

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Права женщин: международно-правовое регулирование и гарантии

Выпускная квалификационная работа
обучающейся по специальности
40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
очной формы обучения, группы № 01001315
Иващенко Яны Альбертовны

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент
Нифанов А.Н.

Рецензент:

Начальник адъюнктуры
Белгородского юридического института
МВД России имени И.Д. Путилина,
к.ю.н., доцент Богмацера Э.В.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава 1. Концептуально-правовые основы международного регулирования прав женщин	6
§ 1. Генезис института прав женщин и его особенности.....	6
§ 2. Направления развития института прав женщин в доктрине и практике современного международного права.....	14
Глава 2. Международно-правовые гарантии реализации и защиты прав женщин на современном этапе	21
§ 1. Международные юридические гарантии реализации и защиты прав женщин.....	21
§ 2. Деятельность специализированных международных организаций в сфере обеспечения прав женщин.....	33
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	43
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	46

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Экономическое, духовно-нравственное и социальное развитие государств является основным триггером для придания проблеме прав и свобод человека наднационального (транснационального) значения. Особое место в системе прав человека занимают права долгое время ущемляемой категории населения – женщин. При этом реализация прав женщин в некоторых государствах осуществляется не в полной мере, несмотря на определенные общепризнанные гарантии.

Исторически обусловлено, что женщины ограничивались в ряде прав по сравнению с мужским населением. Так, например, длительно женщины были лишены права голоса, не могли участвовать в выборах, законодательно ограничивалось их активное и пассивное избирательное право. Также женщины не могли участвовать в управлении делами государства, замещать руководящие должности. В ряде мусульманских стран они не могли управлять транспортными средствами, появляться в общественных местах без сопровождения и.т.д. Сегодня, несмотря на достаточно разноаспектное обеспечение своих прав, женщины невольно становятся жертвами правового произвола, а зачастую ограничиваются в правах, сами того не осознавая. К примеру, при устройстве на государственную службу в правоохранительные органы приоритет, как правило, отдается лицам мужского пола. Дискриминация по половому признаку в правоохранительной системе носит завуалированный характер, однако, тем не менее, присутствует¹.

В связи с развитием социальных взглядов на право, его охранительную функцию появились и новые подходы к определению содержания прав женщин, необходимость их обеспечения и, в первую очередь, защиты. В данной связи наиболее актуальными направлениями правового

¹ См., напр.: Епифанова Т.О. Женщины – служащие правоохранительных органов: теория и практика // Ростовский научный журнал. 2016. № 12. С. 40-41.

регулирования обеспечения прав женщин можно признать: политические, экономические, социальные права женщин, включая право на образование, а также гражданские и семейные права женщин.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в сфере обеспечения прав и свобод женщин на международном уровне.

Предмет исследования – система норм международного права, закрепляющих права женского населения, призванных обеспечить их реализацию и защиту.

Цель исследования заключается в комплексном анализе международно-правового регулирования прав женщин, гарантий их реализации и защиты.

Задачи исследования:

- выявить особенности становления института прав женщин в международном праве;
- рассмотреть основы правового регулирование института прав женщин на современном этапе развития международного права;
- проанализировать международно-правовые гарантии реализации и защиты прав женщин;
- рассмотреть деятельность специализированных международных организаций в сфере обеспечения прав женщин.

Методологическая основа исследования представлена общенаучными и частными методами познания, среди которых можно выделить такие, как: анализ, синтез, дедукция, методы сравнительного анализа, сравнительного правоведения, ретроспективный и пр.

Нормативную правовую базу исследования составили: Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Конвенция о политических правах женщин 1952 г., Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

1966 г., Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин 1967 г., Венская декларация и программа действий 1993 г. и др.

Эмпирическую основу исследования составили аналитические и статистические данные по теме исследования, представленные в научных трудах современных авторов.

Теоретическая основа исследования представлена трудами таких авторов, как: Г.К. Дмитриева, С.В. Исаакович, В.А. Карташкин, Г.В. Мальцев, Б.Г. Манов, Л.А. Морозова, Т.Н. Нешатаева, С.В. Поленина, Н.Н. Разумович, И.Е. Рубина, В.Н. Толкунова, С.В. Черниченко, Е.А. Шibaева и др.

Структура работы. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

Глава 1. Концептуально-правовые основы международного регулирования прав женщин

§ 1. Генезис института прав женщин и его особенности

Все международные правовые акты подчеркивают универсальность прав человека, связывая это с применимостью их к каждому человеку, независимо от пола, расы или вероисповедания. Статья 2 Международного пакта о гражданских и политических правах содержит требование о том, чтобы каждое государство «уважало и обеспечивало всем лицам на своей территории предоставляемые им права без каких-либо различий на основе расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, религиозных, политических и иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного или иного статуса»².

Провозглашение Уставом Организации Объединенных Наций³ (далее – ООН) принципа равноправия полов послужило основанием для выделения в самостоятельную международно-правовую категорию прав женского населения. Обусловлено это также тем, что женщины обладают меньшими социальными возможностями (в силу физиологических особенностей) по сравнению с мужчинами. Поэтому международная защита должна быть направлена на обеспечение женщинам таких же прав и возможностей, какие имеют мужчины.

При этом, придавая правам женщин статус самостоятельной международно-правовой категории, ООН и государства-члены не преследовали целью решение конкретных задач, так как защита прав

² Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

³ Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М., 1956. С. 14.

человека в целом напрямую зависит от возможностей суверенных государств обеспечивать тот или иной комплекс прав⁴.

Кроме того, движение за права женщин развивалось в рамках более широкого явления – борьбы за мир. Так, принимая решение о проведении Международного года женщины, Генеральная Ассамблея, а затем и Комиссия ООН по положению женщин подчеркнули тесную взаимосвязь между соблюдением и развитием прав женщин и сохранением и соблюдением всеобщего мира⁵.

На наш взгляд, связывать обеспечения прав женщин и их реализации исключительно с борьбой за мир является ошибочным, так как в результате такой борьбы на задний план отходит сам человек, его права и способность их защиты, а тем более ответственность государств за нарушение и несоблюдение прав женщин.

Говоря о генезисе данного института, необходимо выделить два этапа:

Первый этап попадает во временные рамки с XIX в. по 1945 г.

Так, с конца XIX века институт развивался в трех направлениях⁶:

- 1) борьба с преступностью (главным образом, борьба с проституцией);
- 2) разрешение коллизий внутреннего права государств по различным вопросам (например, по вопросам гражданства);
- 3) международное регулирование труда (например, особая охрана женского труда).

Данные направления развития, хоть и отсутствует прямое на то указание, косвенно регулировали прав женщин: на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, на гражданство, на особую охрану труда. Как правило, цель защиты прав женщин прямо не прописывалась в международных соглашениях, поскольку определяющим в международном взаимодействии

⁴ См.: Сигарт П. Международное право прав человека. Нью-Йорк, 1984. С. 65.

⁵ См.: Дмитриева Г.К. О международной защите прав женщин // Правоведение. 1975. № 6. С. 7.

⁶ См.: Разумович Н.Н. Международное сотрудничество и права человека: Социальные и экономические права. Научн.-аналит. обзор. М., 1981. С. 23.

являлось внутригосударственное (национальное) право, фактически закреплявшее «бесправность» женщин.

Широко развитая торговля женщинами, принявшая в различных странах размеры организованного международного промысла, побудила государства принять меры по борьбе с этим видом преступности, а, как следствие, и нормативно закрепить ряд прав женщин.

В ходе борьбы с торговлей женщинами был принят ряд международных соглашений, направленных на обеспечение прав женщин. Среди этих соглашений можно выделить: Парижское соглашение от 18 мая 1904 г. и Парижский договор от 04 мая 1910 г. о мерах борьбы с торговлей женщинами⁷. Исходя из содержания данных актов, государства принимали на себя обязательства по установлению уголовной ответственности за торговлю женщинами, независимо от территории совершения данного преступного деяния. А лица, совершившие данное деяние, теперь подлежали обязательной выдаче государству, осуществляющему уголовное преследование по такому преступлению⁸.

Еще одним немаловажным вопросом, связанным с защитой прав женщин, является вопрос гражданства. Разрешение коллизий национального права по вопросам гражданства должно было способствовать разрешению проблемы двойного гражданства и отсутствия гражданства. Прежде всего, это относилось к таким весьма распространенным случаям, как вступление в брак с иностранцем.

К концу первой мировой войны был заключен целый ряд международных (многосторонних и двусторонних) договоров, которые в той или иной степени затрагивали вопросы гражданства. Это мирные договоры между государствами Антанты и их противниками; договоры о защите меньшинств; акты, регулирующие обмен населения при территориальных изменениях и т.д. Все эти договоры решали вопросы гражданства на основе

⁷ См.: Шибаева Е.А. Международный год женщин // Вестник МГУ. 1975. № 6. С. 7.

⁸ См.: Фердрос А. Международное право. М., 1959. С. 599.

господствовавшей концепции семьи, где муж является «главой семьи». То есть, гражданство жены определялось по гражданству мужа⁹.

Задача обеспечения признания прав женщин и достижение равенства не ставилась и в более поздней многосторонней международной конвенции, регулирующей эту проблему, – Гаагской конвенции 1930 г.¹⁰, основная цель которой заключалась в предупреждении получения двойного гражданства, а также безгражданства. Статьи 8 и 9 данной Конвенции закрепляют право женщины самостоятельно определять гражданство: при вступлении в брак с иностранным гражданином женщина не лишается своего гражданства, но исключительным условием является принятие гражданства супруга. Смена гражданства супруга не влечет за собой смены гражданства супруги: Конвенция определяет, что изменение гражданства возможно лишь при принятии его супругой. Однако, несмотря на существование такой международно-правовой нормы, к примеру, Семейный кодекс Венгерской народной республики¹¹ до 1954 г. содержал норму, определяющую гражданство супруги по гражданству супруга.

