты пенсионному фонду постоянно растут. В 2016 году трансферты из федерального бюджета составили порядка 3 трлн. рублей [6].

В итоге, при условии дефицита федерального бюджета Российской Федерации, а также учитывая меры по повышению эффективности бюджетных расходов принято решение об администрировании страховых взносов в Пенсионный фонд передать Федеральной налоговой службе Российской Федерации. Планируется высвободить внутренние резервы и получить 40-50 млрд. рублей ежегодно.

Таким образом, повышение качества налогового администрирования является одним из направлений повышения эффективности управления финансами Пенсионного фонда России.

Практически администрирование в соответствии с бюджетным законодательством предполагает контроль за правильностью исчисления платежей в бюджет [2, с.64].

Исследуем администрирование взносов на обязательное пенсионное обеспечение. В 2016 году тариф страховых взносов, как уже было отмечено ранее, которые страхователи отчисляют в Пенсионный фонд России на обязательное пенсионное страхование (ОПС) своих работников, сохранился на уровне предыдущего года и составил 22% от размера фонда оплаты труда в отношении каждого работника. Максимальный фонд оплаты труда, с которого уплачивались взносы по тарифу 22%, вырос до 796 тыс. рублей (в 2014 году – 711 тыс. рублей). С фонда оплаты труда сверх указанной суммы уплачивались страховые взносы в размере 10% от суммы превышения.

Наряду со сбором средств на обязательное пенсионное страхование Пенсионный фонд осуществлял сбор страховых взносов на обязательное медицинское страхование (ОМС), которые затем передаются в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование выросли в 2016 году на 6,9% и впервые превысили сумму в 4 трлн. рублей. Поступления на обязательное медицинское страхование увеличились на 9,2% и составили сумму свыше 1 трлн. рублей.

В 2016 году Пенсионный фонд России обеспечил рост сбора страховых взносов на обязательное пенсионное страхование на 267 млрд. рублей, или 6,9%. Всего поступления страхователей составили 4 131,5 млрд. рублей. Большая часть этих средств (4 040 млрд. рублей, или 97,8% всех поступлений) перечислена организациями-работодателями. По сравнению с 2015 годом общая сумма их взносов увеличилась на 6,7% (254 млрд. рублей). Взносы самозанятых страхователей составили 91,7 млрд. рублей, или 2,2% в общем объеме поступлений, и выросли по сравнению с 2015 годом на 17% (13,3 млрд. рублей). Сборы взносов на обязательное медицинское страхование в 2016 году увеличились на 85,1 млрд. рублей, или 9,2%, и составили 1 трлн. рублей. Из них 995 млрд. рублей перечислено организациями-работодателями; 11,2 млрд. рублей – самозанятыми страхователями [27, 53].

Итак, выявим меры по повышению качества администрирования страховых взносов, влияющих на увеличение процента собираемости налогов в Пенсионный фонд, а следовательно уменьшению трансфертов из федерального бюджета. К таким мерам можно отнести следующие мероприятия:

1. Осуществление камеральных и выездных проверок страхователей.
2. Контроль за уплатой страховых взносов.
3. Легализация трудовой деятельности, уход от «серой, теневой» заработной платы совместно с органами исполнительной власти субъектов российской Федерации и органами местного самоуправления.
4. Ликвидация неформальной трудовой занятости граждан совместно с Министерством труда и социальной защиты, Федеральной службой по труду и занятости и региональными органами власти.

5. Взыскание недоимки по страховым взносам и задолженности по начисленным пеням и штрафам.

6. Передача функции администрирования страховых взносов Федеральной налоговой службе.

Пенсионный фонд России ежегодно проводит мероприятия по контролю за уплатой взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование в виде камеральных и выездных проверок страхователей. В 2016 году организовано 75,6 тыс. выездных проверок, по итогам 63,5% из них были выявлены различные нарушения. Доначисления страховых взносов на ОПС и ОМС в результате проверок составили 3,4 млрд. рублей – на 21,4%, или 604,5 млн. рублей, выше аналогичного показателя за 2015 год, что свидетельствует о повышении эффективности контрольных мероприятий Пенсионного фонда [51, 61]. Территориальные органы Пенсионного фонда также провели 17,6 млн. камеральных проверок, в ходе 3,3% из которых выявлены нарушения. Доначисления взносов на обязательное пенсионное и медицинское обеспечение по итогам камеральных проверок составили 14,6 млрд. рублей – на 2,6 млрд. рублей, или 21,7%, выше аналогичного показателя за 2015 год.

В 2015–2016 годах Пенсионный фонд России совместно с Министерством труда и социальной защиты, Федеральной службой по труду и занятости, а также с региональными органами власти проводил мероприятия по снижению неформальной трудовой занятости граждан. В результате этой работы было подтверждено начисление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в отношении 1,9 млн. человек. Начисления страховых взносов при этом составили 27,4 млрд. рублей.

Помимо этого проводились мероприятия по легализации заработной платы, в результате которых 37,9 тыс. страхователей повысили заработные платы работников до минимального размера оплаты труда, еще 63,2 тыс. страхователей – до прожиточного минимума. Сумма поступивших страховых взносов по итогам осуществленных мероприятий в течение 2015–2016 годов

составила почти 1 млрд. рублей, в том числе в 2016 году свыше 770 млн. рублей.

Одним из важных направлений работы Пенсионного фонда России по администрированию страховых взносов является взыскание недоимки и задолженности страховых взносов со страхователей. Если организации и индивидуальные предприниматели не уплачивают, либо не полностью уплачивают страховые взносы в отведенные законом сроки, эта обязанность исполняется в принудительном порядке.

До принятия решения о взыскании Пенсионный фонд направляет страхователям требование об уплате недоимки по взносам, а также пеней и штрафов. В случае невыполнения требования в указанный срок, Пенсионный фонд принимает решение о взыскании, которое доводится до сведения страхователей. Размер недоимки по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на протяжении нескольких лет не превышает 1,2% общего объема начисленных к уплате взносов.

Недоимка взносов на обязательное медицинское страхование также не превышает в кредитные организации 9,8 млн. инкассовых поручений на сумму 230 млрд. рублей. Из них банками было исполнено 7,2 млн. поручений на сумму 138,2 млрд. рублей.

Поступление страховых взносов по исполнительным документам, которые Пенсионный фонд России передает Федеральной службе судебных приставов для взыскания недоимки, составило 29,8 млрд. рублей [27].

Как уже говорилось ранее, с 1 января 2017 года администрирование страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование передано в ведение Федеральной налоговой службы Российской Федерации. В то же время ряд функций в части администрирования останется за Пенсионным фондом России.

В Федеральную налоговую службу перешел сбор страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование, начисленных после 1 января 2017 года.

На переходный период 2017– 2019 годы за Пенсионным фондом России сохраняется:

- прием и обработка расчетов, в том числе уточненных, по страховым взносам за периоды, истекшие до 1 января 2017 года;
- проведение камеральных и выездных проверок, в том числе повторных, за периоды, истекшие до 1 января 2017, а также вынесение решений о привлечении к ответственности или об отказе в привлечении к ответственности по их результатам;
- принятие решений о возврате сумм излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов за периоды, истекшие до 1 января 2017 года;
- списание невозможных к взысканию недоимок по страховым взносам, пеням и штрафам по основаниям, которые возникли до 1 января 2017 года.

За Пенсионным фондом России сохраняются все функции, связанные с персонифицированным учетом пенсионных прав граждан, включая сбор отчетности со страхователей по работающим гражданам; администрирование дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию.