Впервые на транснациональном уровне вопрос о гражданстве женщины на основе равенства был поставлен Лигой Наций, причем его инициатором выступил Советский Союз¹². К сожалению вопрос не был рассмотрен, так как не нашел одобрения со стороны других государств.

Важную роль в защите прав женщин сыграла Международная организация труда (далее – МОТ), которая была создана после первой мировой войны¹³.

⁹ См.: Семейное право зарубежных европейских социалистических стран. М.: Изд-во Прогресс, 1979. С. 234.

¹⁰ Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве (заключена в г. Гааге 12.04.1930) // Действующее международное право. Т. 1. М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С. 223-230.

¹¹ См.: Владимирова В. Международная организация труда. М., 1959. С. 38.

¹² См.: Перетерский И.С. Советская инициатива в Лиге наций по вопросу о равноправии женщин // Советское государство. 1934. № 6. С. 66.

¹³ См.: Черниченко С.В. Международно-правовые вопросы гражданства. М., 1968. С. 124.

Устав МОТ в качестве основной цели организации определяет следующее: содействие срочному улучшению условий труда и жизни трудящихся, необходимых для достижения всеобщего мира «на основе социальной справедливости»¹⁴. Среди задач организации Устав выделяет регламентацию рабочего времени, борьбу с безработицей, установление заработной платы, обеспечивающей удовлетворительные условия жизни, защиту труда женщин, детей и подростков и т.д.

Таким образом, в рамках МОТ вопрос защиты прав женщин рассматривался косвенно, провозглашалось лишь декларативное требование защиты труда женщин, связанного с материнством. Примечательно, что в современных условиях данное понятие расширено – государства связывают защиту прав женщин и человека с социальной безопасностью.

В настоящее время речь идет не столько об особых правах, связанных с материнством, сколько о социальных правах женщин, в основе которых лежат особенности репродуктивной функции. В этой связи можно привести мнение Г.К. Дмитриевой, которая по-своему объясняет заинтересованность МОТ в решении женских трудовых проблем – автор связывает принятие мер по охране труда женщин с осуществлением таковых не только в их интересах, но и в интересах самого общества: эксплуатация женского труда приводит к прямому увеличению прибылей капиталистов и ухудшает условия труда рабочих-мужчин¹⁵.

Уже на первой сессии МОТ в 1919 г. были рассмотрены вопросы о труде женщин до и после родов, о ночном труде и о труде на вредных производствах. На этой же сессии были приняты две международные конвенции об охране женского труда: Конвенция № 3 о труде женщин до и после родов¹⁶; Конвенция № 4 о труде женщин в ночное время¹⁷. И

¹⁴ См.: Международные организации системы ООН: Справочник. М., 1990. С. 148.

¹⁵ См.: Дмитриева Г.К., Ульянова Н.Н. Международная защита прав женщины. Киев: Вища школа, 1985. С.55.

¹⁶ Конвенция № 3 Международной организации труда «О труде женщин до и после родов» (заключена в г. Вашингтоне 29.10.1919 – 27.01.1920) // Конвенции и рекомендации,

впоследствии вопрос об условиях труда женщин обсуждались МОТ на конференциях, созванных в период между двумя мировыми войнами. За данное время было принято пять конвенций и три рекомендации.

Несмотря на ряд недостатков, конвенции об охране женского труда имели большое значение, так как ранее многие государства не уделяли проблеме прав женщин особого внимания.

Таким образом, требования по охране труда женщин направлены на защиту интересов всего рабочего класса и охрану материнства (женского здоровья, репродуктивной функции). Последнее обусловлено тем, что тяжелый труд и вредное производство способны привести к бесплодию, а, следовательно, возникает проблема демографии, когда снижается уровень рождаемости. Рост конкуренции на мировом рынке вынуждает государства через МОТ лоббировать собственные интересы и выработать единую политику, направленную на регулирование прав женщин в сфере труда. Однако, основная цель таких изменений заключается в уравнивании условий производства, а не в защите права женщин на труд.

Соответственно, на данном этапе сложно говорить о защите прав женщин в сфере труда, однако международное регулирование этой сферы представляло собой более высокую по сравнению с предшествующими этапами ступень в становлении международной защиты прав женщин. Существование международно-правовых норм об охране женского труда объективно способствовало гарантированию женщинам равноправия.

Также отметим, что в данный период международная защита прав женщин только зарождалась и затрагивала лишь отдельные сферы общественных отношений, участниками которых являлись женщины. В правовых актах данного периода вопрос равенства полов прямо не

принятые Международной конференцией труда. 1919 – 1956. Т. I. Женева: Международное бюро труда, 1996. С. 15-18.

¹⁷ Конвенция № 4 Международной организации труда «О труде женщин в ночное время» (заключена в г. Вашингтоне 29.10.1919 – 27.01.1920) (с изм. от 09.07.1948) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 – 1956. Т. I. Женева: Международное бюро труда, 1996. С. 19-22.

обозревался, даже при разрешении конкретных проблем, государства руководствовались не принципом равенства полов, а напротив, закрепляли неравное положение женщин (к примеру, проблема с определением гражданства супруги). Как следствие, на данном этапе отсутствовала системность в нормах, регулирующих и обеспечивающих права женщин.

Второй этап развития института прав женщин связан с появлением и формированием после Второй мировой войны отрасли международного публичного права – международного права прав человека. Данное утверждение связано с активным развитием указанной отрасли международного права, которая включала нормы, определяющие правовое положение человека, закрепление его прав и свобод, как в мирное, так и в военное время.

Впоследствии в Уставе ООН было закреплено равноправие полов во всех областях общественной жизни, поэтому, выполняя свои уставные обязательства, государства-члены должны реализовывать международные стандарты через национальное право.

В этот период были приняты основополагающие международные акты, посвященные правам и свободам человека, закрепляющие гражданские, политические, экономические и др. права человека в мирное и военное время. Как следствие, сложность и многоплановость проблемы прав человека, ее объем и значение правового регулирования способствовали обособлению совокупности международно-правовых норм, регулирующих сотрудничество государств по вопросам защиты прав женщин, в отдельный (международно-правовой) институт.

Так, Г.К. Дмитриева считает, что международно-правовая защита прав женщин возникла одновременно с появлением международно-правовой отрасли прав человека, как неотъемлемая часть самой отрасли¹⁸. Другие авторы вообще не выделяют каких-либо институтов в данной отрасли права,

¹⁸ См.: Дмитриева Г.К. Указ. соч. С. 56.

более того, считают, что таковая не существует вообще¹⁹. К примеру, Б.Г. Манов отмечает, что в международном праве имеет место быть «институт содействия осуществлению прав человека»²⁰.

Таким образом, можно прийти к выводу, что генезис института прав женщин в международном праве прошел достаточно длинный путь и включает в себя, как минимум, два основных этапа, обусловленных историческими событиями, поспособствовавшими развитию норм международного публичного права в целом:

Первый этап – конец XIX в. – 1945 г. – связан с исходным, фрагментарным международно-правовым регулированием права женщин на труд. Такое регулирование, в том числе защиты прав женщин связано не с их физиологическими особенностями, а с экономическими и политическими причинами, желанием достижения равных прав в сфере труда на транснациональном уровне.

Второй этап – 1945 г. – по настоящее время – связан с оформлением и развитием международного права прав человека, общим признанием политических и гражданских прав и выделением прав женщин в самостоятельный институт международного права, как наиболее сложный и важный институт. Именно на данном этапе получили развитие социальные, политические, экономические, гражданские права женщин.

Полагаем, что о полноценном международно-правовом регулировании прав женщин и гарантий их соблюдения можно говорить только применительно к периоду после Второй мировой войны, ведь институт прав человека, по сути, оформился в результате этого кровопролитного события.

¹⁹ См., напр.: Константинова В. Женщины и проблемы политического лидерства // Женщины и социальная политика (тендерный аспект). М., 1992. С. 54.; Айвазова С. Женское движение в России, традиции и современность // Общественные науки и современность. 1995. № 2. С. 123 и др.

²⁰ Манов Б.Г. Международно-правовые меры содействия осуществлению соглашений о правах человека // Советское государство и право. 1983. № 10. С. 91.

§ 2. Направления развития института прав женщин в доктрине и практике современного международного права

Равенство мужчин и женщин – один из основополагающих принципов современного международного права. После окончания Второй мировой войны, в 1945 г., принимая Устав ООН, все государства-члены подчеркнули решимость «утвердить веру в основные права человека», провозгласили одной из целей ООН международное сотрудничество «в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии»²¹.

В Уставе ООН обозначенный принцип закреплялся в самой общей форме – как обязательство государств уважать права всех людей, в т.ч. независимо от пола. Его содержание определялось и детализировалось впоследствии, с учетом разработки и принятия различных международных договоров. Однако в целом в концепции и практике развития указанного принципа можно проследить два ключевых направления.

Во-первых, принцип равенства полов – гендерного равенства – однозначно прослеживается в рамках общей доктрины прав человека.

В период подготовки и разработки Всеобщей декларации прав человека²² со стороны государств-членов ООН проявились два принципиально отличающихся подхода к содержанию рассматриваемого принципа. Так, ряд государств, исходя из того, что право женщин на равенство (равноправие) с мужчинами является основой всех других прав женщин, выступали за включение в соответствующий международный пакт особых гарантий равноправия во всех областях жизни и требовали нормативного запрещения дискриминации при осуществлении женщинами конкретных прав. Напротив, другие государства стремились ограничить

²¹ См.: Карташкин В.А. Международные Пакты о правах человека// СЕМП. 1975. М., 1977. С. 154.

²² Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета 1995. 5 апреля.

международно-правовое содержание принципа равноправия полов рамками формального равенства всех перед законом, без каких-либо гарантий его осуществления и стремились не допустить распространения этого принципа на конкретные права и свободы²³.