Таким образом, тенденции развития пенсионной системы Российской Федерации, а также реализация предложений по ее совершенствованию находятся в тесной взаимосвязи с общей социально-экономической и, в первую очередь, макроэкономической ситуацией в нашей стране.

3.2. Бюджетный механизм управления пенсионными накоплениями

Пенсионное страхование, являясь основой российской пенсионной системы, представляет собой составную часть социально-трудовых отношений общества и рынка труда. Экономически активное население

России, осуществляя обязательные и добровольные страховые взносы, обеспечивает свое пенсионное будущее. Средства пенсионных накоплений, хотя по своей природе и являются частью страховых пенсионных взносов, но имеют существенное отличие от них. Резервируясь в виде денежных средств, они не направляются на выплаты современным пенсионерам и могут работать на реальный сектор экономики, принося при этом прибыль их владельцам.

Особенность пенсионных накоплений состоит в том, что они не будут востребованы в течение определенного периода времени, до момента выхода на пенсию граждан, имеющих право на накопительную часть трудовой пенсии.

Право распоряжаться накопительной пенсией предоставляется почти половине населения России. Три стороны: государство, экономически активное население и предпринимательское сообщество образуют накопительную пенсионную систему, а их взаимодействие при инвестировании пенсионных накоплений может быть рассмотрено как государственно-частное партнерство [34].

В целях развития институциональных основ функционирования накопительной составляющей обязательного пенсионного страхования в последние годы были приняты нормативные правовые акты, обеспечивающие совершенствование государственного регулирования в сфере обязательного пенсионного страхования.

Одним из таких законодательных актов является Федеральный закон о накопительной пенсии, определивший порядок финансирования выплат за счет пенсионных накоплений и порядок его реализации. Благодаря чему установлен механизм, обеспечивающий лицам, застрахованным в системе обязательного пенсионного страхования, реализацию своего права на получение накопительной пенсии, срочной пенсионной выплаты и единовременной выплаты.

Дальнейшее развитие государственной политики в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений направлено на последовательную реализацию принятых законодательных решений и обеспечение защиты прав граждан на получение достойного уровня пенсионного обеспечения. При этом, бюджетный механизм предполагает систему мероприятий, проводимых государством в области доходов и расходов [38, 44]. Следовательно, государство, регулируя пенсионные накопления, использует именно систему бюджетных мер по повышению эффективности бюджета Пенсионного фонда.

Пенсионный фонд России выступает основным страховщиком по формированию средств пенсионных накоплений. Все страховые взносы на накопительную пенсию перечисляются в Пенсионный фонд, которые направляются в управляющие компании или негосударственные пенсионные фонды в соответствии с выбором гражданами страховщика.

Основная часть средств в накопительной системе сформирована за счет страховых взносов работодателей в системе обязательного пенсионного страхования. Данные взносы поступали в накопительную систему с 2002 по 2013 год, в 2014–2019 годах на отчисления новых страховых взносов в накопительную систему наложен мораторий.

Инвестирование пенсионных накоплений граждан, которые выбрали Пенсионный фонд своим страховщиком, осуществляют государственная управляющая компания «Внешэкономбанк» и 32 частные управляющие компании, предлагающие 38 инвестиционных портфелей. Пенсионные накопления в них формируют 46,5 млн. человек, а общая сумма средств в управляющих компаниях составляет 2 010 млрд. рублей [65].

Кроме того, застрахованным лицам предоставлено право самостоятельного выбора варианта пенсионного обеспечения, то есть направления на финансирование накопительной пенсии 6,0 % индивидуальной части тарифа страхового взноса.

Одним из переломных моментов в реформировании в системе обязательного пенсионного страхования стало принятие нормативных актов, регулирующих самостоятельный вид страхового обеспечения - накопительную пенсию.

Государственное регулирование накопительной части обязательного пенсионного страхования позволяет обеспечивать сохранность средств пенсионных накоплений в случае ликвидации и банкротства НПФ и завершить формирование нормативной правовой базы гарантирования прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования.

Негосударственные пенсионные фонды, так же как и Пенсионный фонд России выступают страховщиками по формированию пенсионных накоплений, которые заключают договоры по обязательному пенсионному страхованию с застрахованными лицами и договоры об инвестировании накоплений с управляющими компаниями, администрируют поступающие из бюджета средства. Так, 29,8 млн. человек формируют пенсионные накопления в 41 негосударственном пенсионном фонде, а сумма денежных средств, по данным Банка России, в негосударственных пенсионных фондах составляет 2 115 млрд. рублей [60, 62].

Управляющие компании инвестируют средства пенсионных накоплений в финансовые активы для дальнейшего получения прибыли. Если гражданин никогда не переводил пенсионные накопления из Пенсионного фонда и не выбирал управляющую компанию, его пенсионные накопления по умолчанию находятся во Внешэкономбанке – государственной управляющей компании, которая является самой крупной по количеству застрахованных лиц - 46,1 млн. человек и объему средств пенсионных накоплений - 1 968 млрд. рублей [47].

По состоянию на начало 2017 года пенсионные накопления в системе обязательного пенсионного страхования формировались у 76,4 млн. граждан, из них 46,5 млн. граждан формировали пенсионные накопления через Пенсионный фонд России, удельный вес которых составил 61% [27].

Средства, полученные в результате инвестирования пенсионных накоплений через государственную управляющую компанию «Внешэкономбанк» и частные управляющие компании составили 201,4 млрд. рублей. Страховые взносы на накопительную пенсию в 2016 году поступили в размере 0,6 млрд. рублей.

Средства в виде доходов от размещения Пенсионным фондом пенсионных накоплений на банковских депозитах составили 2,98 млрд. рублей.

Добровольные взносы граждан по Программе софинансирования пенсионных накоплений за 2016 год перечислены в объеме 5,7 млрд. рублей.

В течение 2016 года из негосударственных пенсионных фондов в Пенсионный фонд передано 11,2 млрд. рублей и еще 24,4 млрд. рублей передано из Банка России в связи с отзывом у ряда НПФ лицензии на осуществление обязательного пенсионного страхования.

Пенсионный фонд России является участником системы гарантирования пенсионных накоплений. Эта система работает на двух уровнях. В рамках первого осуществляется гарантирование сохранности средств за счет собственных резервов Пенсионного фонда. При недостаточности собственных средств у Пенсионного фонда, гарантирование обеспечивается на втором уровне – Агентством по страхованию вкладов за счет средств, ежегодно отчисляемых всеми фондами.

В 2016 год Пенсионный фонд направил 2,45 млрд. рублей в собственный резерв на гарантирование сохранности пенсионных накоплений и 239 млн. рублей в Агентство по страхованию вкладов, что соответствует уровню отчислений 2015 года.

Все поступающие на накопительную пенсию взносы передаются Пенсионным фондом России в управляющие компании и негосударственные пенсионные фонды для дальнейшего инвестирования этих средств. В силу законодательно установленного регламента формирования пенсионных накоплений эта передача происходит не сразу, а с определенным

промежутком. По этой причине Пенсионный фонд временно инвестирует поступающие средства пенсионных накоплений, что в основном происходит через размещение на депозитах российских банков.

В 2016 году проведено 17 депозитных аукционов, по результатам которых заключено 38 договоров. Ставки по депозитам находились в пределах от 9,61% до 11,75%, сроки размещения – от 17 до 129 дней. Совокупный объем средств во временном размещении в течение года составил 311,3 млрд. рублей, фактически полученный доход – 2,98 млрд. рублей.

К размещению средств пенсионных накоплений на депозитах допускаются только кредитные организации, соответствующие законодательно определенным требованиям.

Таблица 3.1.

Информация о назначении и выплате средств пенсионных накоплений
Пенсионным фондом российской Федерации
по состоянию на 01.01.2017 года

Виды выплат	Количество назначений, тыс. ед.	Количество получателей, тыс. чел.	Средний размер выплат, руб.	Сумма выплат, млн. руб.
Накопительная пенсия	10,1	38,2	802	327,5
Срочная пенсионная выплата	12,0	14,3	1 052	158,9
Единовременная выплата	1 139,1	1 086,5	10 184	14 505,4
Выплата правопреемникам	235,7	123,7	-	3 358,8
Итого:	1 396,9	1 262,7	-	18 345,6

Анализируя данные таблицы 3.1. можно сделать следующие выводы: в 2016 году Пенсионный фонд России назначил 1,397 млн. выплат из средств пенсионных накоплений, что на 164 тыс. выплат меньше, чем в 2015 году. Из четырех видов выплат пенсионных накоплений рост назначений по итогам года отмечен только по срочной выплате, в рамках которой выплачиваются средства участникам Программы государственного софинансирования

пенсионных накоплений. Причем количество этих назначений в течение года выросло в 5,2 раза и составило почти 12 тысяч. Такой рост обусловлен переходом граждан в Пенсионного фонд из негосударственного пенсионного фонда, у которых были отозваны лицензии.

Исследуем перспективы накопительной составляющей бюджета Пенсионного фонда, утвержденного Федеральным законом от 05.12.2017 года № 363-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» [7].

Доходы и расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации по накопительной составляющей на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов прогнозируются в следующих объемах, представленных на рисунке 3.1.:

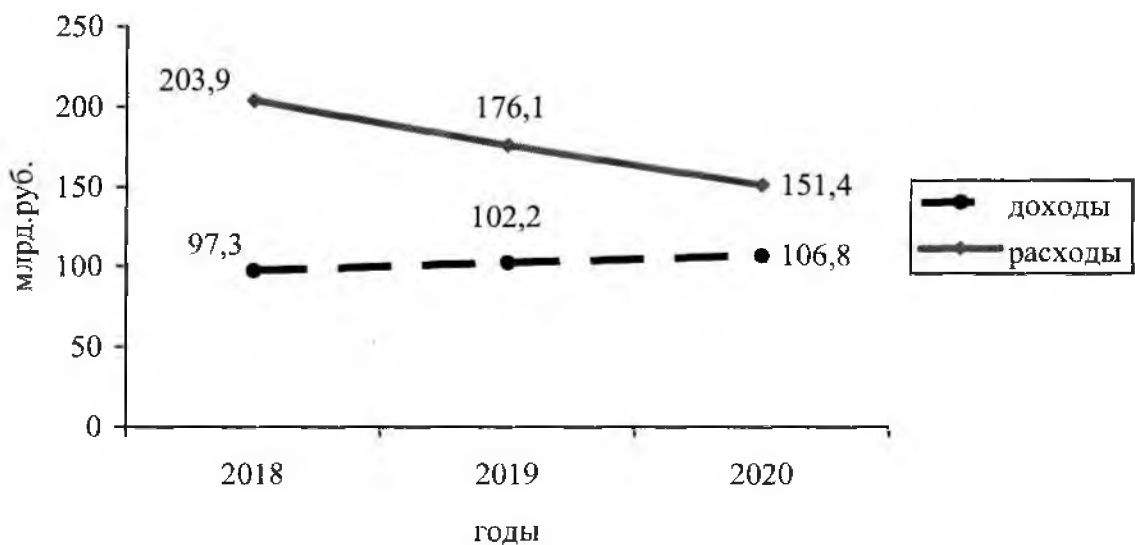


Рис. 3.1. Основные прогнозируемые параметры бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации по накопительной составляющей в 2018-2020 годах

В составе доходов Пенсионного фонда по накопительной составляющей учтены средства, поступающие от НПФ в соответствии с законодательством Российской Федерации, которые в 2018 году составят 4,0 млрд. рублей.

В доходной части бюджета учтены доходы от инвестирования средств пенсионных накоплений, полученные от инвестирования средств резерва по обязательному пенсионному страхованию в 2018 году - 8,0 млрд. рублей, и перечисленные управляющим компаниям в 2018 году - 74,4 млрд. рублей.

В составе доходов также учтены средства материального капитала, передаваемые по заявлению на формирование накопительной пенсии матери, в 2018 году - 128,0 млн. рублей.

Суммы гарантийного возмещения за счет средств резерва Фонда по обязательному пенсионному страхованию, а также суммы гарантийного возмещения в бюджете Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов не планируются. В случае поступления указанных средств, их фактическое отражение будет произведено в отчете по исполнению бюджета Фонда.

Расходование средств бюджета Пенсионного фонда в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, запланировано в сумме 0,6 млрд. рублей. Планируемое количество получателей в 2018 году составит 59,7 тыс. человек.

В расходной части бюджета также предусмотрены расходы на осуществление срочной пенсионной выплаты в объеме 392,6 млн. рублей.

Корректировка размера накопительной пенсии и срочной пенсионной выплаты на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов не запланирована.

В соответствии с положениями Федеральных законов от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации", от 30 апреля 2008 года № 56-ФЗ "О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений" о праве выбора при формировании и инвестировании средств пенсионных

накоплений предусмотрена передача средств пенсионных накоплений в НПФ в 2018 году - 188,7 млрд. рублей [18, с.52].

Отчисления в резерв Пенсионного фонда по обязательному пенсионному страхованию в соответствии со статьей 30.1 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации" запланированы в 2018 году - 2 374,3 млн. рублей [18].

Таблица 3.2.

Основные источники доходов и расходов Пенсионного фонда Российской Федерации, связанные с формированием средств для финансирования накопительной пенсии на 2018 год

млн. рублей

Наименование показателя	2018 г.	Уд. вес, %
Средства пенсионных накоплений, всего, из них:	1 212 968,7	-
средства пенсионных накоплений, переданные управляющим компаниям	1 111 240,8	91,6
средства пенсионных накоплений, сформированные за счет сумм доп. страховых взносов на накопительную пенсию, временно размещенные в депозиты в кредитных организациях	1 921,3	0,16
Доходы, связанные с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, всего, из них:	97 302,7	100
страховые взносы на накопительную пенсию	526,8	0,5
доп. страховые взносы на накопительную пенсию, зачисляемые в ПФ	4 515,5	4,6
доходы от инвестирования средств пенсионных накоплений, перечисленные управляющими компаниями в ПФ	74 398,9	76,5
доходы от инвестирования средств резерва ПФ по ОПС	7 966,1	8,2
средства федерального бюджета на софинансирование пенсионных накоплений за счет средств Фонда национального благосостояния	5 543,8	5,7
средства пенсионных накоплений, поступившие от НПФ	4 028,9	4,1
Расходы, связанные с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, всего, из них:	203 876,6	100
выплата накопительной пенсии	601,6	0,3
единовременная выплата средств пенсионных накоплений	9 922,6	4,9
срочная пенсионная выплата	392,6	0,2
выплаты правопреемникам умерших застрахованных лиц	3 813,3	1,9
передача средств пенсионных накоплений в НПФ	188 667,8	92,5
Средства пенсионных накоплений по состоянию на конец финансового года	1 106 394,8	-

Объем средств пенсионных накоплений на конец 2018 года, как отражено в таблице 3.2., оценивается в сумме 1 106,4 млрд. рублей.

Российская пенсионная система в настоящее время функционирует, в большей степени, по распределительному принципу. По мере роста объемов пенсионных накоплений возможен переход к преимущественно накопительному принципу. Соответственно будет осуществлен переход от размещения пенсионных накоплений с применением количественных ограничений к использованию правил разумного поведения.