В итоге III сессия Генеральной Ассамблеи ООН (далее – ГА ООН) приняла Всеобщую декларацию прав человека, которая предусматривала распространение провозглашенных прав и свобод на всех индивидов, в том числе и на женщин: «каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, ... без какого бы то ни было различия, как в отношении расы, цвета кожи, пола, языка или иного положения»²⁴. Кроме того, ст. 23 п. 1 запрещала какую-либо дискриминацию в оплате труда (но данное положение не распространялось на все остальные конкретные права). В Декларации не нашли отражения и специальные принципы равенства мужчин и женщин.

Следующим значимым шагом в развитии доктрины и практики обеспечения прав женщин выступило принятие ГА ООН в 1966 г. Международного пакта о гражданских и политических правах²⁵ и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах²⁶. Статья 3 каждого из Пактов закрепляла теперь не просто равенство в обладании правами для мужчин и женщин, а также равное право пользования всеми правами, закрепленным в обоих Пактах.

В свою очередь ст.ст. 6, 7, 10 Пакта об экономических, социальных и культурных правах принцип равноправия соотносится со всей совокупностью трудовых правоотношений и гарантий в данной сфере:

²³ См.: Ахильгова Э.С. Семейно-правовое положение женщины в мусульманских странах: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2003. С. 91.

²⁴ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета 1995. 5 апреля.

²⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

²⁶ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

равное право на получение работы, право на равную оплату за равный труд, право на равноправие в труде, право на особую защиту материнства. В частности, такая «особая защита» должна быть гарантирована «матерям в течение разумного периода до и после родов». На этот период работающим матерям должен быть предоставлен оплачиваемый отпуск (ст. 10).

В свою очередь ст. 23 Пакта о гражданских и политических правах постулирует равенство прав и обязанностей (в т.ч. будущих) супругов относительно вступления в брак, в состоянии брака, а также при его расторжении, т.е. юридическое равенство (равноправие) мужчин и женщин во всей совокупности брачно-семейных отношений.

Кроме того, оба Пакта уделили внимание проблеме гендерной (по признаку пола) дискриминации. Таковая отмечается в одном ряду с другими возможными дискриминирующими факторами, такими, как: раса, цвет кожи, язык, религия, политические и иные убеждения, национальное и социальное происхождение, имущественное положение, иные условия и обстоятельства.

При этом важно и то, что ратифицировавшие Пакты государства на международном уровне согласились с тем, что любая дискриминация должна запрещаться законом, а последний должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту от дискриминации по какому бы то ни было признаку (ст. 26 Пакта о гражданских и политических правах).

Таким образом, указанные выше Пакты имеют определяющее значение в оформлении международно-правового принципа равноправия полов. Во-первых, они закрепили его в контексте юридических обязательств государств-участников, что призвано усилить его реальность, действенность и эффективность. Во-вторых, в аспекте такого подхода существенно расширено содержание принципа равенства всех перед законом.

В целом три рассмотренных выше документа внесли значительный вклад в развитие идеи гендерного равенства и прямого запрета на национальном законодательном уровне дискриминации по признаку пола: закрепление в Пактах о правах человека прав женщин свидетельствует о том,

что международная защита прав женщин является необходимым элементом защиты прав человека вообще. Без обеспечения прав женщин не может быть эффективной вся отрасль международного права прав человека. На уровне доктрины международного права также произошло развитие принципа равенства: от равенства в обладании правами и свободами к равенству пользования правами и свободами.

Помимо указанного, принцип равенства полов прослеживается в доктрине по защите прав отдельных категорий индивидов. Международно-правовой основой этой тенденции выступили: Конвенция о политических правах женщин 1952 г.²⁷, Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г.²⁸, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.²⁹. Данные акты рассматривают отдельные вопросы ликвидации дискриминации по половому признаку и конкретизируют права, направленные на осуществление равноправия женщин и мужчин в той или иной области жизнедеятельности. Именно эти соглашения послужили основой для формирования института прав женщин как самостоятельного элемента международного публичного права.

Конвенции подтвердили принцип недопущения дискриминации по половому признаку, обозначили сферы деятельности, в которых женщины подвергаются дискриминации, закрепили универсальные стандарты правомерного отношения государственной власти к женщине. Более того, эти акты определили вектор развития национального (внутригосударственного) права в части регулирования прав женщин, предложив эталонную схему решения проблемы дискриминации по половому признаку посредством

²⁷ Конвенция о политических правах женщин (заключена в г. Нью-Йорке 20.12.1952) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 45-48.

²⁸ Конвенция о гражданстве замужней женщины (заключена в г. Нью-Йорке 29.01.1957) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 337-341.

²⁹ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (заключена 18.12.1979) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 341-355.

ведения антидискриминационной политики на данном уровне, включая механизмы, направленные на устранение дискриминации и выравнивание социального положения мужчин и женщин. Неоспоримая значимость Конвенций состоит также в том, что их нормы выступают основополагающими для толкования национального законодательства, а также для определения легальности актов исполнительной власти.

К примеру, в соответствии со ст. 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин государства-участники обязывались включить принцип равноправия мужчин и женщин в национальное законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить его реализацию³⁰. Более того, данная Конвенция, по сути, завершила формирование (содержания) принципа равенства полов.

Во-первых, она закрепила комплекс прав, постулирующих содержание принципа гендерного равенства в политических и сопряженных общественных правах (ст.ст. 7, 8), в отношении гражданства (ст. 9), в области образования (ст. 12), в сфере трудовых отношений (ст. 13), в области здравоохранения (ст. 12), в сфере гражданско-правовых и семейно-брачных отношений (ст.ст. 15,16), и специальных прав, связанных с рождением детей.

Во-вторых, по сравнению с ранее принятыми международными актами, Конвенция расширила перечень специальных прав женщин (включая право женщин на особую защиту здоровья в период беременности), конкретизировала содержание провозглашенных во Всеобщей декларации прав, например, права на обеспечение необходимых видов услуг, включая возможность ухода за детьми (п. 2 ст. 10): «Предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности, посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми» (п. 2 ст. 11). Кроме того,

³⁰ См.: Исакович С.В. Вопросы основных прав человека в деятельности ООН. Киев, 1969. С. 98.

Конвенция закрепила более четкие и однозначные формулировки провозглашенных прав (в отличие, к примеру, от Всеобщей декларации прав человека, которая весьма неконкретно установила право женщин на «предотвращение их освобождения от работы в случае вступления в брак или беременности» (п. 2 ст. 10)). Так, Конвенция требует «запретить под угрозой применения санкций увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении» (п.2 а ст. 11). Представляется, что такая точная формулировка корреспондирующей обязанности государства надежнее и будет реально способствовать обеспечению и защите прав женщин³¹.

В-третьих, Конвенция провозгласила и определила содержание комплекса прав женщин, закрепила обязательства государств по принятию конкретных мер для их осуществления. Так, государства-участники обязуются: включать принцип равноправия мужчин и женщин в Конституции и конкретизирующее конституционные установления законодательство; принимать законодательные меры, включая санкции, запрещающие любую дискриминацию в отношении женщин; обеспечивать с помощью национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого дискриминационного акта; принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих дискриминирующих женщин законов, постановлений, обычаев и практики (ст. 2). Особое значение имеет ст. 3, согласно которой государства призваны принимать в политической, социально-экономической и культурной областях необходимые меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства (равноправия) с мужчинами. Осуществление данных обязательств

³¹ См.: Поленина С.В. Реализация конституционного принципа равноправия полов // Государство и право. 1998. № 6. С. 25.

государствами должно обеспечить реальную возможность женщинам осуществлять закрепленные за ними права.

Подводя итог, отметим, что международно-правовое регулирование и гарантии осуществления прав женщин основываются на принципе равенства полов (гендерного равенства), влияние которого прослеживается как на наднациональном (транснациональном) уровне, в общей доктрине международного публичного права и доктрине защиты прав отдельных категорий лиц, так и на национальном уровне, в конституциях государств и отраслевом законодательстве.

При этом международное сообщество признало в качестве определяющей позицию признания равного правового статуса мужчин и женщин, допускающую некоторые послабления для женщин в отдельных сферах общественной жизни, например, в сфере труда и защиты здоровья.

Глава 2. Международно-правовые гарантии реализации и защиты прав женщин на современном этапе

§ 1. Международные юридические гарантии реализации и защиты прав женщин

Международный Билль о правах человека³² закрепляет совокупность прав, которыми могут пользоваться все люди. Несмотря на это, международное сообщество приняло решение о необходимости принятия отдельного нормативного акта, не только закрепляющего, а системно гарантирующего права женщин, так как общие международные акты о правах человека с этой задачей не справлялись. В данной связи и была принята в 1979 г. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее – Конвенция), в преамбуле которой поясняется, что, несмотря на принятие целого ряда договоров, женщины по-прежнему не обладают равными правами с мужчинами, а дискриминация в отношении женщин сохраняется, в той или иной степени, во всех странах.

Данная Конвенция была принята Генеральной Ассамблеей ООН с целью обобщения положений существовавших международных договоров, направленных на прекращение практики дискриминации в отношении женщин и формулирования четких задач, стоящих перед государствами. В ней определяются конкретные области дискриминации в отношении женщин, например, в сфере политических прав, брака и семьи, а также в сфере занятости. В этих и других областях Конвенция устанавливает конкретные цели и меры, которые надлежит принимать для содействия созданию гармоничного общества, в котором женщины пользуются такими

³² Международный Билль о правах человека. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1995; Международное публичное право: Сб. док: В 2 т. Т.1. М., 1996. С. 460-487.

же правами, что и мужчины, и, таким образом, в полной мере осуществляют общепризнанные и гарантированные права человека.

В целях борьбы с дискриминацией по половому признаку Конвенция предписывает государствам-участникам признать важность экономического и социального вклада женщин в благосостояние семьи и развитие общества в целом. В ней подчеркивается, что дискриминация мешает экономическому росту и повышению такого благосостояния; признается необходимость изменения сложившихся представлений о роли женщин посредством проведения просветительской работы среди мужчин и женщин в целях признания равенства прав и обязанностей и преодоления предрассудков и обычаев, основанных на стереотипах³³.