На наш взгляд, в части развития и укрепления накопительного элемента пенсионной системы в частности путем повышения:

— эффективности инвестирования на основе расширения перечня объектов инвестирования средств пенсионных накоплений и размещения пенсионных резервов при условии обеспечения надежности таких вложений;

— прозрачности функционирования накопительного компонента пенсионной системы на основе совершенствования системы регулирования, контроля и надзора в сфере формирования и инвестирования пенсионных накоплений, в том числе со стороны гражданского общества, включая совершенствование учета и отчетности и установление стандартов раскрытия информации субъектами отношений.

Размещение средств пенсионных накоплений имеет позитивный долгосрочный потенциал.

Далее выявим возможные направления оптимизации бюджета Пенсионного фонда по его расходам.

3.3. Направления оптимизации бюджетных расходов Пенсионного фонда

Российской Федерации

Несмотря на резкое увеличение расходов на выплату пенсий и их высокий уровень по отношению к ВВП, размеры пенсий остаются весьма небольшими – по отношению как к прожиточному минимуму, так и к заработной плате, и пенсии не возмещают достаточный процент утраченного заработка средне- и высокооплачиваемых работников.

Изменения в отношении роста пенсий, безусловно, отражаются на финансах пенсионной системы. Трансферты из федерального бюджета лишь на покрытие дефицита Пенсионного фонда составляют почти 3% ВВП. Значительный рост пенсионных расходов, спровоцированный политикой повышения пенсий, требует также увеличения тарифа отчислений работодателей в пенсионную систему.

Однако в сравнении российских показателей с показателями стран-членов организаций экономического сотрудничества и развития, современная ситуация в пенсионной сфере России характеризуется следующим образом:

- величина пенсионных расходов находится на уровне развитых стран;
- тариф пенсионных отчислений – лишь немного ниже среднего;
- коэффициент замещения – даже после всех повышений – остается в 1,5-2 раза ниже среднего по вышеназванным странам.

Можно выделить две основных причины сложившейся ситуации. Во-первых, на макроуровне база для финансирования трудовых пенсий это фонд заработной платы работников организаций, который остается ограниченным и не демонстрирует тенденций роста в перспективе, на микроуровне происходит сокращение продолжительности индивидуальной трудовой жизни, что не позволяет сформировать достаточный объем условного и реального пенсионного капитала.

Доля официальной заработной платы в совокупной оплате труда наемных работников не превышает 75 %, а ее удельный вес в ВВП составляет порядка 33%. Широкое распространение на российском рынке труда получили так называемые нестандартные формы занятости, доля которых составляет 17,1% общей численности занятых.

Масштабы фактической уплаты пенсионных взносов влияют не только масштабы стандартной формальной занятости, но также распространенность так называемой теневой «серой» занятости. В результате в настоящее время уплачивают страховые взносы в Пенсионный фонд со всей заработной платы немногим более 40% всех занятых граждан, при том, что 30% - это работники государственных и муниципальных учреждений.

В долгосрочной перспективе достаточность средств для выплаты пенсий и размеры будущих пенсий зависят также от продолжительности официальной трудовой продолжительности жизни человека. При этом возраст входа в пенсионную систему не только не увеличивается, но даже – под влиянием досрочных пенсий – сокращается. Соответственно, снижается продолжительность трудовой жизни и период уплаты пенсионных взносов.

Итак, рассмотрим возможные пути оптимизации расходов на пенсионное обеспечение, исходя из ситуации описанной выше:

1. Повышение тарифа пенсионных взносов с целью компенсировать сокращение базы для уплаты этих взносов. Однако дальнейшее повышение тарифов пенсионных взносов будет иметь отрицательные последствия для российской экономики, вероятен рост неформальной занятости и «серой» заработной платы.

2. Перераспределение бремени страховых взносов между работодателями и работниками. Несмотря на то, что с экономической точки зрения такое перераспределение ничего не меняет, введение отчислений в пенсионную систему с зарплаты может повысить их ответственность по формированию собственных пенсионных накоплений. Однако следует отметить, что возможности работника воздействовать на форму трудовых отношений все же весьма ограничены.

3. Увеличение доли бюджетного финансирования пенсионной системы. Целесообразность данного решения зависит от того, какие цели оно будет преследовать, и какие источники финансирования будут использованы. В любом случае, уже сейчас доля бюджетных средств в финансировании

российской пенсионной системы очень высока по меркам многих стран. Кроме того, усиление бюджетной зависимости пенсионной системы противоречит ее страховому характеру, ведь она подразумевает преимущественную опору на поступления страховых взносов. В итоге, это усиливает политическую зависимость пенсионной системы от бюджета. В условиях бюджетного дефицита пенсионные расходы могут быть сокращены.

4. Разделение базовой и страховой части пенсии по условиям назначения, правилам индексации и источникам финансирования. В принципе, две эти части – базовая и страховая – относятся к разным уровням пенсионного обеспечения и направлены на решение различных задач. Задача универсальной базовой компоненты – борьба с нищетой пенсионеров и обеспечение перераспределения внутри пенсионной системы с тем, чтобы сгладить существующее на рынке труда неравенство. Задача накопительной части пенсии это прежде всего компенсация утраченного заработка, обеспечение связи размера пенсии с прежним страховым вкладом человека; она в меньшей степени служит задачам перераспределения, а в большей – отвечает интересам средних слоев населения.

Высокое неравенство в заработках вынуждает российскую пенсионную систему сохранять универсальную компоненту, не зависящую от трудового вклада человека.

Из мировой практики известно, что базовая часть может финансироваться как из общих налогов и предоставляться всем гражданам, так и за счет страховых взносов в форме «плоской» пенсии, которая в этом случае должна выплачиваться после выработки определенной продолжительности страхового стажа.

В условиях сокращения базы для уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд обеспечить право всех граждан России на некий минимальный уровень пенсионного обеспечения легче с помощью универсальной базовой компоненты, которая финансировалась бы не из заработков, а из общих налогов. Учитывая слабое развитие других компонент

пенсионного обеспечения (невысокий уровень страховой части, отсутствие накопительной части пенсии и неразвитые добровольные формы пенсионного обеспечения), базовая часть пенсии, по-видимому, должна сохранять свою универсальность – то есть выплачиваться без проверки доходов. Чтобы такая базовая часть пенсии не снижала стимулов человека трудиться и не была слишком обременительной для бюджета, международные эксперты рекомендуют устанавливать достаточно жесткие критерии ее получения – в части требований к стажу для ее назначения или границам пенсионного возраста, с которого она назначается.

В тоже время, поступающие в российскую пенсионную систему средства расходуются неэффективно, поскольку система формирует избыточное число пенсионных прав путем низких требований к минимальному стажу для назначения пенсии, досрочные пенсии, низкий общеустановленный возраст назначения пенсии для женщин.

Одна из главных проблем российской пенсионной системы – низкий фактический возраст назначения пенсий. Фактический возраст оформления пенсии составляет 54,0 года для мужчин и 52,5 года для женщин, причем досрочные пенсии в среднем назначаются людям 48-49 лет.

Льготные и досрочные пенсии охватывают примерно треть всех новых назначений трудовых пенсий и составляют свыше трети всех пенсионеров по старости, причем эта доля продолжает расти. Следует отметить, что абсолютное большинство пенсионеров, оформивших пенсию по старости на общих основаниях, массово сохраняют занятость на протяжении 2 лет, а многие и 5 лет после назначения пенсии. Почти половина женщин продолжает трудиться в возрасте 55-59 лет, что означает, что реальной утраты трудоспособности не происходит.

В данной ситуации, в целях повышения эффективности бюджетных расходов в Пенсионный фонд России видится в следующем (рис. 3.3):

Направления повышения эффективности бюджетных расходов ПФ РФ	реформирование досрочных пенсий с целью их вывода из распределительной пенсионной системы
	ограничение или частичное ограничение занятости пенсионеров
	повышение общеустановленного пенсионного возраста или стимулирование добровольного откладывания выхода на пенсию
	повышение требований к продолжительности страхового стажа

Рис. 3.3. Направления повышения эффективности бюджетных расходов Пенсионного фонда Российской Федерации

Аргументами против повышения общеустановленного пенсионного возраста часто выступают:

- низкая продолжительность жизни российского населения;
- плохое состояние здоровья пожилого населения;
- социальная неприемлемость этой инициативы;
- невозможность найти работу лицам пожилого возраста или молодежи (если возраст будет повышен).

Тем не менее, большинство этих аргументов не выдерживает серьезной критики. Более того, учитывая, что процесс повышения пенсионного возраста обычно растягивается на долгий период, нет причин откладывать решение этого вопроса сейчас. Тем более что наметились положительные тенденции в изменении продолжительности жизни и уже очевидны вызовы старения.

В настоящее время многими экспертами разделяется подход, в соответствии с которым повышение общеустановленного возраста следует начинать с выравнивания пенсионных возрастов мужчин и женщин, а затем

продолжить повышение пенсионного возраста для обоих полов, если тенденция роста продолжительности жизни сохранится.

Основной дебатлируемый вопрос – в сроках начала реформы. Кроме того, в случае, если принципиальное решение будет принято, потребуется решить вопросы о границах повышения пенсионного возраста для мужчин и женщин, темпах такого повышения, когортах, на которые должно распространиться повышение, возможных льготах по возрасту или возможности оформить пенсию досрочно с уменьшением ее размера.

Мера по повышению требований к продолжительности страхового стажа нашла отражение в работах ряда экспертов, в том числе иногда она рассматривается как альтернатива повышению пенсионного возраста. Вместе с тем, данная мера, действительно, позволяет косвенно стимулировать более длинную продолжительность трудовой жизни и повышение фактического пенсионного возраста. Кроме того, она может рассматриваться как инструмент определенного сдерживания роста пенсионных расходов.

Пенсионная система в настоящий момент является финансово несбалансированной и не в состоянии обеспечить долгосрочную финансовую устойчивость в будущем.

Реальная зависимость пенсионной системы от бюджета выше: трансферты из федерального бюджета в Пенсионный фонд растут с 1,6 % ВВП в 2012 году до 5,2 % ВВП в 2015 году [66]. Кроме того, для того, чтобы поддерживать коэффициент замещения на целевом уровне в 40%, в среднем трансферт из федерального бюджета придется увеличивать каждые пять лет на 1 % ВВП, либо повышать ставку пенсионных взносов также на 1 % каждый год.

Основные причины текущего дефицита Пенсионного фонда заключаются в следующем. Во-первых, изначально при проведении пенсионной реформы не был установлен источник покрытия пенсионных доходов, выпадающих из распределительной системы в пользу финансирования пенсионных накоплений.

Во-вторых, задачи пенсионной системы находились в противоречии с задачами налоговой реформы – снижение эффективной ставки налогов в Пенсионный фонд привело к сокращению средств, поступающих в пенсионную систему, и явилось основной причиной возникновения текущего дефицита и задолженности по взносам.

В-третьих, источником сегодняшней несбалансированности пенсионной системы выступило решение о резком повышении размеров пенсий и, соответственно, пенсионных расходов. Долгосрочные риски финансовой устойчивости включают старение населения и постиндустриальное развитие.

В итоге, на наш взгляд, вне пенсионной сферы должна развиваться политика на рынке труда, направленная на максимальное вовлечение в сферу занятости молодежи, женщин с детьми путем различных форм официальной гибкой занятости, социальные услуги для детей и пожилых, а также повышение производительности труда через политику поддержки непрерывного образования, переобучения и повышения квалификации.

Так же проблему можно решить за счет, увеличения пенсионного возраста. Сегодня в России пенсионный возраст наступает для мужчин 60 для женщин 55, по сравнению с европейскими странами можно сказать что, это настоящая роскошь, для наших пенсионеров. Но у этой роскоши есть и обратная сторона, такой низкий пенсионный порог, который, был установлен больше восьмидесяти лет назад, и который ни разу не менялся, сегодня доставляет большие неудобства нашему правительству. Обязательства, данные государством в сытые годы, уже сейчас невозможно выполнить. Для того чтобы выплатить пенсию одному пенсионеру, образно говоря сегодня работают полтора человека, а дальше нас ждет демографическая яма, и тогда просто необходимо будет повышать пенсионный возраст. В связи с этим в нашей стране уже несколько лет активно обсуждается возможность повышения возраста выхода на пенсию и постепенного выравнивания их у мужчин и женщин. Этот вариант решения проблемы, однако, имеет целый

ряд минусов. И первый из них, конечно же, недовольство населения такими изменениями. Следует учитывать, что в развитых странах пенсионный возраст выше, потому что там уровень и продолжительность жизни, в целом, гораздо выше, чем в России.

В таблице 3.4. приведены данные о средней продолжительности жизни и о пенсионном возрасте населения разных стран мира [69].

Таблица 3.4.

Основные параметры о средней продолжительности жизни и о пенсионном возрасте населения разных стран мира

Наименование страны	Средняя продолжительность жизни, лет	Пенсионный возраст, лет	
		Мужчины	Женщины
Япония	82,1	70	70
Дания	78,3	67	67
Норвегия	79,9	67	67
США	78,1	65	65
Германия	79,3	67	67
Канада	81,2	65	65
Испания	80,1	65	65
Швеция	80,9	65	65
Швейцария	80,9	65	64
Армения	72,7	65	63
Бельгия	79,2	65	62
Великобритания	79	68	60
Италия	80,2	67	65
Польша	75,6	65	60
Грузия	76,7	65	60
Франция	81	65	65
Казахстан	67,9	63	58
Литва	74,9	62,5	58,5
Венгрия	73,4	62	62
Чехия	76,7	62	62
Азербайджан	66,7	62	57
Молдова	70,8	62	57
Россия	66	60	55
Украина	68	60	55
Беларусь	70,6	60	55
Узбекистан	66,7	62	57

Исходя, из данных таблицы 3.4. очевидно, что высокий пенсионный возраст обусловлен высокой продолжительностью жизни. Если брать Россию то мы сильно отстаем по этому показателю от других стран, у нас средняя

продолжительность составляет всего 66 лет, это низкий показатель по сравнению с другими странами. Такая низкая продолжительность жизни, является главной причиной, которая не позволяет увеличить пенсионный возраст в нашей стране.

В нашей стране менять правила выхода на пенсию нужно постепенно, повышая качество медицинского обслуживания и других видов социальной защиты в совокупности с другими социальными реформами. Способствовать этому в перспективе могут следующие меры:

- введение стимулов для добровольного более позднего выхода на пенсию;
- создание индивидуальных инвестиционных счетов, на которых и работник, и работодатель могут формировать прозрачные пенсионные накопления;
- предоставление налоговых льгот для добровольных корпоративных пенсионных программ, создание персонального пенсионного счета в этих программах.

Несмотря на то, что ставка взносов у нас намного выше, чем в развитых странах, проблема низкого размера пенсий у нас в стране является одной из главных. Для наглядности в таблице 3.4. приведены данные средней пенсии и ставки пенсионных взносов в разных странах [67]. Мы можем наблюдать существенную, разницу между средней пенсией в России и в остальных странах, хотя ставка у нас намного выше, чем у остальных стран.

Таблица 3.5.