Конвенция не только продублировала ранее закрепленные положения о ликвидации дискриминации в отношении женщин, но и расширила их. Так, например, в ст. 1 дается исчерпывающее определение дискриминации, которое применимо ко всем положениям Конвенции, в отличие от Международного билля о правах человека, в котором говорится лишь о «различии» или «дискриминации» по признаку пола. В частности, уточняется, что к дискриминации приводит любое различие в обращении по признаку пола, которое:

- умышленно или неумышленно наносит ущерб женщинам;
- мешает обществу в целом признать права женщин, как в частной, так и в общественной сфере, или которое:
 - мешает женщинам пользоваться своими признанными правами человека и основными свободами.

Присоединяясь к Конвенции, государства-участники берут на себя обязательства предпринимать активные шаги для осуществления принципа равенства мужчин и женщин в рамках национальных конституций и производного национального законодательства. Кроме того, государства

³³ См.: Айвазова С. Женское движение в России, традиции и современность // *Общественные науки и современность*. 2015. № 2. С. 121.

должны ликвидировать юридические основы для дискриминации, пересмотрев действующее отраслевое законодательство с позиции принципа гендерного равенства. Конвенция также требует от государств-участников эффективно защищать права женщин и предоставить им возможность для получения правовой помощи с целью защиты от дискриминации. Более того, национальное законодательство должно предусматривать (юридическую) ответственность за дискриминацию женщин по половому признаку и процедуру обжалования решений, носящих дискриминационный характер. Хотелось бы отметить, что данные меры должны приниматься не только в общественной, но и в частной сфере, включая отдельные общности и семью³⁴.

В целях обеспечения реализации прав женщин государствам-участникам необходимо прилагать усилия для искоренения социальных, культурных моделей поведения, которые закрепляют стереотипность роли мужчин и женщин, а также для создания в обществе таких условий, которые содействуют осуществлению прав женщин в полной мере. Преобладание стереотипов в поведении мужчин и женщин особенно наглядно проявляется в ведении домашнего хозяйства. Многие женщины лишены возможности получить образование, поскольку считается, что их роль сводится, в первую очередь, к обслуживанию членов семьи. Более того, бытует мнение, что эта функция не столь важна, и для ее выполнения учиться не надо³⁵.

В ст. 5 п. (в) Конвенции государствам-участникам адресована необходимость обеспечения условий, при которых семейное воспитание должно включать правильное понимание важной роли материнства как социальной функции. Кроме этого, государства должны признать общую ответственность мужчин и женщин за воспитание детей. Из этого следует необходимость развития социальной инфраструктуры (например, системы предоставления отпусков по уходу за детьми), которая, во-первых, создаст

³⁴ См.: Рубина И.Е. Международная защита прав женщин: Дисс. ... канд. юрид. наук. Петрозаводск, 2001. С. 109-112.

³⁵ См.: Черниченко С.В. Международное право: современные теоретические проблемы, М.: Международные отношения, 1993. С. 43.

условия для разделения родительских обязанностей, а, во-вторых, позволит женщине самореализоваться как личности³⁶.

Особенности обеспечения прав женщин в политической сфере. Для обеспечения равенства женщин в политической и общественной жизни ст. 7 Конвенции предписывает государствам-участникам принимать ряд мер:

во-первых, связанных с расширением прав, провозглашенных в ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, и обеспечением женщинам права голосовать на всех выборах и публичных референдумах. Особое значение для женщин имеет право голосовать анонимно, так как зачастую, не обладая данным правом, женщины вынуждены голосовать так, как голосуют их мужья, в результате чего они лишаются права выразить свое мнение³⁷;

во-вторых, связанных с гарантированием женщинам права избираться в государственные органы, занимать иные правительственные посты и должности в неправительственных общественных организациях. Реализация данного права возможна при законодательном закреплении на национальном уровне права женщин быть избранными³⁸.

Несмотря на то, что правовое регулирование охраны прав женщин осуществляется на национальном уровне, основополагающие начала этих нормативных актов зарождаются на международном уровне. В связи с этим женщины должны быть максимально допущены к участию в политических процессах как на национальном, так и на транснациональном уровнях.

Гарантии прав женщин в сфере образования. Базой для осуществления женщинами их прав во всех сферах ст. 10 Конвенции признает равенство в области образования. Именно с помощью образования предполагается искоренить те традиции и представления, которые усиливают дискриминацию по половому признаку между мужчиной и женщиной, а

³⁶ См.: Карташкин В.А. ООН и права человека // Российский ежегодник международного права, 1993-1994. СПб.: Россия-Нева, 1995. С. 68.

³⁷ См.: Морозова Л.А. Женщины и право (Обзор материалов конференции в Саратове) // Государство и право. 2016. № 9. С. 136.

³⁸ См.: Мертус Дж. Права женщин – права человека. М.: Глас, 1996. С. 102.

также содействовать ограничению дискриминации, «передающейся» от одного поколения к другому.

Обязательства государств-участников, анонсированные в ст. 10 Конвенции, можно условно разделить на три категории:

1) обеспечение равного доступа к образованию. Ни одно государство в настоящее время нормативно не закрепляет ограничение права женщин на образование. Однако для обеспечения действительного равенства в сфере образования этого недостаточно – требуется разработки конкретных и эффективных гарантий того, чтобы учащимся-женщинам предоставлялся доступ к тем же учебным программам и возможностям обучения, получения стипендий, что и учащимся-мужчинам³⁹. В некоторых странах родители не рассчитывают на то, что их дочери будут работать вне дома. Соответственно, девочкам предлагают прекратить учебу сразу же после окончания средней или начальной школы. Даже на уровне начальной школы учащимся-мальчикам может предлагаться более насыщенная и сложная учебная программа, чем их одноклассницам (например, в Исламских странах).

Согласно рассматриваемой статье Конвенции государства-участники должны были провести реформу системы образования с целью исключить любые дискриминационные признаки (положения), основывающиеся на гендерном неравенстве. Кроме того, государствам необходимо в ряде случаев разработать специальные программы, которые призваны стимулировать учащихся-девочек продолжить обучение, а их родителей – дать на это свое согласие. Такие меры могли бы осуществляться в виде создания фондов для предоставления стипендий девушкам, обучающимся в вузах, техникумах и ремесленных училищах⁴⁰;

2) устранение стереотипных представлений о роли мужчин и женщин внутри системы образования (посредством внесения в нее соответствующих

³⁹ См.: Саидов А.К. Концепция «европейского правового пространства»: проблемы и перспективы // Московский журнал международного права. 2012. № 3. С. 48.

⁴⁰ См.: Смирнова И.Н. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин // Советское государство и право. 1982. № 3. С. 134.

изменений). Учебники, которые используются в школах, зачастую закрепляют традиционные стереотипы неравенства, особенно в том, что касается занятости, выполнения домашних и родительских обязанностей. Государства должны, при необходимости, пересмотреть учебные пособия и организовать специальные учебные курсы для преподавателей с целью противодействия дискриминации по признаку пола;

3) уменьшение существующих различий в уровнях обучения мужчин и женщин. Государства призваны разрабатывать такие программы, которые давали бы женщинам возможность возобновить школьное обучение или посещать специальные учебные курсы. Таким образом, женщинам, которые в свое время не получили равного с мужчинами образования, должна быть предоставлена возможность «наверстать упущенное», чтобы находиться «на равных ролях», как на производстве, так и в обществе в целом.

Обеспечение прав женщин в сфере труда. Равенство в области занятости и прав, связанных с трудовой деятельностью, давно признается одним из значимых факторов в сфере борьбы за права женщин. До настоящего времени активную роль в этой борьбе на международном уровне играла МОТ. В ст. 11 Конвенции дублируются и уточняются многие права женщин, которые были ранее провозглашены МОТ. Статья четко определяет, что женщины могут пользоваться правом, являющимся неотъемлемым правом всех людей, и приводится исчерпывающий перечень обязательств государств-участников для обеспечения полной и эффективной реализации данного права женщинами так же, как и мужчинами, в сфере занятости. При этом уточняется, что в государстве недостаточно запретить на уровне закона дискриминационную практику трудоустройства. Обеспечение равных возможностей в этой области предполагает, в частности, равенство возможностей в сфере подготовки к трудовой деятельности посредством общего и профессионального обучения. При найме на работу к женщинам должны применяться те же критерии отбора, что и к мужчинам.

В свою очередь женщинам должно быть гарантировано право на свободный выбор профессии: они не должны автоматически направляться в традиционные «женские» профессиональные сферы. Между тем, должной реализации данной гарантии до сих пор не произошло.

Женщины в производственной сфере должны иметь право на равное вознаграждение и на получение всех связанных с выполняемой трудовой функцией (работой) льгот. Государства-участники Конвенции призваны гарантировать женщинам равную оплату за равный труд, а также равные условия в отношении труда равной ценности и равный подход к оценке качества работы. Кроме того, требуется обеспечить защиту прав женщин в системе социального обеспечения: должны приниматься соответствующие меры для предоставления им оплачиваемого отпуска, а также пособий в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни и по старости.

Женщины должны быть защищены от дискриминации в профессионально-трудовой среде по причинам замужества или материнства. Это положение сформулировано очень четко: государства должны запретить работодателям использовать беременность или семейное положение в качестве одного из критериев при найме или увольнении работающих женщин, а также принимать меры, с тем, чтобы позволить родителям сочетать семейные обязанности со служебными функциями, предоставив им такие льготы, как оплачиваемый отпуск по беременности и родам, пособия для ухода за ребенком и специальную защиту в период беременности.

Наконец, подлинное равенство в области занятости требует принятия мер, направленных на защиту женщин от всех форм насилия на рабочем месте. Одной из наиболее распространенных форм такого насилия являются сексуальные домогательства со стороны руководителя и (или) сослуживцев-мужчин⁴¹. Вместо того, чтобы относиться к женщинам как к равноправным коллегам по работе, мужчины нередко рассматривают их лишь как объект сексуальных домогательств. Для решения этой широко распространенной

⁴¹ См.: Томский И.С. Труд женщин в семье и обществе. М., 1993. С. 54.

проблемы Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей общей рекомендации № 12 призвал государства-участники включить в их доклады Комитету информацию о законах, направленных против сексуальных домогательств на рабочем месте. В 1992 г. Комитет рекомендовал принять эффективные меры правового характера, включая меры уголовного наказания, гражданско-правовые средства защиты и положения, касающиеся возмещения ущерба, в целях защиты женщин от всех видов насилия, включая сексуальные домогательства на рабочем месте⁴².

Важно отметить, что гарантии исследуемого равенства и не дискриминации, закрепленные в ст. 11 Конвенции, применимы только к женщинам, официально принятым на работу, вследствие чего в уязвимом положении по-прежнему остаются многие женщины, работа которых (например, фрилансеры) официально не признается, и права которых, по-прежнему, фактически лишены юридической защиты. В частности, такой традиционно и устойчиво «бесправной» группой остаются женщины, проживающие и ведущие подсобное хозяйство в сельской местности.

Защита прав женщин, занятых в сельской местности. В ст. 14 Конвенции установлено, что женщины в сельских районах составляют группу населения, которая сталкивается с особыми проблемами, требующими особого отношения и рассмотрения со стороны государств. В данной связи государствам-участникам адресовано требование по ликвидации дискриминации в отношении таких женщин, а именно: осуществить их право на адекватные условия жизни; принять специальные меры для обеспечения равного с мужчинами участия в развитии сельских районов и получении выгод от такого развития.

Специальные меры, направленные на достижение заявленных целей, могут включать: обеспечение участия женщин, особенно, женщин в сельских районах, в разработке и осуществлении планов развития, с тем, чтобы они

⁴² См.: Рубина И.Е. Указ. соч. С. 111-113.

могли вносить свой вклад в создание лучших условий жизни; поощрение и оказание содействия в организации групп самопомощи и кооперативов; предоставление женщинам в сельских районах доступа к существующему медицинскому обслуживанию, к услугам в области планирования семьи и к программам социального обеспечения для повышения их финансовой и социальной независимости в построении своей жизни⁴³. Государства также должны предоставить женщинам, проживающим в сельских районах, возможности для изменения традиционного уклада жизни и избрания собственного жизненного маршрута, обеспечив им равный доступ к профессиональной подготовке и образованию, а также к сельскохозяйственным кредитам, займам и системам сбыта.

Гарантии гражданской правоспособности женщин. Закрепляя действие принципа равноправия мужчин и женщин, ст. 15 Конвенции предполагает распространение его действия и на гражданско-правовые отношения, «предоставляя женщинам одинаковые с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации»⁴⁴. Именно в сфере гражданского права женщины, как правило, и подвергаются дискриминации. Например, во многих странах право собственности мужчины и женщины имеет различный юридический объем: только дети мужского пола могут наследовать принадлежащие семье земельные угодья, и после свадьбы в собственность супруга автоматически переходит вся собственность супруги⁴⁵. Так, в Ботсване, Лесото, Зимбабве законы о супружеской собственности ставят замужних женщин в подчиненное по отношению к мужу положение, и их права собственности зависят от мужа как главы семейства⁴⁶. В Российской Федерации семейное законодательство

⁴³ См.: Толкунова В.Н. Право женщин на труд и его гарантии. М.: Юридическая литература, 1967. С. 121.

⁴⁴ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (заключена 18.12.1979) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 348.

⁴⁵ См.: Хазова О.А. Брак и развод в буржуазном семейном праве. М.: Наука, 1988. С. 76.

⁴⁶ См.: Хадерко И. Вступление в брак. Правовые аспекты. М.: Юридическая литература, 1980. С. 154.

предусматривает возможность получения матерью-одиночкой пособия лишь по истечении 6 месяцев после развода⁴⁷. В свою очередь в Норвегии действует Закон о равноправии, вводящий отцовскую квоту: за отцами закрепляется право на четыре недели отпуска из декретного отпуска в целом, который является оплачиваемым⁴⁸. Однако при этом в законодательстве ряда стран предусматривается, что управление семейной собственностью должно осуществляться мужчиной – главой семьи, вследствие чего это право за женщинами не признается⁴⁹. Правовые системы многих стран запрещают женщине и самостоятельно заключать какие-либо договоры, требуют наличия подписи ее мужа для того, чтобы такой договор имел законодательную силу даже в тех случаях, когда речь идет об имуществе, принадлежащем ей на праве собственности, или доходах.

Рассматриваемая статья Конвенции устанавливает обязанность государств-участников принимать позитивные (юридические) меры по обеспечению полного равноправия женщин с мужчинами в области гражданского права. Соответственно, присоединившиеся к соглашению государства должны отменить или изменить законы или акты, в той или иной степени ограничивающие правоспособность женщин.

Гарантии прав женщин в сфере медицинского обслуживания. Государственно-правовое обеспечение в данной области предполагает устранение всех юридических и социальных барьеров, которые могут препятствовать или мешают женщинам в полной мере пользоваться медицинскими услугами. Национальным органам власти следует предпринять меры по обеспечению доступа к медицинскому обслуживанию всех женщин, включая тех, ограничения статуса которых обусловлены нехваткой финансовых средств, неграмотностью или физической изоляцией (например, женщин в сельской местности). Несмотря на то, что данное право

⁴⁷ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

⁴⁸ См.: Хадерко И. Указ. соч. С. 155.

⁴⁹ См.: Хазова О.А. Указ. соч. С. 78.

– применительно к женщинам – не является общепризнанным, способность последних контролировать собственную фертильность имеет определяющее значение для фактического пользования всеми признаваемыми правами, включая право на здоровье.

Отмеченная концепция вполне подтверждается установлениями ст. 12 Конвенции, в которой конкретно затрагивается вопрос планирования размеров семьи. Как женщины, так и мужчины должны иметь возможность беспрепятственно планировать состав семьи, а государства-участники обязаны предоставлять информацию и организовывать обучение надлежащим методам такого планирования. При этом любые национальные нормативные правовые акты, которые ограничивают доступ женщин к системе планирования семьи или иным медицинским услугам (например, предварительное получение разрешения мужа на обращение за медицинской помощью), признаются противоречащими положениям указанной статьи и, следовательно, требуют изменения или отмены. При этом на государственном уровне должно быть обеспечено информирование сотрудников системы здравоохранения и населения в целом, что подобные «разрешения» более не требуется, а такая практика является нарушением прав женщин.

Кроме того, п. 2 ст. 12 Конвенции признает за женщиной право на необходимое дополнительное обслуживание и внимание во время беременности и в послеродовой период. Государства-участники должны не только признать, но и обеспечить (как минимум, юридически) потребности женщин, получающих медицинское обслуживание в этот период, их доступ к соответствующим медицинским услугам и ресурсам, включая адекватное питание до и после беременности.

В целом можно прийти к выводу, что система международно-правовых актов провозглашает ряд основных прав женщин и закрепляет гарантии их реализации и, особенно, защиты в различных сферах жизнедеятельности общества и государства. При этом среди прав женщин, гарантированных профильными нормами международного права, можно выделить:

Права в сфере занятости – система норм международного права в сфере занятости гарантирует обеспечение равного доступа к труду, равную заработную плату, сокращенную рабочую неделю, отпуск по беременности и родам, защиту материнства и др. Такие «послабления» связаны с физиологическими особенностями женского организма, и сегодня они уже не имеют прямой связи с экономическими или политическими причинами.

Избирательные права – активное и пассивное избирательное право, то есть право голоса на выборах и референдумах, а также право быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Признано и гарантировано право представлять интересы государства на международном уровне.

Право на образование – система норм международного права, регулирующих получение образования женщинами в национальных образовательных организациях. Обеспечивает право выбора образовательной организации независимо от ее профиля, право выбора образовательной программы, и права участия в образовательной деятельности. Не допускается ограничение прав женщин на научную и творческую деятельность.

Иные гражданские права – включают в себя личные имущественные и неимущественные права, право определения гражданства, свобода брачных отношений, равенство прав на участие в воспитании детей, равенство семейных прав, право на равный доступ к сфере медицинских услуг и т.д.

Таким образом, на современном этапе можно говорить об установлении достаточно цельной и ориентированной на эффективное осуществление системы юридических гарантий реализации и защиты прав женщин, как на транснациональном, так и, при условии исполнения государствами международных обязательств, на национальном уровнях.

§ 2. Деятельность специализированных международных организаций в сфере обеспечения прав женщин

Наряду со структурными элементами ООН и органами, учрежденными в связи с принятием различных конвенций, рассмотрением вопросов, относящихся к правам человека в целом и правам женщин, в частности, занимаются многие специализированные организации при ООН. В ряде из них создана и функционирует система развернутого международного контроля обеспечения указанных прав, имеющая свои специфические черты⁵⁰. Среди таких специализированных образований следует особо выделить Международную Организацию Труда (далее – МОТ), опыт которой может быть успешно использован в деятельности других международных организаций.

Работа МОТ в области защиты прав женщин акцентирована на решении проблем занятости женщин, оценки их труда, специфических вопросов, относящихся к трудовым с семейными обязанностями, условиям труда.

Одним из основных изменений, наблюдаемых на рынке труда в течение последних 20-25 лет, является рост удельного веса женщин среди экономически активного населения⁵¹.

В свою очередь с момента основания в деятельности МОТ в отношении женщин прослеживаются два основных направления⁵²:

- 1) обеспечение защиты женщин в сфере занятости;
- 2) создание для них равных возможностей с мужчинами.

При этом важной составляющей в системе гарантий прав женщин остается охрана материнства, которая обеспечивается двумя Конвенциями МОТ: № 3 1919 г.⁵³ и № 103 1952 г.⁵⁴. Обе Конвенции предусматривают

⁵⁰ См.: Рубина И.Е. Указ. соч. С. 151-152.

⁵¹ См.: Поленина С.В. Права человека и их защита (опыт Канады) // Государство и право. 2016. № 10. С. 100-102.