Данные о среднем размере пенсии и ставки пенсионных взносов в разных странах

Наименование страны	Средний размер пенсии	Ставка, %
США	1 500 долл.	15
Израиль	1 500 долл.	от 6,95 до 18,5
Франция	1 000 евро	16,35
Германия	1 400 долл.	8,70
Россия	12 406 руб.	22

Одной из причин такой пенсии является демографическая ситуация в нашей стране, влияющая на распределительную и накопительную составляющую пенсионной системы. На данный момент, как уже отмечалось выше, в государстве наблюдается снижение численности населения трудоспособного возраста и ежегодный рост числа пенсионеров, в том числе, и в связи с увеличением общей продолжительности жизни. Неблагоприятна как нынешняя ситуация, так и ее прогноз: к 2030 году, если не менять правила выхода на пенсию, соотношение работающих и пенсионеров упадет примерно до соотношения 1:1.

Невысокий уровень пенсионной грамотности населения также можно отнести к причинам таких низких пенсий. Многие люди полагаются на стереотип, что пенсия — исключительно государственная забота и соглашаются на получение серых зарплат «в конвертах», что увеличивает долю работодателей, уклоняющихся от выплат страховых взносов в Пенсионный фонд. Для решения данной проблемы необходимо проводить информационную работу с населением, причем, как на государственном уровне, так и со стороны негосударственных пенсионных фондов. Подводя итог можно сказать, что, современный Пенсионный фонд России имеет существенные пробелы и недостатки, пенсионное обеспечение оставляет желать лучшего. При активном включении государства, а также самих работников и работодателей, в решение этой проблемы, ситуацию можно исправить.

Пенсионная система России должна основываться на механизмах социального страхования. Важнейшим условием стабильного развития Пенсионного фонда России является неуклонное соблюдение страховых принципов.

Таким образом, не смотря на трудности в развитии пенсионной системы, можно сделать вывод, что Пенсионный фонд в своей деятельности стремится реализовать весь спектр возложенных на него задач и функций, а правительство вводит новые законодательные акты и положения, которые

направлены на стабилизацию работы Пенсионного фонда, на улучшение благосостояния граждан, нуждающихся в пенсионном обеспечении.

В завершении следует сказать, что государственные пенсии на территории нашей страны урегулированы нормами права, которые постоянно обновляются и совершенствуются. Пенсионная система функционирует стабильно и рационально. Но для более эффективной пенсионной деятельности необходимо внести некоторые изменения в нормативную базу, что приведёт к существенным улучшениям.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На современном этапе российская система пенсионного обеспечения переживает серьезные перемены.

На протяжении многих лет деятельности Пенсионного фонда государство, анализируя ошибки и проблемы пенсионного обеспечения, вводит новые законы и дополнения к существующим законам, тем самым, повышая уровень благосостояния населения страны, нуждающегося в пенсионном обеспечении. Реформирование пенсионной системы в Российской Федерации еще далеко от завершения.

В настоящее время продолжает реализовываться новая Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации. Одна из ключевых целей Стратегии - развитие трёхуровневой модели пенсионной системы на основе обязательного пенсионного страхования, корпоративных пенсионных систем и добровольного пенсионного страхования. Именно такая модель должна обеспечить наибольшую сбалансированность пенсионной системы страны в долгосрочной перспективе.

Пенсионный фонд является одной из самых крупных федеральных систем по оказанию услуг, предназначенных исключительно для финансового обеспечения социальной защиты граждан от риска утраты заработка или другого постоянного дохода в результате потери трудоспособности по старости и инвалидности от рождения, смерти кормильца, длительного выполнения вредной для здоровья профессиональной деятельности.

Пенсионный фонд России представлен во всех республиканских, краевых и областных центрах, городах и большинстве районов субъектов Российской Федерации. В соответствии с действующим законодательством Пенсионный фонд России осуществляет пенсионное обеспечение более чем

90 тыс. граждан, проживающих в 75 государствах, в том числе 20 тыс. граждан пенсии переводятся по месту их постоянного проживания в 63 государствах. В системе индивидуального (персонифицированного) учета Пенсионного фонда России зарегистрировано более 62 млн. застрахованных работников и свыше 38 млн. пенсионеров.

Одной из проблем в России является демографическая ситуация, влияющая на пенсионную систему. На данный момент в государстве наблюдается снижение численности населения трудоспособного возраста и ежегодный рост числа пенсионеров.

Регулятором принципов социальной ответственности перед населением в вопросах пенсионного обеспечения выступает бюджет. Бюджет Пенсионного фонда выступает страховщиком по обязательному пенсионному страхованию граждан России.

Основные этапы функционирования пенсионной системы в Российской Федерации за последнее десятилетие были нацелены на совершенствование пенсионной системы, по итогам которых достигнуты определенные результаты:

- установление гарантированного минимального уровня материального обеспечения пенсионера не ниже величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации;
- восстановление утраченных в ходе рыночных реформ пенсионных прав, приобретенных в советское время (валоризация);
- создание объективных экономических и правовых предпосылок формирования пенсионных прав будущих пенсионеров для получения трудовой пенсии на уровне международных норм;
- повышение среднего размера трудовой пенсии.

Существующие в нашей стране модели формирования бюджета Пенсионного фонда и условия выплаты пенсий не в состоянии гарантировать достойное страховое обеспечение и не позволяют снижать нагрузку на федеральный бюджет.

К самым распространенным мероприятиям, ~~подходящим для~~ российской пенсионной системы, относятся повышение ~~пенсионного~~ возраста, как способ увеличения занятости и борьбы со старением населения, а также изменение механизма индексации пенсий, как ключевой инструмент балансировки бюджета Пенсионного фонда.

Структура доходов и расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации складывалась за 2014-2016 годы таким образом, что соотношение основных доходных источников (страховые платежи и средства федерального бюджета) сильно зависят от финансового состояния как федерального бюджета, так и Пенсионного фонда.

Доходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2016 году увеличились на 7% по сравнению с 2015 годом и составили 7 625,2 млрд. рублей.

Поступления взносов на обязательное пенсионное страхование, которые являются основным источником доходов Пенсионного фонда, составили всего 54,2% в общем объеме доходов, остальная часть доходов представлена межбюджетными трансфертами из федерального бюджета. Из федерального бюджета Российской Федерации Пенсионному фонду России переданы средства в форме межбюджетных трансфертов в сумме 3,1 трлн. рублей.

Доля федеральных средств на выполнение основных задач пенсионного обеспечения в Российской Федерации в анализируемом периоде колеблется от 40 % до 46 %. Соответственно на взносы страхователей, включая добровольные взносы граждан, приходится большая, но незначительная часть от 60 % до 54 % в 2014-2016 годах. В настоящее время тенденции к изменению данного отношения не наблюдаются.

Поступления из федерального бюджета на обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда в 2016 году, по сравнению с 2015 годом значительно сократились на 33 % и составили 627,8 млрд.

рублей, в то время как в 2014 году они были равны 340 млрд. рублей, а в 2015 году уже 841,1 млрд. рублей.

Таким образом, проанализировав доходы Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014-2016 годы, можно сказать, что практически все показатели имеют тенденцию к росту, это является положительным моментом для бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Финансовое обеспечение обязательного страхового пенсионного обеспечения осуществляется за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации составляется с учетом обязательного сбалансирования его доходов и расходов.

Расходы Пенсионного фонда увеличились в 2016 году на 2,1 % по сравнению с 2015 годом и составили 7,8 трлн. рублей и 6,19 трлн. рублей в 2014 году.