⁵² См.: Нешатаева Т.Н. Международные организации и право. Новые тенденции в международно-правовом регулировании. М.: Дело, 1998. С. 43.

⁵³ Конвенция № 3 Международной организации труда «О труде женщин до и после родов» (заключена в г. Вашингтон 29.10.1919). Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=199 (дата обращения: 24.04.2018)

предоставление беременным женщинам отпуска по беременности и родам, равного двенадцати неделям и поделенного на равные части (до и после родов). Обе Конвенции отмечают, что продолжительность обязательного послеродового отпуска должна составлять не менее шести недель. Причем Конвенция № 3 распространяет свое действие на работниц промышленных и торговых предприятий, а № 103 – и на женщин, занятых на непромышленных и сельскохозяйственных работах (включая надомниц). Конвенции предписывают выплачивать женщине во время отпуска по беременности пособие, достаточное для содержания ее и ребенка в нормальном состоянии здоровья (№ 3), причем сумма денежных пособий, предоставляемых за счет средств обязательного социального страхования, исчисляется на основе предшествующего заработка и составляет 2/3 от его среднего размера (№ 103). В свою очередь обе Конвенции едины в вопросе однозначности запрета увольнения женщины во время отпуска по беременности и родам.

В развитие данной тенденции в 1981 г. МОТ приняла Конвенцию № 156 о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин⁵⁵. Ее действие распространяется на трудящихся мужчин и женщин, имеющих семейные обязанности (т.е. в том случае, если на их иждивении находятся дети и другие ближайшие родственники, члены их семей), когда такие обязанности ограничивают возможности участия супругов (-га) в экономической деятельности. Конвенция предусматривает меры, которые, прежде всего, соответствуют национальным условиям и возможностям страны по обеспечению трудящимся с семейными обязательствами права на свободный выбор и получение работы, причем с учетом их требований к условиям занятости и социальному обеспечению. В документе также

⁵⁴ Конвенция № 103 Международной организации труда «Относительно охраны материнства (пересмотренная в 1952 году)» (заключена в г. Женеве 28.06.1952) (с изм. от 15.06.2000). Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.04.2018)

⁵⁵ Конвенция № 156 Международной организации труда «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» (принята в г. Женеве 23.06.1981) // Бюллетень международных договоров. 2004. № 10. С. 11-15.

определены меры по содействию в части развития государственных и (или) частных служб быта, таких, как учреждения по уходу за детьми и оказанию помощи семьям (с детьми)⁵⁶. В части улучшения условий труда и качества жизни предложено также предусмотреть сокращение рабочего времени. Потребности трудящихся учитываются и при предоставлении отпусков, составлении расписаний при сменных и ночных работах.

Таким образом, положения Конвенция № 156 направлены на установление подлинного равенства возможностей для трудящихся мужчин и женщин с семейными обязанностями.

При этом противодействие дискриминации трудящихся женщин, обеспечение их равноправия с мужчинами остается одним из приоритетных направлений в деятельности МОТ.

Устранению всех видов дискриминации трудящихся в области трудовых отношений, основанной на признаках расы, цвета кожи и, естественно, пола, посвящена Конвенция № 111 МОТ о дискриминации в области труда и занятий⁵⁷.

Содержанием такой дискриминация выступает ограничение или предпочтение, основанное на признаке пола и имеющее своим результатом ликвидацию или нарушение равенства возможностей или обращения в области труда. Однако Конвенция, в принципе, не запрещает дискриминации, предусматривая именно для государств-членов проведение политики, направленной на борьбу с дискриминацией. В соответствии с ее ст. 2 каждый член МОТ обязуется провозглашать и проводить национальную политику, направленную на поощрение равенства возможностей и обращения в отношении труда и занятий. С целью искоренения всякой дискриминации Конвенция анонсирует меры по борьбе с дискриминацией, уделяя основное внимание их законодательным видам. В качестве механизма

⁵⁶ См.: Рубина И.Е. Указ. соч. С. 156.

⁵⁷ Конвенция № 111 Международной организации труда «Относительно дискриминации в области труда и занятий» (принята в г. Женеве 25.06.1958). Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.04.2018)

контроля государства-члены обязаны в своих ежегодных докладах МОТ о применении Конвенции указывать меры, реализованные в соответствии с антидискриминационной политикой⁵⁸.

Право женщин претендовать на любую должность, причем в любой отрасли и сфере, также защищается Конвенцией, и здесь можно говорить о распространении ее действия на право равного вознаграждения для мужчин и женщин за труд равной ценности, что нашло отражение и в иных международных документах МОТ, посвященных отдельным правам и гарантиям в сфере труда. Между тем, именно Конвенция № 111, закрепив официально понятие равного вознаграждения мужчин и женщин за труд, предложила государствам-участникам не только определить методы объективной оценки различных работ, но и различные способы применения в отношении всех трудящихся указанного принципа равного вознаграждения, причем сделав акцент на законодательных мерах.

Обобщая, можно резюмировать, что деятельность МОТ в части обеспечения равных прав и возможностей для женщин развивается в трех ключевых направлениях:

- 1) информационно-аналитическая деятельность: изучение статуса женщин в трудовой сфере и составление прогнозов о распределении ролей между мужчиной и женщиной на рынке труда;
- 2) разработка и принятие специальных Конвенций относительно регулирования вопросов трудовых отношений;
- 3) обеспечение развернутого международного контроля за исполнением норм Конвенций МОТ, принятых государствами-членами.

Представляется, что созданная организацией система развернутого контроля могла бы способствовать реальному улучшению положения женщин в конкретной сфере – сфере трудовых отношений и социальной защиты. При этом можно выделить ряд преимуществ системы контроля МОТ.

⁵⁸ См.: МОТ. Конвенции и рекомендации. Т. 1. (1919-1956). Т.2 (1957-1990). Международное бюро труда. Женева, 1991. С. 342.

Во-первых, указанный контроль установлен над всеми членами организации и осуществляется независимо от ратификации той или иной конвенции, в силу лишь самого факта членства государства в МОТ.

Во-вторых, данный контроль проводится и касательно предмета рекомендаций, которые не обладают обязательной юридической силой. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций, изучая информацию государств об их выполнении, готовит ежегодные доклады и направляет их Комитету конференции по применению Конвенций и рекомендаций. Выводы и замечания этого Комитета вносятся в доклад, который обсуждается на пленарных заседаниях конференций. Доклады и заключения, как и дискуссии на конференции, широко публикуются и не являются конфиденциальными⁵⁹.

Таким образом, разработанная и реализуемая МОТ система контроля вынуждает государства продуманно подходить к осуществлению конвенционных норм, что положительно сказывается на обеспечении статуса женщин не только в сфере труда, но и в обществе в целом.

Далее следует подчеркнуть несомненный вклад ООН и ее структурных компонентов в решение вопросов образования, науки и культуры в контексте достижения равноправия мужчин и женщин.

Со времени создания организация осуществила значимую работу в области содействия поощрению и гарантированности прав человека вообще и женщин, в частности, на образование и культурное развитие. При этом в качестве одного из основных направлений ее деятельности была определена (и до сих пор актуальна) образовательная деятельность с участием женщин, особенно в азиатских и африканских государствах. Большое количество программ было направлено на борьбу с неграмотностью⁶⁰.

В настоящее время под эгидой ООН активно реализуются программы, ориентированные на: изучение традиционного положения женщин в

⁵⁹ См.: Рубина И.Е. Указ. соч. С. 159.

⁶⁰ См.: Мижув П.Г. Женский вопрос и женское движение. СПб.: Тип. Альтшулера, 1906. С. 52.

различных культурах; ликвидацию неграмотности среди девочек и женщин; разработку определенных стандартов в области образования для женщин и девочек с учетом их конкретных потребностей; пропаганду достижения равного доступа к образованию без дискриминации по признаку пола⁶¹.

Кроме того, ООН занимается правотворческой деятельностью, разрабатывая и принимая соответствующие международные документы. Так, в 1960 г. была принята Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования⁶². Руководствуясь принципом не дискриминации, Конвенция провозгласила «право каждого человека на образование», а также закрепила, что дискриминацию в области образования следует признавать нарушением зафиксированный в ней же прав. Документ обязывает государства принимать меры по ликвидации и предупреждению дискриминации в области образования, в числе которых должен быть не только законодательный запрет дискриминации, но также разработка и реализация общегосударственной политики, целенаправленной на осуществление равных возможностей личности в области образования с учетом культурных особенностей (ст. 4).

Постулируя базовой целью образования полноценное развитие человеческой личности, уважение прав и свобод, Конвенция предусматривает жесткий контроль за исполнением ее государствами, а именно:

- предоставление последними периодических докладов с отражением в них принятых законодательных мер,
- разработку и развитие общегосударственной политики и достигнутых результатов в осуществлении данной Конвенции.

На наш взгляд, отличительной особенностью Конвенции 1960 г. следует признать недопущение каких-либо оговорок к ней (ст. 9). Представляется, что все международные договоры, касающиеся прав

⁶¹ См.: Рубина И.Е. Указ. соч. С. 81-84.

⁶² Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (заключена в г. Париже 14.12.1960) // Свод нормативных актов ЮНЕСКО. М.: Международные отношения, 1991. С. 49-54.

человека, не должны допускать возможности оговорок, чтобы не происходило их выхолащивание.

В тесном сотрудничестве с ООН работает Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (МУНИУЖ), который, по сути, является автономным органом в системе ООН. Его основная задача состоит в выполнении планов научно-исследовательской, учебной и информационной работы во всем мире, с тем, чтобы способствовать вовлечению женщин в процесс развития как основных участников. Институт тесно сотрудничает не только с ООН, ее специализированными учреждениями, но и с правительственными и неправительственными международными организациями.

В процессе осуществляемой МУНИУЖ работы идет поиск решения проблем, связанных с правовым и социальным положением женщин. Исследования ведутся по таким ключевым направлениям, как: расширение прав женщин; женщина, окружающая среда и рациональное развитие; статистика и показатели статуса и роли женщин; женщины и связь.

Одна из программ МУНИУЖ посвящена оптимизации системы статистических показателей для более адекватного отражения статуса и роли женщин в обществе в сравнении с мужчинами, а именно – данная система основана на тендерном учете положения женщин и мужчин. Результаты исследований Института подчеркивают вклад женщин в обеспечение рационального развития, причем относительно женщин предполагается центральное место в таком развитии. Деятельность института в области обучения и связи преследует цель дать возможность женщинам и мужчинам изменить систему взаимоотношений между полами на основе взаимных интересов и справедливости, или равноправия⁶³.

Подводя итог, необходимо отметить, что главным координатором в деле обеспечения прав женщин является система ООН, обладающая

⁶³ См.: Мальцев Г.В. Новое мышление и современная философия прав человека // Права человека в истории человечества и в современном мире. М.: Изд-во ИГиП АН СССР, 1989. С. 36-39.

достаточно большой и разветвленной структурой, включая профилирующие подразделения и примыкающие организации. Кроме того, существует ряд органов, непосредственно ведающих общей компетенцией всей системы ООН. Их функционирование прямо или косвенно связано с централизованным регулированием социально-экономической и гуманитарной деятельности, в том числе и в области защиты прав женщин.

В общих чертах функции и полномочия органов и организаций системы ООН в области защиты прав женщин состоят в разработке международно-правовых документов о правах женщин и общих рекомендаций по этой проблеме, в осуществлении косвенного контроля за практической реализацией государствами принятых обязательств в данной области, а также в деятельности по предоставлению информации и определенной технико-гуманитарной помощи. Специализированные же учреждения, такие, как МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО и др., осуществляют довольно жесткий контроль за реализацией конвенционных и иных международно-правовых установлений, вплоть до применения санкций к государствам-нарушителям.

При этом мировой процесс интеграции характеризуется увеличением структур в системе ООН, отвечающих за реализацию прав человека в целом и отдельно – женщин. Так, за последнее десятилетие для непосредственного решения проблем обеспечения прав женщин был введен пост Специального докладчика по вопросам насилия в отношении женщин, Специального советника Генерального секретаря ООН по тендерным проблемам, создан отдел по продвижению женщин как часть Секретариата⁶⁴ и др.

Однако, несмотря на довольно активную деятельность ООН, государств-членов и неправительственных организаций в деле обеспечения тендерного равенства, следует отметить, что работа ООН как органа международного контроля за обеспечением прав женщин на национальном уровне все же недостаточно эффективна. В числе причин такой ситуации

⁶⁴ Доронина Н.Г., Марышева Н.И. Гагская конференция по международному частному праву и защита личности от насилия (обеспечение безопасности женщин и детей) // Журнал российского права. 2014. № 7. С. 78-80.

можно назвать следующие: сессионный характер деятельности комитетов и комиссий, отсутствие достаточных полномочий для принятия результативных решений, обреченность на компромисс. Работе контрольных органов ООН в области прав женщин, а именно Совету по правам человека, Комиссии по положению женщин и различным специализированным учреждениям⁶⁵, свойственны дублирование функций и полномочий, систематический перенос рассмотрения многочисленных вопросов повестки дня на следующие сессии. Кроме того, сами государства-члены не предоставляют свои доклады в срок, искажают статистику. Не ведется контроль за выполнением государствами решений, рекомендаций и замечаний, принимаемых органами ООН; многие из таких решений, по сути, игнорируются государствами. Недостаток конвенционных механизмов, каковым является, в частности, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин⁶⁶, заключается в том, что они недоступны для граждан тех стран, которые не участвуют в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (или до сих пор ее не ратифицировали).

В данной связи следует согласиться, что универсальный механизм защиты прав женщин в рамках системы ООН должен претерпеть ряд изменений, а именно: в качестве главной структуры, координирующей деятельность государств в области защиты прав женщин, должна являться Комиссия по положению женщин, для чего необходимо наделить ее особыми полномочиями, главное из которых – жесткий контроль за выполнением государствами взятых на себя обязательств; необходимо учредить пост Верховного комиссара по равноправию в качестве главного координатора обеспечения принципа равноправия мужчин и женщин; следует изменить режим работы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин: проводить заседания дважды в год в течение трех недель; требуется

⁶⁵ Организация Объединенных Наций: официальный сайт. Режим доступа: <http://www.un.org> (дата обращения: 26.04.2018)

⁶⁶ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин: официальный сайт. Режим доступа: <http://www.ohchr.org> (дата обращения: 26.04.2018)

разработать единообразную систему представления докладов во все Комитеты и Комиссии, учитывая сравнительные показатели положения мужчин и женщин в обществе; необходимо наделить Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин правом принимать и рассматривать индивидуальные жалобы от женщин и неправительственных организаций о нарушении прав женщин в конкретных государствах; следует расширить возможность Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по контролю за осуществлением профильной Конвенции посредством выделения людских и финансовых ресурсов из регулярного бюджета ООН, включая помощь экспертов по правовым вопросам; всем остальным договорным органам в пределах своих мандатов также следует должным образом учитывать осуществление Пекинской Платформы действий и обеспечивать включение в свою работу вопросов о равном статусе и правах человека женщин; специализированным учреждениям следует предоставить надлежащую техническую помощь и другие формы помощи странам с переходной экономикой с целью облегчить решение их конкретных проблем в области улучшения положения женщин; следует уделить больше внимания набору и продвижению женщин на должности категории специалистов для достижения тендерного баланса, особенно на руководящих должностях ООН; на регулярной основе представлять доклады своим органам (ООН) о прогрессе в достижении тендерного равенства мужчин и женщин⁶⁷.

Таким образом, на международном уровне существует система органов, обеспечивающих ведение международной политики, направленной на обеспечение прав женщин, выработку единой (в т.ч. национальной) концепции реализации данных прав в различных сферах жизнедеятельности общества и государства. Среди таких организаций можно обозначить наиболее значимые: Международная организация труда, ООН, ее специализированные органы и профильные структурные формирования.

⁶⁷ См.: Рубина И.Е. Указ. соч. С. 148-150.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Международно-правовое регулирование и гарантии прав женщин представляет собой систему международно-правовых норм, призванных обеспечить всеобъемлющую реализацию и защиту прав женщин в различных сферах жизнедеятельности общества и государства.

Как показывает история, генезис института прав женщин, как самостоятельной международно-правовой конструкции, прошел достаточно длинный путь, который условно можно разделить на два ключевых этапа.

Первый этап – XIX в. – 1945 г. – характеризуется зарождением института прав человека и появлением некоторого «ослабления» в сфере обеспечения реализации права женщин на труд (в контексте защиты материнства). При этом на данном этапе появление прав женщин в сфере труда, направленных на охрану их здоровья, было обусловлено не столько физиологическими особенностями женского организма, сколько экономическими и частично политическими предпосылками.

Второй этап – с 1945 г. по настоящее время – характеризуется становлением и развитием отрасли Международного права прав человека и выделением в ее структуре относительно самостоятельного института прав женщин. При этом в настоящее время международно-правовое регулирование обеспечения прав женщин находится на достаточно развитом уровне, но нуждается в регламентации в отдельных развивающихся государствах.

Система международно-правовых актов, регулирующих обеспечение прав женщин, состоит из многосторонних межгосударственных соглашений, основанных на признании и гарантиях реализации принципа равенства полов (гендерного равенства). Содержание этих соглашений направлено на обеспечение равенства женщин и мужчин и исключение какой-либо дискриминации по половому признаку.

Соответствующие конвенции провозглашают права женщин в политической, социальной, культурной сферах, сфере образования и т.д. А

национальное законодательство либо дублирует эти нормы, либо приводится в соответствие с имеющимися международно-правовыми нормами, регулируемыми сферы общественных отношений, в которых возможна дискриминация женского населения по отношению к мужскому. Так, в настоящее время действует ряд универсальных международно-правовых актов, касающихся прав женщин. Среди них можно выделить как общие – Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Венская декларация и программа действий 1993 г., так и специальные – Конвенция о политических правах женщин 1952 г., Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г., Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин 1967 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. и др.

Данные документы закрепляют на международном уровне права женщин на равный доступ к образованию, политические права (в первую очередь, право избирать и быть избранными), право замещения руководящих должностей в органах государственной власти, иных органах и организациях, право на равный доступ к труду и иные трудовые права, связанные с беременностью и рождением ребенка, право определения гражданства, защиту от насилия в семье, другие права и гарантии. При этом в качестве ключевого, системообразующего международного акта, закрепляющего специальные юридические гарантии реализации и защиты прав женщин, следует признать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.

Указанное и иные соглашения предписывают государствам-участникам разработать систему нормативных актов, обеспечивающих соответствующие права женщин, и сформировать систему органов, обеспечивающих защиту данных прав от дискриминации по половому признаку. В настоящее время в

национальном законодательстве большинства государств предусматривается юридическая ответственность за нарушение прав женщин.

Координацию деятельности государств по обеспечению прав женщин осуществляет ООН, включая ее структурные компоненты. Она обладает достаточно широкими полномочиями в сфере охраны прав человека. Помимо ООН существует ряд международных органов и организаций, участвующих в обеспечении реализации и защиты прав женщин. Несмотря на отсутствие единой системы органов, ООН в целом справляется с функцией координатора деятельности МОТ, ЮНЕСКО и других образований, прямо или косвенно затрагивающих сферу обеспечения прав женщин на международном и национальном уровне. Хотя в доктрине международного права отмечается и недостаточная эффективность деятельности ООН в рассматриваемой сфере.

При этом следует отметить, что наиболее оптимальной системой контроля за обеспечением прав женщин признается сформированная и реализуемая МОТ. Данную систему можно рассматривать как рамочную (типовую) и для иных профильных международных органов и организаций.