Проведя анализ доходов и расходов Пенсионного фонда России, можно сделать следующий вывод, разница между доходами и расходами бюджета данного фонда обусловлена движением средств пенсионных накоплений в части расходов: более 280 млрд. рублей будет передано в негосударственные пенсионные фонды в рамках переходной компании 2015 года или выплачено пенсионерам и правопреемникам.

Доходы по средствам пенсионных накоплений в размере порядка 107 млрд. рублей сформированы из дохода от их инвестирования Пенсионным фондом России и управляющими компаниями, дополнительными страховыми взносами участников программы государственного софинансирования пенсии.

Проанализировав расходы Пенсионного фонда Российской Федерации за 2014-2016 годы, выявлена проблема сбалансированности бюджета данного фонда. Сбалансированность бюджета Пенсионного фонда напрямую влияет на стабильность пенсионного обеспечения в стране, а следовательно, на уровень и качество социального обеспечения. В этой связи особо актуальным

компании, предлагающие сегодня 38 инвестиционных портфелей. Пенсионные накопления в них формируют 46,5 млн. человек, а общая сумма средств в управляющих компаниях составляет 2 010 млрд. рублей.

По состоянию на конец 2016 года пенсионные накопления в системе обязательного пенсионного страхования формировались у 76,4 млн. граждан, из них 46,5 млн. граждан формировали пенсионные накопления через Пенсионный фонд России. Объем средств пенсионных накоплений на конец 2018 года оценивается в сумме 1 106,4 млрд. рублей.

В части развития и укрепления накопительного элемента пенсионной системы в частности путем повышения эффективности инвестирования на основе расширения перечня объектов инвестирования средств пенсионных накоплений и размещения пенсионных резервов при условии обеспечения надежности таких вложений, а также прозрачности функционирования накопительного компонента пенсионной системы.

Размещение средств пенсионных накоплений имеет позитивный долгосрочный потенциал.

В отношении расходов бюджета Пенсионного фонда России возможно выделить следующие пути оптимизации расходов на пенсионное обеспечение:

- повышение тарифа пенсионных взносов с целью компенсировать сокращение базы для уплаты этих взносов.
- перераспределение бремени страховых взносов между работодателями и работниками.
- увеличение доли бюджетного финансирования пенсионной системы.
- разделение базовой и страховой части пенсии по условиям назначения, правилам индексации и источникам финансирования.

Задача накопительной части пенсии – компенсация утраченного заработка, обеспечение связи размера пенсии с прежним страховым вкладом

человека; она в меньшей степени служит задачам перераспределения, а в большей – отвечает интересам средних слоев населения.


Высокое неравенство в заработках вынуждает российскую пенсионную систему сохранять универсальную компоненту, не зависящую от трудового вклада человека.

Реальная зависимость пенсионной системы от бюджета выше: совокупный трансферт из федерального бюджета в Пенсионный фонд, вырос с 1,6% ВВП в 2012 году до 5,2% ВВП в 2015 году. Кроме того, для того, чтобы поддерживать коэффициент замещения на целевом уровне в 40%, в среднем. Трансферт из федерального бюджета придется увеличивать каждые пять лет на 1 процентный пункт ВВП, либо повышать ставку пенсионных взносов – на 1 процентный пункт каждый год.

Основные причины текущего дефицита Пенсионного фонда заключаются в отсутствии источника покрытия пенсионных доходов, выпадающих из распределительной системы в пользу финансирования пенсионных накоплений, неэффективности снижения ставки налогов в Пенсионный фонд и планируемое резкое повышение размеров пенсий.

В итоге, на наш взгляд, вне пенсионной сферы должна развиваться политика на рынке труда, направленная на максимальное вовлечение в сферу занятости молодежи, женщин с детьми (различные формы официальной гибкой занятости, социальные услуги для детей и пожилых), а также повышение производительности труда (политика поддержки непрерывного образования, переобучения и повышения квалификации)

В завершении следует сказать, что государственные пенсии на территории нашей страны урегулированы нормами права, которые постоянно обновляются и совершенствуются. Пенсионная система функционирует стабильно и рационально. Но для более эффективной пенсионной деятельности необходимо внести некоторые изменения в нормативную базу, что приведёт к существенным улучшениям.

27.12.2017 

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 года №145-ФЗ (ред. от 30.09.2017) [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998.– № 31. – Ст. 3823.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. - Часть первая от 30 ноября 1994 года №51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – №32.
3. Конституция Российской Федерации [Текст]: Официальный текст. – М.: Юристъ, 2005. – 63 с.
4. О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов [Текст]: Федеральный закон от 2 декабря 2013 года N 320-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 49. – Ст. 6321.
5. О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов [Текст]: Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 385-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 49. – Ст. 6894.
6. О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год: [Текст] Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 364-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 51. – Ст. 7235.
7. О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов [Текст]: Федеральный закон от 05.12.2017 года № 363-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 50. – Ст. 7534.
8. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных

законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования [Текст]: Федеральный закон от 24.07.2009 года № 213-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 30. – Ст. 3739.

9. О гарантии прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений пенсиях: Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 422-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 52. – Ст. 6987.

10. О государственной социальной помощи [Текст]: Федеральный закон от 17.07.1999 года № 178-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 29. – Ст. 3699.

11. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 15.12.2001 года № 166-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 51. – Ст. 4831.

12. О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации [Текст]: Федеральный закон от 27.11.2001 года № 155-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 49. – Ст. 4561.

13. О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений [Текст]: Федеральный закон от 04.11.2014 года № 345-ФЗ. //

Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 45. – Ст. 6155.

14. О мерах по реализации Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации [Текст]: постановление Правительства РФ от 7 августа 1995 года № 790 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3388.

15. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 19. – Ст. 2744.

16. О накопительной пенсии [Текст]: Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 52. – Ст. 6989.

17. О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 401-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 52. – Ст. 6965.

18. Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 24 июля 2002 года №111-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3028.

19. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования [Текст]: Федеральный закон от 01.04.1996 года №27-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 14. – Ст. 1401.

20. Об обязательном пенсионном страховании: Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 51. – Ст. 4832.

21. Об основах обязательного социального страхования [Текст]: Федеральный закон от 16.07.1999 года № 165-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 29. – Ст. 3686.

22. Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации: распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.12.2012 года № 2524-р [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. 31.12.2012. - № 53 (ч. 2). - Ст. 8029.

23. Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации: постановление Верховного совета от 27.12.1991 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://regulation.gov.ru>.

24. Афанасьев, М. П. Бюджеты и Бюджетная система [Текст]: учебник для вузов. – М.: ЮРАЙТ, 2013. – 777 с.

25. Барбашова, С.А. Реформирование пенсионной системы России на современном этапе [Текст] / С.А. Барбашова // Вестник НГИЭИ. – 2016. – № 7 (62). – С. 14-22.

26. Батаев, А.В. Анализ актуарной модели пенсионной системы России [Текст] // Сборник научных трудов 15-й Международной научно-практической конференции «Финансы проблемы и пути их решения: теория и практика». СПб: Издательство: СПбГПУ, 2014. - С. 31–37.

27. Батаев, А.В. Прогноз дефицита пенсионного фонда России на основе актуарного моделирования [Электронный ресурс] // Молодой ученый. — 2015. — №7. — С. 349-355. — URL <https://moluch.ru/archive/87/16507/>.

28. Батаев, А.В. Оценка актуарных расчетов развития пенсионной системы [Текст] // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки № 6 (209). – 2014. - С. 186–191.

29. Березина, Е. Из чего складывается наша будущая пенсия [Текст] / Е. Березина // Налоговый Вестник. – 2016. – № 6. – С. 15-19.