Таким образом, международно-правовое регулирование и гарантии прав женщин включают в себя совокупность международно-правовых актов, прямо или косвенно затрагивающих права женщин в различных сферах жизнедеятельности общества и государства, направленных на исключение дискриминации по половому признаку, а также систему международных органов и организаций, призванных функционально обеспечивать реализацию и защиту прав женщин, и осуществляющих контроль за их соблюдением и недопущением дискриминационного ограничения.

Соответственно, на основе профильных международно-правовых норм, с учетом требований и рекомендаций международных органов (организаций) в государствах должны быть сформированы необходимые юридические (национальное законодательство) и организационные (органы власти и иные институты) гарантии прав женщин.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Международные правовые акты

1. Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве (заключена в г. Гааге 12.04.1930) // Действующее международное право. Т. 1. М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С. 223-230.
2. Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М., 1956. С. 14-47.
3. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета 1995. 5 апреля.
4. Конвенция о политических правах женщин (заключена в г. Нью-Йорке 20.12.1952) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 45-48.
5. Конвенция о гражданстве замужней женщины (заключена в г. Нью-Йорке 29.01.1957) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 337-341.
6. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (заключена в г. Париже 14.12.1960) // Свод нормативных актов ЮНЕСКО. М.: Международные отношения, 1991. С. 49-54.
7. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.
8. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

9. Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин (принята 07.11.1967 Резолюцией 2263 (XXII) на 1597-ом пленарном заседании 22-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН). Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.03.2018)

10. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (заключена 18.12.1979) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 341-355.

11. Венская декларация и программа действий (принята в г. Вене 25.06.1993 на 2-ой Всемирной конференции по правам человека) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М.: БЕК, 1996. С. 521-540.

12. Конвенция № 3 Международной организации труда «О труде женщин до и после родов» (заключена в г. Вашингтон 29.10.1919). Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=199 (дата обращения: 24.04.2018)

13. Конвенция № 4 Международной организации труда «О труде женщин в ночное время» (заключена в г. Вашингтоне 29.10.1919 – 27.01.1920) (с изм. от 09.07.1948) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919 – 1956. Т. I. Женева: Международное бюро труда, 1996. С. 19-22.

14. Конвенция № 103 Международной организации труда «Относительно охраны материнства (пересмотренная в 1952 году)» (заключена в г. Женеве 28.06.1952) (с изм. от 15.06.2000). Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.04.2018)

15. Конвенция № 111 Международной организации труда «Относительно дискриминации в области труда и занятий» (принята в г. Женеве 25.06.1958). Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.04.2018)

16. Конвенция № 156 Международной организации труда «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» (принята в г. Женеве 23.06.1981) // Бюллетень международных договоров. 2004. № 10. С. 11-15.

Монографическая, справочная и учебная литература

17. Владимиров В. Международная организация труда. М.: Изд-во ИМО, 1959. 103 с.
18. Дмитриева Г.К., Ульянова Н.Н. Международная защита прав женщины. Киев: Вища школа, 1985. 157 с.
19. Иванкина Т.В. Права трудящихся женщин. Л.: Лениздат, 1990. 172 с.
20. Исакович С.В. Вопросы основных прав человека в деятельности ООН. Киев, 1969. 145 с.
21. Коршунова Е.Н. Международная защита прав женщин. М.: Международные отношения, 1975. 96 с.
22. Международные организации системы ООН. Справочник / Сост.: Титаренко А.А.; Отв. ред.: Петровский В.Ф. М.: Международные отношения, 1990. 189 с.
23. Международный Билль о правах человека. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1995; Международное публичное право: Сб. док: В 2 т. Т.1. М., 1996. С. 460-487.
24. Мертус Дж. Права женщин – права человека. М.: Глас, 1996. 112 с.
25. Мижув П. Г. Женский вопрос и женское движение. СПб., 1906. 98 с.
26. МОТ. Конвенции и рекомендации. Т. 1. (1919-1956). Т.2 (1957-1990). Международное бюро труда. Женева. 1991. 543 с.
27. Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, нормы, реальность. М.: Юридическая литература, 1991. 156 с.
28. Нешатаева Т.Н. Международные организации и право. Новые тенденции в международно-правовом регулировании. М.: Дело, 1998. 271 с.
29. О положении семей в РФ. Комиссия по вопросам женщин, семьи и демографии при Президенте РФ. М.: Юридическая литература, 1994. 143 с.
30. Поленина С.В. Права женщин в системе прав человека: международный национальный аспект. М.: Эслан, 2000. 203 с.

31. Разумович Н.Н. Международное сотрудничество и права человека: Социальные и экономические права. Научно-аналит. обзор. М., 1981. 52 с.
32. Сексуальные домогательства на работе. Материалы семинара по правам женщин в России. М., 1996, 127 с.
33. Семейное право зарубежных европейских социалистических стран. М.: Прогресс, 1979. 387 с.
34. Сигарт П. Международное право прав человека. Нью-Йорк, 1984. 593 с.
35. Толкунова В.Н. Право женщин на труд и его гарантии. М.: Юридическая литература, 1967. 192 с.
36. Томский И.С. Труд женщин в семье и обществе. М., 1993. 192 с.
37. Фердросс А. Международное право. Перевод с немецкого / Под ред.: Тункин Г.И. (Предисл.); Пер.: Кублицкий Ф.А., Нарышкина Р.Л. М.: Иностранная литература, 1959. 652 с.
38. Хадерко И. Вступление в брак. Правовые аспекты. М.: Юридическая литература, 1980. 224 с.
39. Хазова О.А. Брак и развод в буржуазном семейном праве. М.: Наука, 1988. 170 с.
40. Черниченко С.В. Международно-правовые вопросы гражданства. М.: Международные отношения, 1968. 160 с.
41. Черниченко С.В. Международное право: современные теоретические проблемы, М.: Международные отношения, 1993. 295 с.
42. Шibaева Е.А. Право международных организаций. М.: Международные отношения, 1986. 159 с.

Научные статьи

43. Айвазова С. Женское движение в России, традиции и современность // Общественные науки и современность. 2014. № 2. С. 121-130.
44. Дмитриева Г.К. Международный год женщины // Советское государство и право. 1975. № 3. С. 3-10.

45. Дмитриева Г.К. Принцип равноправия мужчин и женщин в международном праве // Вестник Киевского ун-та. Сер. Международные отношения и международное право. 1975. Вып. 1. С. 59-65.

46. Дмитриева Г.К. О международной защите прав женщин // Правоведение. 1975. № 6. С. 7-13.

47. Доронина Н.Г., Марышева Н.И. Гагская конференция по международному частному праву и защита личности от насилия (обеспечение безопасности женщин и детей) // Журнал российского права. 2014. № 7. С. 76-82.

48. Епифанова Т.О. Женщины – служащие правоохранительных органов: теория и практика // Ростовский научный журнал. 2016. № 12. С. 34-47.

49. Ефремов А.В. О некоторых вопросах, связанных с предоставлением гарантий лицам, воспитывающим детей без матери, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей, при расторжении трудового договора // Право в Вооруженных Силах. 2012. № 9. С. 88-92.

50. Карташкин В.А. Международные пакты о правах человека (К вступлению пактов в силу) // Советский ежегодник международного права, 1975. М.: Наука, 1977. С. 151-165.

51. Карташкин В.А. Международный институт прав человека // Советский ежегодник международного права, 1975. М., 1977. С. 307-308.

52. Карташкин В.А. ООН и права человека // Российский ежегодник международного права, 1993-1994. СПб.: Россия-Нева, 1995. С. 64-78.

53. Константинова В.Н. Женщины и проблемы политического лидерства // Женщины и социальная политика: Гендерный аспект / Институт социально-экономических проблем РАН. М., 1992. С. 107-117.

54. Мальцев Г.В. Новое мышление и современная философия прав человека // Права человека в истории человечества и в современном мире. М.: Изд-во ИГиП АН СССР, 1989. С. 34-49.

55. Манов Б.Г. Международно-правовые меры содействия осуществлению соглашений о правах человека // Советское государство и право. 1983. № 10. С. 91-94.
56. Морозова Л.А. Женщины и право (Обзор материалов конференции в Саратове) // Государство и право. 2015. № 9. С. 133-140.
57. Перетерский И.С. Советская инициатива в Лиге наций по вопросу о равноправии женщин // Советское государство. 1934. № 6. С. 66-67.
58. Поленина С.В. Права человека и их защита (опыт Канады) // Государство и право. 2016. № 10. С. 99-108.
59. Поленина С.В. Реализация конституционного принципа равноправия полов // Государство и право. 1998. № 6. С. 25-37.
60. Саидов А.К. Концепция «европейского правового пространства»: проблемы и перспективы // Московский журнал международного права. 2012. № 3. С. 348-357.
61. Смирнова Р.М. Равные возможности для женщин: опыт Европейского сообщества // Советское государство и право. 1991. № 3. С. 143-152.
62. Смирнова И.Н. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин // Советское государство и право. 1982. № 3. С. 134-138.
63. Федоров В.В. К вопросу о повышении эффективности ООН // Советский ежегодник международного права. 1985. № 3. С. 196-202.
64. Черниченко С.В. Борьба с нарушениями прав человека и международные процедуры // Советское государство и право. 1980. № 1. С. 15-21.
65. Чхиквадзе В.М. Международные аспекты проблемы прав человека // Права человека: проблемы и перспективы. 1990. № 5. С. 155 -157.
66. Шibaева Е.А. Международный год женщины // Вестник Московского университета. 1975. № 6. С. 3-7.

Диссертации

67. Рубина И.Е. Международная защита прав женщин: Дисс. ... канд. юрид. наук. Петрозаводск, 2001. 251 с.

68. Ахильгова Э.С. Семейно-правовое положение женщины в мусульманских странах: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2003. 166 с.

69. Миронова А.В. Международно-правовое регулирование труда женщин: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2008. 220 с.

Интернет-ресурсы

70. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин: официальный сайт. Режим доступа: <http://www.ohchr.org> (дата обращения: 26.04.2018)

71. Организация Объединенных Наций: официальный сайт. Режим доступа: <http://www.un.org> (дата обращения: 26.04.2018)