30. Власова, Ю.А. Инновации в управлении региональными финансами [Текст] // Инновационные технологии научного развития // Сборник статей Международной научно-практической конференции. – Уфа, 2015. - С. 39-42.

31. Галимова, И.В. Проблемы пенсионной реформы в России [Текст] / И.В. Галимова // Вестник Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина. – 2015. – Т. 6. № 4. – С. 69-74.

32. Гурвич, Е.Т. Реформа 2010 года: решены ли долгосрочные проблемы пенсионной системы? [Текст] // Журнал Новой экономической ассоциации. - 2015. - № 6. - С. 8-11.

33. Елисеева, И.И. Перспективы формирования системы социально-экономической защиты населения пенсионного возраста [Текст] / И.И. Елисеева, В.В. Быков // Экономика и управление. – 2015. – № 12 (122). – С. 4-9.

34. Ильясов, М. М. Проблемы функционирования Пенсионного фонда России [Текст] // Молодой ученый. — 2017. — №2. — С. 431-434.

35. Исаев, А. К. Мифы о пенсионном возрасте [Текст] // Российская газета. 2015. – 29 сент. – С. 4.

36. Киреева, Е.В. Тенденции и перспективы развития пенсионной системы России [Текст] // Вестник РГГУ. Серия: Экономика. Управление. Право. 2014. – № 21 (144). – С. 108-113.

37. Киреева, Е.В. Финансирование проектов инновационного развития реального сектора российской экономики [Текст] // В сборнике: News of science Proceedings of materials the international scientific conference. 2015 – С. 175-180.

38. Ковальчук, И.Э. Пенсионный фонд как элемент финансовой системы: проблемы и перспективы реформирования системы пенсионного страхования РФ [Текст] / И.Э. Ковальчук // Современное состояние и

перспективы развития национальной финансово-кредитной системы. – 2017. – С. 253-256.

39. Козлова, С.В. Реформирование пенсионной системы в России 2013-2030: проблемы и перспективы [Текст] / С.В. Козлова // Актуальные проблемы и перспективы развития экономики: российский и зарубежный опыт. – 2015. – № 1. – С. 96-98.

40. Коокуева, В.В. Проблемы обеспечения достойного пенсионного обеспечения в России [Текст] // В мире научных открытий. 2015. - № 12 (72). - С. 169-177.

41. Коокуева, В.В. Современное состояние обязательного пенсионного страхования в России [Текст] // Проблемы и перспективы современной науки. 2015. - № 7 - С. 83-91.

42. Линева, И.В. Государственно-частное партнерство в форме инвестирования пенсионных накоплений за рубежом и в России [Текст] // Российский внешнеэкономический вестник. 2014. - № 1. - С 26-35.

43. Малеева, Т. М., Синявская О. В. Повышение пенсионного возраста: pro et contra [Текст] // Журнал новой экономической ассоциации. 2010. - № 8. - С. 117–137.

44. Малеева, Т.М., Синявская, О.В. Пенсионная реформа в России: история, результаты, перспективы [Текст] - М.: Поматур, 2013. - 76 с.

45. Малеева, Т.М., Синявская, О.В. Повышение пенсионного возраста: pro et contra [Текст] // Журнал Новой экономической ассоциации. 2016. - № 8. - С. 12.

46. Медведев, Д.А. Социально-экономическое развитие России: обретение новой динамики [Текст] // Вопросы экономики. 2016. - № 10. - С. 5-30.

47. Мельников, Р.М. Механизм регулирования инвестиционных рисков участников накопительного компонента пенсионной системы Российской

Федерации и пути его совершенствования [Текст] // Финансы и кредит. 2014. - № 42 (618). - С. 34-44.

48. Назаров, В., Синельников-Мурылев, С. О стратегии совершенствования российской пенсионной системы [Текст] // Экономическая политика, 2009. - № 3. - С. 150-174.

49. Нешитой, А.С. Бюджетная система Российской Федерации [Текст]: учебник. – М.: Дашков и К, 2011 г. - 336 с.

50. Никулина, Н.Н. Сущность и классификация пенсионного обеспечения и пенсионного страхования в свете очередного этапа реформирования пенсионной системы РФ [Текст] / Н.Н. Никулина, С.В. Березина // Вестник Академии Следственного Комитета Российской Федерации. – 2017. – № 1. – С. 101-109.

51. Ольшанская, Н.В. Источники формирования Пенсионного фонда Российской Федерации [Текст] / Н.В. Ольшанская // Экономика и управление: ключевые проблемы и перспективы развития. Материалы V международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 189-192.

52. Родионов, Д. Г., Дегтерева, В. А., Баранов,а И. В. Преодоление бедности как основное условие повышения уровня жизни населения региона. [Текст] // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2016.- № 3. - С. 132–137.

53. Роик, В. Пенсионная система России: вызовы XXI века и пути модернизации [Текст]. - СПб.: Издательство: Питер, 2012. - с. 336.

54. Соловьев, А. К. Демографические условия повышения пенсионного возраста в России [Текст] // Народонаселение. 2015. - № 2. - С. 39–51.

55. Соловьев, А. К. Пенсионная реформа как фактор долгосрочного экономического роста [Электронный ресурс] // Государственное управление. Электронный вестник. - Режим доступа: <http://www.gosbook.ru/node/42391>.

56. Соловьев, А. К. Основные параметры долгосрочного развития пенсионной системы на основе актуарных расчетов. // Экономический портал

[Электронный ресурс]. - Режим доступа:

<http://institutiones.com/strategies/1506-razvitie-pensionnoj-sistemy.html>.

57. Спасская, Н.В., Такмакова, Е.В., Стеценко, А.В. Инвестирование средств пенсионных накоплений негосударственными фондами как фактор повышения эффективности системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации [Текст] // Финансы и кредит. 2015. - № 35. - С. 36-44.

58. Танаева, Д.С. Состояние и перспективы реформирования пенсионной системы России [Текст] / Д.С. Танаева // Economics. – 2016. – № 6 (15). – С. 48-51.

59. Ткаченко, А.В. Пенсионная реформа Российской Федерации, ее исполнение и последствия [Текст] / А.В. Ткаченко, О.В. Беляева // Финансы, Управление, Инновации. – 2016. – Т. 1. – С. 186-189.

60. Фарджов, Э. Современное правовое регулирование современного пенсионного страхования РФ [Текст] / Э. Фарджов // Сравнительное право и проблемы частноправового регулирования в России и зарубежных странах. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Российский университет дружбы народов. – 2016. – С. 301-304.

61. Финогенова, Ю.Ю., Одинокова, Т.Д. Роль корпоративных пенсионных программ в архитектуре пенсионной системы России [Текст] // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2017. №21. С. 7-11.

62. Фомин, И.А. Состояние и перспективы российской пенсионной системы [Текст] / И.А. Фомин // Ученые записки Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики. – 2017. – № 2 (50). – С. 62-70.

63. Целиковская, Ю.К. Пенсионная система РФ: Современное состояние и перспективы развития [Текст] / Ю.К. Целиковская // Синтез науки и общества в решении глобальных проблем современности. – 2017. – С. 252-259.

64. Цыплаков, А.В. Пенсионная система в 2016-2025 гг.: перспективы реформирования и оценка последствий [Текст] / А.В. Цыплаков // Тенденции развития экономики и менеджмента. Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 15-17.
65. Чудинов, Г.В. Прошлое настоящее и будущее пенсионной системы России [Текст] / Г.В. Чудинов // Transport business in Russia. – 2017. – № 1. – С. 77-82.
66. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minfin.ru/>.
67. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru>.
68. Официальный сайт Федеральной налоговой службы Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nalog.ru/>.
69. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.
70. Официальный сайт Пенсионного фонда Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pfrf.ru>.